



Alcaldía de Medellín
Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

ACUERDO NÚMERO 003 DE 2024

" POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2024-2027 "MEDELLÍN TE QUIERE "

Recibido de la Secretaría del Concejo Distrital de Medellín, a los cinco (05) días del mes de junio de dos mil veinticuatro (2024).

LILIANA MARÍA CORREA POSADA
Subsecretaria de Despacho
Subsecretaria de Prevención del Daño Antijurídico
Secretaria General

República de Colombia, Departamento de Antioquia, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, a los once (11) días del mes de junio de dos mil veinticuatro (2024).

Sancionado,

El Alcalde,

FEDERICO GUTIÉRREZ ZULUAGA

El Secretario de Hacienda,

ORLANDO DE JESÚS URIBE VILLA



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

ACUERDO NÚMERO 003 DE 2024

**" POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO
DISTRITAL 2024-2027 "MEDELLÍN TE QUIERE "**

La Directora del Departamento Administrativo de Planeación,

ANA CATHALINA OCHOA YEPES

El Secretario General,

SEBASTIÁN GÓMEZ SÁNCHEZ

Acuerdo No. 003 de 2024

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027
"Medellín te quiere"

EL CONCEJO DE MEDELLÍN

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, y en especial las conferidas por el numeral 2 del artículo 313 de la Constitución Política y el artículo 40 de la ley 152 de 1994

ACUERDA

ARTÍCULO 1. ADOPCIÓN. Adóptese el Plan de Desarrollo para el periodo 2024 - 2027, "Medellín Te Quiere", el cual contiene la visión estratégica, principios, enfoques, retos, pilares estratégicos, componentes, programas, con sus respectivos sellos, así como las estrategias y agendas de articulación en los diferentes niveles: supradistrital, distrital y local, que guiarán la ruta de trabajo interinstitucional del gobierno distrital, para atender y mejorar las condiciones de calidad de vida de la ciudadanía.

Igualmente, contiene los indicadores, líneas base y metas a través de los cuales se medirá el desempeño de la gestión distrital en el logro de los objetivos y enfoques de desarrollo previstos. También contiene la proyección de recursos con la priorización plurianual de las inversiones y la apuesta por el fortalecimiento de una gestión pública transparente y eficiente para orientar la ciudad bajo los principios de transparencia, confianza y cultura ciudadana.

Hacen parte integrante de este acuerdo:

1. Diagnóstico situacional de las infancias y adolescencias.
2. Plan Territorial de Salud Medellín 2024-2027: Salud para el Bienestar Físico y Mental.
3. Programa de ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

ARTÍCULO 2. GENERALIDADES DEL PLAN DE DESARROLLO.

2.1 LA MEDELLÍN QUE QUEREMOS: UN NUEVO MODELO Y VISIÓN DE CIUDAD

Medellín ha atravesado por situaciones retadoras a lo largo de su historia, es una ciudad pujante y llena de matices, sus habitantes y el orgullo con la ciudad, a prueba de turbulencias, han sido una gran garantía para saber que es posible construir una ciudad para todos y todas. Es necesario reconocer la importancia del capital social que tiene hoy la ciudad: su gente.

Este ejercicio requiere que cada uno de las y los habitantes, sin importar cualquier situación diferenciadora, encuentre las condiciones para vivir de manera digna en el presente y en camino permanente a la realización de sus intereses, necesidades y capacidades.

Lograr una nueva visión de ciudad, implica proyectar en un horizonte que apunte hacia un crecimiento económico sustentable, un desarrollo humano integral, un urbanismo con vocación social, ambiental y sostenible, una apropiación tecnológica y un ejercicio pleno de los derechos humanos. El florecimiento de Medellín como ciudad innovadora, pujante y a la vanguardia de las tendencias globales propias de la reinención humana, debe producir como efecto directo el florecimiento de las personas y las comunidades.

El Distrito debe configurarse como un generador de progreso armónico, o círculo virtuoso, entre los seres humanos con su hábitat, entre su capital científico y tecnológico con su capital social y humano, y entre las libertades y expectativas personales o de grupo, con un delineamiento del bien común que, en lugar de homogenizar, surja como producto de consensos y propósitos compartidos que potencien la riqueza implícita en la diversidad, la pluralidad y las diferencias.

En esta visión de ciudad, la relación de Medellín con su gente debe ser un gana a gana: una Medellín más vital económicamente, más productiva, más competitiva, más atractiva y más internacional, pero también una Medellín más ecológica, más sana, más educada, más segura, más equitativa y más feliz. Este equilibrio es posible poniendo a la gente en el centro de la agenda del desarrollo actual y del mañana, reconociendo que el motor de todo progreso, innovación y evolución, es el capital humano.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Es posible trabajar juntos por un nuevo tiempo para Medellín

Este debe ser un tiempo que marque un renacimiento originado en el ingenio de cada corazón, en el tejido de cada barrio y vereda, en el trabajo colaborativo entre lo público, lo privado y lo social. En una dirigencia inteligente, un sistema político operante, unas instituciones sólidamente democráticas y un Estado eficiente que garantice la seguridad y la confianza, resuelva los problemas e invierta los recursos donde se necesitan: en la erradicación del hambre, en la reducción de la pobreza, en el cierre de brechas sociales, en el mejoramiento de la salud pública, en la educación pertinente de su población y en la creación de conexiones físicas y digitales para la prosperidad y la expresión plena del talento ciudadano.

La construcción colectiva de la ciudad se planeará en torno a la búsqueda del bienestar social y al desarrollo urbano sostenible, desde perspectivas críticas y activas. Medellín es una ciudad donde aún persisten los problemas, pero donde se siguen cultivando esperanzas.

En este nuevo tiempo, la participación constructiva de todos los y las habitantes en la gestión de nuestro presente y en el delineamiento de nuestro porvenir, es la verdadera clave de un futuro más promisorio para la ciudad. Presente y porvenir, que se construirán de cara a los grandes desafíos de los tiempos que transcurren:

- Una Medellín comprometida con el medio ambiente y la sostenibilidad, que le apueste a un modelo de movilidad urbana inteligente, a un transporte público moderno, eficiente y sostenible, a la transición energética consecuente, a la planificación de un entorno urbano ecológicamente responsable, a un pacto colectivo por la reducción de emisiones de carbono, a la promoción de una economía circular guiada por las tres erres: reduce, reutiliza, recicla, y a los imperativos ambientales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que incluyen el cambio climático y el consumo sustentable. Construir un mejor mañana implica concebir el medio ambiente como parte integral de la existencia, cuidándolo a través de los hábitos de vida diarios y los modelos de desarrollo económico sostenibles, que a la par del valor financiero, tengan en cuenta el valor ecológico y el valor social del progreso.

Este compromiso por el medio ambiente y la sostenibilidad está unido a un urbanismo con vocación social, ambiental y sostenible. Los proyectos urbanos han servido como instrumento para la construcción de una ciudad más equitativa a través del trabajo conjunto de las

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

administraciones públicas con la comunidad, la academia y la empresa privada. Las necesidades de la sociedad, las políticas públicas y las decisiones colectivas serán los elementos que definirán la planificación y ocupación del territorio.

- La protección medioambiental también exige un hábitat y vivienda dignos y sostenibles, a través de un modelo de ciudad verde, que reivindique el derecho a la ciudad como el derecho a vivir bien en el lugar que queramos y a cohabitar armónicamente en los sitios de encuentro en donde disfrutamos. Esto implica que el crecimiento demográfico y las dinámicas de movilidad urbana sean equilibrados no solamente desde el punto de vista arquitectónico, sino también ecológico, social y económico, mediante hábitats, viviendas y espacios públicos planificados, en armonía con el medio ambiente y propicios a la proximidad de los demás bienes y servicios de la ciudad.
- El reconocimiento, la participación y la inclusión plena de la diversidad de grupos poblacionales que habitan en Medellín, es un factor clave para construir un tejido social cohesionado y para entender que, del pluralismo racial, familiar, geográfico, sexual, de género, lingüístico, religioso y político, puede nacer nuestra mayor fortaleza crítica, creativa y constructiva. Esto implica una visión de ciudad conectada a la pluralidad de anhelos que existen en cada ciudadano, a la autorrealización y a los vínculos de identidad que unen con la comunidad de pertenencia. También implica el reconocimiento de las estructuras simbólicas, históricas, culturales y contextuales de los grupos poblacionales y las identidades que los caracterizan.
- Una ciudad asequible para todas y todos es la que satisface los intereses y las necesidades personales y de grupo, pero también la que crea una cultura de la proximidad.
- Entre los grupos poblacionales, las y los jóvenes, como actores clave en el entramado social y en el delineamiento del mañana, son la generación por encontrar, por reconocer, por potenciar y por incluir en la toma de decisiones sobre el delineamiento de un futuro común.
- La cuarta revolución industrial y los cambios tecnológicos propios de la era digital, deben ser percibidos como una ventana hacia las oportunidades que generan los beneficios del conocimiento. Es innegable que el mundo atraviesa un acelerado momento de cambios



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

producto de la revolución tecnológica que está transformando la manera en que vivimos, nos educamos, trabajamos y nos relacionamos.

En este escenario es importante acelerar el desarrollo de nuevas habilidades en los ciudadanos, propiciar un adecuado traspaso entre las fuerzas de trabajo, formar con pertinencia a la futura fuerza laboral, dotar de flexibilidad, adaptabilidad y herramientas integrales a los modelos educativos, a los esquemas de trabajo y a los mercados laborales. El estado, la empresa, la academia y la sociedad civil, trabajarán mancomunadamente en la adecuada implementación y desarrollo de las nuevas tecnologías. La articulación es vital para hablar de cómo aprovechar las tecnologías para incrementar la productividad y los beneficios económicos, potenciar innovaciones sostenibles, contribuir a la solución creativa de problemas sociales y poner a conversar la virtualidad con la presencialidad, en pro de soluciones que generen impactos positivos en la calidad de vida de las personas, las comunidades y la ciudad entera.

La economía de Medellín debe seguir transformándose alrededor de la Cuarta Revolución Industrial y las tecnologías 4.0. El futuro de las empresas, independientemente del sector económico al que pertenezcan, depende de la capacidad para innovar en sus bienes y servicios; un reto para el cual necesitan invertir en el talento de personas creativas y con habilidades multifacéticas que puedan darles valor a sus productos. Esta semilla sólo se puede gestar mediante la educación.

- La adaptación exitosa a los nuevos, acelerados y múltiples escenarios de cambio a nivel global, nacional y local, es posible mediante un nuevo modelo educativo que sea flexible e integrado a los retos actuales. La educación tiene el potencial de irrigar múltiples beneficios sociales. Cuando se invierte decisivamente en su cobertura, su calidad y su pertinencia, puede disminuir las brechas sociales y éstas a su vez pueden reducir la conflictividad. Al tiempo que mejora la calidad de vida de los ciudadanos, contribuye al desarrollo en general. El círculo virtuoso que genera es innegable. Por eso, el objetivo será buscar la correlación entre educación, empleo y calidad de vida.

La educación de la ciudad será pensada y organizada en torno a la actual sociedad del conocimiento, al modelo de desarrollo humano

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

sostenible, a las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones, a la era digital, a la automatización, a la irrupción de la inteligencia artificial, al bilingüismo, al desarrollo de habilidades como las cuatro ces: creatividad, capacidad crítica, comunicación y colaboración, a las nuevas formas de aprender de los niños, niñas y adolescentes, a las agendas juveniles que reivindican más compromiso con el medio ambiente, los animales, la equidad y la superación de las brechas sociales, y a una formación a lo largo de toda la vida.

Finalmente, esta visión de ciudad requiere una reconstrucción con más fuerza y compromiso de la alianza público-privada. En las últimas décadas, el modelo de ciudad de Medellín se ha planeado y construido a partir de un gran acuerdo social e institucional que ha involucrado a diversos e importantes actores como la ciudadanía, el sector empresarial, académico, político, organizaciones no gubernamentales, líderes sociales, cívicos y culturales. Cada uno de ellos ha contribuido enormemente al desarrollo de la ciudad, poniendo su capital humano y social al servicio de objetivos comunes que nos han permitido avanzar como sociedad y aspirar a ser cada vez mejores. Los pilares de este gran acuerdo han sido producto de un esfuerzo coordinado entre el sector público, el sector privado y la academia; una visión integral e inclusiva de la economía, que no estigmatiza a nadie, puesto que todos se reconocen como importantes en los propósitos comunes del desarrollo y, por supuesto, el sentido de pertenencia de una ciudadanía que ama su territorio, respeta sus instituciones y se une en un amplio frente social.

Ese modelo de ciudad ha reconocido el poder de conectar y el potencial cooperativo para las innovaciones, para la reducción de la pobreza y las desigualdades, para el mejoramiento de la salud, para el fomento de las iniciativas productivas y empresariales, para la protección del medio ambiente, para el acceso responsable a los recursos vitales, para la educación transformadora, para la cultura, el deporte y muchas otras condiciones que mejoran la calidad de vida de la gente.

Es por eso que una visión de ciudad que sea realmente para todas las personas, debe recuperar ese modelo de trabajo en equipo, favorecer la proximidad que conecta talentos, hacer circular la información y crear sinergias alrededor de ideas transformadoras. Así como renovar la implicación colaborativa entre el sector público, el sector privado y los sectores sociales que viven, trabajan y conocen de primera mano los problemas de la ciudad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Es posible vivir en una mejor ciudad

Es necesario entender que Medellín está en proceso de reconstrucción social, que ha dado pasos importantes, pero que aún debe continuar con su esfuerzo. Para ello será fundamental el compromiso de sus habitantes, su capacidad crítica y creadora, y la voluntad de sus gobernantes.

Es importante planificarla desde la búsqueda de la equidad, la justicia social, el bienestar de la comunidad, la calidad ambiental y la sostenibilidad de los proyectos urbanos. Medellín debe planificarse para el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, para el encuentro ciudadano en sus espacios públicos, diseñados y construidos con criterios de equidad, calidad espacial y calidad ambiental como expresión de la vida en comunidad.

Medellín está hecha de sueños y esperanzas. Es la historia y el presente de una ciudad construida entre todos. Mirar con ilusión el futuro, sin olvidar nuestra historia, ha sido el principio que ha acompañado cada reflexión, cada intervención y cada paso.

Movernos de un presente difícil a un mañana esperanzador es una invitación a construir un modelo de ciudad cuyo poder central esté en su capital humano, en su gente; con escuelas, universidades y entornos de formación pertinentes y de calidad; con oportunidades económicas a través de empleos gratificantes; y un territorio seguro, inclusivo y democrático en el que el derecho a una ciudad para todos y todas sea posible.

¡Lo que podemos construir juntos!

2.2 PROYECTOS ESTRATÉGICOS CON Y PARA LA GENTE

Cuando se habla de proyectos estratégicos, se suele pensar en proyectos de infraestructura, que por supuesto son vitales y los desarrollaremos. Sin embargo, el eje que nos guía hoy y el mayor proyecto estratégico que puede existir en el contexto actual es el bienestar de nuestra gente. Hemos denominado "proyectos estratégicos" a esas grandes apuestas de ciudad que, en primer lugar, tienen el propósito de reparar los problemas asociados a las cifras más críticas que recibimos: confianza, hambre, deserción escolar y otros dolores de la ciudadanía que tenemos el deber de aliviar. Y, en segundo lugar, son esos sueños y esa visión las que tienen el poder de detonar el desarrollo: una Medellín competitiva en la región y en el mundo, cuya vocación económica

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

se vuelque hacia los sectores creativos y culturales, la tecnología, y el turismo responsable.

Estos proyectos reúnen acciones de muchos actores al interior del conglomerado y también de aliados externos. Justamente porque recogen múltiples esfuerzos y programas que requieren liderazgo y articulación permanentes, de manera que los propósitos de generar bienestar y condiciones para mejorar la calidad de vida puedan medirse, rastrearse y cumplirse. La faceta social de los proyectos estratégicos está a cargo de la Gerencia de Proyectos Estratégicos. Los proyectos estratégicos de infraestructura, que serán los grandes contenedores que albergarán los proyectos estratégicos sociales, serán articulados por el Departamento Administrativo de Planeación junto a la Secretaría de Gobierno y Gestión del Gabinete.

Medellín requiere y se merece los mejores colegios, los mejores escenarios deportivos, corredores verdes para respirar mejor, espacios culturales de primer nivel, entre otros, que sean habitados por una ciudadanía con sus necesidades básicas cubiertas, con posibilidades de soñar y cumplir sus sueños, acompañados en sus proyectos de vida, pudiendo competir con los mejores del mundo en áreas asociadas a economías emergentes, y desplegando su talento y creatividad para prosperar.

En todo este proceso, la cultura ciudadana es transversal y determinante. Regresaremos a los valores, recuperaremos la confianza en las instituciones y en la gente que habita el territorio: vamos a volver a apropiarnos de los espacios y equipamientos públicos, haciendo un énfasis especial en el cuidado, la corresponsabilidad y la convivencia con vecinos, amigos, familiares y demás personas con quienes compartimos la ciudad.

Este capítulo pretende que los ciudadanos interesados por la visión que tenemos para los próximos años comprendan cuál es el camino que planteamos, construido de la mano de muchos de ellos. Aquellos ciudadanos interesados en hacer un análisis más profundo de los aspectos técnicos, pueden remitirse a los programas e indicadores que se desarrollan en cada uno de los pilares a lo largo de este documento.

Al final, la ciudadanía verá que muchos de estos proyectos se cruzan y hay programas que les apuntan a varios. Esto demuestra que tenemos un norte claro al que queremos llegar de la mano de todos. A continuación, presentamos los proyectos estratégicos que buscan consolidar a Medellín como una ciudad que quiere a su gente y garantiza todas las condiciones necesarias para su pleno desarrollo:

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

**Nota aclaratoria: aparecen como responsables las dependencias que tienen indicadores que impactan el proyecto de manera directa, como corresponsables los que lo impactan de manera indirecta, y como aliados otros sectores que son necesarios para lograr los grandes objetivos que nos planteamos.*

2.2.1 PROYECTOS ESTRATÉGICOS SOCIALES

CULTURA CIUDADANA

La cultura ciudadana incluye todos los comportamientos ciudadanos que nos permiten vivir bien juntos. La amabilidad, la confianza, la solidaridad y el sentido de pertenencia de los medellinenses han sido fundamentales para la transformación cultural de la ciudad, y nos han ayudado a enfrentar y superar sus mayores retos. Estamos convencidos de que fue en buena medida esa misma cultura ciudadana la que no permitió que la situación de Medellín no empeorara más de lo que lo hizo en los últimos años. Sabemos que muchos ciudadanos la han cuidado y la siguen cuidando constantemente.

Sin embargo, no es un secreto para nadie que (y además los datos lo confirman) la confianza en las instituciones públicas, en la ciudad misma y en la gente se ha visto disminuida drásticamente. Por eso mismo reconocemos la importancia y confiamos en la posibilidad de movilizar de nuevo a esa cultura ciudadana de Medellín.

Tenemos el gran reto de recuperar la confianza y la transparencia institucional, al tiempo que fortalecemos los procesos y estrategias de cultura ciudadana, para regresar la convivencia, el cuidado de la ciudad, la confianza y todo aquello que ha unido a Medellín sobre un mismo propósito. Vamos a volver a ese orgullo que se traduce en cuidado.

Por eso haremos de la cultura ciudadana el hilo que conecte todo nuestro actuar. Una apuesta consciente, ambiciosa y decidida por hacer de este un proyecto transversal a las acciones civiles que lideremos desde la Alcaldía, un esfuerzo decidido por sacar a relucir lo mejor de las personas.

Entendemos la cultura ciudadana como el cuidado del ciudadano mismo y de su entorno, y creemos que ese compromiso de cada uno no solo suma, sino



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

que multiplica el amor por Medellín y por su gente. Porque Medellín somos todos.

Responsable: Secretaria de Cultura Ciudadana.

Corresponsables: demás dependencias del Distrito y el Conglomerado.

Aliados: sector privado, sector académico, organizaciones sociales y culturales, y en general toda la ciudadanía.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Año 2024- 2027	Dependencia responsable
Estrategia Cultura Ciudadana Medellín	Política pública de cultura ciudadana implementada	porcentaje	2023	45	70	Secretaría de Cultura Ciudadana
Estrategia Cultura Ciudadana	Activaciones de apropiación cultural del espacio público realizadas	Número	2019	456	500	Secretaría de Cultura Ciudadana
Estrategia Cultura Ciudadana	Campañas pedagógicas ciudadanas diseñadas e implementadas	Número	2019	4	4	Secretaría de Cultura Ciudadana
Arte y cultura al alcance de todos	Índice de Cultura Ciudadana	Número	2023	0,71	0,75	Secretaría de Cultura Ciudadana
Movilidad activa, sostenible y micromovilidad	Estrategias implementadas para la promoción de la movilidad activa, y el uso de tecnologías limpias (cero y bajas emisiones) en la movilidad privada	Número	No aplica	No aplica	8	Secretaría de Movilidad
Cultura Ciudadana y fortalecimiento institucional	Campañas implementadas de educación vial y cultura ciudadana para la movilidad	Número	2023	2	16	Secretaría de Movilidad
Espacio Público para la convivencia ciudadana	Campañas realizadas para la protección, recuperación y apropiación del espacio público	Número	2023	6	24	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Educación y Cultura Ambiental	Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental -PROCEDA- implementados	Número	2023	344	400	Secretaría de Medio Ambiente

TEJIENDO HOGARES

Las familias son el corazón y motor del desarrollo de nuestra ciudad. Por esto es tan importante generar consciencia alrededor de este rol transformador, más aún cuando estamos enfrentando situaciones que vulneran a los miembros de los hogares y es necesario fortalecer las relaciones al interior de estos, es decir, de las fachadas hacia adentro.

Todos somos corresponsables en la construcción de nuestra ciudad y nuestro rol desde Tejiendo Hogares será implementar estrategias de formación orientadas a fortalecer los vínculos familiares y prevenir violencias, contribuyendo a la transformación social de Medellín.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Los hogares de la ciudad tienen diferentes configuraciones y dinámicas, y la poca presencia de los cuidadores, las afectaciones de salud mental en adultos y niños, la normalización de prácticas de crianza y relacionamiento de maltrato o violentas, entre otros factores, impactan de manera directa relaciones familiares. Somos conscientes de que no todos los adultos tienen las herramientas para construir familias amorosas y respetuosas, y queremos mostrarles que este camino es posible.

Estamos convencidos de que lo que sucede en la ciudad es el reflejo de lo que sucede en los hogares, y esta será la vía para consolidar a Medellín como una ciudad protectora y empática desde su corazón: las familias.

Responsables: Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Educación, Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo y Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsables: demás dependencias del Distrito y el Conglomerado, especialmente la Fundación EPM y el ISVIMED

Aliados: toda la ciudadanía, sector privado, sector académico, fundaciones, organizaciones sociales y culturales.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Medellín Territorio Incluyente	Hogares que mejoran sus condiciones de vida a través del acompañamiento familiar con enfoque integral	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín Territorio Incluyente	Niños, niñas y adolescentes con reducción de condiciones de vulnerabilidad	Porcentaje	2023	97	97	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Familias con bienestar y oportunidades	Hogares acompañados para el fortalecimiento de vínculos familiares	Número	No aplica	No aplica	20.100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	Familias fortalecidas como entornos seguros para el cuidado y la protección	Número	2023	1.200	1.400	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Calidad, permanencia y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	Acciones con la comunidad educativa para la promoción de factores protectores y la prevención de los riesgos psicosociales	Número	2023	241.314	282.000	Secretaría de Educación
Calidad, permanencia y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	Instituciones Educativas oficiales acompañadas en la prevención de riesgos sociales y psicosociales y la promoción de la salud mental	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Educación
Convivencia y acceso al Sistema de Justicia Cercana al Ciudadano	Medidas de protección y de restablecimiento de derechos otorgadas desde las Camisarias de Familia	Número	2023	12.204	42.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Ecosistema para la primera infancia	Personas que participan en acciones de movilización social para la promoción de entornos protectores para la primera infancia	Número	No aplica	No aplica	100.00 0	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

MEDELLÍN, TACITA DE PLATA

Hablar de Medellín como la Tacita de Plata era motivo de orgullo: limpia, cuidada, agradable. Y nos duele ver una ciudad en la que esto se perdió casi por completo. Por eso, poner en orden la casa y recuperar el buen estado del espacio público y sus equipamientos, es una de nuestras apuestas. Realizaremos intervenciones permanentes para la recolección de basuras y escombros y el mantenimiento de luminarias, paraderos y señalización.

Como Distrito, y desde el Conglomerado, hay un compromiso claro de cumplir con nuestra parte. Sin embargo, como se menciona en el proyecto de Cultura Ciudadana, es necesaria la apropiación colectiva tanto de la problemática como de las soluciones. Hay que cuidar "Mi Metro Cuadrado", nuestro metro cuadrado, porque todas las acciones cuentan y cada una hace la diferencia.

Medellín somos todos, por eso con estrategias de cultura ciudadana se potenciarán activaciones de apropiación del espacio público en todas las comunas y corregimientos para promover su uso responsable. Desde el lugar donde se habite la ciudad, cuidarla como una Tacita de Plata para que nunca más deje de brillar.

Responsables: Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Gestión y Control Territorial, Secretaría de Infraestructura Física, Secretaría de Movilidad, Gerencia del Centro y Territorio Estratégicos, Gerencia de Corregimientos, Secretaría de Cultura Ciudadana y Secretaría de Participación Ciudadana.

Corresponsables desde el Conglomerado: EMVARIAS, EPM, Metroplús, EDU, FONVALMED, Metroparques, Plaza Mayor, Terminales de Transporte, Jardín Botánico y Metro de Medellín.

Aliados: ciudadanía, sector privado, gremios, JAC, JAL, organizaciones sociales, culturales y juveniles, Área Metropolitana del Valle de Aburrá. Mesas Ambientales



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medición	Año Línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Servicios Públicos	Tasa de Cobertura de Aseo	Porcentaje	2022	98,03	99,03	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Alumbrado Público e Iluminación Ornamental	Luminarias LED instaladas en el sistema de alumbrado público e iluminación ornamental del Distrito	Número	2023	32.887	160.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Espacios públicos inclusivos y accesibles	Espacios públicos construidos y mejorados	Metros cuadrados	2023	233.547	212.748	Secretaría de Infraestructura Física
Espacios públicos inclusivos y accesibles	Espacios públicos mantenidos	Metros cuadrados	2023	516.083	500.000	Secretaría de Infraestructura Física
Espacios públicos inclusivos y accesibles	Espacio público intervenido en el Centro	Metros cuadrados	2023	19.526	32.630	Secretaría de Infraestructura Física
Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	Estado de la malla vial	Número	2023	7,58	7,88	Secretaría de Infraestructura Física
Movilidad activa, sostenible y mikromovilidad	Ciclo infraestructura urbana mantenida	Kilómetros	2023	64,2	116,5	Secretaría de Infraestructura Física
Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	Puentes vehiculares intervenidos	Número	2023	9	31	Secretaría de Infraestructura Física
Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	Puentes peatonales intervenidos	Número	2023	12	40	Secretaría de Infraestructura Física
Infraestructura vial sostenible e integral	Andenes construidos y mejorados	Metros	No aplica	No aplica	32.687	Secretaría de Infraestructura Física
Infraestructura vial sostenible e integral	Andenes mantenidos	Metros	2023	29.660	20.000	Secretaría de Infraestructura Física
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito verde	Área verde de corredores, en espacio público, en quebradas y cerros fortalecidos, intervenidos y conservados	Metros cuadrados	2023	1.000.000	2.000.000	Secretaría de Medio Ambiente
Educación y Cultura Ambiental	Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental - PROCEDA - implementados	Número	2023	344	400	Secretaría de Medio Ambiente
Espacio Público para la convivencia ciudadana	Campañas realizadas para la protección, recuperación y apropiación del espacio público	Número	2023	6	24	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Espacio Público para la convivencia ciudadana	Intervenciones realizadas para la recuperación del espacio público	Número	2023	5.014	60.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Cultura Ciudadana y fortalecimiento institucional	Señalización vial mantenida y mejorada	Kilómetros /carril	2023	2.370	2.617	Secretaría de Movilidad
Transporte público masivo, colectiva e individual	Paraderos inteligentes para buses de transporte público colectivo en funcionamiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	25	Secretaría de Movilidad

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

ALIANZA CERO HAMBRE

Nuestra ciudad atraviesa una crisis de hambre sin precedentes. Según Medellín Cómo Vamos, cerramos el año 2023 con un 28% de los hogares que no pudieron acceder a alguna de las tres comidas diarias. Esta dolorosa realidad nos lleva a sellar uno de nuestros compromisos más grandes: garantizar todas las acciones necesarias para que en la mesa de la gente más vulnerable nunca falte un plato de comida.

Necesitamos, como ciudad, unirnos en torno a la tragedia del hambre que hoy afecta a tantas familias: junto al sector privado, academia, bancos de alimentos, iglesias, fundaciones y plazas de mercado, crearemos una comunidad de apoyo para favorecer a las familias más vulnerables de la ciudad, con un paquete, bono o complemento alimentario, asegurando la priorización de personas y familias en situación de pobreza.

Tendremos especial énfasis en las comunas y corregimientos con mayores retos sociales, así como en hogares con mujeres, niños y adultos mayores, que son los grupos poblacionales más afectados por esta situación.

Responsables: Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Salud, Secretaría de Desarrollo Económico, Buen Comienzo.

Aliados: Bancos de alimentos, sector privado, sector académico, fundaciones, iglesias.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Medellín Territorio Incluyente	Hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa	Porcentaje	2023	22,05	15,35	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Todos contra el hambre	Centros zonales de seguridad alimentaria operando	Número	2023	3	3	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Todos contra el hambre	Niños, niñas y adolescentes beneficiarios del programa de alimentación escolar	Número	2023	220.20 3	368.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Todos contra el hambre	Personas beneficiadas en programas de complementación o asistencia alimentaria	Número	2023	18.404	22.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Salud para el bienestar físico y mental	Niños y niñas de 0 a < de cinco (5) años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional infantil de la Secretaría de Salud - SENIN con desnutrición aguda (Peso para la talla P/T)	Porcentaje	2023	1,1	0,9	Secretaría de Salud
Salud para el bienestar físico y mental	Niños y niñas de 0 a < de cinco (5) años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional	Porcentaje	2023	8,7	6,8	Secretaría de Salud



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

	Infantil de la Secretaría de Salud - SENIR con retraso en talla (Talla para la edad T/E)					
Salud para el bienestar físico y mental	Mortalidad por desnutrición en niños menores de 5 años	Tasa * 100.000	2022	2,69	0	Secretaría de Salud
Nutrir para sanar, sanar para crecer	Niñas y niños de 0 a 2 años en riesgo o con desnutrición crónica, atendidos por Nutrir para Sanar, Sanar para Crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Nutrir para sanar, sanar para crecer	Niñas y niños focalizados atendidos de forma especializada por presentar desnutrición aguda	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Primera infancia para un Buen Comienzo	Niñas y niños de 0 a 5 años identificados con desnutrición aguda que superan esta condición	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Nutrir para sanar, sanar para crecer	Niñas y niños que reciben valoración nutricional	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

BUEN COMIENZO 365

***Articulado con la Alianza Cero Hambre**

El hambre no sale a vacaciones ni tiene fines de semana. Una de las prioridades de cualquier ciudad que le apueste a un futuro más próspero, es garantizar el pleno desarrollo físico, cognitivo y emocional de los niños y niñas. Se ha demostrado que los retornos sociales y económicos de una ciudad son mucho más grandes cuando se invierte en los primeros años de vida de una persona.

Con Buen Comienzo 365 buscamos que los niños, niñas, madres gestantes y lactantes, que lo necesiten tengan acceso constante a una alimentación nutritiva y a un acompañamiento y capacitación en el uso correcto de esos alimentos, para poder garantizar el crecimiento y el desarrollo infantil durante todos los días del año. Gracias al gran esfuerzo que estamos haciendo para robustecer los equipos técnicos de Buen Comienzo, lograremos focalizar a las niñas y niños más vulnerables, y así puedan recibir los beneficios de Buen Comienzo 365 todos los días del año.

Adicionalmente, de manera gradual, todas las familias, los niños y niñas de Buen Comienzo recibirán herramientas pedagógicas para los fines de semana y las vacaciones. No se trata de institucionalizar a los niños en temporadas de descanso y los momentos de familia, sino de promover un aprendizaje continuo desde cada uno de los hogares. Esta es una apuesta a largo plazo,



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

para mejorar el desarrollo integral de la primera infancia y, en esa vía, de la ciudad.

Responsable: Buen Comienzo.

Aliados: fundaciones y sector privado.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea base	Línea base	Meta 2024 2027	Dependencia responsable
Ecosistema para la Primera Infancia	Días de atención a niñas y niños desde la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo	Número	2023	217	365	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Ecosistema para la Primera Infancia	Niños y niñas de 0-5 años atendidos integralmente con el Programa Buen Comienzo	Número	2023	84.374	90.000	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Ecosistema para la Primera Infancia	Madres gestantes y lactantes atendidas integralmente en Buen Comienzo	Número	2023	11.445	12.300	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

EN EL COLEGIO CONTAMOS CON VOS

El acceso a la educación es esencial para generar progreso. Cada niño por fuera del sistema escolar es un fracaso de todos como sociedad. Por eso, durante todo el año se realizarán jornadas intensivas de búsqueda puerta a puerta de los hogares de niños y jóvenes que están por fuera del sistema educativo o en riesgo de desertar. Nuestros aliados serán los líderes del territorio, las comunidades educativas y todos los vecinos que puedan alertarnos acerca de esos niños, niñas y jóvenes que no están yendo a estudiar.

Con el propósito no solamente de asegurar que quienes abandonaron el colegio vuelvan, sino de que permanezcan, se tendrán comunidades de apoyo, psicólogos y un sistema de alertas tempranas para atender el riesgo de deserción, sumado a estrategias de educación complementaria en ciencia y tecnología, robótica, programación, bilingüismo, cultura, deportes, formación ciudadana y medio ambiente. Buscar que los entornos protectores no terminen luego de la jornada escolar.

Responsable: Secretaría de Educación.

Corresponsables: Secretaría de la Juventud, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Salud, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Seguridad y Convivencia.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Corresponsables desde el Conglomerado: Metro de Medellín, Parque Explora, Red de Bibliotecas Públicas.

Aliados: organizaciones sociales y culturales, líderes territoriales, ciudadanía, cajas de compensación, fundaciones, sector privado.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Ítem línea	Año 2024- 2027	Dependencia responsable
Educación para el progreso social	Tasa de cobertura neta total	Porcentaje	2022	84,07	86	Secretaría de Educación
Educación para el progreso social	Tasa de cobertura neta media	Porcentaje	2022	57,3	60	Secretaría de Educación
Educación para el progreso social	Tasa de deserción oficial en edad escolar total	Porcentaje	2022	4,91	3,9	Secretaría de Educación
Educación para el progreso social	Tasa de deserción oficial en secundaria	Porcentaje	2022	5,95	4,9	Secretaría de Educación
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Niños, niñas, adolescentes y jóvenes desescolarizados que se integran al sistema educativo	Número	No aplica	No aplica	10.500	Secretaría de Educación
Medellín: Escuela Inuyente y equitativa	Estudiantes en situación de vulnerabilidad atendidos con estrategias y apoyos especializados	Número	2023	14.072	16.000	Secretaría de Educación
Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	Instituciones educativas oficiales acompañadas en la prevención de riesgos sociales y psicosociales y la promoción de la salud mental	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Educación
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Estudiantes participantes en programas de Educación Complementaria	Número	2023	11.674	60.000	Secretaría de Educación
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres beneficiadas con acciones afirmativas que favorecen su permanencia en el sistema educativo	Número	2023	1.632	5.200	Secretaría de las Mujeres

PARCEROS Y PARCERAS

En nuestra primera administración, Parceros fue un programa exitoso en el acompañamiento de jóvenes en riesgo de pertenecer a estructuras criminales. El objetivo fue acompañarlos a construir un proyecto de vida en la legalidad. Sus testimonios son conmovedores: creímos en ellos y eso los impulsó a tomar mejores decisiones en sus vidas.

En este nuevo cuatrienio, Parceros y Parceras extenderá su vocación para acompañar a niños, niñas, adolescentes y jóvenes en otros contextos de

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

vulnerabilidad que los lleven a tener riesgos asociados, por ejemplo, a la salud mental, a desertar del sistema educativo, al consumo de drogas, y a delitos relacionados con la explotación sexual. Esta será la gran sombrilla para acompañar a quienes necesiten un parcerero o una parcerera que crea en ellos, que los impulse a ser mejores y que los ayude a fortalecerse como seres humanos.

Creyendo en su potencial, demostraremos que un mejor futuro si es posible. Potenciaremos las capacidades de empoderamiento, proporcionando herramientas para desarrollar habilidades para la vida, y para gestionar emociones hacia una toma de decisiones consciente y responsable, y conectándolos con oportunidades reales que se traduzcan en autonomía y capacidad de agencia en el largo plazo: todo en el marco de proyectos de vida construidos desde la legalidad.

Responsables: Secretaría de Seguridad y Convivencia y Secretaría de la Juventud.

Corresponsables: Secretaría de Educación, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Turismo y Entretenimiento, y Secretaría de Cultura Ciudadana.

Aliados: sector privado, referentes de vida, universidades.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea base	Línea base	Meta 2024 2027	Dependencia responsable
Atención integral a los jóvenes en riesgo	NNAJ en riesgo de ser instrumentalizados para la comisión de delitos por parte de las estructuras criminales atendidos por la estrategia "Parceros" que acceden a oportunidades en educación, empleo y/o, emprendimiento	Porcentaje	2023	63	65	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Atención integral a los jóvenes en riesgo	NNAJ acompañados psicosocialmente por la estrategia "Parceros" frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	2023	1.558	5.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Atención integral a los jóvenes en riesgo	Jóvenes víctimas de explotación sexual y en condición de prostitución acompañados psicosocialmente por la estrategia "Parceros" frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	No disponible	No disponible	800	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Conexiones para el desarrollo del	Jóvenes acompañados para prevenir la vulneración de sus	Número	2023	3.474	3.600	Secretaría de la Juventud

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
proyecto de vida de les juveniles	derechos y libertades, en el marco del proyecto Pareceres creadores					
Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género	Estrategias de prevención de la violencia de género contra las mujeres, implementadas	Número	No aplica	No aplica	16	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención de emergencia	Número	2023	21.331	24.260	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a servicio de protección y/o a medidas de atención para salvaguardar su vida e integridad	Número	2023	486	520	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención psicológica	Número	2023	12.188	12.950	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención jurídica	Número	2023	14.224	15.100	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a asistencia técnico legal y representación jurídica	Número	2023	1.147	1.924	Secretaría de las Mujeres
Oportunidades para crear	Jóvenes acompañados para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	2023	7.642	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y empleo	Personas formadas en habilidades digitales, innovación y tecnologías 4.0	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Nuevas becas y créditos condonables otorgados	Número	No aplica	No aplica	2.600	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

SALUD MENTAL Y PROYECTOS DE VIDA

El mundo entero viene atravesando retos de salud mental sin precedentes. Medellín no es la excepción. Para mejorar las condiciones de salud mental de nuestra gente, trabajaremos en dos líneas: prevención-atención de los trastornos mentales y promoción de la salud mental. En cuanto a la primera, nuestro foco será robustecer los servicios de salud mental, especialmente en la red pública y en articulación con las EPS y prestadores de la red privada. Con esto buscamos conectar las acciones de promoción, prevención y detección que hacemos en el territorio con el sistema de salud. Por ejemplo, conectaremos los Escuchaderos con el sistema, para que la atención que allí se preste sea efectiva, y fortaleceremos la línea amiga de atención, pues para nosotros como institucionalidad, es clave crear espacios de comunicación seguros con la ciudadanía que nos permitan atender sus necesidades de manera oportuna. Además, integraremos a todas las instituciones educativas con entornos protectores y con espacios de atención psicosocial.

Vemos de forma holística la salud mental y, por eso, también, la promoción y la búsqueda de sentido forman parte esencial de nuestra apuesta. En esa vía, fortaleceremos el acompañamiento psicosocial en los hogares para el fortalecimiento de vínculos, recuperaremos y crearemos espacios de esparcimiento y vida sana asociados al deporte, el arte, la cultura y, en general, a la construcción de comunidad. Es necesario que la familia recupere su rol como primer espacio seguro para el desarrollo pleno de la vida, que nos miremos a los ojos, y que nos abracemos como sociedad. Tanto en promoción como en prevención-atención, pondremos especial foco en poblaciones vulnerables a las afectaciones de salud mental.

Responsables: Secretaría de Salud, Secretaría de la Juventud, Secretaría de Educación, Secretaría de Inclusión Social y Familia, y Secretaría de las Mujeres.

Corresponsable: Secretaría de Cultura Ciudadana

Corresponsables desde el Conglomerado: INDER, Red de Salud Pública, Metro de Medellín, Instituciones de Educación Superior del Distrito, Metroparques.

Aliados: Red Privada de Salud, universidades, sector privado, cajas de compensación, organizaciones sociales y culturales.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024 2027	Dependencia responsable
Salud para el bienestar físico y mental	Mortalidad por suicidio	Tasa 100.000	2022	7,77	7	Secretaría de Salud



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año base	Año base	Objeto 2024- 2027	Dependencia responsable
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres asesoradas con enfoque de género para la promoción de la salud mental	Número	No aplica	No aplica	9.000	Secretaría de las Mujeres
Familias con bienestar y oportunidades	Personas beneficiadas con acompañamiento psicosocial en los Centros Integrales de Familia	Número	2023	36.000	38.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	Instituciones Educativas Oficiales acompañadas en la prevención de riesgos sociales y psicosociales y la promoción de la salud mental	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Educación
Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	Acciones con la comunidad educativa para la promoción de factores protectores y la prevención de los riesgos psicosociales	Número	2023	241.314	282.000	Secretaría de Educación
Conexiones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes	Alertas atendidas de necesidades reportadas en el sistema de alertas tempranas de Medellín-SALVAVIDAS	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de la Juventud
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental y el aprovechamiento del tiempo libre.	Personas que participan en estrategias de actividad física y mental	Número	2023	169.759	202.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín-INCER
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental y el aprovechamiento del tiempo libre.	Personas atendidas mediante actividades recreativas	Número	2023	65.516	103.700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín-INCER

ECOSISTEMA DE CUIDADO Y AUTONOMIA ECONOMICA PARA MUJERES

*Articulado con Tejendo Hogares

Las mujeres tienen las mayores cargas de trabajo doméstico y de cuidado no remunerado, lo que dificulta su acceso a formación, a oportunidades de empleo, emprendimiento y a tiempo de ocio. El objetivo de este proyecto consiste en generar acciones para la redistribución, reconocimiento y reducción del trabajo doméstico y de cuidados, no remunerado y remunerado, habilitando rutas para la transformación del uso del tiempo, el autocuidado, la formación y la promoción de la autonomía económica de las mujeres. Estas acciones son clave, no solo por ser una deuda histórica que tiene la ciudad

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

con sus cuidadoras, sino porque la alta carga de cuidado agudiza el flagelo de padecer, entre otras condiciones, las violencias basadas en género.

Reconocer esa categoría de trabajo es de fundamental importancia, por eso, vamos a implementar estrategias que contribuyan a la transformación del tiempo de las mujeres dedicado al cuidado, así como impulsar transformaciones culturales que favorezcan el desarrollo de sus proyectos de vida y la redistribución de las cargas de trabajo doméstico y del cuidado no remunerado entre todos los miembros de la familia, el Estado y el mercado.

Implementar en el territorio un sistema de cuidados que le apunte a la integración de servicios (existentes y nuevos), materializando la corresponsabilidad del sector público, privado, social y académico en la garantía de los derechos de las mujeres para su plena autonomía física, económica y política, desde la posibilidad de articular la oferta al interior del conglomerado, buscando un sistema alineado con las dinámicas y capacidades de la ciudad.

Responsables: Secretaría de las Mujeres y Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Buen Comienzo.

Corresponsables: Secretaría de Educación y Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsables desde el Conglomerado: EPM, Metrosalud, ACI, INDER, Ruta N.

Aliados: sector privado, fundaciones, cajas de compensación.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	Sistema Distrital de Cuidado con enfoque de igualdad de género implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	75	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres beneficiadas con acciones afirmativas que favorecen su permanencia en el sistema educativo	Número	2023	1.632	5.200	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres urbanas y rurales que participan de la ruta para la autonomía económica y la gestión de oportunidades	Número	2023	2.014	5.000	Secretaría de las Mujeres
Transversalización y gestión del	Centros de Cuidado y equidad de género para	Número	No aplica	No aplica	21	Secretaría de las Mujeres

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Valor base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	las mujeres urbanas y rurales de Medellín, gestionadas					
Medellín Te Quiere Saludable	Sedes educativas públicas intervenidas con acciones de Salud pública para fomentar la cultura del cuidado	Porcentaje	2023	50	100	Secretaría de Salud
Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	Familias fortalecidas como entornos seguros para el cuidado y la protección	Número	2023	1.200	1.400	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Personas mayores de 50 años beneficiadas con servicios que promueven el cuidado del envejecimiento digno y activo	Número	2019	85.300	130.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín territorio incluyente	Personas con discapacidad y personas cuidadoras que mejoran sus condiciones de vida a través de procesos de atención integral, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades	Número	2023	35.304	35.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Oportunidades para crecer	Mujeres acompañadas para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	No aplica	No aplica	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Desarrollo económico, productividad y competitividad	Mujeres que generan ingresos económicos después del acompañamiento en el programa Oportunidades para Crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	30	Secretaría de Desarrollo Económico
Ecosistema para la Primera Infancia	Niños y niñas de 0-5 años atendidos integralmente en Programa Buen Comienzo	Número	2023	84.374	90.000	Buen Comienzo
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Programas de formación para el trabajo y desarrollo humano ofertados	Número	2023	22	41	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental y el aprovechamiento del tiempo libre	Personas que participan en estrategias de actividad física y mental	Número	2023	169.759	202.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental y el aprovechamiento del tiempo libre	Persoras atendidas mediante actividades recreativas	Numero	2023	65.516	103.700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER

50.000 JÓVENES FORMADOS EN HABILIDADES DIGITALES

No hay mejor política social que la generación de empleo. Por eso, queremos hacer una gran apuesta de formación en habilidades que faciliten la inserción laboral y conecten a nuestros jóvenes de la ciudad con el mundo: vamos a mejorar su desempeño en las áreas asociadas al mundo digital. Durante el ciclo educativo de los estudiantes, generaremos espacios de formación en tecnología como habilitadora de los nuevos roles en las industrias 4.0 y 5.0.

Con esto contribuiremos a que los estudiantes aprendan las bases necesarias para ser líderes en temas TIC, además ayudaremos a mentores y profesores a elevar sus propias capacidades, y enseñaremos metodologías y tecnologías de alto nivel que hoy en día son usadas por equipos de innovación o desarrollo de software.

Además, fortaleceremos la formación en temas digitales con nuestras universidades públicas, con instituciones privadas aliadas y con miembros del sector privado que demandan este tipo de habilidades. Las empresas de tecnología, cajas de compensación, el sector privado y académico serán actores fundamentales para garantizar el enganche laboral de acuerdo a las necesidades que las mismas empresas requieren. Sumaremos todos los esfuerzos para que nuestros jóvenes puedan cumplir sus sueños.

Responsables: Secretaría de Educación, Secretaría de Desarrollo Económico y Sapiencia.

Corresponsables: Instituciones de Educación Superior del Distrito, Ruta N, ACI, Secretaría de Innovación Digital, Secretaría de la Juventud, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Cultura Ciudadana

Aliados: sector privado (especialmente empresas de base tecnológica), universidades, organizaciones sociales y culturales.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Formación y Empleo	Personas formadas en habilidades digitales	Número	2019	3.040	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	Estudiantes de instituciones educativas oficiales con formación en habilidades digitales	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Educación
Formación y Empleo	Personas formadas en habilidades digitales, innovación y tecnologías 4.0	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Cursos nuevos ofertados a través de la plataforma @medellin	Número	2019	9	12	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres urbanas y rurales que participan de la ruta para la autonomía económica y la gestión de oportunidades	Número	2019	2.014	5.000	Secretaría de las Mujeres

MEDELLÍN, CAPITAL CREATIVA

Los sectores audiovisual y musical son dos grandes jalonadores de la economía de la ciudad. Lo han sido por años y su fuerza es cada vez mayor. Por eso, como sector público, nos sumaremos en asuntos de formación e infraestructura que aporten a ambos sectores. Así, a través de su fortalecimiento, nos conectaremos con grandes formatos competitivos a nivel global, robusteciendo el ecosistema y las capacidades instaladas, así como generando escenarios y condiciones que nos posicionen en la región y el mundo como actores de primer nivel.

Asimismo, Medellín se ha convertido en un escenario atractivo para rodajes audiovisuales y grabaciones musicales, por eso trabajaremos para que grandes proyectos sigan impulsando la competitividad de las empresas productoras, trabajaremos en la especialización de los profesionales y en potenciar la promoción de Medellín como una destacada locación, tanto a nivel nacional como internacional.

Responsables: Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Educación, Secretaría de la Juventud, Sapiencia.

Corresponsable: Secretaría de Turismo y Entretenimiento.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Corresponsables desde el Conglomerado: Ruta N, ACI, Bureau y Telemedellín.

Aliados: artistas, creativos, miembros del sector audiovisual y musical, empresarios del entretenimiento, sector privado, cajas de compensación, instituciones, agremiaciones, colectivos, profesionales y academia.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea base	Línea base	Meta 2024 2027	Dependencia responsable
Medellín, Capital Creativa	Producciones audiovisuales beneficiadas a través del plan de incentivos de la Comisión Fílmica	Número	2023	10	40	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y Empleo	Personas formadas en oficios o habilidades de la industria audiovisual y cinematográfica	Número	No aplica	No aplica	7.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Medellín, Capital Creativa	Producciones audiovisuales acompañadas en la gestión de permisos	Número	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Desarrollo Económico
Medellín, Capital Creativa	Proyecto Distrito Cinema gestionado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico
Fomento artístico y cultural	Contenidos de exhibición, formación y memoria audiovisual y/o cinematográfico realizado	Número	2023	3.020	3.020	Secretaría de Cultura Ciudadana
Medellín, Capital Creativa	Personas participantes en procesos de formación en industrias creativas y del entretenimiento	Número	No aplica	No aplica	3.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA
Conexiones para el desarrollo de proyectos de vida de las juventudes	Jóvenes formados en habilidades para el sector musical y/o creativo – Music Lab	Número	No aplica	No aplica	300	Secretaría de la Juventud

TURISMO RESPONSABLE

Hace un par de décadas era impensable que Medellín se convirtiera en el destino turístico que es hoy. La creciente afluencia de visitantes ha traído grandes beneficios, pero también grandes retos. Por eso, hoy queremos un turismo que sume, que proteja a los locales y que genere oportunidades.

En el corto plazo, nos compete desarrollar acciones y campañas preventivas y de seguridad frente al delito en el marco del turismo. Además, realizar activaciones culturales en parques y hacer seguimientos permanentes en el espacio público y sitios de entretenimiento y hospedaje, así como el fortalecimiento de los puestos de control e intervenciones. Trabajar muy fuerte en la atención de delitos como redes de trata de personas, explotación sexual

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

y comercial, paseo de homicidio a turistas y comercialización de sustancias psicoactivas. Todo lo anterior con enfoque de género.

En la visión de mediano y largo plazo, la apuesta es fortalecer las capacidades turísticas de la ciudad, especialmente la de ser sede de grandes eventos. Pero adicionalmente, queremos llevar al siguiente nivel las economías emergentes que ya están detonando a Medellín como destino: música, cine y cultura. También, buscamos la consolidación del turismo ecológico a través de los cerros tutelares, corredores verdes, infraestructura deportiva, y crearemos y fortaleceremos distritos de entretenimiento en sectores estratégicos asociados al arte y la cultura.

Responsables: Secretaria de Turismo y Entretenimiento, Secretaria de Desarrollo Económico, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaria de Inclusión Social y Familia, Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos, Gerencia de Corregimientos.

Corresponsables: Secretaria de las Mujeres, Secretaria de Cultura Ciudadana

Corresponsables desde el Conglomerado: EMVARIAS, ACI, Bureau, Metroparques y Plaza Mayor.

Aliados: sector privado, gremios, asociaciones hoteleras y turísticas, sector del entretenimiento, organizaciones internacionales.

Programa/Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Límite base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Competitividad, Control y Gestión Turística	Sistema para la data del turismo SIT modernizado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Competitividad, Control y Gestión Turística	Empresas del sector turístico fortalecidas para la prestación del servicio	Número	2023	1.090	3.000	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Competitividad, Control y Gestión Turística	Atractivos Turísticos fortalecidos en el Distrito	Número	No aplica	No aplica	3	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Competitividad, Control y Gestión Turística	Denuncias en problemáticas asociadas al Turismo en el Distrito gestionadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Medellín, destino turístico y sostenible	Personas ocupadas en la ciudad en actividades relacionadas con el turismo	Número	2022	91.861	115.200	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Modelo Integral de Gestión Focalizada para la Seguridad Ciudadana	Intervenciones territoriales realizadas para la seguridad	Número	2023	121	576	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Espacio Público para la convivencia ciudadana	Campañas realizadas para la protección, recuperación y	Número	2023	6	24	Secretaría de Seguridad y Convivencia

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Responsable responsable
	apropiación del espacio público					
Atención integral a los jóvenes en riesgo	Jóvenes víctimas de explotación sexual y en condición de prostitución acompañados psicossocialmente por la estrategia "Parcerías" frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	No disponible	No disponible	800	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Asistencia social a población vulnerable	Personas en emergencia social, atendidas por la línea 123 social con enfoque diferencial	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	Niñas, niños y adolescentes con explotación sexual y comercial atendidos para la garantía de derechos	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	Acciones de promoción para la garantía de derechos, prevención y atención de la Explotación Sexual Comercial contra niñas, niños y adolescentes ESCNNA	Número	No disponible	No disponible	5.350	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Asistencia social a población vulnerable	Personas en ejercicio de prostitución beneficiadas con atención psicossocial y orientación en rutas de derechos	Número	2023	2.371	2.371	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente para la transversalización de los enfoques de igualdad de género e interseccionalidad	Número	2023	30	120	Secretaría de las Mujeres
Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género	Estrategias de prevención de la violencia de género contra las mujeres, implementadas	Número	No aplica	No aplica	16	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención de emergencia	Número	2023	21.351	24.260	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a medidas de protección	Número	2023	496	520	Secretaría de las Mujeres



Camien E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Problema/ Situación	Indicador	Unidad de medida	Año base 2023	Unidad base	Meta 2024- 2027	Responsable responsable
de las mujeres urbanas y rurales	para salvaguardar su vida e integridad					
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención psicológica	Número	2023	12.188	12.950	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención jurídica	Número	2023	14.224	15.100	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a asistencia técnica legal y representación jurídica	Número	2023	1.147	1.924	Secretaría de las Mujeres

INGLÉS COMO SEGUNDA LENGUA

Medellín es una ciudad global, vibrante y llena de talento. Uno de los mayores retos que tenemos para seguir posicionándonos ante el mundo es fortalecer la forma en la que nuestra gente se conecta con el idioma inglés.

Este será un proceso transversal en nuestras estrategias de formación en habilidades digitales, industrias creativas y en todas las apuestas que tenemos para lograr un turismo responsable y sostenible, que se vuelque al turismo ecológico, musical, cultural y gastronómico. Estos sectores están ampliamente conectados con el idioma y no seremos ajenos a los retos que tenemos para ser cada vez más competitivos ante el mundo. Además, tendremos un énfasis especial en reforzar la formación en inglés como segunda lengua en todo el ciclo del sistema educativo con nuestros estudiantes y maestros.

A través de este enfoque buscamos posicionar a la ciudad como un faro de crecimiento, que no solo abrirá nuevas oportunidades económicas para nuestra gente, sino que fortalecerá el tejido social al fomentar la conexión con el idioma y la interacción entre culturas.

Responsables: Secretaría de Educación, Secretaría de Desarrollo Económico, Sapiencia.

Corresponsables: Secretaría de Turismo y Entretenimiento y Secretaría de Cultura Ciudadana.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Corresponsables desde el Conglomerado: ACI, Bureau, Red de Bibliotecas Públicas, IES del Distrito, Metro de Medellín.

Aliados: sector privado, cajas de compensación, instituciones de formación en inglés.

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Distrito bilingüe	Personas formadas en inglés como segunda lengua	Número	2019	2.280	10.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Distrito bilingüe	Personas participantes en estrategias de formación y/o aprendizaje en inglés como lengua extranjera	Número	2023	16.262	18.000	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Educación para el progreso social	Estudiantes de instituciones oficiales que logran clasificación de B1 y B2 en inglés en Saber 11	Porcentaje	2023	9,76	10,8	Secretaría de Educación
Distrito bilingüe	Estudiantes de instituciones educativas oficiales que reciben sensibilización y fortalecimiento en lengua extranjera	Número	2023	11.218	20.000	Secretaría de Educación

MAYOR CUIDADO

*Articulado con Ecosistemas de Cuidado para la Autonomía Económica de las Mujeres

De acuerdo con proyecciones de Medellín Cómo Vamos, al año 2035 seremos la segunda ciudad principal del país con mayor proporción de personas mayores, principalmente mujeres. Tendencia que se ve reforzada por la estructura de los hogares, que cada vez incluye a más a personas de este grupo poblacional, lo que requiere un acompañamiento permanente no solo a través de la oferta institucional, sino con las familias y los entornos sociales del territorio.

Nos enfrentamos como ciudad a un panorama muy retador que necesita la creación de un plan de mediano plazo que prepare mejor a la población. Adicionalmente, buscamos articular, visibilizar y encontrar las mejores oportunidades existentes y nuevas para las personas mayores más vulnerables, pasando por la garantía del acceso a los servicios de salud física y mental, así como oportunidades de formación, empleo, emprendimiento, y la participación en actividades deportivas, culturales y recreativas que mejoren su calidad de vida.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'

Además, vamos a fortalecer las capacidades de infraestructura para la provisión de espacios de cuidado. Este reto requiere una articulación con la oferta del sector privado, social y académico, y del compromiso de los ciudadanos para hacer de Medellín una gran red de apoyo para nuestras personas mayores.

Responsables: Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Salud, Secretaría de Cultura Ciudadana, Instituto de Deportes y Recreación -INDER.

Corresponsables: Secretaría de las Mujeres, Buen Comienzo, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsables desde el Conglomerado: Metrosalud, Biblioteca Pública Piloto, Metroparques, Instituciones de Educación Superior del Distrito, Empresas Públicas de Medellín - EPM, Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín – ISVIMED.

Aliados: sector privado, fundaciones, organizaciones sociales, cajas de compensación, universidades e instituciones técnicas.

Indicadores:

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Meta base	Meta 2024- 2027	Departamento responsable
Desarrollo empresarial	Emprendimientos acompañados para el mejoramiento de su capacidad empresarial, a través de las sedes de desarrollo económico en el territorio	Número	2023	5.257	40.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y empleo	Personas formadas en habilidades digitales, innovación y tecnologías 4.0	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Oportunidades para Crecer	Población vulnerable acompañada para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	No aplica	No aplica	5.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y prácticas artísticas y culturales	Personas participantes en las redes de prácticas artísticas y culturales	Número	2019	28.039	35.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental el aprovechamiento o del tiempo libre	Personas que participan en estrategias de actividad física y mental	Número	2023	169.759	202.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental al aprovechamiento del tiempo libre	Personas atendidas mediante actividades recreativas	Número	2023	65.536	103.700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER
Salud para el bienestar físico y mental	Cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS	Porcentaje	2023	108,97	100	Secretaría de Salud
Medellín Te Quiero saludable	Familias con riesgo en salud intervenidas	Número	2023	100.732	105.000	Secretaría de Salud
Todos contra el hambre	Personas beneficiadas en programas de complementación o asistencia alimentaria	Número	2023	18.404	21.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín territorio incluyente	Personas mayores de 50 años con restitución y acceso a derechos que favorecen las condiciones de envejecimiento y vejez	Número	2023	74.481	75.281	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Medellín territorio incluyente	Hogares que mejoran sus condiciones de vida a través del acompañamiento familiar con enfoque integral	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Política Pública de Envejecimiento y Vejez actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Personas mayores de 50 años beneficiadas con servicios que promueven el cuidado del envejecimiento digno y activo	Número	2019	85.300	130.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Personas mayores de 55 años en situación de vulnerabilidad social atendidas integralmente con modelos gerontológicos de protección nocturna y de larga estancia	Número	2023	1.784	2.600	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	Centros Vida Gerontológicos y Clubes de Vida funcionando para la promoción del cuidado y de la cultura del envejecimiento	Número	2023	652	662	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad	Personas con discapacidad y personas cuidadoras atendidas integralmente en procesos de acompañamiento psicosocial, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades	Número	2023	5.805	12.800	Secretaría de Inclusión Social y Familia

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de Medida	Año inicial	Unidad base	Meta 2024- 2027	Responsable
Reconocimiento y Dignificación de las Orientaciones Sexuales, Identidades y Expresiones de Género Diversas	Personas beneficiadas con las acciones que promueven el ejercicio de derechos de las personas con orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas y sus familias	Número	No aplica	No aplica	6.000	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres asesoradas con enfoque de género para la promoción de la salud mental	Número	2023	20.781	9.000	Secretaría de las Mujeres
Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	Sistema Distrital de Cuidado con enfoque de igualdad de género, implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	75	Secretaría de las Mujeres
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	Mujeres urbanas y rurales que participan de la ruta para la autonomía económica y la gestión de oportunidades	Número	2023	2.014	5.000	Secretaría de las Mujeres
Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana incidente	Grupos etarios, poblacionales y territoriales formados para la participación ciudadana	Número	2023	1.228	1.596	Secretaría de Participación Ciudadana
Fortalecimiento de los servidores públicos para recuperar la confianza institucional	Créditos adjudicados por el Programa de Vivienda del distrito de Medellín	Número	2023	312	880	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Espacios públicos inclusivos y accesibles	Paisaje y Espacio Público cualificado para su activación y apropiación	Metros cuadrados	No aplica	No aplica	26.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas
Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos	Hogares beneficiados con subsidio distrital para la adquisición de vivienda	Número	2023	1.313	4.000	Instituto Social de Vivienda y Habitat de Medellín - ISVIMED

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Infraestructura vial sostenible e integral	Andenes construidos y mejorados	Metros	No aplica	No aplica	32.687	Secretaría de Infraestructura Física
Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional	Cruces semafóricos modernizados	Número	2023	9	50	Secretaría de Movilidad
Agua potable y saneamiento básico	Hogares que acceden a soluciones de agua y saneamiento básico por el programa Unidos por el Agua	Número	2023	15.925	50.000	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM
Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	Hogares beneficiados con soluciones de gas natural domiciliario por el programa Unidos por el Gas	Número	2023	24.108	25.290	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM

CULTURA DEL FÚTBOL

El fútbol en Medellín es una realidad que supera las barreras territoriales del Estadio Atanasio Girardot y la temporalidad de los 90 minutos de un partido. El mismo se amplía hacia escenarios culturales, sociales, deportivos, empresariales, de memoria y, en suma, de capital social cotidiano en cada uno de los barrios y veredas de la ciudad.

Durante más de 20 años las barras populares Rexixtenxía Norte (RXN) y Los Del Sur (LDS), así como barras organizadas como Ubanal, Asobdim, Pueblo Verdolaga, entre otras, vienen desarrollando barrismo social por medio de procesos formativos que han contribuido al desarrollo de los diferentes territorios que habitan. Con *parches* y *combos verdolagas* con representación social amplia y diversa, tienen un potencial de construcción y encadenamiento comunitario de la mayor importancia para el bienestar de los habitantes de Medellín.

Sin embargo, existen condiciones de violencia histórica que, si bien han logrado una disminución en el tiempo como se indica en la Política Pública de Cultura del Fútbol, aprobada e implementada en nuestra primera administración, aún existen retos importantes que deben ser superados a través del trabajo focalizado de las capacidades administrativas de la ciudad. Todo ello para seguir aunando esfuerzos hacia la construcción de una ciudad que vuelva a ser referente nacional e internacional de barrismo social y cultura de fútbol.



Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Asimismo, las estructuras sociales que se mueven alrededor del barrismo son la representación de capacidades reales de territorio que impulsan la construcción de capital social y confianza. Abrazar y acompañar las personas, procesos y hechos que se movilizan alrededor de esta realidad, es estratégico para la consolidación de redes de confianza social e institucional, asuntos de la más alta importancia y urgencia para Medellín.

Uno de nuestros mayores propósitos será entregar a los barristas oportunidades que se conecten con programas de formación, empleo y emprendimiento, así como el acceso a actividades culturales, deportivas y recreativas. Con esto, buscamos contribuir al crecimiento personal y profesional de los barristas a la par que fortalecemos el tejido social de la ciudad.

Responsables: Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Cultura Ciudadana y Secretaría de Juventud.

Corresponsables: demás Dependencias del Distrito y el Conglomerado.

Aliados: sector privado, sector académico, organizaciones sociales y culturales, y en general toda la ciudadanía.

Programa/ Componente	Iniciativa	Unidad de medida	Año línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Conexiones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes	Encuentros realizados para la promoción de la convivencia en el fútbol	Número	2023	43	45	Secretaría de la Juventud
Cultura del Fútbol en Medellín	Plan Estratégico de la Cultura del fútbol diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Distrito Bilingüe	Personas participantes en estrategias de formación y/o aprendizaje en inglés como lengua extranjera.	Número	2023	16.262	16.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Formación y Empleo	Personas participantes en procesos de formación en habilidades digitales e innovación.	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín SAPIENCIA
Desarrollo empresarial.	Emprendimientos acompañados para el mejoramiento de su capacidad empresarial, a través de las sedes de desarrollo económico en el territorio.	Número	2023	5.257	40.000	Secretaría de Desarrollo Económico

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Desarrollo empresarial.	Emprendedores y empresarios acompañados en sus diferentes etapas de desarrollo.	Número	2023	1.529	10.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Formación y prácticas artísticas y culturales.	Personas participantes en las redes de prácticas artísticas y culturales.	Número	2019	28.039	35.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre.	Personas atendidas con actividades deportivas.	Número	2023	69.937	97.870	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín - INOER
Derechos humanos y construcción de paz ciudadana.	Personas que participan de las estrategias territoriales para la construcción de paz ciudadana	Número	2023	13.620	18.160	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género.	Estrategias implementadas para la resignificación de roles y relaciones culturales para la promoción de la igualdad de género	Número	2023	4	32	Secretaría de las Mujeres

2.2.2 PROYECTOS ESTRATÉGICOS DE INFRAESTRUCTURA

INSTITUCIONES EDUCATIVAS DE PRIMER NIVEL

Haremos una inversión histórica para llevar a las instituciones educativas del Distrito a un nivel sin precedentes. Queremos, por supuesto, devolver la dignidad a los espacios educativos: que sean agradables y seguros para los niños y las niñas. Pero, además, llevaremos al siguiente nivel los lugares para el aprendizaje, de manera que promuevan el desarrollo integral, la motivación, la inspiración, la creatividad, la innovación, la investigación y el disfrute de experiencias formativas.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Realizaremos nuevas construcciones, renovaciones y reposiciones con el fin de resignificar las infraestructuras educativas como movilizadoras y potenciadoras del proceso enseñanza-aprendizaje. Que se conviertan en apoyos pedagógicos de los docentes, y que permitan la promoción del acceso y la inclusión educativa en condiciones de igualdad. Este nuevo concepto implica la adaptación de los espacios como aulas de clase, zonas deportivas y recreativas, restaurantes, laboratorios, bibliotecas, entre otros, no solo desde la infraestructura sino también desde la dotación digital, herramientas tecnológicas y conectividad a internet.

Además, construiremos nuevos jardines infantiles y mejoraremos y adecuaremos la infraestructura existente, con el fin de fortalecer los equipamientos, garantizando el mantenimiento físico y la dotación para la atención integral de la primera infancia.

Responsables: Secretaría de Educación, Buen Comienzo.

Programa/ Componente	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024 2027	Dependencia responsable
Ecosistema para la Primera Infancia	Sedes de atención a la primera infancia mejoradas y/o adecuadas	Número	2023	14	27	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Ecosistema para la Primera Infancia	Sedes construídas para la atención integral a la primera infancia	Número	2023	3	6	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Escuela Inteligente: Ambientes Inspiradores para el aprendizaje	Sedes educativas oficiales con intervenciones mayores en su infraestructura física	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Educación
Escuela Inteligente: Ambientes Inspiradores para el aprendizaje	Avance de obra de nuevos equipamientos educativos	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Educación
Escuela Inteligente: Ambientes Inspiradores para el aprendizaje	Sedes educativas oficiales dotadas integralmente con mobiliario, material pedagógico, didáctico o deportivo	Número	No aplica	No aplica	421	Secretaría de Educación
Escuela Inteligente: Ambientes Inspiradores para el aprendizaje	Dispositivos tecnológicos entregados a sedes educativas oficiales para el aprendizaje de la población matriculada	Número	2023	13.194	25.000	Secretaría de Educación
Escuela Inteligente: Ambientes Inspiradores para el aprendizaje	Sedes educativas oficiales con mejoramiento del servicio de internet	Número	No aplica	No aplica	421	Secretaría de Educación

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024 - 2027	Dependencia responsable
Escuela Inteligente: Ambientes inspiradores para el aprendizaje	Sedes educativas oficiales con restituciones o ampliaciones	Número	2023	2	6	Secretaría de Educación
Escuela Inteligente: Ambientes inspiradores para el aprendizaje	Puntos de datos y/o eléctricos instalados y renovados en sedes educativas oficiales	Número	No aplica	No aplica	7.800	Secretaría de Educación

LOS MEJORES ESCENARIOS DEPORTIVOS PARA VOS

Una de las mejores inversiones que puede hacer cualquier ciudad son sus espacios deportivos para promover una vida sana y lugares para el encuentro entre familias y amigos. Aquí, al igual que en los colegios, nuestra apuesta es histórica.

Por un lado, tenemos que recuperar los escenarios y equipamientos existentes para contar con una infraestructura adecuada, que permita aumentar los niveles de práctica deportiva, recreativa y de actividad física en Medellín. En ese sentido, actualizaremos la valoración del estado de los escenarios para consolidar su saneamiento, iniciando con un plan de contingencia que contemple la intervención prioritaria de los más críticos, incluyendo los escenarios de alto rendimiento, para recuperar el posicionamiento de la ciudad en el desarrollo de eventos deportivos internacionales.

Al mismo tiempo, construiremos nuevas infraestructuras deportivas y renovaremos otras para que sean referentes a nivel global. Vamos a tener los mejores espacios para nuestra gente en todos los rincones de la ciudad.

Responsables: INDER, Secretaría de Infraestructura Física.

Programa/ Componente	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024 - 2027	Dependencia responsable
Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar	Mantenimientos y adecuaciones realizadas a la infraestructura para el deporte, la recreación y la actividad física	Número	2023	215	700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

DISTRITO CINEMA Y CASAS DE MUSICA

Vamos a acompañar el fortalecimiento de los sectores audiovisual y musical, como parte de una visión de largo plazo en términos de la vocación económica de nuestra ciudad. Aquí hablaremos de dos grandes proyectos. El primero, que hoy llamamos Distrito Cinema, consiste en una gran infraestructura para el sector audiovisual con énfasis en cine y animación, desde los aspectos creativo, tecnológico y educativo. La idea es fortalecer el ecosistema, no reemplazar nada que ya exista: con nuevos espacios y la última tecnología, concentraremos capacidades en un mismo lugar para posicionarnos como una ciudad competitiva y con talento especializado para grandes proyectos.

Para el sector musical, gestionaremos la construcción, adecuación y dotación de estudios de grabación y espacios para ensayos, en función de la promoción, producción y creación, propiciando el encuentro, la reflexión, visibilidad y la transformación social.

Responsables: Secretaria de Desarrollo Económico, Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Secretaria de Infraestructura Física.

Programa/Componente	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea base	Línea base	MiTA 2024-2027	Dependencia responsable
Medellín, Capital Creativa	Proyecto Distrito Cinema gestionado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico
Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	Equipamientos culturales adecuados o dotados	Número	2023	7	40	Secretaría de Cultura
Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	Casas de Música construidas	Número	No aplica	No aplica	2	Secretaría de Cultura Ciudadana
Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	Casa de música y danza construida	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Cultura Ciudadana
Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	Cinemateca Distrital construida y operando	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Cultura Ciudadana

CORREDORES VERDES

En nuestra anterior administración, una de las grandes apuestas ambientales fue entregar un circuito de corredores verdes que todavía es referente a nivel



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

mundial. Hoy nuestros mayores esfuerzos estarán enfocados en recuperarlos para devolverles su belleza y verde natural.

Como reto estructural, Medellín viene presentando desafíos ambientales derivados de su modelo de ocupación y desarrollo, que amenazan el bienestar de la población y la integralidad de su área ecológica. Haremos frente a este desafío a través de estrategias para la renaturalización de la ciudad con énfasis en la implementación, planeación, diseño, operación, monitoreo y evaluación de Soluciones Basadas en Naturaleza, que respondan a desafíos derivados del clima, la contaminación atmosférica, el riesgo de desastres, la pérdida de conectividad ecológica y de zonas verdes, el calor urbano y la gestión de la infraestructura verde.

Las intervenciones en estos corredores combinarán funciones de movilidad con las de conectividad ecológica y paisajística, así como el aporte de valores de corresponsabilidad y cultura ciudadana, reconocimiento colectivo, calidad urbanística y, en algunos casos, valores históricos. Volveremos a ser un gran laboratorio de infraestructura física sostenible, vinculada al desarrollo de infraestructura verde.

Responsables: Secretaría de Medio Ambiente y Secretaría de Infraestructura Física.

Programa	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde	Zonas verdes alternativas intervenidas para su recuperación	Metros cuadrados	2023	0	4.000	Secretaría de Medio Ambiente
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde	Área verde de corredores, en espacio público, en quebradas y cerros fortalecidas, intervenidas y conservadas	Metros cuadrados	2023	1.000.000	2.000.000	Secretaría de Medio Ambiente
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde	Área en corredores verdes de quebrada generada	Metros cuadrados	2023	0	800.000	Secretaría de Medio Ambiente
Desarrollo de estrategias de renaturalización	Infraestructura verde alternativa implementada	Metros cuadrados	2023	No disponible	10.500	Secretaría de Medio Ambiente

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
para la consolidación de Medellín como Distrito Verde						

CORREDORES AZULES

Medellín tiene 4.217 quebradas, sin duda somos una ciudad hídrica. Vemos en este recurso una gran oportunidad para avanzar en la construcción de obras de optimización hidráulica en cauces priorizados, así como intervenciones de mantenimiento preventivo, correctivo y la gestión de infraestructuras como parques lineales en quebradas.

No seremos ajenos a nuestros retos ambientales, reconocemos que el aumento en la frecuencia de lluvias extremas, la impermeabilización de los suelos, la presión urbana sobre las quebradas y los riesgos asociados a la hidráulica de las corrientes son factores que nos deben llevar a pensar en proyectos de infraestructura, para transitar hacia una gestión del recurso hídrico que permita proteger el agua y avanzar en la adaptación del sistema urbano ante los efectos del clima.

Responsables: Secretaría de Medio Ambiente, Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres, Secretaria de Infraestructura Física.

Programa	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito	Cauces hídricos intervenidos con acciones mantenimiento u optimización	metros	2023	10.924	13.000	Secretaría de Medio Ambiente
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde	Área en corredores verdes de quebrada generada	Metros cuadrados	2023	0	800.000	Secretaría de Medio Ambiente

CERROS PARA VOS

Vamos a trabajar en la gestión y cuidado de nuestros cerros tutelares para que sea un gran movilizador de economía local, empleo y valor social. En este

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

proceso será indispensable el trabajo en la planeación, ejecución y seguimiento de medidas para proteger y afianzar la apropiación ciudadana de los cerros y otras áreas de importancia ambiental, desarrollando intervenciones integrales que faciliten la restauración de las áreas degradadas, la conectividad ecológica, su conservación como suelo de protección y el uso sostenible por parte de las personas, locales y extranjeras, de aquellas zonas que presentan alto valor ecosistémico y paisajístico.

Vemos este proyecto como la gran oportunidad para impulsar el desarrollo sostenible, desde la dimensión ambiental y económica. Por eso, impulsaremos nuestros cerros como el principal patrimonio ecológico de fauna y flora del Valle de Aburrá, con actividades que logren potenciar su vocación turística, recreativa y ecológica como ecoparques metropolitanos.

Responsables: Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría de Turismo y Entretenimiento, Secretaría de Infraestructura Física.

Aliados: Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

Programa/ Componente	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea base	Unidad base	Meta 2024 - 2027	Dependencia responsable
Gestión de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos	Ecosistemas estratégicos con acciones de conservación	Número	2023	10	12	Secretaría de Medio Ambiente
Gestión de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos	Área del cerro de la tres cruces habilitado para la apropiación social	Metros cuadrados	2023	4.125	11.325	Secretaría de Medio Ambiente

CASAS VERTICALES: CENTROS DE ATENCIÓN SOCIAL Y ACTIVIDADES DEPORTIVAS Y CULTURALES

Este es uno de los proyectos más ambiciosos que tenemos para fortalecer nuestra visión de innovación en infraestructura social. Vamos a crear espacios multifuncionales públicos comunitarios en el corazón de nuestras comunas y corregimientos, para impulsar no solo la vida sana, sino la economía local.

Serán lugares de encuentro, seguros y confortables para la integración y la interacción, que albergarán actividades para el bienestar desde el compartir, el descanso, la salud emocional, el deporte, la cultura, la atención social y el esparcimiento. Estos equipamientos fortalecerán las centralidades y las conexiones vecinales y barriales, complementando los espacios públicos existentes y promoviendo el encuentro ciudadano.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'

Responsables: INDER, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Infraestructura Física.

Programa/ Componente	Nombre del Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar	Casas verticales construidas	Número	No aplica	No aplica	6	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER

UNIDOS POR EL AGUA

En nuestra administración 2016-2019 logramos conectar a más de 40.000 familias vulnerables al servicio de agua potable y alcantarillado. Esto representó un mejoramiento sustancial en la calidad de vida de los hogares alrededor del consumo de agua potable, conexiones legales, subsidios, auspicios a través del programa mínimo vital de agua potable y el mejoramiento en aspectos de salud, además de intervenciones de infraestructura como andenes, escaleras y muros de contención.

Nuestra apuesta será fortalecer este programa y seguir conectando a nuestros hogares más necesitados a este servicio que lleva calidad de vida, además de ser uno de los habilitadores esenciales para el progreso social. Vamos a conectar a 50.000 hogares con soluciones de agua y saneamiento básico, buscando continuar la ruta de mejoramiento de la prestación de los servicios públicos en términos de cobertura y calidad.

Responsables: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Responsables desde el Conglomerado: Empresas Públicas de Medellín E.S.P. (EPM), ISVIMED.

Programa/ Componente	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024- 2027	Dependencia responsable
Agua potable y saneamiento básico	Hogares que acceden a soluciones de agua y saneamiento básico por el programa Unidos por el Agua	Número	2023	35.925	50.000	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM

UNIDOS POR EL GAS

En nuestra primera administración tuvimos una apuesta clara para conectar a nuestras familias más vulnerables al servicio de gas natural domiciliario,

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

reconociendo su importancia para mejorar la calidad de vida de miles de hogares que no tenían acceso.

Reafirmamos este compromiso y seguiremos llegando a muchas más familias. Lo haremos a través del incremento de la cobertura, el fortalecimiento de la construcción, ampliación y optimización de redes y la aplicación de ayudas para la conexión. Además, vamos a implementar acciones que promuevan el uso responsable de los servicios públicos, junto a una conciencia ambiental y social. Enfocaremos todos nuestros esfuerzos para mejorar tanto el hábitat rural como urbano.

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Responsables desde el Conglomerado: Empresas Públicas de Medellín E.S.P. (EPM), ISVIMED.

Programa/ Componente	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta 2024 - 2027	Dependencia responsable
Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	Hogares beneficiados con soluciones de gas natural domiciliario por el programa Unidos por el Gas	Número	2023	24.138	25.230	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM

PARQUES DEL RÍO NORTE

Medellín tiene grandes desafíos con la generación de espacio público verde en el norte de la ciudad, siendo esta la zona de mayor déficit. Tenemos el reto de integrar las infraestructuras educativas, culturales y recreativas existentes y nuevas, buscando la consolidación de la oferta de equipamientos y las transversalidades entre ambos márgenes del río.

Nuestro objetivo será mejorar los indicadores de metros cuadrados por habitante de espacio público efectivo a partir de la cualificación de los equipamientos necesarios para el libre desarrollo de la comunidad, además de la conformación de una red peatonal que conectará el norte del Valle de Aburrá con el centro de la ciudad.

Responsables: Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsables desde el Conglomerado: Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público Privadas.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa/ Componente	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	línea base	Meta 2024 2027	Dependencia responsable
Espacios públicos inclusivos y accesibles	Espacio Público Construido en las Etapas 1 y 2 en Parques del Río Norte	Metros cuadrados	2023	0	56.000	Secretaría de Infraestructura Física

METRO DE LA 80

El Metro de la 80 es un sueño que viene desde muchos años atrás. Conectará la zona occidental de Medellín a través de una tecnología de metro ligero, aportando al mejoramiento de la calidad de vida de cerca de un millón de habitantes.

En nuestra anterior administración avanzamos en los diseños técnicos, legales y financieros, a la par que gestionamos los diseños de siete intercambios viales con el propósito de mejorar la eficiencia de nuestro sistema de transporte.

A nivel macro, este corredor contará con una longitud de 13.25 km, partiendo de la Aguacatala hasta Caribe, lo que significa una transformación y mejoramiento del espacio público: con andenes, mejoramiento de vías vehiculares, zonas verdes, la construcción de intercambios viales. Serán 17 estaciones y 20 trenes que movilizarán un aproximado de 179.400 pasajeros por día. El área de influencia abarcará las comunas Castilla, Robledo, Laureles-Estadio, La América, San Javier, Guayabal y Belén.

Nuestro propósito estará orientado en avanzar en las gestiones necesarias para la ejecución de las obras de infraestructura, respetando siempre el bienestar y la economía de las familias del occidente de Medellín.

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física

Corresponsables desde el Conglomerado: Metro de Medellín e ISVIMED.

Programa/ Componente	Nombre del indicador	Unidad de medida	Año línea base	línea base	Meta 2024 2027	Dependencia responsable
Medellín se conecta con el mundo	Obras ejecutadas en el marco del proyecto Metro de la 80	Porcentaje	2023	14	50	Secretaría de Infraestructura Física

MEDELLÍN BLINDADA: CENTRAL ESTRATÉGICA Y TECNOLÓGICA CONTRA ATRACOS

Medellín ha presentado en los últimos años un incremento alarmante en los hurtos, adicional a un deterioro en la percepción de seguridad en la ciudad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nuestro mayor esfuerzo estará enfocado no solo en recuperar la tranquilidad de nuestra gente, sino en tener los mecanismos suficientes para coordinar y articular los organismos de seguridad y justicia, así como estrategias para la prevención, contención y atención integral de la criminalidad organizada y los delitos.

Vamos a fortalecer las capacidades interinstitucionales contra el atraco a mano armada. Lo haremos con tecnología de punta, componentes de análisis, apoyo jurídico a víctimas, pago de recompensas y equipos de prevención e intervención al servicio de la seguridad.

La implementación de este proyecto estará en el marco de la Coordinación, Prevención y Atención del Crimen y el Delito (COPAD). Desde allí nos articularemos con el equipo de Análisis Estratégicos (GRUAN), la Central Estratégica Contra el Atraco (CECAT), la Central Estratégica Articulada Contra el Crimen Organizado (CEACO), las Fuerzas Especializadas contra el Delito (FUCDE) y la Central Estratégica contra Ciberdelitos (CECIB). No vamos a parar hasta que la tranquilidad vuelva definitivamente a la ciudad.

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Programa/ Componente	Nombre del Iniciador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta 2024-2027	Dependencia responsable
Modelo Integral de Gestión Focalizada para la Seguridad Ciudadana	Central Estratégica y Tecnológica contra Atracos creada y operando	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Seguridad y Convivencia

2.3 MEDELLÍN Y ANTIOQUIA, UNA SOLA REGIÓN: ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA

Se trabajará conjuntamente con el Departamento de Antioquia en la gestión de proyectos que son trascendentales para el desarrollo económico y la competitividad regional. El mecanismo de trabajo se materializa en las siguientes líneas de acción para el desarrollo de las regiones.

2.3.1 Institucionalidad MED+ANT para la construcción de confianza

Alianza Tripartita: Gobernación de Antioquia – Área Metropolitana del Valle de Aburrá – Medellín, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Promoveremos la articulación interinstitucional, recuperando la confianza en la institucionalidad de nuestras regiones, llevando a cabo iniciativas que fortalezcan la gobernanza. Esto se traduce en una agenda de desarrollo regional, basada en alianzas estratégicas que impulsen el progreso de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia.

2.3.2 Infraestructura y medio ambiente

Impulsaremos iniciativas de infraestructura estratégica enfocadas en la movilidad y conectividad a mediano y largo plazo, con el objetivo primordial de potenciar la competitividad regional en consonancia con los desafíos derivados del cambio climático. Además, es imperativo generar sinergias que permitan comprender y planificar las dinámicas territoriales de la región, con el fin de identificar la configuración físico-espacial y su relación con los patrones de movilidad y transporte.

- a. Región Aeroportuaria de Antioquia.
- b. Sistema Metro + Trenes
- c. Sistema Logístico Multipropósito + Tren del Río
- d. Sistema Portuario Urabá + Vías de Acceso
- e. Túnel del Toyo + Vías 4G
- f. Ampliación del Túnel de Oriente
- g. Recolección y Disposición de Residuos Sólidos.

2.3.3 Servicios públicos

Se trabajará conjuntamente con una perspectiva de sostenibilidad que permita mejorar la calidad del servicio y la cobertura en todo el territorio.

- a. Hidroituango
- b. Antioquia Potencia Energética
- c. EPM en las regiones

2.3.4 Gran agenda social

Recuperar la confianza de los ciudadanos de nuestras regiones impulsando el progreso, la solidaridad y el desarrollo en todas sus dimensiones, a través de una acción colectiva que trace la hoja de ruta para el cierre de brechas, promueva la inclusión y garantice oportunidades equitativas para los ciudadanos.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

- a. Educación Urbana y Rural + Empleo:
Fortalecer el discurso, los mecanismos y los fondos necesarios para establecer alianzas que impulsen la educación rural. Es imprescindible promover una educación pertinente, coordinando programas y estrategias entre el Distrito y el Departamento, con especial énfasis en el uso de la tecnología, la educación digital y la expansión de la presencia en las regiones. Igualmente, se busca potenciar la educación postsecundaria para cualificar a la población, generando mayores oportunidades de acceso a empleos de mejor calidad.
- b. Turismo Responsable:
Coordinar acciones para disminuir los delitos en contextos de viajes y turismo, en especial, los relacionados con la explotación sexual de niños, niñas y adolescentes. De igual manera, se busca generar ofertas de turismo ecológico, cultural, y deportivo que exalten la vocación de cada territorio de forma complementaria.
- c. Hambre Cero:
Sumar esfuerzos interinstitucionales *por la equidad socio-territorial con énfasis en la niñez, hambre "0" y nutrición*, enfrentando este desafío de manera integral y sostenible, garantizando un futuro con seguridad alimentaria para toda la población al tiempo que se dinamiza la producción agropecuaria e industrial.
- d. Salud:
Afianzar el trabajo en red, favoreciendo la sostenibilidad del sistema, es crucial para restaurar la confianza de la comunidad en el sistema de salud, garantizar acceso equitativo a la atención médica y mejorar la calidad de vida de nuestra población.

2.3.5 Habilitador: conectividad y bilingüismo

"La Región habla inglés" abre las puertas a la región para que sus estudiantes, empresas y comunidad tengan acceso a mejores oportunidades.

La conectividad digital es un aspecto estructurante que posibilita a la región conectarse con el mundo, abrir su mirada y aumentar la participación en asuntos de interés global que permiten acelerar el potencial regional.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

2.4 VISIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO

Creemos en un nuevo modelo de ciudad: Medellín unida con confianza, transparencia y cultura ciudadana. Una ciudad que apunta al crecimiento económico sustentable, al desarrollo humano integral en ejercicio de los derechos humanos, al urbanismo con vocación social, ambiental y sostenible, a un distrito que detona la vocación en ciencia, tecnología e innovación en un territorio por y para la gente.

2.5 PRINCIPIOS ORIENTADORES DEL PLAN

Ilustración 1. Principios orientadores del Plan de Desarrollo



La confianza, la transparencia y la cultura ciudadana son los tres aspectos fundamentales para recuperar la esencia de Medellín y enfrentar los retos. El trabajo que conecta sectores y hace de la construcción colectiva un gran activo social debe situarse en estos ámbitos.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Los últimos cuatro años han significado el decrecimiento más pronunciado en la confianza que las personas sienten unas por otras, desde que se mide este indicador. Aunque entre 2017 y 2019 se aumentó la confianza ciudadana del 40 % al 43 %, en 2021 este porcentaje cayó al 32 %. La proporción de personas que respondieron que "se puede confiar en la gente" nunca había sido tan baja.

Cuando la confianza se resiente, también lo hace la cultura ciudadana. El cumplimiento de normas, la cooperación entre ciudadanos, la aceptación de la diferencia, la convivencia barrial se han reducido significativamente. Los datos de la Encuesta de Cultura Ciudadana lo soportan, pero también es evidente en las calles y en las dinámicas de la ciudad. Por eso es urgente volver a confiar en las acciones de cultura ciudadana y en el papel fundamental que cumplen todos para sacar a relucir lo mejor como ciudad.

De igual manera, la transparencia se convierte en un factor fundamental del buen gobierno y un determinante para fortalecer la confianza, pues permite la articulación entre empresas, Estado, sociedad civil y universidades para sacar adelante nuestros grandes proyectos. La gobernanza de una ciudad como Medellín requiere de la apertura al control y la disposición activa a mostrar cómo se toman decisiones y cómo se ejecutan los programas públicos, porque los grandes desafíos y problemas sociales son cada vez más complejos y requieren soluciones que solo pueden ser exitosas a través del trabajo articulado entre los diferentes sectores sociales.

La transparencia es un requisito indispensable para el buen funcionamiento de una sociedad democrática, porque cuando los ciudadanos tienen acceso a información relevante sobre las decisiones gubernamentales, pueden participar de manera informada en los asuntos que afectan su vida diaria. La transparencia, entonces, se convierte en una herramienta que permite que la ciudadanía se involucre activamente en la toma de decisiones, aportando su experiencia, conocimientos y perspectivas únicas, lo que genera sentido de pertenencia y compromiso con la ciudad.

Finalmente, es importante destacar que Medellín, siendo un Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación, tiene un reto enorme en el propósito de desarrollar e implementar herramientas y tecnologías que mejoren la transparencia del sector público. Esto se puede lograr por medio de acciones concretas en materia de datos abiertos, que se presenten de forma clara y sencilla para que la gente pueda conocer rápidamente el estado de la ciudad y su presupuesto. Además, mediante el uso de herramientas de análisis de datos, es posible identificar patrones, tendencias y áreas de mejora en la gestión gubernamental. Los datos pueden proporcionar información precisa y



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

actualizada sobre el desempeño de los programas y políticas públicas, permitiendo una evaluación objetiva basada en evidencias. Un gobierno transparente es fundamental para devolverle la confianza a Medellín.

2.6 RETOS DEL PLAN DE DESARROLLO

Bienestar social y progreso económico

Construir una ciudad con más educación, inclusión, bienestar y competitividad, garantizando, además del cubrimiento de las necesidades básicas humanas y los derechos, el aumento en las condiciones para el desarrollo humano integral, que permitan cultivar y desarrollar el potencial de cada persona. El bienestar social y el progreso económico sobre el que se encamina el desarrollo de Medellín deben generar un acceso más amplio a diversas oportunidades que mejoren el bienestar y la calidad de vida, como la educación, el deporte y la cultura.

Cambio social para mayor equidad e igualdad

Generar un cambio social para lograr una mayor equidad e igualdad en la ciudad. Que esta se convierta en un lugar donde se ofrezcan garantías y se desarrolle un modelo de intervención de los determinantes sociales, a través del cual se conciba a los habitantes como sujetos activos de derechos y se procure su desarrollo a partir de la generación de oportunidades y mejoramiento de las condiciones de vida, superando los efectos de la pobreza y la desigualdad. Es fundamental la dignidad de cada persona, por lo tanto, cada ser humano debe respetarse y protegerse como se merece. El propósito de construir sobre lo construido, protegiendo los avances en materia social que ha tenido la ciudad durante las dos últimas décadas, es importante, pero también deben reconocerse los enormes retos y el profundo impacto social, económico y político que causó la pandemia.

Fortalecimiento de las instituciones y la confianza ciudadana

Posicionar la seguridad integral como derecho básico para el desarrollo social y económico, y para el desenvolvimiento armónico de las capacidades y libertades ciudadanas, buscando una institucionalidad sólida, respetuosa de las normas y de la democracia, con capacidad para tejer los escenarios de tranquilidad, justicia y convivencia que merecen todos los habitantes de Medellín. El trabajo en equipo es la fuente de la transparencia y la confianza para un desarrollo comunitario más ágil y eficiente.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Consolidación, conectividad y accesibilidad territorial

Mantener una infraestructura en óptimas condiciones y capacidades que garantice el acceso de la población a los servicios urbanos: transporte público intermodal y sostenible para la conexión efectiva a nivel metropolitano y regional; vivienda digna para la seguridad de las familias; servicios públicos domiciliarios con cobertura, calidad y continuidad y espacios públicos verdes, accesibles e iluminados para el esparcimiento y el encuentro. La infraestructura es un medio de materialización y concreción de las visiones a futuro sobre el Distrito. Al reto se suma, además, la necesidad de concebir esta infraestructura con un enfoque de sostenibilidad, que incluya los aportes de la ciencia, la tecnología y la innovación para un funcionamiento más eficiente y a través de la cual pueda fortalecerse la resiliencia del territorio y la participación ciudadana.

Sostenibilidad ambiental hacia la protección de la vida en todas sus formas

Garantizar las condiciones ambientales en una ciudad como Medellín para hacer frente al cambio climático, mejorando la conectividad ecológica, el cuidado de las fuentes hídricas, las condiciones de calidad del aire, y la cultura ambiental. Asimismo, se requiere una ciudadanía con apropiación social que aporte a la identificación y solución de problemáticas ambientales y en materia de gestión del riesgo, una ciudad pensada para todos los seres vivos, donde nuestra riqueza y biodiversidad tengan un lugar importante en las decisiones que tomamos.

Actualización, adaptación y vanguardia tecnológica

Implementar la vocación del distrito para emplear las herramientas de la era digital en que vivimos y hacer frente a las situaciones de desigualdad social. Desarrollando nuevas capacidades que nos pongan a la vanguardia de la ciencia en el ámbito de la educación, consolidando alianzas entre el Estado, la empresa, la academia y la sociedad civil.

2.7 ENFOQUES DEL DESARROLLO DEL PLAN

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", se construye desde una apuesta por el desarrollo integral de los habitantes del distrito; desde sus cinco pilares, busca que todos los habitantes de Medellín cuenten con las condiciones necesarias para una vida digna. Reconoce la necesidad de fortalecer dimensiones que en los últimos años se han visto deterioradas y

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

que se constituyen en prioridades a abordar desde los diferentes componentes y programas. A continuación, se abordan los énfasis del enfoque de desarrollo integral empleados en el Plan:

2.7.1 Enfoque de derechos

El enfoque basado en los derechos humanos establece la prioridad en la atención de la población objeto de una mayor marginación, exclusión y discriminación. Centra la atención en la eliminación de las brechas de desigualdad. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, 2024), propone algunos elementos de buenas prácticas basadas en los derechos humanos, a las cuales el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" se suma:

- Los programas ven en el pleno ejercicio de los derechos humanos el fin último del desarrollo.
- Las personas son consideradas agentes principales de su propio desarrollo, en lugar de receptores pasivos de productos y servicios.
- La participación es a la vez un medio y un objetivo.
- Las estrategias proporcionan empoderamiento, en lugar de negarlo.
- Tanto los resultados como los procesos son supervisados y evaluados.
- El análisis de situación se utiliza para identificar las causas inmediatas, subyacentes y fundamentales de los problemas de desarrollo.
- Las normas de los derechos humanos dirigen la formulación de objetivos, metas e indicadores medibles en la programación.

2.7.2 Enfoque diferencial

Durante el proceso de formulación e implementación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", se intencionan estrategias que dan respuesta a las particularidades de cada sector de la población por su condición o situación, atendiendo a las necesidades del ciclo vital, sexo, orientación sexual, identidad de género, pertenencia étnica, discapacidad, entre otras características.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Ilustración 2: Esquema enfoque diferencial



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación- DAP (2024)

2.7.3 Enfoque de curso de vida- generacional

El Plan de Desarrollo Distrital 2024- 2027 "Medellín Te Quiere", entiende que la población es diferente y afronta cambios durante toda su vida; y que estos acontecimientos difieren según el momento histórico y las condiciones propias de cada ser.

"El enfoque de ciclo de vida sitúa a la persona, desde el nacimiento hasta el final de la vida, como el objeto central de la acción pública, reconoce que sus necesidades cambian a lo largo de la vida y que la persona es el punto de partida y de llegada de la política social" (Cepal, 2017).

Por ello, se intenciona en el Plan de Desarrollo Distrital, que las estrategias respondan a las necesidades específicas de la población, especialmente a la primera infancia, a los niños, niñas y las personas mayores.

Precisamente, dado que se ha identificado una tendencia al envejecimiento de la población de la ciudad, en proporción con los otros grupos de edad, se requiere implementar acciones que apunten a atender las necesidades de las personas mayores en la ciudad, que permitan el bienestar, la seguridad y la vida en plenitud, así como un tránsito de la adultez a la vejez en condiciones dignas. Implica que la ciudad se prepare en términos de bienes, servicios e infraestructura, pero adicionalmente, que implemente acciones para promover en la sociedad la cultura del cuidado por las personas mayores.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

2.7.4. Enfoque de género

Enfoque de género: es una categoría de análisis con base en las variables de sexo y género para que las acciones que se desarrollen en el marco de la política pública, se planifiquen, implementen y evalúen de forma tal que se tenga en cuenta las desigualdades y discriminaciones que afecta a las mujeres. (Art. 6. Acuerdo 102 de 2018).

2.7.5. Enfoque de resiliencia

La resiliencia se puede relacionar con aquella habilidad que poseen sistemas, materiales, grupos sociales o personas para restablecerse luego de un cambio repentino o una situación difícil (Metzger & Robert, 2013; citado por (ONU Hábitat . 2023). Tal y como expone la Fundación Rockefeller, la resiliencia se aprende, se adapta y se mejora. Lo mismo sucede con las organizaciones, los sistemas y las sociedades.

Por esto, el Plan de Desarrollo Distrital 2024- 2027 “Medellín Te Quiere” lo determina como uno de sus enfoques, dada la urgencia de hacer frente a las condiciones actuales y de recurrir a las capacidades de la ciudadanía para recuperar el distrito y afrontar los grandes retos.

Se busca en cada uno de los elementos programáticos y estratégicos de este instrumento, partir de las capacidades y habilidades de las personas, los territorios y las organizaciones, de sus anhelos y sueños como motor para superar las dificultades personales y de la ciudad; se cuenta con estos elementos como elemento cohesionador que permitirá que unidos se logren los retos planteados para los próximos cuatro años y que la capacidad que quede instalada en la sociedad de Medellín, sea un escudo que impida que la mala gestión, la corrupción y los intereses personales hagan retroceder nuevamente a la ciudad.

2.8 SELLOS DEL PLAN DE DESARROLLO

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” se propone varios desafíos para la implementación, relacionados con agendas y acuerdos de carácter prioritario para la ciudad; por tal razón se definieron los sellos, como agrupación de propósitos e intenciones que permiten resaltar acciones diferenciales contenidas en el Plan, estos son los siguientes:



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Agenda 2030: Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS)

Tal y como lo expone Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) *"constituyen un llamamiento universal a la acción para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y mejorar las vidas y las perspectivas de las personas en todo el mundo"* (ONU, s.f).

Conforme a las actuaciones nacionales e internacionales frente a esta Agenda Global, la Alcaldía de Medellín se propuso incorporar y articular los Objetivos de Desarrollo Sostenible con los principales planes y políticas públicas, estableciendo una Agenda Local para la ciudad. Para tal fin, se ha planteado un conjunto de lineamientos e indicadores que conforman el marco estratégico para la implementación de dicha agenda y propone metas específicas en 16 de los 17 ODS, a las cuales se espera que contribuyan los actores públicos, privados y la misma ciudadanía.

En este Plan de Desarrollo, se resaltan aquellos programas que, por sus objetivos y acciones, tributarán de manera directa al logro de las metas asociadas a alguno de los 146 indicadores establecidos en la Agenda 2030 para Medellín.



Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación CTI

En el año 2021, Medellín fue declarado Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación por medio del acto legislativo 01 del 2021. Dicha declaratoria estuvo sustentada en que la ciudad se ha ido consolidando a nivel nacional e internacional como epicentro de ciencia, tecnología e innovación, generando ecosistemas de innovación y articulando los existentes en el área metropolitana del Valle de Aburrá, con lo que promueve la transformación social y económica de la región.

Este sello pretende visibilizar aquellos programas que contienen las acciones y adecuaciones necesarias dentro de la administración distrital para la



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

asunción de competencias como Distrito Especial y para el desarrollo de la vocación en ciencia, tecnología e innovación, contribuyendo desde este ámbito al desarrollo integral en la ciudad y al mejoramiento de las condiciones de vida de las personas.

Proyectos estratégicos



Conforme al Programa de Gobierno 2024-2027, "Medellín, Creemos en vos", obedeciendo a un análisis de diferentes criterios como impacto de ciudad, recursos destinados, cantidad de entidades y dependencias responsables, urgencia para su implementación, entre otros, se definieron algunos proyectos estratégicos para la ciudad.

Este sello se imprimirá en los programas que incluyan proyectos que le apunten a aquellos definidos como estratégicos para la ciudad en estos cuatro años. La suma de todas estas iniciativas, enmarcadas en cada proyecto estratégico, significa la articulación de voluntades y recursos a fin de mejorar la calidad de vida de quienes habitan la Medellín urbana y rural.

Acuerdo ciudadano



En las sociedades democráticas, el acuerdo ciudadano se establece como un pilar fundamental para la cohesión social y el funcionamiento efectivo de las instituciones. Este acuerdo, que implica la conciliación de intereses diversos en aras del bien común, constituye la base sobre la cual se edifica la convivencia pacífica y el progreso colectivo.

Este sello visibiliza los acuerdos ciudadanos que se materializan en programas concretos, posibilitando la legitimidad democrática, la cohesión social, la estabilidad política, la innovación y la creatividad, a través de la confianza y la transparencia; centrados en la ciudadanía activa como elemento fundamental en la cultura ciudadana.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere".



Transversalidades programáticas

Es un distintivo que pretende hacer visibles aquellos programas donde prima la articulación institucional en todos sus niveles, con miras a sumar las capacidades de las distintas secretarías, departamentos administrativos, gerencias y entes descentralizados que conforman el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Este sello busca promover la eficiencia de los recursos del Distrito, para presentar alternativas integrales de solución a las problemáticas y enriquecer el accionar institucional con los distintos enfoques de intervención de las respectivas secretarías, departamentos administrativos, gerencias y entes descentralizados que coadyuvan en un tema específico.



Igualdad de Género

Es un símbolo para identificar a los programas que incorporarán el enfoque de género, en el sentido del cumplimiento de la Política Pública para la Igualdad de Género de las mujeres urbanas y rurales (Acuerdo 102 de 2018) y su Plan Estratégico (docenal). A cambio, el equipo de profesionales de la Secretaría de las Mujeres brindará asistencia técnica a las dependencias o entidades que lo apliquen.

El sello de Igualdad de Género implicará trabajar por el cumplimiento de criterios estipulados con respecto a la inclusión del análisis de género, diferencial e interseccional, en la etapa de planeación y ejecución de los programas, en cuanto a diagnósticos, objetivos, indicadores, estrategias, actividades y presupuestación.

Las acciones de los programas etiquetados con este sello, actuarán sobre una o varias de las dimensiones consideradas por el Acuerdo 102 de 2018: autonomía económica, salud, educación, participación social y política, seguridad y vida libre de violencias contra las mujeres, paz, de acuerdo con el misional de cada dependencia o entidad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Sello Étnico

Es una marca que permite identificar los programas que desarrollan estrategias con enfoque diferencial étnico, orientadas a la protección y garantía de derechos individuales y colectivos de las poblaciones y comunidades negras, afrodescendientes, raizales, palenqueras y pueblos indígenas que habitan en el distrito de Medellín, conducentes al cierre de brechas y la

superación del racismo, dando cumplimiento a la implementación de los planes estratégicos de las poblaciones étnicas.

Dentro del enfoque diferencial se encuentra el enfoque étnico, el cual tiene en cuenta las particularidades que caracterizan a las poblaciones étnicas, ubicadas constitucionalmente como sujetos de especial protección.

Ruralidad



Permite identificar los programas con enfoque rural que contribuyen con las transformaciones de los territorios, buscando mejorar las condiciones desde la integralidad de las dimensiones sociales, económicas, ambientales, culturales e institucionales.

Por medio del relacionamiento con los diferentes actores y grupos de interés, se busca la articulación y colaboración para desarrollar acciones que sean coherentes con las necesidades, expectativas y fortalezas de los territorios, reconociendo la diversidad de los usos del suelo, las capacidades locales, los intereses y el arraigo de los diferentes grupos poblacionales que lo habitan. Dicho sello tiene dos características: permite desarrollar los principios de la Nueva Ruralidad a través de la multisectorialidad, la multidimensionalidad y la multifuncionalidad; y contribuye con la implementación del Distrito Rural Campesino, cuyo propósito es fortalecer los medios y modos de la vida campesina; y, reconoce y visibiliza la dimensión urbana de los corregimientos, los problemas públicos y la necesidad de generar estrategias e implementar acciones que permitan el desarrollo urbanístico más integral de la zona urbana del territorio rural.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Sello Joven

Se presenta como un distintivo que identifica los diversos programas que tienen dentro de su objetivo general impactar positivamente a la población joven de la ciudad.

Este sello se asigna a iniciativas cuya misión y objetivos estén alineados con la Política Pública de Juventud aprobada en 2014 y el Plan Estratégico de Juventud 2015-2027. Su propósito es que estos proyectos contribuyan de manera tangible al desarrollo humano integral de las y los jóvenes de Medellín.



Plan de Ordenamiento Territorial (POT)

Representa el compromiso desde la institucionalidad de continuar desarrollando acciones basadas en los principios consignados en la Ley 388 de 1997 y el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito, a partir de los cuales se propende hacia la consolidación de un modelo de ocupación coherente y consistente con las dinámicas y metas de transformación sostenible del territorio.

Este sello es el atributo asignado a los programas que cuentan con enfoque particular en planificación urbana y desarrollo territorial desde una comprensión integral de la ciudad como un sistema complejo, que incluye aspectos físicos, sociales, económicos y ambientales.



Distrito Verde

Acompaña programas que aportan a la gestión del cambio climático, contribuyen a mejorar la calidad ambiental del Distrito y aplican criterios de sostenibilidad en su diseño, construcción, implementación y evaluación.

El desarrollo sostenible y la gestión del cambio climático son los grandes focos de la gestión gubernamental y los compromisos del país.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Dentro de las prioridades del Distrito están la renaturalización como apuesta por la gestión de la biodiversidad y la recuperación de la conectividad ecológica del territorio, aportar a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, promover la transición y eficiencia energética, promover la cultura ambiental ciudadana, avanzar en la gestión del agua y la seguridad hídrica, fortalecer los procesos de transición hacia una ciudad y región circular, generar espacios verdes públicos, mantener la infraestructura hidráulica y corredores verdes como estrategia adaptativa, entre otras acciones que aporten a la mitigación del cambio climático, al desarrollo de capacidades adaptativas y construcción de resiliencia territorial.

Seguridad integral



El Sello de SEGURIDAD INTEGRAL es un distintivo para reconocer aquellos programas que inciden directamente en la mitigación de las causas de los problemas públicos enfocados en la seguridad y convivencia de la ciudad; Asimismo, busca resaltar las acciones de todas las dependencias enfocadas en implementar políticas inclusivas e integrales bajo la visión de

la Política Pública de Seguridad y Convivencia (Acuerdo 021 de 2015), que tengan como finalidad la promoción de espacios seguros, la resolución pacífica de los conflictos y el fomento de la sana convivencia y cultura ciudadana.

2.9 AGENDAS DE ARTICULACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL

Uno de los principios generales que rigen las actuaciones de las autoridades nacionales, regionales y territoriales en materia de planeación es el principio de coordinación, el cual consiste en "garantizar que exista la debida armonía y coherencia entre las actividades que realicen a su interior y en relación con las demás instancias territoriales, para efectos de la formulación, ejecución y evaluación de los planes de desarrollo" (Art. 3, ley 152 de 1994).

Según lo anterior, y dada la necesidad creciente de las regiones de concertar y armonizar procesos de desarrollo a través de la creación de estándares que permitan la comparabilidad, el ejercicio de cruce de instrumentos de

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

planeación con la parte programática del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, resulta útil e importante, tanto para la viabilización de los proyectos prioritarios en el desarrollo de la ciudad, como para generar y conservar articulaciones con otras entidades territoriales, regiones y esquemas asociativos.

Es por ello que el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” se ha formulado en consideración con las agendas e instrumentos del nivel supradistrital, distrital y local, para lograr la articulación entre ellos, generando sinergias en la ejecución e ir en consonancia con agendas internacionales, nacionales y al mismo tiempo, ir al detalle de los problemas de la vida cotidiana de los habitantes de sus comunas y corregimientos.

A continuación, se presentan algunos de estos instrumentos y agendas, clasificados según la escala territorial a la que pertenecen. No obstante, se aclara que en la parte estratégica del plan (Medellín al siguiente nivel), cuando se desarrollan cada uno de los componentes al interior del pilar estratégico, se exponen algunos análisis de la relación identificada con la temática en cada uno de los planes analizados.

Articulación con agendas e instrumentos de planeación del nivel supradistrital

• Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos-OCDE

Colombia fue aceptada oficialmente como el 37 miembro de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) el 28 de abril de 2020, y mediante la Ley 1958 de 2019 se formalizó esta adhesión que fue declarada exequible por la Corte Constitucional, lo que le permite al país ser estado miembro de pleno derecho de dicha organización.

La función principal de la OCDE es impulsar políticas públicas que eleven el bienestar tanto económico como social de la población, y les permite a los diferentes gobiernos participar en deliberaciones periódicas en las que se comparten experiencias y se trata de resolver las dificultades generales de los diversos países por medio del trabajo participativo. Esta organización aconseja una serie de medidas y prácticas que en otros países han dado resultados y que el país en cuestión está en libertad de ejecutarlas o no.

Si bien la adhesión a la OCDE implica cambios en las políticas macroeconómicas que son del resorte del gobierno nacional, existen variables

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

sobre las que los gobiernos locales tienen incidencia para el cumplimiento de los estándares establecidos por la organización como buenas prácticas de los gobiernos. Así, por ejemplo, el desarrollo de políticas públicas locales para mejorar la movilidad social intergeneracional; mejorar la calidad educativa o políticas para la inclusión social de atención de hogares vulnerables; reducción de la informalidad empresarial y laboral o políticas para atacar la disparidad en los ingresos hoy medida por el coeficiente de GINI¹; o políticas de mejora en la gobernanza y lucha anticorrupción o la búsqueda de la sostenibilidad fiscal del ente territorial son compatibles con los parámetros fijados por la OCDE y perfectamente asumibles en un Plan Desarrollo Distrital para atacar las deficiencias enunciadas como temas críticos para el país.

La OCDE cuenta con 23 comités temáticos entre los que se encuentra el Comité de Gobernanza Pública en el que se comparten las mejores prácticas para el Buen Gobierno. Este Comité ha acompañado a Colombia en la construcción de una hoja de ruta que determinó cuáles son los estándares que debe acompañar la institucionalidad del país para garantizar una evolución favorable de sus organizaciones públicas. El buen gobierno es clave para la implementación de las políticas que mejoran la calidad de vida en una sociedad. Que una administración concentre esfuerzos en fortalecerse internamente aumenta la legitimidad del gobierno y la confianza de la ciudadanía en el Estado.

En relación con los compromisos asumidos por el país con el Comité de Gobernanza, se contemplan cuatro componentes: 1. Manejo estratégico de los recursos humanos al servicio del Estado, 2. Integridad en el servicio público 3. Transparencia y Rendición de Cuentas y 4. Gobernanza Multinivel.

El Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) es el organismo técnico que a nivel nacional es el encargado de implementar para las entidades del Estado las mejores prácticas de buen gobierno de la OCDE a través del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), allí se recogen las políticas de gestión y desempeño para las entidades del Estado colombiano. La medición del avance en la implementación de estas mejores prácticas se realiza por medio del Índice desempeño Institucional (IDI). De ahí que el Plan de Desarrollo 2024-2027 "Medellín Te Quiere", asumió como compromiso, lograr para Medellín el primer lugar entre sus pares en el IDI. Esto implicará un muy buen desarrollo, entre otros, en la implementación de las políticas de gestión del talento humano, de transparencia y lucha

¹ En el Distrito Especial de Medellín se realizan mediciones más robustas como el Índice Multidimensional de Calidad de Vida (IMCV).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

anticorrupción, de rendición de cuentas y gobernanza como lo recomienda la OCDE.

En este orden de ideas, este plan asume, entre otros, el compromiso de llevar a cabo el proceso de convocatoria pública para proveer los cargos vacantes de carrera administrativa sobre la base de la meritocracia como lo ordena la Constitución Política. Para ello se plantea el programa:

Pilar	Componente	Programa
3. Creemos en La Institucionalidad, en La Seguridad y Convivencia Ciudadana	Confianza Ciudadana en La Gestión Pública Institucional	Fortalecimiento del sistema integral de gestión para mejorar el desempeño institucional

En esta misma vía estará la búsqueda de la integridad en el servicio público con la implementación del Código de Integridad ya definido para el Distrito Especial de Medellín.

En relación con la transparencia y rendición de cuentas también es un compromiso asumido por el Plan de Desarrollo 2024-2027, así:

Pilar	Componente	Programa
3. Creemos en La Institucionalidad, en La Seguridad y Convivencia Ciudadana	Participación Ciudadana y Control Social	Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana
3. Creemos En La Institucionalidad, En La Seguridad y Convivencia Ciudadana	Confianza Ciudadana en la Gestión Pública Institucional	Confianza y transparencia administrativa
3. Creemos En La Institucionalidad, En La Seguridad y Convivencia Ciudadana	Confianza Ciudadana en la Gestión Pública Institucional	Protección de los recursos públicos desde el control interno

Ahora bien, en relación con la gobernanza, la OCDE la describe como *las modalidades mediante las cuales, una comunidad decide los mecanismos de acción colectiva y de toma de decisión para la provisión de los bienes públicos.*

Esta visión de la OCDE es concordante con la planteada por el Programa de Gobierno 2024 -2027 para Medellín, cuando se dice:

"...La gobernanza de una ciudad como Medellín requiere de la apertura al control y la disposición activa a mostrar cómo se toman decisiones y cómo se ejecutan los programas públicos, porque los grandes desafíos y problemas sociales son cada vez más complejos y requieren soluciones que solo pueden ser exitosas a través del trabajo articulado entre los diferentes sectores sociales."

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Finalmente, según la OCDE en materia tributaria, la medición para el país en términos de recaudación tributaria es baja; sin embargo, vista desde la óptica distrital de Medellín, la recaudación tributaria es proporcionalmente buena en comparación con la media de países de la OCDE y es un propósito del Plan de Desarrollo Distrital mejorar estos niveles de eficiencia fiscal.

Pilar	Componente	Programa
3. Creemos en La Institucionalidad, en La Seguridad y Convivencia Ciudadana	Participación Ciudadana y Control Social	Gestión Fiscal y Financiera de la Hacienda Pública

• Agenda 2030: Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS)

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) nacieron en el año 2000, como un acuerdo de más de 100 países que decidieron trabajar de forma conjunta y unir esfuerzos para resolver los problemas globales de desarrollo. Tales esfuerzos se enfocaron en la lucha contra la pobreza, la protección del planeta, y la búsqueda de garantía de que todas las personas disfrutaran de paz, seguridad y prosperidad. De esta manera, en dicho año, se aprobaron ocho objetivos globales cuantificables que se esperaban alcanzar en el año 2015.

En el año 2012, durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Rio+20), se evaluaron los resultados obtenidos con la adopción de los ODM, y se estableció la necesidad de continuar con la visión de desarrollo contemplada en la Declaración del Milenio (CONPES 3918, 2018). De esta necesidad, nacieron los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), como una estrategia para continuar con el impulso generado más allá del año 2015; esta vez con un enfoque de sostenibilidad ambiental, inclusión social y desarrollo económico (Alcaldía de Medellín, 2021).

Según la ONU, los ODS se constituyen en un plan orientado a *"conseguir un futuro sostenible para todos, se interrelacionan entre sí e incorporan los desafíos globales a los que nos enfrentamos día a día, como la pobreza, la desigualdad, el clima, la degradación ambiental, la prosperidad, la paz y la justicia"* (Naciones Unidas Colombia, s.f., párr. 2). Con estos objetivos se crea la Agenda 2030, como una herramienta global y a largo plazo, que establece la ruta de trabajo para los 193 países miembros de la ONU que se acogen a ella. La agenda contiene 17 objetivos, cada uno de ellos, con metas e indicadores medibles y potencialmente alcanzables para el año 2030.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Es así como Colombia, comprometida con los desafíos mundiales, materializó su compromiso con la Agenda 2030 por medio del documento CONPES 3918 de 2018, el cual plantea un conjunto de directrices y lineamientos para buscar el logro de los objetivos de desarrollo en el territorio nacional.

En concordancia con las actuaciones nacionales e internacionales, la Alcaldía de Medellín se propuso, en el Plan de Desarrollo Municipal 2016 -2019, incorporar de manera transversal los objetivos que definen la Agenda 2030. Posterior a la adopción de dicho plan, se establecieron mesas de concertación para definir los lineamientos generales y una propuesta de matriz de instrumento de seguimiento. Producto de lo anterior, se formuló en el año 2019 el documento COMPES N°1, por medio del cual se adopta la Agenda 2030 a nivel local.

Liderado por el Departamento Administrativo de Planeación (DAP), la inclusión de este documento de política agregó una visión a largo plazo que permite el desarrollo de los ODS, más allá de los periodos de gobierno. El COMPES N°1, propuso una batería de indicadores con metas y responsables a fin de monitorear los avances y realizar seguimiento al cumplimiento de los objetivos en el Distrito.

Para darle continuidad al trabajo emprendido con la construcción y articulación de la agenda desde el año 2016, se hace necesario seguir el lineamiento definido por la Alcaldía de Medellín, de articulación de la Agenda con los instrumentos de Planeación del Distrito, la cual es una de las estrategias enmarcadas para la implementación de la Agenda 2030 a nivel local; adicionalmente, propone una estrategia de articulación entre la Agenda ODS y los diferentes instrumentos que integran el Sistema Distrital de Planeación, los procesos y procedimientos relacionados al diseño de las políticas públicas.

A continuación, se evidencia el relacionamiento del Plan de Desarrollo Distrital con la Agenda 2030, lo cual es coherente con la aplicación del sello ODS que se evidencia posteriormente en la parte estratégica del plan, a nivel de cada programa.

Tabla 1. Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 1)

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	
Componente: Primera Infancia Para Un Buen Comienzo	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Ecosistema para la Primera Infancia	4. Educación de Calidad
Nutrir para sanar, sanar para crecer	2. Hambre Cero

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Componente: Educación para el Progreso Social	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	4. Educación de Calidad
Calidad, permanencia y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	4. Educación de Calidad
Consolidación del sistema de innovación e investigación en educación del distrito de Medellín	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Formación y empleo	8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico
Maestro ciudadano ejemplar	4. Educación de Calidad
Componente: Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Acceso a Mercados	8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico
Desarrollo empresarial	8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico
Desarrollo Rural Agropecuario	2. Hambre Cero
Medellín, capital creativa	8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico
Financiación para crecer	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Formación y empleo	8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico
Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Internacionalización para el desarrollo del Distrito	17. Alianzas para lograr los ODS
La nueva ruralidad para la articulación urbano-rural	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
Medellín Distrito inteligente	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Oportunidades para Crecer	8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico
Componente: Medellín, destino turístico y sostenible	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Competitividad, Control y Gestión Turística	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Promoción y Mercadeo de ciudad	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Componente: Arte y Cultura al Alcance de Todos	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Estrategia Cultura Ciudadana Medellín	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
Fortalecimiento de la planeación cultural del Distrito	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles

Fuente: Elaboración propia, con base en COMPES N°1 de 2019

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 2. Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (párr 2)

Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	
Componente: Salud para el bienestar físico y mental	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Administración y gestión del aseguramiento en salud	3. Salud y Bienestar
Gestión del acceso a los servicios de salud	3. Salud y Bienestar
Medellín Te Quiere Saludable	3. Salud y Bienestar
Salud ambiental	3. Salud y Bienestar
Vigilancia en Salud Pública	3. Salud y Bienestar
Componente: Medellín Territorio Incluyente	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad	1. Fin de la pobreza
Bienestar para las Familias Migrantes	1. Fin de la pobreza
Familias con bienestar y oportunidades	1. Fin de la pobreza
Habitantes de calle con atención e inclusión social	1. Fin de la pobreza
Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Todos contra el hambre	2. Hambre Cero
Asistencia social a población vulnerable	1. Fin de la pobreza
Componente: Medellín Diversa	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Reconocimiento y Dignificación de las Orientaciones Sexuales, Identidades y Expresiones de Género Diversas	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Componente: Paz, Víctimas y Derechos Humanos	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Atención - reparación integral a víctimas del conflicto armado y justicia transicional y restaurativa	10. Reducción de las Desigualdades
Derechos Humanos y Construcción de Paz Ciudadana	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Resocialización e integración social y económica de la población sindicada, privada de la libertad y pospenada	8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico
Componente: Jóvenes: creadores y agentes de transformación social	

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Conexiones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes	8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico
Participación y democracia joven	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Componente: Mujeres autónomas, mujeres libres	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	5. Igualdad de Género
Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	5. Igualdad de Género
Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género	5. Igualdad de Género

Fuente: Elaboración propia, con base en COMPES N°1 de 2019

Tabla 3. Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 3)

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	
Componente: Seguridad integral para el desarrollo social	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Atención integral a jóvenes en riesgo	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Convivencia y acceso al Sistema de Justicia Cercana al Ciudadano	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Cultura del Fútbol en Medellín	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Modelo Integral de Gestión Focalizada para la Seguridad Ciudadana	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Planeación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Componente: Participación ciudadana y control social	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Comunicación para la movilización, el fortalecimiento de la participación y la corresponsabilidad ciudadana	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana incidente	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Componente: Planeación y gestión territorial del Distrito	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Articulación distrital con visión regional	17. Alianzas para lograr los ODS

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gestión territorial	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
Componente: Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Fortalecimiento del sistema integral de gestión para mejorar el desempeño institucional	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
Gestión eficiente de bienes y servicios	16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas

Fuente: Elaboración propia, con base en COMPES N°1 de 2019

Tabla 4. Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 4)

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo	
Componente: Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Espacios públicos inclusivos y accesibles	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
Renovación urbana integral	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Componente: Viviendas Dignas, Espacios Seguros Para Las Familias De Medellín	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
Mejoramiento integral de barrios	1. Fin de la Pobreza
Componente: Movilidad Sostenible e Integral	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional	3. Salud y Bienestar
Infraestructura vial sostenible e integral	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Transporte público masivo, colectivo e individual	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Componente: Servicios públicos	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Agua potable y saneamiento básico	6. Agua Limpia y Saneamiento
Gestión Integral de residuos sólidos	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	6. Agua Limpia y Saneamiento

Fuente: Elaboración propia, con base en COMPES N°1 de 2019

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 5. Relación Agenda 2030 (ODS) y Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 (pilar 5)

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal	
Componente: Sostenibilidad y patrimonio ambiental	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito verde	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
Economía circular y crecimiento verde	12. Producción y Consumo Responsable
Educación y cultura ambiental	13. Acción por el Clima
Gestión de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos	6. Agua Limpia y Saneamiento
Gestión del ruido y emisiones atmosféricas	9. Industria, Innovación e Infraestructura
Componente: Protección de la Vida y El Hábitat a Través de La Gestión del Riesgo de Desastres	
PROGRAMA	OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)
Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Sostenible y la Protección de la Vida	13. Acción por el Clima

Fuente: Elaboración propia, con base en COMPES N°1 de 2019

- **Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida":**

La Constitución Política de 1991, en el Capítulo 2, Título "De los Planes de Desarrollo", Artículo 339, dispuso que "habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el Gobierno Nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley".

Por su parte, la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo (Ley 152 de 1994) dispone los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo de la Nación y de las entidades territoriales. En el Capítulo VIII "Los planes de desarrollo de las entidades territoriales", en el Artículo 31 dice: "Alcance de la planeación en las entidades territoriales: las entidades territoriales tienen autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencias, recursos y responsabilidades que les han atribuido la Constitución y la ley. Los planes de desarrollo de las entidades territoriales, sin perjuicio de su autonomía, deberán tener en cuenta



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellin te quiere"

para su elaboración las políticas y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo para garantizar la coherencia".

Acorde a lo anterior, el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellin Te Quiere" concibió, desde el inicio de la formulación, el relacionamiento del Programa de Gobierno del alcalde electo con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida". Por esto, inicialmente se identificaron elementos de convergencia entre ambos instrumentos, los cuales orientaron el ejercicio una vez que se tuvo la estructura del Plan de Desarrollo Distrital.


Por una parte, el Plan Nacional de Desarrollo contempla dentro de su estructura cinco (5) grandes transformaciones: ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, seguridad humana y justicia social, derecho humano a la alimentación, transformación productiva, internacionalización y acción climática y convergencia regional; que a su vez contienen unas metas e indicadores trazadores para generar cambios disruptivos en todo el territorio colombiano. Por otra parte, el Plan de Desarrollo Distrital contiene un (1) habilitador, cinco (5) pilares, veintidós (22) componentes, ciento once (111) programas y una batería de indicadores de resultado asociados a cada componente y otra de indicadores de producto relacionados a los programas.

Es fundamental generar articulación entre el Plan de Desarrollo Distrital y el Plan Nacional de Desarrollo, por medio de la armonización de instrumentos de ordenamiento del territorio y de gestión social y económica, que permitan apalancar las iniciativas de desarrollo y la visión estratégica. Es por ello que, como ejercicio previo, que deberá ser materializado posteriormente por ambas instituciones, se realizó el análisis de relacionamiento de la estructura programática de los dos instrumentos, evidenciando la posibilidad de agendas conjuntas y la suma en el marco de indicadores trazadores de interés nacional.

A continuación, se evidencian algunos de los relacionamientos y posibles articulaciones en el marco de agendas comunes, a partir de las principales metas definidas desde el Plan Nacional de Desarrollo y algunos indicadores del Plan de Desarrollo Distrital:

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 6. Asociación de indicadores Plan de Desarrollo Distrital con principales metas del Plan Nacional de Desarrollo

Principales Metas Del Plan Nacional De Desarrollo 2022-2026 relacionadas en el PDD	Asociación Plan De Desarrollo Distrital 2024-2027
<div style="text-align: center;">  <p>DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN:</p> </div> <ul style="list-style-type: none"> • Quiebre a la pobreza extrema: Disminuir la pobreza extrema a un dígito, al pasar de 12,2 % en 2021 a 9,6 % en 2026 • Eliminar el hambre en la primera infancia: Disminuir fuertemente la mortalidad de niños por desnutrición menores de 5 años, reduciéndola a 3,37 por cada 100.000. • Producción para la vida: aumentar en 10,38 % la producción en cadenas agrícolas priorizadas para el derecho humano a la alimentación, al pasar de 35,3 toneladas de alimentos a más de 38,9. 	<p>PILAR 1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO</p> <p>Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Brecha del Índice de Pobreza Multidimensional a nivel urbano-rural • Población vulnerable acompañada para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento • Personas que estudian, trabajan o emprenden después de la intervención en el programa Oportunidades para Crecer <p>Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Eficiencia del área productiva agropecuaria de los campesinos de los corregimientos • Productores con servicio de extensión agropecuaria o transferencia de conocimiento atendidos • Productores agropecuarios acompañados para su fortalecimiento productivo • Productores agropecuarios que participan en circuitos cortos de comercialización • Plan Agropecuario Distrital formulado • Nodos de cadenas productivas agropecuarias intervenidas <p>PILAR 2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE</p> <p>Componente: Medellín territorio incluyente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa • Centros zonales de seguridad alimentaria operando • Niños, niñas y adolescentes beneficiarios del programa de alimentación escolar • Modelo de seguimiento de la política pública de seguridad alimentaria aprobado e implementado • Personas beneficiadas en programas de complementación o asistencia alimentaria

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

	<ul style="list-style-type: none"> • Unidades productivas implementadas para la seguridad alimentaria • Programa de seguridad alimentaria en funcionamiento en la IU Colegio Mayor de Antioquia
<p>Principales Metas Del Plan Nacional De Desarrollo 2024-2027 relacionadas en el PDD</p>  <p>ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO ALREDEDOR DEL AGUA Y JUSTICIA AMBIENTAL:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acelerar el catastro multipropósito: Para consolidar la reforma rural integral, Colombia actualizará el catastro multipropósito, pasando de un 9,4 % en 2022 a 70 % en 2026 	<p>Asociación Plan De Desarrollo Distrital 2024-2027</p> <p>PILAR 3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA</p> <p>Componente: Planeación y gestión territorial del distrito</p> <ul style="list-style-type: none"> • Área geográfica actualizada catastralmente con enfoque multipropósito • Trámites de conservación catastral realizados • Desarrollos tecnológicos generados para el sistema catastral
<p>Principales Metas Del Plan Nacional De Desarrollo 2024-2027 relacionadas en el PDD</p>  <p>CONVERGENCIA REGIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Más hogares con vivienda: Reducir a un 26 % el número de hogares con déficit habitacional en el país. Para 2021 este porcentaje fue de 31 %. • Vías terciarias para conectar los territorios: Llegar a más de 88.000 kilómetros de vías terciarias intervenidas. Hoy la cifra llega a 55.240. 	<p>Asociación Plan De Desarrollo Distrital 2024-2027</p> <p>PILAR 4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO</p> <p>Componente: Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nuevos hogares que superan el déficit cuantitativo de vivienda • Nuevos hogares que superan el déficit cualitativo de vivienda • Hogares beneficiados con subsidio distrital para la adquisición de vivienda • Hogares beneficiados con subsidio distrital para mejoramiento de vivienda <p>Componente: Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estado de la malia vial • Vías intervenidas en los Proyectos de desarrollo territorial

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Principales Metas Del Plan Nacional De Desarrollo 2024-2027 relacionadas en el PDD	Asociación Plan De Desarrollo Distrital 2024-2027
 <p>TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA, INTERNACIONALIZACIÓN Y ACCIÓN CLIMÁTICA:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Colombia revitaliza la naturaleza con inclusión social. Colombia ampliará las áreas en proceso de restauración, recuperación y rehabilitación de ecosistemas degradados a 1,7 millones de hectáreas. Es decir, 750.000 más que en 2022. • Freno a la deforestación: Reducir la deforestación nacional en un 20 %, que equivale a cerca de 35.000 hectáreas menos frente al 2021 • Reindustrialización intensiva en conocimiento y tecnología: Colombia duplicará su inversión en Investigación y Desarrollo, al llegar al 0,5 % de la participación de la inversión de I+D en el PIB. • Un transporte ambientalmente sostenible: Llegar a 2,14 millones de toneladas de CO2 mitigadas por el sector transporte. Es decir, dos millones adicionales frente a 2021. 	<p>PILAR 5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL</p> <p>Componente: Sostenibilidad y patrimonio ambiental</p> <ul style="list-style-type: none"> • Suelo con uso forestal protector intervenido con acciones de restauración y/o conservación • Zonas verdes alternativas intervenidas para su recuperación • Ecosistemas estratégicos con acciones de conservación • Árboles patrimoniales intervenidos con acciones de conservación • Obras públicas con lineamientos del plan de renaturalización incorporados • Sistema de gobernanza ambiental para la transición diseñado • Área en corredores verdes de quebrada generada • Infraestructura verde alternativa implementada • Plan de Renaturalización reglamentado e implementado • Área verde de corredores, en espacio público, en quebradas y cerros fortalecidas, intervenidas y conservadas • Conductores de transporte público capacitados en Ecoconducción <p>PILAR 1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO</p> <p>Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inversión en actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación sobre el PIB (ACTI/PIB) • Vehículo de inversión para actores del ecosistema CTI estructurado • Proyectos formulados y ejecutados para el desarrollo del Plan CTI • Alianzas e iniciativas gestionadas por el Centro de la Cuarta Revolución Industrial (C4IR)

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

	<p>PILAR 4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO</p> <p>Componente: Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible</p> <ul style="list-style-type: none"> • Emisiones evitadas de CO₂ en el transporte público de Medellín • Emisiones evitadas de PM_{2.5} en el transporte público de Medellín <p>Componente: Movilidad sostenible e integral</p> <ul style="list-style-type: none"> • Flota del transporte público colectivo funcionando con tecnologías limpias • Estrategias implementadas para la promoción de la movilidad activa, y el uso de tecnologías limpias (cero y bajas emisiones) en la movilidad privada
<p>Principales Metas Del Plan Nacional De Desarrollo 2024-2027 relacionadas en el PDD</p>	<p>Asociación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027</p>
<p> SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reducir la Pobreza: Colombia reducirá el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional de 16 % en 2021 a un rango entre 11,5 % y 9,5 % • Duplicar el acceso a internet: pasar de 38,3 millones de accesos a internet en el país en 2021 a más de 71,4 millones. • La educación superior para una sociedad en paz y basada en el conocimiento: en Colombia tendremos la cobertura de educación superior más alta de la historia, al pasar de 53,9 % en 2021, a 62 % al final del cuatrienio. • Impulsar a la economía popular: Se aumentarán en un 6 % los ingresos de los micronegocios de la economía popular atendidos. • Disminuir las horas de cuidado no remunerado: Las mujeres jefas de hogar dedicarán menos horas al cuidado no remunerado de niños, niñas, adultos mayores o personas con discapacidad, al pasar de 22 horas semanales promedio, en 2021, a 19 horas al final del cuatrienio. • Disminuir las muertes viales: En cuatro años, las muertes por accidentes viales en Colombia bajarán un 23 %, pasando 	<p>PILAR 1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO</p> <p>Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Brecha del Índice de Pobreza Multidimensional a nivel urbano-rural • Población vulnerable acompañada para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento. • Personas que estudian, trabajan o emprenden después de la intervención en el programa Oportunidades para Crecer <p>PILAR 1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO</p> <p>Componente: Desarrollo económico, productividad y competitividad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Accesos en conectividad de internet en el Distrito a través de los puntos wifi Medellín Digital • Puntos wifi Medellín Digital con incremento de velocidad a 300 MB • Microcréditos otorgados para crear o fortalecer microempresas



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

de pasando de 7.238 en 2021 a 5.723 en 2026.

- Bajar drásticamente la mortalidad materna. Reducción de mortalidad materna de 83 por cada 100 mil en 2020 a 32 por cada 100 mil.

- Empresas creadas, fortalecidas o consolidadas en economía social y solidaria
- Emprendedores y/o empresarios beneficiados con microcréditos de línea individual
- Personas beneficiadas a través de microcréditos de círculos solidarios-Bancuadra

Componente: Educación para el progreso social

- Tasa de asistencia a educación superior de 16 a 28 años
- Estudiantes matriculados en educación superior
- Programas de educación superior articulados con media técnica
- Programas de educación superior pertinentes ofertados en comunas y corregimientos

PILAR 2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE

Componente: Medellín territorio incluyente

- Personas con discapacidad y personas cuidadoras que mejoran sus condiciones de vida a través de procesos de atención integral, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades
- Personas con discapacidad y personas cuidadoras atendidas integralmente en procesos de acompañamiento psicosocial, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades

PILAR 4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO

Componente: Movilidad sostenible e integral

- Tasa de mortalidad por incidentes viales
- Plan Local de Seguridad Vial (PLSV) formulado
- Campañas implementadas de educación vial y cultura ciudadana para la movilidad

PILAR 2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

	<p>Componente: Salud para el bienestar físico y mental</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mortalidad materna • Estrategias de promoción de la afiliación y prevención de delitos contra el Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS implementadas
--	--

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación- DAP (2024)

Adicionalmente, se realizaron análisis de posibilidades de articulación y armonización de instrumentos, a partir de i) la estructura estratégica y programática en sus diferentes niveles, ii) Indicadores del Plan Nacional de Desarrollo, iii) Indicadores de Actores Diferenciales para el Cambio Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, lo cual se puede observar en el Anexo: Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

• **Anteproyecto Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027**

El Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027, "Por Antioquia Firme", propuesto para dar cumplimiento al mandato de la Constitución Política de 1991 —artículos 339-344— la Ley 152 de 1994, establece las líneas estratégicas y los programas que se implementarán en el departamento durante los próximos cuatro años, este documento es una hoja de ruta que busca tener un impacto significativo en la vida de los ciudadanos del departamento. Este anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental cuenta con una visión compatible con la visión distrital, en términos de un territorio *seguro, equitativo, conectado, incluyente, competitivo y sostenible*.

Posee cinco líneas de intervención: seguridad desde la democracia y la justicia, inversión desde la confianza, cohesión desde lo social, sostenibilidad desde lo territorial y autonomía desde la gobernanza, las cuales enmarcan los grandes asuntos y situaciones problemáticas de la región, a las cuales el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación no es ajeno. Por tanto, es necesario realizar procesos de articulación para el trabajo conjunto de cumplimiento de objetivos comunes en el territorio y de proyección de estrategias conjuntas que movilicen escenarios futuros de crecimiento y desarrollo para toda la región.



Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

El punto de partida, además de la voluntad de ambos gobiernos, lo constituyen los instrumentos de planeación, los puntos de convergencia que determinan las rutas para una agenda común Medellín-Antioquia, tal y como se evidencia en el capítulo inicial denominado “Medellín y Antioquia una sola región”. Allí se identifican 5 temáticas que estructuran la agenda común:

- a. Institucionalidad MED+ANT para la construcción de confianza.
- b. Infraestructura y medio ambiente:
 - Región aeroportuaria de Antioquia.
 - Sistema metro + trenes.
 - Sistema logístico multipropósito + tren del río.
 - Sistema portuario Urabá + vías de acceso.
 - Túnel del Toyo + vías 4G.
 - Ampliación, del Túnel de Oriente.
 - Recolección y disposición de residuos sólidos.
- c. Servicios públicos:
 - Hidroituango.
 - Antioquia potencia energética.
 - EPM en las regiones.
- d. Gran agenda social:
 - Educación urbana y rural + empleo.
 - Turismo responsable.
 - Hambre cero.
 - Salud.
- e. Habilitador: conectividad y bilingüismo.

De igual manera en aras de la armonización de los instrumentos, se presenta el anexo: matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027, en el que se evidencian las relaciones entre la estructura programática de ambos instrumentos.

Teniendo en cuenta las líneas estratégicas del Anteproyecto de Plan de Desarrollo Departamental, podemos identificar puntos en común con el Plan de Desarrollo Distrital.

En la línea estrategia 1: seguridad desde la democracia y la justicia, podemos evidenciar una articulación principalmente con los pilares 2 y 3 del PDD, a través de los componentes: paz, víctimas y derechos humanos, Medellín diversa, participación ciudadana y control social, y seguridad integral para el desarrollo social.

En la línea estratégica 2: cohesión desde lo social, las principales metas conjuntas están en los pilares 1, 2 y 4; donde se destaca el engranaje

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

estratégico gracias a los componentes de: educación para el progreso social, arte y cultura al alcance de todos, deporte, recreación y actividad física para el bienestar, Medellín territorio incluyente y movilidad sostenible e integral.

En la línea estratégica 3: inversión desde la confianza, se presenta una articulación con los pilares 1 y 4, gracias a las metas de los componentes de: desarrollo económico, productividad y competitividad, Medellín, destino turístico y sostenible e infraestructura para un modelo de ciudad sostenible.

En la línea estratégica 4: sostenibilidad desde lo territorial, en este tema los pilares que apuntan en la misma dirección son principalmente el 4 y 5, con los componentes: viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín, infraestructura para un modelo de ciudad sostenible, sostenibilidad y patrimonio ambiental y protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres.

En la línea estratégica 5: la articulación con el PDD se da gracias a los objetivos de los pilares 1 y 3, con sus componentes: participación ciudadana y control social, planeación y gestión territorial del distrito, confianza ciudadana en la gestión pública institucional y desarrollo económico, productividad y competitividad.

Se puede concluir que existe coherencia entre los instrumentos de planeación, lo que puede propiciar espacios de trabajo conjunto, mesas de concertación y procesos de retroalimentación entre las administraciones distrital y departamental. Algunas iniciativas y proyectos pueden abordarse de manera articulada, aprovechando sinergias y complementando esfuerzos.

- **Agenda Antioquia 2040**

La Agenda Antioquia 2040 es un plan estratégico territorial para el desarrollo del departamento, con fundamento en la participación de la ciudadanía, asociación de actores del desarrollo y generación de conocimiento colectivo. Es una apuesta hacia la construcción de una Antioquia que ponga la vida en el centro de todo, con identidad, sostenible, regenerativa, competitiva, y con buena gobernabilidad. Este instrumento se aborda desde un proceso de planificación estratégica territorial, sistemático, creativo y participativo; y plantea los pilares, movilizados y rutas estratégicas con las que se busca materializar la visión departamental.

Es importante articular este instrumento dentro del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, debido a que las visiones distrital y departamental a largo plazo



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

deben ir de la mano y tener apuestas comunes para la consecución de objetivos similares. Dentro del cruce programático realizado se identificaron componentes y programas del PDD que se relacionan principalmente con los siguientes Movilizadores de la Agenda Programática Antioquia 2040 (ver anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Agenda Antioquia 2040):

- Salud integral e integrada.
- Antioquia rural y campesina.
- Antioquia innovadora.
- Culturas y memorias.
- Construyendo paz integral y sostenible.

De lo anterior pueden identificarse los temas comunes entre la visión departamental a largo plazo y el PDD 2024-2027; cruces programáticos que se ubican principalmente en los pilares de Territorio Equitativo, Educativo, y Competitivo de la Agenda Antioquia 2040. Es de resaltar la importancia de los temas sociales, culturales, de innovación y desarrollo rural.

Ilustración 3 Componentes de institucionalización Agenda Antioquia 2040



Tomado de: Agenda Antioquia 2024, Gobernación de Antioquia.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

- **Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 (PGAR) Corantioquia**

El Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) de Corantioquia es un instrumento de planificación estratégico de largo plazo que permite a la Corporación Autónoma Regional orientar su gestión e integrar las acciones de todos los actores regionales, con el fin de avanzar hacia la sostenibilidad de la región. Este instrumento brinda una oportunidad de reconocerse como parte de un proceso de conformación territorial y de desarrollo económico y social. El PGAR de Corantioquia valora y refuerza la misión de dicha entidad, que es la protección del patrimonio ambiental, e invita a aunar esfuerzos entre los diferentes actores para participar y aportar a la materialización de esta visión territorial regional.

Si bien este puede considerarse como un instrumento sectorial desde el sector de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, es importante articularlo en la construcción del PDD 2024-2027, trabajo que se realizó mediante la articulación de instrumentos y el cruce programático en donde se identificaron las siguientes apuestas comunes en materia ambiental tanto en el PGAR de Corantioquia como en el Plan de Desarrollo Distrital de Medellín:

El PDD de Medellín presenta un alto nivel de articulación con la Línea 3 del PGAR: consolidación de un entorno saludable y seguro, principalmente en torno a temas como saneamiento ambiental, adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo de desastres.

También se identifica una apuesta común clara en el componente de protección/gestión de la biodiversidad y servicios ecosistémicos (ver anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 –PGAR).

Puede evidenciarse un nivel de articulación con los instrumentos sectoriales ambientales, en donde en el proceso de construcción del PDD de Medellín, y puntualmente del pilar 5, se consideraron los diferentes instrumentos de las Autoridades Ambientales con injerencia en el Distrito (Corantioquia y Área Metropolitana del Valle de Aburrá). Tener en cuenta estos planes ha sido fundamental para establecer una apuesta programática articulada y conjunta en este caso en relación con temas ambientales.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

- **Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano (PIDM)**

Las áreas metropolitanas son un esquema asociativo conformado en una región urbana que surge a partir de fenómenos globales, relacionados con el crecimiento acelerado de las ciudades. De esta región, que presenta un orden de relaciones sociales, económicas y ambientales, se deriva un marco institucional que posibilita gestionar las multitudes urbanas de escala metropolitana.

El plan rector para el AMVA es el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano (PIDM) 2021-2032, cuyo objetivo general es la consolidación de la región metropolitana. En dicho instrumento se incorporan y asumen las agendas internacionales como un sistema integrado y de coordinación de objetivos y directrices a escala nacional y metropolitana, y se busca orientar a los instrumentos de planificación a escala metropolitana (*Plan Integral de Desarrollo Metropolitano Aburrá 2021-2032*).

Como el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín es uno de los actores principales del Área Metropolitana del Valle de Aburrá es necesario que se vincule a la agenda metropolitana, considerando las iniciativas, acuerdos y planes metropolitanos que puedan tener impactos positivos en el desarrollo local de la ciudad.

Para este fin, se identificaron los puntos de encuentro entre el PIDM y el Plan de Desarrollo Distrital, en el marco de la estructura programática, de tal forma que se identifican agendas comunes para movilizar sinergias en el territorio metropolitano, en el marco de temáticas de interés como: la sostenibilidad ambiental, la seguridad, la movilidad y el ordenamiento del territorio. (Anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan Integral de Desarrollo Metropolitano- PIDM).

De este ejercicio de revisión de instrumentos y de la unión de voluntades institucionales de la Alcaldía de Medellín y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, surgen algunas agendas conjuntas, entre las que está la Alianza Tripartita: Gobernación de Antioquia - AMVA - Distrito Medellín



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Ilustración 4. Alianza tripartita



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (2024)

Se constituye en una agenda de desarrollo regional, basada en alianzas estratégicas que impulsen el progreso de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia. A fin de propiciar la articulación interinstitucional, se debe recuperar la confianza en la institucionalidad de la región, llevando a cabo iniciativas que fortalezcan la gobernanza.

En un territorio que es interdependiente para avanzar en el desarrollo armónico y sostenible, es primordial restablecer el trabajo articulado entre las instituciones, teniendo como premisas la solidaridad y la visión compartida para el logro de los objetivos comunes y de impacto en la calidad de vida de la población de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia.

Desde la institucionalidad pública, Alcaldía de Medellín, Área Metropolitana y Gobernación de Antioquia, se tiene el gran reto de volver a generar lazos que permitan recuperar la confianza del ciudadano, la comunidad, la academia, los gremios, el sector empresarial, en general de todos los actores de la sociedad, incentivando su participación en las estrategias que impulsan el desarrollo social, económico y ambiental de la región.

El reto es reorientar el trabajo de las instituciones públicas regionales con alianzas estratégicas, en el marco de una agenda de desarrollo regional que

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

permita optimizar los esfuerzos y recursos en la realización de acciones conjuntas para la solución de diferentes problemáticas o el impulso de proyectos que contribuyan a obtener mejores resultados en los niveles de desarrollo humano de la población ubicada en el territorio antioqueño, es la apuesta,

Dicha apuesta se materializa en la declaratoria del trabajo conjunto como medio para propiciar espacios de articulación, concertación, apoyo entre los actores, con el fin de fortalecer el quehacer institucional y territorial por medio de la coordinación y gestión de recursos financieros y técnicos, aunando esfuerzos institucionales que conlleven a la consolidación de sinergias y alianzas en la escala municipal, regional y departamental en temas primordiales como la agenda social, la infraestructura, el medio ambiente, los servicios públicos, la conectividad, aprovechando el potencial de ser hoy Medellín Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación.

- **Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PEMOT)**

El Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PEMOT) fue formulado por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y adoptado mediante Acuerdo 31 de 2019. Sus propósitos fundamentales son: armonizar el territorio metropolitano y regional, aumentar la eficiencia territorial y promover el desarrollo de la sociedad (*Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial AMVA, 2019*).

En términos ambientales, sociales y económicos no existen fronteras territoriales en el área metropolitana: la contaminación del aire y el agua es compartida en todo el valle, de igual forma el ruido ambiental y la pérdida de biodiversidad. Problemáticas compartidas e interrelacionadas que exigen medidas integrales que aborden la complejidad del sistema y la totalidad de los fenómenos; es por esto que en materia ambiental, de gestión del riesgo y de ordenamiento territorial el distrito de Medellín se ha propuesto considerar dentro de la construcción del Plan de Desarrollo Distrital de Medellín los planteamientos, iniciativas, estrategias y acciones del PEMOT que puedan tener impacto a nivel del Distrito, aportando también al escenario metropolitano. Por otra parte, el PEMOT está enlazado en su estructura con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y este es un enfoque que también se recoge en el Plan de Desarrollo Distrital de Medellín.

En síntesis, la construcción del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ha considerado las políticas, propuestas, iniciativas, acciones, estrategias y



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

demás elementos relevantes de otros instrumentos de planificación en las escalas tanto nacional como regional y metropolitana. El escenario metropolitano se torna de vital importancia para considerar y articular en el Plan de Desarrollo Distrital, ya que las problemáticas que aquejan a todo el valle están también estrechamente relacionadas. Compartimos un territorio conurbado, pero también unas situaciones comunes que deben ser abordadas de manera conjunta.

En el ejercicio realizado de análisis de relaciones entre ambos instrumentos de planeación (ver anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial –PEMOT), se puede apreciar un nivel de articulación de los programas del PDD con las siguientes estrategias del PEMOT: Gestión integral y compartida del agua, ocupación y movilidad sostenible y Hábitat integrado y sostenible. Estas estrategias del PEMOT se abordan en los Pilares 3, 4 y 5 del Plan de Desarrollo Distrital, con programas específicos para temas de ordenamiento territorial, infraestructura vial, biodiversidad y servicios ecosistémicos, entre otros.

Articulación con agendas e instrumentos de planeación del nivel distrital

- **Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín (POT)**

El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de Medellín se adoptó mediante el Acuerdo Municipal 48 de 2014, y es un instrumento del ordenamiento del territorio distrital que tiene por objeto complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo sostenible. El POT consigna las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales; así como el diseño y adopción de instrumentos y procedimientos de gestión y actuación.

El POT cuenta con un Programa de Ejecución de acuerdo con el Art. 613, que define con carácter obligatorio las actuaciones sobre el territorio previstas en el plan de ordenamiento, que serán ejecutadas durante el periodo de la correspondiente administración municipal de acuerdo con lo definido en el correspondiente Plan de Desarrollo, señalando las prioridades, la programación de actividades, las entidades responsables y los recursos respectivos. El programa de ejecución del POT se integrará al Plan Plurianual de Inversiones, y se incluye en la estructura programática del PDD, tal y como puede observarse más adelante en el capítulo correspondiente.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellin te quiere"

Tal y como lo evidencia a través del texto en el capítulo correspondiente a la parte estratégica, se incluye el "Sello POT", el cual es el atributo asignado a los programas que cuentan con un enfoque particular en planificación urbana y desarrollo territorial desde una comprensión integral de la ciudad como un sistema complejo, que incluye aspectos físicos, sociales, económicos y ambientales.

Es importante mencionar que el cumplimiento del Programa de Ejecución del POT representa un alto nivel de corresponsabilidad entre las diferentes secretarías y entidades descentralizadas del Distrito, y a su vez de la sociedad, lo que conlleva a responsabilidades de la administración distrital en la formulación y ejecución del Plan de Desarrollo Distrital. Además, se deberá realizar el seguimiento y la evaluación de la gestión y resultados en su implementación.

Teniendo en cuenta la estructura programática del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 de Medellín, se realiza la articulación del Programa de Ejecución del POT (Anexo 6 del Acuerdo 48 de 2014), iniciando con la identificación de los programas y proyectos que a la fecha se encuentran en ejecución o por ejecutar en la vigencia del largo plazo del POT (a partir del año 2024). De acuerdo a lo anterior, se realizó la identificación de los programas contenidos en el Plan de Desarrollo Distrital 2024- 2027 y también consignados en el POT. A continuación, se muestran los sistemas y subsistemas del POT sobre los cuales se realizó la articulación programática:



*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Ilustración 5. Sistemas y subsistemas POT



Tomado de: POT de Medellín, Acuerdo 48 de 2014.

Se identificaron un total de 48 programas del PDD que se considera cumplen con criterios para tener el "Sello POT", de acuerdo con el análisis realizado con las dependencias del Conglomerado Público de Medellín, con los programas y proyectos del Programa de Ejecución del POT, permitiendo así la articulación de estos dos importantes instrumentos: Plan de Desarrollo Distrital y Plan de Ordenamiento Territorial.

En la matriz de cruce programático (ver anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín (POT) se identificaron las principales apuestas comunes entre el PDD y el POT, permitiendo evidenciar un adecuado nivel de articulación entre los instrumentos. Los puntos en común se encuentran principalmente en los subsistemas de estructura ecológica principal y gestión del riesgo y cambio climático, los cuales se abordan principalmente en el pilar 5 del Plan de Desarrollo.

- **Las políticas públicas en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín**

Una política pública es "un conjunto de decisiones del Estado frente a asuntos y problemas de la sociedad que se vuelven de interés general o público. Es un

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

proceso de construcción colectiva del Estado y la sociedad civil que parte de una situación inicial desfavorable o potencial y culmina con una acción o serie de acciones que buscan mejorar las condiciones de vida de un grupo específico de la población” (Políticas Públicas Poblacionales para la Vida y la Equidad; Alcaldía de Medellín, 2014). Las políticas públicas surgen como una reflexión conceptual y teórica sobre cómo debe ser el proceso de la toma de decisiones desde el Estado para actuar con oportunidad sobre las problemáticas de la sociedad.

En Medellín, desde las dos últimas décadas, se vienen incorporando procesos de políticas públicas como parte importante de su planeación social y económica. Más grupos poblacionales y sectores demandan su propia política pública, debido a la creciente necesidad de visibilizar realidades particulares de sus entornos y medios de vida que no se alcanzan a percibir en las políticas generales que el gobierno define a través de los planes de desarrollo.

La ciudad ha sido pionera en estos procesos, cuenta con políticas públicas que han alcanzado una incidencia nacional (Buen Comienzo, desplazamiento-victimas, familia) y han devenido en programas estatales de gran reconocimiento. Actualmente, se pueden identificar procesos sólidos² de políticas públicas esto es, con documento técnico, un conjunto de actores que se ocupan de hacerle seguimiento a partir de escenarios de participación, un plan de acción con modelo de seguimiento, entre otras de sus características³, estas son: reconocimiento de la diversidad sexual e identidades de género, para la protección, restablecimiento, atención y la garantía de derechos de las personas lesbianas, gays, bisexuales, transgeneristas e intersexuales (LGBTIQ+); salud mental y adicciones; seguridad y soberanía alimentaria y nutricional; población migrante; paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización; juventud; habitantes de la calle; cuidadoras y cuidadores familiares y voluntarios de personas con dependencia de cuidado y conformación de redes barriales de cuidado; inclusión de las personas con

² “El conocimiento que se deriva del acompañamiento que hace el Departamento Administrativo de Planeación a diferentes procesos de políticas públicas, es una de las fuentes utilizadas para identificar de qué manera las políticas públicas son determinadas por características específicas tales como: •Estar respaldados por procesos participativos más consolidados, procesos de política que tienen escenarios de participación interinstitucionales en los que confluyen entidades públicas, privadas, sociedad civil organizada, como es el caso de comités técnicos, directivos o consejos. •Poseen esquemas de seguimiento a dicha política. •Disponen, por lo general, de un documento técnico o una investigación a profundidad que sirve de sustento a la exposición de motivos del acuerdo, a la definición del problema que justifica la política y las estrategias para enfrentarlos. •Cuentan con multiplicidad de actores que demuestran interés en influir las decisiones públicas.” En: GUÍA PARA LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL MUNICIPIO DE MEDELLÍN. Documento de circulación interna. UPPS, DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN, MUNICIPIO DE MEDELLÍN, 2022.

³ Matriz Políticas Públicas 2024, actualizado a febrero 21 de 2024. (NAS) Estas se han clasificado en “Políticas Poblacionales: apuesta pública orientada hacia la atención integral y la articulación de la oferta institucional hacia poblaciones, en particular, aquellas que han sido tradicionalmente excluidas o presentan altos niveles de vulnerabilidad.” Y en: “Políticas Sectoriales: apuesta pública orientada hacia la atención integral y la articulación de la oferta institucional para la atención de problemas y necesidades que presenta un sector de la sociedad.”

* Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

discapacidad; organizaciones sociales de la sociedad civil; organismos de acción comunal; participación ciudadana; desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de los NNA; seguridad y convivencia; recreación, deporte y actividad física; procesos y medios de comunicación alternativos, independientes, comunitarios y ciudadanos; moradores y actividades productivas; inquilinatos; igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales; violencias sexuales; envejecimiento y vejez; víctimas; gestión del riesgo de desastres; cultura ciudadana; familia; protección de los derechos de los pueblos indígenas; cultura del fútbol; trabajo decente; desarrollo rural; economía Social y solidaria; ciencia, tecnología e innovación; venteros informales; turismo; educación ambiental, entre otras.

En toda esta evolución, el término se ha desvirtuado al punto de reducirse, con frecuencia, su significado y uso de la expresión, al de un simple documento de acuerdo o acto administrativo.

Esto ha entrañado dificultades, que han impuesto nuevos retos para todos los involucrados en el tema, los servidores y servidoras públicas de distinto nivel, los movimientos políticos y la sociedad civil organizada.

Una de las mejores oportunidades de ajustar esta situación es el momento de la formulación del Plan de Desarrollo Distrital, toda vez que es importante armonizar los instrumentos de las políticas públicas (planes de acción) con este, que como ya se sabe, es el instrumento que garantiza los recursos de inversión. Esta sería la primera vez que de manera sistemática se va a cambiar la perspectiva de la articulación de estos instrumentos, posicionando más los de las políticas públicas; se parte de los planes de acción de los procesos que previamente cada política prioriza y elige acciones y proyectos con la perspectiva del plan de la política, para ser introducidos en el nuevo plan de desarrollo en el momento apropiado para garantizar sus recursos.

Esto es posible porque por primera vez se ha introducido en el procedimiento del Plan de Desarrollo de manera expresa esta articulación⁴, porque

⁴ Procedimiento PR-DIES Formulación Plan de Desarrollo Distrital Versión: 5. Fecha de entrada en Vigencia: 27/Jun/2023. *Nombre Tarea: Analizar las políticas públicas distritales formalizadas por acuerdo, planes decenales, planes estratégicos, programas institucionalizados, en clave del programa de gobierno. (Responderá al qué, cómo, cuándo, con qué): Con el propósito de asumir el cumplimiento de los acuerdos establecidos en el correspondiente período de gobierno, a través de las políticas públicas formalizadas por acuerdo, planes decenales, planes estratégicos, programas institucionalizados, se realiza un ejercicio de análisis comparativo de las mismas con el programa de gobierno.

Es decir, evaluar si las acciones e inversiones promovidas desde dichos instrumentos, están incorporadas en las propuestas y compromisos del programa de gobierno, y que por tanto tendrán prioridad en la incorporación en el componente programático del plan, por el carácter vinculante del mismo (programa de gobierno). Posteriormente, se identifican aquellos lineamientos de política que estén quedando por fuera y que, por tanto, deben ser incluidos para la formulación del plan de desarrollo.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

previamente se han realizado encuentros con los responsables de los procesos de políticas públicas a manera de aprestamiento para el Plan de Desarrollo, porque se han desarrollado discusiones internas, diálogos entre dependencias cuyo producto ha sido los diversos procedimientos, documentación, encuentros, entre otros.

En los últimos años se han dado considerables cambios institucionales que se han adaptado a la dinámica que producen los procesos de políticas públicas, como la creación de las unidades relacionadas con las políticas públicas, lo que ha permitido el desarrollo de procedimientos, lineamientos y directrices que orientan el desarrollo de este tema. Es así que, teniendo en cuenta la complejidad del tema al abordar las políticas públicas, se han definido unos elementos mínimos que se deben tener en cuenta para que sean considerados como tal.

Tabla 7. Políticas Públicas del Distrito asociadas al pilar 1

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	
Componente	Política pública
Primera infancia para un Buen Comienzo	Victimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Primera infancia
Educación para el progreso social	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Victimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Formación de maestros y maestras
	Juventud
	Desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes
	Inclusión de las personas con discapacidad
Desarrollo económico, productividad y competitividad	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Economía Social y Solidaria
	Victimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Ciencia, Tecnología e Innovación
	Desarrollo rural
	Juventud
	Masificación y uso de internet
	Seguridad y soberanía alimentaria y nutricional
	Inclusión de las personas con discapacidad
Medellín, destino turístico y sostenible	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Trabajo decente
	Venteros informales
	Victimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales

Adicionalmente, con el propósito de lograr la materialización de las políticas públicas formalizadas por acuerdo, planes decenales, planes estratégicos y programas institucionalizados, se requiere a las entidades y dependencias del conglomerado responsables de dichos instrumentos, la incorporación de los proyectos correspondientes, en los diferentes programas del plan de desarrollo distrital.”

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	
Componente	Política pública
Arte y cultura al alcance de todos	Ciencia, Tecnología e Innovación Víctimas (nacional) Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Inclusión de las personas con discapacidad Protección de los derechos de los pueblos indígenas Cultura ciudadana Deporte, recreación y actividad física de Medellín. Cultura D
Deporte, recreación y actividad física para el bienestar	Víctimas (nacional) Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes Inclusión de las personas con discapacidad Protección de los derechos de los pueblos indígenas

Tabla 8. Políticas Públicas del Distrito asociadas al pilar 2

Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	
Componente	Política pública
Salud para el bienestar físico y mental	Víctimas (nacional) Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Juventud Salud mental y adicciones Desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes Inclusión de las personas con discapacidad Protección de los derechos de los pueblos indígenas
Medellín territorio incluyente	Víctimas (Nacional) Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Envejecimiento y vejez Seguridad y soberanía alimentaria y nutricional Gestión de la migración Desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes Inclusión de las personas con discapacidad Familia Protección de los derechos de los pueblos indígenas Habitantes de la calle
Medellín diversa	Víctimas (nacional) Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización Protección de los derechos de los pueblos indígenas Reconocimiento de la diversidad sexual e identidades de género, para la protección, restablecimiento, atención y la garantía de derechos de las personas lesbianas, gays, bisexual, transgeneristas e intersexuales (LGBTIQ+)
Paz, víctimas y derechos humanos	Víctimas (nacional) Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización Protección de los derechos de los pueblos indígenas
Jóvenes: creadores y agentes de transformación social	Víctimas (nacional) Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales Juventud

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	
Componente	Política pública
Mujeres autónomas, mujeres libres	Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización
	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas

Tabla 9. Políticas Públicas del Distrito asociadas al pilar 3

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	
Componente	Política pública
Seguridad integral para el desarrollo social	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Cultura del Fútbol
	Seguridad y Convivencia
	Desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes
	Inclusión de las personas con discapacidad
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
Participación ciudadana y control social	venteros informales
	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Procesos y medios de comunicación alternativos, independientes, comunitarios y ciudadanos
Planeación y gestión territorial del distrito	Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización
	Inclusión de las personas con discapacidad
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	Paz no-violencia, reconciliación y no estigmatización
	Moradores y actividades productivas
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas

Tabla 10. Políticas Públicas del Distrito asociadas al Pilar 4

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo	
Componente	Política pública
Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Inclusión de las personas con discapacidad
Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín	Víctimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
Movilidad sostenible e integral	Inquilinatos
	Inclusión de las personas con discapacidad
Servicios públicos	Víctimas (nacional)

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 11. Políticas Públicas del Distrito asociadas al pilar 5

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal	
Componente	Política pública
Sostenibilidad y patrimonio ambiental	Victimas (nacional)
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Educación ambiental
Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres	Protección de los derechos de los pueblos indígenas
	Biodiversidad
	Igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales
	Gestión del riesgo de desastres

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación- DAP (2024)

• Plan de Acción Climática de Medellín

Desde la concepción del presente Plan de Desarrollo, a partir del Programa de Gobierno, se reconoce el compromiso con el medio ambiente y la sostenibilidad y el desafío que representa, para lo cual, se plantea la apuesta por un modelo de movilidad urbana inteligente, un transporte público moderno, eficiente y sostenible, por la transición energética consecuente, por la planificación de un entorno urbano ecológicamente responsable, por un pacto colectivo por la reducción de emisiones de carbono, la promoción de una economía circular y por los imperativos ambientales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que incluyen el cambio climático y el consumo sustentable.

Cada uno de los pilares del Plan de Desarrollo Distrital y sus componentes, representan una oportunidad de armonizar algunas de las acciones y subacciones definidas en el Plan de Acción Climática de Medellín y transversalizar la gestión del cambio climático según buenas prácticas globales y los lineamientos de la política nacional y los instrumentos sectoriales y regionales (ver anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan de Acción Climática de Medellín)

Lo planteado en el Pilar 1, permite integrar la acción climática desde tres puntos de vista: i) la modernización de la infraestructura educativa siguiendo criterios de eficiencia energética y construcción sostenible; ii) el diseño de currículos y procesos de formación del talento humano consistentes con la transición energética y los principios de la acción climática incluyente; y iii) la extensión agropecuaria enfocada en la generación de resiliencia en el sistema agroalimentario local.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Aunque de forma tácita no se identifica una relación del Plan de Acción Climática con el pilar 2, la naturaleza de estos componentes sí tiene una relación estrecha con los esfuerzos de la ciudad por ser resiliente. Se puede afirmar que hay un consenso global frente a que la eliminación de las desigualdades sociales, económicas y culturales entre diferentes grupos poblacionales es una medida necesaria para hacer frente a las situaciones más adversas del cambio climático y, en particular, el Plan de Acción Climática de Medellín hace énfasis en las necesidades de inclusión frente a algunos de estos grupos poblacionales (personas mayores, jóvenes, mujeres, habitantes de calle, personas con discapacidad, diversidades sexuales, grupos étnicos, migrantes y víctimas del conflicto).

Del pilar 3, se destaca la oportunidad de integrar la gestión del cambio climático en el ejercicio del ordenamiento territorial, que podría derivarse de la eventual revisión de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial. De otra parte, el fortalecimiento de la participación ciudadana resulta clave en la construcción de resiliencia, y es relevante para el distrito en la medida en que la evaluación de riesgos climáticos considera el índice de calidad de la participación ciudadana como una de las variables que explican la capacidad de adaptación de Medellín.

El pilar 4 reconoce el papel del desarrollo de la infraestructura física en la construcción de una ciudad sostenible. Recalca el aporte del urbanismo frente al desarrollo de una ciudad incluyente y hace énfasis en el desarrollo de intervenciones asociadas a la estructura ecológica principal mediante corredores verdes, parques lineales en quebradas e intervención en cerros tutelares. En términos generales, el pilar 4 presenta consistencia con lo indicado en los sectores Transporte y movilidad más sostenible y planeación urbana del PACMed, en la medida en que presenta propuestas enfocadas en el mejoramiento del espacio público, el urbanismo integral, los procesos de silvicultura urbana, la movilidad baja en emisiones y el mejoramiento de vivienda.

El pilar 5 se enfoca en la gestión ambiental del distrito y presenta un gran potencial de armonización con los sectores estratégicos de gestión integral de residuos sólidos, adaptación y gestión del riesgo de desastres y ecosistemas y desarrollo rural del Plan de Acción Climática de Medellín (ver anexo Plan de Acción Climática de Medellín).



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

- **Plan de Transición de Medellín a Distrito (decreto 1139 de 2023) y Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín**

Mediante Acto Legislativo 001 del 14 de julio de 2021 se otorga a la ciudad de Medellín la calidad de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, posterior a esta promulgación se expide Ley 2286 de 2023 *"Por medio de la cual se dictan disposiciones para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y se dictan otras disposiciones"* que dota al distrito de Medellín de competencias, facultades, instrumentos y recursos legales para establecer su régimen político, administrativo y fiscal, y promover su desarrollo integral, y dispone que la entidad territorial se regirá, en lo no dispuesto por la Constitución y las leyes especiales que para ella se dicten, por las disposiciones de las leyes 1617 de 2013 y 136 de 1994.

En lo dispuesto en el Artículo 33 de la Ley 2286 de 2023, le corresponde al alcalde distrital formular y adoptar por decreto distrital un plan de transición conforme al cual el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín asumirá las nuevas funciones acordes a su naturaleza. La adopción de dicho plan debe efectuarse en el plazo de doce (12) meses contados a partir de la promulgación de dicha ley y su ejecución debe darse en el plazo de cuatro (4) años contados a partir de su adopción. El Plan de Transición fue adoptado por medio del decreto 1139 del 2023, de acuerdo a los términos de ley antes mencionados.

De acuerdo con lo contenido en el decreto 1139 del 2023, el *"Plan de Transición integra de manera estratégica las acciones proyectadas resultado de los análisis normativos y de los planes de acción de cada dependencia y entidad, planteando como premisa la generación de capacidades que permitan asumir de manera adecuada las competencias y funciones como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación"*, es decir, contempla la estrategia de materialización de la transición que debe realizarse en los 4 años siguientes a la adopción del decreto con la finalidad de que el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación asuma sus competencias y funciones, genere capacidades y continúe con el proceso de desarrollo de la vocación que el territorio viene generando sobre el tiempo.

El plan está compuesto por cinco (5) transiciones, once (11) estrategias y noventa y dos (92) acciones, donde las entidades y dependencias del conglomerado público son responsables de dichas ejecuciones. Es indispensable la articulación de esta agenda con el Plan de Desarrollo Distrital para darle cumplimiento al requerimiento de ley sobre su implementación, continuar con el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación en el

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

territorio, garantizar que los instrumentos de planificación estén articulados y se generen apuestas asertivas sobre las problemáticas y se impulse el territorio al cumplimiento de las metas que mejoren las condiciones de vida de los habitantes de la ciudad de Medellín.

Finalmente, el decreto 1139 del 2023, en su artículo 7: Inclusión en el Plan de Desarrollo Distrital, dispone que *"El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 deberá incluir el presente Plan de Transición para la asunción de las funciones del Distrito en el término previsto por la Ley 2286 de 2023"*, expresa directamente la responsabilidad que debe asumir el Distrito Especial con la formulación de su Plan de Desarrollo Distrital para el cumplimiento integral de sus obligaciones y metas proyectadas.

Dado que se determina la ciencia, la tecnología y la innovación como la vocación para el distrito, la Política Distrital de Ciencia, Tecnología e Innovación para la Sostenibilidad cobra relevancia, y se constituye en un instrumento esencial a considerar en articulación con el presente plan. Para ello, se incluye igualmente el análisis del relacionamiento del PDD 2024-2027 con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación y se identifican elementos comunes a través de los cuales podrá implementarse este último (ver anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín)

- **Plan Afrodescendiente de Medellín 2020-2029**

El Plan Afrodescendiente de Medellín (PAM) 2020 – 2029 fue formulado por la Alcaldía de Medellín, con la participación de la población afrodescendiente de Medellín, contó con el acompañamiento técnico del Programa de Inclusión para la Paz, de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), implementado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM); este es el compendio de intereses y proyecciones de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera de Medellín, orientado a tener una vida digna con oportunidades reales que le apuesten a disminuir las brechas de inequidad y a vencer la desigualdad histórica que, aún hoy en día, incide en su cotidianidad.

Este instrumento de planeación poblacional hace parte de un proceso político de las poblaciones, amparado en el marco normativo internacional Convenio 169 de la OIT, y a nivel nacional desde la constitución Política y la Ley 70 de 1993, para la garantía y reivindicación de derechos, desde una perspectiva



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

interseccional. A su vez, es un instrumento vinculante en los Planes de Desarrollo Distrital que se formulan para cada periodo de administración.

Es por esta razón que se identifica la necesidad de articular el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 desde su estructura como un proceso que se armoniza en la trazabilidad de las líneas, programas, propuestas de proyecto e indicadores que componen el Plan Afrodescendiente.

Su fin es apostarle a la reivindicación y garantía de derechos de acuerdo a las apuestas concertadas entre los actores sociales e institucionales, generando así desde las cinco (5) dimensiones o líneas del Plan: fortalecimiento organizativo y participación, economía y buen vivir, ciudad, cultura y etnoeducación, género y mujer, y derechos humanos el desarrollo integral de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera en contexto de ciudad.

La implementación de este instrumento se da a partir de las acciones que incorporan el enfoque diferencial étnico como premisa en los programas y proyectos que atienden los diferentes grupos poblacionales en el distrito en armonía con los diferentes instrumentos desde lo local, gubernamental, nacional e internacional, posibilitando la financiación y cofinanciación del plan de acción realizado para los próximos 4 años (ver anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan afrodescendiente 2020-2029).

En el Plan de Desarrollo Distrital, los pilares que marcan la integración con el Plan Afrodescendiente principalmente son los pilares 1 y 2; los componentes de estos pilares: Medellín diversa, Medellín territorio incluyente, educación para el progreso social, deporte, recreación y actividad física para el bienestar, arte y cultura al alcance de todos, y desarrollo económico, productividad y competitividad, se articulan con las líneas del Plan Afrodescendiente: ciudad, cultura y etnoeducación, fortalecimiento organizativo y participación, y economía y buen vivir.

En el actual contexto sociocultural, las líneas de: derechos humanos y género y mujer, propuestas en el Plan Afrodescendiente, tienen gran importancia. El PDD de Medellín tiene componentes que apuntan de igual manera a estos temas particulares, son ejemplo: Mujeres autónomas, Mujeres libres; Medellín territorio incluyente; Salud para el bienestar físico y mental, y Paz, víctimas y Derechos Humanos.

Los objetivos de ambos instrumentos han considerado las preocupaciones y problemáticas propias de este grupo poblacional, esto permitirá el desarrollo

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

de una ruta de actuación estratégica que se enfoque en programas y proyectos para conseguir resultados concretos en el distrito de Medellín.

- **Plan Indígena de Medellín (Plan de Acción para los Buenos Vivires 2024-2027)**

El Plan Indígena de Medellín cuenta con el Plan de Acción para los Buenos Vivires, el cual se propone como una herramienta de negociación entre los cabildos y procesos organizativos indígenas y las entidades y secretarías del distrito de Medellín que tienen asiento en la Mesa Permanente de Concertación Indígena de Medellín (MPCIM), para su incorporación en los planes de desarrollo distrital de las próximas tres (3) administraciones (2024-2036).

Este instrumento está amparado desde un marco normativo internacional, el Convenio 169 de la OIT, a nivel nacional la Ley 89 de 1890, la Ley 21 de 1991, la Constitución Política de Colombia en los artículos 7, 10, 68, 70, 246, 286, entre otros, así como también diversa jurisprudencia constitucional que ha promulgado un amplio desarrollo de sentencias ante la vulneración de los derechos de los pueblos indígenas.

El Plan Indígena de Medellín y su plan de acción “Plan de Acciones para los Buenos Vivires de los pueblos indígenas en Medellín” 2024-2027 en el marco del acuerdo 130 de 2019, contempla 5 tejidos estratégicos, 29 programas y 62 iniciativas de proyectos que recogen las propuestas de los pueblos indígenas de Medellín desde su cosmogonía y buen vivir en el contexto de ciudad, adoptando el enfoque diferencial basado en los derechos de los pueblos indígenas desde una perspectiva étnica, teniendo en cuenta la Ley de Origen de cada pueblo, como la norma suprema que contempla los principios y sistemas de sabiduría ancestral.

Por lo anterior, en el análisis de armonización del Plan de Acción del Plan Indígena de Medellín con la estructura del Plan de Desarrollo Distrital, se identifica la necesidad de articular ambos instrumentos con el fin de lograr la implementación de acciones desde el enfoque diferencial étnico para la garantía de derechos de los pueblos indígenas que habitan la ciudad de Medellín, toda vez tienen concordancia en sus estructuras, objetivos y vincula la implementación de la Política Pública para la Protección de los Derechos de los Pueblos Indígenas (Acuerdo 130 de 2019). (Ver anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan Indígena de Medellín)

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

La articulación de los 5 tejidos estratégicos con los pilares y componentes del PDD de Medellín se presenta en varios puntos fundamentales:

Tejido Estratégico 1: restablecimiento de derechos: pilares relacionados 1 y 2, principalmente con sus componentes: Medellín Territorio Incluyente, Medellín Diversa, y Paz, Víctimas y Derechos Humanos.

Tejido Estratégico 2: autonomía y sistemas propios: pilares relacionados 1, 2 y 3, a través de componentes como: Medellín Diversa, Mujeres Autónomas, Mujeres Libres, y Confianza Ciudadana en la Gestión Pública Institucional.

Tejido Estratégico 3: gestión intercultural y articulación interinstitucional: pilares relacionados 1, 2 y 3. Se identifica relación desde los componentes: arte y cultura al alcance de todos, participación ciudadana y control social y Medellín Diversa.

Tejido Estratégico 4: habitabilidad y territorialidades: en este tejido en particular hay representación de componentes de los 5 pilares: arte y cultura al alcance de todos, viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín, seguridad integral para el desarrollo social, sostenibilidad y patrimonio ambiental.

Tejido Estratégico 5: economía propia y derecho al trabajo digno: pilares relacionados 1 y 2. Componentes: desarrollo económico, productividad y competitividad; Mujeres Autónomas, Mujeres Libres y Medellín Territorio Incluyente.

Articulación con agendas e instrumentos de planeación del nivel local

- **Planes de Desarrollo Local de las 16 comunas y 5 corregimientos**

Los Planes de Desarrollo Local, PDL, son instrumentos del Sistema Distrital de Planeación, relacionados con la planeación de las dieciséis (16) comunas y cinco (5) corregimientos de la ciudad y reflejan las realidades y necesidades de los territorios y de las comunidades que los conforman. Estos instrumentos, se elaboran a partir de acuerdos entre actores del territorio y el Estado, están formulados a largo plazo (12 años) y son materializados por medio de programas de ejecución de mediano plazo (4 años), con los cuales se busca generar articulación con el Plan de Desarrollo Distrital.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

En el marco de la formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", se analizó la relación entre la estructura programática de este y las ideas de proyecto de cada uno de los planes de desarrollo local, con la finalidad de identificar posibles correspondencias entre ambos instrumentos; esto, con varios propósitos: i) que los Planes de Desarrollo Local sirvan de insumo para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital, tal como lo establece el Sistema Distrital de Planeación (Acuerdo 28 de 2017), posibilitando la coherencia entre instrumentos, ii) proporcionar herramientas para la gestión local de proyectos e iniciativas durante los próximos cuatro (4) años.

Adicionalmente, este ejercicio proporciona elementos de análisis para los resultados de la estrategia participativa implementada en el marco de la formulación del Plan de Desarrollo Distrital. (Ver anexo matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Planes de Desarrollo Local de las 16 comunas y 5 corregimientos).

2.10 RUTA METODOLÓGICA

La metodología implementada para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", se orienta bajo la metodología de *cadena de valor*, la cual permite que de principio a fin se logre un ejercicio coherente, alineado y que las propuestas realmente permitan mejorar las condiciones negativas iniciales.

"La cadena de valor es la relación secuencial y lógica entre insumos, actividades, productos y resultados en la que se añade valor a lo largo del proceso de transformación total y es una metodología que hace parte de la adecuada formulación de planes, programas y proyectos" (DNP, 2019).

2.10.1 Etapas para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital

En una primera etapa de la cadena de valor se toman insumos, que tienen unos costos asociados, y bajo alguna tecnología y procesos (llamados actividades), se transforman en productos (bienes y servicios). Luego, en una segunda etapa, los productos, bajo condiciones específicas, generan resultados que deben cumplir parcial o totalmente los objetivos formulados.

Es así como para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital se realiza un ejercicio de carácter retrospectivo a partir del Programa de Gobierno, que se evidencia en el componente diagnóstico, y a su vez, un ejercicio de carácter prospectivo para el desarrollo de los componentes estratégico (visión, retos



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

enfoques, principios), programático (pilares, indicadores trazadores, componentes, indicadores de resultado, programas, indicadores de producto), financiero (plan financiero, plan plurianual de inversiones), entre otros.

2.10.2 Punto de partida: el Programa de Gobierno

El Programa de Gobierno contiene una serie de propuestas que, una vez elegido el gobernante, se transforman en compromisos. Estos últimos se agrupan a través de temas y estos temas se estructuran a través de pilares estratégicos.

La estructura del Programa de Gobierno, es la que inspira la configuración del Plan de Desarrollo, junto con los elementos estratégicos del plan como principios, visión, retos y enfoques, así como los lineamientos técnicos, los cuales aportan elementos para su definición. De allí resulta la conformación de la estructura del Plan de Desarrollo en primer y segundo nivel.

Partiendo de los compromisos del Programa de Gobierno se realiza un primer ejercicio de identificación de responsabilidades de las entidades y dependencias, es decir, cada secretaria, gerencia, departamento administrativo o entidad descentralizada revisa cada compromiso, identifica aquellas que son de su competencia y desarrolla un ejercicio inicial de proyección de metas y costos a los cuatro años.

Este primer ejercicio, permite identificar cruces de responsables y corresponsables en un mismo compromiso del programa de gobierno, posibles agrupaciones programáticas, proyección de costos por pilar, por componente, entre otros aspectos.

2.10.3 Elaboración del diagnóstico

El diagnóstico busca responder las preguntas ¿cuál es la situación actual?, ¿qué pasa si no hacemos nada? Consiste en una revisión de las condiciones actuales y tendenciales del territorio distrital, sus problemáticas, necesidades y potencialidades, según los diferentes componentes identificados en cada uno de los pilares estratégicos.

Para este propósito se toma la herramienta de marco lógico, a partir de la elaboración de árboles del problema, identificando causas directas e indirectas y los correspondientes efectos.

Una vez analizados los árboles de los componentes que aportan a cada pilar, se construye el macroproblema por cada uno de estos.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Ilustración 6: Elaboración de Macroproblema por Pilar Estratégico



Fuente: Elaboración propia.

El macroproblema de cada pilar es sustentado por elementos descriptivos, cualitativos y cuantitativos de fuentes oficiales, recientes y/o vigentes, que den cuenta de la situación expuesta.

Al mismo tiempo que se elabora el diagnóstico sectorial y poblacional, se debe avanzar con el diagnóstico financiero, el cual está determinado por las obligaciones de ley de cada una de las entidades y dependencias, los compromisos del Programa de Gobierno que le corresponden, las acciones del plan de transición a distrito de su competencia, los proyectos de continuidad, las coberturas sociales, las obras por culminar, las vigencias futuras, entre otras que deben ser conocidas y son la base para determinar las necesidades presupuestales y, por tanto, la proyección de metas en el componente programático.

2.10.4 Parte estratégica del Plan

El componente estratégico hace parte del ejercicio de carácter prospectivo, al imaginar ¿cómo soñamos el territorio en cuatro años, una vez ejecutado el plan de desarrollo? La visión del Plan de Desarrollo se construye con base en los sueños expuestos en el programa de gobierno y que fue refrendado con el voto popular.

Asimismo, se identifican los grandes retos que se deben superar para alcanzar esa visión, los cuales deben dialogar con los pilares estratégicos. Igualmente, para soportar esta estructura se cuenta con unos principios o valores para el alcance de la visión: confianza, transparencia y cultura ciudadana.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

A la par, en este componente, se desarrolla el o los enfoques que se consideran en el plan de desarrollo y que se constituyen en el énfasis del abordaje de las diferentes propuestas.

El componente estratégico es la escala macro de la cadena de valor; es el techo hacia el cual todo lo que se establezca en la parte programática debe apuntar.

2.10.5 Parte programática del Plan

El componente programático busca responder las preguntas ¿qué se quiere lograr?, ¿cómo se logrará? Para ello, se utilizan diferentes herramientas de carácter técnico y participativas, que recogen elementos que enriquecen los contenidos programáticos y que posibilitan que respondan a los requerimientos normativos y a la voz de la ciudadanía.

Desde el aspecto técnico, como punto de partida para la elaboración de este capítulo, se utiliza la herramienta de árbol de objetivos, la cual resulta de redactar de manera positiva el árbol del problema de cada uno de los componentes que, a su vez, nutren cada pilar.

Ilustración 7: Elaboración del árbol de Objetivos



Fuente: Elaboración propia

Del árbol de objetivos se obtiene i) el objetivo general del componente, y ii) los potenciales objetivos de cada uno de los programas que lo alimentan. A su vez, el propósito del pilar se obtiene de la conversión del macroproblema en positivo.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

En este sentido, contrario a la *gestión tradicional*, que se enfoca en la administración de recursos y el cumplimiento de procedimientos, se pretende implementar una *gestión por resultados*, la cual, pone el foco en la obtención de resultados y la generación de valor público, lo cual implica dos componentes fundamentales: i) La definición de los objetivos y metas de los proyectos, programas y políticas y la asignación de responsabilidades y recursos para el logro de los mismos. ii) El desarrollo de prácticas de monitoreo y evaluación que permitan medir si se alcanzaron los objetivos y si se lo hizo de manera eficiente.

Ilustración 8: Cadena de valor, monitoreo y seguimiento



Fuente: CIPPEC, 2019.

Es por ello que cobra gran relevancia contar con una batería de indicadores claros, coherentes y que correspondan con la cadena de valor. Es en este punto donde se determinan indicadores trazadores para cada pilar estratégico, indicadores de resultado de cada uno de los componentes e indicadores de producto asociados a los programas.

2.10.6 Componente financiero

El componente financiero del plan, consiste en responder a las preguntas ¿qué recursos se requiere para lograrlo? ¿Con qué se ejecutará? Para la elaboración del plan plurianual financiero se toma como base el Marco Fiscal de Mediano Plazo, las necesidades históricas de las dependencias, los costos asociados al cumplimiento de los compromisos y obligaciones y los techos presupuestales asignados para cada dependencia ordenadora del gasto.

En el siguiente esquema se puede evidenciar la cadena de valor aplicada a la formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere".

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Ilustración 9: Cadena de valor aplicada a la formulación del Plan de Desarrollo Distrital



Fuente: Construcción propia

2.11 ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Tal y como lo determina la Constitución Política y la Ley Orgánica de Planeación (152 de 1994), el proceso de consulta ciudadana fue fundamental en la construcción del instrumento de planeación distrital, posibilitando que su implementación contara con la más diversa mirada de personas y actores colectivos, logrando así una discusión extensa con los sectores que están involucrados en el desarrollo de la ciudad de Medellín.

En ese sentido, para la construcción del Plan de Desarrollo Distrital, se realizó una estrategia participativa a partir de dos grandes momentos. El primero de ellos hace referencia a lo presencial, que es la acción de interacción e integración física con las personas que hacen parte de los procesos territoriales de la Ciudad, y el segundo, refiere a lo digital, donde se identificó la percepción ciudadana por medio de la implementación de un instrumento de focalización digital con base en la estructura del Programa de Gobierno. Adicionalmente, se movilizaron todas las plataformas digitales institucionales para el envío y recepción de información a la ciudadanía.

Lo presencial, significó realizar una serie de encuentros con los actores públicos, privados y la sociedad civil que están involucrados en el desarrollo de la Ciudad y que a su vez promueven la implementación de políticas e

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

instrumentos de planificación, especialmente los instrumentos del Sistema Distrital de Planeación, como el Plan de Ordenamiento Territorial; los planes estratégicos, financieros (inversiones), operativos e institucionales y; los planes de desarrollo local de cada comuna y corregimiento.

Para el desarrollo de estos encuentros, se propuso trabajar bajo la metodología de diálogo social (de ciudadanías), que posibilita encontrar situaciones y temas relevantes de manera clara y colectiva, debido a que muchos de ellos son en sí problemas complejos; en este caso, se buscó propiciar el diálogo social a partir de los intereses colectivos e individuales con los elementos presentados en el Programa de Gobierno y el Anteproyecto.

Para estos encuentros, se hizo uso de herramientas claves como el aprestamiento cultural, la escucha colectiva y la apertura a la voz ciudadana para el logro del propósito general. La primera de ellas es el reconocimiento de las personas, los actores colectivos y el territorio donde se está llevando a cabo el encuentro ciudadano, reconociendo siempre sus capacidades instaladas, sus prácticas y discursos, pues, *"nadie conoce mejor su territorio que sus habitantes"*, tal y como lo manifestó el alcalde Federico Gutiérrez en la instalación de los encuentros ciudadanos el 9 de febrero de 2024, en la Comuna 8 "Villa Hermosa"; la segunda, se refiere más a la identificación de los pilares y apuestas que se presentaron para llevar a cabo en el próximo cuatrienio y la última, es el reconocimiento de las ideas y propuestas de la ciudadanía en cada uno de los espacios dispuestos donde fue posible el debate, el disenso y los acuerdos colectivos.

La implementación de los diálogos sociales a través de metodologías ágiles y cotidianas permitió que muchos de los actores allí participantes pudieran presentar sus perspectivas sobre cada uno de los pilares del Programa de Gobierno, siempre desde el reconocimiento del lugar del otro y los otros.

Adicionalmente, estos espacios no solo fueron para la escucha de la ciudadanía, ellos estuvieron definidos para seguir ampliando el debate sobre la Medellín que se quiere, donde los principales temas críticos y potenciales de la Ciudad se vean reflejados en el próximo plan de desarrollo y que cada uno de los pilares definidos visibilicen las principales acciones que debe realizar Medellín, además, que abra la discusión a nuevas posibilidades para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población del Distrito.

La ejecución de la estrategia participativa se hizo efectiva a partir de los siguientes objetivos, ruta metodológica, asistencia y principales acuerdos ciudadanos:



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Objetivos

- Reconocer la estructura programática del Plan de Desarrollo Distrital 2024–2027, por parte de los participantes del proceso de su construcción.
- Dialogar con actores del desarrollo, a partir de las principales apuestas estratégicas del Gobierno, en el marco de la construcción del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.
- Identificar las principales apuestas de los actores colectivos e individuales, en los encuentros sectoriales del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.
- Realizar audiencias públicas territoriales con la ciudadanía para conocer y recoger inquietudes y observaciones en las comunas y corregimientos, sobre el Plan Plurianual de Inversiones del Plan de Desarrollo Distrital de Medellín 2024-2027.

Metodología de la estrategia participativa

Estrategia de activación⁵: Realización de actividades previas para la preparación de los actores.

Se realizaron actividades previas para movilizar y convocar a los diferentes actores a participar de los encuentros ciudadanos:

- Convocatoria a líderes de comunas y corregimientos.
- Reuniones previas con actores locales institucionales.
- Comunicaciones a organizaciones de la sociedad civil.
- Distribución de material informativo digital.
- Visitas de promotores y dinamizadores territoriales.
- Publicación de información y citaciones a audiencias públicas del Plan Plurianual de Inversiones.

Estrategia de aprestamiento: reconocimiento de los actores:

Consistió en la generación de un espacio adecuado para abrir la conversación entre los participantes, sobre los pilares y los principales temas contenidos en el marco estratégico del Plan de Desarrollo Distrital. Esta se realiza a través de ejercicios de animación sociocultural, posibilitando un espacio de confianza para la implementación de las siguientes estrategias que estaban definidas para los encuentros⁶.

⁵ El desarrollo de la estrategia de activación se realiza tiempo antes del encuentro ciudadano.

⁶ La estrategia de animación sociocultural se lleva a cabo en los encuentros territoriales.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Estrategia de divulgación: presentación del marco estratégico del Plan de Desarrollo Distrital

La presentación de la estructura general del Plan, estuvo enfocada en sus tres principios (*cultura ciudadana, transparencia y confianza*), en el modelo de ciudad y, los cinco pilares definidos, evidenciando en cada uno de ellos, los principales componentes, programas y los responsables a cargo de su implementación; adicionalmente, se evidenció los proyectos estratégicos⁷.

Estrategia de diálogo: Conversación alrededor de cada uno de los pilares del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027

La estrategia se centró básicamente en la definición de acuerdos ciudadanos, a los cuales se llega a partir de las siguientes tareas:

- **Reconocimiento del pilar:** los participantes identificaron la estructura de cada uno de los pilares, a partir de los componentes y programas.
- **Socialización de datos:** se presentó información asociada a cada uno de los pilares (datos claves asociados al objetivo del encuentro).
- **Presentación de temas:** se reconoció por parte de los participantes, los temas críticos y potenciales asociados a cada uno de los pilares.
- **Focalización de temas:** en cada uno de los encuentros se focalizaron los principales temas asociados a cada uno de los pilares.
- **Acuerdos ciudadanos:** una vez focalizados los temas, los participantes realizaron acuerdos ciudadanos sobre cada uno de los pilares.

Nota: La estrategia de *diálogo* focalizó los temas de interés y movilizó el acuerdo ciudadano (solo aplica para los encuentros territoriales).

⁷ Los proyectos estratégicos fueron socializados especialmente en los encuentros poblacionales y del Plan Plurianual de Inversiones.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Tabla 12. Asistencia total estrategia participativa

TOTAL ASISTENCIA ESTRATEGIA PARTICIPATIVA Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027		
VARIABLE	CANTIDAD	PARTICIPANTES
Encuentros previos	13	824
Encuentros territoriales	21	8.754
Encuentros poblacionales	10	885
Encuentros audiencias públicas Plan Plurianual de Inversiones	21	379
Encuesta digital	1	10.064
Encuentros grupos de valor e interés	21	326
TOTAL	87	21.232

Fuente: Elaboración propia.

2.11.1 Estrategia participativa presencial

Asistencia encuentros previos

En los encuentros realizados, se logra una asistencia de más de 800 personas, entre líderes de las Juntas Administradoras Locales (JAL), Asocomunal, Representantes de los Consejos Comunales y Corregimentales de Planeación (CCCP), Consejo Distrital de Participación (CDPC), líderes pertenecientes a organizaciones sociales y comunitarias de las comunas y corregimientos.

Tabla 13. Asistencia total encuentros previos

ASISTENCIA ENCUENTROS PREVIOS Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027		
ZONA / CORREGIMIENTO / GRUPO	FECHA	ASISTENTES
Ediles	30/01/2024	84
Zona 1: Comunas 1, 2, 3 y 4	05/02/2024	139
Zona 2: Comunas 5, 6 y 7	06/02/2024	88
Zona 3: Comunas 8, 9 y 10	07/02/2024	117
Zona 4: Comunas 11, 12 y 13	31/01/2024	72
Corregimiento San Sebastián de Palmitas	04/02/2024	39
Corregimiento San Cristóbal	31/01/2024	41
Corregimiento Altavista	03/02/2024	60
Corregimiento San Antonio de Prado	03/02/2024	59
Consejo Distrital de Participación Ciudadana	31/01/2024	13

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

ASISTENCIA ENCUENTROS PREVIOS Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027		
ZONA / CORREGIMIENTO / GRUPO	FECHA	ASISTENTES
Corregimiento Santa Elena	02/02/2024	35
Asoc comunales	01/02/2024	43
Organizaciones sociales	13/02/2024	34
TOTAL	13 Encuentros	824

Fuente: Elaboración propia

Asistencia encuentros territoriales⁸

Los encuentros territoriales, contaron con amplia participación de las personas pertenecientes a las organizaciones sociales y comunitarias que realizan su trabajo en cada una de las comunas y corregimientos, donde el promedio de asistencia fue de 416 personas por encuentro, con un 60,1% de participación de las mujeres y con más de 1.745 asistentes pertenecientes a los cinco corregimientos de la Ciudad.

Tabla 14. Asistencia total encuentros territoriales

ASISTENCIA TOTAL ENCUENTROS TERRITORIALES Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027				
Territorio	Fecha	Total	Hombres	Mujeres
Comuna 8 "Villa Hermosa"	2024-02-09	226	99	127
Corregimiento San Antonio de Prado	2024-02-10	361	178	183
Corregimiento Santa Elena	2024-02-10	220	107	113
Corregimiento San Sebastián de Palmitas	2024-02-11	212	106	106
Corregimiento San Cristóbal	2024-02-11	508	219	289
Comuna 3 "Manrique"	2024-02-12	389	134	255
Comuna 1 "Popular"	2024-02-13	709	231	478
Comuna 2 "Santa Cruz"	2024-02-14	461	163	298
Comuna 13 "San Javier"	2024-02-15	410	173	237
Comuna 15 "Guayabal"	2024-02-16	328	120	208
Comuna 14 "Poblado"	2024-02-16	247	120	127
Comuna 16 "Belén"	2024-02-17	427	216	211
Corregimiento Altavista	2024-02-17	444	171	273
Comuna 10 "Candelaria"	2024-02-18	429	189	240
Comuna 9 "Buenos Aires"	2024-02-18	360	171	189

⁸ Anexo 1. Asistencia encuentros territoriales.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Comuna 5 "Castilla"	2024-02-19	571	191	380
Comuna 7 "Robledo"	2024-02-20	352	147	205
Comuna 4 "Aranjuez"	2024-02-21	575	221	354
Comuna 12 "La América"	2024-02-22	519	159	360
Comuna 11 "Laureles-Estadio"	2024-02-22	433	173	260
Comuna 6 "Doce de Octubre"	2024-02-23	573	205	368
TOTAL	21 encuentros	8.754	3.493	5.261

Fuente: Elaboración propia.

Asistencia encuentros poblacionales

Los encuentros poblacionales fueron llevados a cabo para fortalecer el ejercicio de focalización de los encuentros territoriales, teniendo en cuenta la mirada de los representantes de las instancias de participación y actores estratégicos de cada uno de los sectores.

Tabla 15. Asistencia total encuentros poblacionales

ASISTENCIA ENCUENTROS POBLACIONALES Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027		
SECTOR	FECHA	ASISTENTES
Mujeres	2024-03-14	60
Jóvenes	2024-03-16	300
Personas Mayores	2024-03-11	60
Personas con Discapacidad	2024-03-15	47
NARP	2024-03-16	66
LGBTIQ+	2024-03-14	69
Migrantes	2024-03-19	58
Servidores Públicos	2024-03-16	79
Indígenas	2024-03-16	36
Niñez	2024-04-08	110 ⁹
TOTAL	10 encuentros	885

Fuente: Elaboración propia.

Encuentros grupos de valor e interés

Los encuentros con grupos de valor e interés, son los que realiza las dependencias y entidades del conglomerado público con los actores que tienen relación directa e indirecta. En este sentido, la Unidad Administrativa

⁹ Este dato corresponde a las niñas, niños y adolescentes de varios programas de niñez que trabaja la alcaldía de Medellín (no se incluye a cuidadoras/es, ni equipo profesional pedagógico).

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Especial Buen Comienzo, realizó más de 20 encuentros con actores del ecosistema de la primera infancia del distrito de Medellín, donde se contó con la participación de niñas, niños y adolescentes, además de madres, padres, cuidadoras, formadores, expertos y otros actores de la sociedad civil y la academia involucrados en los temas de niñez, con el fin de escuchar sus voces y aportes para fortalecer el proceso de construcción del Plan de Desarrollo 2024-2027 y seguir trazando el horizonte de las estrategias y acciones que se lideran desde la Unidad Administrativa Especial.

Tabla 15. Asistencia total encuentros grupos de valor e interés

ASISTENCIA TOTAL ENCUENTROS GRUPOS DE VALOR E INTERÉS Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027		
GRUPOS DE VALOR E INTERÉS	CANTIDAD	ASISTENTES
Encuentros de imaginarios con niñas y niños de Buen Comienzo.	11	232
Encuentro consultivo con Red Interuniversitaria Buen Comienzo.	1	12
Encuentros consultivos con líderes y mesas de primera infancia.	8	75
Encuentro con expertos (Medellín Cómo Vamos, Todos por Medellín, Fundación Éxito)	1	7
TOTAL	21 encuentros	326

Fuente: Elaboración propia.

Asistencia audiencias públicas del Plan Plurianual de Inversiones

Según el artículo 22 de la Ley 1909 del 2018, en el marco de aprobación de los planes plurianuales de inversiones de los Planes de Desarrollo, los gobiernos de las entidades territoriales deben realizar audiencias públicas para que la ciudadanía pueda conocer los proyectos de inversión y presentar las propuestas de priorización de inversiones. En ese sentido, en la construcción del Plan de Desarrollo 2024-2027, el Gobierno Distrital realizó veintiún (21) audiencias públicas.

Los encuentros fueron orientados de acuerdo con la ruta metodológica definida para la estrategia participativa, así: inicialmente, se realizaron acciones de activación, como fue la publicación previa de la convocatoria de las audiencias públicas; luego, se efectuó el aprestamiento por parte del Equipo Formador, el cual, presentó los principales elementos focalizados que emergieron de los encuentros territoriales realizados en el mes de febrero; seguidamente, se dio a conocer el Plan Plurianual de Inversiones y, por último, se dio el diálogo con los actores locales y se definieron las propuestas sobre el instrumento financiero.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

2.11.2 Estrategia Participativa Digital

El segundo momento de la estrategia participativa para la construcción del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, estuvo centrado en la ejecución de una encuesta digital, a través de las redes sociales, página web y atención de las iniciativas ciudadanas. Este momento se llevó a cabo para que la ciudadanía pudiera realizar su ejercicio de focalización de manera individual y así poder manifestar, clara, transparente y estructuradamente, sus sentires frente a los temas que se propusieron.

La encuesta tomó como base la estructura del Programa de Gobierno, como se hizo en los encuentros territoriales y poblacionales. Con ello, la ciudadanía abordó cada uno de los pilares y realizó la focalización, tanto de temas como de propuestas, identificando sus principales intereses frente al Plan de Desarrollo. Este ejercicio también permitió detectar aquellas situaciones que hoy son de gran relevancia, evidenciando esos problemas y oportunidades con los que se enfrenta la Ciudad. Además, acercó a la ciudadanía al proceso técnico de construcción colectiva del Plan de Desarrollo Distrital.

La encuesta se realizó durante los meses de febrero y marzo y los datos que arrojó ayudaron a fortalecer el proceso de construcción colectiva; además, sumó como un elemento adicional a los conceptos y observaciones que aportaron las instancias de planeación y actores de la sociedad civil.

A continuación, se presenta la información general de participación en la encuesta digital.

Ilustración 11. Estrategia digital participativa



Fuente: Alcaldía de Medellín, 2024. Recuperado de:
<https://plandedesarrolodistrital.pro.typeform.com/encuestapd?typeform-source=lens.google.com>

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 17. Datos generales encuesta digital

Ubicación geográfica	Comuna Corregimiento	Total	Hombres	Mujeres	No dice
01	Popular	347	168	174	5
02	Santa Cruz	277	111	158	8
03	Marrique	502	212	289	1
04	Aranjuez	417	155	253	9
05	Castilla	434	178	251	5
06	Doce de Octubre	381	174	204	3
07	Robledo	958	365	584	9
08	Villa Hermosa	430	162	260	8
09	Buenos Aires	646	278	365	3
10	Candélaría	475	194	273	8
11	Laureles- Estadio	670	244	418	8
12	La América	496	197	293	6
13	San Javier	453	183	263	7
14	Poblado	665	288	369	8
15	Guayabal	406	139	263	4
16	Belén	1064	386	671	7
50	San Sebastián de Palmitas	118	36	81	1
60	San Cristóbal	358	127	228	3
70	Altavista	143	57	84	2
80	San Antonio de Prado	611	202	403	6
90	Santa Elena	213	78	132	3
Total Comunas		8.621	3.434	5.088	99
Total Corregimientos		1.443	500	928	15
TOTAL		10.064	3.934	6.016	114

Fuente: Elaboración propia.

Frente a las redes sociales oficiales y la página web de la Alcaldía de Medellín, se realizaron acciones de manera continua durante todo el proceso de construcción del Plan de Desarrollo Distrital. Ello implicó crear un plan operativo de comunicaciones que permitiera evidenciar las acciones, avances, convocatorias, encuentros, resultados y registro audiovisual del proceso de construcción. Adicionalmente, en la web se colgó los documentos centrales para que los ciudadanos pudieran acceder a la normatividad asociada: Anteproyecto, Plan Plurianual de Inversiones y proyecto de acuerdo del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Respecto a las iniciativas ciudadanas, se contó con dos (2) fuentes de entrada: una, el Sistema de Gestión de Información Ciudadana, herramienta que permite el trámite de más de 250 PQRSD (Peticiónes, Quejas, Reclamos, Sugerencias, Denuncias y similares), cada una con diversas propuestas, recomendaciones, observaciones y críticas a la integralidad o particularidad del instrumento de planeación. Dos, la Encuesta Ciudadana Digital, herramienta que permitió que las personas realizaran sus propuestas, comentarios, observaciones o críticas frente al proyecto del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, obteniendo más de 6.123 manifestaciones, las cuales fueron asociadas al marco estratégico del Plan, a través de cada uno de pilares, componentes y programas.

Por último, este momento digital estuvo centrado en posibilitar, de otra manera, la participación de la ciudadanía, para que sus comentarios, observaciones y focalizaciones fueran recibidas y se buscaran salidas efectivas a las situaciones que presenta la Ciudad. La utilización de este tipo de instrumento genera confianza, legitima el proceso, promueve la transparencia y posibilita la rendición de cuentas.

2.11.3 Principales Acuerdos Ciudadanos

En este segmento, se presentan los principales acuerdos ciudadanos que surgieron en cada uno de los encuentros territoriales realizados en las comunas y corregimientos de la Ciudad, encuentros en los cuales participaron miles de personas que tuvieron la posibilidad de manifestar su sentir en las mesas de trabajo efectuadas para abordar las temáticas de los pilares en los que se configuró el Programa de Gobierno.

La metodología definida y los momentos de intervención permitieron al Equipo Técnico guiar una conversación que recogía propuestas y preocupaciones, ponía sobre la mesa ideas y dirigía un proceso de deliberación a la construcción de acuerdos colectivos por parte de los participantes.

La metodología puesta en marcha posibilitó que los ciudadanos participaran eficazmente y que los acuerdos a los que llegaron fueran pertinentes y pudieran ser considerados en el proceso de construcción del Plan de Desarrollo Distrital y los Planes de Acción de las dependencias y entidades del conglomerado público. Para ello, la metodología estuvo centrada en la focalización deliberativa y en que dichos acuerdos ciudadanos abordaran los principales problemas que enfrentan actualmente las comunidades y la Ciudad. De esta forma, fue una metodología de participación y recolección de propuestas, pero, ante todo, una estrategia pedagógica de participación y

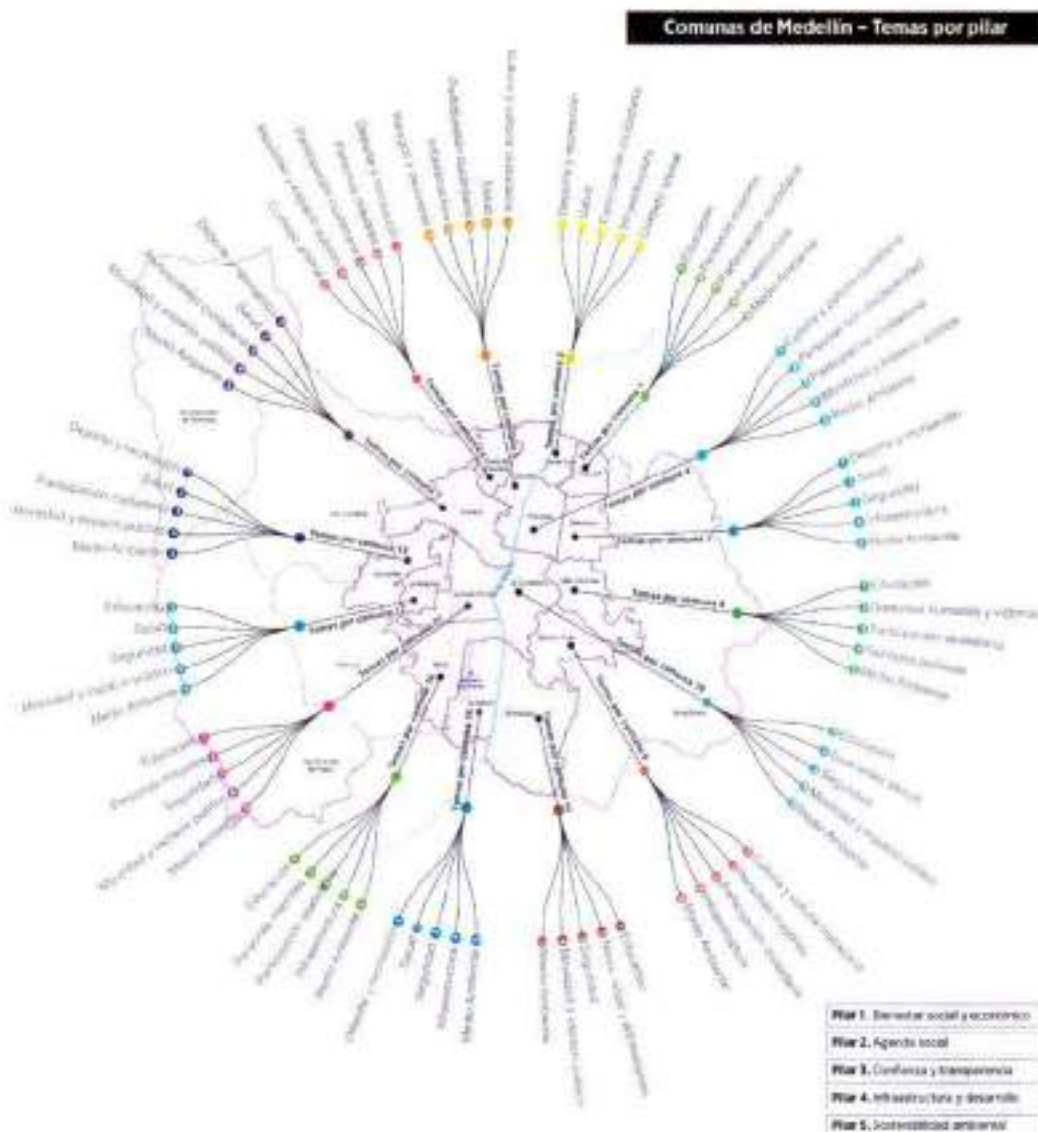


“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

cultura ciudadana, que promovió la vinculación al proceso y la construcción colectiva de propuestas para el Plan de Desarrollo Distrital.

En la imagen que sigue, se muestran los principales acuerdos ciudadanos que surgieron en los encuentros que se realizaron en las comunas y corregimientos de la Ciudad, teniendo en cuenta la focalización de los principales temas del Programa de Gobierno.

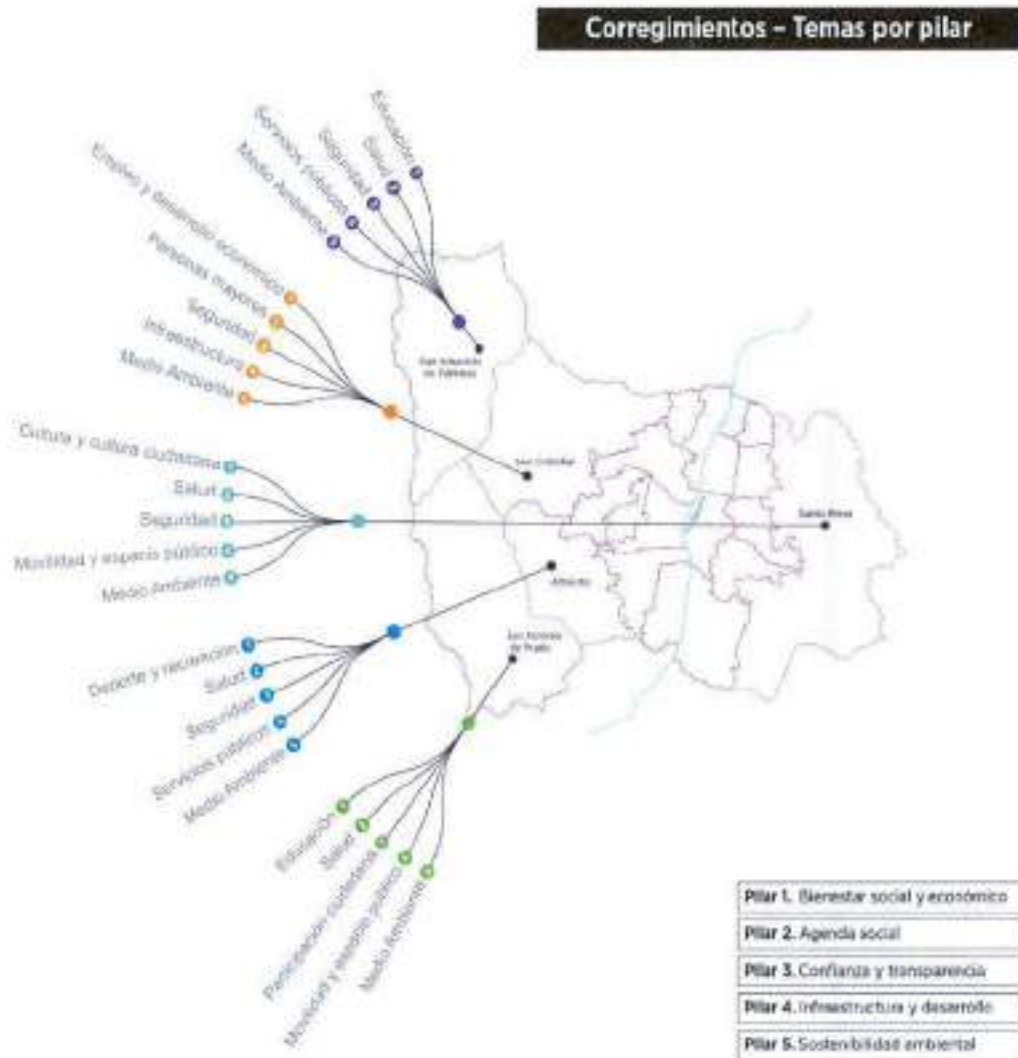
Ilustración 12. Temas focalizados por comunas



Fuente: Elaboración propia.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Ilustración 13. Temas focalizados por corregimientos



Fuente: Elaboración propia.

Comuna 1 “Popular”

La comuna 1 “Popular” se centró en los temas de Personas Mayores, Participación Ciudadana, Medio Ambiente, Educación e Infraestructura. El área que registró mayor participación fue la de Personas Mayores, seguida por la de Participación Ciudadana. En este contexto, se lograron dos importantes acuerdos ciudadanos:


Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Acuerdo ciudadano

Desarrollo y creación de Centros Vida, junto con la ampliación y promoción de la oferta institucional en cultura, ocio, deporte, educación y emprendimiento para las personas mayores.

Acuerdo ciudadano

Establecimiento de laboratorios urbanos de gobernanza colaborativa, integrando a las Juntas de Acción Comunal, Asocomunal, Junta Administradora Local, Consejo Comunal de Planeación, Organizaciones No Gubernamentales y Gobiernos Escolares. Estos laboratorios funcionarán como plataformas de co-creación donde los ciudadanos, incluyendo a las personas mayores, podrán trabajar conjuntamente con expertos y funcionarios públicos en el desarrollo y revisión continua del Plan de Desarrollo Local. La iniciativa fomentará la participación ciudadana activa y directa en la formulación de políticas públicas, asegurando que las decisiones reflejen de manera efectiva las necesidades y aspiraciones de la comunidad en áreas clave como Salud, Deporte, Medio Ambiente, Educación, Infraestructura y Movilidad.

Comuna 2 "Santa Cruz"

En esta comunidad, se han establecido como áreas prioritarias: Deporte y recreación, salud, Participación Ciudadana, Cuidado Animal e Infraestructura. A partir de estas prioridades, se han formulado los siguientes acuerdos ciudadanos principales:

Acuerdo ciudadano

Realizar una intervención integral en la infraestructura de los escenarios deportivos de la Comuna 2, dirigida a resolver deficiencias en la iluminación, el suministro de agua y la vigilancia. Este compromiso tiene como objetivo convertir estos espacios en entornos seguros y adecuados para el desarrollo de actividades deportivas, mejorando así la calidad de vida de la comunidad.

Acuerdo ciudadano

Implementar programas de promoción de la salud mental, que incluyan atención a trastornos psicológicos, prevención de la soledad y aislamiento, creación de espacios educativos y de difusión, y provisión de primeros auxilios psicológicos. Además, se acordó mejorar los servicios de atención de salud en la unidad intermedia de Santa Cruz.

Comuna 3 "Manrique"

En la Comuna 3 "Manrique" se registró una elevada participación ciudadana, con un enfoque particular en áreas críticas como seguridad, Deporte y Recreación, Salud, Medio Ambiente e Infraestructura. En los ámbitos de Seguridad, y Deporte y Recreación se han delineado acuerdos ciudadanos prioritarios que reflejan compromisos estratégicos claros y bien definidos:

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Acuerdo ciudadano

Se acuerda reconfigurar la intervención estatal en seguridad, ajustándola a las necesidades específicas de los habitantes del sector. Este acuerdo incluye expandir la capacitación y los recursos de los inspectores para mejorar la vigilancia y el control territorial, promoviendo un sistema de supervisión flexible y reactiva que facilite una gestión colaborativa y efectiva entre la comunidad y las autoridades.

Acuerdo ciudadano

Se plantea la creación de una ruta deportiva y recreativa en la Comuna 3, concebida como un espacio de desterritorialización y reterritorialización que permita la fluidez de movimientos y prácticas deportivas diversas. Este proyecto implicará la adaptación y reconfiguración de los espacios existentes, así como el desarrollo de nuevos escenarios, buscando transformar y multiplicar los lugares de encuentro y actividad física en la comunidad.

Comuna 4 "Aranjuez"

En la Comuna 4 "Aranjuez" se destacaron dos pilares del plan de desarrollo: el segundo pilar, Agenda Social, y el tercer pilar, Confianza y Transparencia. Los temas específicos abordados fueron Personas con Discapacidad bajo el pilar de Agenda Social, y Participación Ciudadana en el de Confianza y Transparencia. Estas áreas atrajeron considerable atención durante las discusiones ciudadanas, culminando en la creación de los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Programas y proyectos dedicados a la promoción y prevención de la salud mental, reforzando especialmente aquellos que ofrecen servicios de terapias psicológicas integrales para abordar fenómenos de violencia y la prevención del suicidio. Este compromiso pone un énfasis particular en las poblaciones jóvenes y LGBTIQ+, e incorpora servicios adaptados para personas en condición de discapacidad, garantizando un acceso inclusivo y equitativo a todos los recursos disponibles.

Acuerdo ciudadano

Se ha acordado fortalecer la articulación institucional con medios de comunicación comunitarios para apoyar el desarrollo efectivo de las veedurías ciudadanas y promover estas organizaciones. Este compromiso incluye la participación de diversos actores locales como el Gobierno Escolar, las Juntas de Acción Comunal y Asocomunal, Organizaciones No Gubernamentales, Consejo Comunal de Planeación y las Juntas Administradoras Locales. La integración de estos grupos asegura una amplia colaboración y refuerza la transparencia y la eficacia de las iniciativas de vigilancia ciudadana.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Comuna 5 "Castilla"

La Cultura y Cultura Ciudadana, Salud, Infraestructura, Participación Ciudadana y, Riesgos y Desastres, fueron los temas más focalizados en la Comuna 5 "Castilla". Allí, la ciudadanía llegó a varios acuerdos ciudadanos. Se presentan los acuerdos referidos a Cultura, Cultura Ciudadana y Salud.

Acuerdo ciudadano

Establecer un espacio cultural que sirva como centro de actividades artísticas y culturales para la comunidad, y desarrollar programas que promuevan la participación activa de la comunidad, cultura viva y comunitaria en diversas expresiones artísticas.

Acuerdo ciudadano

Tener unidades móviles de salud que permita la atención de todos aquellos que lo necesitan y no pueden desplazarse a los diferentes centros de salud de la Comuna. Mayor cobertura de implementos médicos. Además, provisión de servicios de salud mental, como los escuchaderos, para núcleos familiares y programas de adultos mayores.

Comuna 6 "Doce de Octubre"

Los participantes en el encuentro ciudadano de la Comuna 6 "Doce de Octubre", manifestaron que Personas Mayores, Participación Ciudadana, Deporte y Recreación, Movilidad y Espacio Público y, Cuidado Animal son temas de gran relevancia para el territorio local, especialmente los dos primeros. En tal sentido, se llegaron a varios acuerdos ciudadanos, a continuación, se presentan dos de ellos.

Acuerdo ciudadano

Garantizar la alimentación de calidad y diaria a los adultos mayores mediante la apertura de comedores comunitarios. Abrir un centro vida para la atención integral de las personas mayores de la Comuna, que sirva como espacio de encuentro, integración y de gestión del conocimiento. Fortalecer las políticas públicas de adulto mayor, donde se direccionen acciones para la calidad de vida de las personas mayores.

Acuerdo ciudadano

Adecuación, mantenimiento y construcción de sedes comunales y sociales en la Comuna 6 y el fortalecimiento a organizaciones sociales y comunitarias (OSC, MAICC, Barrismo Social) y organismos comunales en contratación estatal, contabilidad, tributaria, jurídica y planeación.

Comuna 7 "Robledo"

En la Comuna 7 "Robledo", asistieron al encuentro, más de 352 personas. Después de una larga discusión en cada uno de los pilares, se focalizaron los

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

temas de Deporte y Recreación, Salud, Movilidad y Espacio Público, Participación Ciudadana y Medio Ambiente. A continuación, se presentan dos acuerdos ciudadanos que surgieron del encuentro:

Acuerdo ciudadano

Construir nuevos escenarios deportivos y fortalecer la oferta deportiva en los barrios.

Acuerdo ciudadano

Fortalecer la atención en los centros de salud de primer nivel para mejorar la atención de los usuarios y activar campañas de prevención de consumo de sustancias psicoactivas en adolescentes y jóvenes.

Comuna 8 "Villa Hermosa"

En la Comuna 8 "Villa Hermosa", fue donde se hicieron los primeros acuerdos ciudadanos. Allí, las personas participantes manifestaron que los principales temas focalizados eran Educación, Derechos Humanos y Víctimas, Servicios Públicos, Participación Ciudadana y, Medio Ambiente. En ese orden, se establecieron los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Fortalecer las bases y la articulación de la educación básica primaria con la media y la media con la universidad, además DE fortalecer las estructuras físicas en las instituciones educativas, teniendo en cuenta las estructuras de acogida (deporte, barrismo, educación, cultura, artistas) y emprendimiento en la Comuna.

Acuerdo ciudadano

Articular los diferentes sectores sociales, políticos, económicos, culturales y académicos y público-privado con el propósito de garantizar el cumplimiento integral de la reparación de las víctimas y generar iniciativas para la construcción de paz con acciones afirmativas de memorias, diversidad sexual e identidades de género, de derechos humanos, salud mental, educación y formación.

Comuna 9 "Buenos Aires"

La Cultura y Cultura Ciudadana, Personas Mayores, Ambiente, Participación Ciudadana e Infraestructura, fueron los temas focalizados en los diferentes pilares definidos para el Plan de Desarrollo Distrital. El ejercicio, arrojó varios acuerdos ciudadanos. A continuación, se presentan los acuerdos definidos para los dos primeros temas.

Acuerdo ciudadano

Impulsar propuestas culturales para cambiar la imagen de la Ciudad, ampliando espacios de expresión y esparcimiento, adicionalmente extender la oferta cultural a todos los nodos de la Comuna, con talleres artísticos y actividades culturales variadas, para rehabilitar y promover el uso adecuado de la Casa de la Cultura.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Acuerdo ciudadano

Fortalecer Clubes de Vida, asegurando que actividades como "Canas al Aire" (del Acuerdo 044 de 2010) se financien con presupuesto ordinario; además, creación de programas de sensibilización en instituciones educativas y con familias sobre las labores de cuidado y las condiciones de vida de adultos mayores, así como apoyo alimentario; adicionalmente, ampliar la oferta deportiva, cultural, de desarrollo personal y acompañamiento en salud mental para adultos mayores.

Comuna 10 "La Candelaria"

En la Comuna 10 "La Candelaria", los líderes participantes focalizaron la Diversidad Sexual, Movilidad y Espacio Público, Educación, Medio Ambiente y Seguridad como los temas que se deben tener en cuenta en el Plan de Desarrollo Distrital, por tal motivo, plantearon los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Constituir una mesa interdisciplinaria, interinstitucional, interseccional e intersectorial para implementar protocolo de atención específico para población diversa en contextos de prostitución, abordando sus necesidades particulares de salud mental y temas jurídicos; adicionalmente, crear políticas inclusivas para todas las poblaciones, con un enfoque especial en el reconocimiento y equidad para personas no binarias y queer en la identificación en la cédula de ciudadanía.

Acuerdo ciudadano

Implementar estrategias para el control de economías informales, garantizando la continuidad a los procesos existentes; adicionalmente, revisar y ejecutar la Ley 937 en concordancia con la Ley 1801 de 2016, art 140 para que se cumplan los tres criterios (temporalidad, vulnerabilidad y legalidad) para el uso del espacio público del Plan de Acción de la Política Pública de venteros informales con las organizaciones y las personas que se crean con derecho de este.

Comuna 11 "Laureles-Estadio"

En la Comuna 11 "Laureles-Estadio", participaron más de 400 personas en la construcción del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027. Allí, la ciudadanía focalizó Personas Mayores, Educación, Movilidad y Espacio Público, Seguridad y Medio Ambiente como los principales temas a trabajar en cada uno de los pilares. Ello, se ratifica en los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Establecer centros comunitarios de escucha y apoyo emocional para adultos mayores, donde puedan expresar sus preocupaciones, recibir orientación y participar en actividades de bienestar psicosocial, promoviendo así su salud mental y su integración social.

Acuerdo ciudadano

Fortalecer y mejorar la calidad de las instituciones educativas iniciando por el mejoramiento y adecuación de la infraestructura de las instituciones educativas públicas, seguido del aumento de contratación de

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

profesionales psicólogos y el mejoramiento de los planes académicos y pedagógicos, incluyendo en estos el aprendizaje de la inteligencia emocional y la formación en emprendimiento.

Comuna 12 “La América”

Salud, Educación, Movilidad y Espacio Público, Seguridad y Medio Ambiente, fueron los temas focalizados en la Comuna 12 “La América”. Allí, las más de 500 personas que participaron en el encuentro, manifestaron sus inquietudes. A continuación, se presenta los acuerdos sobre los primeros temas:

Acuerdo ciudadano

Revisar la infraestructura educativa en instituciones, con el objetivo de realizar mejoras significativas, además, fortalecer la educación superior para personas adultas, especialmente en mujeres jefas de hogar, mediante la implementación de programas de formación continua y actualización de habilidades.

Acuerdo ciudadano

Considerar el tránsito de la Secretaría de Salud en el contexto del enfoque distrital de Medellín, asegurando una gestión efectiva y adaptada a las necesidades locales, adicionalmente, implementar enfoques específicos para atender las necesidades de la población LGBTQI+ y de los grupos étnicos dentro del sector salud.

Comuna 13 “San Javier”

En la Comuna 13 “San Javier”, las personas que participaron en los cinco (5) pilares del Plan de Desarrollo, definieron varios acuerdos ciudadanos, a partir de la focalización de los temas Deporte y Recreación, Participación Ciudadana, Salud, Medio Ambiente y, Movilidad y Espacio Público, así:

Acuerdo ciudadano

Mejorar e invertir en los escenarios deportivos que actualmente no se pueden utilizar, porque carecen de mantenimiento hace más de 15 años, esto para que se pueda impulsar también el deporte autóctono de Colombia en la Comuna 13, el tejo, por medio de capacitaciones a los niños en la parte técnica del deporte y en la parte organizacional, con el fin de poder participar en los eventos y competencias regionales y nacionales.

Acuerdo ciudadano

Fortalecimiento e implementación de los sistemas locales de participación en todas las comunas del Distrito con enfoque transversal (equidad, género, cobertura territorial, paz, DDHH) en el Plan de Desarrollo Distrital, adicionalmente, incluir de manera transversal la implementación de la política pública de los MAICC.

Comuna 14 “El Poblado”

En la Comuna 14 “El Poblado”, participaron más de 250 personas en la construcción del Plan de Desarrollo Distrital. En el encuentro, se focalizaron



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

los temas de Seguridad, Niñez y Adolescencia, Educación, Medio Ambiente y Movilidad y Espacio Público, y se llegaron a varios acuerdos ciudadanos, entre ellos:

Acuerdo ciudadano

Acompañar estrategias para proteger a los niños, niñas y adolescentes, atendiendo la problemática de explotación sexual en niñas, niños y adolescentes en la Comuna. También fomentar y sensibilizar a las niñas, niños y adolescentes en temas de diversidad, entendiendo la diversidad en un sentido amplio, no solo orientaciones sexuales e identidades de género.

Acuerdo ciudadano

Articulación con fuerza pública mediante CAI móviles y el uso de las TIC de forma constante para reducir problemáticas de inseguridad, prácticas ilegales y mitigación de riesgos psicosociales.
Seguidamente, articulación con migración Colombia para lograr una regulación del turismo y reducir gentrificación, turismo sexual y prácticas ilegales.

Comuna 15 "Guayabal"

En la Comuna 15 "Guayabal", participaron más de 320 personas en la construcción del Plan de Desarrollo Distrital, manifestando sus inquietudes frente a cada uno de los pilares que lo conforman (Bienestar social y económico, Agenda social, Confianza y transparencia, Infraestructura y desarrollo y, Sostenibilidad ambiental). Los temas focalizados fueron Deporte y Recreación, Seguridad, Salud, Medio Ambiente e Infraestructura, sobre los cuales se plantearon los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Implementación de un programa de promoción de deportes, centrado en el mantenimiento, mejora y construcción de escenarios deportivos, y en procesos de contratación, transparentes y por capacidades hacia los profesores del INDER. Además, es importante que se incluyan los deportes alternativos como el rugby y el pickleball y el énfasis en la inclusión de personas de todas las edades y capacidades, a su vez fortaleciendo alianzas con clubes deportivos para implementar mejoras en la capacidad y accesibilidad.

Acuerdo ciudadano

Fortalecer el acompañamiento policial para minimizar riesgos psicosociales de la Comuna desde la dotación de la estación y fomentación de la credibilidad en la institucionalidad.

Comuna 16 "Belén"

La Comuna 16 "Belén", focalizó los temas de Personas Mayores, Infraestructura, Participación Ciudadana, Educación y Medio Ambiente. En el encuentro, participaron más de 420 personas, las cuales tuvieron la posibilidad de intervenir en alguno de los pilares del Plan Desarrollo Distrital y definir los acuerdos ciudadanos.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Acuerdo ciudadano

Fortalecer los centros de atención para los adultos mayores y los sistemas de clasificación para identificar personas mayores abandonadas o no acompañadas por familiares o instituciones.

Acuerdo ciudadano

Construcción y adecuación de andenes, pasamanos y escaleras, garantizando la accesibilidad universal. Además, se realizará la reestructuración y mantenimiento de la infraestructura educativa, escenarios deportivos y sedes sociales.

Corregimiento San Sebastián de Palmitas

En el Corregimiento San Sebastián de Palmitas, las personas que participaron en el encuentro, focalizaron los temas de Salud, Servicios Públicos, Educación, Medio Ambiente y Seguridad, llegando a varios acuerdos ciudadanos, especialmente en los dos primeros temas, así:

Acuerdo ciudadano

Mejorar la coordinación para la participación en salud, fortaleciendo la atención integral en hospitales públicos y privados; mejorando la promoción y la prevención de los servicios de salud, con atención en salud mental, en urgencias menores y garantías para el desplazamiento del personal de la salud.

Acuerdo ciudadano

Diseñar, presupuestar, viabilizar, construir y poner en funcionamiento las obras que busquen la prestación adecuada de los servicios públicos de agua potable, saneamiento básico y alumbrado público.

Corregimiento San Cristóbal

Las personas que participaron en el encuentro, se centraron en los temas de Infraestructura, Empleo y Desarrollo Económico, Personas Mayores, Seguridad y Medio Ambiente, y plantearon los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Fortalecer la productividad del Corregimiento, construyendo y poniendo en marcha el distrito comercial de la Ciudadela Nuevo Occidente, para fomentar la inversión económica a los emprendedores, incluidos los emprendimientos no agrícolas, y promoviendo una economía con los actores principales del Corregimiento.

Acuerdo ciudadano

Diseñar y ejecutar recursos para el trazado y desarrollo de la vía de acceso a todo el Corregimiento, además del arreglo de andenes para la movilidad peatonal.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Corregimiento Altavista

En el encuentro realizado en el Corregimiento Altavista, participaron más de 440 personas, las cuales focalizaron los temas de Servicios Públicos, Seguridad, Salud, Deporte y Recreación y Medio Ambiente, y definieron varios acuerdos ciudadanos, entre los cuales están:

Acuerdo ciudadano

Garantizar la cobertura al agua potable, saneamiento básico, gas natural y recolección de basura en todo el Corregimiento, priorizando la ejecución de estudios existentes.

Acuerdo ciudadano

Implementar estrategias de disuasión y control: cámaras, tecnología, iluminación y presencia institucional en espacios públicos en el Corregimiento; fortaleciéndolos y descentralizándolos.

Corregimiento San Antonio de Prado

En el Corregimiento de San Antonio de Prado, se contó con una buena participación de la ciudadanía, la cual focalizó los temas de Movilidad y Espacio Público, Medio Ambiente, Participación Ciudadana, Salud y Educación. En relación con los dos primeros temas, se presentaron los siguientes acuerdos ciudadanos:

Acuerdo ciudadano

Generar un plan de movilidad que permita concretar los proyectos planteados en anteriores planes de desarrollo y que solucione las problemáticas relacionadas con la movilidad y el espacio público en el Corregimiento, a partir del mantenimiento y reestructuración de las vías existentes.

Acuerdo ciudadano

Implementar el Plan de Acción Local Ambiental de San Antonio de Prado que conduzca a una gestión integral del recurso hídrico (cuencas y microcuencas) y ambiental del Corregimiento con los recursos ordinarios del Distrito.

Corregimiento Santa Elena

El encuentro realizado en el Corregimiento Santa Elena, fue muy importante, debido a que la ciudadanía que asistió, realizó propuestas claves en el marco del Plan de Desarrollo Distrital, para la potenciación de los corregimientos. Los temas allí focalizados fueron: Cultura y Cultura Ciudadana, Salud, Seguridad, Medio Ambiente y, Movilidad y Espacio Público. Los acuerdos ciudadanos priorizados, fueron:

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Acuerdo ciudadano
Salvaguardar el patrimonio cultural y silfetero que abarca la vocación campesina y agraria, los saberes, las tradiciones y transmisión a las nuevas generaciones como también, la promoción de la manifestación a nivel regional, nacional e internacional. Adicionalmente, posicionar una ruta turística a través de las flores que dé el enfoque a la cultura silfetera y los elementos económicos que permiten el fortalecimiento de la gastronomía, cultura, avifauna y agronomía.

Acuerdo ciudadano
Fortalecer los programas de Atención Primaria en Salud (APS) en las veredas, para la protección y detección de embarazos a temprana edad, consumo, salud mental, alimentación de niños, niñas y adolescentes, personas mayores, personas con discapacidad, derechos sexuales y reproductivos (salud menstrual, IVE, planificación familiar).

ARTÍCULO 3. PARTE ESTRATÉGICA

3.1 MEDELLÍN AL SIGUIENTE NIVEL

3.1.1 Caracterización Demográfica del Distrito

Para el año 2024, Medellín cuenta con una población de 2.616.335 habitantes, lo que lo convierte en la segunda ciudad más poblada de Colombia; de estos, el 47,09% son hombres, y el 52,9%, mujeres.

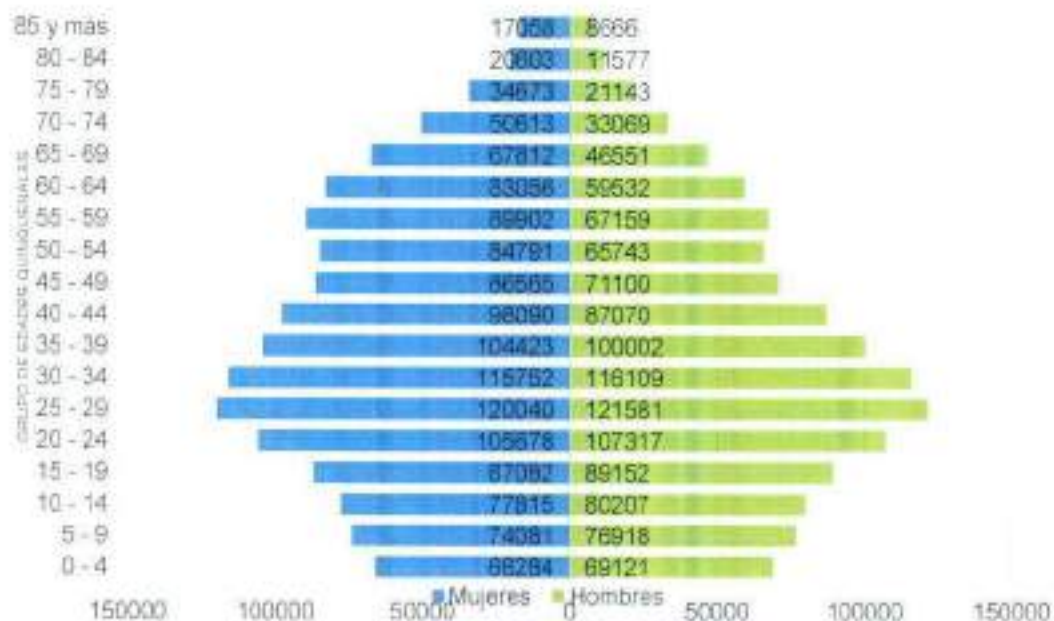


Del total de la población, el 5,18% son niños de 0 a 4 años; el 11,8% está en el rango entre los 5 y los 14 años; más del 17% es población joven entre 18 y 28 años; alrededor del 35% se encuentran entre los 29 y 54 años; y los mayores de 55 años representan el 23,37% de los habitantes. En el distrito actualmente la mayor proporción de población es joven y adulta para ambos géneros, comportamiento explicado por el descenso en la natalidad, reducción

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

del embarazo y descenso en mortalidad por algunas causas como el homicidio en población joven y el aumento de la esperanza de vida.

Gráfica 1. Distribución Poblacional por edad y sexo, Medellín 2024



[1] Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo 2024-2027 se presentan según la actualización post Covid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y Distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el Distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas bajo contratos interadministrativos No. 4600085225 de 2020 y No. 4600090770 de 2021 Dane - Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización post Covid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.

De acuerdo con las proyecciones de población del Censo Nacional de Población y Vivienda realizado en el año 2018 por el DANE, la población de la ciudad de Medellín ha evidenciado un crecimiento sostenido en los últimos años a una tasa del 1,86% anual. Con relación a la estructura demográfica del distrito, para 2024 muestran una disminución en los grupos de edad de menores y mayor número de habitantes en los grupos siguientes (pirámide regresiva), situación propia de una población con baja natalidad y envejecimiento continuo de su población. Este comportamiento sugiere el tránsito hacia una población que se envejece a un ritmo mayor del índice de natalidad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Estas variaciones demográficas son consecuencia directa de cambios socioeconómicos, políticos, culturales y tecnológicos que conllevan una mayor supervivencia generacional. Los cambios sociales y la disponibilidad de recursos técnicos han influenciado de manera positiva en la calidad de vida de los habitantes del Distrito, sin embargo, se debe prestar atención a situaciones como el envejecimiento poblacional, ya que, sin el soporte adecuado, a largo plazo, puede afectar la sostenibilidad social y económica del territorio.

Con relación a la distribución territorial, para el año 2024 el 86,38% de los habitantes residen en alguna de las 16 comunas y el 13,62% de habitantes en uno de los cinco corregimientos (información disponible a nivel de comunas y corregimientos Censo poblacional 2018, sin ajuste Post Covid).

En cuanto a las dinámicas poblacionales, de acuerdo con los resultados de la población censada en los hogares por auto reconocimiento étnico, se registra que el 96,18% de los habitantes no pertenecen a ningún grupo étnico; un 2,49% se reconoce como Negro(a), Mulato(a), Afrodescendiente o Afrocolombiano(a); aproximadamente un 0,08% como Indígena; y el restante, 0,01%, está compuesto por Gitano(a) o Rrom, Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina o Palenquero(a) de San Basilio.

De acuerdo con los reportes de Migración Colombia (2022), al mes de agosto de 2021, el total de migrantes venezolanos llegó a 1.842.390 personas, y tan sólo el 18,7% están en condición de regularidad. Las cifras establecen que para el año 2020, en la ciudad de Medellín se encontraban 90.146 venezolanos, siendo el primer territorio con mayor recepción de migrantes del Departamento de Antioquia y la cuarta ciudad a nivel nacional.

3.1.2 Diagnóstico Estratégico Indicadores Trazadores De Ciudad

La sostenibilidad y la resiliencia se han convertido en elementos clave para las agendas de los gobiernos locales y regionales. En el caso de Medellín, la Agenda 2030, adoptada en el año 2019, establece un conjunto de indicadores trazadores, que buscan monitorear el avance y los principales retos de ciudad frente a los más importantes desafíos del desarrollo humano y sostenible. De otro lado, el Perfil de Resiliencia de Medellín, construido bajo la metodología del Programa de Ciudades Resilientes de ONU- Hábitat, también suministra elementos diagnósticos sobre las capacidades que han de fortalecerse en la ciudadanía e instituciones, a fin de que estas puedan asumir y afrontar las condiciones cambiantes del contexto en el ámbito social, económico, ambiental y territorial.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Ha de reconocerse que la Pandemia por COVID 19 provocó, a nivel global, repercusiones negativas en la Agenda 2030. Según la ONU (2022), se incrementaron las cifras en indicadores críticos como la cantidad de personas en condiciones de pobreza extrema en el año 2020 y de personas con hambre en el año 2021 (hasta 828 millones). Al tiempo, se acrecentaron las desigualdades en y entre los países, el desempleo y las brechas de género (ONU, 2022); asimismo, se deterioraron los servicios asociados a los sectores de salud y educación.

Para Medellín, la afectación de la pandemia en el avance de la agenda ODS 2030 se evidenció en fenómenos como la pobreza y la desigualdad, el empleo y la calidad de la educación. De este modo, el comportamiento de algunos indicadores locales se alteró respecto a la tendencia de la serie en los años anteriores, produciendo un panorama difícil para el cumplimiento de algunas metas ODS en la ciudad al año 2030.

El presente capítulo, pretende entonces, describir la evolución de los citados indicadores trazadores y, considerando también el Perfil de Resiliencia de la ciudad, resaltar en aquellos principales retos referentes al desarrollo local, en los que debe centrarse los programas propuestos del presente Plan de Desarrollo.

Pobreza y desigualdad

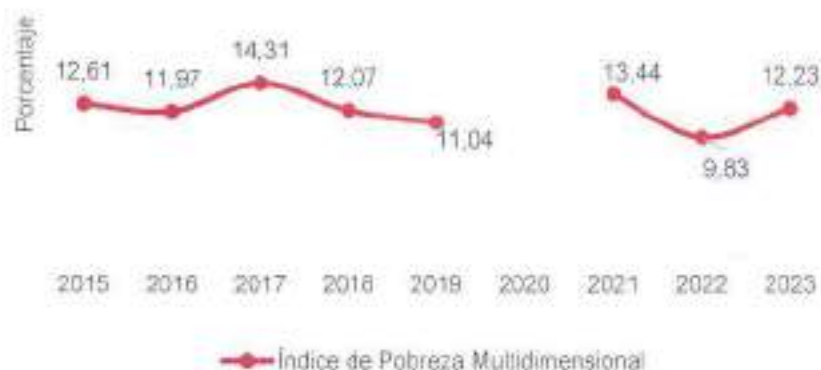


Uno de los indicadores más relevantes adoptados para monitorear la pobreza en la ciudad, y que supera el enfoque tradicional de la medición de pobreza monetaria, es el Índice Pobreza Multidimensional (IPM). Este método de medición busca incluir diferentes privaciones asociadas al bienestar de las personas, que va más allá de la capacidad adquisitiva de los hogares. El IPM incluye cinco dimensiones: a) condiciones educativas del hogar; b) condiciones de niñez y la juventud; c) salud; d) trabajo y acceso a los servicios públicos domiciliarios y; e) las condiciones de vivienda.

Tal y como se observa en el Gráfico 2, el IPM mostró una tendencia decreciente entre los años 2017 y 2019; fue en el año 2021, coincidente con la crisis de pandemia, donde nuevamente se elevó este indicador de pobreza a 13.44%. Para el año 2022 se registró una reducción de 3,6 puntos porcentuales, pero a pesar de esta aparente mejoría, en el año 2023, vuelve a subir hasta 12,23%.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 2. Índice de Pobreza Multidimensional 2015-2023



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) - Encuesta de Calidad de Vida (ECV) Departamento Administrativo de Planeación (DAP)

Durante la pandemia en la ciudad y en la región, fue evidente el incremento de los niveles de pobreza, especialmente a razón de las restricciones implementadas para contener la propagación del virus, el cierre de empresas y el estancamiento de diversos sectores económicos. Lo anterior, trajo consigo una masiva pérdida de empleos y, por tanto, una reducción de los ingresos en los hogares, afectando en mayor medida a las personas que ya se encontraban en situación de pobreza o vulnerabilidad.

La tendencia de este indicador evidencia que el desafío de lucha contra la pobreza sigue latente en la ciudad, especialmente si se quiere recuperar la trayectoria para dar cumplimiento a la meta de la Agenda 2030, la cual plantea un IPM para la ciudad de máximo 6,62%. Aún existen grandes brechas a nivel de comunas, en las cuales se debe trabajar, pues se pueden evidenciar diferencias de más de 20 puntos porcentuales (p.p) entre algunas de ellas; por ejemplo, el IPM para la comuna La América fue de 1,29, Laureles Estadio 3,28 y el Poblado 2,35, mientras que para el Popular fue de 27,68, Santa Cruz 24,37 y Manrique 23,41.

Con una estrecha conexión a las condiciones de pobreza, la inseguridad alimentaria es otro importante fenómeno que debe ser priorizado en la agenda local de la ciudad. Según los resultados de la Encuesta de Calidad de Vida de 2023, el 22,05% de los hogares informaron haber experimentado una reducción en la cantidad de alimentos o la omisión de algunas de las comidas del día, es decir, presentaron inseguridad alimentaria moderada o severa (Ver

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Gráfico 3). Esta situación, que en parte también puede ser atribuida a los efectos sociales y económicos de la pandemia, representa un gran reto para los programas sociales del Distrito.

Gráfica 3. Hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa 2015-2023.



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) - Encuesta de Calidad de Vida (ECV) – Departamento Administrativo de Planeación (DAP)

Para la recuperación de este indicador, se hace necesario entonces la articulación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere” con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencial mundial de la vida”, en lo relacionado con el derecho humano a la alimentación como eje de transformación. Lo anterior, con el objetivo de ejecutar programas y proyectos que incidan positivamente en la reducción de los hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa. Asimismo, resulta de gran relevancia incrementar la cobertura de los programas de alimentación escolar, Buen Comienzo y los programas de complementación alimentaria dirigidos a la población vulnerable de la ciudad.

En cuanto a la desigualdad de ingresos, el Distrito monitorea regularmente el coeficiente de GINI (indicador trazador del ODS 10 “Reducción de las Desigualdades”). El GINI, mide la concentración del ingreso entre las personas que habitan un determinado territorio; su valor varía entre cero (0) y uno (1), donde 0 indicaría que todos los habitantes tienen un ingreso igual, mientras 1, que los ingresos se concentran en unos pocos habitantes. Con lo anterior, mientras más cercano sea el valor a cero (0), se infiere hay mayor condición de “igualdad” en los ingresos.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Gráfica 4. Coeficiente de GINI, 2015-2022.



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) - DANE - GEIH

Como puede observarse en el Gráfico 4, el coeficiente de GINI para la ciudad, ha presentado ligeras variaciones en el periodo de análisis. Si bien la cifra para 2022 (0,518) sugiere que la ciudad no ha logrado avanzar lo suficiente durante los últimos siete años para conseguir mayor equidad en los ingresos de la población, esta se encuentra levemente, en mejor posición frente a la cifra nacional (0,556). La medición de coeficiente de Gini de los últimos años a nivel nacional ratifica que Colombia es uno de los países de mayor desigualdad en Latinoamérica, y que todavía se encuentra muy distante de alcanzar la meta establecida por la Agenda de Desarrollo Sostenible para 2030 (0,480). Se requieren entonces, de esfuerzos articulados entre los gobiernos a diferente escala, para el desarrollo de políticas sociales y económicas orientadas a incrementar los ingresos de los grupos poblacionales más pobres.

En este diagnóstico de pobreza y desigualdad de la ciudad, también es importante hacer referencia al Índice Multidimensional de Calidad de Vida. Este indicador compuesto, busca medir el nivel de bienestar de una comunidad o población por medio de 15 dimensiones¹⁰, y se calcula con base en los resultados de la Encuesta de Calidad de Vida de Medellín. Si bien este indicador tuvo una tendencia creciente desde el año de su implementación, pasando de 46,65 en 2010 a 49,00 en 2019, a partir del año 2021 se deteriora. Para el año 2023, este índice fue de 45,07; lo que significa que la ciudad ha retrocedido más de 10 años en esta medición de calidad de vida.

¹⁰ El IMCV contempla las siguientes dimensiones: Capital físico, Desescolarización, Entorno de la vivienda, Escolaridad, Ingreso per - cápita, Libertad y seguridad, Medio ambiente, Movilidad, Participación, Percepción calidad de vida, Recreación, Salud, Servicios públicos, Trabajo y Vulnerabilidad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación – Alcaldía de Medellín, con base en la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) 2010 – 2022

El índice Multidimensional de Calidad de Vida, además de revelar una gran brecha de bienestar entre la población urbana y rural (como bien se ilustra en el gráfico 5), también revela diferencias notables entre las comunas de la ciudad para el año 2023. Mientras comunas como El Poblado (71,8) y Laureles (67,17) registran los mejores niveles de calidad de vida, las comunas Popular (33,53), Santa Cruz (36,01) y Manrique (36,32) son las zonas con los puntajes más bajos señalando inequidades en el acceso a bienes, servicios y medios de subsistencia básicos.

Con base en los resultados de los indicadores de pobreza y desigualdad anteriormente expuestos, puede afirmarse que, a pesar de los avances que ha evidenciado la ciudad en proporcionar mejor nivel de calidad de vida para sus habitantes, todavía existen importantes brechas sobre las cuales se deben centrar las políticas públicas sociales. La inseguridad alimentaria y la desigualdad de ingresos, son quizás los desafíos más relevantes, por lo cual, es necesario implementar estrategias de focalización de los programas y proyectos, con base en instrumentos como el SISBEN IV, el Registro Social de Hogares y Registro Universal de Ingresos, administrados por el Departamento Nacional de Planeación y el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

También es pertinente profundizar en ejercicios de evaluación de impacto de los principales programas sociales a nivel Distrital, para tomar decisiones basadas en la evidencia, con la finalidad de fortalecer o modificar las políticas, planes, programas y proyectos dirigidos a la reducción de las desigualdades y a la generación de ingresos de la población.

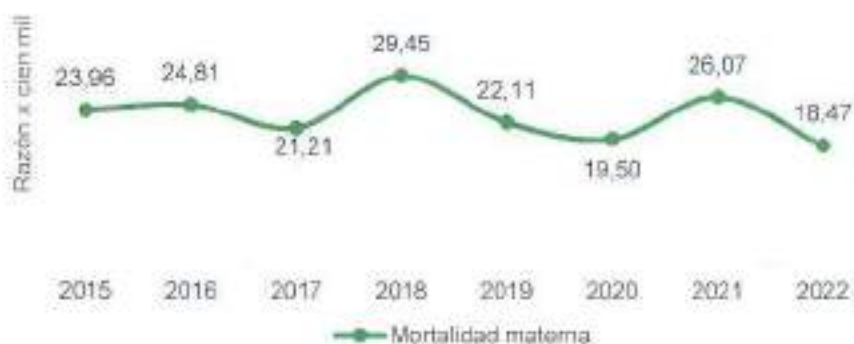
Salud y bienestar



La Salud y Bienestar, eje central del ODS 3, evidentemente tuvo una fuerte afectación para las metas de la Agenda Local durante la pandemia. En los años 2020 y 2021, la atención en salud estuvo centrada en la gestión de la emergencia sanitaria del COVID-19 y en el desafío que representó el proceso de vacunación. Con la flexibilización de las restricciones y el retorno a la normalidad, la acumulación de consultas y diagnósticos comenzó a ser más evidente.

Durante los últimos tres años se evidenciaron retrocesos en algunos de los indicadores trazadores de ciudad en el ámbito de la salud, entre otros, en la Mortalidad materna y la Mortalidad por suicidio y las Coberturas por vacunación.

Gráfica 6. Mortalidad materna 2015 – 2022.



Fuente: DANE

La Tasa de Mortalidad materna es un indicador que expresa el riesgo de morir que tiene una mujer mientras está embarazada o dentro de los 42 días siguientes a la terminación del embarazo, independientemente de la duración y el sitio del embarazo, debido a cualquier causa relacionada con el embarazo mismo o su atención. Como se ilustra en el Gráfico 6, si bien el indicador sufrió un importante incremento durante el año 2021 (aumentó a 26.07 casos por



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

cada 100.000 nacidos vivos), para el 2022 tuvo una recuperación, disminuyendo a 18,47 casos. Este último registro es el más bajo en el periodo de análisis y se acerca a la meta establecida por la Agenda ODS para el año 2030, que es de 17 casos.

Por otro lado, las coberturas de vacunación sufrieron una fuerte caída a partir del año 2019. La cobertura de vacunación en menores de 1 año con biológico trazador pentavalente, pasó del 93,97% en el año 2019 al 72,51% en el año 2023. Este último dato, genera una importante alerta, pues una cobertura baja de vacunación puede comprometer la inmunidad colectiva de la población, aumentando el riesgo de brotes de enfermedades prevenibles por vacunación. Se hace necesario entonces, seguir monitoreando y promoviendo la vacunación en menores de 1 año para garantizar la protección de la población infantil contra enfermedades prevenibles.

Gráfica 7. Cobertura de vacunación en menores de 1 año con biológico trazador pentavalente 2015-2023



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM). – Secretaría de Salud

Frente a la vigilancia epidemiológica, ha de destacarse que el Distrito cuenta con un fortalecido equipo de la Secretaría de Salud de Medellín encargado de llevar a cabo dicho seguimiento. Para ello, dispone del SIVIGILA, un mecanismo fundamental para el desarrollo de análisis objetivos y permanentes de múltiples eventos de interés en salud pública en la ciudad. Estos eventos pueden ser de carácter no transmisible, como el cáncer, la violencia, las muertes maternas, los intentos de suicidio, la Enfermedad Transmitida por Alimentos (ETA); o transmisibles, como el COVID-19, la tosferina, la tuberculosis y el sarampión. El sistema SIVIGILA posibilita una implementación más eficaz de medidas por parte de las autoridades públicas, como los cercos epidemiológicos, la vacunación selectiva, la investigación de brotes y el análisis de mortalidad (Alcaldía de Medellín, 2024).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

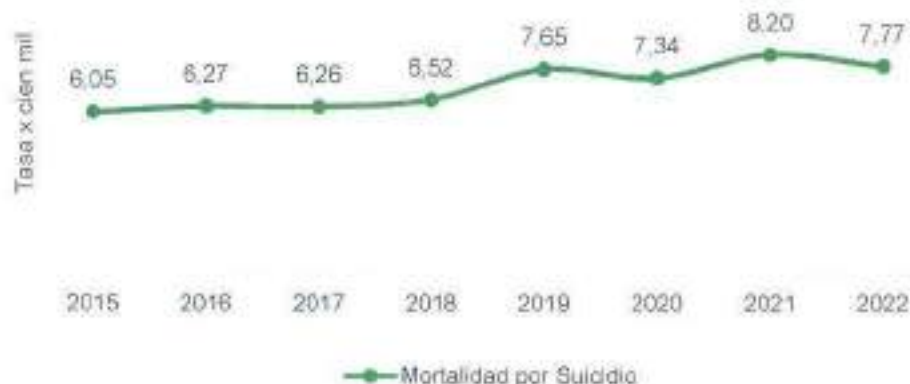
Gráfica 8. Cobertura de afiliación al sistema general de Seguridad Social en Salud 2015-2023



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín – SIEM – Secretaría de Salud

Uno de los eventos de la salud pública, que más preocupación genera actualmente a nivel mundial, regional y local, es la salud mental de la población y, especialmente, el suicidio. La Organización Mundial de la Salud (OMS) reconoce que este fenómeno es una prioridad para la salud pública global, ya que continúa siendo una de las principales causas de muerte, especialmente entre los jóvenes de 15 a 29 años. Para la ciudad, este indicador es neurálgico y debe estar en el centro de atención para el desarrollo e implementación de las políticas e intervenciones públicas. Como se puede apreciar en el Gráfico 9, las cifras no son alentadoras, pues se ha incrementado la tasa de suicidio por cien mil habitantes de un 6,05 en 2015 a un 7,77 en 2022, e incluso, en el año 2021 afectado por pandemia, se llegó a una tasa de 8,20.

Gráfica 9. Mortalidad por suicidio 2015-2022



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) – Secretaría de Salud

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Con estas cifras negativas del indicador de Mortalidad por suicidio, que además se encuentran cada vez más alejadas de las metas de desarrollo sostenible para el 2030 (4,12 en la Agenda Nacional y 4,6 en la Agenda Local), se hace necesario incrementar los esfuerzos de la administración distrital en programas de prevención centrados en la promoción de una vida sana y en la atención de situaciones de alarma, proporcionando apoyo médico, social y psicológico que permita incidir en los diferentes factores asociados al desarrollo de conductas suicidas.

Educación



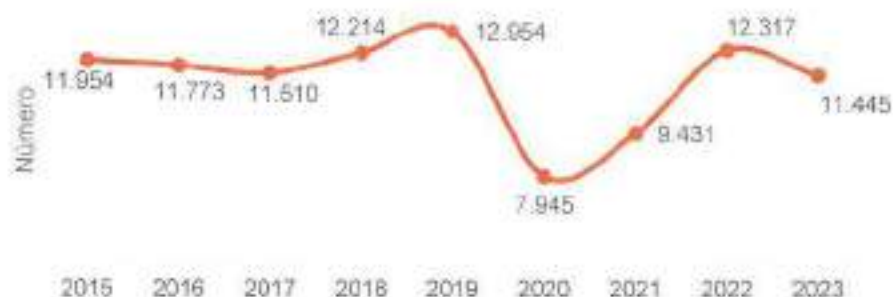
La educación siempre ha sido, y continuará siendo factor neurálgico en el desarrollo social y económico de una ciudad, país o región. La Agenda 2030, establece como cuarto Objetivo de Desarrollo Sostenible, garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos y todas. Consistente con este objetivo global, el distrito de Medellín también ha establecido metas e indicadores concretos para medir el avance en la ciudad en cuanto a la cobertura y calidad de la educación.

La ciudad ha buscado garantizar la educación de niños y niñas durante sus primeros cinco (5) años de vida, por medio del Programa Buen Comienzo. Con este se implementa la educación inicial y el desarrollo integral de la primera infancia, a través de las diferentes modalidades de atención que se brindan desde la etapa de la gestación hasta la incorporación del menor en el entorno institucional, que corresponde con su ingreso a un jardín infantil.

Como puede observarse en Gráfico 10, la Atención a Madres Gestantes que realiza el Programa de Buen comienzo, experimentó un decrecimiento en los últimos años; se pasó de atender en el año 2019, 12.954 madres, a 7.945 en el año 2020, y a pesar del repunte de la cifra para el año 2022 (12.317), vuelve a caer nuevamente en el 2023 a 11.445.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Gráfica 10. Atención a Madres Gestantes y Lactantes 2015-2023



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM)

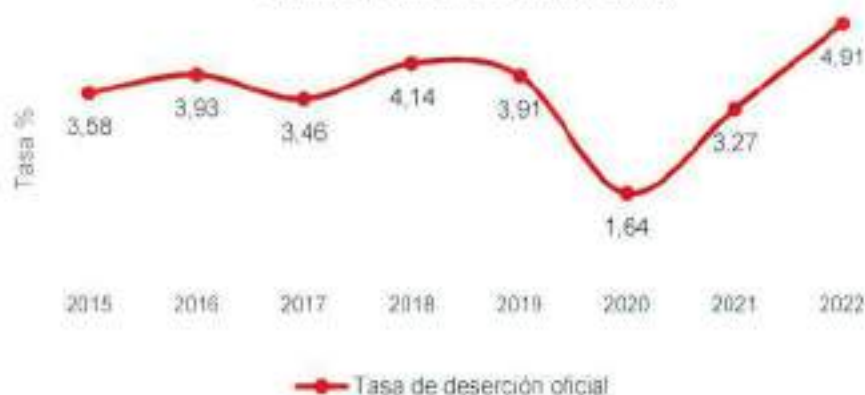
Las tasas de cobertura neta, actualmente, presentan un mayor reto para el Distrito, pues estas no llegan a las metas de la Agenda ODS establecidas para el año 2020 en la ciudad. La Tasa de Cobertura Neta en Primaria para el año 2022 fue de 94,03%, mientras la meta para para el 2020 ya era del 100%. Asimismo, la Tasa de Cobertura Neta en Secundaria, fue de 87,36% en 2022, cuando la meta para 2020 era de 95%.

Asociado a estas tasas de cobertura, el distrito también tiene el desafío de reducir el abandono escolar. Para el año 2022, la Tasa de Deserción Estudiantil fue del 4,91%,¹¹ el dato más alto desde el año 2013; para básica primaria, esta tasa se estimó en 4,34%, y para básica secundaria en 5,95%. Con lo anterior, es clara la necesidad de desarrollar estrategias para asegurar tasas de cobertura más altas y menores niveles de deserción a fin de garantizar que los niños, niñas, adolescentes y jóvenes tengan mayores probabilidades de ascender en la escala social en un futuro y mejorar sus condiciones de vida.

¹¹ La Tasa de Deserción Escolar total, básica primaria y secundaria, se reporta según la medición del Ministerio de Educación Nacional a través del Sistema de Matrícula Estudiantil de Educación Básica y Media -SIMAT.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

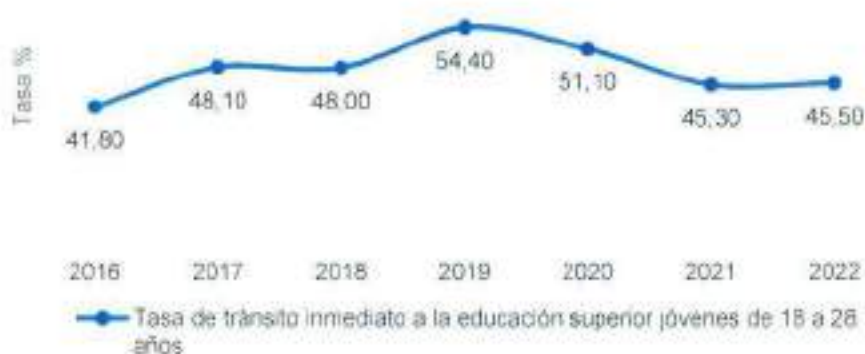
Gráfica 11. Tasa de Deserción Oficial



Fuente: Secretaría de Educación – Ministerio de Educación

De otro lado, la Tasa de Tránsito Inmediato a la Educación Superior de Jóvenes de 18 a 28 años se ubicó en un 45,50% para el año 2022. Esta cifra, junto con la del año 2021, sugiere un deterioro del indicador desde el año 2019, lo cual insta a la administración distrital a desarrollar programas y políticas orientadas a mejorar el acceso y matrícula de los bachilleres en instituciones universitarias.

Gráfica 12. Tasa de tránsito inmediato a la educación superior jóvenes de 18 a 28 años



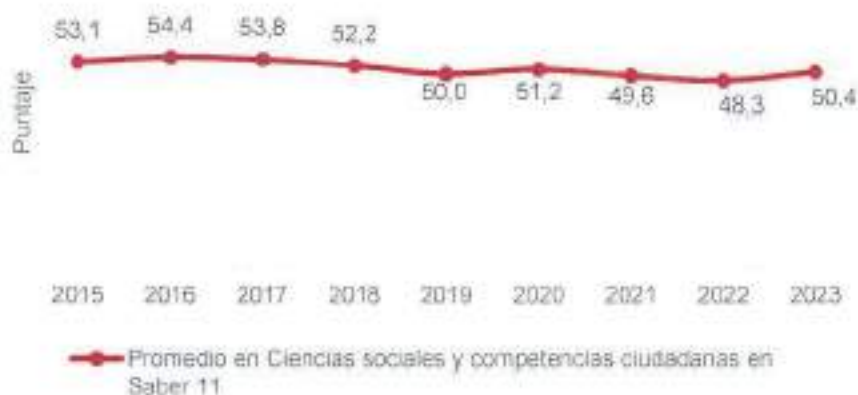
Fuente: Elaboración propia según datos del Sistema Nacional de Información de Educación Superior (SINIES) y Sistema de Matriculas Estudiantiles (SIMAT) del Ministerio de Educación Nacional, 2021.

En cuanto a la calidad de la educación, es preocupante el comportamiento del indicador que mide el puntaje promedio de las pruebas Saber 11 (pruebas de Ciencias Sociales y Competencias Ciudadanas realizadas por el ICFES en todos los establecimientos educativos de la ciudad de Medellín). Este viene en un declive desde el 2015, pasando de un puntaje de 53,1 (en 2015) a 50,0 (en

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

2023), y cada vez se evidencia más distante de la meta establecida por la Agenda ODS, que establece un promedio de 65 para el año 2030. Según datos aportados por el ICFES y la Secretaría de Educación, para el año 2023 Medellín se ubicó en el puesto siete entre las diez principales ciudades de Colombia en las pruebas Saber 11.

Gráfica 13. Promedio en Ciencias sociales y competencias ciudadanas en Saber 11



Fuente: Secretaría de Educación - ICFES

Los indicadores anteriormente expuestos, asociados a la Educación, evidencian la imperante necesidad de que el Distrito tome acción para: a) Mejorar la permanencia de estudiantes en la educación superior; b) Fortalecer los programas de alimentación y transporte escolar, entre otros, para mejorar la matrícula y asistencia escolar y disminuir la deserción de los niños, niñas y adolescentes en la educación básica, media y secundaria; c) Mejorar el modelo de atención del programa Buen Comienzo, en lo relacionado con el tránsito exitoso de los niños y niñas a la educación regular; y d) Evaluar el programa de Matrícula Cero, con el fin de tomar decisiones basadas en evidencias, que impacten positivamente en la asistencia a la educación superior de jóvenes entre los 16 y 28 años y en la reducción de la deserción.

Mercado laboral y empresa

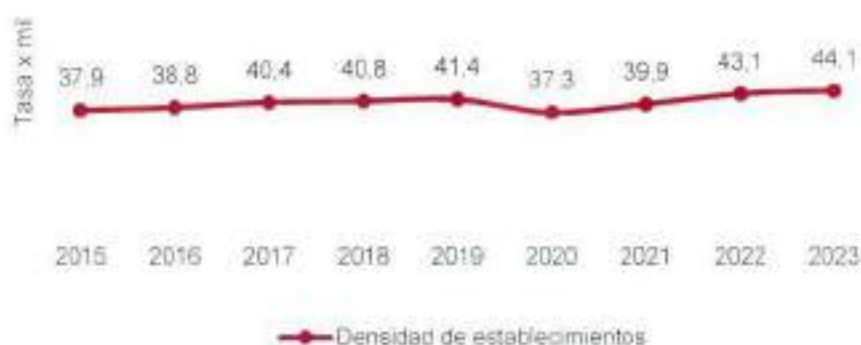


La dinámica empresarial de la ciudad se sustenta en la operación de aproximadamente 114.000 empresas (registradas durante el año 2023 en la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia). Desde el año 2015, el comportamiento del indicador de densidad empresarial había sido siempre de tendencia creciente, llegando hasta una tasa de 41,4 empresas (por cien mil

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

habitantes) en el año 2019. Este comportamiento fue interrumpido en el año 2020, por las restricciones impuestas a causa de la pandemia y, a partir de 2021, comenzó nuevamente su recuperación, alcanzando para el 2023, una tasa de 44,1.

Gráfica 14. Densidad empresarial 2015 –2023



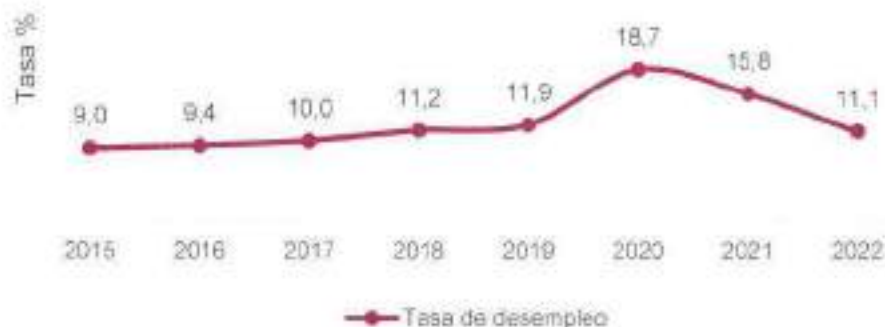
Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) – Secretaría de Desarrollo Económico y Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia (CCMA)

En el periodo de emergencia sanitaria ya mencionado, el tejido empresarial fue golpeado con una contracción que afectó la generación de empleo e ingresos, incrementando la pobreza como consecuencia de la disminución de la actividad económica. Pese a este choque inesperado, la recuperación ha logrado estar cerca de los niveles previos a la pandemia, contribuyendo así, a impulsar la reactivación de las actividades comerciales, el consumo y la generación de empleo que son determinantes para la calidad de vida de los ciudadanos.

Como bien se ilustra en el Gráfico 15, tras el choque experimentado por la pandemia y las restricciones comerciales, productivas y sociales en el año 2020, el desempleo se incrementó de manera drástica en la ciudad, pasando de una tasa de 11,9% (2019) a 18,7% (2020). Este incremento, afectó en mayor medida a las mujeres, cuya tasa de desempleo fue del 21,1%, mientras que para los hombres fue del 16,7%.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Gráfica 15. Tasa de desempleo 2015 – 2022



Fuente: DAP, DANE – GEIH

Con la recuperación económica, la tasa de desempleo ha comenzado a descender y, para el año 2022, ya se ubicó en 11,1%; prácticamente se encuentra en los mismos niveles del año 2018. A pesar de la recuperación, la tasa de desempleo para las mujeres sigue siendo más alta (12,8%) en relación con la tasa de desempleo de los hombres (9,7%). Con lo anterior, se puede afirmar que persiste una brecha de 3,1 puntos porcentuales en las tasas de desempleo entre ambos sexos.

Las comunas que presentan mayor desempleo son Popular (16,47%), Aranjuez (14,50%), Doce de octubre (14,28%) y Santa Cruz (14,04%). Por su parte, las comunas que presentan las menores tasas son Poblado (5,04%), La América (5,84%) y Laureles (6,45%), lo que deja ver que también existen amplias brechas de desempleo entre las diferentes comunas de la ciudad.

Con frecuencia, la problemática del desempleo se percibe como consecuencia de un desajuste entre la oferta de calidad de la educación y formación para el trabajo, con las habilidades demandadas por los sectores productivos y de Ciencia, Tecnología e Innovación. A partir de la información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) suministrada por el DANE durante el año de 2022 se identificó, respecto a las condiciones de empleo de las personas en el mercado laboral, una concentración del 52,1% del empleo en los sectores manufactureros y en el comercio, reparación de vehículos automotores y motocicletas, construcción y transporte. Esto evidencia, que una proporción considerable del empleo actual depende de estos sectores tradicionales. A su vez, plantea también la necesidad de diversificar la estructura productiva y fomentar el desarrollo de sectores emergentes que

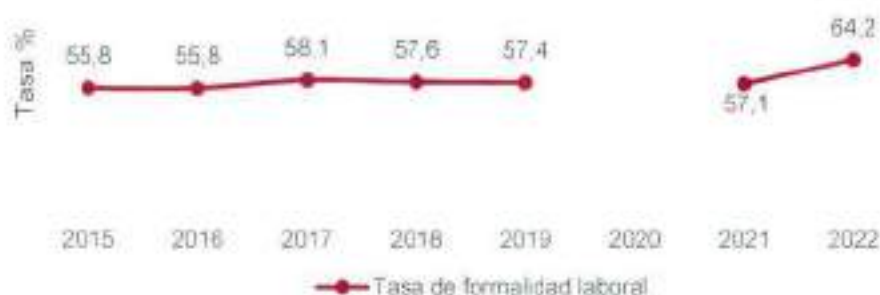
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

generen empleos de mayor valor agregado. Con lo anterior, se vuelve fundamental promover la actualización de habilidades y conocimientos en línea con las demandas cambiantes del mercado laboral, a fin de mejorar la competitividad y el desarrollo sostenible de la economía local (Alcaldía de Medellín & ONU Hábitat, 2023, p.77).

La población joven es otro de los grupos que presentan importantes dificultades para acceder al mercado laboral; el porcentaje de la población NINI entre 14 y 28 años, para el 2023, se ubicó en 17,43%. Si bien esta cifra responde la meta establecida por la Agenda 2030 para el año 2025 (17,18%), es innegable el reto que tiene la administración distrital en promover programas para la ocupación de los jóvenes, generando empleo o incrementando las oportunidades de acceso a la educación secundaria y superior.

Con respecto al indicador Tasa de Formalidad Laboral, y tal como se ilustra en el Gráfico 16, la capacidad de generar empleo formal experimentó un leve deterioro entre los años 2018 a 2021. Lo anterior, en parte, debido a la afectación por la pandemia que contribuyó a un incremento en la tasa de desempleo, y como consecuencia, algunas personas que perdieron su empleo se vieron obligadas a buscar oportunidades laborales en el sector informal. Pasada la afectación de la crisis sanitaria, para el 2022 se evidencia la recuperación empresarial y con ello el aumento del empleo en el sector formal con las garantías de prestaciones sociales.

Gráfica 16. Tasa de formalidad laboral 2015 – 2022



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos (SIEM) – Departamento Administrativo de Planeación, DANE - GEIH.

La generación de empleo y la formalización deben estar siempre como prioridad en los esfuerzos de la intervención pública. El distrito de Medellín, en su actual vocación orientada a la ciencia, tecnología e innovación, debe

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

reconocer los cambios en las dinámicas laborales y abordarlos, ajustando los programas de formación y educación para el trabajo que permitan responder de manera efectiva a las necesidades actuales del mercado laboral.

Igualdad de Género



En el propósito de lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres que habitan el territorio, el distrito de Medellín, en su Agenda 2030, ha adoptado, entre otros compromisos; reducir todas las formas de violencia y discriminación contra las mujeres; asegurar la participación efectiva de las mujeres y la oportunidad de liderazgos en todos los ámbitos; y promover la igualdad de derechos sobre los recursos económicos. Por lo anterior, se ha vuelto imperante realizar seguimiento a indicadores trazadores relacionados con la violencia de género y las brechas de desigualdad.

De acuerdo con los datos suministrados por el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses sobre violencia familiar en la ciudad de Medellín, se pudo evidenciar un comportamiento estable (levemente descendiente) de la Tasa de mujeres que ha sido víctima de la violencia de pareja. En el año 2020, durante la emergencia sanitaria, esta tasa presentó una fuerte disminución, pasando de 188,9 casos por cada cien mil mujeres, a 100,2.

Es de importancia señalar que, aunque durante la pandemia las cifras se redujeron, no se puede atribuir esto a que ocurrieron menos casos de violencia contra las mujeres. Por el contrario, se cree que las medidas de confinamiento limitaron a las mujeres a denunciar, ya que no podían salir de sus hogares, y al estar constantemente con sus agresores las 24 horas del día, también se les dificultó la posibilidad de pedir ayuda a través de llamadas. A partir del año 2021, comienza nuevamente a incrementarse el número de casos; para el 2022 esta tasa reporta 138,2 casos; incremento que debe ser alerta para que el Distrito tome acciones oportunas.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Gráfica 17. Mujeres víctima de violencia de pareja 2015 – 2022



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, SIAVAC-SIVELCE, SICLICO

En relación a la violencia intrafamiliar, se reportaron para el año 2023, 8733 denuncias por parte de mujeres que fueron víctimas de violencia física y psicológica. Esta cifra es muy superior a las denuncias de los hombres que, para este mismo año, fueron de 3407. Como bien se ilustra en el Gráfico 18, estas denuncias vienen en constante incremento, con cifras particularmente altas en los años 2021 y 2022. Desde el año 2023 se registran denuncias atendiendo las diversidades sexuales y de género

Gráfica 18. Denuncias por violencia intrafamiliar por sexo



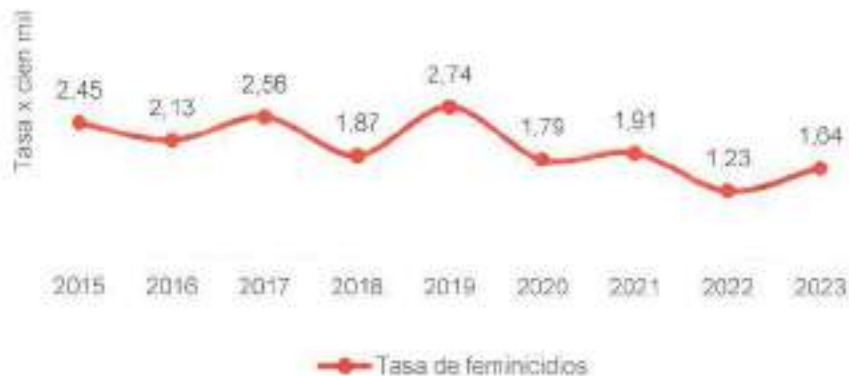
Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia

De otro lado, la Tasa de Femicidio en la ciudad debe ser siempre tema de preocupación hasta no lograr valores de cero. Como bien se ilustra en el Gráfico 19, esta tasa ha fluctuado en el tiempo durante los últimos años y para el año 2023 alcanzó un valor de 1,64 casos por cada cien mil mujeres. En

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

dicho año se registraron 23 feminicidios y las comunas que presentaron mayor nivel de violencia homicida contra la mujer fueron: Villa Hermosa, Aranjuez, Doce de Octubre, Belén, Santa Cruz, Manrique, Robledo, Laureles y los corregimientos de San Cristóbal y San Antonio de Prado.

Gráfica 19. Tasa de feminicidios Medellín 2015-2023



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia

A pesar del decrecimiento de estos valores en los últimos años, urge que la administración distrital emprenda programas y políticas, de carácter multisectorial, con el objetivo específico de prevenir las diversas formas de violencia contra las mujeres. Deben fortalecerse, además, las acciones interinstitucionales que permitan dar respuesta oportuna y efectiva a la demanda de atención de las mujeres y niñas víctimas de violencias basadas en género, con el propósito de reducir la violencia sexual, la trata de personas, la explotación sexual y comercial y los feminicidios. En este sentido, es fundamental continuar con el posicionamiento del Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres como instancia de interlocución y decisión frente a la respuesta institucional para la prevención y atención de las violencias contra las mujeres.

En relación con las brechas de género, la diferencia salarial mensual promedio entre hombres y mujeres en la ciudad fue del 20,1% para el año 2022, lo que significa, que mientras los hombres accedieron a una remuneración mensual promedio de \$2.063.758, las mujeres obtuvieron una de \$1.649.255,4. Ahora bien, la zona urbana registró una brecha de 14,7%, mientras que la zona rural fue de 21%. Lo anterior confirma que existe un muy desequilibrado acceso a ingresos entre hombres y mujeres, y con mayor impacto en las zonas rurales del distrito.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Por último, se hace necesario mencionar que otro de los desafíos que debe asumir la administración distrital frente a las metas de desarrollo del ODS 5, es la garantía del reconocimiento del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, como un asunto que debe ser atendido con enfoque de género. Este reto, requiere la puesta en marcha y el fortalecimiento del Sistema Distrital de Cuidados, y con este mecanismo, posicionar la implementación de estrategias para la reducción y redistribución de las labores domésticas y de cuidado al interior de los hogares.

Hábitat y vivienda



De acuerdo con la Agenda 2030, una ciudad sostenible requiere, entre otros aspectos, garantizar que todos los habitantes del territorio tengan acceso a viviendas, espacios públicos, zonas verdes, servicios básicos y sistemas de transporte adecuados, seguros y asequibles. Todo lo anterior buscando, además, un mínimo impacto ambiental negativo.

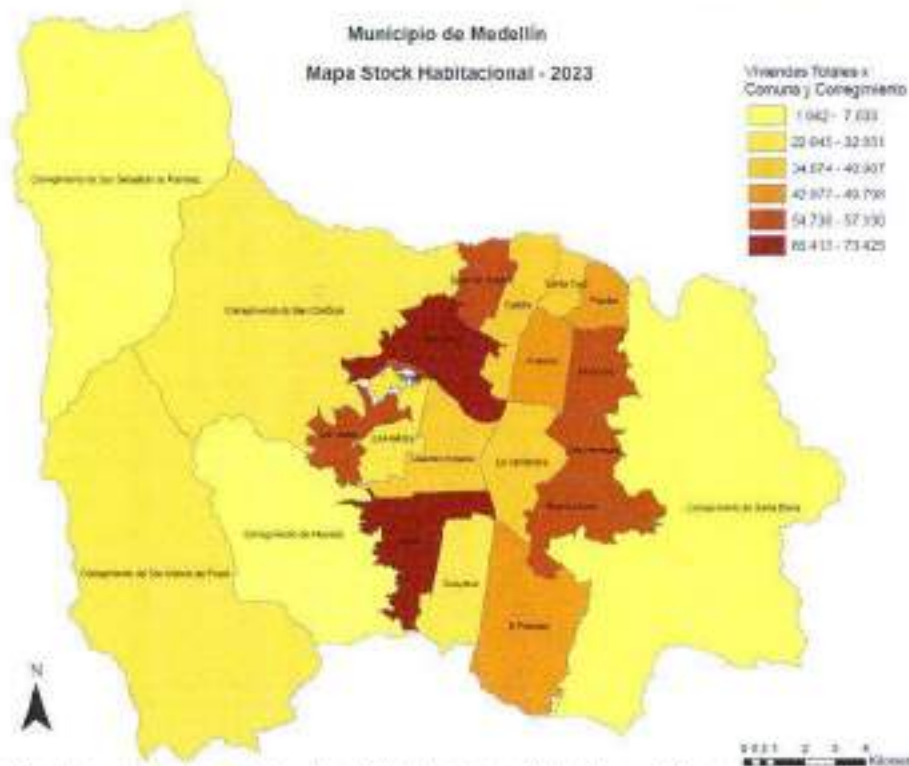
Vivienda

Para el año 2023 el stock habitacional de Medellín corresponde a 1.048.709 unidades de vivienda, lo que representa un aumento del 17% entre el 2018 y el 2023. El 95% de estas viviendas (1.000.813), están localizadas en suelos urbanos de las comunas y en suelos urbanos en los corregimientos de San Cristóbal, Altavista y San Antonio de Prado. El 5% de viviendas restante (47.896) están asentadas en el suelo rural del distrito.

Las comunas en las cuales se concentra la mayor cantidad de viviendas son Belén, Robledo, Villa Hermosa, San Javier y Buenos Aires; mientras que a nivel de corregimientos la concentración se da en las áreas urbanas de San Cristóbal y San Antonio de Prado.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Ilustración 14. Estimativo del número de viviendas totales 2023



Fuente: Contrato interadministrativo No. 4600085225 de 2020, Dane - Municipio de Medellín, Base de proyección Censo 2018.

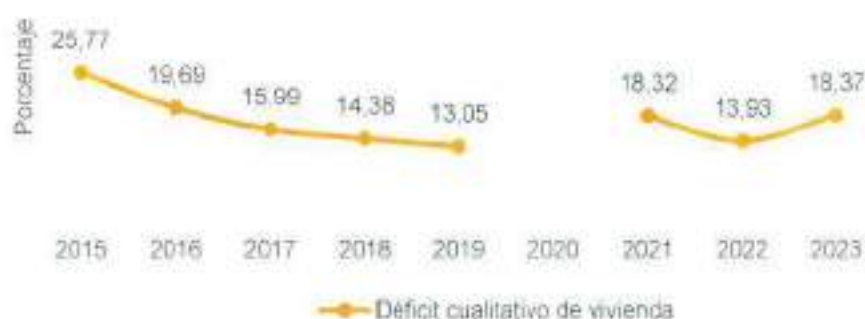
El acceso a la vivienda en la ciudad se monitorea por medio de los indicadores de déficit cuantitativo y cualitativo. El déficit cuantitativo de vivienda estima la cantidad de viviendas que la sociedad debe construir o adicionar al stock para que exista una relación uno a uno entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento, es decir, se basa en la comparación entre el número de hogares y el de viviendas existentes. Este déficit, para el año 2023, se situó en un 3,82%, habiéndose aumentado en 2,26 puntos porcentuales con respecto al 2019 (1,56%). Lo anterior demuestra que el distrito se encuentra cada vez más alejado de alcanzar la meta para el año 2030 de este indicador, la cual es del 0,58%.

El déficit cualitativo de vivienda, que hace referencia a la falta de condiciones mínimas de habitabilidad para sus moradores (por deficiencias en la estructura del piso, espacio, cocina y la baja disponibilidad de servicios públicos domiciliarios), también ha presentado un incremento importante con respecto al año 2019, pues pasó de 13,05% en 2019 a 18,37% en 2023. Este déficit cualitativo, subraya la importancia de abordar, no solo la cantidad de viviendas, sino también la calidad de las mismas y su entorno para mejorar las

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

condiciones de vida de los habitantes de Medellín, en armonía con lineamientos generales del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencial mundial de la vida", que orientan a los entes territoriales para garantizar el derecho a la ciudad de los hogares, bajo un enfoque de sostenibilidad y resiliencia.

Gráfica 20. Déficit cualitativo de vivienda 2015 - 2023



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM)

En términos de gestión de riesgos territoriales, se observa que la ciudad sigue experimentando un aumento en la densificación de sus bordes, donde las amenazas son más prominentes. Aproximadamente el 6,8% del área total de la ciudad se caracteriza por un crecimiento informal que se encuentra dentro del límite urbano y en donde se localizan en su mayoría las zonas de alto riesgo no mitigable y las zonas con condiciones de riesgo (Alcaldía de Medellín & ONU Hábitat 2023), las cuales abarcan un total de 688.39 hectáreas, y representan una disminución del 10,53% en razón de los estudios de riesgo de detalle que han sido incorporados. Según cálculos realizados por el Departamento Administrativo de Planeación, en el año 2020 se registraron un total de 43.649 viviendas que se encontraban en condiciones de riesgo en la ciudad¹².

Es alarmante para el Distrito la expansión urbana desmedida, pues expone a la población vulnerable a riesgos de deslizamientos y movimientos en masa. A medida que se ocupan áreas más remotas y empinadas, aumenta la probabilidad de que ocurran deslizamientos de tierra cuando se presentan fuertes lluvias. Por lo tanto, la ocupación inadecuada del territorio no solo tiene efectos negativos a nivel socioeconómico, sino también sobre la vida, el bienestar de las personas y sus bienes.

¹² Tomado del Informe de Gestión del POT 2020-2023, batería de indicadores 2.2.1.0.8.4. Disponible en <https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2023/11/Sistema-Indicadores-POT2020-2023.pdf>

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

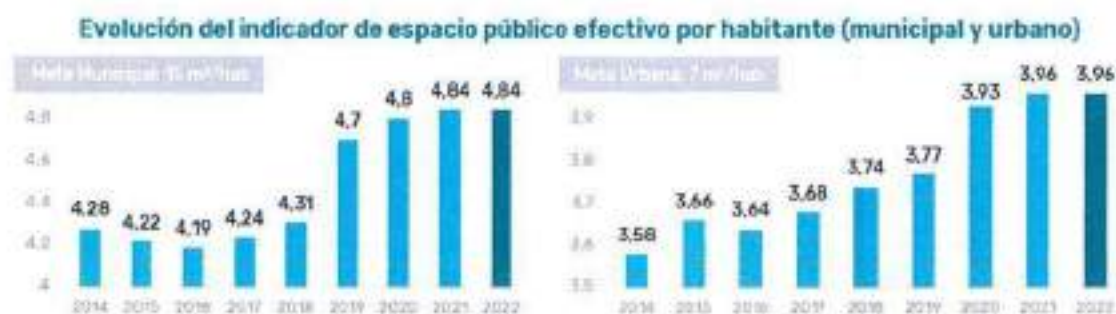
Otro de los principales retos que debe enfrentar la ciudad es la generación de suelo regulado y asequible para la población de menores ingresos, pero también la movilización del mercado inmobiliario como fuente empleo y crecimiento económico, para contribuir al logro de la meta del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 de *beneficiar a un total de 222.121 hogares urbanos y rurales con el Subsidio Familiar de Vivienda -SFV- para adquisición y 400.000 para mejoramiento*¹³.

Adicionalmente, la impactante emergencia de nuevas formas de habitar que están generando transformaciones urbanas, y la mercantilización de áreas tradicionalmente residenciales, produce la aparición y el uso generalizado de conceptos y expresiones como gentrificación y turistificación, que deben precisarse. Es un asunto global que comienza a especializarse y a evidenciarse en el distrito debido a su posicionamiento como destino turístico. Este fenómeno requiere que la administración emprenda acciones y posiblemente cambios normativos que enfrenten los efectos negativos que se están reconociendo desde diferentes sectores.

Espacio público e infraestructuras para el desarrollo

Frente al espacio público, los datos proporcionados por el Departamento Administrativo de Planeación (DAP) indican que, en el año 2022, el distrito disponía de aproximadamente 4,48 metros cuadrados de espacio público efectivo por habitante.

Gráfica 21. Evolución de indicador de espacio público efectivo por habitante



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, 2023

Así mismo, se cuenta con la medición del espacio público verde distrital que asciende a 5,31 m²/hab correspondientes a las zonas verdes recreacionales,

¹³ Tomado de https://carnecol.co/sites/default/files/descargables/vis_pnd_2023.pdf, con base en la Ley 2294 de 2023 Colombia potencia mundial de la vida

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

ecoparques, zonas verdes del sistema hidrográfico y las zonas verdes del sistema de movilidad. Este espacio se concentra principalmente en los corregimientos de Santa Elena y Altavista, mientras que a nivel urbano las comunas con mayor cantidad de metros cuadrados de espacio público verde son Robledo, Poblado y La Candelaria.

Si bien en Medellín la generación de espacio público presenta una tendencia creciente, se presentan márgenes estrechos o mínimos entre los últimos cinco años, aumentando el 0,14%; es decir que se pasa del 4,7 m²/habitante en 2019 a 4,8m²/habitante en 2022, situación que dista bastante de la meta distrital de 7m²/hab, y también si se hace la comparación con los estándares internacionales continúa siendo un reto el avanzar en más y mejor espacio público para la ciudad, con condiciones adecuadas de seguridad y accesibilidad.

Adicionalmente, según la Encuesta de Calidad de Vida del año 2021, se identificó que un total de 878.837 viviendas se encontraban ubicadas en un radio de 400 metros de los espacios públicos existentes. Esta información es relevante para comprender la distribución de la población en relación con la disponibilidad de áreas públicas en la ciudad y su influencia en la calidad de vida de los habitantes (Alcaldía de Medellín & ONU Hábitat, 2023, p.38).

En el análisis territorial por comunas y corregimientos, se obtiene que los sectores que se encuentran con mejor dotación de espacio público efectivo son Castilla, Robledo, Buenos Aires, El Poblado, San Cristóbal, San Antonio y Santa Elena, mientras que la zona nororiental con las comunas Popular, Santa Cruz, Manrique y Aranjuez, y Palmitas, es la que presenta mayor escasez de lugares esparcimiento y encuentro, tal como se indica a en la Figura 2:

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 22. Cobertura de acueducto Medellín 2015 – 2022



Fuente: SUI-SSPD

En el ámbito del saneamiento básico, para el 2022, se evidencia una cobertura del 96,7% en servicios de alcantarillado. Adicionalmente, la ciudad cuenta con dos modernas plantas de tratamiento de aguas residuales, las cuales, según reportes de EPM, logran tratar el 97% de las aguas residuales generadas en la zona urbana.

Para la prestación del servicio de energía, la ciudad dispone de una red eléctrica confiable, que en el año 2022 tuvo una cobertura del 91,95% según los datos extraídos del Sistema Único de Información de Servicios Públicos Domiciliarios (SUI). Sin embargo, se encuentra muy alejado de la meta de la Agenda local, que es para todos los años hito, del 100%. Es importante señalar que esta cobertura disminuyó con respecto a los años anteriores, dado el incremento en la proyección de viviendas por modificación en el Censo DANE 2018.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Gráfica 23. Cobertura de Energía 2015–2022.

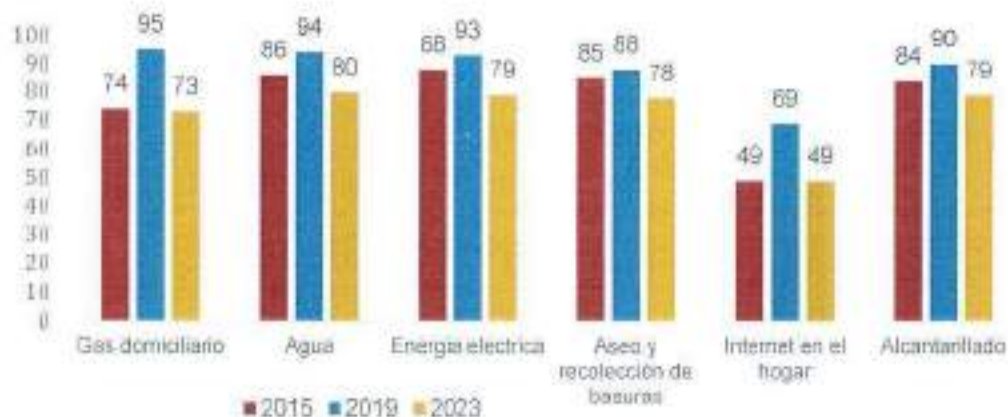


Fuente: Empresas Públicas de Medellín – EPM

Conviene también contrastar estos indicadores de cobertura de servicios públicos, con los resultados de percepción ciudadana sobre la misma. De acuerdo con las encuestas de percepción ciudadana realizadas por Medellín Cómo Vamos, los porcentajes de satisfacción de los y las ciudadanas con los diferentes servicios (gas, agua, energía, aseo, internet y alcantarillado) han decrecido notablemente, como puede visualizarse en el Gráfico 24

Gráfica 24. Satisfacción de la Ciudadanía con la prestación de servicios públicos

Satisfacción con los servicios públicos que recibe
(Al cierre de los últimos gobiernos)



Fuente: Medellín Como Vamos

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Frente al manejo de residuos sólidos, es importante anotar, que al relleno sanitario La Pradera llegan diariamente, para su disposición cerca de 3.500 toneladas de residuos sólidos (no solo de Medellín, sino de más de 40 municipios). Según análisis realizados, éste a la fecha no está en capacidad de recibir para su disposición el volumen de residuos que llegan diariamente, por lo que existe el riesgo de una crisis sanitaria, ya que la anterior administración no tomó las medidas necesarias para la ampliación del relleno. Es por ello que en los últimos meses se ha anunciado la emergencia ambiental, con el fin tomar medidas inmediatas y así ampliar la vida útil del vaso Altair, mientras se avanzan en las adecuaciones del vaso La Piñuela.

Movilidad y transporte

El crecimiento de los centros urbanos en el Valle de Aburrá y la concentración de los bienes y servicios en el nodo de Medellín, han ido generando procesos de conurbación y expansión urbana que, entre muchos otros efectos, derivan en un incremento del parque automotor particular que supera la capacidad de nuestra malla vial. Lo anterior, además genera un consumo mayor de tiempo en los desplazamientos, que de conformidad a la encuesta origen-destino del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, se mantiene entre el 2017 y el 2022 un tiempo promedio de viajes realizados de 36 minutos; 11 minutos más que en 2005.

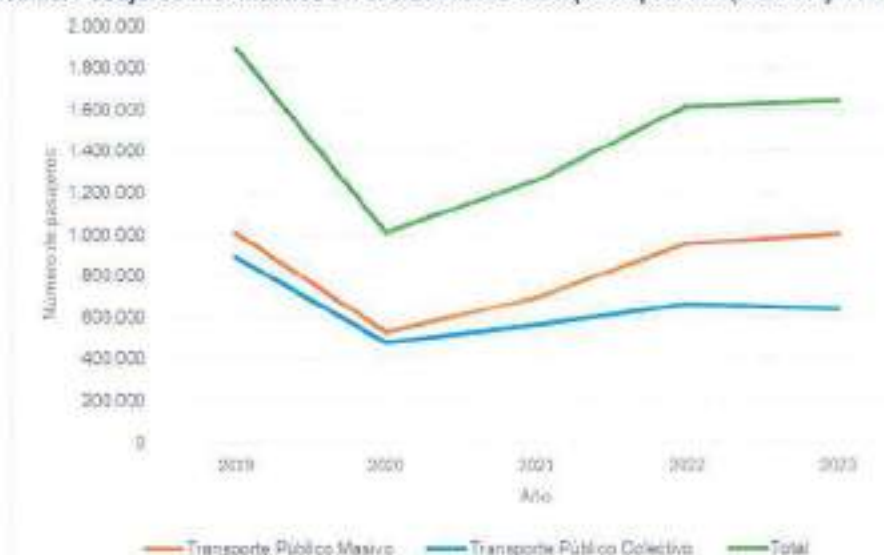
Un dato que merece especial atención es la distribución vehicular respecto a la cantidad total de vehículos: un considerable 68% corresponde a motocicletas, mientras que un 17% a automóviles y camionetas, y un 15% a bicicletas. Estos resultados brindan una valiosa base para la planificación urbana y el diseño de infraestructuras, promoviendo decisiones informadas y acertadas para mejorar la movilidad y la calidad de vida en la región (Área Metropolitana del Valle de Aburra, 2022).

En referencia a los indicadores de viajes en transporte público, es necesario mencionar que, como consecuencia de la emergencia sanitaria, se evidenció una disminución en la cantidad de viajes realizados en el transporte público masivo y colectivo, pasando de 1'902.472 pasajeros en 2019 a 1'008.292 en 2020, lo que significa una disminución del 47%. Sin embargo, a partir de 2021 se comenzó a recuperar la cantidad de los viajes diarios en el transporte público y en el año 2023 se registraron 1'642.739 viajes, es decir un 86,3% de los viajes registrados en 2019, siendo necesario acotar que solo el Sistema de Transporte Público Masivo ha logrado recuperar niveles de viaje prepandemia, pero el Transporte Público Colectivo conserva una reducción del 28% en sus pasajeros movilizados respecto del año 2019. Cabe aclarar que este indicador, registra los viajes diarios del Sistema Transporte Público Masivo, incluyendo

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

el Metro, Metrocables, Tranvía, Metroplús y rutas alimentadoras, así como del Transporte Público Colectivo, incluyendo rutas integradas.

Gráfica 25. Pasajeros movilizados en el sistema de transporte público (masivo y TPC Medellín)



Fuente: Metro de Medellín

De los datos presentados anteriormente, se concluye entonces que es pertinente para el distrito el abordaje de estrategias de ordenamiento territorial con criterios de sostenibilidad, en las cuales el transporte con menores emisiones y costos desde lo ambiental, económico y social, contribuyan a la transformación efectiva del espacio público de esparcimiento y encuentro y a una movilidad sostenible.

Medellín, además, requiere fortalecer el desarrollo orientado al transporte y con urgencia la implementación del Plan Integral de Movilidad Sostenible, donde se aborde estratégicamente la dinámica del parque automotor circulante y la malla vial actual, pero además que incentive a la población a utilizar los medios del sistema integrado de transporte público con los que cuenta la ciudad, así como también el uso de otros medios alternativos de transporte.

Sostenibilidad ambiental



El cambio climático es una de las más grandes preocupaciones de la Agenda para el Desarrollo Sostenible, por tanto, insta a los gobiernos nacionales y locales a adoptar medidas urgentes a fin de combatir este fenómeno y todos

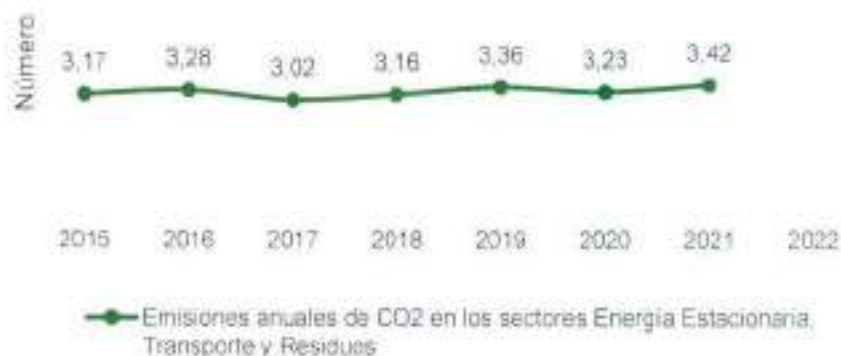

Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

los impactos que de él se derivan. Con lo anterior, el distrito de Medellín focaliza sus metas en: a) la incorporación de políticas y estrategias para la mitigación; b) el fortalecimiento de la resiliencia y la capacidad de adaptación al cambio climático; y c) la mejora de la educación ambiental.

En cuanto a la mitigación, el Distrito adopta en su Agenda ODS el indicador de "Emisiones anuales de CO₂ en los sectores Energía Estacionaria, Transporte y Residuos". Como se muestra en el gráfico 26, durante el periodo 2015-2021, este presenta una tendencia creciente, lo que es consistente con el incremento en la demanda energética de la ciudad y el aumento en la intensidad de las actividades generadoras.

Gráfica 26. Emisiones Anuales de CO₂ en los sectores Energía Estacionaria, Transporte y Residuos



Fuente: Secretaría de Medio Ambiente

Entre los tres sectores evaluados, el Transporte representa la mayor fuente de emisiones. Durante el periodo, este sector ha agrupado, en promedio, el 48 % de las emisiones de GEI, con una menor participación durante 2020 cuando fue el origen del 44 % de las emisiones de GEI con 1.326.914 tonCO₂eq. Esta baja aparente se explica en la reducción de demanda de combustibles generada por restricciones a la movilidad que acaecieron durante dicho año debido a la pandemia.

Es de anotar que, para diciembre de 2020, la flota vehicular registrada o con matrícula en Medellín se integraba en un 99 % por vehículos impulsados por combustibles fósiles. Para el año 2023 el segmento de vehículos eléctricos e híbridos muestra un leve crecimiento; alcanzó una participación del 2,8% sobre el total de la flota Distrital.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

De otra parte, las emisiones de edificios industriales, comerciales, institucionales y residenciales reúnen, en promedio, el 37% del total durante los años contabilizados; de los cuales aproximadamente el 17% del total de emisiones anuales se derivan del consumo de energía suministrada en red. En tal sentido, el comportamiento de la generación de emisiones en fuentes estacionarias se encuentra vinculado a los modos generación de la matriz energética nacional.

Frente a la meta de adaptación al cambio climático, la administración se ha enfocado en el fortalecimiento de los Sistemas de Alerta Temprana Comunitarios orientados a atender la materialización de un evento amenazante, por medio de la activación de un protocolo de actuación, el cual es concertado con la comunidad y ajustado a las necesidades y características específicas de cada asentamiento. La implementación de estos sistemas se inició en el año 2015, sin embargo, es en el periodo 2016-2019 donde se impulsa el proceso de conocimiento y reducción del riesgo con las comunidades. Para el año 2022, estos sistemas se han incrementado a 10, y se espera que para el año 2030, la ciudad pueda contar con, al menos, 40.

Con el fin de desvincular el crecimiento económico de la degradación medioambiental, nace la economía circular, un modelo de producción y consumo que tiene como principios eliminar residuos y contaminación, mantener productos y materiales en uso, y regenerar sistemas naturales. Bajo este precepto, el distrito debe centrarse en el desarrollo de estrategias orientadas a la generación de menos residuos, extender el ciclo de vida de los productos a través del aprovechamiento y promover prácticas sostenibles.

En cuanto a la generación de residuos sólidos, durante los últimos cuatro (4) años, Medellín se ha mantenido en 0,54 kilogramos por habitante por día. En términos de aprovechamiento, para el año 2022, se cierra el indicador de "Residuos sólidos aprovechados con respecto al total de residuos sólidos generados" en un 28,4%. Este valor se halla sumamente distante a la meta de la Agenda Local de ODS, la cual establece como mínimo el 50% para el año 2025 y 70% para el año 2030.

Con lo anterior, se hace necesario que el distrito establezca acciones para el fortalecimiento de la economía circular. Se requiere incrementar el porcentaje de aprovechamiento de residuos sólidos, a fin de que estos se reincorporen al ciclo económico productivo y disminuya la cantidad de residuos que llegan al relleno sanitario, alargando su vida útil.

Frente a la gestión del medio ambiente, también vale la pena mencionar la encuesta de percepción ciudadana realizada por Medellín Cómo Vamos. Tal y

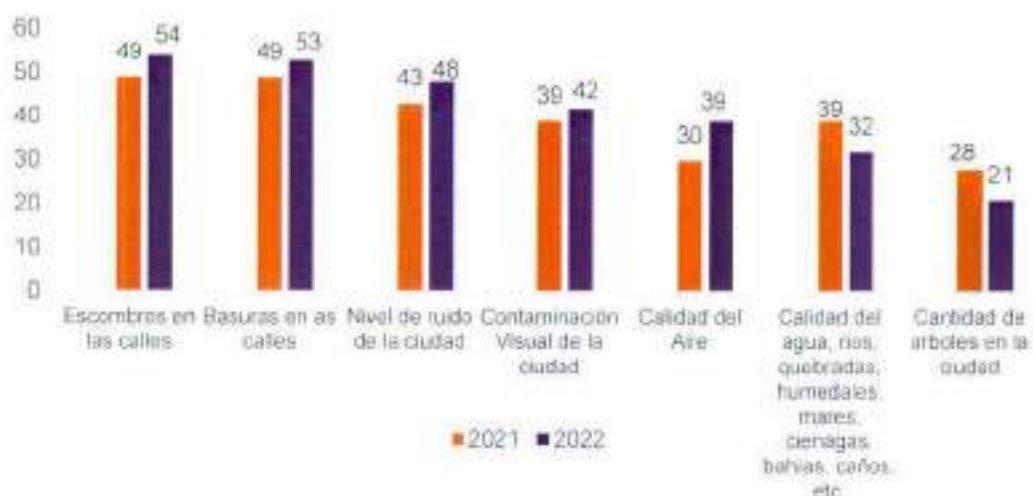


Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

como se ilustra en el gráfico 27, para el año 2023, se incrementó notablemente, la insatisfacción de la ciudadanía en aspectos como los escombros y basuras en las calles; el nivel de ruido, la contaminación visual y la calidad del aire.

Gráfica 27. Percepción de Insatisfacción con la gestión medio ambiental



Fuente: Medellín Cómo Vamos.

Los ecosistemas terrestres son vitales para el sostenimiento de la vida humana, tornándose imperativo proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los mismos, así como gestionar sosteniblemente los bosques y combatir la degradación de las tierras y la pérdida de biodiversidad. Para hacer frente a este desafío, el distrito pretende preservar la oferta de servicios ecosistémicos mediante el aumento de la cobertura boscosa, fortalecimiento de la gestión de las áreas protegidas, conservación la biodiversidad y salvaguardar las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos.

Medellín tiene bajo su jurisdicción cinco áreas protegidas regionales y locales declaradas por las autoridades ambientales competentes, las cuales ocupan aproximadamente el 40% del territorio y cuentan con plan de manejo aprobado e implementado. Adicionalmente, se cuenta con plan de manejo para la Reserva Forestal Protectora Regional Alto de San Miguel, área de origen del Río Aburrá por fuera de los límites distritales. A través de intervenciones y acciones de preservación y conservación la cobertura boscosa en suelo con uso forestal protector ha ascendido a 1161,61 hectáreas, cubriendo 58,02% del área designada como forestal protectora en el Plan de Ordenamiento Territorial.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

De acuerdo con las cifras expuestas asociadas a los indicadores de sostenibilidad ambiental, surgen varios retos para el distrito, los cuales deben ser asumidos con este nuevo Plan de Desarrollo 2024-2027. En primer lugar, deben retomarse las orientaciones proporcionadas por el Plan de Acción Climática de Medellín y los instrumentos regionales y sectoriales de gestión del cambio climático. En este mismo marco, también deben desarrollarse estrategias para promover la eficiencia energética en edificios residenciales, comerciales, institucionales e industriales nuevos y antiguos, y fomentar el tránsito hacia modos que prioricen la movilidad activa y los medios de transporte con bajas emisiones.

La adopción de la Política Pública de Economía Circular, también es crucial a fin de reducir los impactos negativos de la economía lineal. La comprensión de este concepto y la apropiación de las comunidades se vuelve clave para la modificación de hábitos de consumo poco sostenibles. Se debe, además, fomentar la colaboración entre diferentes actores para avanzar en el proceso de recopilación, análisis y levantamiento de datos e información relacionada con la economía circular, ya que, en la mayoría de los casos, dicha información se encuentra dispersa o simplemente no existe.

Paz, seguridad y justicia



La seguridad para la ciudad es un elemento clave en la agenda pública local, con lo cual, uno de los principales indicadores trazadores para esta dimensión del desarrollo, es la Tasa de Homicidios por cada 100.000 habitantes. Medellín, ha logrado una disminución en esta tasa durante los últimos años, como puede apreciarse en Gráfico 28. Para el año 2023, la Secretaría de Seguridad y Convivencia de Medellín, reportó una tasa de homicidios de 14,24, la cual se posiciona entre las más bajas de los últimos 40 años.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 28 Tasa de Homicidios por cien mil habitantes 2006 - 2023



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

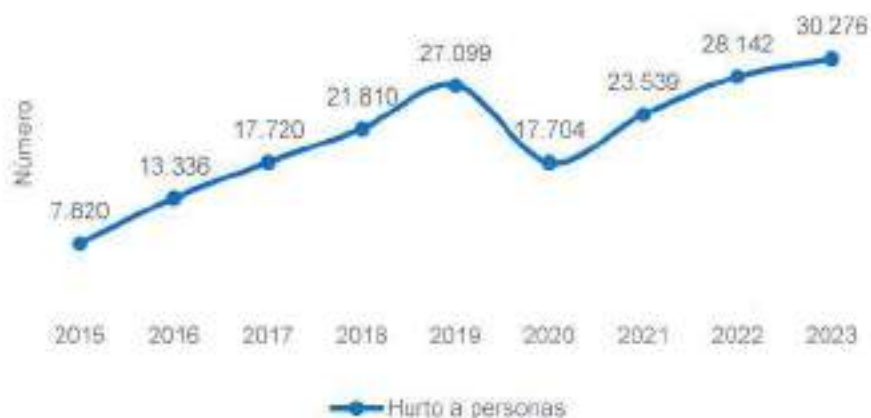
De los 378 homicidios registrados en la ciudad para 2023, las comunas con más casos de homicidios en la ciudad de Medellín fueron La Candelaria, Aranjuez, Robledo, Manrique y Villa Hermosa, donde la mayoría de los casos se presentan por disputas de rentas criminales y conflictos de convivencia. De esta manera, se permite identificar los territorios con mayor ocurrencia de este delito para orientar las intervenciones y estrategias territoriales de seguridad del Distrito durante los próximos años.

No tan positivo, resulta el indicador de hurtos a personas en la ciudad. Para el año 2023 se reportaron 30.276 hurtos, la cifra más alta en el periodo de análisis (2015-2023) y con una diferencia aproximada de 13.000 casos con respecto a la meta que la ciudad estableció para el año 2030. Con estos datos se vuelve imperante la toma de acciones por parte del Distrito en pro de mejorar la seguridad ciudadana.

Las comunas con más casos de hurto a personas durante 2023 fueron La Candelaria, El Poblado, Laureles Estadio, Belén y Aranjuez, problemática que debe ser abordada a través de las intervenciones públicas frente a los delitos contra el patrimonio en el Plan Integral de Seguridad y Convivencia (PISC) de la ciudad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 29. Hurto a Personas 2020-2023



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia

La Encuesta de Percepción de Seguridad realizada por el Centro Nacional de Consultoría –CNC- durante el 2023, permite identificar las percepciones de los ciudadanos sobre la seguridad y convivencia en la ciudad. Los resultados determinan que el 57% de los encuestados considera inseguro el centro de la ciudad y el 67% considera como el lugar más inseguro las calles. Sobre el tema de hurto a personas, el 14% de los encuestados manifestó haber sido víctima de hurto en el último año. Igualmente, la cifra sobre acoso sexual es preocupante; el 45% manifiesta haber sido víctima de este delito.

Por otra parte, el Índice de Victimización de la ciudad para el 2023 que se construye con los resultados la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre los delitos que manifiestan los ciudadanos en los últimos 12 meses en calidad de víctimas (Hurto, pagos de vacunas, lesiones personales, vandalismo de petardos o granadas) presenta como resultado un 22,8; un incremento de 7,3 puntos con relación a 2019. Igualmente, las comunas con mayor victimización son La Candelaria, Laureles, Castilla y Popular.

En este sentido, uno de los principales retos de la política pública de seguridad y convivencia es la reducción de los hurtos (a personas, residencias, vehículos y establecimientos comerciales) y de la violencia sexual, especialmente en los lugares donde se presentan la mayoría de casos; así como garantizar mayor presencia de los organismos de justicia y seguridad en las zonas donde los ciudadanos se sienten más inseguros, con el fin de generar confianza de las autoridades.

A pesar de que la implementación de las estrategias para la prevención y reducción del delito y contra el crimen organizado, así como las zonas seguras

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

y equipos de prevención y control del delito en la ciudad, han permitido mejorar indicadores como la Tasa de Homicidios, los esfuerzos por mejorar los niveles de seguridad ciudadana, no se pueden orientar solamente en la reducción de este delito. El distrito debe continuar con la implementación de políticas, programas y proyectos relacionados con la seguridad, el orden público y la convivencia ciudadana en el territorio que tengan como objetivo la reducción de los delitos contra la vida, la integridad y el patrimonio de la población y mejorar los niveles de convivencia ciudadana asociado con el respeto a la ley y al cumplimiento de las normas básicas para la convivencia social.

Es de gran importancia que todas las acciones que se desarrollen a nivel distrital en cuanto a seguridad y convivencia, estén adecuadamente coordinadas con otros actores institucionales como la Gobernación de Antioquia, los municipios del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, la Rama Judicial, la Fiscalía General de la Nación, la Policía Nacional, las Fuerzas Militares, el Ministerio de Defensa, el Ministerio del Interior y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Infraestructura e innovación

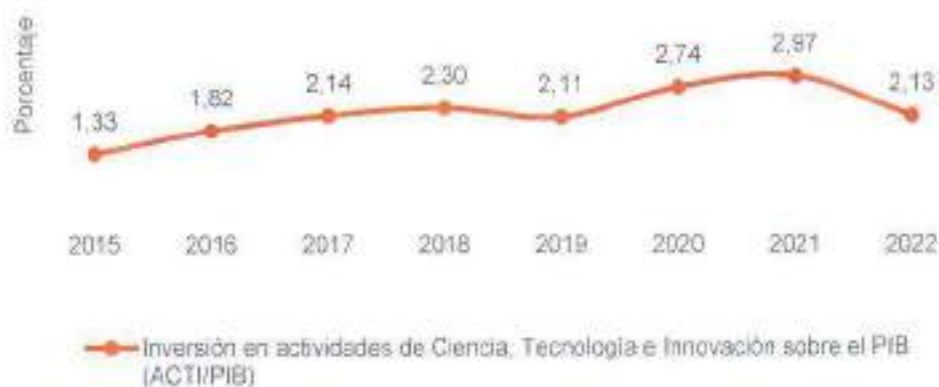


La infraestructura y la innovación hacen parte del Objetivo de Desarrollo Sostenible 9. Este, tiene el propósito de fomentar en las ciudades el acceso a la tecnología, la innovación y la investigación, y proporcionar acceso universal a la información y al conocimiento a través del servicio de internet. Para Medellín, es sumamente relevante concentrar esfuerzos en el desarrollo de este Objetivo, pues como nuevo Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, debería liderar en el país los mejores resultados y buenas prácticas del uso de la tecnología y la innovación en favor del desarrollo humano sostenible.

Para monitorear el avance de la ciudad respecto a este objetivo de desarrollo, la Agenda 2030, a nivel local, propone el indicador de "Inversión en actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación sobre el PIB (ACTI/PIB)". La meta establecida para el año 2030 de este indicador es de 3,34, pero al 2022, solo logramos en 2,13.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 30. Inversión en actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación sobre el PIB (ACTI/PIB), 2016 – 2022



Fuente: Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología -OCyT.

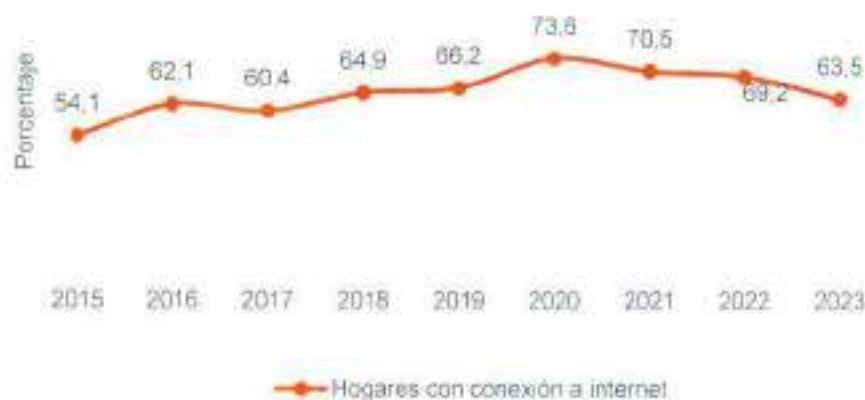
Aunque la tendencia de la inversión en CTI sobre el PIB, es claramente creciente (ver gráfico 28), la administración distrital tiene el reto de promover el desarrollo de su sector tecnológico y aumentar la inversión en investigación científica e innovación para mejorar la productividad, competitividad y crecimiento económico del distrito. Igualmente, se deben proponer y desarrollar intervenciones orientadas a que toda la población tenga acceso a la tecnología de información y a las telecomunicaciones. Este último reto es de alta prioridad, considerando que los hogares con acceso a internet disminuyeron en el último año, pasando de una cifra del 73,6% en el 2020 a 63,5% en el 2023.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 31. Hogares con conexión a internet 2015-2023



Fuente: Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) – Departamento Administrativo de Planeación -ECV

3.1.3 Estructura Plan de Desarrollo Distrital

Durante varios años recorriendo las calles y conversando con la gente, escuchando las problemáticas, las necesidades y las propuestas de soluciones que surgen desde el habitar, ha sido posible aproximarse a la consolidación de un conjunto de iniciativas para superar los retos del distrito que hoy se manifiesta en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere".

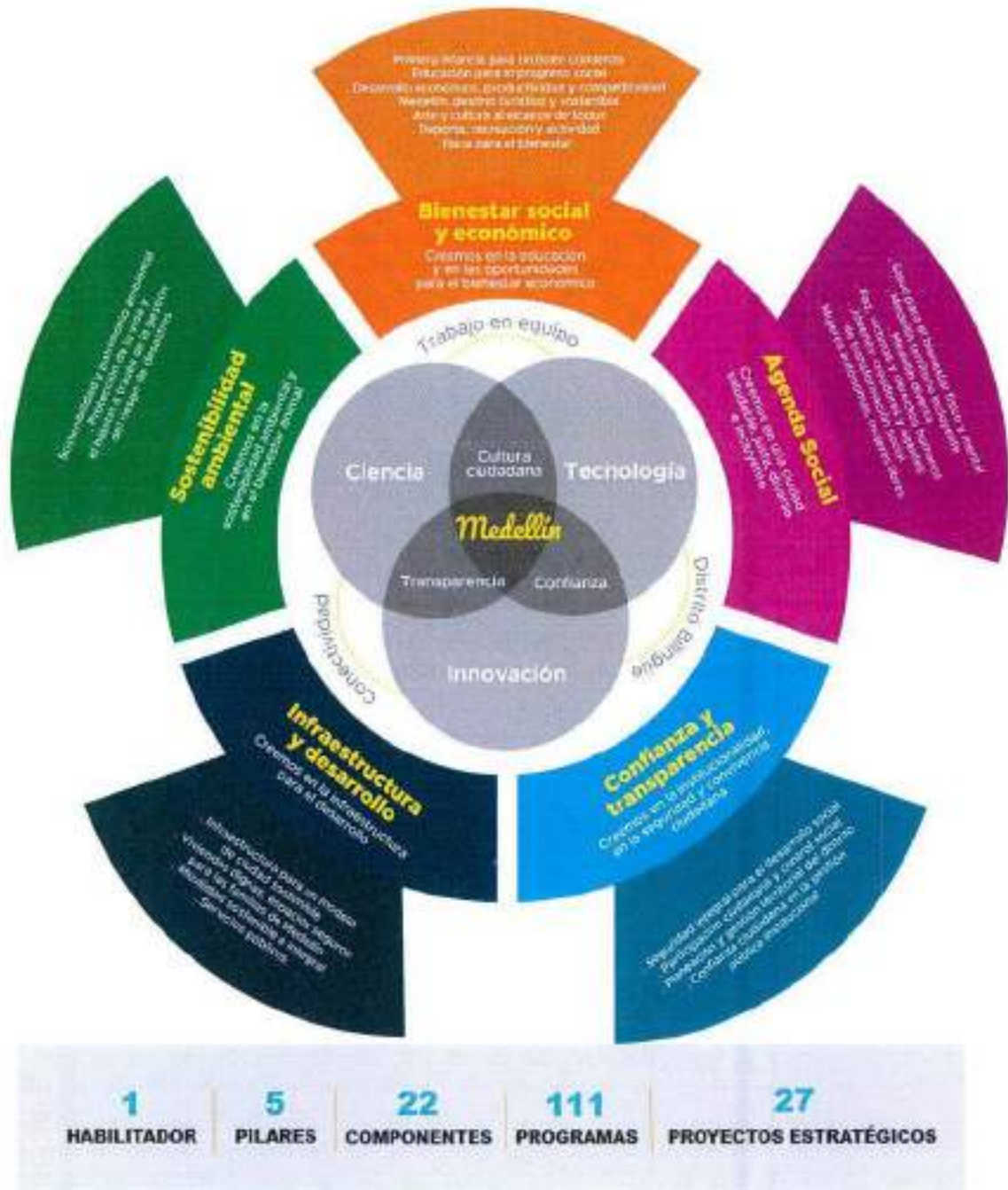
El objetivo general es crear más y mejores oportunidades para todos los habitantes de Medellín. Se reactivarán y repotenciarán los programas sociales para que niños, niñas, jóvenes y adultos cuenten con las condiciones necesarias de bienestar y puedan participar activamente en la construcción de un mejor futuro para todos.

En paralelo, se recuperará la infraestructura pública, los parques, los colegios y centros de salud, con énfasis en infraestructura digital, para contar con una sólida plataforma base para el desarrollo local que permita la conexión con redes globales. Adicionalmente, el turismo responsable, las industrias creativas y la economía digital serán fuentes de nuevas oportunidades, empleo y desarrollo económico.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Medellín será un lugar seguro para el progreso, en donde la riqueza ambiental, el potencial turístico, el talento y el bienestar de sus habitantes serán los activos más importantes para asegurar su desarrollo económico y social.

Ilustración 16. Estructura Programática Plan de Desarrollo Distrital



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

3.2 HABILITADOR: CREEMOS EN LA CIENCIA, LA TECNOLOGÍA Y LA INNOVACIÓN PARA CONECTARNOS CON EL MUNDO

Durante varias décadas, Medellín, como ciudad resiliente, viene avanzando en un proceso de transformación donde la ciencia, la tecnología e innovación son esenciales para lograr superar las crisis, hacerle frente a las dificultades, asumir los retos, aprovechar las oportunidades y encaminarse hacia un desarrollo integral sostenible, en el que la triada de la sostenibilidad — social, económica y ambiental— se debe mantener en equilibrio y armonía para el bienestar de la ciudadanía.

Como está reconocido en la naturaleza de Medellín como Distrito Especial, la Ciencia, la Tecnología y la Innovación constituyen la base de los esfuerzos logrados en el pasado y la vocación a potenciar para transformar y apalancar el desarrollo de la ciudad; estos tres ámbitos son un motor que ayuda a fortalecer e impulsar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en nuestro territorio, que se concretan al mejorar los niveles de calidad de vida de los ciudadanos y ciudadanas.

La consolidación de la ciudad como epicentro de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI), dinamiza las actividades y resultados económicos, promueve la transformación social y busca una mejor y más adecuada sostenibilidad y adaptación al cambio climático.

Para obtener este reconocimiento y lograr el cambio de Municipio a Distrito Especial con vocación en Ciencia, Tecnología e Innovación, la ciudad tuvo que recorrer una historia estratégicamente intencionada por numerosos actores públicos, privados, académicos, sociales y gremiales, con los que fue posible construir hitos importantes entre los que podemos destacar los siguientes:

- La ciudad de Medellín se ha venido consolidando en un epicentro de la Ciencia, Tecnología e Innovación en el contexto nacional y de América Latina.
- La ciudad ha incorporado la estrategia de ecosistemas de innovación que concentran a instituciones, emprendedores y sectores de la academia y de la producción local, en una apuesta por la economía del conocimiento como factor generador de valor agregado y desarrollo para Medellín y Antioquia.
- La Ciencia, la Tecnología y la Innovación, son un mecanismo para la transformación económica, social y ambiental de la región; la generación, co-creación y aplicación de conocimientos es un factor

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

sinérgico que refuerza el desarrollo y los indicadores que dinamizan la competitividad para la ciudad de Medellín y Antioquia.

- El complejo de Ruta N y sus objetivos logrados y por fortalecer denotan que la ciudad de Medellín ha incorporado decididamente a la Ciencia, la Tecnología y la Innovación en sus imaginarios, acciones de cambio y procesos productivos y de servicios.
- En asocio con el Foro Económico Mundial, la ciudad de Medellín ha sido definida como la sede para la Cuarta Revolución Industrial en Colombia y América Latina, lo que genera una gran ventaja comparativa para el conocimiento y aplicación de nuevas tecnologías y desarrollo de proyectos con base tecnológica.
- Empresas Públicas de Medellín es un grupo con gran capacidad para acelerar y trasladar a la ciudad los beneficios de los procesos tecnológicos y de innovación en Medellín y Antioquia.
- La ciudad de Medellín es el eje articulador y un territorio tractor de los ecosistemas de emprendimiento e innovación del Área Metropolitana del Valle de Aburrá y de otras regiones del departamento.

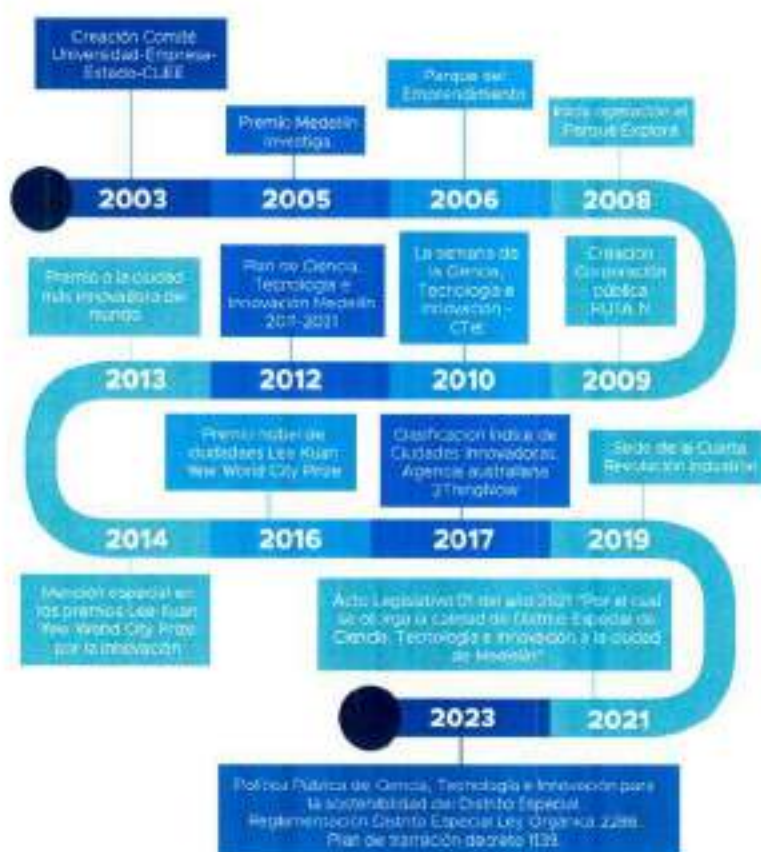
A continuación, se esboza una línea de tiempo con algunos hechos relevantes, sin que sean todos los realizados en la historia de la ciudad, pero que ilustran una trayectoria de Medellín en materia de Ciencia, Tecnología e Innovación.



Carmen E. Zapata

¹Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Ilustración 17. Trayectoria de Medellín en materia de Ciencia, Tecnología e Innovación.



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (2024)

En la ciudad, de manera pionera, se constituyó el Comité Universidad-Empresa-Estado (CUEE), un espacio para la asociatividad y la sinergia de voluntades y conocimientos de universidades, empresas e instituciones que representan al Estado en torno a temas de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento (CTi+E).

El trabajo mancomunado del CUEE inspiró la conformación de numerosas articulaciones similares en todas las regiones de Antioquia (CUEE 2.0) y en otras ciudades del país, dados los evidentes logros en la formulación de agendas de trabajo con enfoque en CTi+E, la mejora en la productividad y competitividad de los sectores productivos estratégicos y en la innovación social.

2005: Por Acuerdo 60 de 2005 del Concejo de Medellín, fue creado el Premio Medellín Investiga, un programa de la Alcaldía de Medellín formulado con el

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

propósito de fomentar e incentivar la investigación en estudiantes de educación superior e investigadores y propiciar una cultura que valore y gestione el conocimiento y el desarrollo de la investigación a través de la generación de espacios de apropiación y divulgación de la ciencia. Esto, para contribuir a la construcción de una ciudad innovadora y competitiva en los ámbitos regional, nacional e internacional.

Este reconocimiento, con casi dos décadas ininterrumpidas, fue modificado por el Acuerdo 81 de 2023, propiciando que a partir del año 2024 los premios Medellín Investiga pasen de tres a ocho categorías, todas con estímulos económicos para favorecer la CTI y la investigación local.

2006: En el año 2006 la Universidad de Antioquia y la Alcaldía de Medellín fundaron el Parque del Emprendimiento, primera incubadora universitaria de Colombia que ha promovido el desarrollo de iniciativas basadas en el conocimiento y fue ejemplo para la generación de innovaciones y apoyo a nacientes unidades empresariales, lo que se diseminaria en numerosos programas públicos, privados y de instituciones de educación superior dedicados a los procesos de formación, estímulo y acompañamientos para el desarrollo empresarial en el país.

2008: Inició operación el Parque Explora, uno de los parques de ciencia y tecnología de mayor realce en el país, que integró un gran acuario y el planetario para la divulgación, popularización y apropiación social de la CTI. Realiza desde entonces numerosas actividades en salas premiadas nacional e internacionalmente por sus experiencias poco convencionales y por el aporte a los espacios de conocimiento y a la renovación urbanística de la ciudad, en nuevas áreas culturales y de transformación para las actividades de esparcimiento y diálogos de saberes accesibles a todo tipo de públicos: locales, nacionales e internacionales.

2009: Con el aporte de Medellín, del Grupo EPM y de UNE fue creada la Corporación pública RUTA N, tal vez uno de los saltos más importantes en la coordinación y gestión de la CTI en la ciudad. Inició con la construcción y puesta en marcha de un complejo tecnológico de más de 32.000 m² que ha buscado la articulación, desarrollo y fortalecimiento de capacidades en las instituciones de la ciudad para potencializar la gestión de conocimiento de cara al desarrollo competitivo de la región.

Ruta N es creada sobre la base del reconocimiento de que un territorio, al desarrollar con intensidad actividades de ciencia, tecnología e innovación podrá sofisticar su aparato productivo y generar, si es sistemático en estas apuestas, mayor capacidad de riqueza y mejores condiciones de vida de sus

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

habitantes, en clara ruta de pasar de una economía tradicional a una economía basada en conocimiento, con mejores conexiones locales, nacionales e internacionales.

2010: La Ciudad de Medellín estableció el Acuerdo 48 del 2010 por el cual se crea en la Ciudad "La semana de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación - CTel".

Se generó un espacio de convergencia para la realización de actividades conducentes a la apropiación social del conocimiento científico y el realce del mérito de ciudad por su compromiso con el saber, siendo creada la Gala al Mérito CTel Ciudad de Medellín, para reconocer avances y tradiciones como sociedad del conocimiento.

2012: El Acuerdo 24 de 2012 adoptó el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación Medellín 2011-2021, como la hoja de ruta para el desarrollo del conocimiento en el desempeño de la Ciudad.

El objetivo general del Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación Medellín 2011-2021 fue fomentar, promover y coordinar las políticas de apoyo a la investigación y desarrollo científico, tecnológico y de innovación en Medellín, con miras a la identificación y explotación de nuevos negocios del conocimiento.

2013: Medellín recibió en el año 2013 el premio a la ciudad más innovadora del mundo en el concurso "La Ciudad del Año", organizado por el *Wall Street Journal* y el *CitiGroup* en asocio con Urban Land Institute (ULI).

De acuerdo con la publicación oficial de la Presidencia de la República, Programa Urna de Cristal (2018), la clave del éxito de Medellín consistió en que "impuso soluciones tecnológicas, culturales y educativas, que reflejan la cultura emprendedora y pujante de su población."

Las principales razones para considerarla la más innovadora del mundo fueron:

1. Innovación sobre la necesidad: las escaleras eléctricas de la Comuna 13 son únicas en el mundo y se convierten en la solución más innovadora para la necesidad de sus habitantes, quienes deben ascender el equivalente a 28 pisos.
2. Tecnología en estructuras: el Edificio Inteligente de las Empresas de Medellín es otra de las evidencias de la innovación y el desarrollo; símbolo de una ciudad innovadora y desarrollada.
3. Parques hechos biblioteca: iniciativas como los parques biblioteca reflejan una estrategia para despertar la cultura, con toques de innovación. La



Carmen E. Zapata



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Biblioteca España representa un nuevo modelo de inclusión para los habitantes de la ciudad.

4. El Metro reduce contaminación: el solo hecho de que Medellín sea la única ciudad con Metro en Colombia, ya la hace una ciudad con un toque de desarrollo en innovación, por sobre todas las demás en el país. A esto lo acompaña la reducción de más de 175 mil toneladas de dióxido de carbono. Este sistema de transporte moviliza al menos medio millón de personas diariamente.

5. La cultura entre los más necesitados: una construcción como el Centro Cultural Moravia, con moderna infraestructura, se hace más valioso cuando contribuye al desarrollo y a la igualdad al beneficiar a los más necesitados, ya que está construido en uno de los sectores más vulnerables de la ciudad y en una de las comunas con más déficit de espacio público

6. Menos criminalidad: entre 1991 y 2010 las tasas de criminalidad se redujeron en un 80%. En dos décadas Medellín pasó de la inseguridad y la violencia, a la innovación y el desarrollo.

2014: Medellín obtuvo mención especial en los premios Lee Kuan Yew World City Prize por la innovación con el Metrocable como primer sistema de transporte masivo de teleféricos en el mundo, las escaleras eléctricas y los parques biblioteca.

En este año, Medellín firmó el gran pacto por la innovación, una iniciativa de Colciencias —hoy Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación—, en el que se comprometió a promover el desarrollo económico mediante una mayor inversión en CTI.

2016: En el año 2016, Medellín recibió el premio nobel de ciudades Lee Kuan Yew World City Prize que se autodefine como un premio internacional bienal que honra los logros sobresalientes y las contribuciones a la creación de comunidades urbanas habitables, vibrantes y sostenibles en todo el mundo. El premio se otorga a las ciudades y reconoce a sus líderes y organizaciones clave por mostrar previsión, buen gobierno e innovación para abordar los numerosos desafíos urbanos a los que se enfrentan, y lograr beneficios sociales, económicos y ambientales de una manera holística para sus comunidades.

De acuerdo con el jurado, el premio fue concedido porque Medellín logró transformarse de una ciudad violenta a un modelo de innovación urbana en el que "ha encontrado la clave para una gobernanza efectiva en la innovación social." (Jurado Lee Kuan Yew World City Prize, 2016)

Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

2017: En este año Medellín clasificó dentro del Índice de Ciudades Innovadoras elaborado por la agencia australiana *2ThinkNow*, con el título de *Hub Mundial de la Innovación*, que significa que "La ciudad tiene dominio en segmentos clave de innovación económica y social basados en las tendencias globales actuales."

2019: Medellín fue designada en el Foro Económico Mundial como sede de la Cuarta Revolución Industrial, por ser considerada una ciudad referente en ciencia, tecnología e innovación.

Posteriormente se inauguró el Centro para la Cuarta Revolución Industrial — C4IR.CO—, que surgió de una alianza entre el Gobierno Nacional y la ciudad de Medellín, operado por Ruta N.

2021: Fue promulgado el Acto Legislativo 01 del año 2021 "Por el cual se otorga la calidad de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación a la ciudad de Medellín y se dictan otras disposiciones". Así Medellín se convirtió en el primer Distrito Especial para impulsar su vocación como epicentro de Ciencia, Tecnología e Innovación del país.

2023: Con el Acuerdo Distrital 078 de 2023 "Por medio del cual se adopta e integra la Política Pública de Ciencia, Tecnología e Innovación para la sostenibilidad del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación a la ciudad de Medellín", se creó la política en CTI que debe impulsar una transformación social, ambiental, económica y cultural.

En este mismo año, fue reglamentado el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín por medio de la Ley Orgánica 2286 de 2023 y, finalmente, fue expedido el Decreto 1139 de 2023.

En este marco, el 14 de julio de 2021 mediante Acto Legislativo 01 se otorgó la calidad de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación a la ciudad de Medellín, adicionando la Constitución Política de 1991 en los siguientes artículos:

Artículo 356, se adiciona en el siguiente inciso y párrafo:

"La ciudad de Medellín se organiza como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación. Su régimen político y fiscal será el previsto en la Constitución y las leyes especiales que para el efecto se dicten.

PARÁGRAFO. La ciudad de Medellín como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación y las demás ciudades que se organicen como distritos especiales no estarán obligados a efectuar ajustes administrativos que aumenten sus costos. La ley podrá crear



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

mecanismos adicionales a los existentes que fomenten y promuevan desarrollos en ciencia, tecnología e innovación."

Artículo 328, se adiciona en el siguiente inciso y párrafo:

"La ciudad de Medellín se organiza como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación.

PARÁGRAFO. Los municipios del Área Metropolitana del Valle de Aburrá que así lo consideren, podrán acceder a los beneficios del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, de conformidad con la ley que lo reglamente. No obstante, se garantizará la continuidad de las funciones y competencias que residen en el Área Metropolitana del Valle de Aburrá."

Esta reforma constitucional determina para Medellín dos retos importantes, el primero es el cambio de la naturaleza de la entidad territorial, de municipal a distrital, y el segundo reto es determinar su vocación en ciencia, tecnología e innovación, lo cual representa varios desafíos y oportunidades que este plan incorpora por ser el primer plan de desarrollo *distrital* de la ciudad y por articular la transición para asumir las competencias y funciones distritales que impactan los cinco pilares: Bienestar social y económico, Agenda social, Confianza y transparencia, Infraestructura y desarrollo y Sostenibilidad ambiental, los cuales marcan la ruta de estos cuatro años de gobierno con base al mandato ciudadano.

Estos dos retos inciden y dan orientación al actual Plan de Desarrollo, al atender las disposiciones que se encuentran en el primer desarrollo normativo del Acto Legislativo mediante la Ley 2286 del 12 de enero de 2023 "Por medio de la cual se dictan disposiciones para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y se dictan otras disposiciones", ley que dota al distrito de las competencias, facultades, instrumentos y recursos legales para establecer su régimen político, administrativo, fiscal y consolidar su vocación, pero que le establece (particularidad del distrito de Medellín) plazo para hacer la transición que le permita asumir las competencias y funciones como entidad territorial distrital. Conforme al artículo 33, una vez expedida la ley, el Distrito dispondría de un año para formular el plan de transición y desde su adopción y publicación, cuatro años para implementarlo, término que inició el 2 de enero de 2024 con la publicación en la Gaceta 5292 del Decreto 1139 de 2023 "Por medio del cual se adopta el Plan de Transición para la asunción de nuevas funciones del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín".

Esta coincidencia en tiempos hace que el desafío sea mayor, pues se debe avanzar en los temas de ciudad prioritarios que conforman los cinco pilares



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

estratégicos que tienen como fin el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de Medellín, a la vez que se desarrollan las capacidades y se hacen las transformaciones institucionales, sociales y de ciudad que generen las condiciones adecuadas y necesarias para ejercer como entidad territorial distrital y se desarrolle la vocación en ciencia, tecnología e innovación.

Es un gran reto para este periodo tener que realizar las transformaciones necesarias para dar cumplimiento al nuevo régimen aplicable (Constitución Política de 1991, leyes especiales para Medellín —Ley 2286 de 2023—, Ley 1617 de 2013 "Régimen para los Distritos Especiales", Ley 136 de 1994 y demás normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan) y poder asumir adecuadamente las competencias que hoy se encuentran bajo la tutela del departamento o que disponen las diferentes normas para el régimen especial de los distritos, como dirigir, coordinar y vigilar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio de su jurisdicción, el fomento y desarrollo del turismo, así como ejercer autoridad en la materia; la creación y puesta en funcionamiento de los Consejos Distrital de Patrimonio Cultural y el Distrital de Archivo; el fortalecimiento de las veedurías ciudadanas, entre otros.

En este contexto es importante citar otras de las particularidades de Medellín como entidad territorial distrital, que lo hacen diferente a los demás distritos del país, dispuestas desde el Acto Legislativo o desde su desarrollo normativo y las cuales inciden en la planeación de la ciudad: Medellín es el primer Distrito Especial con vocación en ciencia, tecnología e innovación; mantiene la división político administrativa por comunas y corregimientos, teniendo la posibilidad de transformarla en localidades cuando se cumplan los requisitos de la Ley 1617 de 2013; la autoridad ambiental urbana continua en el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y los municipios del Área Metropolitana del Valle de Aburrá pueden acceder a los beneficios que se reglamentan en la ley para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, punto relevante en la apuesta del desarrollo armónico de Medellín y la región.

Sobre el segundo reto —determinar la vocación en ciencia, tecnología e innovación— el cual se articula integralmente con la visión que desde el programa de gobierno se da en los movilizados de trabajo en equipo + innovación y conectividad + bilingüismo y en la apuesta de innovación, encontramos oportunidades para consolidar las estrategias que promuevan el conocimiento científico y tecnológico, la innovación como dinamizadora del cambio, el fomento de las industrias de base tecnológica, que generen transformación social, contribuyan a la productividad y competitividad del Distrito y potencien su vocación.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Impulsar y aprovechar los mecanismos y herramientas que la ley dispone, como la articulación del sistema educativo con el ánimo de fortalecer los conocimientos especializados en Ciencia, Tecnología e Innovación, la aplicación de beneficios tributarios con arreglo a lo dispuesto en la Constitución y la ley, la integración y funcionamiento del Organismo Asesor de Ciencia, Tecnología e Innovación Distrital, la operatividad del Fondo Distrital para la Financiación del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación, la aplicación de la estampilla pro innovación, la consolidación del distrito inteligente y la gestión de nuevas fuentes de financiación, debe conducir, en primer lugar, a la consolidación del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación Distrital y a la articulación de nuestros instrumentos de planeación, donde estas tres dimensiones se visibilicen como medios para la solución de los problemas y necesidades de las comunidades y sigan siendo generadores de las transformaciones sociales, económicas y ambientales de Medellín y la región; y en segundo lugar, al desarrollo de capacidades institucionales y ciudadanas asociadas a la ciencia, la tecnología e innovación, como motor del desarrollo integral sostenible.

De acuerdo con los evidentes logros y avances de la ciudad en temas de Ciencia, Tecnología e Innovación, cimentados en hechos generados desde hace más de dos décadas, se pretende que, con el impulso de la CTI puedan ser resueltos los desafíos más apremiantes de Medellín como la movilidad, el medioambiente y la adaptación al cambio climático, la seguridad, la sostenibilidad, la inclusión social y las transformaciones económicas significativas. Por eso es necesario seguir construyendo el camino y fortalecer y promover un ecosistema de innovación vibrante y sostenible que impulse la transformación de la ciudad, teniendo en cuenta que el bilingüismo aplicado en los sectores de la educación y económicos es una variable que ayuda a potencializar el desarrollo y la conectividad del Distrito Especial con el mundo, ampliando el espectro frente a las condiciones de empleabilidad, de relacionamiento con la atracción de nuevas herramientas de innovación y nuevas oportunidades en la generación de capacidades instaladas.

Hoy se debe transitar hacia la apropiación de esta nueva condición de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, trabajo que debe desarrollarse en todos los sectores para conseguir una nueva entidad territorial, una nueva institucionalidad y una ciudadanía apropiada. Para ello, el trabajo en equipo debe incluir actores descentralizados que son fundamentales en la construcción de un nuevo modelo de desarrollo basado en la ciencia, tecnología e innovación, como Ruta N, motor de innovación y conexión con el mundo y actor estratégico para la articulación del ecosistema de innovación, y EPM, empresa industrial y comercial del Estado con un potencial invaluable que acompaña el desarrollo del Distrito Especial.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Para fortalecer la dinámica del desarrollo a través de la Ciencia, Tecnología e Innovación es indispensable contar con los siguientes movilizadores que incentiven las dinámicas del territorio hacia la vocación:

- **Movilizador 1. Medellín: contexto local y global.**

En la era digital, el acceso a internet y la infraestructura tecnológica son fundamentales para el desarrollo socioeconómico y la inclusión de comunidades. En Medellín, el impulso de la infraestructura y la promoción de alianzas público-privadas son componentes clave para fomentar la inclusión y la capacitación en habilidades digitales.

En temas de infraestructura digital, Medellín ha experimentado un notable avance en los últimos años. La expansión de la fibra óptica, el despliegue de internet a alta velocidad y la ampliación de la cobertura móvil, han sido esenciales para mejorar la conectividad en la ciudad y sus alrededores, pero siguen presentándose retos en este sentido como el mejoramiento banda ancha para soportar conexiones de alta velocidad.

Uno de los mecanismos de financiación del desarrollo de la conectividad son las alianzas público-privadas, que permiten combinar recursos, conocimientos y experiencias de los sectores para impulsar proyectos innovadores y sostenibles.

La conectividad debe estar acompañada de la capacitación digital para mejorar las habilidades tecnológicas de la población, facilitando la educación, el empleo, la salud y la participación ciudadana. En este sentido, Medellín debe continuar y potencializar las iniciativas que no solo proporcionan formación en alfabetización digital, programación y desarrollo de habilidades tecnológicas, sino que también fomenten el emprendimiento digital, y tener en cuenta una herramienta fundamental como la regulación y política digital, que es un elemento utilizado para cerrar la brecha digital, fomentar la inclusión y promover el crecimiento económico.

Finalmente, el impulso de la infraestructura digital, las alianzas público-privadas, la capacitación digital, la inclusión digital y una regulación política digital adecuadas, son elementos clave para el desarrollo socioeconómico y la inclusión en la era digital en Medellín.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

- **Movilizador 2. Medellín de cara al mundo: Distrito Bilingüe**

En un mundo cada vez más interconectado y globalizado, el dominio del idioma inglés o de un segundo idioma, se ha convertido en un factor fundamental para el desarrollo personal, académico y profesional de los individuos. En el contexto de la ciudad de Medellín, es prioritario promover el aprendizaje del inglés y otros idiomas como una herramienta que no solo facilita la comunicación, sino que también abre puertas a oportunidades educativas y laborales a nivel internacional. En este sentido, la implementación de programas de formación, la generación de comunicaciones bilingües, la firma de alianzas con instituciones educativas y la inclusión del inglés u otros idiomas en el currículo escolar desde temprana edad, son estrategias clave para fortalecer las competencias lingüísticas de la población y posicionar a Medellín como una ciudad competitiva y multicultural en el escenario global.

Se buscará firmar alianzas con aplicaciones y programas de educación remota en todo el mundo para ofrecer capacitación en inglés y otros idiomas a los ciudadanos de Medellín. Estas alianzas permitirán acceder a recursos educativos de calidad y promover el aprendizaje del idioma de manera innovadora y efectiva.

Para garantizar un aprendizaje temprano y continuo del inglés y otros idiomas, se incorporará una asignatura obligatoria desde los primeros años de educación primaria. Esta medida contribuirá a que las y los estudiantes adquieran competencias lingüísticas sólidas desde una edad temprana.

Se establecerán alianzas con instituciones internacionales para promover programas de intercambio cultural y de idiomas. Estas iniciativas brindarán a los ciudadanos de Medellín la oportunidad de sumergirse en nuevas culturas, practicar el inglés en contextos reales y ampliar sus horizontes académicos y profesionales.

Se otorgarán becas para cursos de inglés a estudiantes sobresalientes y profesionales, con el propósito de respaldar su crecimiento académico y laboral. Estas becas brindarán acceso a programas de formación especializada en el idioma, fortaleciendo sus habilidades lingüísticas y su competitividad en un mundo globalizado.

Con el propósito de fomentar la creación de entornos bilingües en las empresas locales, se impulsará la adopción de incentivos fiscales para aquellas organizaciones que fomenten el uso del inglés en sus operaciones.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Esto estimulará la capacitación del personal en el idioma y facilitará la internacionalización de las empresas de Medellín.

Las acciones propuestas para fortalecer el aprendizaje del inglés en Medellín, como la formación de profesores, comunicaciones bilingües, alianzas internacionales y programas de intercambio, becas de estudio y entornos bilingües en empresas, buscan mejorar las habilidades lingüísticas, fomentar la inclusión y la competitividad de la ciudad en un contexto globalizado.

Para que la ciencia, la tecnología y la innovación, sean elementos habilitadores de los propósitos de los pilares del plan de desarrollo, requieren de elementos movilizados como el trabajo en equipo, el bilingüismo y la conectividad.

3.3 PILAR 1: CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO

Objetivo: Aumentar las condiciones para el desarrollo humano integral desde la primera infancia, posibilitando la inclusión, acceso a derechos y oportunidades tanto educativas, como deportivas, recreativas y culturales para el progreso social, bienestar y calidad de vida de las y los habitantes del distrito de Medellín, promoviendo el desarrollo de capacidades y capital humano, que integrado con ciencia, tecnología e innovación impulsan el desarrollo económico inclusivo y sostenible, generando oportunidades equitativas para las y los jóvenes y mujeres del territorio, además de posicionar al Distrito como un destino turístico y centro empresarial de relevancia global.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

PILAR 1. BIENESTAR SOCIAL Y ECONÓMICO

Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico



Macroproblema

Desde condiciones para el desarrollo integral de la persona humana, distribución en educación con calidad, bienestar por género e inclusión, desde la formación física hasta la postsecundaria, y el cuidado social y emocional para la gestión del tiempo, la formación y la educación física de hoy y del futuro son claves, impactan directamente los índices de productividad, competitividad y sostenibilidad socialmente en un contexto globalizado, tecnológicamente avanzado y con un sistema educativo que tiene su epicentro en Medellín, lo que genera desigualdad, desigualdad de respuesta, desigualdad a diferentes poblaciones asociadas a la industria del sector, entre otros, los cambios culturales, que frente a poblaciones marginadas para el ejercicio de los derechos en los sectores más críticos como salud, educación, seguridad entre otros, no solo en el desarrollo económico y político de la ciudadanía sino también en el desarrollo humano, social y ambiental del Distrito de Medellín, a través que se reflejan en los índices de desigualdad entre hombres y mujeres.

Objetivo

Aumentar las condiciones para el desarrollo humano integral desde la primera infancia, fortalecer la inclusión social e igualdad y oportunidades tanto educativas, como deportivas, recreativas y culturales para el progreso social, personal y calidad de vida de las y los habitantes del Distrito de Medellín, promoviendo el desarrollo de capacidades y talentos humanos, las habilidades, los valores, las actitudes y el bienestar emocional y desarrollo cognitivo, académico y profesional, generando oportunidades de calidad personal y profesional, mediante el fortalecimiento de políticas de gestión al Distrito como el deporte, cultura y recreación, para el desarrollo personal.

6 COMPONENTES

<p>Primera Infancia para un Buen Comienzo</p> <p>Mejorar condiciones para el desarrollo integral de la primera infancia</p>
<p>Educación para el progreso social</p> <p>Garantizar la calidad del servicio educativo desde la educación inicial hasta la superior con calidad educativa y pertinencia</p>
<p>Desarrollo económico, productividad y competitividad</p> <p>Fomentar la competitividad, productividad y sostenibilidad económica</p>
<p>Medellín, distrito turístico y sostenible</p> <p>Promover la capacidad turística del Distrito de Medellín, fortaleciendo la sostenibilidad turística</p>
<p>Arte y cultura al alcance de todos</p> <p>Promover la cultura y el arte, fortaleciendo la identidad y el patrimonio cultural del Distrito de Medellín</p>
<p>Deporte, recreación y actividad física para el bienestar</p> <p>Aumentar el acceso a la actividad física y recreativa para mejorar la salud, el bienestar y la actividad física y el bienestar de los habitantes del Distrito de Medellín</p>

33 PROGRAMAS

- Nutrir para crecer, crecer para crecer
- Ecosistema para la primera infancia
- Acceso, cobertura y pertinencia educativa desde la educación preescolar hasta postsecundaria
- Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria
- Medellín, escuela Inkyard y equitativa
- Modelo educativo ejemplar
- Formación y empleo
- Oportunidades para crecer
- Desarrollo empresarial
- Financiación para crecer
- Acceso a mercados
- Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito
- Escuela inteligente: ambientes inspiradores para el aprendizaje
- Medellín, distrito de la educación transformadora
- Creación del sistema de innovación e investigación en educación del Distrito de Medellín
- Distrito Digno
- Internacionalización para el desarrollo del Distrito
- Desarrollo rural agropecuario
- La nueva ciudad para la articulación urbano-rural
- Medellín Distrito Inteligente
- Medellín Capital Creativa
- Competitividad, control y gestión turística
- Promoción y mercados de ciudad
- Estrategia Cultural Ciudadana Medellín
- Fortalecimiento de la planeación cultural del Distrito
- Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito
- Bibliotecas, historia, memoria y patrimonio
- Fomento artístico y cultural
- Formación y prácticas artísticas y culturales
- Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental y el aprovechamiento del tiempo libre
- Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar
- Fortalecimiento del Sistema Distrital del Deporte, la Recreación y la Actividad Física
- Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

3.3.1 COMPONENTE: Primera infancia para un Buen Comienzo

Objetivo del Componente

Mejorar condiciones para el desarrollo integral de la primera infancia en el distrito de Medellín, que garanticen un desarrollo adecuado, integral, diverso e incluyente, contribuyendo a la satisfacción de sus necesidades afectivas, biológicas y sociales, potenciando sus competencias y habilidades.

Diagnóstico del Componente

La política pública de primera infancia de Medellín, Acuerdo No. 54 de 2015, a través de las distintas acciones y programas, tiene como objetivo garantizar a los niños y niñas de Medellín, desde la gestación hasta los seis (6) años, un desarrollo adecuado, integral, diverso e incluyente, contribuyendo a la satisfacción de sus necesidades afectivas, biológicas y sociales, potenciando sus competencias, capacidades y habilidades. Como parte del cumplimiento a esta política, en el año 2016 se estableció el Decreto 844 de 2016 para la reglamentación de dicho Acuerdo, en el cual se redefine la regulación sobre la política pública y el Programa Buen Comienzo; En 2020 se estableció el Decreto 0863 de 2020, para la creación de la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo (UAEBC), la cual apoya, potencia y promueve la primera infancia mediante la atención de calidad a los niños, niñas, y madres gestantes y lactantes, con criterios de oportunidad, suficiencia, pertinencia, integralidad, inclusión, innovación, territorialización, entre otros.

La UAEBC actualmente no cuenta con procesos y procedimientos para la entrega de servicios de atención estandarizados y plenamente formalizados, por lo que estos sufren cambios recurrentes, dependiendo de la perspectiva de las y los funcionarios y contratistas a cargo, y ello se traduce en que los lineamientos técnicos sean modificados con frecuencia, inclusive varias veces en un mismo año, generando reprocesos en el servicio de atención y un volumen mayor de consultas por parte de los agentes educativos y directivos de las entidades prestadoras del servicio a la UAEBC para implementar las nuevas orientaciones. Además, el Distrito no ha actualizado el Plan de Acción de la Atención Integral a la Primera Infancia (PAI). Derivado de lo anterior, no se dispone de una metodología clara y eficaz para evaluar y clasificar a las entidades prestadoras del servicio, que facilite la toma de decisiones por parte de la UAEBC para la mejora constante.

De acuerdo a lo anterior, es necesario fortalecer aspectos estructurales en la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, como los perfiles y funciones del equipo técnico, optimización, efectividad y transparencia de los recursos

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

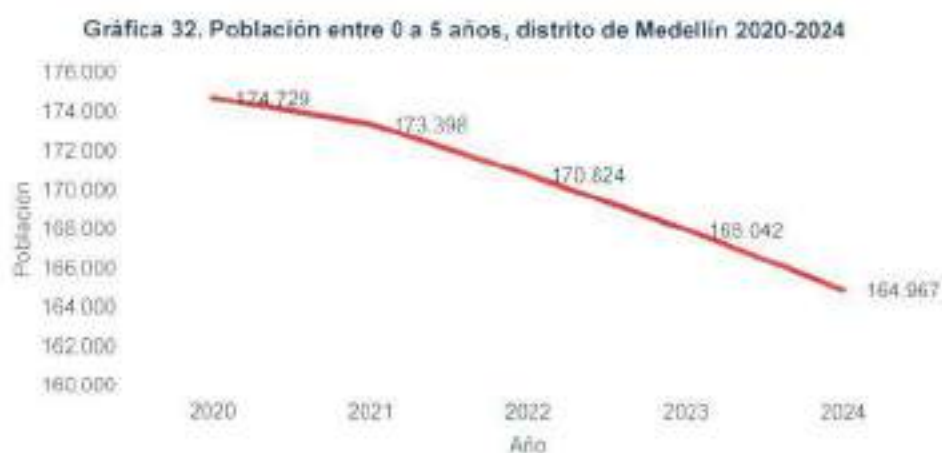
financieros invertidos, la continuidad y estabilidad de los contratos de las entidades operadoras, reestructuración de los lineamientos técnicos, especialmente las relaciones técnicas de los agentes educativos y sus funciones, liberando cargas administrativas, fortaleciendo así los procesos pedagógicos, la calidad en las interacciones con las niñas y los niños y el seguimiento oportuno a la garantía de sus derechos.

Por otra parte, la información cualitativa y cuantitativa gestionada y traducida en indicadores de calidad en la prestación del servicio de atención integral a la primera infancia es casi inexistente, lo que dista del concepto de atención integral sustentado dentro de la Ley 1804 de 2016 (agosto 02), por la cual se establece la política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre, donde se reconoce la atención integral como el conjunto de acciones intersectoriales, intencionadas, relacionales y efectivas encaminadas a asegurar que en cada uno de los entornos en los que transcurre la vida de los niños y las niñas, existan las condiciones humanas, sociales y materiales para garantizar la promoción y potenciación de su desarrollo.

Estas acciones son planificadas, continuas y permanentes, involucran aspectos de carácter técnico, político, programático, financiero y social, y deben darse en los ámbitos nacional y territorial. El seguimiento al plan indicativo diciembre 31 de 2023 contiene algunos datos relevantes, pero sin información adicional que permita hacer el análisis del estado de cada uno de los indicadores de calidad, relacionado con la prestación del servicio. Al 2023 se logró el 98,0% de tasa de tránsito de Buen Comienzo a la educación regular; 7.617 madres adolescentes formadas a través de acciones educativas diferenciales; 100% de niñas y niños con discapacidad participantes del Programa Buen Comienzo con atención diferencial bajo un enfoque de inclusión; y 42,0% de agentes educativos formados en educación inicial.

Según el DANE, el total de la población de cero a cinco años para el 2024 fue de 164.967 menores, de los cuales, el 51,0% son niños y el 49,0% son niñas (DANE, 2024). Según información del Departamento Administrativo de Planeación- Subdirección de Prospectiva, Información y Evaluación Estratégica, para el año 2024 las comunas donde habitan más niños y niñas de primera infancia son: Comuna 7- Robledo, Comuna 3- Manrique Aranjuez, Comuna 13- San Javier, y Comuna 8- Villa Hermosa.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Fuente: Elaboración propia a partir de proyecciones del DANE, visor proyecciones de población total por sexo y grupos de edad de 0 hasta 80 y más años (2018- 2026)

Buen Comienzo es un programa de la Alcaldía de Medellín a cargo de la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo (UAEBC), desde el cual se brinda educación inicial y promueve el desarrollo integral, diverso, incluyente y autónomo de los niños, las niñas y sus familias durante sus primeros cinco años de vida, por medio de diferentes modalidades de atención que responden a las necesidades familiares.

De acuerdo al Sistema de Información Buen Comienzo, entre el 2016-2019 la tasa de cobertura del programa Buen Comienzo fue de 81,8%, pasando de 71.228 a 84.218 beneficiarios respectivamente. En el año 2020, en plena crisis por la pandemia Covid-19, disminuyó el número de beneficiarios a 80.789. Para el 2022, se reportó una atención de 90.009 niños y niñas en primera infancia, alcanzando una tasa de cobertura de 97,6% y finalizando en 2023 con el 91,5% de cobertura, lo que representa la atención de 84.374 menores de edad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 33. Tasa de cobertura del Programa Buen Comienzo, distrito de Medellín 2016-2023



Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Información Buen Comienzo

Este componente de cobertura representa el acceso, la garantía del cupo y la permanencia. Por medio de una gestión de acompañamiento a las familias, de articulaciones y de procesos de seguimiento que, aunque inician con la matrícula, deben permanecer durante todo el proceso de atención; la matrícula es el registro de las niñas, los niños, las mujeres gestantes y madres lactantes y con alguna condición de discapacidad en el sistema de información para dar inicio a la atención en la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo y el sistema de información, que comprende todos los elementos que componen el sistema de atención integral a la primera infancia.

Tabla 18. Niñas y niños de 0 a 5 años atendidos por el Programa Buen Comienzo, distrito de Medellín 2016-2023

Indicador	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Niños y niñas atendidos de 0 a 5 años en Programa Buen Comienzo	71.228	79.644	82.650	84.218	80.789	84.052	90.009	84.374

Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Información Buen Comienzo

Durante el periodo 2016-2019 se aumentaron los días de atención en la modalidad institucional, jardines infantiles y ludotecas, destacando la modalidad institucional que pasó de 198 días en el año 2016 a 219 días en el año 2019, así como en los Jardines infantiles, pasando de 200 a 219 días en dicho periodo de tiempo.

En relación a la atención de madres gestantes y lactantes, durante el periodo 2016-2019, se atendieron en promedio anual 12.113 madres gestantes y lactantes; entre el 2020 y 2021 se presentó un descenso a causa de la pandemia con un promedio de atención de 10.285. El periodo 2022 y 2023

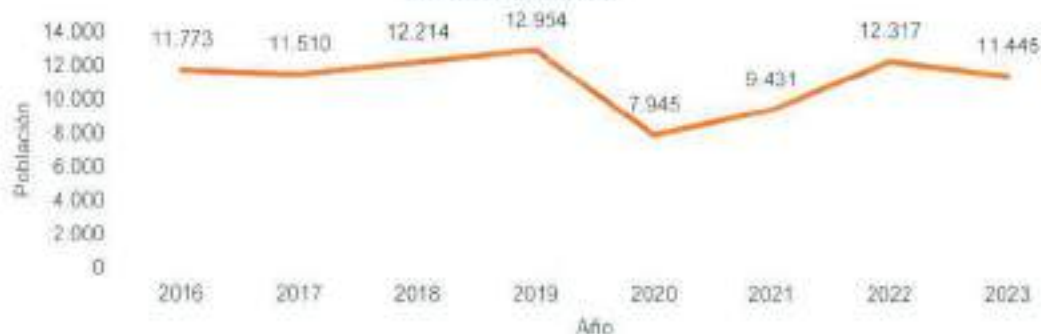


Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

tuvo un leve aumento en la atención, con un promedio de 11.881 madres gestantes y lactantes.

Gráfica 34. Madres gestantes y lactantes atendidas en el Programa Buen Comienzo, distrito de Medellín 2016-2023



Fuente: Elaboración propia a partir del Sistema de Información Buen Comienzo

Dentro de la Modalidad Entorno Familiar, se responde a los retos que supone la atención en momentos tan específicos y determinantes del desarrollo humano como son los primeros mil días. Busca impactar los entornos naturales de crecimiento y desarrollo de la niña y el niño, desplegando estrategias para incidir y transformar creencias, prácticas y ambientes, que requieren reflexión bajo la corresponsabilidad de la familia, la comunidad y el Estado, para favorecer el reconocimiento de las niñas y los niños como protagonistas de su propio desarrollo, teniendo como norte la acción pedagógica, donde además se desarrollan acciones interdisciplinarias basadas en herramientas de cualificación que favorecen y buscan garantizar desde la corresponsabilidad la garantía en los derechos de las niñas y los niños.

Por ello es importante destacar que, aunque en el seguimiento al plan indicativo diciembre 31 de 2023 se presentó un 100% de niñas y niños que cuentan con valoración periódica del desarrollo, no se cuenta con indicadores de este proceso ni es consolidado por el Distrito. Tampoco se conoce el estado de la cualificación y calidad de vida laboral de las y los docentes y demás agentes educativos —lo cual puede influir fuertemente en la calidad de la atención—. De igual importancia es la falta de documentación formal de las acciones de articulación y movilización social, que permita valorar el resultado de las mismas, por ejemplo, el Festival Buen Comienzo, que se realiza anualmente.

Por otro lado, la infraestructura física en las cuales se presta el servicio de atención integral a las niñas y los niños, madres gestantes y lactantes del



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

programa Buen Comienzo, permite contar en el territorio con la cobertura para la atención, tanto en zonas urbanas como rurales del distrito de Medellín. Dicha infraestructura ha ido disminuyendo entre el 2021 y 2023 pasando de 419 sedes operativas a 375. A continuación, se muestra la variación en el número de sedes operativas.

Tabla 19: Número de sedes operativas, distrito de Medellín 2021-2023

Sedes operativas	2021	2022	2023
Entorno familiar	158	157	134
Institucional 8 horas	215	212	212
Institucional flexible	0	4	5
Jardines infantiles	23	24	24
Ludotecas*	21	56	0
Presupuesto participativo	2	0	0
Total	419	453	375

Fuente: Elaboración propia, sistema de información Buen Comienzo. 2024

*Esta modalidad de atención no se viene prestando desde la vigencia 2022.

A noviembre de 2023 la población SISBEN de niños y niñas de 0 a 5 años de la ciudad fue de 97.944, y la capacidad instalada de atención por parte del Programa Buen Comienzo, correspondió a 54.155 cupos, distribuidos en 13.847 niños y niñas y 6.153 madres gestantes y lactantes en la modalidad de entorno familiar, y 34.155 de modalidad institucional. Además, considerando la capacidad instalada de atención del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) en su modalidad de Hogares Infantiles se tuvo una capacidad de atención institucional de 6.354 y en Hogares comunitarios de 15.432 cupos.

Por tanto, la capacidad instalada de atención combinada fue de 75.941 cupos de atención. Sin embargo, considerando las condiciones ideales de infraestructura física para la atención a la primera infancia en búsqueda de la institucionalidad de 8 horas, solo se cuenta con una capacidad combinada de 40.509 cupos, teniendo en cuenta la modalidad institucional de Buen Comienzo y los Hogares Infantiles de ICBF, que corresponde a un 41,0% de la población sisbenizada en este rango de edad. Esto representa un déficit de infraestructura en relación con los cupos ofertados y la necesidad de promover una estrategia distrital para generar espacios de atención integral adecuados que permitan reducir las brechas de inequidad en los espacios de atención a la primera infancia de la ciudad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 20: Número de cupos por modalidad de sedes, distrito de Medellín 2023

MODALIDAD DE SEDES		CUPOS ASIGNADOS	
INSTITUCIONAL	Institucional 8 Horas	25.930	34.155
	Institucional Flexible	875	
	Jardines Infantiles	7.350	
ENTORNO FAMILIAR	Cupos Niños y Niñas De 1 A 5 Años *	7.260	20.000
	Cupos Niños y Niñas Menores A 1 Año *	6.587	
	Madres *	6.153	
ICBF	Hogares Infantiles	6.354	21.786
	Hogares Comunitarios *	15.432	
TOTAL			75.941

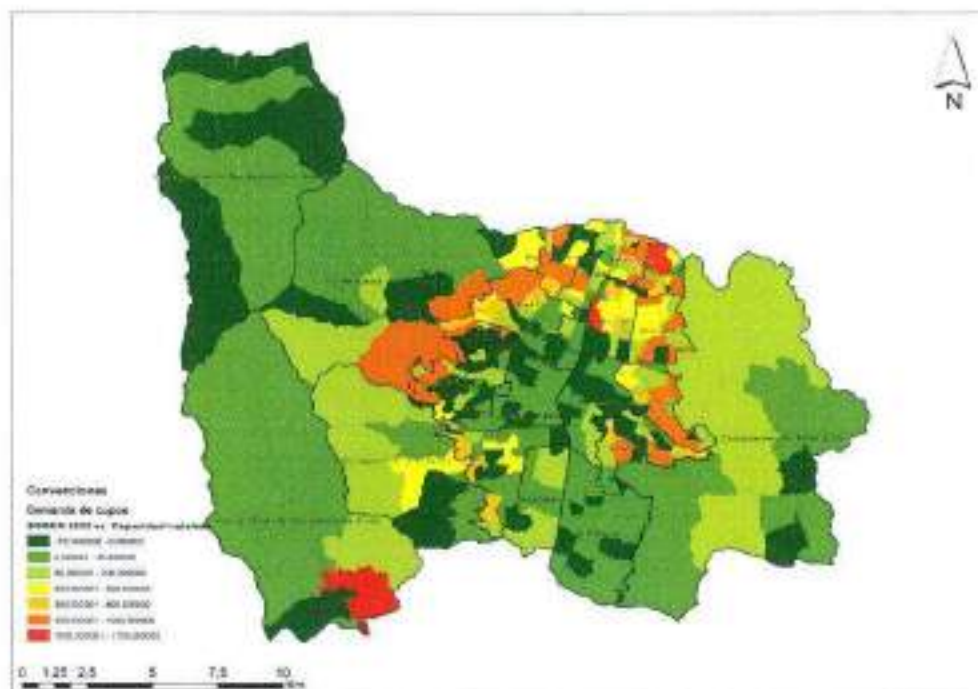
Fuente: Elaboración propia, sistema de información Buen Comienzo 2024

* Modalidades no institucionales que no cuenta con infraestructura idónea para la prestación de servicios integrales

A continuación, se ilustra la demanda de atención institucional, producto de la diferencia de la población SISBEN y la capacidad de atención del programa Buen Comienzo por comunas en el distrito de Medellín para el 2023. En este se puede observar una concentración de la demanda de espacios de atención en las comunas ubicadas en la parte centro y nororiental, centro y noroccidental de la ciudad, además del área urbana del corregimiento de San Antonio de Prado. Resalta la alta demanda de espacios de atención en el corregimiento San Antonio de Prado con 1.705, y en barrios como: Popular 1.263, Moravia 1.231, Santo Domingo Savio No. 1 con 1.038, Aures No. 2 con 978, Olaya Herrera 901, El Pinal 872, Moscú No. 2 con 826, La Francia 809, Villatina 786, Castilla 732, Loreto 732, Llanaditas 712, La Libertad 709, La Loma 708 y La Salle 703 niños y niñas sin espacios de atención institucional para la prestación de servicios integrales.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Ilustración 18. Demanda de atención Programa Buen Comienzo según población Sisbén de 0 a 5 años, según comunas y corregimientos, distrito de Medellín 2023

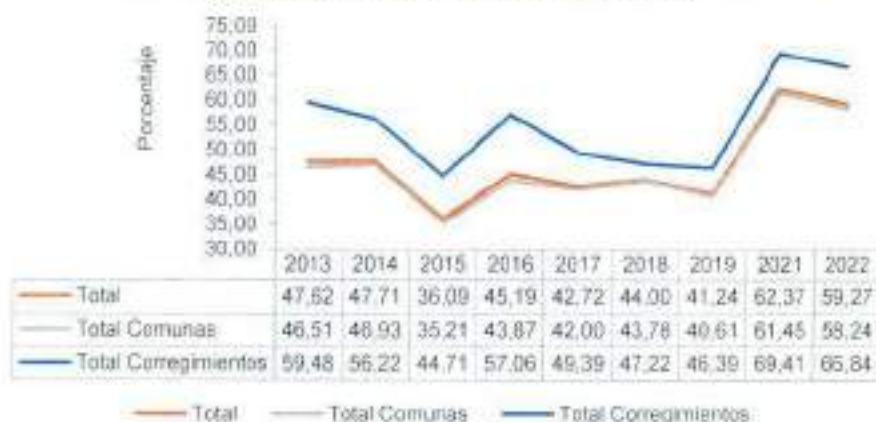


Fuente: Elaboración propia, Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, Sistema de Información; julio de 2023.

En cuanto a salud y nutrición de las niñas y los niños de primera infancia, se debe tener presente que la malnutrición y su fenómeno asociado, la desnutrición, no son aislados ni causados por un solo factor. En cambio, surgen como resultado de múltiples factores que se combinan para dar lugar a la enfermedad y al consiguiente deterioro de la calidad de vida de las personas.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 35. Porcentaje de hogares con algún nivel de inseguridad alimentaria, según comunas y corregimientos, distrito de Medellín 2013-2022



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación. ECV Encuesta de Calidad de Vida, 2023

La desnutrición, considerada una enfermedad de origen social, se caracteriza por el deterioro de la composición corporal y la alteración sistémica de las funciones orgánicas y psicosociales. Esto tiene un impacto directo y negativo sobre las funciones cognitivas y, por ende, en el desarrollo integral. Según el Sistema de Vigilancia en Salud Pública (SIVIGILA, 2023), la prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años aumentó, pasando de 506 casos en el 2021, a 1.207 en 2023.

Tabla 21: Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años, distrito de Medellín 2021-2023

Año	Casos de desnutrición menores de 5 años	Poblaciones menores de 5 años	Prevalencia por cada 100 menores de 5 años
2021	506	173.398	0,29
2022	949	170.824	0,56
2023	1.207	168.042	0,72

Fuente: Elaboración propia a partir de información del Sistema de Vigilancia en Salud Pública (SIVIGILA), 2022 y preliminar 2023. Fuente Observatorio, DSSA 2022.

De igual manera, según información suministrada y procesada por la Unidad de Gestión de la Información y el Conocimiento de la Secretaría de Salud de Medellín, relacionada con el Seguimiento Nutricional Infantil, revela que las prevalencias de desnutrición aguda en menores de 6 años experimentaron un aumento notable, pasando del 0,9% en 2022 a 1,2% en el 2023. Según los datos, dicho comportamiento se ve reflejado en el paso de 1.071 casos a 1.205 casos, respectivamente (Sistema de Seguimiento Nutricional infantil, 2023)¹⁴.

¹⁴ Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil, (2023).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Según la base de datos de Seguimiento Nutricional Infantil (SENIN, 2020) en Medellín, para el año 2023, del total de niñas y niños menores de cinco (5) años evaluados (123.953) en el programa de crecimiento y desarrollo (actual valoración integral), se presentó una prevalencia del 27,5% de riesgo de talla baja y un 8,2% retraso en talla (Sistema de Seguimiento Nutricional infantil, 2023), información suministrada y procesada por la Unidad de Gestión de la Información y el Conocimiento, Secretaría de Salud de Medellín.

Del 2016 a 2019 se logró que el 100% de los nacidos vivos en el distrito de Medellín contaran con cuatro controles prenatales o más. Sin embargo, debido a la pandemia por Covid-19, esta cifra disminuyó en 2020 por el aislamiento y las restricciones de movilidad, que limitaban la asistencia a dichos controles. Para el 2021, se encontró que 9,2% de los nacidos vivos tuvieron menos de cuatro (4) controles prenatales. El distrito de Medellín ha tenido un porcentaje de nacimientos con parto institucionalizado por encima del 99,5% en los últimos siete años, alcanzando un 99,6% en 2021, superior a lo registrado a nivel departamental y nacional. La prevalencia del bajo peso al nacer en el Distrito ha sido variable; sin embargo, muestra una tendencia al aumento y llama la atención el hecho que es superior a la prevalencia nacional y departamental, aún cuando en Medellín pueden ser menores las barreras en términos de acceso. Para el 2023 se encontró que, de cada 100 nacidos vivos, 12 nacen con bajo peso (Medellín Cómo Vamos, 2022).

Con relación al porcentaje de hogares en inseguridad alimentaria, éste ha venido aumentando a través del tiempo. Para el año 2015 solo 36,9% de los hogares tenían algún nivel de inseguridad alimentaria; sin embargo, se presentó un aumento significativo para el año 2021 alcanzando una prevalencia de 62,37% y luego se presentó una disminución de tres puntos porcentuales para el año 2022, pasando a 59,27% de hogares con inseguridad alimentaria. De estos, 10,57% presentaron inseguridad alimentaria severa y 15,7% moderada (Alcaldía de Medellín, 2022). Asimismo, para el 2021, el 30,3% de los niños menores de 6 meses que asistieron a Crecimiento y Desarrollo fueron lactados de manera exclusiva al menos en sus primeros 30 días, cifra que disminuyó con respecto a 2020 (40,9%) (Medellín Cómo Vamos, 2022).

Según información de la Secretaría de Salud, en el año 2023 (SIVIGILA) se presentaron 4 muertes de niños asociadas a desnutrición. Por su parte, en lo corrido del año 2024, se ha presentado una muerte de un niño menor de 5 años asociada a desnutrición (SIVIGILA, 2023).

En el transcurso del año 2023, 706 niñas y niños recibieron adicionalmente paquetes alimentarios bajo la estrategia Hambre Cero, gracias a una

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

caracterización y georreferenciación realizada por Buen Comienzo y el Equipo de Seguridad Alimentaria y Nutricional, lo que permitió identificar a aquellos que presentaban algún nivel de desnutrición, así como las condiciones sociodemográficas en las que se encontraban (Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, 2023).

La información y cifras anteriores evidencian la necesidad de continuar fortaleciendo los programas que brindan educación inicial y promueven el desarrollo integral, diverso, incluyente y autónomo de las niñas, los niños y sus familias en el distrito de Medellín durante sus primeros cinco años de vida, mediante las diferentes modalidades de atención que respondan a sus necesidades.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Niñas y niños de 0 a 5 años identificados con desnutrición aguda que superan esta condición	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Cobertura a madres gestantes y lactantes con atención integral de Buen Comienzo	Porcentaje	2023	62	63	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Tránsito de Buen Comienzo a la educación regular	Porcentaje	2022	92	92	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Cobertura en atención integral a niños y niñas de 0 a 5 años de Buen Comienzo	Porcentaje	2023	91,52	93	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Índice global de calidad de prestación del Servicio de Buen Comienzo	Porcentaje	2023	82	85	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Nutrir para sanar, sanar para crecer

Responsable: Unidad Especial Administrativa Buen Comienzo.

Corresponsable: Secretaría de Salud.

Objetivo del Programa

Reducir los niveles de desnutrición aguda a través de estrategias articuladas inter y transectoriales en niñas y niños en primera infancia.

Descripción del Programa

Concentra acciones integrales orientadas a la recuperación nutricional de niñas y niños del Distrito, consistentes en focalización, tamizajes antropométricos, intervención nutricional, psicosocial, pedagógicas, acciones de movilización social, activación de rutas y el establecimiento del sistema de seguimiento y evaluación.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Niñas y niños localizados atendidos de forma especializada por presentar desnutrición aguda	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niñas y niños que reciben valoración nutricional	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niñas y niños de 0 a 2 años en riesgo o con desnutrición crónica atendidos por Nutrir para Sanar, Sanar para Crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Ecosistema para la Primera Infancia

Responsable: Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo.

Corresponsable: Secretaría de Educación.

Objetivo del Programa

Mejorar las condiciones para el desarrollo integral de la primera infancia en el distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Fortalece, direcciona y actualiza las alianzas estratégicas en el marco de la gobernanza de la Política Pública de Primera Infancia, que permiten un trabajo articulado, interinstitucional e intersectorial, para el desarrollo de acciones intencionadas y efectivas encaminadas a asegurar que en cada uno de los entornos en los que transcurre la vida de niñas y niños de primera infancia, se promuevan condiciones dignas, humanas, sociales y afectivas, ampliando la integralidad y calidad en la atención, para garantizar con amor, la promoción, protección y potenciación de su desarrollo.

De igual manera, con este programa se promueven acciones de movilización social, formación, cualificación, acompañamiento y bienestar para los agentes educativos, así como procesos de apoyo administrativos, de gestión del conocimiento, logísticos, de equipamiento, mantenimiento físico y dotación de sedes que apoyan la ejecución de estrategias y proyectos, incluyendo la construcción o mejora de la infraestructura para la prestación de servicios a la primera infancia del Distrito.



“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Madres gestantes y lactantes atendidas integralmente en Buen Comienzo	Número	2023	11.445	12.300	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niños y niñas de 0-5 años atendidos integralmente con el Programa Buen Comienzo	Número	2023	84.374	90.000	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niños y niñas con discapacidad y alertas en el desarrollo participantes del Programa Buen Comienzo con atención diferencial	Porcentaje	2023	100	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niños y niñas participantes del Programa Buen Comienzo con valoración del desarrollo	Porcentaje	2023	100	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Sedes de atención a la primera infancia mejoradas y/o adecuadas	Número	2023	14	27	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Sedes construidas para la atención integral a la primera infancia	Número	2023	3	6	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Días de atención a niñas y niños desde la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo	Número	2023	217	365	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Política Pública de primera infancia monitoreada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Agentes educativos cualificados para la atención integral de la primera infancia con enfoque potenciador	Porcentaje	No aplica	No aplica	70	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Personas que participan en acciones de movilización social para la promoción de entornos protectores para la primera infancia	Número	No aplica	No aplica	100.000	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Plan decenal de infraestructura para atención a la primera infancia formulado	Número	No aplica	No aplica	1	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Sistema de Información de Buen Comienzo fortalecido	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Niñas y niños con continuidad en el programa Buen Comienzo	Porcentaje	2023	56,5	58	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Agentes educativos educadores especiales formados desde el componente de Buen Comienzo Sin Barreras	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo

Articulación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida", en la **Transformación** de *Seguridad humana y justicia social*, que contempla el **Catalizador** de *Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar*, con lo anterior se identifica una apuesta común en la educación de calidad para reducir la desigualdad.

En la escala departamental se evidencia articulación con el Anteproyecto Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", en el **Componente** *Inclusión social: Curso de vida, familia y diversidad*, donde se desarrolla el **Programa Buen comienzo Antioquia**. Se reconoce a partir de este cruce la apuesta por la protección y el cuidado de la primera infancia.

A nivel distrital, el cruce con el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito, evidencia articulación con el **Área Estratégica Desarrollo Social y humano**, que armonizan dos **Trajectorias de Cambio** que son: Alimentación segura, justa, sostenible y sustentable; y Educación de calidad.

Desde la escala local se identifican en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 varias **ideas de proyecto** relacionadas principalmente con *seguridad alimentaria, priorización de la atención de la primera infancia, fortalecimiento de los entornos protectores, así como la calidad y permanencia escolar de los niños y niñas*. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", cuyo enfoque es precisamente la reducción de las bajas condiciones para el desarrollo integral de la primera infancia en el distrito de Medellín. Para intervenir esta problemática se desarrollan diferentes programas enfocados en la realización de acciones en pro del mejoramiento de las condiciones nutricionales y de la calidad de vida de la primera infancia para garantizar un desarrollo adecuado, integral, diverso e incluyente.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

3.3.2 COMPONENTE: Educación para el progreso social

Objetivo del componente

Garantizar la prestación del servicio educativo urbano y rural en el distrito de Medellín, a través de políticas y estrategias de acceso, permanencia, inclusión, calidad y pertinencia potenciadas en innovación y tecnología, para alcanzar transiciones exitosas desde la educación inicial hasta la superior, sumando al fortalecimiento de las capacidades de los y las jóvenes, de tal manera que se logre un tránsito e inmersión laboral exitoso.

Diagnóstico del componente

La educación es el principal instrumento para superar desafíos sociales, culturales y económicos. En este sentido, las apuestas por el acceso, la cobertura, la permanencia, la pertinencia y la calidad educativa, se convierten en propósitos del distrito que deben ir más allá de los gobiernos para hacer sinergias colectivas a partir de un trabajo colaborativo entre el sector público, el sector privado y la academia.

La cobertura educativa neta según datos del Observatorio de Calidad Educativa de la Secretaría de Educación del Distrito alcanzó el nivel de 84,2% durante el 2022, situando a Medellín por encima del promedio nacional. Por niveles educativos, la tasa de cobertura neta ha alcanzado valores por encima del 90,0% en el nivel de primaria, mientras que transición y media son los que presentan los mayores retos. En educación media se presenta la más baja cobertura educativa en la serie de tiempo, con una tasa del 57,3%. Estas cifras señalan importantes retos de acceso y permanencia en los niveles de transición y educación media que implican una mirada en clave de trayectorias educativas que facilite la articulación entre la educación inicial y los niveles de la educación básica y media.

Es importante considerar que el aumento en las coberturas en el nivel de educación media implica una mirada exhaustiva hacia la permanencia y la extraedad con especial énfasis en los primeros grados de la secundaria.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Gráfica 36: Tasa de cobertura neta por niveles educativos, distrito de Medellín 2015-2022



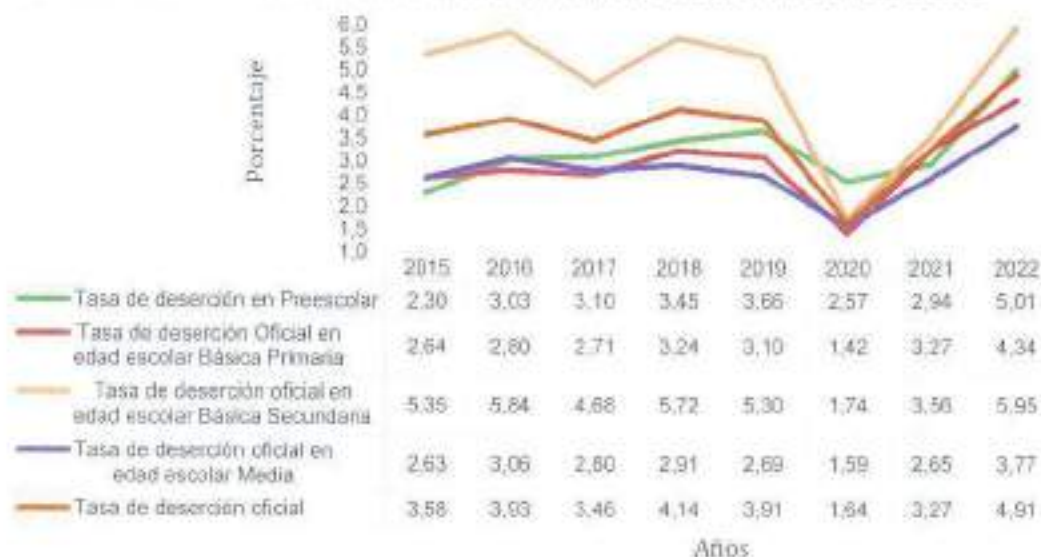
Fuente: Observatorio para la Calidad Educativa. Secretaría de Educación Distrital. Medellín, 2022.

En tal sentido, en materia de permanencia escolar, Medellín presentó un retroceso significativo durante el último cuatrienio llegando a una tasa de deserción en 2022 del 4,9%, siendo el porcentaje más alto en los últimos 10 años (sin considerar el periodo de pandemia). Este fenómeno se acentuó en básica secundaria con el 5,95%, seguido de la transición con 5,01%. La tasa de deserción más baja se presentó en el nivel escolar media en donde alcanzó un 3,77% (Ministerio de Educación Nacional, 2022).

Estos resultados demuestran que la deserción escolar en Medellín es un problema social que afecta cerca de 13.414 niños, niñas y jóvenes que abandonan sus estudios por múltiples causas, como son la formación de pareja a temprana edad, la falta de documentación necesaria para acceder al sistema educativo, la falta de interés en su desarrollo educativo, el embarazo adolescente, abandono de su lugar de residencia, entre otros. Lo anterior pone de manifiesto la necesidad de fortalecer estrategias continuas, pertinentes y flexibles que permitan enfrentar eficazmente los factores que contribuyen al abandono escolar.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Gráfica 37. Tasa de deserción oficial niveles educativos, distrito de Medellín 2015-2022



Fuente: Ministerio de Educación Nacional, 2022.

La ciudad alcanzó una tasa de extraedad del 3,78% para el año 2022, lo que representó cerca de 8.370 estudiantes que están tres años o más por encima de la edad ideal para el grado en el que se encuentran matriculados. Este fenómeno se evidenció con mayor énfasis en la secundaria, en donde la tasa alcanzó el 6,52% como resultado de las dificultades en la transición entre la primaria y el grado sexto y los resultados en calidad educativa del nivel de primaria.

En materia de infraestructura educativa es claro que cerca del 95,0% de sedes requieren de intervenciones efectivas para la garantía de la prestación del servicio y las intervenciones en esta materia (Medellín Cómo Vamos, 2023); con corte a enero de 2024, no superaron con éxito la etapa de obra por lo que se conservó su estado crítico para el inicio del calendario escolar. Además, si bien hay una intervención con mantenimientos en cerca de 398 establecimientos educativos, la intervención en marcha no es suficiente para cubrir las necesidades de todos los ambientes escolares y su saneamiento básico, y ha dejado de lado aspectos muy relevantes para Medellín, como la adecuación de redes de datos e información y la adecuación de espacios inspiradores para el aprendizaje. Esto revela una brecha significativa entre las necesidades actuales de infraestructura educativa y las soluciones que se están proporcionando.

La era digital exige que las instituciones educativas no solo sean lugares de aprendizaje convencionales sino también centros avanzados de innovación y



*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

tecnología, la inclusión de recursos tecnológicos avanzados y el desarrollo de entornos que promuevan la curiosidad, la creatividad y el pensamiento crítico, son componentes esenciales que no están siendo atendidos como es debido en muchos de los centros educativos. Entre los años 2022 y 2023 se entregaron un total de 90.669 computadores, de los cuales, 30.495 (33,6%) fueron entregados a mujeres, y 60.174 (66,4%) a hombres.

Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS4) de las Naciones Unidas, implica mejorar continuamente la calidad educativa. Según datos del Observatorio para la Calidad Educativa, los colegios oficiales han desmejorado su clasificación en la Prueba Saber 11: mientras en 2019 el 19,5% estaban en las categorías A+ y A (altas) y el 42,8% en la categoría B (media), es decir un 62,3% de los establecimientos oficiales estaban en buenas categorías, en 2023 este porcentaje bajó al 45,2% (A+ (2,3%), A (11,9%) y B (31,1%)) y aumentó 17 puntos porcentuales el porcentaje de establecimientos en categorías C y D (bajas) (OCEM, 2022).

De acuerdo con el Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín (OCEM, s.f.) , casi la mitad (44,0%) de los estudiantes que participaron en la Prueba Saber 11 durante el año 2022, no alcanzaron las competencias básicas requeridas en matemáticas para un desempeño eficaz, tanto en la educación superior como en el mercado laboral; mientras que un 39,0% mostró un nivel de desempeño bajo en lectura crítica. Adicionalmente, se destaca un incremento en la disparidad educativa entre instituciones públicas y privadas a partir del año 2021, revirtiendo la tendencia de reducción de esta brecha que se había registrado hasta el año 2019 (OCEM, 2022).

Por otra parte, cabe mencionar que según los indicadores históricos de las pruebas Saber 11 en el área de inglés, durante los años 2022 y 2023 los puntajes obtenidos en las instituciones educativas oficiales fueron de 50,3% y 51,3% respectivamente. En los niveles desempeño, según el MCER (Marco Común Europeo), se evidencia que, a 2023, un 42,76% de los estudiantes no alcanzaron las competencias mínimas en inglés (Nivel A-), mientras que tan solo el 9,76% alcanzaron los niveles superiores B1/B+. En contraste, las instituciones educativas privadas reflejaron para los años 2022 y 2023, puntajes de 67,1 y 66,2 por lo que es evidente una amplia brecha entre instituciones oficiales y privadas en cuanto a resultados en inglés.

En cuanto a las Instituciones de Educación Superior Distritales en los resultados de las pruebas Saber Pro para el año 2022, en el componente de inglés, el Colegio Mayor de Antioquia tuvo un puntaje promedio de 150 puntos

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

cercano al promedio global de la institución que está en 154 puntos. El Instituto Tecnológico Metropolitano (ITM) obtuvo en este mismo año un puntaje promedio de 156 puntos manteniendo un puntaje promedio global de la institución de 165 puntos, y el Pascual Bravo tuvo un puntaje promedio en el 2022 de 145 puntos, nuevamente muy cercano al puntaje promedio de la institución situado en 145 puntos.

En cuanto a los maestros y maestras, la estructura académica de los docentes oficiales con posgrado muestra que en 2023 el 35,6% han alcanzado el nivel de maestría. Un 27,6% han completado estudios de especialización, mientras que solo un 1,2% han logrado obtener un doctorado. Estos porcentajes reflejan una tendencia hacia la formación continua y especializada, aunque también ponen de manifiesto una oportunidad para incrementar el número de docentes que persiguen y obtienen el nivel más alto de educación posgraduada.

El sistema educativo cuenta también con una etapa de educación terciaria, que incluye los niveles de técnica, tecnológica, universitaria y posgrado, la cual es de suma importancia, dada su contribución al desarrollo personal y social, y a la capacidad que genera para promover la inclusión y la equidad, así como para la superación de la pobreza en los territorios.

En relación con la tasa de tránsito inmediato a la educación superior, en 2022 el distrito de Medellín obtuvo el 45,5%, lo que correspondió a 10.415 estudiantes de grado 11° que lograron ingresar a la universidad en 2022 (SNIES, 2022), si bien la tasa de tránsito de Medellín es superior al promedio nacional, continúa siendo un tema importante para el distrito, ya que solo la mitad de los graduados continúan sus estudios en educación terciaria, mientras que el 50% restante no alcanzan las competencias mínimas requeridas para el acceso a la educación postsecundaria, situación que incide no sólo en el desarrollo del capital humano, sino en los niveles de productividad del distrito de Medellín.

En relación con la cobertura en educación superior, el distrito de Medellín desde el 2013 viene presentando coberturas superiores al 100%, específicamente al 2022 tuvo una tasa del 114,2% (SNIES, 2022), superando ampliamente las coberturas del departamento y la nación, esto a consecuencia de contar con la presencia del 62,9% de las Instituciones de Educación Superior (IES) del departamento, lo que genera migración de población —en su mayoría jóvenes— de otros municipios del departamento al distrito de Medellín para acceder a la educación superior presencial. Dado que la oferta de educación superior se concentra en las grandes ciudades y los jóvenes suelen desplazarse, la tasa de cobertura municipal no es un indicador que permita dar cuenta del acceso real de la población, en relación a esto, un mejor

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

indicador es la tasa de tránsito inmediato, que mide la proporción de bachilleres del municipio que ingresan a educación superior en el año inmediatamente siguiente a la culminación de la educación media.

Tabla 22. Tasa de cobertura en educación superior, comparativo entidades territoriales, distrito de Medellín 2015-2022

Entidad territorial	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Medellín	107,6%	110,9%	113,5%	116,2%	112,9%	110,5%	116,4%	114,2%
Antioquia	53,7%	55,5%	57,4%	58,2%	56,4%	55,8%	57,01%	56,4%
Colombia	51,4%	53,3%	54,4%	54,01%	52,2%	51,6%	53,8%	54,9%

Fuente: MEN – SNIES; DANE – Proyecciones de población con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018 con actualización post COVID marzo 2023

Según el Observatorio de Sapiencia para primer semestre del 2022, el total de población matriculada en educación postsecundaria, es decir, educación técnica, tecnológica, universitaria, especialización y doctorado, fue de 224.063 estudiantes, de los cuales 116.486 fueron mujeres (52,0%) y 107.577 hombres (48,0%). En relación a la proporción en la matrícula según niveles de formación por sexo, predominó la formación universitaria en mujeres con el 41,4% y hombres de 36,4%, seguido del nivel tecnológico con el 5,9% de mujeres y 7,4% hombres matriculados (Observatorio de Sapiencia, 2023).

Las tasas de deserción en educación superior a nivel local de las IES oficiales al 2021-2 fue del 10,53% en hombres y 11,05% en mujeres, mientras que en las IES no oficiales fue del 10,87% en hombres y 8,59% mujeres (Observatorio de Sapiencia, 2023). La deserción universitaria tiene consecuencias negativas tanto para los individuos como para la sociedad, ya que limita el desarrollo personal, profesional y el ejercicio de una ciudadanía más plena, afectando además la consistencia del capital humano, la productividad y la competitividad.

Uno de los principales retos de la educación superior es garantizar la continuidad y la completitud de las trayectorias educativas. Factores como los altos costos para los estudiantes en condiciones de vulnerabilidad económica, las grandes distancias entre los lugares de residencia y los centros educativos y la falta de articulación entre la educación media y la educación superior aumentan el riesgo de deserción del sistema educativo, lo que representa altos costos en eficiencia y equidad. Es en este sentido, es de vital importancia fortalecer las estrategias de permanencia estudiantil que tengan en cuenta las capacidades y condiciones individuales de cada estudiante; orientar las acciones de permanencia estudiantil, a partir de ejercicios investigativos que permitan la consolidación de la caracterización de la población y actuación

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

efectiva en sus factores de riesgo; adoptar herramientas de Tecnologías de Información y Comunicaciones (TIC) para la prevención y predicción de la deserción en la educación superior, entre otros.

Según cifras del Observatorio de Sapiencia, en 2022 se graduaron de las instituciones de educación superior oficiales y no oficiales, 44.032 estudiantes tanto de pregrado como posgrado, siendo mayoría la proporción de mujeres graduadas con el 56,3%, en relación al 43,7% de hombres graduados (Observatorio de Sapiencia, 2023).

Como estrategias para ampliar el acceso y la permanencia en la educación terciaria, se encuentran las becas, créditos condonables y Matrícula Cero, las cuales son implementadas a través de la Agencia de Educación Postsecundaria – Sapiencia como entidad encargada de liderar los proyectos y programas de la educación terciaria en Medellín. Para el 2023 se beneficiaron 3.948 personas con créditos condonables para pregrado, de estas, el 63,4% fueron mujeres, 36,5% fueron hombres y 0,01% intersexual; y 243 personas con créditos condonables para posgrado; de estas el 54,3% fueron mujeres y 45,7% fueron hombres.

Con relación a becas se otorgaron 196 para maestros; 39 becas a mejores bachilleres; de estas, 21 becas fueron dadas a hombres (53,8%) y 18 a mujeres (46,2%). Esta estrategia presentó una disminución de 147 becas con respecto al 2022. En relación con las becas para tecnologías, estas solo se otorgaron hasta el 2021 beneficiando a 4.497 personas; de estas 49,5% fueron mujeres y el 50,5% hombres, presentando una disminución de 1.596 becas en relación al 2020 (Observatorio de Sapiencia, 2023).

Para el 2023 fueron beneficiados 18.918 estudiantes con Semestre Cero, de los cuales, 10.722 fueron hombres (56,7%), 8.186 fueron mujeres (43,3%) y 11 intersexuales (0,06%), presentando una disminución con 8.132 beneficiarios menos que en 2022 (Observatorio de Sapiencia, 2023).

Frente al tema de calidad, según datos de SNIES, en 2021 solo el 28,3% de estudiantes matriculados en pregrado y posgrado tuvo acceso a programas en Instituciones de Educación Superior (IES) certificadas de alta calidad, de los cuales 72,6% correspondió a matrícula universitaria, y únicamente 27,0% a técnica profesional y tecnológica. Además, 27,2% de las 279 IES que reportaron matrícula cuenta con acreditación de alta calidad, siendo las universidades las que más aportan a este porcentaje. En cuanto a programas, solo el 12,9% del total tienen acreditación de calidad. Mientras que cerca del 33,7% de los programas profesionales universitarios están acreditados, solo el 16,1% de los técnicos profesionales y tecnológicos lo están (SNIES, 2022).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

La acreditación de alta calidad tiene impactos positivos sobre variables claves para la calidad educativa, tales como mejor calidad de la planta docente, mejores resultados en las pruebas Saber Pro, mejores tasas de graduación, mejores recursos de infraestructura física y tecnológica, entre otros, lo cual presenta como reto mejorar el cumplimiento del sistema de aseguramiento de la calidad académica en el marco de los procesos institucionales.

En relación a la empleabilidad, la tasa de cotizantes de recién graduados en educación superior, históricamente ha sido mayor en el sector privado, en 2021 esta tasa cerró en 79,10%, mientras que en el sector oficial fue del 69,30%, presentando una brecha de 9.8 puntos porcentuales (pp). Analizando el panorama laboral que tienen las personas recién graduadas según sexo se observó paridad en los datos, con un 74,40% de cotización de mujeres y 76,10% en hombres (Observatorio de Sapiencia, 2023).

Como se observa, los desafíos que enfrenta el sector educativo en Medellín son complejos y multidimensionales, reflejando la urgencia de abordar problemas estructurales y emergentes para garantizar una educación inteligente, digna y de alta calidad. Uno de los principales retos es la superación de las desigualdades sociales, que se traduce en barreras al acceso y permanencia en la educación para numerosas niñas, niños, adolescentes y jóvenes que necesitan conectarse con las oportunidades, la movilidad social y el bienestar a lo largo de la vida. La necesidad de conectar el talento local con las realidades globales exige una preparación integral y una transformación tecnológica, integrando de manera efectiva el eje transversal de innovación, tecnología, sostenibilidad y humanismo, para fortalecer así la capacidad de adaptación y el crecimiento de Medellín como un proceso que no deja de mirar su porvenir con optimismo.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Tasa de cobertura neta total	Porcentaje	2022	84,07	86	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura neta media	Porcentaje	2022	57,3	60	Secretaría de Educación
Tasa de deserción oficial en edad escolar total	Porcentaje	2022	4,91	3,9	Secretaría de Educación
Tasa de deserción oficial en secundaria	Porcentaje	2022	5,95	4,9	Secretaría de Educación

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Tasa de extraedad oficial en secundaria	Porcentaje	2022	6,52	5	Secretaría de Educación
Índice de percepción agregada en ambiente escolar del sector oficial	Número	2022	6,79	7,5	Secretaría de Educación
Establecimientos Educativos Oficiales clasificados en categorías A+, A y B en Pruebas Saber 11	Porcentaje	2023	45,21	60	Secretaría de Educación
Promedio en Ciencias sociales y competencias ciudadanas en Saber 11	Número	2023	50,43	53	Secretaría de Educación
Establecimientos Educativos Oficiales ubicados en categoría D en Pruebas Saber 11	Porcentaje	2023	10,96	5,5	Secretaría de Educación
Estudiantes de instituciones oficiales que logran clasificación de B1 y B+ en inglés en Saber 11	Porcentaje	2023	9,76	10,8	Secretaría de Educación
Maestros vinculados a la Secretaría de Educación de Medellín que cuentan con posgrado	Porcentaje	2023	64,3	65,9	Secretaría de Educación
Tasa de asistencia a educación Superior de 16 a 25 años	Porcentaje	2022	41,36	45	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Acreditación de alta calidad institucional vigente	Número	2023	3	3	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Grupos de investigación reconocidos y clasificados en categorías A1, A, B	Número	2023	23	26	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Programas académicos con acreditación de alta calidad vigente por parte del Ministerio de Educación Nacional	Número	2023	39	50	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Tasa de asistencia a educación postsecundaria de 16 a 28 años	Porcentaje	2023	40,48	47	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Tasa de cobertura neta en transición en el sector oficial	Porcentaje	2022	84,08	88	Secretaría de Educación

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Tasa de tránsito inmediato a la educación postsecundaria	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Educación

Programa: Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria

Responsable: Secretaría de Educación, Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín –SAPIENCIA.

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo.

Objetivo del Programa

Garantizar que todos los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos en Medellín tengan acceso a educación de calidad, ampliando la cobertura educativa en todos los niveles escolares y asegurando la permanencia de las y los estudiantes hasta la culminación de sus estudios postsecundarios.

Descripción del Programa

Consiste en la generación de acciones que favorecen la educación de calidad, la ampliación y sostenimiento de la cobertura educativa en todos los niveles, el mejoramiento de la permanencia y las trayectorias educativas de la totalidad de las y los estudiantes del Distrito. Se centra en disminuir las barreras económicas, sociales y geográficas que impiden el acceso y la continuidad educativa, promoviendo prácticas inclusivas y equitativas en el sistema educativo, fomentando la participación activa de la ciudadanía en el proceso educativo.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Niños, niñas, adolescentes y jóvenes desescolarizados que se integran al sistema educativo	Número	No aplica	No aplica	10.500	Secretaría de Educación
Estudiantes participantes en programas de Educación Complementaria	Número	2023	11.674	60.000	Secretaría de Educación
Estudiantes en extraedad en primaria, secundaria y media con atención diferencial	Número	2023	8.892	10.000	Secretaría de Educación
Estudiantes matriculados en educación superior	Número	2023	41.427	46.483	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Programas de educación superior articulados con media técnica	Número	2023	36	41	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Programas de formación para el trabajo y desarrollo humano ofertados	Número	2023	22	41	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Programas de educación superior pertinentes ofertados en comunas y corregimientos	Número	2023	25	26	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Cursos nuevos ofertados a través de la plataforma @medellin	Número	2019	9	12	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA
Personas beneficiadas de los espacios ofertados en la Ciudadela Occidente	Número	2023	10.633	20.000	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA
Estudiantes intervenidos con estrategias de permanencia estudiantil	Número	2023	21.194	25.240	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Becas y créditos condonables otorgados para continuidad en la educación postsecundaria	Número	No aplica	No aplica	21.255	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA
Beneficios entregados a estudiantes en el programa Matrícula Cero	Número	2023	100.882	108.015	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA


Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Estudiantes de educación postsecundaria beneficiados por estrategias de promoción y permanencia	Número	2023	31.123	16.000	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA
Estrategia de internacionalización para el desarrollo de competencias globales implementada	Número	No aplica	No aplica	1	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo.
Nuevas becas y créditos condonables otorgados	Número	No aplica	No aplica	2.600	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA

Programa: Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria

Responsable: Secretaría de Educación; Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín –SAPIENCIA.

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo.

Objetivo del Programa

Fortalecer la prestación del servicio educativo a través de estrategias de inclusión, calidad, pertinencia, contextualización y participación en la educación, involucrando las expectativas y necesidades de la comunidad educativa hacia la transformación del entorno y la generación de bienestar a la población estudiantil.

Descripción del Programa

Programa para el fortalecimiento integral de la educación centrado en la mejora continua de la calidad educativa, el desarrollo de liderazgos con la comunidad educativa para la participación en la democracia escolar, la mediación y la convivencia, la obtención de resultados de aprendizaje significativos y la transformación curricular de la básica y media, los sistemas de gestión y los proyectos pedagógicos transversales. Adicionalmente, este programa busca impactar a los estudiantes de las instituciones de educación superior del Distrito con estrategias de calidad y pertinencia que les permitan tener una educación postsecundaria integral.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024-2027	Dependencia o entidad responsable
Proyectos Educativos Institucionales del sector oficial actualizados	Número	2019	229	229	Secretaría de Educación
Instituciones Educativas Oficiales acompañadas en la prevención de riesgos sociales y psicosociales y la promoción de la salud mental	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Educación
Acciones con la comunidad educativa para la promoción de factores protectores y la prevención de los riesgos psicosociales	Número	2023	241.314	282.000	Secretaría de Educación
Líderes estudiantiles electos de establecimientos educativos oficiales y no oficiales sensibilizados y formados en habilidades de liderazgo	Número	No aplica	No aplica	4.800	Secretaría de Educación
Planes de Transformación Sostenible de establecimientos educativos oficiales y no oficiales construidos y acompañados	Número	No aplica	No aplica	250	Secretaría de Educación
Estudiantes de Instituciones Educativas Oficiales con formación en habilidades digitales	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Educación
Instituciones Educativas Oficiales con prácticas pedagógicas curriculares basadas en el enfoque STEM+H	Número	No aplica	No aplica	229	Secretaría de Educación
Estudiantes que participan en estrategias de formación para el desarrollo de competencias académicas	Número	2019	34.537	60.000	Secretaría de Educación
Restaurante universitario ITM en funcionamiento	Número	2023	1	1	Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Programa de seguridad alimentaria en funcionamiento en la IU Colegio Mayor de Antioquia	Número	2023	1	1	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia
Laboratorio para el aprendizaje a lo largo de la vida en la IU Pascual Bravo construido	Número	No aplica	No aplica	1	Institución Universitaria Pascual Bravo
Campus intergeneracional ITM en funcionamiento	Número	2023	1	1	Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM
Programas académicos en modalidad dual implementados	Número	2023	1	2	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Laboratorios Maker implementados	Número	No aplica	No aplica	2	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Líderes estudiantiles egresados de Instituciones Educativas Oficiales y no oficiales beneficiados con estrategias de liderazgo	Número	No aplica	No aplica	780	Secretaría de Educación
Planes Escolares de Gestión del Riesgo actualizados y activos con brigadas y estrategias de formación	Número	No aplica	No aplica	229	Secretaría de Educación
Bibliotecas escolares oficiales acompañadas en el fortalecimiento de la promoción de las capacidades de lectura, escritura y oralidad	Número	No aplica	No aplica	164	Secretaría de Educación
Estudiantes de Instituciones Educativas Oficiales que participan en programas de media técnica para el desarrollo de competencias y habilidades en clave del sector productivo, con sensibilización en emprendimiento e inteligencia financiera	Número	2023	24.838	28.252	Secretaría de Educación
Estudiantes de instituciones educativas oficiales que participan en espacios que promuevan la educación ambiental y cultural de la ciudad	Número	No aplica	No aplica	9.000	Secretaría de Educación
Documento con diagnóstico y hoja de ruta sobre la calidad actual de la educación básica, media y postsecundaria, incluyendo un análisis del efecto de la pandemia elaborado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Educación
Integrantes de las comunidades educativas sensibilizados en el enfoque de disciplina positiva y prácticas restaurativas	Número	No aplica	No aplica	17.500	Secretaría de Educación

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Instituciones Educativas Oficiales asesoradas anualmente en la formulación, actualización e implementación del proyecto pedagógico de prevención del consumo de sustancias psicoactivas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Educación

Programa: Medellín: escuela incluyente y equitativa

Responsable: Secretaría de Educación.

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo; Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA

Objetivo del Programa

Garantizar la educación integral de la población diversa a partir de la implementación de estrategias para la promoción, formación, acompañamiento y seguimiento de la comunidad educativa en los entornos escolares de los establecimientos educativos del distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Busca contribuir a la promoción de derechos, formación y acompañamiento de grupos y sectores poblacionales presentes en el entorno educativo en el distrito de Medellín. Aportando a la inclusión en el espacio educativo para las poblaciones con capacidades diversas y/o talentos excepcionales (físicas, sensoriales y/o cognitivas, neurológicas); con diversidades socio culturales (étnicas, religiosas); y que afrontan situaciones coyunturales (migrantes, víctimas de conflicto, desplazadas, en situación de enfermedad, en extraedad como también niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el sistema de responsabilidad penal, y población adulta que no sabe leer ni escribir, personas con discapacidad, entre otras). Concibiendo la escuela como un escenario diverso, y promoviendo acciones afirmativas para disminuir las barreras de acceso, físicas y pedagógicas garantizando a todas las personas el acceso a una educación de calidad.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Estudiantes en situación de vulnerabilidad atendidos con estrategias y apoyos especializados	Número	2023	14.072	16.000	Secretaría de Educación
Instituciones Educativas Oficiales con estrategias implementadas para la atención diferencial a estudiantes	Número	2023	227	229	Secretaría de Educación
Sistema de formación docente en funcionamiento	Número	2023	3	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Programa de bienestar, diversidad e inclusión en funcionamiento en las IES	Número	2023	3	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Estudiantes de Instituciones Educativas Oficiales con discapacidad, extraedad u otras condiciones atendidos mediante la modalidad virtual asistida BLENDED	Número	No aplica	No aplica	250	Secretaría de Educación

Programa: Maestro ciudadano ejemplar

Responsable: Secretaría de Educación.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Acompañar a docentes y directivos docentes en el fortalecimiento pedagógico y directivo a través de la formación para el desarrollo humano, la innovación



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

educativa, la investigación, la formación situada, el bienestar docente y el desarrollo institucional.

Descripción del Programa

Posicionamiento y reconocimiento de los docentes y directivos docentes como sujetos claves en la cotidianidad del aula y protagónicos en la construcción de un Distrito que educa en habilidades para la vida, mediante el fortalecimiento de su participación en comunidades de aprendizaje y de práctica, en redes académicas e intercambios de circulación y generación del conocimiento para una educación pertinente, flexible, inclusiva y accesible, así como, el desarrollo integral y el mejoramiento de la calidad de vida de docentes y directivos docentes.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Mesa Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable	
Docentes, directivos docentes y agentes educativos participantes en programas de formación continua	Número	2023	8.925	9.000	Secretaría Educación	de
Docentes y directivos docentes participantes en programas de bienestar laboral	Número	No aplica	No aplica	6.500	Secretaría Educación	de
Docentes y directivos docentes beneficiados con acciones para el mejoramiento de su salud mental	Número	No aplica	No aplica	6.000	Secretaría Educación	de
Docentes y directivos docentes beneficiados con formación posgradual	Número	2019	303	200	Secretaría Educación	de

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Escuela inteligente: Ambientes inspiradores para el aprendizaje

Responsable: Secretaria de Educación.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Transformar los espacios educativos para propiciar la motivación, inspiración, creatividad, innovación, experimentación y el trabajo colaborativo, apoyando la pertinencia de los contenidos educativos y favoreciendo la culminación de la trayectoria educativa desde la primera infancia hasta la educación postsecundaria.

Descripción del Programa

Busca la resignificación de las infraestructuras educativas como movilizadoras y potenciadoras de los aprendizajes, que se convierten en apoyos pedagógicos de los docentes para la implementación de los modelos de enseñanza y aprendizaje, y que permiten la promoción del acceso y la inclusión educativa en condiciones de igualdad. Este nuevo concepto implica la adaptación de los espacios como aulas de clase, zonas deportivas y recreativas, restaurantes, laboratorios, bibliotecas, entre otros, no solo desde la infraestructura, como nuevas construcciones, renovaciones y reposiciones; sino también, desde la dotación y herramientas tecnológicas e informáticas. Así mismo, se garantizará la conectividad a internet apostando con ello a una transformación digital de las sedes educativas, para el fortalecimiento de la prestación del servicio educativo, facilitando los aprendizajes, el desarrollo de habilidades del siglo XXI y competencias para la interacción con un Distrito inteligente.



“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable	
Sedes educativas oficiales con intervenciones mayores en su infraestructura física	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Educación	de
Avance de obra de nuevos equipamientos educativos	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Educación	de
Sedes educativas oficiales dotadas integralmente con mobiliario, material pedagógico, didáctico o deportivo	Número	No aplica	No aplica	421	Secretaría Educación	de
Sedes educativas oficiales con mejoramiento del servicio de internet	Número	No aplica	No aplica	421	Secretaría Educación	de
Sedes educativas oficiales con restituciones o ampliaciones	Número	2023	2	6	Secretaría Educación	de
Puntos de datos y/o eléctricos instalados y renovados en sedes educativas oficiales	Número	No aplica	No aplica	7.800	Secretaría Educación	de
Dispositivos tecnológicos entregados a sedes educativas oficiales para el aprendizaje de la población matriculada	Número	2023	13.194	25.000	Secretaría Educación	de

Programa: Medellín, distrito de la educación transformadora

Responsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo.

Corresponsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA.

Objetivo del Programa

Aumentar el impacto de la investigación y la extensión del Distrito en las zonas de influencia.

Descripción del Programa

Implementar una agenda de ciencia, tecnología e innovación orientada a la generación de nuevo conocimiento, desarrollo tecnológico, formación de recurso humano, apropiación social, emprendimiento, divulgación y transferencia del conocimiento con miras a una transformación productiva y

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

social del Distrito, teniendo en cuenta las necesidades del entorno para propiciar la conexión al ecosistema global del conocimiento. Lo anterior en el marco de las líneas, grupos y semilleros de investigación y las capacidades de las Instituciones de Educación Superior.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Plan estratégico académico formulado e implementado	Número	2023	1	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM, Institución Universitaria Pascual Bravo
Semilleros de investigación activos	Número	2023	133	141	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM, Institución Universitaria Pascual Bravo
Estudiantes vinculados a semilleros de investigación	Número	2023	3.397	4.357	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM, Institución Universitaria Pascual Bravo
Publicaciones indexadas realizadas	Número	2023	317	1.160	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM, Institución Universitaria Pascual Bravo
Jóvenes investigadores apoyados por las IES	Número	2023	106	202	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM, Institución Universitaria Pascual Bravo
Plan estratégico de TIC en implementación	Número	2023	3	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM, Institución Universitaria Pascual Bravo
Plan estratégico de infraestructura física formulado y en implementación de las IES	Número	2023	1	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia, Instituto Tecnológico Metropolitano- ITM, Institución Universitaria Pascual Bravo

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Programa: Consolidación del Sistema de Innovación e Investigación en Educación del distrito de Medellín

Responsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA.

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo.

Objetivo del Programa

Articular el Sistema de Educación Postsecundaria mediante la agenda de Investigación, Desarrollo e innovación (I+D+i) para fortalecer los semilleros y grupo de investigación del distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Pretende la consolidación del Sistema de Educación Postsecundaria entre los diferentes niveles de formación, entre estos, la Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano (ETDH), pregrado y postgrado; así mismo, la definición y generación de la agenda de investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) que promuevan el ejercicio investigativo de grupos y semilleros de las instituciones de educación superior públicas adscritas al distrito de Medellín, así como de diferentes centros vinculantes en el marco de los procesos de transferencia del conocimiento, para contribuir a la productividad, competitividad y el desarrollo de Medellín.



*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Emprendimientos de base tecnológica, empresarial e industrias creativas y culturales acompañados.	Número	2023	47	147	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Procesos de registro de propiedad intelectual gestionados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Patentes obtenidas desde las IES	Número	2023	11	11	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Proyectos de I+D+i formalizados en alianza con actores de la cuádruple hélice	Número	2023	4	32	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Modelos de enfoque educativo STEAM+H implementados	Número	No aplica	No aplica	3	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo
Proyectos de I+D+i apoyados	Número	2023	75	75	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA

Programa: Distrito bilingüe

Responsable: Secretaría de Educación; Agencia para la Educación Superior de Medellín-SAPIENCIA; Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo.

Objetivo del programa

Fortalecer la enseñanza de idiomas, el inglés como lengua extranjera y español como segunda lengua en el distrito de Medellín, a través de alianzas estratégicas que mejoren los procesos educativos, culturales, productivos y de innovación socioeconómica.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Descripción del programa

Busca el fortalecimiento de la enseñanza y el aprendizaje de idiomas y la lengua extranjera inglés en el distrito de Medellín, incluyendo este último como componente transversal en los planes de estudio de las instituciones educativas oficiales. Además, de priorizar la formación de docentes que enseñan lengua extranjera en preescolar y primaria, en metodologías y capacidades pedagógicas y didácticas, que mejoren la competencia comunicativa de los estudiantes. Pretende configurar estrategias de cualificación en inglés sostenibles en el tiempo, a través de alianzas estratégicas con diferentes actores del sistema educativo, que impacte en profesores y estudiantes de básica secundaria, media y postsecundaria. Así mismo, fortalecer, a través de la formación en inglés, las capacidades para el empleo y el desarrollo del turismo en el distrito de Medellín. Finalmente, se contempla la iniciativa de fortalecer la enseñanza del español como segunda lengua para estudiantes pertenecientes a comunidades étnicas con tradiciones lingüísticas propias y para estudiantes en inmersión provenientes de otros países, por lo que es indispensable afianzar la labor de los profesores formados en etnoeducación y en español.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Docentes y directivos docentes beneficiados con estrategias en lengua extranjera	Número	2023	2.121	2.720	Secretaría de Educación
Estudiantes de Instituciones Educativas Oficiales que reciben sensibilización y fortalecimiento en lengua extranjera	Número	2023	11.218	24.000	Secretaría de Educación


 Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas formadas en inglés como segunda lengua	Número	2019	2.280	10.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Alianzas para la educación postsecundaria suscritas	Número	2023	10	12	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA
Personas participantes en estrategias de formación y/o aprendizaje en inglés como lengua extranjera	Número	2023	16.262	18.000	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA

Articulación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" en las **Transformaciones** de *Seguridad humana y justicia social*; y *Derecho humano a la alimentación*; los cuales a su vez comprenden los **Catalizadores**, a saber: i) *Adecuación de Alimentos*; ii) *Expansión de capacidades, más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida*; y iii) *Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar*. De acuerdo con lo anterior se identifica una apuesta común en materia de bienestar físico, mental y social de la población, conectividad digital, democratización del conocimiento, aprovechamiento de la propiedad intelectual y reconocimiento de los saberes tradicionales, así como una educación de calidad para reducir la desigualdad.

En la escala departamental se evidencia articulación con el Anteproyecto Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", en el **Componente** *Educación y cultura con pertinencia y calidad*, del cual hacen parte los **Programas** *Tránsitos armónicos y trayectorias educativas continuas y completas*; *Competencia digital y lengua extranjera para una Antioquia global*; *Infraestructura física y tecnológica apropiada para la educación y la cultura*; *Bienestar para docentes, directivos docentes y personal administrativo de la Secretaría de Educación*; *Innovación y desarrollo para el mejoramiento de la gestión y la calidad*. Se reconoce a partir de este cruce la apuesta por garantizar la prestación del servicio educativo, a través de políticas y estrategias de acceso, permanencia, calidad y pertinencia potenciadas en innovación y tecnología, para alcanzar transiciones exitosas desde la educación inicial hasta la superior.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

También se identifica a nivel departamental una articulación con la Agenda Antioquia 2040, se evidencia concordancia con el **Pilar Territorio Educado** y sus **Movilizadores** *Equidad educativa para el cierre de brechas; Educación de calidad e inclusiva; Tecnología e innovación para la educación del futuro; y Educación para la paz y la vida.*

En el escenario metropolitano se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, a través de la **Línea Aburrá competitiva e inteligente**, especialmente en el **Programa Establecimiento de un modelo de ciudades y territorios inteligentes**. El cruce con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, evidencia articulación con los **Subsistemas de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro**; y **Subsistema de Servicios Públicos**, específicamente en los **Programas**: *Gestión del conocimiento y la información para el desarrollo de actuaciones en el espacio público; y Servicios públicos y proyectos estratégicos respectivamente*. En cuanto al Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito, se correlaciona con las **Áreas Estratégicas** a saber: i) *Área estratégica para la sostenibilidad Ambiental*; ii) *Desarrollo Económico*; iii) *Desarrollo Social Humano*; y iv) *Transformación Digital*, concretamente con las **Trayectorias de Cambio** que están direccionadas a: i) *Educación de calidad y promoción de vocaciones STEAM*; ii) *Institucionalidad e innovación*; iii) *Fomento de la investigación y la innovación, la transferencia y apropiación social del conocimiento*; iv) *Educación y cultura digital*; y v) *Educación para la sostenibilidad*.

Desde la escala local se identifican en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027, las **Ideas de Proyecto** de *acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria, así como la calidad, permanencia y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria; e infraestructura educativa de calidad*. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el presente Plan de Desarrollo Distrital, cuyo propósito es precisamente el aumento de los niveles de acceso, cobertura y permanencia, así como la revisión del deterioro de la calidad, bienestar y rendimiento educativo del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

3.3.3 COMPONENTE: Desarrollo económico, productividad y competitividad

Objetivo del componente

Fortalecer la productividad, competitividad y sostenibilidad del distrito de Medellín, a través de la integración de la ciencia, la tecnología y la innovación a los diferentes procesos productivos creando una sólida plataforma competitiva para las empresas asentadas en el territorio del distrito, que estimule el crecimiento y la prosperidad de la región, a través de la promoción de un desarrollo económico inclusivo y sostenible, que se traduzca en la creación de oportunidades laborales, generación de ingresos y bienestar para toda la comunidad.

Diagnóstico del componente

Las actividades económicas llevadas a cabo en el territorio del distrito de Medellín presentan bajos niveles de productividad, competitividad y sostenibilidad.

Las micro, pequeñas y medianas empresas (MiPymes) juegan un papel fundamental en la economía colombiana. Las MiPymes representan más del 99,0% de las empresas del país, generan aproximadamente 79,0% del empleo y aportan 40,0% al Producto Interno Bruto (PIB) (ANIF, 2021). Por otra parte, el tejido empresarial de Medellín está constituido por 114.384 empresas, de las cuales 85,3% corresponde a microempresas (Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, 2024), que ocupan cerca del 38% de las personas que participan en el mercado laboral de la ciudad y que según la Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE (DANE, 2024), es después de Bogotá y Manizales, la tercera ciudad con menor tasa de informalidad del país.

Por otra parte, una gran proporción de las microempresas en Colombia carecen de acceso al crédito. En 2022 solo el 15,8% de microempresas accedieron a productos financieros de crédito, lo que contrasta con el acceso a productos de crédito del resto de empresas, independientemente de su tamaño (Ministerio de Hacienda, 2024). En el mismo sentido, las microempresas muestran una menor apropiación de innovación en herramientas TIC, la cual fue aproximadamente 4 veces menor a la observada para los demás tamaños de empresa.

Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE, 2021, la brecha de género entre el ingreso laboral mensual promedio de hombres y

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

mujeres en Colombia fue de 6,3%. Para Medellín y su área metropolitana durante el año 2021 se presentó una brecha de 11,1%, lo que indica que por cada 100 pesos que ganaba un hombre en el ingreso laboral promedio mensual, las mujeres de Medellín y su área metropolitana ganaron 89 pesos y representaron el 44,6% del total de los ocupados en la ciudad para dicho año (DANE, 2022).

El comportamiento reciente de la economía del distrito ha afectado de manera directa a la inserción laboral de las y los medellinenses, al igual que la calidad del empleo generado y su nivel de ingresos. Para 2023 Medellín tuvo en promedio 1.280.000 personas ocupadas, además de una tasa de desempleo del 9,5% que se tradujo en unos 133.500 desocupados, mientras que la informalidad laboral estuvo cercana al 38,7% (DANE, 2024).

En relación con los ingresos de los habitantes de Medellín y su área metropolitana, a diciembre de 2022 el 24,7% de las personas se encontraba en situación de pobreza monetaria, mientras que el porcentaje de la población que se encontraba en situación de pobreza extrema fue de 5,3%, cifras que la sitúan entre las ciudades con menor incidencia de la pobreza en Colombia, pero se identifica como un gran reto para el distrito el poder mejorar las condiciones de empleo, además del nivel de ingresos y la calidad de vida de sus habitantes (DANE, 2024). En lo relativo a la situación de las mujeres, estas registran un porcentaje de pobreza monetaria del 5,5%, con relación a los hombres, quienes tienen un promedio del 4,7% (Medellín Cómo Vamos, 2022)

Por otra parte, la distribución de la población en relación con su participación en la fuerza laboral, viene evidenciando brechas entre hombres y mujeres en cada categoría. Esta información resulta fundamental para comprender la dinámica del mercado laboral de la ciudad y se convierte en un recurso valioso para orientar políticas que impulsen el desarrollo económico, mejorar la empleabilidad y la reducción de la desigualdad de género en el empleo; todos ellos, aspectos esenciales para fomentar un crecimiento económico más equitativo y sostenible.

En esta misma línea, según los datos obtenidos de la GEIH (DANE, 2024) para el promedio de 2023, en Medellín y su área metropolitana había 903.437 personas entre 15 a 28 años que representaban a las personas jóvenes en edad de trabajar, de las cuales, 465.122 correspondía a personas ocupadas y 90.000 a personas desocupadas (la tasa de desempleo anual promedio para jóvenes era 16,2%). Finalmente se tuvo un total de 347.869 jóvenes que estaban fuera de la fuerza de trabajo, es decir, no participaban del mercado laboral en ese año. (DANE, 2024).

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 23. Mercado laboral según sexo, distrito de Medellín, promedio enero-diciembre 2023.

Concepto	Mujeres	Hombres	Total
Población total (PT)	1.376.267	1.235.245	2.611.512
Población en edad de trabajar (PET)	1.156.853	1.005.489	2.162.342
Fuerza de trabajo (FT)	653.609	761.130	1.414.739
Población ocupada (PO)	581.670	712.354	1.294.024
Población desocupada (PD)	72.106	61.422	133.527
Población fuera de la fuerza de trabajo (PFFT)	501.641	245.961	747.602

Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Desarrollo Económico con base en GEIH-DANE, 2024.

Un aspecto importante para destacar del tejido empresarial de Medellín es que para el año 2023, este estaba integrado por 114.384 empresas, de las cuales el 85,3% correspondió a microempresas, caracterizadas por un alto grado de informalidad, bajos salarios, baja productividad y una alta mortalidad empresarial en sus primeros años desde la creación (Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, 2023), aunque un aspecto importante para destacar es que según un estudio de Confecámaras para 2023, Bogotá, Antioquia y Valle del Cauca mostraron el más alto nivel de supervivencia empresarial para el año 2022, luego de cinco años de funcionamiento para las empresas creadas en 2017, y, según el mismo estudio, la probabilidad de supervivencia empresarial es más alta en empresas de mayor envergadura y en aquellas que priorizan la inversión en innovación (Confecámaras, 2023).

De las empresas registradas por personas naturales en el 2021, el 54,0% pertenecían a hombres y el 46,0% a mujeres (Medellín Cómo Vamos, 2021). El 60,0% de las empresas informales en Medellín y el Valle de Aburrá están lideradas o conformadas por mujeres y el 40,0% por hombres, por lo tanto, se necesitan esfuerzos para apoyar a las empresarias, considerando su papel en la sociedad. El liderazgo, el empoderamiento y la creación de empleo se fomentan al tener empresa (Interactuar, 2022).

En esta misma línea, el 60,4% de los micronegocios del distrito pertenecen a hombres y el 39,6% a mujeres. Por su parte, en emprendimientos de base tecnológica se encuentra solo el 4,0% siendo una mujer la fundadora (Alcaldía de Medellín, 2023).

En relación con el Índice de competitividad, se tuvo que entre el 2018 y 2023 Medellín se ubicó como el segundo territorio, después de Bogotá, con mayor competitividad en Colombia, donde "el área metropolitana de Medellín continuó en el segundo lugar gracias a sus buenos resultados en la mayoría de los pilares, especialmente en el de Infraestructura y equipamiento en el que

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

ocupa el primer lugar a nivel nacional” (Consejo Privado de Competitividad, 2023).

Estas situaciones ponen de manifiesto la necesidad del distrito de mejorar su plataforma competitiva, para que dé un mejor respaldo que permita a la ciudad contar con un entramado empresarial robusto, capaz de generar ingresos y bienestar para sus habitantes. El distrito de Medellín, en relación con el entorno para los negocios, ocupó el segundo lugar en cuanto a la participación de medianas y grandes empresas. De igual manera, se encuentra en el segundo lugar en términos de concentración en el sector secundario (Consejo Privado de Competitividad, 2023).

Por otra parte, y en referencia al tema de los mercados externos, se tiene que las empresas de Medellín vienen enfrentando importantes desafíos para competir con sus productos en los mercados internacionales, dificultando la atracción de inversión nacional y extranjera, lo cual les impide crecer y fortalecerse (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2024). El departamento de Antioquia ostenta un liderazgo nacional en cuanto a ser una de las regiones con mayor vocación exportadora del país, por lo que representa cerca de una cuarta parte de las exportaciones no tradicionales de Colombia (sin hidrocarburos), aunque con una gran participación de bienes con poco o nulo valor agregado como oro, café, banano, flores y energía eléctrica. (DANE, 2024)

El desarrollo de mercados internos y externos sólidos es crucial para el crecimiento y la sostenibilidad de una región y esto puede evidenciarse a partir de los resultados sobre inserción en mercados internacionales logrados por Medellín y su área metropolitana para el año 2023, en relación con el indicador de tamaño del mercado externo, donde Medellín ocupó el primer lugar entre 32 ciudades de Colombia. Adicional a lo anterior, la ciudad se destacó en temas de tamaño de mercado interno al consolidarse como la segunda ciudad del país con mayor mercado interno; en términos de grado de apertura comercial, Medellín ocupó la quinta posición entre las 32 ciudades del estudio; finalmente, en cuanto a la diversificación de mercados de destino de exportaciones, el distrito ocupó el octavo lugar de 32 ciudades. (Consejo Privado de Competitividad, 2023).

Desde la Secretaría de Desarrollo Económico, con base en DANE-DIAN 2023, Medellín, para el año 2022, tuvo exportaciones que ascendieron a cerca de 950 millones de dólares, de los 2.000 millones aproximados exportados por los diez municipios del Valle de Aburrá, con lo que esta subregión del departamento contribuyó con cerca del 30,0% de las exportaciones de Antioquia. Las 20 empresas exportadoras más representativas de Medellín



* Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

contribuyeron con dos terceras partes de las ventas externas. Observándose una gran dispersión en las pequeñas exportadoras, debido a que 787 empresas aportaron el 10,0% de las exportaciones de Medellín, 80 empresas de tamaño intermedio dieron cuenta del 25,0% restante de las exportaciones. Los principales destinos de las ventas externas de la ciudad durante 2022 fueron: Estados Unidos (17,6%), Ecuador (14,0%), México (7,9%), Costa Rica (7,4%), Panamá (5,5%) y Perú (5,5%).

Por otra parte, y en relación con la política pública de ciencia tecnología e innovación del distrito de Medellín, en mayo de 2023, el Concejo de Medellín aprobó mediante el Acuerdo 78 de 2023, la Política Distrital de Ciencia, Tecnología e Innovación con Sostenibilidad (Concejo de Medellín, 2024), con la cual se pretende promover la innovación y la sostenibilidad del territorio, mejorando la calidad de vida de las personas; contribuyendo al desarrollo social, económico y ambiental e impulsando una nueva vocación económica del territorio basada en CTI. (Alcaldía de Medellín, 2023).

En línea con lo anterior, en diciembre de 2023, la Secretaría de Desarrollo Económico radicó en el Concejo de Medellín, un documento con lo que sería el Plan Distrital de Ciencia, Tecnología e Innovación para la Sostenibilidad, cuyo propósito es definir los objetivos, estrategias y acciones necesarias para la implementación en el territorio de las directrices contenidas en el Acuerdo 78 de 2023.

Una de las grandes fortalezas de Medellín de cara a ser un epicentro de generación de conocimiento, que sea un referente no sólo en Colombia sino en el ámbito de América Latina es que la ciudad cuenta con 43 Instituciones de Educación Superior entre Universidades, Instituciones Universitarias y Escuelas Tecnológicas (Sapiencia, 2024). Por otra parte, cinco de las principales universidades de la ciudad se ubican en los primeros lugares del Ranking U-Sapiens 2023-2 para Colombia: Universidad de Antioquia (2º), la Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín (6º), la Universidad Pontificia Bolivariana (8º), la Universidad EAFIT (18º) y la Universidad de Medellín (22º) (U-Sapiens, 2024).

En el Distrito Medellín la cantidad de grupos de investigación ha tenido un crecimiento importante, pasando de 576 en el 2013 a 790 en el año 2021, arrojando un crecimiento promedio para el período del 3,3%. Las cifras demuestran la importante evolución del distrito en grupos de investigación de alta calidad científica (A1 y A) como pieza clave para contribuir al desarrollo territorial en la región (OCyT, 2022).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

El distrito Medellín tiene una participación dominante en el departamento de Antioquia. Para el periodo 2014-2022, los grupos de investigación A1 participaron con el 98,4% de los mismos en todo el departamento. Las cifras evidencian una alta concentración de los grupos de investigación del departamento de Antioquia al interior del distrito, lo cual implica una inequidad territorial en la distribución territorial de los mismos y resalta la necesidad de una pronta y oportuna articulación entre el gobierno departamental y el distrital (Superintendencia de Industria y Comercio, 2023).

Adicional a la información anterior, se debe señalar que el puntaje de investigación en el Índice de Competitividad de Ciudades (Consejo Privado de Competitividad, 2023) para el año 2023, Medellín se encontraba en la posición 4/32, ganando 1 puesto respecto al año anterior. Al igual que el puntaje de investigación de alta calidad, que para el año 2023 se encontraba en posición 3/32, 8 posiciones más respecto al año 2022. Respecto al registro de propiedad industrial, el puntaje para Medellín en el año 2023 fue de 3/32, perdiendo el liderazgo que tenía en esa variable en el año 2022.

Finalmente, y entendiendo la importancia que tienen para la ciudad de los temas de innovación y emprendimiento, se ha identificado que el sector productivo requiere contar con actores dotados con capacidades y condiciones que lo habiliten y lo involucren en el desarrollo de las diferentes actividades productivas que se llevan a cabo en el distrito. En esta materia, el panorama de la ciudad se relaciona con los siguientes aspectos: i) ecosistema de Startups y Spin-off ii) el ambiente para los negocios, iii) resultados de investigación susceptible de ser transferidos y iv) la sofisticación en los negocios. De acuerdo con el ICC del año 2023 (Consejo Privado de Competitividad, 2023), Medellín obtuvo un puntaje de 6/32 en la sofisticación y diversificación, ganando 8 posiciones respecto al año 2022, mientras que respecto al tamaño del mercado ocupa la posición 2/32, manteniéndose en la misma posición.

Complementando lo anterior, la firma consultora internacional StartupBlink realiza una medición anual para conocer el estado de los Ecosistemas de Startups en diferentes ciudades alrededor del mundo. La versión más reciente de este estudio ubica a Medellín en el puesto 185 entre 1000 ciudades en 100 países, subiendo 37 posiciones respecto al año anterior, ocupando la posición número 2 de Colombia y la número 7 en Suramérica. A partir de esta medición, Medellín obtuvo la tercera posición con mayor crecimiento en talento Tech en Latinoamérica, siendo reconocido por la UNESCO como una ciudad de aprendizaje y ocupando la posición número 9 en América Latina y el Caribe como una ciudad favorable para los negocios. (Startupblink, 2023)

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellin te quiere"

Según el Colombia Tech Report (KPMG, 2023), Medellín ocupa el segundo lugar al concentrar el 17,3% de startups del país mientras que Bogotá, ubicada en primer lugar a nivel nacional concentra el 62,6%. Se evidencian limitaciones en la competitividad de las startups locales, sobre todo esta última, si se considera que las empresas con posibilidades de escalamiento logran financiarse más fácilmente y que las principales barreras para escalar que identifican los emprendedores son: acceso a talento, marco regulatorio, habilidades de los emprendedores y acceso a capital (DNP, 2020).

En lo que refiere a la articulación de actores, Medellín deberá impulsar de manera decidida la articulación entre los sectores público y privado, además de mejorar la gobernanza de los actores involucrados en los temas de CTI; este contexto podrá lograr un adecuado desarrollo del ecosistema puesto que, si bien hay esfuerzos recientes, estos requieren ser profundizados (Departamento Nacional de Planeación, 2023).

Ruta N ha ejercido un rol preponderante en la promoción de la colaboración entre actores en el nivel departamental y al interior de la ciudad. Por un lado, en el marco del Comité Universidad Empresa Estado (CUEE) se han construido mecanismos conjuntos de coordinación, cooperación e inversión, como por ejemplo la Agenda I+D entre las universidades de la ciudad, quienes unificaron sus agendas de investigación y las alinearon con los planes de desarrollo local y regional, asegurando así su pertinencia para la solución de los retos más apremiantes de la sociedad y para la competitividad.

Referente a la inversión en actividades de ciencia, tecnología e innovación en el periodo 2013-2021, en Colombia se destinó un poco más de 7 billones de pesos en Actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación (ACTI); en el departamento de Antioquia se invirtieron cerca de 1 billón 300 mil pesos, mientras que, para el caso de Medellín, durante este periodo, la inversión fue superior al medio billón de pesos. La participación de Antioquia en los montos de inversión en ACTI, a nivel nacional, fue del 18,6% en promedio, mientras que Medellín tuvo una participación del 8,0% promedio durante del mismo periodo (Alcaldía de Medellín, 2023).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Tabla 24. Comparativo inversiones en ACTI. 2013-2021.

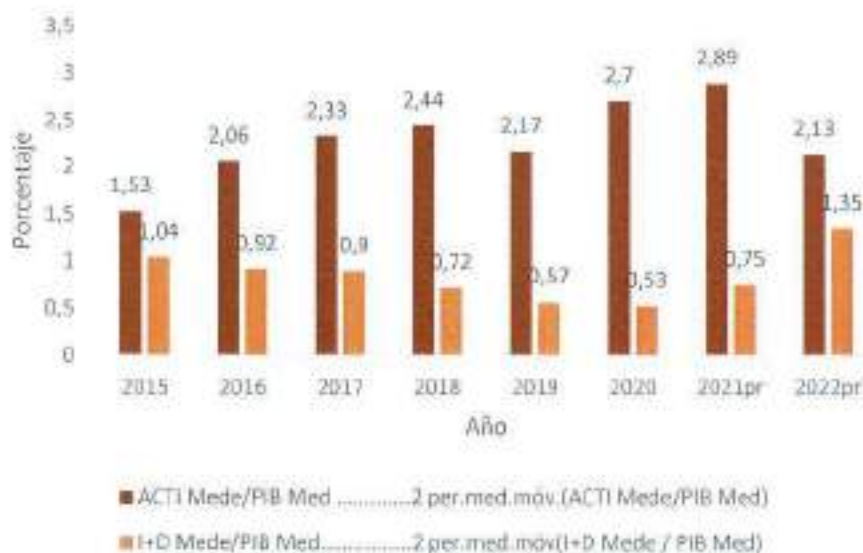
Territorios	2013	2021	Promedio 2013-2021
Colombia	4.482.004	9.258.056	7.010.762
Antioquia	685.231	1.434.480	1.285.513
Medellín	310.615	610.802	552.087
%Antioquia /Colombia	15,29	15,50	18,63
% Medellín /Colombia	6,93	6,60	8,03

Fuente: Fichas Departamentales. Minciencias Basadas en OcyT. Revisiones y cálculos equipo técnico PDCTI+S. (*): Millones de \$ de 2015 (valores constantes).

Las estadísticas muestran que Colombia, Antioquia y Medellín tienen dificultades en la construcción de capacidades en CTI en comparación con otras regiones, y esto debe tenerse en cuenta para concentrar los esfuerzos en aumentar la inversión en I+D y en fortalecer la base de investigadores especializados en estas áreas (Alcaldía de Medellín, 2023).

Otro aspecto importante de la participación de las inversiones de Medellín en ACTI e I+D, es la que se aprecia en la gráfica 38, como porcentaje del PIB departamental. (Alcaldía de Medellín, 2023).

Gráfica 38. Inversión en I+D y ACTI de Medellín como porcentaje del PIB



Fuente: Base de datos OcyT con DANE cuentas departamentales del PIB (Millas de Mil.)

Según datos de McKinsey (2022), Medellín ha experimentado un aumento constante en la inversión en emprendimientos intensivos en conocimiento (Startups), pasando de 0,6 millones de dólares en 2014 a 17,1 en 2018. La encuesta de Innovación de Ruta N (2022), la escasez de recursos financieros

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

es la principal barrera para la innovación en el sector productivo. Según el informe, solo el 5,0% de las empresas que innovan en la ciudad han solicitado capital de riesgo para financiar actividades CTI, lo que, aunque ha aumentado (desde 2015 se ubicaba en el 2,0%), sigue demostrando que las empresas no tienen acceso suficiente a los recursos para la innovación (Alcaldía de Medellín, 2023).

Ahora bien, es importante destacar que la transformación digital está estrechamente ligada a la conectividad, ya que esta última permite a las empresas y a las personas tomar decisiones informadas y aprovechar nuevas oportunidades al proporcionar acceso rápido y fácil a información vital, recursos educativos, oportunidades laborales, mercados y servicios financieros, así mismo, las empresas pueden llegar a clientes y socios en todo el mundo gracias a la conectividad, lo que aumenta las oportunidades de comercio internacional y el crecimiento económico.

A diciembre 31 de 2023, el programa "Medellín Digital" ofreció conexión gratuita de internet a los ciudadanos y turistas de Medellín, a través de 390 puntos WiFi activos en las 16 comunas y 5 corregimientos del distrito, con un alcance de 100 metros a la redonda en espacios públicos, generando así más de 90 millones de conexiones acumuladas a internet entre 2020 y 2023.

Entre los efectos sociales más significativos del acceso y uso de las TIC se cuenta con, la mayor oportunidad de acceso e información relacionada con la búsqueda de empleo y la generación de ingresos, el intercambio de conocimientos, la creación de habilidades y capacidades y mayores niveles de integración social. De esta manera, las TIC pueden tener un impacto positivo en la productividad de la ciudad y la calidad de vida de las personas (DANE, 2022).

Además de lo anteriormente expuesto, como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, Medellín enfrenta el desafío de impulsar la mejora de los procesos productivos de emprendedoras, emprendedores, empresarias y empresarios, tanto en el sector urbano como en el rural, a través de la innovación.

Según el actual Plan de Ordenamiento Territorial (POT) (Acuerdo 048 de 2014), Medellín tiene una superficie de 37.639 hectáreas (ha), lo que representa el 33,0% del valle de Aburrá. De estos, 11.160 ha son suelo urbano (29,7%), 175 ha son suelos programados para la expansión urbana (0,5%) y 26.304 ha son suelo rural (69,9%) (Ruta N, 2022).

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Los corregimientos 50-San Sebastián de Palmitas, 60-San Cristóbal, 70-Altavista, 80-San Antonio de Prado y 90-Santa Elena, forman la zona rural del distrito de Medellín y cuentan con 52 veredas rurales oficiales (Ruta N, 2022).

Después de 2010, el 16,0% de los terrenos de los corregimientos han sido utilizados para fines no relacionados con la agricultura y ganadería, incluyendo el uso de tierras para proyectos urbanísticos. Por lo tanto, es evidente que el uso del suelo agropecuario que distinguía e identificaba los corregimientos del distrito tienen una participación agrícola del 8,8% y pecuaria del 34,4% en un total de 12.415,63 hectáreas (Alcaldía de Medellín, 2021).

A nivel general, la estructura productiva de las parcelas es la siguiente, el 70,0% es agrícola, el 14,0% es agropecuario, el 11,0% es pecuario y el 5,0% es forestal. La producción de ganado ha aumentado con el tiempo, pasando del 58,5% en el año 2005 al 67,9% en el 2012. La mayor área sembrada en cultivos agrícolas del distrito pertenece al café con 43,0%, seguido por hortalizas y verduras 32,0%. Los frutales son el 11,0% en orden de importancia. Aproximadamente el 4,0% de la demanda local para consumo se produce en Medellín (Ruta N, 2022).

De los 1.798 cultivos encontrados en el área rural de Medellín en el levantamiento de información primaria, aproximadamente la mitad (44,0%) se encuentran en el corregimiento de 60-San Cristóbal, lo que lo convierte en el principal productor agrícola de la ciudad. La mayor parte de la explotación pecuaria se dedica a la actividad lechera (65,0%), seguida de la producción de doble propósito (25,0%) y la producción de carne (10,0%). La mayoría de las parcelas pertenecientes a los pequeños productores son de ganado bovino (41,0%), seguido por aves (31,0%) y porcino (24,0%) (Ruta N, 2022).

El corregimiento de San Sebastián de Palmitas (50) tiene una superficie de 5.779,37 hectáreas (ha), de las cuales el 90,0% es rural. Por lo tanto, su principal actividad es la agricultura, produciendo productos como café (principalmente), caña, plátano y frutas.

El corregimiento de San Cristóbal (60) tiene una superficie de 4.950 ha, de las cuales el 97,0% se encuentra en zonas rurales y el 3,0% en zonas urbanas. De gran importancia en la producción de hortalizas y verduras, así como de flores; presenta características del suelo y recursos hídricos propicios para las actividades agrícolas. El cilantro, la lechuga, el apio, la cebolla de huevo, la cebolla de junca, la espinaca, el ajo, el tomate de árbol, la zanahoria, el pimentón, el tomate y la fresa son cultivados en horticultura. También se cultivan plantas aromáticas y medicinales.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

El corregimiento de Altavista (70) tiene una superficie de 2.741,22 ha, lo que representa el 10,1% del área rural de Medellín. Su principal actividad económica es la producción de ladrillos, otras actividades de menor escala son las agropecuarias como la cosecha de naranjas, café, plátano y diversas frutas.

El corregimiento de San Antonio de Prado (80) cuenta con una superficie de 5.077 hectáreas, de las cuales 5.050 corresponden a la zona rural. Las principales actividades económicas en esta zona son la agricultura, la ganadería, la porcicultura y la piscicultura.

El corregimiento de Santa Elena (90) tiene una superficie de 7.412,83 hectáreas y su economía se basa en la agricultura y ganadería de pequeña escala, que incluye cultivos de papa, moras, fresas y ganadería de leche. Por lo tanto, las actividades de extracción de productos forestales y el cultivo de flores son los principales referentes del corregimiento, lo que lo ha convertido en un destino turístico de la ciudad (Ruta N, 2022).

De los cinco corregimientos del Distrito, 443 (ha) pertenecen a mujeres, de estas, 297 ha son áreas aprovechadas en un 43,8% para la agricultura, el 26,4% se destina a actividades pecuarias, el 21,7% es de uso mixto, el 2,0% se emplea para acciones forestales y el 6,1% restante lo usan para otras actividades económicas (Alcaldía de Medellín, 2023). De las 297 (ha) aprovechadas por mujeres, se producen 82 rubros; los productos son comercializados de la siguiente manera, comisionista 31,4%, consumidor final 28,5%, comerciante 21,8%, mercado campesino 7,0%, organizaciones de agricultura familiar 4,9%, detallistas de plaza 2,5%, mercado internacional 1,8%, mercado mayorista (grandes superficies) 1,0%, agroindustria /aserrío (forestal) 0,8%, mercado internacional exportador 0,2% (Alcaldía de Medellín, 2023).

Por todo esto, es importante que en la ciudad se empiece a hablar de una Nueva Ruralidad, y de la conexión urbano-rural. No se puede seguir pensando que la economía agropecuaria es lo mismo que economía rural. Al mismo tiempo que se le apuesta a la recuperación de los saberes ancestrales y las tradiciones campesinas en los corregimientos, se debe volver a enamorar a los jóvenes del campo a través de la tecnología, de una oferta de educación superior pertinente, de generación de empleo y volver lo rural más rentable a través de circuitos cortos de comercialización, pero también haciéndola sustentable y sostenible.

Es aquí donde juega un papel importante el Distrito Rural Campesino (DRC) en los corregimientos. Una herramienta de planeación de segundo nivel que

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

debe ser tenida en cuenta dentro de la discusión del POT, que contempla proyectos para la ruralidad que abarcan temas desde salud, deporte y educación, hasta conservación de los recursos hídricos y manejo de residuos, así como a las y los jóvenes y mujeres rurales, tecnología, alumbrado, servicios públicos y vivienda. Una herramienta que, sin duda, debe ser revisada a la luz de los retos que implica la nueva ruralidad. Adicional a esto, algo que cobra especial relevancia son los espacios de institucionalidad y gobernanza que ofrece el distrito buscando fortalecer el tejido social y la participación ciudadana, como la Comisión Intersectorial Rural (CIR) y su Comité Técnico Rural, la Mesa Distrital y las Mesas Corregimentales del DRC, la veeduría ciudadana, y la creación de un Sistema de Evaluación y Seguimiento del DRC.

Es aquí donde la Gerencia de Corregimientos juega un papel fundamental como Gestor Público Rural del Distrito Rural Campesino, encargada de gestionar y articular las diferentes dependencias del Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación en cuanto a la oferta de los programas y proyectos del DRC.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Avance del plan de implementación de Gobierno Digital	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Innovación Digital
Ventas generadas por los emprendedores y empresarios acompañados por acceso a mercado	Miliones de pesos	2023	4.225	6.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Microcréditos otorgados para crear o fortalecer microempresas o emprendimientos	Número	2019	108.388	211.583	Secretaría de Desarrollo Económico
Monto gestionado y reportado de inversión nacional y extranjera para el desarrollo y la competitividad	Miliones de dólares	2023	865	1.250	Agencia de Cooperación Internacional de Medellín y el Área Metropolitana – ACI Medellín
Densidad Empresarial	Tasa	2023	44,1	49	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas que estudien, trabajen o emprendan después de la intervención en el programa Oportunidades para Crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Desarrollo Económico

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Empresas y emprendimientos intervenidos en el programa de Desarrollo Empresarial, que mantienen su actividad económica	Porcentaje	No aplica	No aplica	60	Secretaría de Desarrollo Económico
Ingreso per cápita de los campesinos participantes de estrategias de comercialización	Pesos	2023	1.318.930	1.701.420	Secretaría de Desarrollo Económico
Monto gestionado y reportado de recursos técnicos o financieros, reembolsables o no reembolsables, invertidos en proyectos de desarrollo, liderados por el conglomerado público o el tercer sector	Miliones de dólares	2023	30	37	Agencia de Cooperación Internacional de Medellín y el Área Metropolitana - ACI Medellín
Inversión en actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación sobre el PIB (ACT/PIB)	Porcentaje	2022	2,13	3	Corporación Ruta N
Eficiencia del área productiva agropecuaria de los campesinos de los corregimientos.	Porcentaje	No aplica	No aplica	10	Secretaría de Desarrollo Económico
Mujeres que generan ingresos económicos después del acompañamiento en el programa Oportunidades para Crecer	Porcentaje	No aplica	No aplica	30	Secretaría de Desarrollo Económico
Accesos en conectividad de internet en el Distrito a través de los puntos Wifi Medellín Digital	Miliones de accesos	2023	90	110	Secretaría de Innovación Digital
Brecha del Índice de Pobreza Multidimensional a nivel urbano-rural	Porcentaje	2023	13,79	12,79	Gerencia de Corregimientos
Empresas y emprendimientos que mejoran su competitividad a partir de la intervención en el programa de Desarrollo Empresarial	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Desarrollo Económico
Percepción de los ciudadanos con la atención a través de herramientas de inteligencia artificial (NPS - Net Promoting Score)	Porcentaje	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Innovación Digital

Programa: Formación y empleo

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA.



Camen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Objetivo del Programa

Cualificar a las y los medellinenses, por medio de programas de formación en competencias laborales y habilidades blandas, para fortalecer la empleabilidad y la vinculación laboral.

Descripción del Programa

Mediante programas de capacitación para el trabajo y el emprendimiento se pretende cualificar a las y los medellinenses, con calidad y pertinencia, así mismo fomentar la formación en competencias laborales, habilidades blandas a personas interesadas en ingresar o mejorar su posición en sectores de la economía. A través de alianzas con empresas locales, se buscará vincular laboralmente a los participantes, fortaleciendo así la base empresarial, promoviendo la empleabilidad, la generación de ingresos y el desarrollo económico del Distrito.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuadrimestre 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas formadas en oficios o habilidades de la industria audiovisual y cinematográfica	Número	No aplica	No aplica	7.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas vinculadas laboralmente a través de la Oficina Pública de Empleo	Número	2023	18.971	25.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas formadas en habilidades digitales	Número	2019	3.040	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas formadas en habilidades para el empleo	Número	2019	1.700	2.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas formadas en habilidades digitales, innovación y tecnologías 4.0	Número	No aplica	No aplica	12.500	Agerencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA

Programa: Oportunidades para crecer

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Secretaría de Mujeres.

Objetivo del Programa

Crear oportunidades de generación de ingresos para contribuir en el mejoramiento de la calidad de vida de la población más vulnerable de la ciudad.

Descripción del Programa

Busca generar oportunidades de empleo o emprendimiento para las personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad, con el fin de mejorar su generación de ingresos y de esta forma contribuir al mejoramiento de su calidad de vida.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Jóvenes acompañados para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	2023	7.642	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Mujeres acompañadas para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	No aplica	No aplica	12.500	Secretaría de Desarrollo Económico
Población vulnerable acompañada para acceder a una oportunidad laboral o de emprendimiento	Número	No aplica	No aplica	5.000	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa: Desarrollo empresarial

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer el desarrollo y la competitividad empresarial en cada una de las etapas por las que atraviesan las empresas del Distrito.

Descripción del Programa

Busca consolidar una estrategia que fomente la creación de ecosistemas de innovación, emprendimiento y acceso a recursos para facilitar a los emprendedores ser competitivos en el tiempo, considerando los diversos desafíos a los que se enfrentan las empresas y la responsabilidad que tienen de contribuir al bienestar y la calidad de vida de la sociedad, haciendo crucial que sean capaces de competir tanto en el mercado local como en el mercado global.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable
Vendedores informales acompañados para la diversificación de su actividad económica	Número	No aplica	No aplica	3.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Empresas creadas, fortalecidas o consolidadas en economía social y solidaria	Número	2023	30	50	Secretaría de Desarrollo Económico
Emprendimientos acompañados para el mejoramiento de su capacidad empresarial, a través de las sedes de desarrollo económico en el territorio	Número	2023	5.257	40.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Emprendedores y empresarios acompañados en sus diferentes etapas de desarrollo	Número	2023	1.529	10.000	Secretaría de Desarrollo Económico
Sistema de Gestión de la Información del Desarrollo Económico y CTE implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Desarrollo Económico
Comunidad de empresarios del sector entretenimiento en la ciudad creada	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico
Plan Intersectorial del sector creativo de la ciudad actualizado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Desarrollo Económico

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Financiación para crecer

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Secretaría de Mujeres.

Objetivo del Programa

Fortalecer a emprendedores y empresarios de la ciudad a través de la financiación, por medio de la línea individual o la metodología de círculos solidarios.

Descripción del Programa

Busca el fortalecimiento de las actividades productivas de las personas pertenecientes a los estratos uno, dos, tres y cuatro, a través de alternativas de financiación mediante pequeños créditos que pueden amortizarse en cuotas y tiempos flexibles; facilitando así la generación de ingresos y el mejoramiento de la calidad de vida de quienes habitan el distrito de Medellín, con una alta vulnerabilidad en relación con sus ingresos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Emprendedores y/o empresarios beneficiados con microcréditos de línea individual	Número	2023	2.000	2.500	Secretaría de Desarrollo Económico.
Créditos colocados línea Bancuadra	Número	2023	29.876	35.851	Secretaría de Desarrollo Económico.
Créditos colocados línea Redes Vecinales	Número	2023	122.402	208.063	Secretaría de Desarrollo Económico.
Créditos colocados línea individual	Número	2023	2.641	3.500	Secretaría de Desarrollo Económico.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Acceso a Mercados

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Promover espacios de comercialización para los emprendedores y empresarios acompañados a través de los programas de la Secretaría de Desarrollo Económico, con la finalidad de que puedan acceder a mercados nacionales e internacionales, generar mayores contactos e incrementar sus ventas.

Descripción del Programa

Promueve la comercialización de productos y servicios de emprendedores y empresarios vinculados a los diferentes programas de la Secretaría de Desarrollo Económico, mediante estrategias de comunicación, capacitación, promoción, mercadeo y apoyo logístico, con el fin de que su participación en diferentes espacios les permita desarrollar sus negocios, ofertar sus productos y/o servicios y tener acceso a mercados locales e internacionales.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable	
Emprendedores y empresarios vinculados a iniciativas de acceso a mercados	Número	2023	1.422	2.500	Secretaría Desarrollo Económico	de
Ruedas de negocio nacionales y/o locales realizadas en el marco del programa de acceso a mercados	Número	No aplica	No aplica	10	Secretaría Desarrollo Económico	de
Ruedas de negocio y/o misiones internacionales realizadas en el marco del programa de acceso a mercados	Número	No aplica	No aplica	15	Secretaría Desarrollo Económico	de


Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable	
Ferias y eventos realizados que generan negocios para la ciudad	Número	2019	126	130	Secretaría Desarrollo Económico	de
Artesanos productores formados y cualificados para el acceso a mercados	Número	2019	266	400	Secretaría Desarrollo Económico	de
Ferias y eventos propios de Plaza Mayor y/o con vinculación realizadas	Número	2019	32	40	Secretaría Desarrollo Económico	de

Programa: Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Corporación Ruta N.

Objetivo del Programa

Consolidar el desarrollo integral del ecosistema CTI de la ciudad región a través del diseño e implementación de estrategias que impacten la inversión (ACTI/PIB) en los próximos 4 años.

Descripción del Programa

Busca retomar el liderazgo de la entidad como articulador especialista CTI a través de la gestión de estrategias enfocadas en el fortalecimiento del ecosistema, la consolidación de la ciudad región y el desarrollo de negocios de alto impacto; dando prioridad a la generación de alianzas nacionales e internacionales que aporten a la ejecución eficaz de su misionalidad y con una visión global que propenda por la apropiación social de la CTI. Además, busca extender su impacto a nivel regional, aportado elementos que contribuyan a la sostenibilidad y la competitividad con impacto social en Medellín, donde estas a su vez actúen como plataforma para el diseño y la evaluación de políticas y normativas para el prototipado de reglamentación nacional y así construir una relación de valor entre la ciudad y el resto del departamento.

Lo anterior busca cerrar brechas asociadas al bajo desarrollo del ecosistema relacionadas con: oferta del Capital Humano en CTI, adopción del conocimiento científico, articulación efectiva entre los actores del ecosistema; disponibilidad capital, tasa de éxito de emprendimientos CTI entre otras.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Vehículo de inversión para actores del ecosistema CTI estructurado	Número	2023	1	1	Corporación Ruta N
Plan de transición para el desarrollo económico del Distrito de Ciencia Tecnología e Innovación Implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Desarrollo Económico
Emprendimientos de alto impacto y tecnologías emergentes beneficiados	Número	No aplica	No aplica	200	Corporación Ruta N
Proyectos formulados y ejecutados para el desarrollo del Plan CTI	Número	2023	7	10	Corporación Ruta N
Alianzas e iniciativas gestionadas por el Centro de la Cuarta Revolución Industrial (C4IR)	Número	No aplica	No aplica	8	Corporación Ruta N
Creación de una Zona de Tratamiento Especial en Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI)	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico

Programa: Internacionalización para el desarrollo del Distrito

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana (ACI)

Objetivo del Programa

Internacionalizar el distrito de Medellín y su Área Metropolitana, a través de alianzas para la financiación internacional para el desarrollo, atracción de inversión extranjera directa, diplomacia de ciudad, posicionamiento del territorio e intercambio de conocimiento.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Descripción del Programa

Busca desde el frente de financiación internacional para el desarrollo establecer alianzas estratégicas con entidades financieras multilaterales, organismos internacionales y actores relevantes del ecosistema, atraer inversión nacional y extranjera directa a través del acompañamiento, asesorías y alianzas público privadas estratégicas por medio portafolio de servicios diferenciador; y posicionar al distrito de Medellín y el Área Metropolitana como el destino idóneo para la cooperación internacional y la inversión nacional y extranjera, con el fin de contribuir al desarrollo sostenible y a la construcción de un mejor lugar para los ciudadanos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable	
Nuevas inversiones y reinversiones nacionales y extranjeras realizadas para el desarrollo y la competitividad	Número	2023	94	100	Secretaría Desarrollo Económico	de
Encuentros comerciales realizados con empresarios nacionales o internacionales	Número	No aplica	No aplica	6	Secretaría Desarrollo Económico	de
Aportes de países en el exterior, que contribuyan al fortalecimiento de las apuestas de desarrollo local	Número	2023	40	60	Secretaría Desarrollo Económico	de
Acciones de cooperación sur-sur en las cuales Medellín comparte sus buenas prácticas	Número	2023	31	40	Secretaría Desarrollo Económico	de
Proyectos impactados por las acciones de cooperación para la ciudad y su área de influencia	Número	2023	81	90	Secretaría Desarrollo Económico	de
Alianzas de financiación para el desarrollo concretadas a través de la firma de instrumentos de financiación para el desarrollo	Número	No aplica	No aplica	60	Secretaría Desarrollo Económico	de

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Desarrollo Rural Agropecuario

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Promover el crecimiento económico, social, ambiental e institucional en las áreas rurales, centrándose específicamente en el fortalecimiento del sector agropecuario.

Descripción del Programa

Busca aportar al desarrollo rural del sector agropecuario, entendido como aquel cuya actividad económica está circunscrita a los ámbitos agrícola, pecuario, forestal, acuícola y pesquero, así como la adecuación y la transformación de la producción, los servicios de apoyo asociados y la comercialización de productos primarios; de los cinco (5) corregimientos, en términos económicos, sociales y ambientales, mediante el fortalecimiento de las capacidades y habilidades de los productores agropecuarios, su articulación con el entorno y el acceso al conocimiento, tecnologías, productos y servicios de apoyo; con el fin de hacer competitiva y sostenible su producción al tiempo que contribuye a la mejora de la calidad de vida familiar. El programa aborda aspectos de: planificación de la producción; mejora de la producción y productividad del sector agropecuario; desarrollo de la infraestructura para la producción; fortalecimiento asociativo y comunitario; y la implementación de circuitos cortos de comercialización.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable	o
Productores con servicio de extensión agropecuaria o transferencia de conocimiento atendidos	Número	2023	183	1.200	Secretaría Desarrollo Económico	de
Productores agropecuarios acompañados para su fortalecimiento productivo	Número	2023	1.445	2.000	Secretaría Desarrollo Económico	de
Productoras agropecuarias que participan en circuitos cortos de comercialización	Número	2023	550	600	Secretaría Desarrollo Económico	de
Plan Agropecuario Distrital formulado	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría Desarrollo Económico	de
Notos de cadenas productivas agropecuarias intervenidas	Número	No aplica	No aplica	5	Secretaría Desarrollo Económico	de

Programa: La nueva ruralidad para la articulación urbano-rural

Responsable: Secretaria de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Gerencia de Corregimientos.

Objetivo del Programa

Coordinar las estrategias y acciones que permitan cumplir con los retos que propone la nueva ruralidad en búsqueda de una articulación urbano-rural.

Descripción del Programa

La ruralidad ha tenido importantes cambios en las últimas décadas y es por eso que no solo debe verse desde lo agrícola o lo agropecuario, sino también a través de las transformaciones en lo económico, cultural, social hasta lo tecnológico. Hoy en día se debe hablar de una Nueva Ruralidad.

Este programa incluye temas importantes como la transformación e innovación mediante herramientas tecnológicas, el centro de abastecimiento de Lusitania en San Cristóbal el cual se espera se convierta en un centro de innovación y transformación, la recuperación de los saberes ancestrales que se conservan por parte de la comunidad para buscar un relevo generacional, y la apuesta por el Distrito Rural Campesino; a través de la articulación institucional del distrito de Medellín y el conglomerado público en los corregimientos de la

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

ciudad; generando lazos de confianza con la comunidad y los líderes, y un mayor acercamiento de la institucionalidad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Espacios de gobernanza y gobernabilidad del Distrito Rural campesino implementados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia de Corregimientos
Acciones realizadas para la recuperación de los saberes ancestrales	Número	No aplica	No aplica	40	Gerencia de Corregimientos
Estrategias implementadas para la nueva ruralidad	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia de Corregimientos
Encuentros de articulación institucional realizados en los corregimientos	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia de Corregimientos

Programa: Medellín distrito inteligente

Responsable: Secretaría de Innovación Digital

Corresponsable: Corporación Ruta N; Departamento Administrativo de Planeación

Objetivo del programa

Fortalecer el Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín como un territorio inteligente e incluyente a través de la implementación de las políticas y planes de gestión y desempeño institucional, facilitando procesos

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín: te quiere"

de innovación organizacional y apropiación digital, para el fortalecimiento y desarrollo tecnológico del distrito y mejor calidad de vida de los ciudadanos.

Descripción del programa

Fortalecer la vocación tecnológica y de innovación del distrito especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, a través de las tecnologías de la información como eje articulador de los servicios internos y externos de la entidad, aplicando las políticas, normas y buenas prácticas asociadas al gobierno digital, implementando estrategias para: infraestructura y servicios tecnológicos con alta disponibilidad y seguridad; servicios y trámites digitales de confianza; toma de decisiones basada en datos; Medellín como ciudad innovadora y territorio inteligente; conectividad a internet para impulsar el desarrollo económico del distrito y su vocación CTI; tecnologías 4RI para el mejoramiento de la gestión pública y la calidad de vida de los ciudadanos; Estado abierto; Ciudadano 360; y apoyo en la formulación e implementación de estrategias de seguridad, movilidad, salud, educación y desarrollo económico para prestar servicios con una alto componente tecnológico e innovador que le permita al ciudadano optimizar tiempo, recursos y al distrito mejorar los indicadores de calidad y eficiencia.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Nuevos conjuntos de datos (DataSets) en el lago de datos (DataLake) para centralizar la información del Distrito	Número	2023	856	1.056	Secretaría de Innovación Digital
Sistemas de información integrados	Número	No aplica	No aplica	20	Secretaría de Innovación Digital

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Puntos de conexión wifi en la ciudad instalados	Número	2023	395	435	Secretaría de Innovación Digital
Puntos WIFI Medellín Digital con incremento de velocidad a 300 MB	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Innovación Digital
Herramienta de inteligencia artificial para la atención al ciudadano implementada	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Innovación Digital
Soluciones incorporadas dentro de la herramienta de inteligencia artificial para la atención al ciudadano	Número	No aplica	No aplica	20	Secretaría de Innovación Digital

Programa: Medellín, capital creativa

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA.

Objetivo del Programa

Fortalecer las industrias creativas y culturales, especialmente en el sector audiovisual y musical.

Descripción del Programa

Los sectores audiovisual y musical son grandes jalonadores de las industrias creativas de la ciudad. A través de su fortalecimiento, conectaremos al sector con grandes formatos competitivos en el ámbito global, robusteciendo el ecosistema y las capacidades instaladas, así como generando herramientas de formación en sus diferentes actividades.

Asimismo, Medellín se ha convertido en un escenario atractivo para rodajes audiovisuales y musicales, por eso trabajaremos para que grandes proyectos sigan impulsando la competitividad de las empresas productoras, trabajaremos en la especialización de los profesionales y en potenciar la promoción de Medellín como una destacada locación para actividades vinculadas a las industrias creativas y culturales, tanto a nivel nacional como internacional.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrenio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Producciones audiovisuales acompañadas en la gestión de permisos	Número	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Desarrollo Económico
Proyecto de Distrito Cinema gestionado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Desarrollo Económico
Producciones audiovisuales beneficiadas a través de plan de incentivos de la Comisión Filmica	Número	2023	10	40	Secretaría de Desarrollo Económico
Personas participantes en procesos de formación en industrias creativas y del entretenimiento	Número	No aplica	No aplica	3.500	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA

Articulación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, en dos **Ejes Transformacionales** *Seguridad humana y justicia social*; y *Convergencia regional*; y dos **ejes transversales** *Actores diferenciales para el cambio*; y *Estabilidad macroeconómica*, estos a su vez comprenden seis **Catalizadores**, i) *El cambio es con las mujeres*; ii) *Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida*; iii) *Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía*; iv) *Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios*; v) *Reestructuración y desarrollo de sistemas nacionales y regionales de productividad, competitividad e innovación*. Evidenciando así, la apuesta en común del desarrollo social y económico.

En la escala departamental se evidencia articulación con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, en los

**Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"*

Componentes i) *Infraestructura para la equidad y la competitividad; ii) Desarrollo Agropecuario y Rural; iii) Desarrollo Económico y Competitividad Sectorial; iv) Alianzas para el desarrollo; v) y Eficiencia administrativa, transparencia y acceso a la información pública.* Específicamente en **14 Programas**, los cuales están encaminados a: i) *generar y formalizar el empleo; ii) la Productividad y competitividad para el desarrollo económico de Antioquia; iii) fortalecer la comercialización nacional e internacional del sector agropecuario; iv) promoción de alianzas y asociatividad territorial; v) sistema de producción de agricultura campesina, familiar, étnica y vi) comunitaria; entre otros.*

También se identifica a nivel departamental una articulación con la Agenda Antioquia 2040, en relación con los **Pilares** *Territorio Educado; Territorio competitivo; Territorio Multicultural; y Territorio en paz;* que a su vez comprenden ocho (8) **Movilizadores**: i) *Equidad educativa para el cierre de brechas; ii) Antioquia Rural y Campesina; iii) Misión empleo; iv) Antioquia innovadora; v) Infraestructura para la equidad y competitividad; vi) Culturas y memorias; vii) Antioquia es mágica: por un turismo sostenible; y viii) Asociatividad, buen gobierno y trabajo colaborativo.*

En referencia al Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 se presenta una conexión con el **Componente** *de Modelos sostenibles desde sectores económicos, integrando el ciclo de vida del producto,* específicamente con el **Reto** *Fortalecer la sostenibilidad de áreas de producción de agricultura familiar y de grupos étnicos.* En el escenario metropolitano se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, donde se identifica relación con las **Líneas**, *Aburrá resiliente; y Aburrá competitiva e inteligente;* conectándose con tres **Programas**: i) *Hábitat Integrado y Sostenible; ii) Establecimiento de un modelo de ciudades y territorios inteligentes y iii) Competitividad metropolitana y agenda nacional.* En lo que respecta al Plan Estratégico Metropolitano del Ordenamiento Territorial 2019-2032, hay una correlación con el **Programa** *Criterios para el ordenamiento de los suelos rurales y los suburbanos.*

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, se da principalmente en los **Subsistemas** *Usos, Tratamientos y Aprovechamientos Urbanos y Rurales; y Subsistema de Servicios Públicos;* específicamente en los **Programas** *Preservación de la ruralidad y Servicios públicos y proyectos estratégicos.* Respecto al Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050 se identifica una relación en los **Sectores Estratégicos** *de Ecosistemas y desarrollo rural y Procesos socio culturales para la gestión del cambio climático.*

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

En cuanto al Plan De Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito, se da una correlación con las **Áreas Estratégicas** i) *Desarrollo Económico*; ii) *Desarrollo Social Humano*; y iii) *Transformación Digital*, específicamente en nueve **Trayectorias de Cambio** que están direccionadas al i) *Fortalecimiento de las industrias creativas y la conservación del patrimonio cultural*; ii) *Crecimiento sostenible e inteligente de todas las empresas de manufactura, comercio y servicios*; iii) *Dinamización y sofisticación del sistema de innovación y emprendimientos de base tecnológica*; iv) *Fortalecimiento de las industrias creativas y la conservación del patrimonio cultural*; v) *Modernización y diversificación de las actividades de manufactura, comercio y servicios tradicionales y avanzados*; vi) *Modernización y sostenibilidad de las actividades agroindustriales*; *Institucionalidad e innovación*; *Planificación urbana eficiente*; y vii) *Transformación digital del sector productivo*.

Desde la escala local se identifican en los Plan de Desarrollo Local 2015-2027 varias **Ideas de Proyecto**, como son, la formación para el empleo; oportunidades para crecer; desarrollo empresarial; y acceso a mercados, con el fin de fortalecer la productividad, competitividad y sostenibilidad en sus territorios. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, cuyo enfoque es precisamente el fortalecimiento de la productividad, competitividad y sostenibilidad en el distrito de Medellín, a través de la integración de la ciencia, la tecnología y la innovación a los diferentes procesos productivos, creando una sólida plataforma competitiva para las empresas asentadas en el territorio del distrito, que estimule el crecimiento y la prosperidad de la región.

3.3.4 COMPONENTE: Medellín, destino turístico y sostenible.

Objetivo del componente

Fortalecer la capacidad institucional para enfrentar los desafíos de la industria turística y garantizar un turismo de alta calidad, ético, sostenible incluyente, accesible e innovador, así como la organización, la cooperación y el fortalecimiento de la seguridad para impulsar la mejora de los destinos turísticos de Medellín y garantizar una experiencia excepcional a nuestros visitantes.

Diagnóstico del componente

Colombia es el tercer país a nivel de América que ha presentado una recuperación sobresaliente en términos de llegadas de turistas internacionales

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

en el primer trimestre de 2023. Incluso, sobrepasó en un 18,0% la tasa que se registró en el mismo periodo 2019, un año justo antes de la pandemia (Ministerio de Comercio, 2023).

En esta misma línea, durante más de dos décadas, Medellín ha consolidado su posición como un destino turístico de gran relevancia en el hemisferio, este logro se ha alcanzado gracias a los esfuerzos concertados de diversos sectores de la sociedad, que incluyen al gobierno, empresarios, instituciones académicas y la comunidad en general. Estos actores han colaborado estrechamente en la implementación de políticas y programas que han impulsado el desarrollo económico del distrito.

A finales de 2023, Medellín registró la llegada de aproximadamente un millón y medio de visitantes extranjeros, según datos del Sistema de Inteligencia Turística (SIT). Además, el distrito alcanzó el porcentaje más alto de ocupación hotelera a nivel nacional, con un 72,5% anual durante ese año, lo cual se tradujo en la creación de más de noventa mil empleos directos e indirectos, así como en un significativo impacto en el Producto Interno Bruto (PIB), que llegó a alcanzar hasta un 6,0% (Sistema de Inteligencia Turística, 2023).

Estos indicadores reflejan el éxito de Medellín en el sector turístico y la efectividad de las estrategias implementadas para promover su oferta cultural y económica. Sin embargo, también destaca la importancia de seguir trabajando en colaboración para mantener y mejorar estos logros en el futuro.

El incremento del turismo en Medellín ha sido notable en los últimos años, reflejándose en un aumento significativo de visitantes. De acuerdo con cifras del Sistema de Inteligencia Turístico de Medellín (SIT) y con base en los datos de Migración Colombia, "el ingreso de visitantes por el Punto de Control Migratorio del Aeropuerto José María Córdoba (JMC) en 2022 fue de 1.386.153, siendo el 55,2% nacionales y el 44,8% extranjeros, lo que representó un aumento de un 76,2% respecto al consolidado del año 2021 y de un 49,1% del 2019". Los principales países de origen de los visitantes internacionales fueron los siguientes: Estados Unidos (40,6%), Panamá (13,9%) y México (12,3%) (Sistema de Inteligencia Turística, 2023, pág. 57).

El aumento significativo en el número de visitantes ha provocado un rápido crecimiento en la oferta de "viviendas turísticas". Según el Registro Nacional de Turismo, el número de estas viviendas pasó de 253 en 2019 a 7.540 en 2023, representando un crecimiento del 2.880% para satisfacer la demanda. Esta situación plantea un gran desafío para el distrito, que por un lado debe garantizar que la operación de las viviendas turísticas cumpla con las normativas técnicas, legales y comerciales vigentes, y por otro lado, preservar

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

la seguridad tanto de los visitantes como de los anfitriones, sin descuidar la tranquilidad, hábitos y costumbres de los habitantes de la ciudad (Sistema de Inteligencia Turística, 2023).

Gráfica 39. Ocupación turística por alojamiento, distrito de Medellín 2018-2023



Fuente: Registro Nacional de Turismo, Ministerio de comercio, industria y turismo. Distrito de Medellín 2023.

La cultura del espectáculo, entendida en la industria turística como actividades de ocio y entretenimiento, es otra tendencia en crecimiento, tanto en Medellín como en el mundo. Debido a que Medellín ha sido cuna de talentos musicales que han alcanzado renombre internacional, la industria de los grandes eventos y festivales ha puesto sus ojos en la capital de Antioquia. En el año 2022, se celebraron más de 11 grandes conciertos en el distrito, y para el año 2023 esta cifra aumentó a 17, generando un crecimiento significativo en los ingresos económicos, cercano a los 200 millones de dólares según reportes del Sistema de Inteligencia Turística (SIT). Desde el punto de vista económico, la importancia de estas actividades es la demanda de un mayor número de servicios y capacidades en el territorio para su atención, así como una regulación más ajustada a estas nuevas realidades (Sistema de Inteligencia Turística, 2023).

El notable grado de consolidación turística alcanzado por Medellín ha propiciado el desarrollo de una institucionalidad sólida, que garantiza un

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

liderazgo y acompañamiento no solo a nivel local, sino también regional, nacional e internacional. Destacan en este ámbito experiencias institucionales como Plaza Mayor, el principal centro de convenciones del Distrito y el segundo más grande a nivel nacional, así como el Bureau de Convenciones, cuya labor es fundamental en la promoción y captación de grandes eventos para Medellín (Reuniones, Incentivos, Conferencias y Eventos).

La Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana (ACI) juega un papel crucial en la atracción de inversión extranjera y el fomento de negocios y desarrollo del Distrito. Otros aliados importantes incluyen a Parque Arví, la Red de Museos de Medellín, los parques bibliotecas, Unidades de Vida Articulada (UVA), el sistema Metro, y la conectividad aérea que ofrecen dos aeropuertos, uno internacional y otro regional.

En cuanto a los atractivos turísticos, Medellín cuenta con una amplia variedad, que incluye desde parques temáticos como el Parque Norte y el Parque Juanes, hasta corredores turísticos como Junín, Carabobo, Bolívar, Avenida Jardín, Bulevar la 70 y la 10 del Poblado. En las zonas rurales, se pueden encontrar fincas silleteras, miradores y otros lugares de interés.

En relación con lo anterior, es importante mencionar que se observa un cambio significativo en el porcentaje de corregimientos que han pasado de tener actividades económicas predominantemente agropecuarias a centrarse en actividades de hospedaje. Por ejemplo, en Santa Elena este porcentaje alcanzó el 68,0%, en San Antonio de Prado el 49,0%, y en Altavista el 38,1%. Además, se destaca la consolidación de las áreas naturales, que representó el 9,0% del cambio, y la incipiente proyección de las casas recreativas, que constituyen un 0,5% de la transformación económica en estos corregimientos (Alcaldía de Medellín, 2021).

La Subsecretaría de Turismo ha respaldado varias iniciativas de turismo comunitario en la ciudad en ese sentido. De acuerdo con los datos consolidados, se formalizaron 28 Prestadores de Servicio Turístico (PST) y se identificaron 86 unidades productivas o iniciativas para 2022, de las cuales 44 eran ofertas complementarias (48,8%) y 42 eran PST (51,2 %) (Sistema de Inteligencia Turística, 2022).

Del total de 86 unidades productivas o iniciativas identificadas en relación al turismo, el 22,1% se encuentra en el corregimiento de Santa Elena, seguidas por las ubicadas en la comuna 13 – San Javier con el 18,6%, así mismo se encuentra Altavista con una participación del 14,0%, San Sebastián de Palmitas se ubicó en cuarto lugar con una participación del 10,5%, seguido por



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

San Cristóbal en quinto lugar con un 9,3% y San Antonio de Prado en séptimo lugar con un 7,0% (Sistema de Inteligencia Turística, 2022).

En esta misma línea, la autoridad turística de Medellín trabaja en estrecha colaboración con los gremios de turismo a nivel nacional y departamental, a través de sus capítulos como ANATO, COTELCO, Acotur, Asoguian, Asoeventos, Acolap, Asohost, corporaciones turísticas, grupos de base, Asobares, tour gastronómico y redes turísticas. Esta colaboración demuestra que Medellín cuenta con un tejido empresarial sólido, comprometido con garantizar la competitividad, la prevención y la seguridad del turismo en los próximos años. Todos estos actores están comprometidos en sacar adelante la industria turística, generando nuevos empleos, impulsando el crecimiento económico y velando por el bienestar de las y los ciudadanos, el medio ambiente y sus recursos, con el objetivo de asegurar oportunidades de vida para las futuras generaciones.

Aunque Medellín ha sido rigurosa en su planeación y desarrollo territorial, nadie anticipó el crecimiento exponencial de la industria turística y su impacto en la región. Actualmente, se observan fenómenos como la gentrificación y la preocupación por una turistificación descontrolada. Además, enfrentamos desafíos importantes relacionados con la seguridad, como la Explotación Sexual y Comercial de Niñas, Niños y Adolescentes (ESCNNA), el microtráfico, la informalidad en los servicios de guianza, entre otros, que ponen en vilo el sector turístico. Estas problemáticas no solo afectan la imagen y la sostenibilidad de la industria turística, sino que también ponen en peligro la seguridad y el bienestar de las y los visitantes nacionales e internacionales que llegan a nuestro distrito.

Las problemáticas expuestas afectan amplias áreas del territorio medellinense, extendiéndose por barrios, comunas y corregimientos, es preocupante la situación en zonas cercanas como la comuna 14- El Poblado, comuna 10- La Candelaria, comuna 11- Laureles-Estadio, comuna 12- La América y comuna 13- San Javier, con un crecimiento significativo en el corregimiento Santa Elena, donde se observan temas como la informalidad e ilegalidad en el alojamiento rural, la extorsión y el microtráfico (Secretaría de Seguridad y Convivencia del Distrito, 2022).

Según el informe anual de Derechos Humanos de la Personería Distrital de Medellín, basado en datos de la Subsecretaría de Derechos Humanos de la Alcaldía (2022), "las zonas más afectadas por situaciones que vulneran los derechos humanos de las y los visitantes son: la comuna 14- El Poblado, especialmente en el Parque Lleras y el sector Provenza, y la comuna 10- La



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Candelaria, destacándose el Parque Bolívar, Parque Berrio, Niquitao y Barbacoas" (Personería Distrital de Medellín, 2023).

Así mismo, según cifras proporcionadas por la secretaria de seguridad, en 2023 se registraron 27 homicidios de extranjeros, siendo importante señalar que no todos son turistas, ya que este número incluye a migrantes venezolanos, que representan el mayor porcentaje. En lo que va de 2024, se han reportado 3 muertes de extranjeros, dos de ellos identificados como turistas y uno como residente viajero (Secretaría de Seguridad y Convivencia del Distrito, 2022).

Además de lo mencionado anteriormente, la Explotación Sexual y Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA) es un delito en aumento en Medellín. El ESCNNA en el contexto de viajes y turismo se presenta como,

[...] la promoción, organización o participación por parte de personas locales o extranjeras, en eventos o encuentros sexuales con o entre Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) y personas adultas que realizan viajes. Estos pueden llevarse a cabo en establecimientos abiertos al público como hoteles o discotecas y en espacios privados como fincas de recreo o apartamentos turísticos rentados a través de plataformas online como Airbnb, Booking, TripAdvisor, Home Away o agencias de viajes. El delito tipificado en el Código Penal Colombiano es turismo sexual (artículo 219). [...] Medellín en los últimos años ha sido identificada y promocionada a nivel internacional como ciudad destino para el consumo de sustancias psicoactivas, la prostitución de mujeres, las "girlfriend experience", "experiencia de novia" y la ESCNNA (Convivamos, 2023, pág. 21).

Las regionales del ICBF con mayor número de casos de ESCNNA en 2022 son Bogotá (46), Antioquia (28), Valle del Cauca (24), Caldas (22), Norte de Santander (16) y Bolívar (13) (ICBF, 2021). El distrito de Medellín se encuentra en la segunda posición en Colombia con mayor incidencia de Explotación Sexual y Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA). Las cifras son cada vez más alarmantes, ya que indican que Medellín se está convirtiendo en un destino donde los turistas pueden cometer delitos sexuales con impunidad.

Durante el cuatrienio del 2020-2023, se registraron más de 1.400 casos de vulneración por el delito de Explotación Sexual y Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA) (Secretaría de Inclusión Social y Derechos Humanos, 2023). Aunque no todos estos casos son atribuibles al turismo, es una situación que requiere prioridad, ya que podría tener un impacto



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

devastador tanto en las víctimas como en el tejido social de Medellín en el futuro.

En relación con lo anterior, la mayoría de las víctimas son niñas y mujeres, por tal razón, el abordaje de la ESCNNA, requiere la perspectiva del enfoque de género. Además, el ejercicio de estas violencias está influenciado por patrones relacionales y comportamentales patriarcales, sexistas y adultocéntricos, que mantienen la inequidad entre los géneros y la dominación de los hombres sobre el cuerpo de las niñas, adolescentes y de las mujeres (Con-vivamos, 2023).

Actualmente, existe una extensa normativa relacionada con el tema del ESCNNA. Entre estas normas se destacan la Ley 599 de 2000, conocida como el Código Penal, seguida por la Ley 679 de 2001, que establece un estatuto para prevenir y contrarrestar la explotación, pornografía y turismo sexual con menores de edad, en cumplimiento del artículo 44 de la Constitución. También se encuentra la Ley 1329 de 2009, que modifica el Título IV de la Ley 599 de 2000 y establece disposiciones adicionales para combatir la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes. Por último, está la Ley 1336 de 2009, que fortalece la Ley 679 de 2001 en la lucha contra la explotación, pornografía y turismo sexual con niños, niñas y adolescentes (Alcaldía de Medellín, 2019).

En Medellín se encuentra activa la Mesa contra la Explotación Sexual y Comercial de Niñas, Niños y Adolescentes de Medellín (Mesa contra la ESCNNA Medellín) desde el año 2009. Esta mesa constituye un espacio intersectorial de coordinación destinado a abordar de manera integral esta grave problemática. La mesa contra la ESCNNA Medellín tiene como objetivo unir esfuerzos para lograr la meta social de convertir a la ciudad en un entorno libre de Explotación Sexual y Comercial de Niñas, Niños y Adolescentes (Mesa contra el ESCNNA de Medellín, 2010).

A partir de lo mencionado, la Mesa Intersectorial contra la ESCNNA de Medellín presentó en marzo de 2024 un informe, el cual fue a su vez socializado en el Concejo de Medellín, donde se destacó la problemática de la ESCNNA y su relación con el turismo, lo que está afectando la región. Se señala que esta actividad económica se ve gravemente impactada por prácticas ilegales relacionadas con la ESCNNA, lo que agrava la situación en los sectores turísticos de Medellín. Además, desde estos puntos neurálgicos, el problema se extiende a las áreas periféricas y otros municipios cercanos (Mesa contra el ESCNNA de Medellín, 2024).

En el informe además se menciona el incremento de la ESCNNA en la ciudad, relacionada con viajes y turismo, la consolidación de escenarios de



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

prostitución en lugares turísticos y la promoción de paquetes turísticos que incluyen encuentros sexuales con mujeres, niñas, niños o adolescentes, utilizando sitios web de turismo como Airbnb para alquilar habitaciones, apartamentos o propiedades en los lugares donde se lleva a cabo el abuso sexual (Mesa contra el ESCNNA de Medellín, 2024).

Para dicha problemática se propone entonces, intensificar los esfuerzos para establecer una política pública de turismo responsable y sin delitos en Medellín. Esto significa mejorar la colaboración con entidades importantes como aeropuertos, terminales de transporte, centros de entretenimiento y hoteles. Fortalecer el turismo familiar, cultural y ambiental en la ciudad mediante la prevención de hospedajes y alojamientos informales, especialmente Airbnb, y la colaboración con Migración Colombia (Mesa contra el ESCNNA de Medellín, 2024).

Las situaciones de inseguridad expuestas, el incremento de las actividades delictivas y el deterioro de los productos turísticos, están minando la reputación de Medellín. Considerando que la seguridad es un factor fundamental para fortalecer la competitividad del turismo en Medellín, es imperativo que la gestión del distrito priorice la coordinación y la implementación de medidas prácticas en esta área. Esto permitirá consolidar la actividad turística, reconocer su importancia socioeconómica, garantizar su calidad y posicionarla como un factor de paz en el territorio.

Si no se trabaja de manera conjunta con los diferentes actores tanto públicos como privados para abordar todas estas situaciones expuestas, su efecto se verá reflejado en el estancamiento del sector turístico y, consecuentemente, en la disminución de ingresos para el distrito. Es fundamental una colaboración activa y coordinada entre todos los involucrados para implementar medidas efectivas que revertan esta tendencia y restauren la confianza en Medellín como un destino turístico seguro y atractivo.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas ocupadas en la ciudad en actividades relacionadas con el turismo	Número	2022	81.861	115.200	Secretaría de Turismo y Entretenimiento.
Percepción ciudadana favorable del Centro y los territorios estratégicos	Porcentaje	No aplica	No aplica	70	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Ocupación hotelera	Porcentaje	2023	73,17	75	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Valoración económica de las publicaciones Free Press generadas en temas de turismo	Miliones de pesos	2019	240	300	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Nivel de reconocimiento de marca de ciudad	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Turismo y Entretenimiento

Programa: Competitividad, control y gestión turística

Responsable: Secretaría de Turismo y Entretenimiento.

Corresponsable: Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos.

Objetivo del Programa

Mejorar la competitividad de los operadores, prestadores de servicios turísticos de la cadena de valor del turismo priorizados de acuerdo a sus necesidades, lugares en donde prestan sus servicios y tipología de productos turísticos que se ofertan.

Descripción del Programa

Conjunto de estrategias orientadas a impulsar la competitividad, sostenibilidad y responsabilidad del turismo en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, fortaleciendo la planeación y gobernanza turística, incrementando las estrategias que garanticen la protección y seguridad turística, convocando la institucionalidad en torno a las actividades de la industria, llevando a cabo acciones para el control de los espacios en atractivos turísticos, la gestión y organización de los prestadores de servicios turísticos y aplicando diferentes instrumentos de seguimiento en los territorios, mitigando los impactos negativos generados por fenómenos negativos como la gentrificación y turistificación, contribuyendo a la reducción de los delitos asociados a viajes y turismo, como la explotación comercial y sexual de niños, niñas y adolescentes, los niveles de informalidad en la prestación de servicios turísticos que ponen en riesgo el crecimiento y sostenibilidad de la industria y comprometen la integridad de visitantes y locales.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable
Sistema para la data del turismo SFT modernizado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Sectores de vocaciones socio-económicas fortalecidos con acciones de promoción y fomento en el centro y Territorios Estratégicos	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Alianzas implementadas para la sostenibilidad de espacios públicos en el centro y los Territorios Estratégicos	Número	2023	7	50	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Empresas del sector turístico fortalecidas para la prestación del servicio	Número	2023	1.090	3.000	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Plan de transición para el Turismo del Distrito de Ciencia Tecnología e Innovación implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Estrategias comunicacionales ciudadanas en el centro y territorios estratégicos activadas	Número	No aplica	No aplica	28	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Acciones realizadas para potenciar el valor ambiental y patrimonial de los lugares naturales de interés turístico ubicados en el centro y los territorios estratégicos	Número	No aplica	No aplica	12	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Denuncias en problemáticas asociadas al Turismo en el Distrito gestionadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Atractivos Turísticos fortalecidos en el Distrito	Número	No aplica	No aplica	3	Secretaría de Turismo y Entretenimiento

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Promoción y mercadeo de ciudad

Responsable: Secretaria de Turismo y Entretenimiento.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Mejorar el posicionamiento de la ciudad como destino turístico a nivel nacional e internacional, destino MICE, Académico, Salud y Bienestar, Ocio, Cultura y Entretenimiento, sede de eventos priorizados por la ciudad.

Descripción del Programa

Conjunto de estrategias orientadas a posicionar al Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, como un destino turístico de clase mundial, atractivo para aquellos visitantes que quieren conocer su cultura, disfrutar de sus atractivos y vivir experiencias inolvidables de la mano de los mejores anfitriones, se diseñarán las mejores propuestas de productos turísticos y de entretenimiento bajo el marco del turismo responsable, sostenible y libre de delitos, potencializando el incremento de la llegada de divisas por concepto de turismo en beneficio de todos los habitantes y empresarios de la ciudad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Visitas del sitio web de turismo "Medellín Travel" registradas	Número	2023	30.000	39.600	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Eventos realizados que generen legado para la ciudad	Porcentaje	2023	0,42	0,5	Secretaría de Turismo y Entretenimiento
Eventos captados en la ciudad para la generación de turismo	Número	2023	101	300	Secretaría de Turismo y Entretenimiento

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Articulación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", en los **Ejes Transformacionales** i) *Seguridad humana y justicia social*; ii) *Convergencia regional*; y iii) *Transformación productiva, internacionalización y acción climática*; estos a su vez comprenden los **Catalizadores**, i) *Economía productiva a través de la reindustrialización y la bioeconomía*, ii) *Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía*; iii) *Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar* y iv) *Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios*.

En la escala departamental se evidencia articulación con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", en el **Componente Desarrollo Económico y Competitividad Sectorial**, del cual, se identifican los **Programas** *Gestión integral para el desarrollo turístico de Antioquia*; y *Productividad y competitividad para el desarrollo económico de Antioquia*.

También se identifica a nivel departamental una articulación con la Agenda Antioquia 2040, con el **Pilar Territorio Competitivo** y su **Movilizador Antioquia innovadora**.

Con respecto al Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031, se tiene relación el **Componente Modelos sostenibles desde sectores económicos, integrando el ciclo de vida del producto**; específicamente con el **Reto** de *Aumentar los ingresos asociados a los negocios verdes y a bioeconomía*.

En lo concerniente al Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032; hay una correlación en la **Línea Aburra competitiva e inteligente**, específicamente con los **Programas** *Establecimiento de un modelo de ciudades y territorios inteligentes*, y *Competitividad metropolitana y agenda nacional*.

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín se da en el **Subsistema** de *Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro*, específicamente en el **Programa** *Generación de espacios públicos de encuentro y esparcimiento que reivindiquen la escala local*. Así mismo se presenta correlación con el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito en cuatro de las **Áreas Estratégicas**, i) *Desarrollo Económico*; ii) *Desarrollo Social Humano*; iii) *Desarrollo Ambiental Sostenible* y iv) *Área estratégica para la transformación digital del territorio*; concretamente en las

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Trayectorias de Cambio, que están direccionadas a: i) *Actividades económicas de industrias de servicios, comercio y turismo*; ii) *Actividades económicas relacionadas con las industrias creativas y la conservación del patrimonio*; iii) *Eficiencia en el proceso de diseño y construcción de infraestructuras y equipamientos (públicos y privados) que reduzca su impacto contaminante sobre el ambiente*; iv) *Fortalecimiento de las industrias creativas y la conservación del patrimonio cultural*; por último v) *Institucionalidad e innovación*.

Desde la escala local se identifican en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 varias **Ideas de Proyecto**, principalmente de *competitividad, control y gestión turística, desarrollo de emprendimientos y actividades económicas, articuladas al turismo, agro ecoturismo, consolidación de nodos turísticos y estrategias de asociación comunitaria para el turismo rural sostenible y responsable*. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", cuyo enfoque es precisamente llevar a cabo acciones para fortalecer la capacidad institucional para enfrentar los desafíos de la industria turística y garantizar un turismo de alta calidad, ético, sostenible e innovador, así como la organización, la cooperación y el fortalecimiento de la seguridad para impulsar la mejora de los destinos turísticos de Medellín.

3.3.5 COMPONENTE: Arte y cultura al alcance de todos.

Objetivo del componente

Fomentar el acceso equitativo y de calidad a los espacios dispuestos para el arte y la cultura, así como aumentar la participación de los ciudadanos en actividades artísticas, culturales y patrimoniales, mediante el fortalecimiento de las organizaciones de base del territorio y de su articulación con los sectores artísticos y culturales, donde el desarrollo de capacidades y el aumento del presupuesto destinado a la cultura serán necesarios para garantizar el ejercicio de los derechos culturales y el crecimiento económico, social, político y cultural del distrito.

Diagnóstico del componente

La información financiera del distrito de Medellín al 31 de diciembre de 2021, reveló activos totales de \$21.7 billones, lo que representó un descenso real del 3,0% en comparación con el año anterior. El 36,0% estaba representado por propiedades, plantas y equipo, mientras que el 30,0% estaba representado por bienes de uso público, históricos y culturales (Ministerio de Hacienda Crédito



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellin te quiere"

Público, 2021). El presupuesto para la cultura fue de \$387.125.967.791 en el cuatrienio 2020–2023, según información interna de la Secretaría de Cultura Ciudadana 2023 (Ciudadana, 2023).

En el distrito se asignaron \$43.491.344.520 millones de pesos en estímulos para la creación, capacitación, proyección y gestión cultural en Medellín entre 2020 y 2023, según información interna de la Secretaría de Cultura Ciudadana.

Durante el año 2022, las ciudades que albergaron la mayor cantidad de eventos de espectáculos públicos fueron Bogotá con 4.461 eventos; Medellín 2.887 eventos; y Cali, 1.608 eventos. Estos representaron el 56,4% del total de eventos registrados (DANE, 2022).

La ciudadanía, por medio del programa de Planeación del Desarrollo Local priorizó una inversión histórica para el arte y la cultura en Medellín en el año 2023 de \$36.245.075.765 millones. De esta manera, se lograron \$85.562.188.097 millones entre 2020 y 2023 (Secretaría de Cultura Ciudadana, 2023).

En el año 2023, Medellín ocupó el puesto dos (2) de 32 ciudades en relación a su oferta cultural, con un puntaje de 4,9 de una escala del 0 al 10, en ejemplares de biblioteca a nivel nacional. El distrito se ubicó en la posición tres con un puntaje de 6,8, en la línea de museos; Medellín obtuvo el puesto 18 de 32 municipios con un puntaje de 1,91. En este mismo estudio el distrito se posicionó en el puesto 12 en cuanto a sillas de sala de cine con un puntaje de 4,72, y por último, Medellín, en términos de bienes de interés cultural, ocupó el puesto 15 con un puntaje de 1,34 (Consejo Privado de Competitividad, 2023).

De acuerdo a lo mencionado, Medellín cuenta con cinco corregimientos que desempeñan un papel fundamental en la riqueza cultural del Distrito. Cada uno de ellos contribuye significativamente a la diversidad y vitalidad cultural de Medellín, destacándose principalmente por sus actividades relacionadas con la vida campesina.

Las buenas prácticas de producción campesina sostenible se difunden para alimentar los mercados locales y generar ingresos para las familias campesinas dentro de la red de mercados agroecológicos. Además, se fomenta la revalorización de las tradiciones campesinas y prácticas tradicionales de producción (valorando la cultura y la tradición), y se utilizan los mercados campesinos públicos como espacio para la articulación y generación de cultura de consumo, y se fomenta la promoción (Naciones Unidas, CEPAL, 2022).

Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

San Sebastián de Palmitas era un paso obligatorio para españoles, colonos y arrieros que viajaban por caminos prehispánicos desde Santa Fe de Antioquia hasta Medellín para conquistar nuevas tierras y comercializar sus productos. En la actualidad, el pueblo mantiene la costumbre arriera debido a las dificultades viales y de comunicación que existen en la región. Por lo tanto, muchos agricultores siguen utilizando la mula como medio de transporte para trasladarse al centro del pueblo los domingos (Alcaldía de Medellín, 2023)

El corregimiento de San Cristóbal cuenta con una amplia tradición en la plantación de flores de diferentes tipos, como el solidago, el lirio holandés, el crisantemo, el botón de oro, la siempreviva, el amaranto, el cartucho, las margaritas de varios colores, los pinochos, el follaje, el agapanto y la rosa amarilla, entre otras. En el corregimiento se pueden observar campos de cultivo como la Ilusión, el Llano y el Casco Urbano. El Desfile de Silleteros también usa estas flores para adornar las silletas (Alcaldía de Medellín, 2023).

En el corregimiento de Altavista se encuentra el camino de Guaca. En su primera parte, el camino es de tierra y de grandes dimensiones, pero a medida que avanza, se vuelve más irregular. La razón por la cual es importante es porque se utiliza en actividades tradicionales como la arriería. Las y los indígenas Nutibara construyeron primero este camino, que luego fue atravesado por los colonizadores españoles. Hoy en día, se considera patrimonio histórico debido a su valor cultural. Se puede disfrutar de paseos a caballo (Alcaldía de Medellín, 2023).

El Cerro Padre Amaya, se trata de un área protegida administrada por la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia (Corantioquia), ubicada en los municipios de Angelópolis, La Estrella y Medellín, incluyendo el corregimiento de San Antonio de Prado. En esta zona se han encontrado restos arqueológicos de los primeros asentamientos humanos en el Valle de Aburrá, además de contar con una gran variedad paisajística. En el Alto del Romeral se encuentran más de 2.000 especies de aves y alrededor de mil especies de helechos, y en la reserva se han identificado 32 sitios arqueológicos (Alcaldía de Medellín, 2023).

A partir de la Ley 838 de 2003, el corregimiento de Santa Elena ha sido declarado patrimonio cultural debido a su tradición silleterera. Esta costumbre se remonta a la época en que las silletas eran utilizadas para transportar diferentes artículos desde Medellín y otros pueblos cercanos. Las silletas, como su nombre lo indica, son un instrumento que se adapta a la espalda para portar personas o cargas. Este dispositivo está hecho de madera y consiste en una estructura que se sujeta a los hombros y la cabeza del cargador con



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

cuerdas. Unas pequeñas patas de madera sirven como soporte y facilitan su levantamiento y depósito en el suelo (Alcaldía de Medellín, 2023).

La Feria de las Flores es la celebración más importante del distrito de Medellín y se ha convertido en un símbolo cultural e histórico del territorio. Ofrece una variedad de eventos y espectáculos, algunos de los cuales no están directamente relacionados con las flores, pero que hacen de esta fiesta algo único (Alcaldía de Medellín, 2023).

Es evidente que cada uno de los corregimientos se distingue por su rica tradición, que abarca desde las costumbres campesinas hasta expresiones culturales únicas.

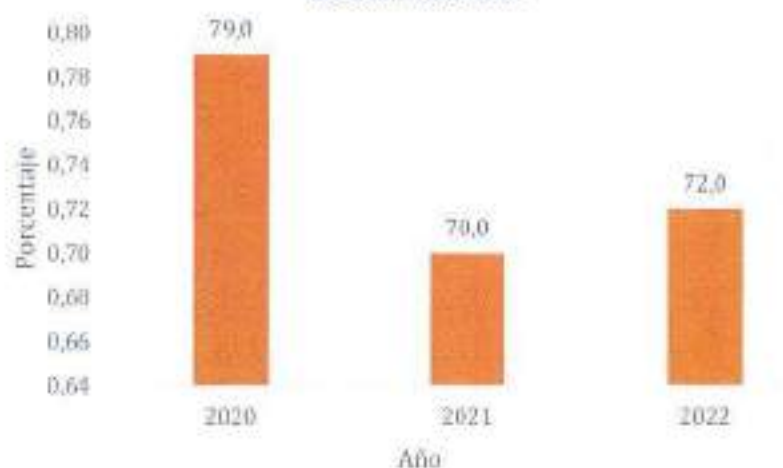
En 2022, se implementó un Sistema Municipal de Cultura compuesto por 23 espacios y una red de 165 consejeros, que incluye artistas, gestores y creadores. Su objetivo es impulsar diversos aspectos relacionados con el desarrollo cultural, como la planificación, financiación, formación y acceso a los bienes y servicios culturales en la comunidad (Alcaldía de Medellín, 2022). Sin embargo, a pesar de esta estructura, no se encuentra disponible información pública que detalle sus actividades de asesoría y seguimiento.

De los 174 grupos de investigación en Medellín y el Valle de Aburrá, el 19,5% se enfoca en arte, creación audiovisual y diseño; el 17,8% se enfoca en temas transversales como cultura y ambiente, cultura y desarrollo, cultura y salud, economía y cultura, relaciones internacionales y territorio; y el 11,4% se enfoca en políticas públicas, ciencias políticas y gobierno en los cuales el abordaje de las políticas públicas culturales como objeto de estudio no aparece como un tema central de interés (Proantioquia, 2023).

En 2020, se registró un alto nivel de satisfacción de la oferta cultural, deportiva y recreativa (79,0%), que luego experimentó una disminución en 2021 al 70,0%. Sin embargo, en 2022, se observa un ligero aumento en la satisfacción, alcanzando el 72,0%. Este cambio puede reflejar fluctuaciones en la calidad de los eventos culturales ofrecidos, cambios en la percepción pública de la cultura o factores externos que afectan la participación en actividades culturales. Es importante investigar más a fondo las razones detrás de estas fluctuaciones y cómo pueden influir en las políticas y programas culturales del distrito.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 40. Porcentaje de satisfacción de la oferta cultural, deportiva y recreativa, distrito de Medellín 2020-2022



Fuentes: Medellín cómo vamos, distrito de Medellín 2022.

Adicionalmente, un dato que resulta preocupante en el año 2022, es que solo el 5,0% de las personas percibieron la cultura, la recreación y el deporte como relevantes en su calidad de vida, (Medellín Cómo Vamos, 2022), lo que evidencia que el desarrollo de políticas culturales en la ciudad ha estado limitado al ecosistema creativo y cultural, pero ha dejado por fuera el valor público de la cultura como un derecho y un activo que debe ser reconocido, ejercido y apropiado por la ciudadanía en general.

En este sentido, la satisfacción con la oferta cultural del distrito registró una caída del 71,0% en 2022 al 58,0% en 2023. Además, solo el 2,0% de los habitantes de Medellín se desplaza principalmente en bicicleta, y la satisfacción con los carriles exclusivos para bicicletas ha disminuido (Medellín Cómo Vamos, 2023).

La cifra que indica que solo el 31,0% de las y los usuarios encuestados muestran confianza en la Alcaldía es preocupante, pues refleja una percepción negativa generalizada que también se extiende al ámbito cultural. Entre 2019 y 2021, se observa una disminución en el porcentaje de personas que tienen mucha confianza en la Alcaldía, pasando del 34,0% al 29,0%. Estos datos revelan un nivel considerablemente bajo de respaldo hacia la gestión gubernamental actual, lo cual puede afectar la percepción y el compromiso de la ciudadanía con las iniciativas culturales y el apoyo a eventos y actividades en el distrito. Es crucial abordar esta falta de confianza y trabajar en la recuperación de la credibilidad de las instituciones públicas, especialmente en el ámbito cultural, para fomentar una mayor participación y compromiso de la

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

comunidad con la vida cultural del distrito (Secretaría de Cultura Ciudadana, 2021).

Entre el 2019 y el 2021, se observaron cambios significativos en la percepción y participación de las y los ciudadanos de Medellín en su comunidad, especialmente en el ámbito cultural. Por un lado, el porcentaje de los y las personas poco orgullosas de ser ciudadanas de Medellín aumentó del 10,0% al 16,0%, lo que sugiere un posible deterioro en el sentimiento de identidad y conexión con el distrito en términos culturales. Además, se registró un notable aumento en el porcentaje de ciudadanos que no participan en organizaciones de eventos culturales y deportivos, pasando del 66,0% al 90,0% (Medellín Cómo Vamos, 2021).

Estos datos reflejan un cambio en los patrones de participación comunitaria en el ámbito cultural, lo que podría tener implicaciones en la cohesión social y el sentido de pertenencia a la comunidad (Secretaría de Cultura Ciudadana, 2021).

En el año 2023, se registró una disminución del 4,0% en el porcentaje de personas que manifestaron sentirse orgullosas de la ciudad, pasando de un 77,0% en 2022 a un 73,0% en 2023. En cuanto a la satisfacción por sexo, se observó que el 72,0% de las mujeres y el 74,0% de los hombres expresaron sentirse satisfechos con la ciudad (Medellín Cómo Vamos, 2023).

El Índice de Cultura Ciudadana del distrito de Medellín es igual a 0,71, las mujeres con 0,741 tienen un valor del índice más alto a comparación de los hombres con 0,672, lo que indica una mejor situación para las mujeres en términos de Cultura Ciudadana. El Índice de Cultura Ciudadana es más alto entre las personas mayores de 60 años 0,748, mientras que el menor valor se encuentra entre los jóvenes de 18 a 28 años 0,678 lo que indica que la Cultura Ciudadana mejora con la edad (Universidad de Antioquia, 2023).

Tal como se afirma desde el Programa de Gobierno el arte, la cultura y la cultura ciudadana son la base del ejercicio de los derechos culturales, son lazos que unen al distrito y a sus ciudadanos en un propósito colectivo de bienestar. Ofrecen sentido y reflexión, derecho a procesos de formación, reconocimiento y disfrute de la creación, el conocimiento, el patrimonio y el ejercicio de la ciudadanía cultural; proveen escenarios de encuentro y convivencia ciudadana y fortalecen las dinámicas de creación de las y los artistas del distrito y de las industrias culturales de Medellín.

Es obvio que hoy existe una gran desconexión entre los valores culturales, el comportamiento y estilo de vida de las y los habitantes del distrito, la población

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

migrante y las y los turistas. Padecemos además una fuerte influencia de la cultura del narcotráfico en los valores estéticos de la población.

En cuanto al sector cultural, hay poca formación administrativa y financiera de sentido empresarial en las industrias culturales, lo cual se traduce en reducidos resultados económicos en los proyectos de artistas, gestores y creadores.

De ahí la importancia de implementar acciones que permitan un mayor acceso a la formación artística y cultural en el Distrito, incrementar recursos y capacidad operativa para llevar a cabo programas culturales y de formación de públicos, sensibilizar y dar a conocer los derechos y deberes culturales a las poblaciones, así como fomentar la creación de plataformas de venta y consumo justo para los bienes y servicios artísticos y culturales, entre otras estrategias y programas.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrimestro 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de cultura Ciudadana	Número	2023	0,71	0,73	Secretaría de Cultura Ciudadana
Ciudadanos que participan de la oferta pública cultural de la ciudad	Número	2023	11.926.600	15.000.000	Secretaría de Cultura Ciudadana

Programa: Estrategia Cultura Ciudadana Medellín

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos.

Objetivo del Programa

Implementar la estrategia de cultura ciudadana de Medellín para contribuir al aumento de la prosocialidad en la ciudad.

Descripción del Programa

Pretende abordar los asuntos relacionados con la construcción y el desarrollo de la cultura ciudadana, implementando procesos relacionados con la confianza, el cumplimiento de normas y acuerdos, el reconocimiento a la diversidad, la sostenibilidad ambiental, la participación y apropiación de los procesos culturales, el reconocimiento de las motivaciones y los comportamientos de los habitantes de la ciudad, incluyendo a la población



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

migrante y a los turistas, lo que permitirá aumentar los atributos prosociales y en esa medida promover el florecimiento de un buen vivir.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Campañas pedagógicas ciudadanas diseñadas e implementadas	Número	2019	4	4	Secretaría de Cultura Ciudadana
Política pública de cultura ciudadana implementada	Porcentaje	2023	45	70	Secretaría de Cultura Ciudadana
Activaciones de apropiación cultural del espacio público realizadas	Número	2019	456	500	Secretaría de Cultura Ciudadana
Acciones ciudadanas de voluntariado realizadas	Número	2023	120	180	Secretaría de Cultura Ciudadana
Acciones realizadas que convocan al ciudadano a volver al Centro y los Territorios Estratégicos	Número	2019	43	200	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos

Programa: Fortalecimiento de la planeación cultural del Distrito

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Establecer una estructura que articule las herramientas de planeación y mejora del sistema cultural del Distrito.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Descripción del Programa

Consiste en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes, programas y proyectos acorde a las políticas públicas del sector artístico y cultural.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Decenal de Desarrollo Cultural revisado y actualizado	Porcentaje	2023	20	100	Secretaría de Cultura Ciudadana
Observatorio de Cultura operando	Número	2023	1	1	Secretaría de Cultura Ciudadana
Sistema de información cultural en funcionamiento	Número	2023	1	1	Secretaría de Cultura Ciudadana
Sistema Distrital de Cultura en funcionamiento	Número	2023	1	1	Secretaría de Cultura Ciudadana
Plan Decenal de Desarrollo Cultural implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	40	Secretaría de Cultura Ciudadana

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Biblioteca Pública Piloto.

Objetivo del Programa

Adecuar y gestionar los equipamientos culturales del Distrito para que contribuyan a los procesos de creación y formación artística y cultural de la ciudadanía.

Descripción del Programa

Adecuar y gestionar los equipamientos culturales de la Secretaría de Cultura Ciudadana, para los procesos de formación artística y cultural y circulación de los bienes y servicios culturales de los diversos grupos poblacionales, que contribuyen al reconocimiento de la diversidad y el fortalecimiento de la interculturalidad en la ciudad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	de	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable
Cinemateca Distrital Construida y operando	Número		No aplica	No aplica	1	Secretaría de Cultura Ciudadana
Equipamientos culturales adecuados o dotados	Número		2023	7	40	Secretaría de Cultura Ciudadana

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Equipamientos culturales de la Biblioteca Pública Piloto adecuados y dotados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Biblioteca Pública Piloto
Casas de música construidas	Número	No aplica	No aplica	2	Secretaría de Cultura Ciudadana
Casa de música y danza construida	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Cultura Ciudadana

Programa: Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público –Privadas; Biblioteca Pública Piloto.

Objetivo del Programa

Incrementar la apropiación social, la conservación y divulgación del patrimonio y los índices de lectura, escritura y oralidad en el Distrito.

Descripción del Programa

Promueve el patrimonio a través de la implementación de acciones para la identificación, puesta en valor, divulgación, conservación, fortalecimiento interinstitucional y apropiación social; además fomenta la ciudadanía cultural, el reconocimiento de la diversidad y el fortalecimiento de la interculturalidad, por medio de la lectura, la escritura y la oralidad, desde el Sistema de Bibliotecas Públicas y las entidades de la memoria, como centros que contribuyen al incremento del capital sociocultural y socioeconómico del Distrito.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Laboratorio del Sistema de Patrimonio Cultural Distrital creado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas
Activaciones realizadas para la puesta en valor de los patrimonios y las memorias culturales	Número	2019	4	6	Secretaría de Cultura Ciudadana
Bienes inmuebles patrimoniales y escultóricos intervenidos	Número	2023	120	120	Secretaría de Cultura Ciudadana
Folios procesados del Archivo Distrital	Número	No aplica	No aplica	300.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Visitas registradas en las bibliotecas públicas	Número	2023	11.686.948	14.500.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Participantes de los programas y servicios de lectura, escritura y oralidad	Número	2023	1.818.521	2.000.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Eventos del libro realizados	Número	2023	12	12	Secretaría de Cultura Ciudadana
Biblioteca Digital Cosmoteca La Píloa implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Biblioteca Pública Píloa
Laboratorio de digitalización y difusión de bienes bibliográficos y documentales creado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Biblioteca Pública Píloa

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Niños y niñas de 0 a 11 años que participan de la oferta del Sistema de Bibliotecas Públicas de Medellín	Número	2023	1.002.543	1.615.398	Secretaría de Cultura Ciudadana
Plan integral de gestión de Prado actualizado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas público Privadas

Programa: Fomento artístico y cultural

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Incrementar el acceso de la población a actividades artísticas y culturales en los ciclos de creación, circulación, producción, formación e investigación promoviendo así, la participación activa en la vida cultural y el desarrollo de la comunidad y de los sectores artísticos y culturales.

Descripción del Programa

Promueve que los ciudadanos y los grupos poblacionales reconozcan la diversidad del distrito y que tengan acceso a la cultura en todas sus formas, al mismo tiempo que ofrece apoyo estatal a gestores y artistas para el desarrollo de sus iniciativas creativas y la organización de eventos culturales que contribuyen al fortalecimiento de la interculturalidad.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Estímulos de arte y cultura otorgados	Número	2023	3.013	3.200	Secretaría de Cultura Ciudadana
Personas que asisten a eventos culturales de ciudad	Número	2023	9.837.137	10.000.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Asistentes a eventos culturales en equipamientos públicos	Número	2019	289.526	300.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Contenidos de exhibición, formación y memoria audiovisual y/o cinematográfico realizados	Número	2023	3.020	3.020	Secretaría de Cultura Ciudadana
Reglamentación de la política Pública para el reconocimiento y promoción de la Cultura Viva Comunitaria en la ciudad de Medellín elaborada y aprobada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Cultura Ciudadana

Programa: Formación y prácticas artísticas y culturales

Responsable: Secretaría de Cultura Ciudadana.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Contribuir al fortalecimiento de los procesos de convivencia, participación social y ciudadanía, a partir del desarrollo de la sensibilidad, el pensamiento creativo, la capacidad del reconocimiento del otro y el acercamiento a experiencias estéticas significativas desde el arte y la cultura.

Descripción del Programa

Promueve la garantía de los derechos culturales de niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos y la construcción de ciudadanía a través del arte, el intercambio, el fortalecimiento de la diversidad y valores como la convivencia, el autocuidado, el reconocimiento del cuerpo como primer territorio y el cuidado del otro. involucrando las familias y los distintos grupos poblacionales del distrito.

Comprende las redes de escuelas de música, danza, artes plásticas y visuales, creación audiovisual y artes escénicas y la formación de públicos, involucrando

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

estrategias de formación, práctica artística y promoción del acceso libre a los bienes y servicios del arte y la cultura.



Indicadores de producto:

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas participantes en las redes de prácticas artísticas y culturales	Número	2019	28.039	35.000	Secretaría de Cultura Ciudadana
Estrategia de formación, comunicación e información de públicos realizada	Número	2023	1	4	Secretaría de Cultura Ciudadana
Becas de educación superior otorgadas a estudiantes de la Red de Músicas de Medellín	Número	No aplica	No aplica	25	Secretaría de Cultura Ciudadana

Articulación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", en el **Eje Transformacional Seguridad humana y justicia social**; a través de los **Catalizadores Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida**, y **Crece la generación para la vida y la paz: niñas, niños y adolescentes protegidos, amados y con oportunidades**.

En la escala departamental se evidencia articulación con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", en el **Componente Educación y cultura con pertinencia y calidad**, del cual hacen parte los **Programas Fomento de la Cultura en Antioquia Activación de la**

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

*ciudadanía cultural; y Reconocimiento y protección del patrimonio. También se identifica a nivel departamental una articulación con la Agenda Antioquia 2040, en el **Pilar Territorio Multicultural** y su **Movilizador Culturas y memorias**.*

En el escenario metropolitano se articula con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032, con la **estrategia** *Grandes espacios metropolitanos: Sistema de espacio público y equipamientos metropolitanos*, que comprende el **programa** *Directrices para formulación del Plan de Equipamientos Metropolitanos*.

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, se da principalmente con el **Subsistema** *Gestión Participativa del POT*, específicamente en el **Programa** *La cultura ciudadana como herramienta para el cambio social*. Con referencia al Plan De Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito se da relación con las **Áreas Estratégicas** *Desarrollo Social Humano y Desarrollo Económico*; específicamente en las **Trayectorias de cambio** que están direccionadas a la *Apropiación social y democratización de las artes, servicios creativos, patrimonio y turismo cultural, deporte y medios comunicativos; y Fortalecimiento de las industrias creativas y la conservación del patrimonio cultural*.

Desde la escala local se identifica relación en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 con **Ideas de Proyecto** como, *la formación y prácticas artísticas y culturales; fomento artístico y cultural; y mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito*. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", cuyo enfoque es precisamente la reducción de las condiciones desfavorables para el ejercicio de los derechos culturales y para el desarrollo socioeconómico y político sostenibles de la ciudadanía con la integración de los sectores del ámbito artístico y cultura.

3.3.6 COMPONENTE: Deporte, recreación y actividad física para el bienestar.

Objetivo del componente

Aumentar el acceso, uso y disfrute de espacios idóneos para la práctica del deporte, la recreación y la actividad física en el distrito de Medellín, que promueva el fortalecimiento del sector deportivo y el mejoramiento del bienestar y la calidad de vida de la población.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Diagnóstico del componente

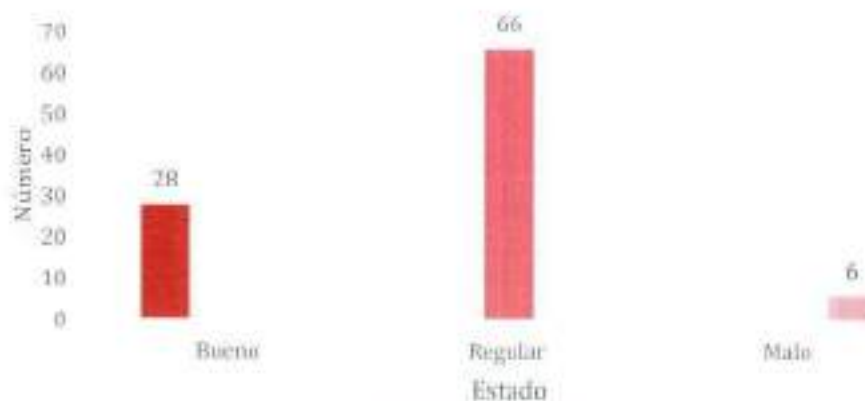
La Política Pública del Deporte, la Recreación y la Actividad Física del distrito de Medellín, Cultura D, 2018-2031, es el resultado de una actualización basada en ejercicios participativos que incluyeron la voz de los actores y el reconocimiento de lo logrado históricamente por estos para configurar el sector del deporte, la recreación y la actividad física, unifica el contenido social y lo lleva a través de la intervención Deporte, Recreación y Actividad Física (DRAF) a los habitantes del distrito, también evidencia el compromiso institucional por liderar la transformación social, pues con ella se marca la ruta a mediano y largo plazo a fin de consolidar los impactos que contribuyen al mejoramiento de la cultura ciudadana y la calidad de vida de los habitantes del distrito de Medellín.

En la actualidad se cuenta con 1.044 escenarios que conforman su infraestructura recreo-deportiva pública bajo la administración del Instituto de Deportes y Recreación (INDER). Estos escenarios están tipificados en: canchas polideportivas, canchas sintéticas, de arenilla, de grama natural y de tenis de campo, piscinas, gimnasios al aire libre, coliseos, pistas atléticas y de skate, además de otros escenarios como ludotecas, una bolera, entre otros. De acuerdo con la información de la Subdirección de Escenarios del INDER 2023, el 28% de dichos espacios se encuentra en buen estado, regular el 66,0% y malo el 6,0%; es decir que tan solo 290 escenarios se encuentran en buenas condiciones y más de 700 escenarios requieren de algún tipo de intervención en su infraestructura debido a que se encuentran expuestos a situaciones de desgaste y deterioro por su uso natural y otros factores que los afectan tales como las condiciones climáticas, ambientales, geológicas y sociales (vandalismo).



*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 41. Estado de los escenarios deportivos, distrito de Medellín 2023



Fuente: Programa de Gobierno 2024 – 2027

En relación al mejoramiento y sostenibilidad de los escenarios recreo-deportivos, para el periodo 2016-2019, se construyó una herramienta de planeación que consistió en un exhaustivo inventario de los diferentes tipos de escenarios administrados por el INDER denominado Plan Maestro de Escenarios, el cual permitió identificar y caracterizar los escenarios con los que contaba el distrito, y que las intervenciones respondieran a criterios técnicos y a necesidades reales y no a intereses políticos o particulares.

Igualmente, en el periodo 2016-2019 se realizaron 413 intervenciones correspondientes al 44,0%, entre las que se encuentra la construcción de 10 nuevos escenarios, la instalación de 58 gimnasios, la adecuación de 221 espacios y el mantenimiento de 124 gimnasios al aire libre. Durante el periodo 2020-2023, se mejoró la administración de los escenarios con el uso de nuevas tecnologías, en el 2022, se atendió el 84,2% de las solicitudes, y en 2023, a la fecha, se han atendido el 81,0% de las solicitudes que ascienden a más de 800 obras de baja, mediana y alta complejidad. Mantener las condiciones óptimas de estos escenarios demanda un gran esfuerzo y compromiso por parte de la administración distrital, para lo cual es importante conocer de manera acertada las necesidades y situaciones que presenta cada espacio recreo-deportivo.

Así mismo en la Encuesta de Calidad de Vida (2022) se puede evidenciar que el porcentaje de población que practica actividades deportivas, recreativas y lúdicas es de 21,5%, lo que representa a 561.786 personas en todo el distrito. De acuerdo a estos datos, un 78,5% de la población no practica actividades deportivas, recreativas o lúdicas, lo que enmarca la necesidad de volver al Plan Maestro de Escenarios, puesto en marcha en el periodo 2016-2019, que

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

permitted establecer los lineamientos técnicos, jurídicos, sociales y financieros para la toma de decisiones respecto a la intervención e inversión en los escenarios deportivos.

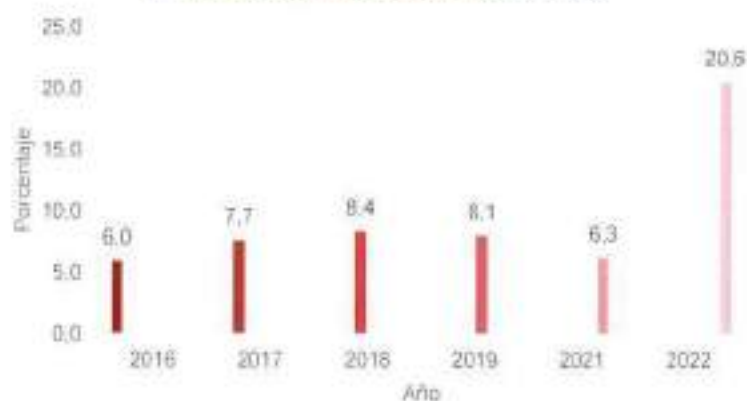
Esto también se corrobora con los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín (Medellín Cómo Vamos, 2023) en donde se demuestra que la satisfacción con los escenarios deportivos disminuyó en 11 puntos porcentuales, pasando del 69,0% en el año 2022 al 58,0% en el 2023. Con base en lo anterior, las estrategias de sostenibilidad y saneamiento de la infraestructura destinada al deporte, la recreación y la actividad física deberán enfocarse en recuperar las condiciones técnicas y de seguridad adecuadas para el desarrollo de las diferentes prácticas.

En 2023 más de 680.000 personas hicieron uso de los escenarios administrados por el INDER, para alcanzar esta atención la institución dispuso más de 239.000 horas de capacidad instalada, en los 1.044 escenarios; de esta manera, se puede identificar la magnitud de lo que representan los escenarios para la participación de usuarios en actividades de deporte comunitario. Esto evidencia la alta demanda de la población para el desarrollo de prácticas recreo-deportivas, de actividad física y de las nuevas tendencias como el surf, malabarismo deportivo, gimnasia acrobática, teqball, biketrial y parkour. La mayor proporción de estas prácticas corresponde al 64,0% de usuarios que realizan actividades de práctica libre, seguido del 33,7% de usuarios afiliados a clubes o ligas deportivas, y otros usuarios con el 2,3% (INDER, 2023).

El INDER tiene presencia en todas las comunas y corregimientos del distrito, situación que facilita el acceso y acerca la oferta institucional a la comunidad, sin embargo, la complejidad radica en comprender las dinámicas y particularidades propias de cada territorio, en términos de operación, gestión y apropiación de espacios, ya que el porcentaje de la población inscrita en programas deportivos, recreativos y/o lúdicos en la serie de tiempo 2016-2022, evidenció que entre 2016 y 2021 el porcentaje promedio de inscritos fue del 7,0%, mientras que en 2022 se generó un incremento significativo al pasar del 6,3% en 2021 al 20,6% en 2022 (INDER, 2023).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

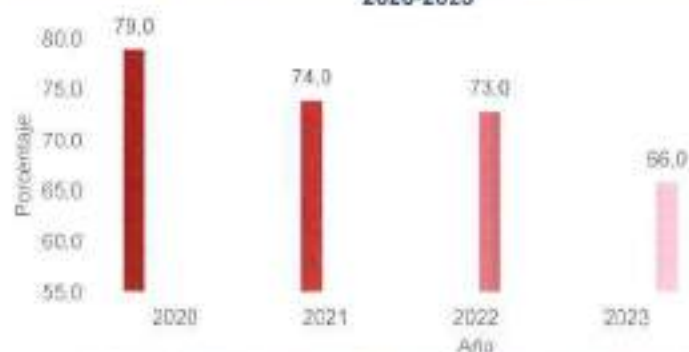
Gráfica 42. Porcentaje de población inscrita en programas deportivos, recreativos y/o lúdicos en el distrito, distrito de Medellín 2016-2022



Fuente: Cifras Históricas de atención. Oficina Asesora de Planeación, INDER Medellín 2023.

También se evidenció, a través de los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín 2023 (Medellín Cómo Vamos, 2023), que la satisfacción con la oferta deportiva y recreativa viene presentando una disminución significativa, pasando del 79,0% en 2020 al 66,0% en 2023. En dicha encuesta, también incrementó en el año 2023 la proporción de personas con un estado de salud mental regular o malo (26,0%) frente a los resultados que se tenían para el año 2021 (20,0%), de ahí la importancia de las actividades recreo-deportivas, el aprovechamiento del tiempo libre, el ocio y el esparcimiento, que juegan un papel fundamental en el desempeño de estos indicadores, lo que evidencia la actuación del INDER como un entorno protector y promotor de hábitos y estilos de vida saludables que, si bien no es suficiente para cubrir todas las necesidades de la población, hace un importante aporte al mejoramiento de la calidad de vida de sus usuarios en el distrito.

Gráfica 43. Porcentaje de satisfacción con la oferta deportiva y recreativa, distrito de Medellín 2020-2023



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín 2023.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Otros datos históricos importantes del informe de la Oficina Asesora de Planeación, (INDER, 2023) estableció que más de un 13,0% de la población del distrito de Medellín ha participado en actividades deportivas recreativas y de actividad física. En la siguiente tabla se relaciona la atención de usuarios en las diferentes áreas durante los últimos 6 años.

Tabla 25. Número de atenciones en las diferentes áreas, distrito de Medellín 2018-2023

Área/año	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Actividad Física	179.151	154.676	160.314	153.809	169.320	169.759
Deportes	85.637	94.691	54.392	72.507	88.640	103.748
Recreación	78.909	77.631	97.461	53.620	80.133	72.543
Eventos de ciudad	93.776	92.776	31.470	21.290	28.822	19.118
Usuarios atendidos	437.473	419.774	343.637	301.226	364.915	365.168

Fuente: Cifras Históricas de atención. Oficina Asesora de Planeación. INDER Medellín 2024.

Si bien el INDER no es la entidad encargada de prestar servicios de salud, si desempeña un rol fundamental en la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad, con mayor aporte en aquellas enfermedades crónicas no transmisibles que son originadas frecuentemente por el sedentarismo. En el Informe de Calidad de Vida de Medellín 2020, (Medellín Cómo Vamos, 2023) se presentaron las principales causas de consultas a los servicios médicos, en donde la hipertensión arterial ocupa el primer lugar con un 7,9% en 2020, por encima del COVID-19 con un 6,0% y la diabetes mellitus con un 1,4% del total de las consultas. En este sentido, el INDER, a través de los espacios dispuestos para la práctica regular de actividad física, ha beneficiado a más de 169.000 personas durante 2023.

En lo que refiere a la participación, se evidencia un aumento significativo desde el 2021 al 2023; durante el año 2021 se registraron 167.398 usuarios y usuarias, de las cuales 56,0% son mujeres y el 44,0% restante son hombres. Para el 2022 se atendieron 218.249 personas, de las cuales el 58,0% fueron mujeres y el 42,0% fueron hombres; en el 2023, se prestó el servicio a 234.344 beneficiarios y beneficiarias de las que el 57,0% son mujeres y el 43% son hombres. A partir de lo mencionado, se evidencia que durante estos tres años las mayores beneficiarias fueron del sexo femenino.

Es importante destacar el aumento progresivo de la participación de las mujeres en las diferentes actividades deportivas dentro la oferta institucional del INDER, según datos de la Oficina Asesora de Planeación (INDER, 2023), el cual expresa que a lo largo de los últimos tres años y basado en los datos históricos de atención a usuarios en el distrito de Medellín, el número de mujeres que participó en actividades, tanto de actividad física, deportivas y recreativas para el año 2021, fue de 93.135 frente a una participación del



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

género masculino de 74.263 personas. Para el siguiente año, es decir el 2022, la participación femenina aumentó a un considerable número de 125.530 mujeres, frente a 92.719 hombres, y en el último año de los datos recopilados, es decir el 2023, se puede evidenciar que la tendencia ha sido una constante en el aumento de la participación de las mujeres con una cifra total de 134.310, mientras que para los hombres fueron registrados tan solo 100.034 participaciones en actividades físicas, deportivas y recreativas, lo que da a entender cómo las mujeres cada vez son más participes y se involucran en diferentes espacios.

También es de resaltar las diferentes y diversas estrategias o actividades que denomina el INDER en las cuales las mujeres participan; acciones que van desde las actividades de Iniciación al movimiento, las caminadas, los juegos Indercolegiados e Inderescolares entre otras, hasta acciones de adrenalina y nuevas tendencias del deporte, la actividad física y la recreación. Por último y haciendo un mayor énfasis en las características de la población femenina que participa en las diferentes estrategias tanto deportivas como recreativas, se destacan las madres gestantes, la población carcelaria vinculada al sistema de responsabilidad penal, la población en riesgo social y vulneración de derechos (MVC Calle), la población víctima y por último la población de personas mayores, siendo así una gran y amplia cobertura la que el del INDER ofrece a los habitantes del distrito de Medellín.

También es importante destacar que en materia deportiva el distrito se ha caracterizado por implementar programas y proyectos en los diferentes ámbitos como son: el deporte comunitario, el deporte educativo y el deporte asociado, todos estos de la mano de la infraestructura recreo-deportiva que ha permitido albergar grandes eventos que promueven el turismo y que ayudan a dinamizar la economía local; pero se ha perdido reconocimiento y posicionamiento deportivo debido a que no se han realizado, o se han llevado a cabo de manera intermitente, eventos de gran envergadura tales como: Siete Cerros, Urban Bike, Carros de rodillos, Adrenalina Gamers, entre otros, acciones que generaban un gran impacto tanto para los deportistas como para los espectadores, desaprovechando así, todo el potencial de visibilización y exposición del Distrito a nivel local, regional, nacional e internacional.

Un dato relevante a nivel deportivo es la pérdida de los 46° Juegos Deportivos Departamentales de Antioquia, en los que Medellín, después de ocupar el primer lugar durante 19 años, para las últimas justas deportivas llevadas cabo en el año 2023 en el municipio de Apartadó, tan solo se obtuvo el segundo lugar, lo que es también un reflejo del panorama actual, del trabajo que se debe recuperar y fortalecer en el deporte social comunitario en articulación con otros actores.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Es importante robustecer acciones encaminadas al fomento del deporte y la práctica de nuevas tendencias, que ha sido un pilar fundamental en la construcción de cultura ciudadana y de mejoramiento de calidad de vida de muchos niños, niñas y jóvenes del distrito, pues han encontrado en el deporte una alternativa para potencializar sus proyectos de vida. En este sentido, la identificación y articulación de actores que intervienen en el sector del deporte, la recreación y la actividad física permitió una mejor comprensión de organismos como los clubes deportivos, que para el 2023 son 729 con reconocimiento deportivo vigente. (Oficina Clubes Deportivos – INDER Medellín, 2023).

De otra parte, las actividades de recreación y aprovechamiento del tiempo libre han sido un aporte importante en materia de participación ciudadana y restitución de derechos a la población que se encuentra en condición vulnerable como lo es: situación de calle, víctimas y población carcelaria, beneficiando en el año 2023 a 7.027 personas. (SIMI – INDER Medellín, 2023)

Es de resaltar la articulación e integración de actividades recreativas tradicionales con los juegos interactivos que utilizan dispositivos tecnológicos como herramienta para facilitar la participación de la población juvenil, como lo es el evento Gammers donde se contó con juegos digitales como FIFA, Fortnite, Valorant, League of Legends, Super Smash Bros, Gran Turismo, Chess Virtual y Just Dance. De esta manera se han alcanzado cifras de atención de 65.516 personas. (SIMI – INDER Medellín, 2023).

Otro aspecto notable tiene que ver y se relaciona con la calidad y la regularidad de la oferta institucional, la cual se ha visto afectada debido a deficiencias en la gestión del talento humano y de los procesos pedagógicos que se llevan a cabo en la institución, situación presentada principalmente por el ajuste de los perfiles de los y las profesionales prestadoras de servicios, la no continuidad de formadores y formadoras cualificados competentes y con la experiencia necesaria para el desarrollo de procesos formativos exitosos, lo que afecta la imagen institucional del INDER, que se ha caracterizado a lo largo de sus 30 años de historia como una de las organizaciones más cercanas y queridas por la comunidad del distrito de Medellín.

Por último, siendo la calidad del servicio un valor fundamental para el desarrollo deportivo y la promoción de hábitos de vida saludable, se busca incrementar la participación de nuestras niñas, niños, adolescentes, jóvenes y población adulta en prácticas de actividad física, mediante el mejoramiento de la articulación, la promoción y ampliación de la cobertura de la oferta institucional. Con este tipo de apuestas y conscientes del impacto positivo de



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

dicha oferta institucional del INDER, buscaremos mejorar los indicadores de salud mental, salud física y convivencia ciudadana en el distrito de Medellín.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Percepción de aumento de bienestar en las personas que participan en los programas INDER	Porcentaje	2023	98,9	98,9	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín - INDER

Programa: Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y mental y el aprovechamiento del tiempo libre

Responsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fomentar la práctica del deporte, la recreación y la actividad física en la población del distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Contribuye al mejoramiento de la salud física y mental, la promoción de estilos de vida saludables, la cultura ciudadana y el aprovechamiento del tiempo libre mediante diferentes estrategias recreativas, deportivas y de actividad física, que garanticen la participación e inclusión de los diferentes grupos poblacionales del Distrito, generando así, oportunidades que permitan potenciar sus proyectos de vida, y la disminución de factores de riesgo en salud asociados a enfermedades crónicas no transmisibles originadas en su mayoría por el sedentarismo.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas que participan en estrategias de actividad física y mental	Número	2023	169.759	202.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín – INDER
Personas que participan en las estrategias de las Escuelas Populares del Deporte	Número	2023	33.811	54.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín – INDER
Personas atendidas con actividades deportivas	Número	2023	69.937	97.870	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín – INDER
Personas atendidas mediante actividades recreativas	Número	2023	65.516	103.700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín – INDER

Programa: Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar

Responsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín –INDER.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Administrar la infraestructura deportiva, recreativa y de actividad física del distrito para facilitar el acceso de la comunidad.

Descripción del Programa

Genera estrategias para la construcción, administración, operación y sostenibilidad de la infraestructura pública destinada para el deporte, la

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

recreación y la actividad física del Distrito, buscando disponer en todas las comunas y corregimientos de espacios seguros y adecuados con las condiciones técnicas necesarias para el desarrollo de las diferentes prácticas, realización de eventos, el encuentro y disfrute por parte de la comunidad.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrenio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Infraestructura deportiva administrada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER
Mantenimientos y adecuaciones realizadas a la infraestructura para el deporte, la recreación y la actividad física	Número	2023	215	700	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER
Casas verticales construidas	Número	No aplica	No aplica	0	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER

Programa: Fortalecimiento del Sistema Distrital del Deporte, la Recreación y la Actividad Física

Responsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer el sector de deporte, recreación y actividad física en el distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Genera estrategias y acciones de gestión institucional y articulación interinstitucional para el mejoramiento de la calidad del servicio a la población

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

del Distrito, en el marco de la política pública de deporte, recreación y actividad física de Medellín – Cultura D 2018-2031, buscando de esta manera el fortalecimiento de la cultura ciudadana y la calidad de vida de los habitantes en cada una de las comunas y corregimientos del Distrito.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Estrategia para el mejoramiento de la calidad del servicio enfocada en la cualificación de los colaboradores formulada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín –INDER
Política Pública del Deporte, la Recreación y la Actividad Física – DRAF – Actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín –INDER

Programa: Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo

Responsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín –INDER.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Generar una amplia oferta de eventos institucionales y de ciudad que promuevan la participación y el posicionamiento recreo-deportivo del distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Pretende recuperar el reconocimiento y liderazgo deportivo que tradicionalmente ha tenido Medellín tanto en la participación como en la organización de eventos deportivos y recreativos, los cuales generan un gran impacto en la población y en el Distrito, dinamizando los territorios y la economía local. Este programa incluye las tendencias alternativas de deporte y recreación mediante dispositivos electrónicos.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas participando de manera directa en eventos locales, nacionales e internacionales apoyados por elINDER.	Número	2023	19.118	200.000	Instituto de Deportes y Recreación de Medellín –INDER.

Articulación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida" con los **Ejes Transformacionales** *Seguridad humana y justicia social*; y *Convergencia regional*, que comprenden los **Catalizadores**, *Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida*; y *Aprovechamiento de la ciudad construida, participativo e incluyente, para el fortalecimiento de los vínculos intraurbanos*.

En la escala departamental se evidencia articulación con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", en el **Componente Bien-Estar: salud integral para Antioquia**, del cual hacen parte los **Programas** i) *Deporte, recreación y actividad física para la transformación social*, ii) *Desarrollo del rendimiento deportivo para la competencia* iii) *Espacios deportivos protectores e incluyentes*; y iv) *Fortalecimiento y gestión para el desarrollo deportivo de Antioquia*.

También se identifica a nivel departamental una articulación con la Agenda Antioquia 2040, con el **Pilar Territorio Equitativo** y su **Movilizador Salud integral e integrada**.

En el escenario metropolitano se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, con la **Línea Estratégica** *Grandes espacios metropolitanos: Sistema de espacio público y equipamientos metropolitanos*, y el **Programa** *Directrices para formulación del Plan de Equipamientos Metropolitanos*.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, se da con el **Subsistema Gestión Participativa del POT**, en el cual se lleva a cabo el **Programa La cultura ciudadana como herramienta para el cambio social**. En referencia al Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito, se presenta una relación con las **Áreas Estratégicas Desarrollo Social Humano; y Transformación Digital**, especialmente en las **Trayectorias de Cambio** que son: i) *Apropiación social y democratización de las artes, servicios creativos, patrimonio y turismo cultural, deporte y medios comunicativos*; ii) *Equidad de género, generaciones y de población*; iii) *Planificación urbana eficiente*; y iv) *Seguridad sanitaria, salud y bienestar de la población*.

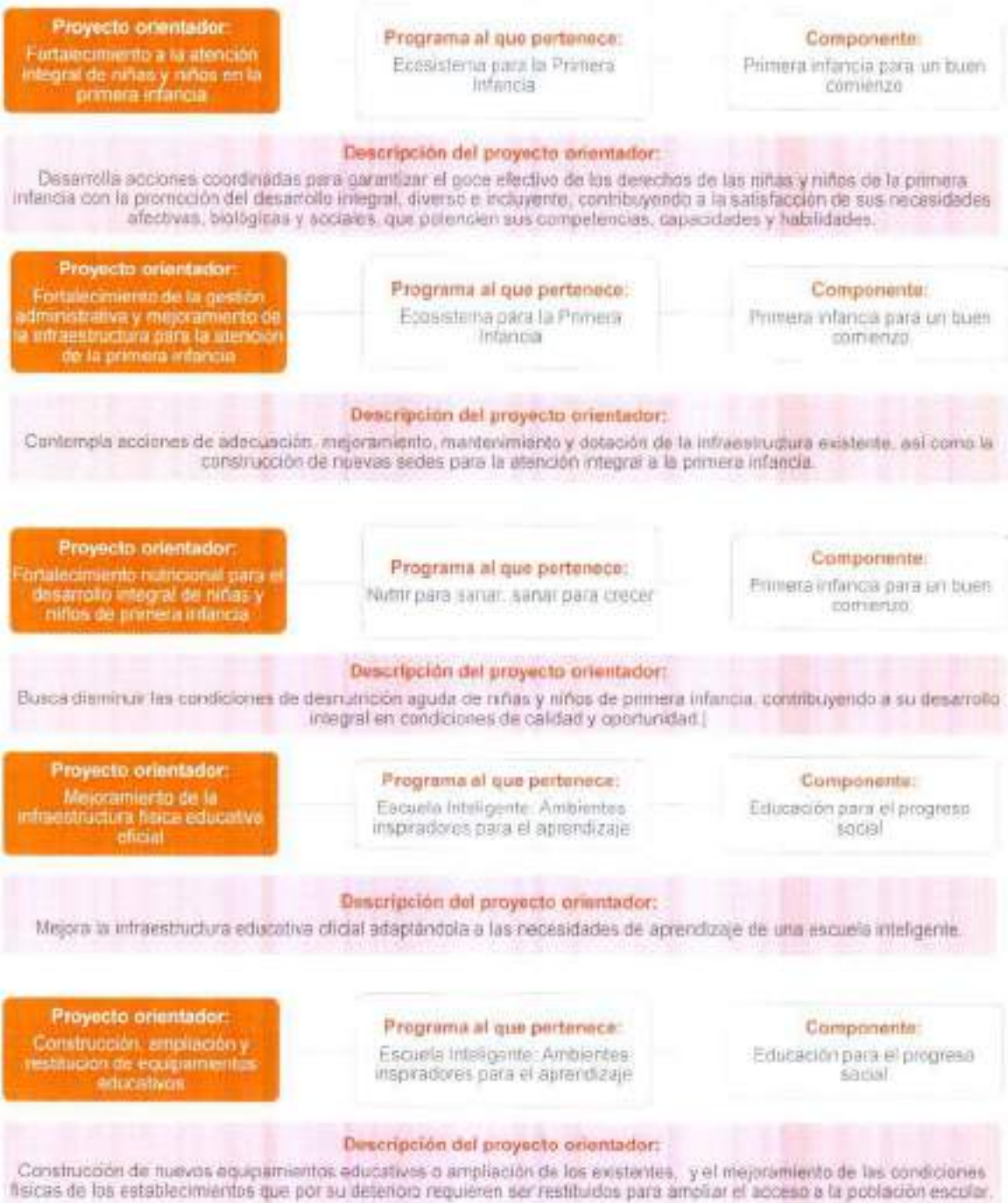
Desde la escala local se identifican en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027, varias **Ideas de Proyecto**, como son, *Oportunidades para el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre; Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo; y Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar*. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, cuyo enfoque es precisamente la ampliación del acceso a los espacios para la práctica del deporte, la recreación y la actividad física en el distrito de Medellín.

PROYECTOS ORIENTADORES PILAR 1

Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía, que responden a las demandas de la población, en materia de Bienestar Social y Económico, expresadas en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital, y que obedecen a los compromisos del Programa de Gobierno.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



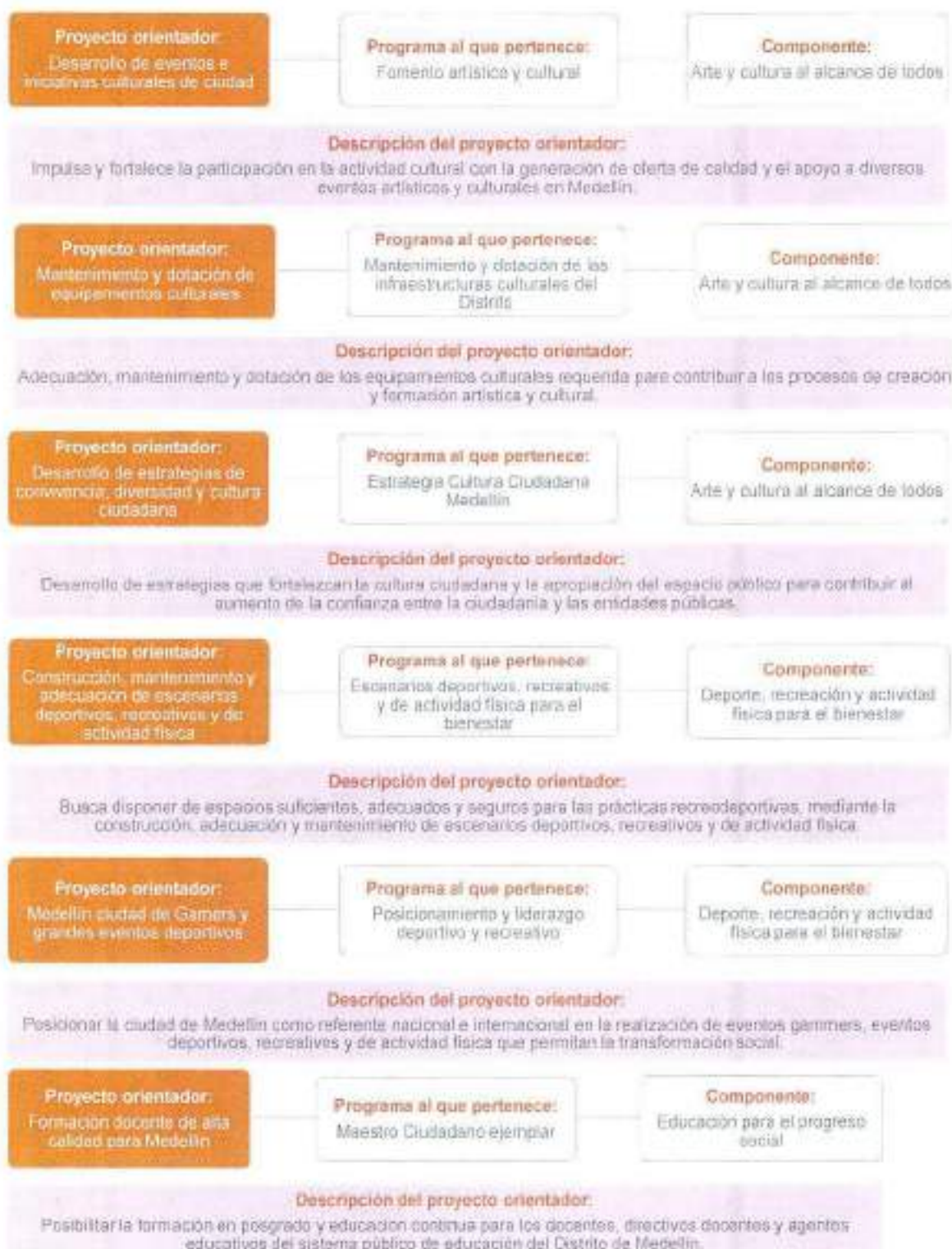
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



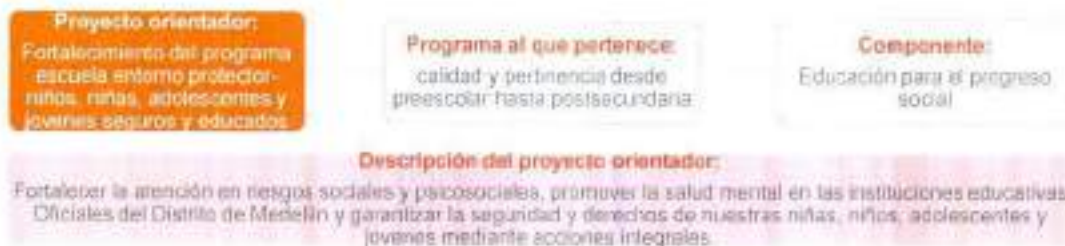
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



3.4 PILAR 2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE

Objetivo: Promover el bienestar, cierre de brechas y las oportunidades necesarias para que los hogares del Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín mejoren sus condiciones de vida, y que los sectores y grupos poblacionales que le habitan, puedan vivir como sujetos activos de derechos, según sus expectativas y responsabilidades; gestionando sus capacidades y proyecto de vida, y desarrollando las dimensiones de una vida digna, plena y sin discriminación, en entornos de paz y respeto por los derechos humanos, propiciando así, la superación de la pobreza, el desarrollo humano integral y el cambio social de la equidad hacia la igualdad.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

PILAR 2. AGENDA SOCIAL

Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente

Macroproblema

Deterioro de la bienestar y calidad de vida de la población, sumado a la existencia de brechas, desigualdades y condiciones desfavorables frente al acceso a oportunidades, bienes y servicios y ejercicio pleno de derechos de los sectores y grupos poblacionales que lo habitan, especialmente para las personas que se encuentran en riesgo, situación de vulnerabilidad y sujetos de especial protección constitucional, lo que impide su integración, inclusión social y desarrollo humano integral.

Objetivo

Promover el bienestar, como lo señala y las oportunidades necesarias para que las personas del Distrito Especial de Centro Tecnológico e Incentivos de Medellín mejoren sus condiciones de vida, y que los sectores y grupos poblacionales que lo habitan, puedan vivir como sujetos activos de derechos, según sus expectativas y responsabilidades, gestionando sus capacidades y proyecto de vida, y desarrollando las dimensiones de una vida digna, plena y sin discriminación, en entornos de paz y respeto por los derechos humanos, promoviendo así, la superación de la pobreza, el desarrollo humano integral y el cambio social de la sociedad hacia el progreso.

6 COMPONENTES



24 PROGRAMAS

- Medellín te quiere saludable
- Administración y gestión del aseguramiento en salud
- Gestión del acceso a los servicios de salud
- Vigilancia en salud pública
- Salud ambiental
- Gobernanza para la salud
- Familias con bienestar y oportunidades
- Todos contra el hantore
- Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia
- Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez
- Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad
- Habitantes de y en CME con atención e inclusión social
- Bienestar para las familias migrantes
- Asistencia social a población vulnerable
- Medellín Distrito Único
- Reconocimiento y dignificación de las orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas
- Derechos humanos y construcción de paz duradera
- Atención –reparación integral a víctimas del conflicto armado y justicia transicional y restaurativa
- Resocialización e integración social y económica de la población privada de la libertad y prosperidad
- Oportunidades para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes
- Participación y democracia juvenil
- Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales
- Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín
- Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género

³Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

3.4.1 COMPONENTE: Salud para el bienestar físico y mental

Objetivo del componente

Mejorar las condiciones de salud y bienestar equitativo e incluyente de la población de Medellín, a través del fortalecimiento de la gobernanza sanitaria para la intervención efectiva de los determinantes sociales de la salud, la garantía del acceso a los servicios de salud integrales, integrados y de calidad, la gestión de la salud ambiental, la promoción de la resiliencia individual y colectiva, y el fomento de la cultura del cuidado de la salud y del sistema general de seguridad social en salud, con participación activa de la sociedad.

Diagnóstico del componente

Medellín viene trabajando en la superación de las condiciones de salud desfavorables para sus poblaciones, con miras a que éstas vivan un estado óptimo de bienestar físico, mental y social.

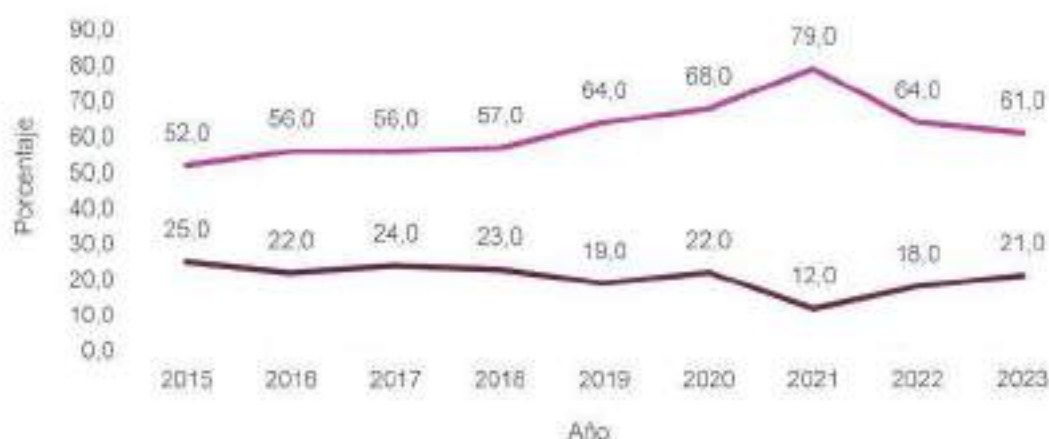
En términos de gobernanza, el distrito en 2023 implementó la Política de participación social en salud (Resolución 2063 de 2017), que en dicha vigencia presentó un cumplimiento del 98,8%, contando con diferentes espacios de participación social activos en salud como el Consejo Territorial de Seguridad Social en Salud, el Comité de participación comunitaria en salud (COPACOS), las Mesas ampliadas de salud y el Sistema de información y atención al ciudadano.

En cuanto a la percepción ciudadana, la encuesta realizada por el programa Medellín Cómo Vamos, presentó resultados sobre la satisfacción que las y los habitantes del distrito tienen con el servicio de salud que reciben, cuyos datos plantean un reto, dado que:

- Si bien el comportamiento 2015-2023 de quienes respondieron estar satisfechos y/o satisfechas fue creciente (con 2021 como su punto más alto), la percepción bajó en 2023 respecto a 2021 en 18,0 puntos porcentuales (pp) pasando de 79,0% a 61,0%.
- La tendencia de quienes respondieron estar insatisfechos y/o insatisfechas subió a partir de 2021, pasando de 12,0% a 21,0%, con un incremento de 9,0pp.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Gráfica 44. Satisfacción con el servicio de salud que se recibió durante el año, distrito de Medellín, 2015-2023



Fuente: Medellín Cómo Vamos – Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín, 2023.

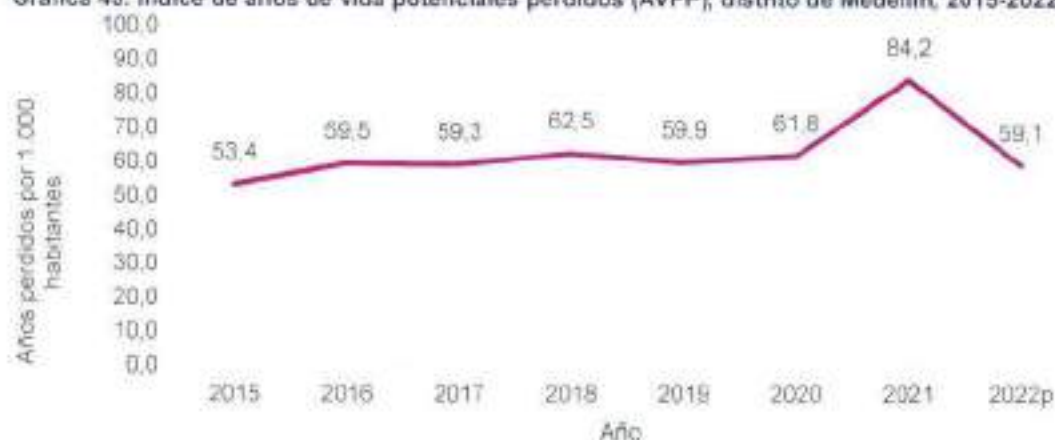
En términos de indicadores del sector, la esperanza de vida en el distrito presentó un constante aumento entre los años 2005 al 2023, con un valor promedio de 77,4 años para este último año¹⁵ (74,2 años para los hombres y 81,8 años para las mujeres).

No obstante, se evidencia en el Índice de Años de Vida Potencialmente Perdidos (AVPP) calculado para el total de las causas, un comportamiento creciente entre 2015 y 2022p, pasando de 53,4 años perdidos por cada 1.000 habitantes a 59,1 años, respectivamente. En 2021 se registró el mayor valor de la serie presentada, asociado esto a la mortalidad causada por la pandemia por Covid-19, y en 2022 el indicador se vio afectado por las causas externas (agresiones) y los diferentes tipos de cáncer.

¹⁵ Secretaría de Salud - Batería de indicadores estratégicos.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 45. Índice de años de vida potenciales perdidos (AVPP), distrito de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud – Tablero mortalidad – Sistema de indicadores.
Observación: cifra 2022 preliminar, sujeta a ajuste.
Índice por 1.000 habitantes y calculado por todas las causas.

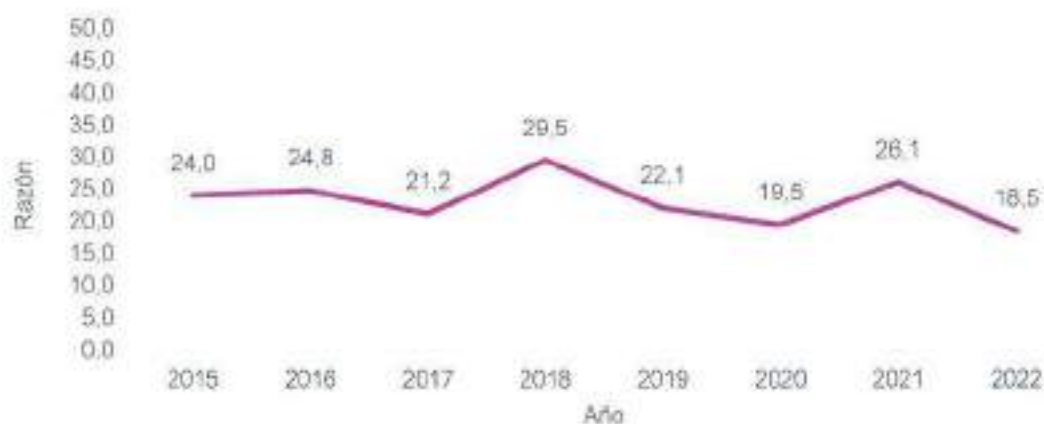
En cuanto a las enfermedades crónicas no transmisibles, las principales causas de mortalidad¹⁶ en el distrito fueron las enfermedades del sistema circulatorio, que desde el año 2012 tienen tendencia al aumento y llegaron en el 2022 a una tasa de 198,0 casos por 100.000 habitantes. Seguida de las neoplasias, observando que en las mujeres el cáncer de mama en el año 2022 tuvo una tasa de 18,0 casos por 100.000 mujeres. Cabe recalcar que, de los fallecimientos por enfermedades crónicas no transmisibles, el 27,2% fueron en población menor de 70 años.

Sobre la salud materna, entre 2015 y 2022, la razón de mortalidad materna pasó de 24,0 muertes por cada 100.000 nacidos vivos, a 18,5 en 2022, cifra que plantea un logro en relación a la meta nacional de los Objetivos de Desarrollo Sostenible prevista para este indicador. No obstante, se viene observado un aumento de la morbilidad materna extrema, que registró para el año 2022, 34,7 casos por 100.000 nacidos vivos, con una afectación mayor en la población migrante, donde el 70,0% de las gestantes migrantes en esta situación no se encontraban afiliadas al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS).

¹⁶ Secretaría de Salud - Tablero mortalidad, Sistema de indicadores.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 46. Razón de mortalidad materna, distrito de Medellín, 2015-2022

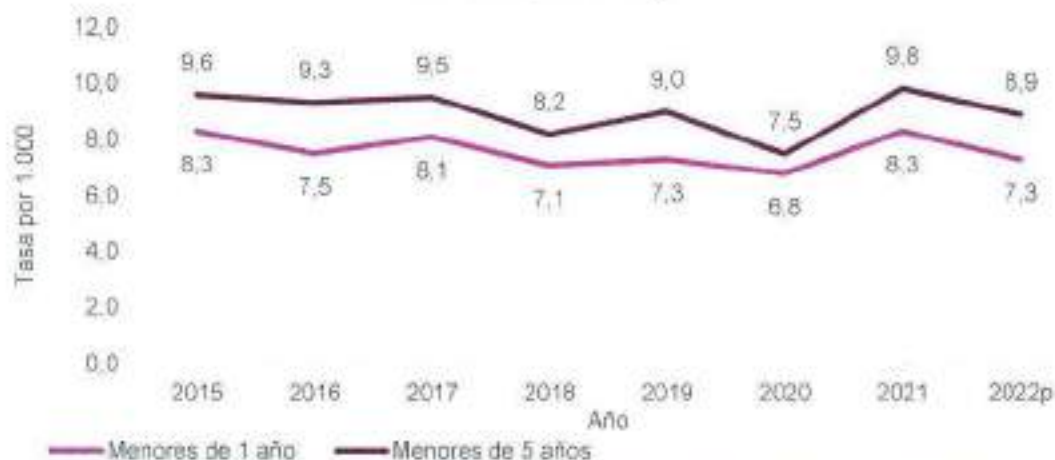


Fuente: Secretaría de Salud – Batería de indicadores estratégicos.

En relación al porcentaje de lactancia materna exclusiva en menores de seis (6) meses, en el periodo 2018 al 2022 se registró una reducción del 35,4% (pasando de 27,4% a 17,7% entre estos años) sin embargo, aumentó el tiempo de la duración media de lactancia materna exclusiva, pasando de 30 a 60 días.

Por su parte, la mortalidad infantil en Medellín ha seguido un comportamiento de descenso a través del tiempo, llegando en 2022 a una tasa de 7,3 muertes de niñas y niños menores de un (1) año por cada 1.000 nacidos vivos, y de 8,9 muertes de niñas y niños menores de cinco años por cada 1.000 nacidos vivos.

Gráfica 47. Tasas de mortalidad infantil (en menores de 1 año y en menores de 5 años), distrito de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud – Tablero desigualdades sociales, Sistema de indicadores.

Observación: cifras 2022 preliminares, sujetas a ajuste.

Tasas por cada 1.000 niñas y niños (menores de 1 año, y menores de 5 años respectivamente).

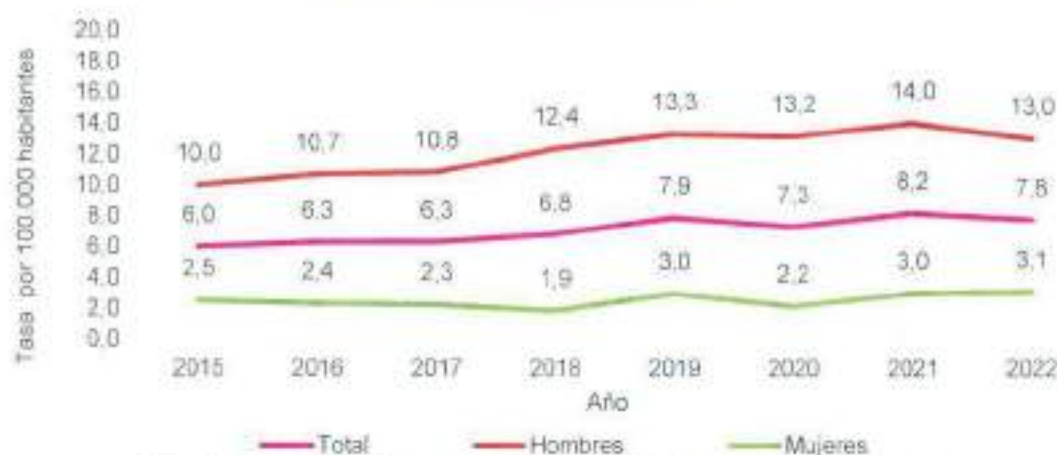
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

La mortalidad en menores de cinco años por Infección Respiratoria Aguda (IRA) presentó un comportamiento decreciente, y en 2022 registró 7,4 casos por 100.000 niñas y niños menores de cinco años, lo que significó una reducción del 28,0% comparado con el año 2021¹⁷. En 2022 no se registraron casos de Enfermedad Diarreica Aguda (EDA)¹⁸.

Otra problemática que afecta el bienestar de las poblaciones que habitan Medellín y que se vio impactada en tiempos de pandemia y pospandemia, fue y es la salud mental. Al respecto, el indicador Tasa de lesiones autoinfligidas (suicidio) muestra que en 2022 se presentaron 7,8 muertes por cada 100.000 habitantes, una tasa 29,5% mayor a la registrada en 2015 (que fue de 6,0 casos por cada 100.000 habitantes).

Desde una mirada de género, esta problemática se ha focalizado en los hombres, cuya tasa de mortalidad por suicidio presentó, entre 2015 y 2022, un promedio anual de 12,2 muertes por cada 100.000 hombres (en 2022 la tasa fue de 13,0) respecto a las mujeres cuyo promedio anual en este mismo periodo de tiempo fue de 2,5 muertes por cada 100.000 mujeres (en 2022 la tasa fue de 3,1).

Gráfica 48. Tasa de mortalidad por lesiones autoinfligidas (suicidio) total y según sexo de la persona, distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: Secretaría de Salud – Tablero mortalidad – Sistema de indicadores.
Observación: cifra 2022 preliminar, sujeta a ajuste. Tasa por 100.000 habitantes.

Por su parte, las violencias basadas en género acontecidas en el entorno familiar continúan en aumento. La tasa de incidencia de la violencia contra la mujer entre 2012 y 2019 en Medellín, según lo reportado en el informe *Forensis*

¹⁷ Secretaría de Salud, Bateria de indicadores estratégicos - Sistema de indicadores.

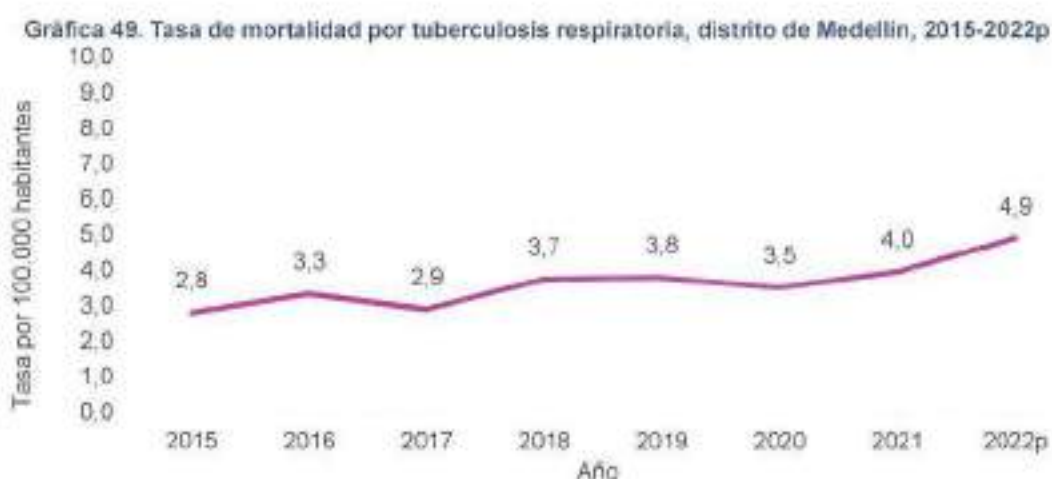
¹⁸ Secretaría de Salud, Bateria de indicadores estratégicos.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (que es fuente sobre dictamen de lesiones personales) presentó un aumento, al pasar de 192,0 casos por cada 100.000 mujeres en 2012 a 283,2 en el 2019¹⁹. Sin embargo, este evento disminuyó en 2020 a 138,3 casos por 100.000 mujeres, y para 2021 se registraron 132,0 casos por cada 100.000 mujeres. Es importante anotar que esta reducción pudo deberse a un menor número de reportes y denuncias, y afectaciones por las medidas de restricción por la pandemia asociada a Covid-19.

En tanto, la incidencia de violencia intrafamiliar pasó de 106,0 casos por 100.000 habitantes en 2012 a 524,0 casos por cada 100.000 habitantes en el 2022²⁰.

Sobre las enfermedades transmisibles de las y los habitantes de la ciudad, es de recalcar que durante 2020 hasta 2022 se registró un incremento en el porcentaje de pacientes con tuberculosis que han tenido éxito terapéutico, pasando de 72,3% en 2017 a 74,0% en 2022p²¹ sin embargo, este valor está lejos de la meta planteada por el país en este tema (90,0%)²². Por su parte, la mortalidad por tuberculosis tuvo incremento en 2022p del 22,0% comparada con el año 2019²³, y entre el periodo 2015-2022p este incremento fue del 75,0%.



Fuente: Secretaría de Salud. Observación:
Observación: cifra 2022 preliminar, sujeta a ajuste. Tasa por 100.000 habitantes.

¹⁹ Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLyCF), Informes Forensis.

²⁰ Información SIMGILA.

²¹ Secretaría de Salud, Informe programa tuberculosis, batería ODS.

²² Metas Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031.

²³ Secretaría de Salud, Batería de indicadores estratégicos.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Así mismo, durante los últimos 10 años no se ha logrado disminuir en el Distrito la incidencia de sífilis congénita, para alcanzar la meta nacional de 0,5 casos por 1.000 nacidos vivos²⁴, dado que se ha mantenido tasas que oscilan entre 5,5 y 1,7 casos por cada 1.000 nacidos vivos²⁵.

En cuanto a la salud laboral, desde el año 2015 hasta el 2021 se observa una disminución del 60,3% para la tasa de mortalidad por accidentalidad laboral (pasando de 7,3 a 2,9 durante estos años), sin embargo, se presenta un aumento en lo relacionado con la enfermedad, ya que entre 2020 y 2021 la tasa de enfermedades laborales calificadas subió en 817,0% en comparación con 2019, debido a que se incorporó la enfermedad directa por Covid-19 en la tabla de enfermedades laborales²⁶.

Gráfica 50. Número y tasa de muertes calificadas por riesgo laboral, distrito de Medellín, 2015-2021



Fuente: Federación de Aseguradores Colombianos (FASECOLDA), Sistema de Consulta de Información en Riesgos Laborales (RL Datos).

Ahora bien, en relación a las condiciones asociadas a factores ambientales, las afectaciones a la salud por motivo del cambio y la variabilidad climática han venido aumentando. Los casos de dengue en 2022 mostraron una incidencia de 8,9 casos notificados por cada 100.000 habitantes, sin embargo, para 2023, especialmente en las últimas semanas epidemiológicas del año, estos casos aumentaron en un 175,0%, lo que puso a la ciudad en situación de alerta epidemiológica²⁷.

²⁴ Metas Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031.

²⁵ Análisis de Situación de Salud (ASIS) salud sexual y reproductiva. Información SIVIGILA.

²⁶ Análisis de Situación de Salud (ASIS) salud laboral. Información FASECOLDA (Federación de Aseguradores Colombianos).

²⁷ Análisis de Situación de Salud (ASIS) ambiental. Información SIVIGILA.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Entre 2019 y 2022, los niveles de contaminación del aire por material particulado de un diámetro de 2,5 micrómetros (PM 2.5) disminuyó, logrando promedios mensuales menores o cercanos a 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (límite seguro para la salud, según la Resolución 2254 de 2017) no obstante, se siguen presentando ciclos de aumento en los meses de febrero de cada año²⁸.

Por su parte, los niveles de ruido en el distrito, según la medición en las diferentes estaciones de monitoreo, superaron en 2022 el valor máximo permitido (65 y 45 decibeles respectivamente)²⁹.

En otro aspecto, en Medellín el abastecimiento de agua ha presentado condiciones técnicas aptas para su consumo. Los resultados del Índice de Riesgo de Calidad del Agua (IRCA) obtenidos, tanto en las zonas urbanas como rurales del distrito, han presentado valores iguales o inferiores a 5,0. No obstante el reto ha sido, y es, mejorar las condiciones de la calidad del agua en acueductos veredales.

Tabla 26. Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA) según zonas, distrito de Medellín, 2015-2022

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Zona urbana	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	1,3	1,2	1,7
Zona rural	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2,4	2,8	3,8

Fuente: Secretaría de Salud

Observación: clasificación del IRCA: invisible sanitariamente (80,1 a 100), riesgo alto (35,1 a 80,0), riesgo medio (14,1 a 35,0), riesgo bajo (5,1 a 14,0) % es riesgo bajo, sin riesgo (0,0 a 5,0)

Frente a las enfermedades transmitidas por alimentos, se observa un aumento en el número de casos por brotes reportados entre el año 2022 y 2023, pasando de 465 casos a 716 casos.

Sobre la dinámica situacional de las urgencias, emergencias y pandemia, se hace hincapié en que el homicidio fue la primera causa de mortalidad por causas externas, pero en el contexto de la atención prehospitalaria (APH) la segunda causa fue la relacionada con los incidentes en transporte terrestre (incidentalidad vial), que en 2022 registró un total de 10,6 muertes por cada 100.000 habitantes, con una reducción frente a lo registrado en 2021³⁰. Sin embargo, a través del *Sistema de emergencias médicas*, se evidenció un aumento en el número de población atendida por incidentes de transporte terrestre, dado que en 2022 se atendieron 15.211 casos (con un aumento del

²⁸ Análisis de Situación de Salud (ASIS) ambiental.

²⁹ Análisis de Situación de Salud (ASIS) ambiental.

³⁰ Secretaría de Salud, Tablero mortalidad - Sistema de indicadores.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

17,0% respecto al 2020) con un promedio en la oportunidad de respuesta inferior a 14,0 minutos³¹.

En relación al Covid-19, desde el inicio de pandemia hasta el año 2023, Medellín reportó 550.420 casos confirmados, lo que representó el 57,0% del total de casos en Antioquia³². En cuanto a la mortalidad, entre 2020 y 2022 se reportaron 9.580 muertes por esta razón. Otro evento de alerta internacional durante el año 2023 fue la circulación del virus *Monkeypox* (virus de la viruela símica), que para el año 2023 registró en Colombia 1.254 casos confirmados por laboratorio, de los cuales 817 eran residentes del distrito.

Sobre los estilos de vida no saludables en Medellín, según la Encuesta *STEPWise* de 2015 (para la vigilancia de los factores de riesgo de las enfermedades crónicas) se encontró una prevalencia del 17,0 % de consumo de cigarrillo —alguna vez en la vida— en la población general; y con base en la encuesta 2019 realizada a población estudiantil, se obtuvo como resultado una prevalencia de consumo de cigarrillo de 6,5% en la población escolar para tal año.

En lo referente al abuso y la dependencia del consumo de alcohol, según la Encuesta de Salud Mental 2019, la prevalencia frente al abuso de alcohol fue de 3,0% (2,2-3,8), y la dependencia por esta sustancia fue de 2,1% (1,4-2,8).

Por otro lado, para el año 2021 se encontró una prevalencia de sobrepeso y obesidad del 61,0%, según la medición del Índice de masa corporal y de obesidad abdominal del 41,0%.

En cuanto al embarazo adolescente, cabe recalcar que las decisiones que una persona —adolescente o joven— toma con respecto a su sexualidad, no están estrictamente determinadas por su individualidad, sino que también entran en juego determinantes sociales de la salud, como su nivel educativo, dinámicas relacionales, la situación económica de su entorno familiar, su cercanía a equipamientos, acceso a la atención en salud, entre otros factores, es decir, las condiciones, positivas o negativas, en las que se desarrolla la vida de la persona.

La experiencia de un embarazo a temprana edad, sumado a los determinantes sociales, implica para niñas y adolescentes, dificultades frente a su acceso a las oportunidades para el desarrollo personal, como también afectaciones a

³¹ Secretaría de Salud, Sistema de información.

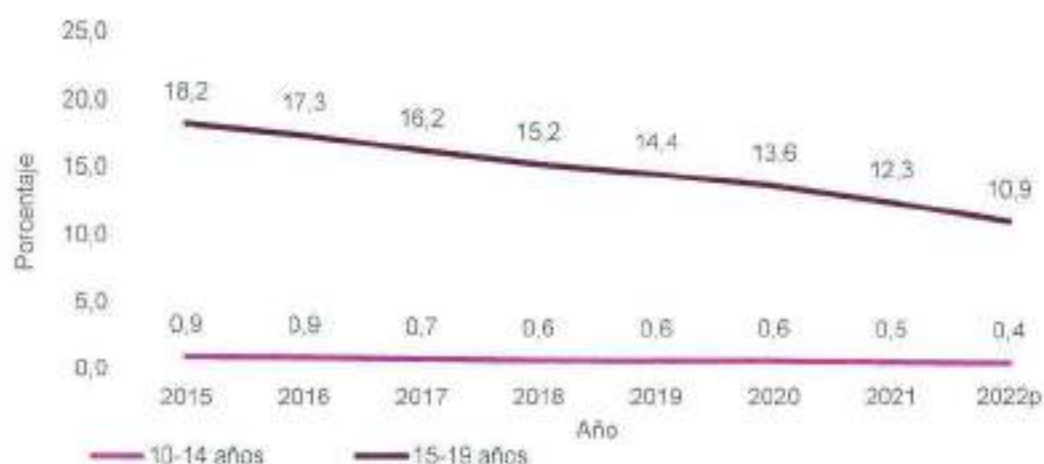
³² Análisis de Situación de Salud (ASIS) 2023.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'

sus proyectos de vida, en especial, cuando la niña y/o adolescente aún no se encuentra fisiológica, mental, social y materialmente, preparada para ello.

En el distrito, en los últimos 10 años, la proporción de embarazos en niñas, adolescentes y mujeres entre los 10 y 19 años ha disminuido en más del 60,0%; (presentando valores de 22,6% en 2012 y de 10,5% en 2023). Si bien por rangos de edad, el comportamiento del indicador es decreciente, este tema continúa siendo un reto distrital frente a la protección de derechos de niñas y adolescentes en Medellín, en especial, para las niñas, ya que conforme al Código Penal de Colombia (artículos 208 y 209), todo acto sexual con una niña menor de 14 años, con o sin consecuente embarazo, es un delito, dado que en esta edad la persona aún no cuenta con una adecuada comprensión y valoración de este acto, es decir, no ha desplegado su madurez evolutiva y sexual, lo cual le deja ante una posición de desventaja y/o vulnerabilidad.

Gráfica 51. Porcentaje de embarazo en niñas y mujeres de 10-14 y 15-19 años, distrito de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)
Observación: nacidos vivos + defunciones fetales. Cifras 2022 preliminares, sujetas a ajuste.

Otro reto de distrito, es el asociado a la vacunación, siendo necesario continuar con los esfuerzos intersectoriales para alcanzar coberturas del 95,0 %, dado que para el año 2022 ningún biológico trazador del programa de vacunación alcanzó este porcentaje, que indica un nivel adecuado de coberturas útiles (a excepción de vacunación con dosis única de hepatitis B)³³

Por último, en 2023 la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) registró 2.908.693 personas, lo que representó una cobertura del 111,0%. Este porcentaje se presenta, debido a que las proyecciones

³³ Análisis de Situación de Salud (ASIS) 2023.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

poblacionales disponibles por el DANE son inferiores al total de la población afiliada para este año.

Del total de población asegurada, un 81,0% (2.107.058) se encontraba afiliada al régimen contributivo, el 31,0% (801.635) al régimen subsidiado, y el restante 1,8% al régimen de excepción (54.600); encontrándose además en el sistema 120.903 personas no identificadas en ninguno de los regímenes de afiliación³⁴.

Para responder a la demanda de atención de esta población, para el año 2022, el distrito contaba con 7.266 prestadores de servicios de salud, y con 1,8 camas por cada 1.000 habitantes (cifra que no cumple con los estándares internacionales).

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSSS	Porcentaje	2023	108,97	100	Secretaría de Salud
Mortalidad materna	Razón	2022	18,47	18	Secretaría de Salud
Incidencia de rabia humana en la ciudad	Tasa 100.000	x 2023	0	0	Secretaría de Salud
Mortalidad por suicidio	Tasa 100.000	x 2023	7,77	7	Secretaría de Salud
Mortalidad por desnutrición en niños menores de 5 años	Tasa 100.000	x 2022	2,69	0	Secretaría de Salud
Índice de riesgo de calidad de agua – IRCA	Número	2023	5	5	Secretaría de Salud

³⁴ Secretaría de Salud, sistema de información, datos corte 23/11/2023.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Incidencia de casos autóctonos de los eventos del plan de eliminación y/o erradicación (polio, SRC, sarampión, rubéola, difteria, rabia, tétanos neonatal)	Tasa 100.000 x	2023	0	0	Secretaría de Salud
Desempeño de la gestión integral en Salud	Porcentaje	2023	95,5	98	Secretaría de Salud
Proporción de embarazo en adolescentes de 10 a 19 años.	Porcentaje	2022	11,3	8,5	Secretaría de Salud
Rutas integrales de atención en salud implementadas	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Salud
Índice CEO (dientes con caries (cC), dientes obturados por caries (cO) y dientes temporales con extracción indicada o permanentes perdido por caries (eP)) en niños de 12 años.	Porcentaje	2023	0,97	0,9	Secretaría de Salud
Bajo peso al nacer a término	Porcentaje	2022	4,47	4	Secretaría de Salud
Niños y niñas de 0 a < de cinco (5) años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil de la Secretaría de Salud - SENIN con desnutrición aguda (Peso para la talla P/T)	Porcentaje	2023	1,1	0,9	Secretaría de Salud
Niños y niñas de 0 a < de cinco (5) años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil de la Secretaría de Salud - SENIN con retraso en talla (Talla para la edad T/E)	Porcentaje	2023	8,7	6,8	Secretaría de Salud
Mortalidad infantil menores de un año	Tasa 1.000 x	2022	7,43	6,7	Secretaría de Salud
Cobertura de vacunación de la tercera dosis de Pentavalente en niños y niñas menores de un año	Porcentaje	2022	80,14	95	Secretaría de Salud
Fecundidad específica en niñas de 10 a 14 años	Tasa 1.000 x	2022	1,08	0,75	Secretaría de Salud



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Fecundidad específica en niñas de 15 a 19 años	Tasa 1.000	x 2022	26,64	19	Secretaría de Salud

Programa: Medellín Te Quiere Saludable

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: Sin corresponsable

Objetivo del Programa

Mejorar la cultura del cuidado de la salud a nivel individual y colectivo, la identificación y gestión oportuna de los riesgos en salud de la población del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

El programa busca acercar los servicios de salud a la población en el territorio, en el marco de la estrategia de atención primaria en salud y el fortalecimiento del talento humano en salud, desarrollando acciones que mejoren el cuidado de sí, el cuidado del otro, y el cuidado del entorno, a fin de garantizar un mayor nivel de bienestar. La conformación de los Equipos Básicos de Salud, es una de las principales estrategias, con enfoque diferencial y por curso de vida para desarrollar las acciones de información, educación, comunicación, movilización social, identificación y gestión de riesgos, fomento de los estilos de vida saludable, como actividad física, alimentación saludable, vida libre de tabaco y alcohol, salud sexual responsable, salud bucal y salud mental para la prevención del suicidio, la disminución de las adicciones químicas y no químicas, el mejoramiento de la convivencia y la disminución de las diferentes formas de violencia en todos los entornos: hogar, educativo, comunitario, laboral e institucional. Además, el programa trabajará por la identificación y clasificación de los riesgos como primer paso para ingresar a las diferentes rutas establecidas con los aseguradores y prestadores de salud, facilitando así la continuidad en la atención y el paso por las intervenciones de promoción, prevención, atención, rehabilitación y cuidados al final de la vida.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable
Familias con riesgo en salud intervenidas	Número	2023	100.732	105.000	Secretaría de Salud
Sedes educativas públicas intervenidas con acciones de Salud pública para fomentar la cultura del cuidado	Porcentaje	2023	50	100	Secretaría de Salud
Personal en salud capacitado en la gestión integral de la Salud pública y la atención primaria en salud	Número	2023	38.424	39.000	Secretaría de Salud
Empresas Administradoras de Planes de Beneficios -EAPB- e Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud -IPS- con asistencia técnica y evaluación en la implementación de las rutas integrales de atención priorizadas	Número	2023	60	60	Secretaría de Salud
Formulación e implementación de la Política Pública de Salud Bucal 2025 -2035	Porcentaje	No aplica	No aplica	30	Secretaría de Salud
Estrategias implementadas en los diferentes entornos para la promoción de la lactancia materna	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Salud
Modelo de atención en salud propia en intercultural para comunidades étnicas del Distrito (Indígenas, Afro) Implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Salud
Política pública de salud mental y ediciones implementada	Porcentaje	2023	50	80	Secretaría de Salud

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Administración y gestión del aseguramiento en salud

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer el aseguramiento en salud, dirigido a la gestión efectiva del riesgo, derivado de la enfermedad y el mantenimiento de la cobertura superior de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

El programa consiste en la administración y gestión del aseguramiento en salud, con todas aquellas acciones que por ley se deben ejecutar con el fin de que a la población del Distrito se le garantice este aseguramiento al Sistema General de Seguridad Social en Salud, como puerta de entrada para el acceso a los servicios de salud y garantizar la gestión del riesgo individual en salud que se realiza a través de las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios (EAPB).

Son beneficiarios de este programa toda la población del Distrito, tanto las que cuentan con capacidad de pago afiliadas a través del régimen contributivo en salud, como la población sin capacidad de pago, a través del Régimen Subsidiado en Salud y con los recursos para la atención en salud de la población pobre no afiliada a ningún régimen.



“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable	o
Estrategias de promoción de la afiliación y prevención de delitos contra el Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSSS implementadas	Número	2023	4	4	Secretaría Salud	de
Población Pobre no afiliada- PPNA atendida que demande el servicio de salud	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría Salud	de
Empresas Administradoras de Planes de Beneficios-EAPB- y su red de prestadores supervisadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Salud	de

Programa: Gestión del acceso a los servicios de salud

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: Sin corresponsable

Objetivo del Programa

Mejorar la gestión del acceso a los servicios de salud de la población del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

El programa pretende fortalecer la ejecución e implementación de estrategias y políticas, que permitan la gestión del acceso a los servicios de salud, con equidad, calidad, humanización y oportunidad, que reduzca barreras, mejore la cobertura, la satisfacción ciudadana y disminuya las complicaciones de los eventos en salud, según las necesidades de la población en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín. Incluye el fortalecimiento de la red pública, como principal herramienta para la atención de la población más vulnerable.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable	
Instituciones prestadoras de servicios de salud con asistencia técnica que logran un nivel adecuado de la implementación del Plan de auditoría para el mejoramiento de la calidad - PAMEC.	Porcentaje	2023	76	77	Secretaría Salud	de
Sistema de Emergencias Médicas (SEM) para la atención de Urgencias, Emergencias y Desastres funcionando y operando	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría Salud	de
Acciones realizadas para la implementación de rutas integrales en salud priorizadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	80	Secretaría Salud	de
Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS) públicas fortalecidas	Número	2023	1	2	Secretaría Salud	de

Programa: Vigilancia en salud pública

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Desarrollar la vigilancia y control de las afectaciones a la salud en la población que habita el Distrito relacionadas con de los eventos de interés en salud pública (EISP) y de las emergencias de salud pública de interés internacional (ESPII).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Descripción del Programa

A través de este programa se fortalecen las acciones para el direccionamiento del sector y de sus funciones como autoridad sanitaria, con el seguimiento, prevención e intervención de los eventos de interés en salud pública, a la carga ambiental de la enfermedad y los factores y determinantes de la salud, como aporte para una mejor calidad de vida y el goce pleno de la salud y el bienestar. La Vigilancia Integral en Salud está articulada con el programa de tecnología en salud y convocará a todos los actores del sector y de otros sectores para su implementación en los entornos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Eventos de eliminación y erradicación con intervenciones adecuadas (casos de sarampión, rubéola, síndrome de rubéola congénita y parálisis flácida)	Porcentaje	2023	70	80	Secretaría de Salud

Programa: Salud ambiental

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: Sin corresponsable

Objetivo del Programa

Mejorar las condiciones sanitarias y ambientales en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

Busca desarrollar acciones para favorecer y promover la calidad de vida y salud de la población, de las presentes y futuras generaciones, y materializar el derecho a un ambiente sano, mediante la transformación positiva de los determinantes sociales, sanitarios y ambientales; incluye acciones de promoción, prevención, inspección, vigilancia y control en salud ambiental, la dinamización de la participación activa a nivel sectorial, intersectorial,

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

interinstitucional y comunitario, para buscar la seguridad sanitaria, ambiental, y del hábitat y entornos saludables.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable	
Intervenciones realizadas a sujetos objeto de inspección vigilancia y control – IVC-sanitario priorizados	Número	2023	8.000	32.000	Secretaría Salud	de
Vigilancia entomoviroológica de enfermedades transmitidas por vectores implementada en sectores priorizados	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría Salud	de
Intervenciones realizadas en territorio para minimizar los impactos negativos de los factores ambientales que afectan la salud	Número	No aplica	No aplica	42.000	Secretaría Salud	de
Actividades de prevención del riesgo para enfermedades zoonóticas priorizadas y gestionadas en los ámbitos individual, familiar y comunitario	Porcentaje	No aplica	No aplica	70	Secretaría Salud	de
Protocolo de vigilancia de ruido y sus efectos en salud implementado	Porcentaje	2023	80	100	Secretaría Salud	de

Programa: Gobernanza para la salud

Responsable: Secretaría de Salud.

Corresponsable: Sin corresponsable.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Objetivo del Programa

Desarrollar capacidades en la cogestión, liderazgo y generación de alianzas y acciones conjuntas del sector salud del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

El programa busca fortalecer las políticas sectoriales, la operación, la capacidades del talento humano en salud, la apropiación de las competencias sectoriales como Distrito, mejorar la infraestructura tecnológica y el soporte de la operación y gestión de los sistemas de información, integrados e interoperables, y la generación, transferencia y apropiación social del conocimiento en salud en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable	o
Plan de acción de la política de participación social en salud ejecutado	Porcentaje	2023	98	100	Secretaría Salud	de
Unidad de gestión de información operando los 12 meses del año	Porcentaje	2023	94,46	100	Secretaría Salud	do
Infraestructura tecnológica fortalecida para la operación de los sistemas de información en Salud de la Secretaría de Salud y su red pública adscrita	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Salud	de
Capacidad técnica de la Secretaría de Salud fortalecida para mejorar la ejecución de sus funciones misionales	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Salud	de
Acciones implementadas del Plan de Transición a Distrito de competencia de la Secretaría de Salud según la normatividad	Porcentaje	2023	19	100	Secretaría Salud	do

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Articulación

A nivel nacional, el componente de salud del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", encuentra directa articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida" desde los **catalizadores** de la *Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar, la expansión de capacidades: Más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida y los habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar*. Estos catalizadores contienen acciones que buscan un sistema de salud garantista, universal, basado en un modelo de salud preventivo y predictivo, y el bienestar físico, mental y social de la población. En este sentido, se visiona la atención primaria en salud como elemento fundamental en el bienestar individual y colectivo y como herramienta de superación de brechas. Igualmente, contempla la gobernanza sobre el sistema de seguridad social en salud y la garantía del acceso al sistema general de seguridad social en salud.

A nivel departamental, el componente de salud presenta corresponsabilidad con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", en el **componente Bien-Estar: salud integral para Antioquia**, en donde se implementa el modelo de prevención tanto de la enfermedad física y mental, el aseguramiento universal, acceso al sistema, la vigilancia de los riesgos sanitarios y la gobernabilidad del sistema. En cuanto a la Agenda Antioquia 2040, se presenta articulación en el **movilizador de Salud integral e integrada**, el cual presenta acciones que giran en torno a la gestión integral del riesgo, la salud mental, la atención primaria oportuna, digna y de calidad, la gestión de los determinantes sociales de la salud, y el gobierno y gobernanza de la salud.

Por su parte, en cuanto a los instrumentos de planeación metropolitanos, específicamente en el Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031, la articulación se presenta en el **componente Adaptación al cambio climático y Gestión Integral del Riesgo** desde la prevención y atención de desastres como elemento de la salud ambiental. Mientras que por su parte, en la articulación con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano, los elementos de articulación giran en torno a los **programas** de *Competitividad metropolitana y agenda nacional, Establecimiento de un modelo de ciudades y territorios inteligentes, Metagobernanza Metropolitana y Mitigación y adaptación frente a la crisis climática*, en esta articulación se destaca la gobernanza sobre el sistema de salud y la competitividad del mismo, apoyado sobre las herramientas que proporcionen la ciencia, la tecnología e innovación, en correspondencia con la vocación distrital de Medellín, y la gestión efectiva del cambio climático.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Igualmente, se encuentra articulación con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación en las **áreas estratégicas** del desarrollo social humano y la transformación digital. Estas áreas, presentan **trayectorias de cambio** en donde se contemplan la *seguridad sanitaria, el bienestar de la población, la respuesta a desafíos de ciudad con herramientas digitales con producción y aprovechamiento democrático de datos y las capacidades que permitan la generación, procesamiento, intercambio, interoperabilidad y almacenamiento de datos*. Igualmente se busca el *fomento de la investigación y la innovación, con proceso de transferencia y apropiación social del conocimiento y la seguridad sanitaria y bienestar de la población*. Es así como en esta articulación se destaca la apropiación democrática de los datos por parte de las comunidades, fortaleciendo los diferentes elementos de participación social en la toma de decisiones dentro del sistema de seguridad social en salud. Esta apropiación permite superar los desafíos que el sistema presenta frente a las diferentes características y necesidades de la sociedad.

Con respecto a la articulación con los Planes de Desarrollo Local (PDL), se evidencia que, en todas las comunas y corregimientos de la ciudad, estos instrumentos de planeación poseen dentro de su componente estratégico **ideas de proyecto** que permiten gestionar los temas relacionados con el sector salud. Dentro de esta armonización se destacan los enfoques poblacionales debido a que se identifica la necesidad diferenciada de los niños, niñas y adolescentes (NNA), jóvenes, mujeres, población LGTBIQ+, personas mayores y personas con discapacidad frente al abordaje de su salud.

3.4.2 COMPONENTE: Medellín territorio incluyente

Objetivo del componente

Mejorar las condiciones de vida de los hogares y de los sectores y grupos poblacionales que habitan el distrito de Medellín, especialmente de quienes se encuentran en situación de riesgo y vulnerabilidad debido a condiciones especiales de indefensión, facilitando su inclusión, integración, fortalecimiento de capacidades y acceso a oportunidades, contribuyendo a la reducción de la pobreza, el goce efectivo y protección de sus derechos.

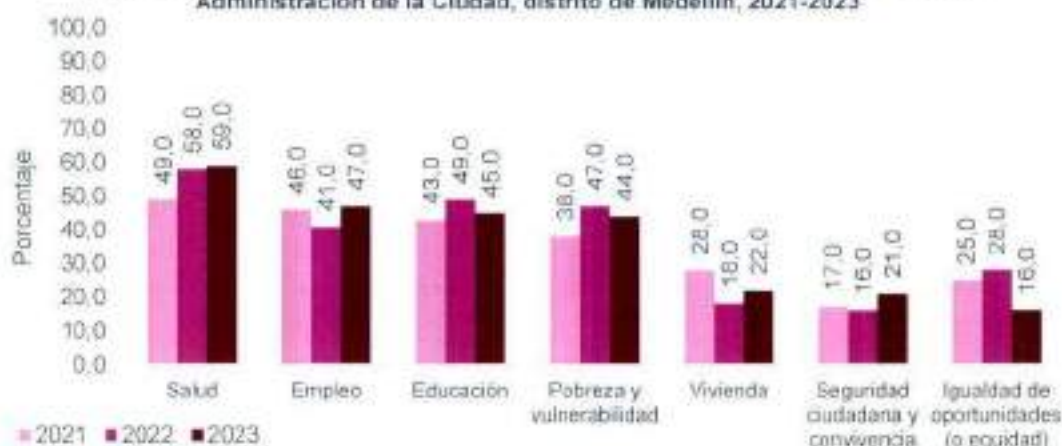
“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Diagnóstico del componente

Medellín cree en el potencial de sus 2.616.335 habitantes (1.384.318 mujeres y 1.232.017 hombres)³⁵ y de los aproximadamente 1.005.376 hogares que le conforman; y uno de los principales retos hacia la materialización de su bienestar y desarrollo, es la superación de la pobreza, como uno de los factores que reproducen la exclusión social y las desigualdades.

Al respecto, la Encuesta de Percepción Ciudadana del programa Medellín Cómo Vamos, presentó para los años 2021 a 2023 información sobre los temas clave a los que debería prestarle más atención la administración de la ciudad, donde se observa, en las primeras seis posiciones, aquellos derechos y asuntos fundamentales para el bienestar de la ciudadanía.

Gráfica 52. Seis primeros temas clave a los que debería prestarle más atención la Administración de la Ciudad, distrito de Medellín, 2021-2023



Fuente: Medellín Cómo Vamos – Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín, 2023.

Además, entre una lista de 10 temas prioritarios³⁶, las personas participantes propusieron, en relación a la atención a poblaciones vulnerables, el interés de: *fortalecer la atención a los hogares en pobreza extrema*, asunto que pasó de un 35,0% en 2019 a un 36,0% en 2023.

³⁵ Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’ se presentan según la actualización post Covid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y Distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas bajo contratos interadministrativos No. 4600065225 de 2020 y No. 4600090770 de 2021 Dane - Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización post Covid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.

³⁶ Salud, Empleo, Educación, Vivienda, Seguridad ciudadana, Medio ambiente, Atención a poblaciones vulnerables, Desarrollo económico, Movilidad vial, Orden metropolitano-integración con el Valle de Aburrá.

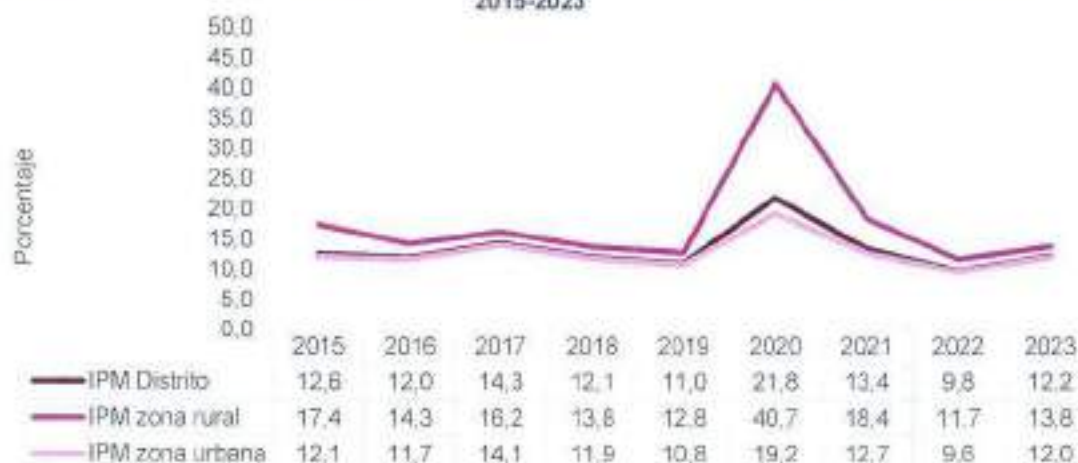
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Ahora bien, en relación al Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), que permite cuantificar la pobreza como el reflejo de múltiples carencias concebidas en cinco dimensiones: educación, trabajo, niñez y la juventud, salud y vivienda³⁷; en Colombia se observa una disminución de este indicador entre 2015 y 2022, pasando de 19,8% a 12,9% entre estos años. Con un valor para 2020 de 18,1% atribuido a la pandemia por Covid-19.

En Medellín el comportamiento de este indicador fue similar, presentándose un incremento generalizado en 2020 (especialmente para la zona rural) y un paulatino descenso para 2021 y 2022, no obstante, para 2023 el comportamiento del indicador subió.

Para 2023, se registra que un 12,2% de la población en el Distrito se encontró en pobreza multidimensional³⁸ (aproximadamente 323.755 personas). En los corregimientos este indicador alcanzó el 13,8% y en la zona urbana 12,0%, y las privaciones con mayor peso fueron: empleo informal, barreras de acceso a la salud, barreras de acceso de primera infancia, rezago escolar, bajo logro educativo y desempleo de larga duración.

Gráfica 53. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) según total y zonas, distrito de Medellín, 2015-2023



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP) – Encuesta de Calidad de Vida (ECV).

³⁷ Dentro de las cuales se hace seguimiento a 15 privaciones: Analfabetismo, Bajo logro educativo, Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia, Barreras de acceso a servicios de salud, Desempleo de larga duración, Hacinamiento crítico, Inadecuada eliminación de excretas, Inasistencia escolar, Material inadecuado de paredes exteriores, Material inadecuado de pisos, Rezago escolar, Sin acceso a fuente de agua mejorada, Sin aseguramiento en salud, Trabajo infantil, y Trabajo informal. Donde se considera pobres a aquellos hogares que tengan índice de pobreza multidimensional ponderado, igual o superior al 33,0% de las privaciones.

³⁸ Medición de la pobreza que refleja múltiples privaciones y carencias, particularmente en Educación, Niñez y Juventud, Salud, Trabajo y Condiciones de Vivienda. Estas dimensiones se dividen en 15 variables y un hogar con privaciones en al menos 5 variables (que representan el 33,0 % de las privaciones) se considera en condición de pobreza multidimensional.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Al realizar una lectura territorializada, se observa que en 2023 las comunas: 1- Popular, 2- Santa Cruz, 3-Manrique, 8-Villa Hermosa, 4-Aranjuez, y todos los corregimientos, encabezados por Santa Elena, San Sebastián de Palmitas, Altavista, San Cristóbal y San Antonio de Prado, presentaron los mayores índices de pobreza multidimensional.

Gráfica 54. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2023



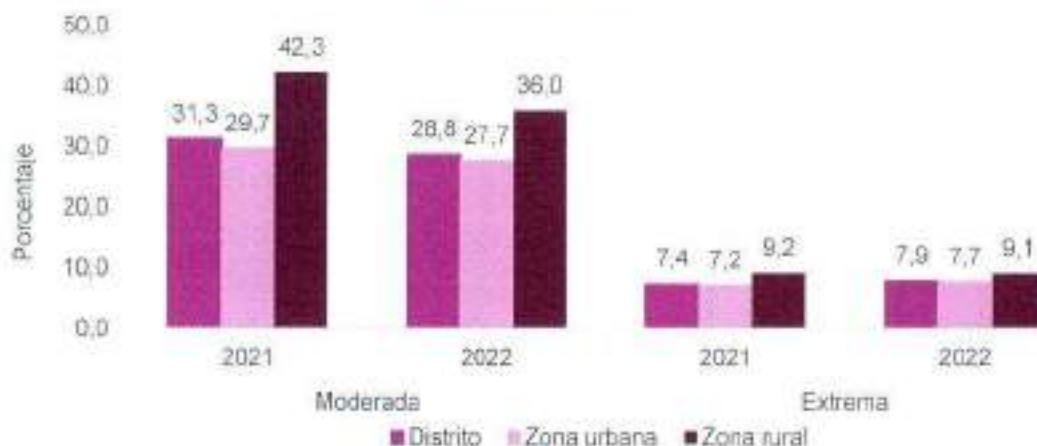
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP) – Encuesta de Calidad de Vida (ECV).

De acuerdo con los datos disponibles en el DANE y su Gran Encuesta Integrada de Hogares, en 2022 alrededor de 205.654 personas en Medellín (7,9%) se encontraron en situación de pobreza monetaria extrema, es decir, una población que no contó con los ingresos suficientes para acceder a la canasta básica de alimentos, servicios y otros bienes mínimos para la subsistencia; es decir, sus ingresos mensuales fueron iguales o inferiores a \$ 204.731.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Por su parte, un 28,8% de la población en el distrito (751.843 personas) se encontraron en situación de pobreza monetaria moderada, es decir, sus ingresos oscilaron entre \$204.732 y \$402.104.

Gráfica 55. Incidencia de la pobreza monetaria moderada y extrema, según zonas, distrito de Medellín, 2021-2022



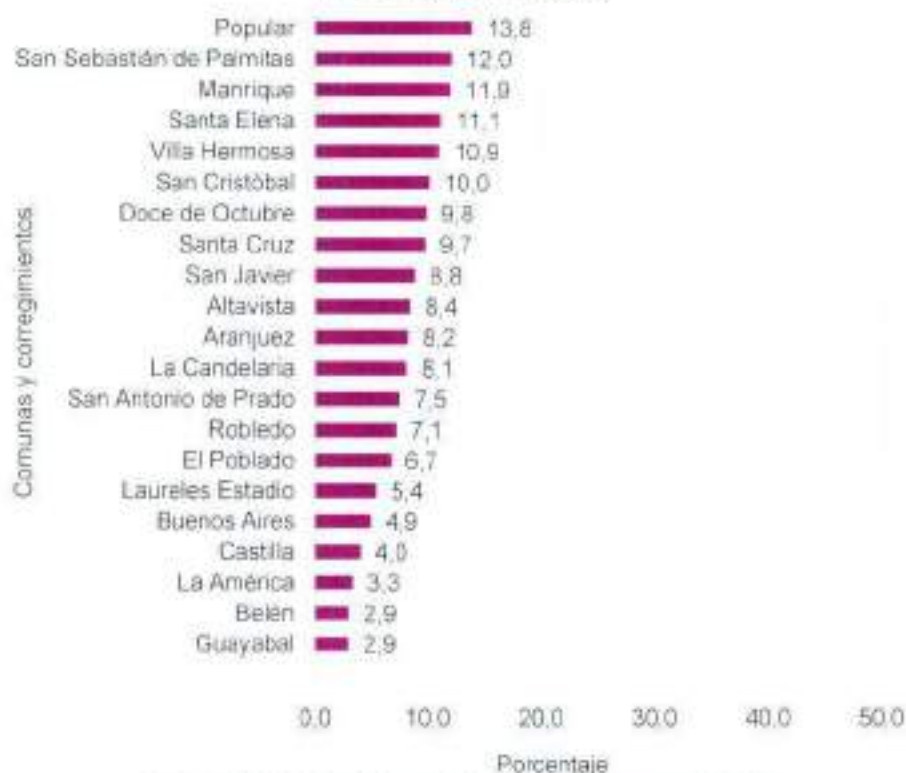
Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)

Al realizar una lectura territorializada sobre la pobreza monetaria extrema, se encuentran las siguientes comunas y corregimientos con los mayores porcentajes de hogares en esta situación:

- Popular: 13,8% (aproximado de 20.369 personas).
- Corregimiento San Sebastián de Palmitas: 12,0% (755 personas).
- Manrique: 11,9% (21.103 personas).
- Corregimiento Santa Elena: 11,1% (3.254 personas).
- Villa Hermosa: 10,9% (18.406 personas).
- Corregimiento San Cristóbal: 10,0% (14.500 personas).
- Doce de Octubre: 9,8% (17.932 personas).
- Santa Cruz: 9,7% (11.750 personas).

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 56. Incidencia de la pobreza monetaria extrema, según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2022



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)

Visto desde el enfoque de género y una mirada general, en 2022 se registraba que un 45,7% de los hombres y un 54,3% de las mujeres en el distrito vivían algún tipo de pobreza, lo cual indica una brecha de 8,5 puntos porcentuales para tal año.

Además, con base en la información disponible en el DANE para Medellín y el Área Metropolitana, en 2021 existía una brecha en la pobreza monetaria extrema entre mujeres y hombres de 0,8 puntos porcentuales, indicando que mientras un 4,7%* de la población de hombres presentó pobreza extrema en tal año, en las mujeres eran un 5,5%* de ellas. Además, en un acercamiento por jefatura de los hogares, esta brecha sube a 2,7 puntos porcentuales, es decir, que mientras un 3,9%* de los hombres jefes de hogar tuvieron este tipo de pobreza, en las mujeres jefas de hogar este porcentaje alcanzó el 6,6%³⁹.

Todo esto hace hincapié en la dinámica de feminización de la pobreza que viven las mujeres en el distrito, como también a nivel de área metropolitana, lo

³⁹ Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH 2021, donde los valores con * no son significativos al 5,0%.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

cual implica mayores obstáculos para alcanzar un mayor bienestar y calidad de vida.

En el marco de estas problemáticas, a partir de 2008 se institucionalizó *Medellín Solidaria*, como una estrategia para promover el mejoramiento de condiciones de vida de los hogares en condición de pobreza del distrito, como de sus integrantes.

Tabla 27. Hogares acompañados y que mejoraron sus condiciones de vida en el marco del programa Medellín Solidaria, según periodos de gobierno, Distrito Medellín 2008-2023p

Periodo de gobierno	Hogares acompañados	Hogares que mejoraron condiciones de vida ⁴⁰
2008 – 2011	45.000	NA
2012 – 2015	61.264	25.696
2016 – 2019	64.597	21.366
2020 – 2023p	69.158	2.877p

Fuente: Alcaldía de Medellín, reportes de Plan Indicativo para los periodos 2008-2011; 2012-2015; 2016-2019; y 2020-2023 (año 2023 con información parcial y preliminar).

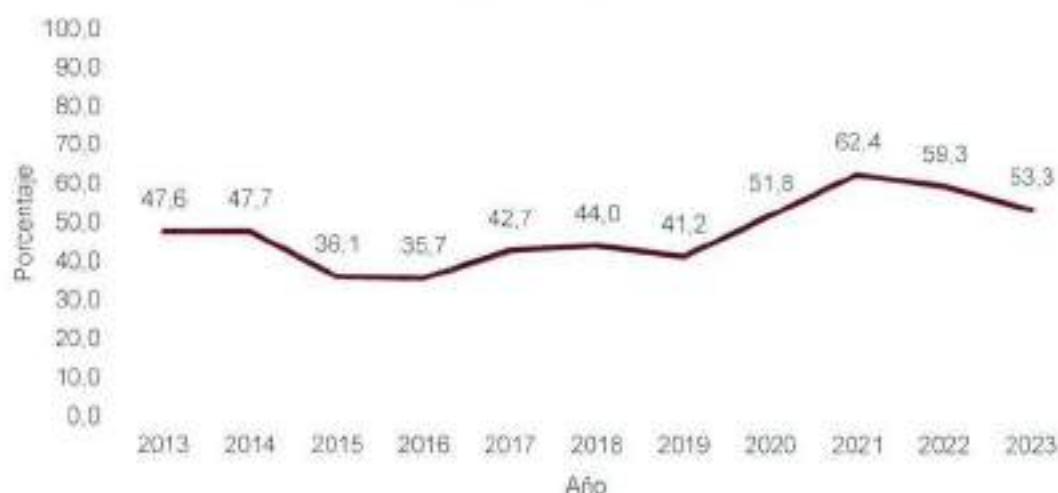
Frente a la situación de la inseguridad alimentaria y nutricional (INSAN) en el distrito, el indicador relacionado reflejó un comportamiento relativamente estable entre 2013 y 2019 (con un valor promedio entre estos años de 42,1% de hogares con algún tipo de inseguridad alimentaria) y un aumento a partir de 2020. Entre los factores que han potenciado el incremento de la inseguridad alimentaria en los hogares del distrito en los últimos años, se encuentran aquellos vinculados a los efectos de la emergencia sanitaria por Covid-19 y a la crisis geopolítica mundial, con significativo impacto en la economía mundial, nacional, regional y local, cuyos efectos, que aún prevalecen, afectan directamente el acceso físico y económico de los hogares a una alimentación sostenible y nutricionalmente aceptada.

Para el año 2023 el indicador disminuyó 9,1 puntos porcentuales respecto al 2021 (año con el valor más alto de inseguridad alimentaria en el distrito, para la serie de tiempo 2013-2023) pasando de 62,4% a 53,3% de hogares en el Distrito que presentaron algún grado de inseguridad alimentaria, fuera esta leve, moderada y severa.

⁴⁰ La medición de esta variable, por parte del Distrito de Medellín, se dio a partir del año 2012.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 57. Porcentaje de hogares con algún grado de inseguridad alimentaria, según zonas, distrito de Medellín, 2013-2023



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación – Encuestas de Calidad de Vida (ECV).
Observación: muestra expandida. Incluye inseguridad alimentaria leve, moderada y severa.

De este 53,3% de hogares para 2023, su distribución por el grado de inseguridad alimentaria que registraron fue:⁴¹

- Con inseguridad alimentaria leve el 31,2% (proxy de 303.276 hogares).
- Con inseguridad alimentaria moderada el 13,1% (127.337 hogares).
- Con inseguridad alimentaria severa el 9,0% (87.483 hogares).

Entre 2016 y 2019 los hogares con nivel de inseguridad alimentaria leve (que viven preocupación acerca de la capacidad de obtener alimentos) pasaron de 26,7% a 26,9% entre estos años. Para el 2021 el indicador aumentó a 35,3%; en 2022 pasó a 33,0%, y en 2023 se redujo a 31,2%, lo cual, si bien registra una mejora en la situación, aún plantea la preocupación de los hogares del distrito frente a su capacidad de obtener alimentos para su subsistencia.

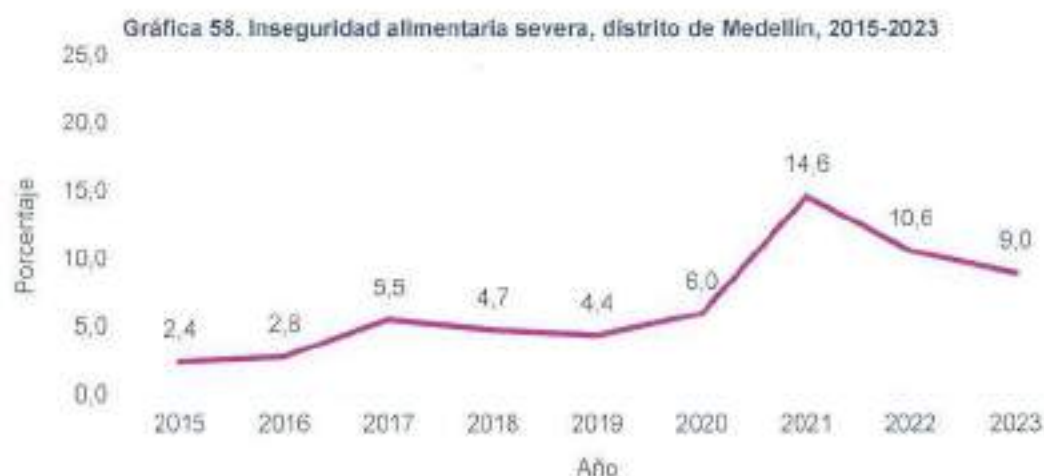
Los hogares con inseguridad alimentaria moderada (donde la calidad y variedad de los alimentos se encuentran comprometidos) pasaron de 6,2% a un 10,0% entre 2016 y 2019. En 2021 aumentó a 12,5%, en 2022 continuó subiendo a 15,7%, y en la vigencia 2023 bajó a 13,1%.

Por su parte, en los años 2016 y 2019 los hogares con nivel de inseguridad alimentaria severa (en la cual se reducen las cantidades, se saltan comidas y se pasa hambre) se presentaron valores de 2,8% y 4,4% respectivamente. En 2021 y 2022 este tipo de inseguridad alimentaria subió en el distrito (con un

⁴¹ Para hacer estas estimaciones se tuvieron en cuenta las proyecciones del DANE para Medellín del número de hogares para 2023, los cuales registran en 972.037.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’

14,6% y 10,6% respectivamente) lo que indicó un aumento del hambre en Medellín respecto a años anteriores. Para 2023 este indicador bajó a 9,0%.



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación – Encuestas de Calidad de Vida (ECV).
Muestra expandida. Observación: cifras para 2020 no disponibles.

Otro problema público en el marco del entorno hogar, son las violencias acontecidas al interior de las familias. De acuerdo al *Resumen de indicadores dateo por casos Medellín 2022-2023* (Secretaría de Seguridad y Convivencia, 2023) en 2023 se registraron 11.987⁴² casos de violencia intrafamiliar, de los cuales 8.462 tuvieron como víctima a una mujer (71,0%), 3.320 a un hombre (28,0%) y 205 casos no cuentan con detalle (1,0%). La mayor proporción de casos se presentaron en las comunas 3- Manrique y 7- Robledo, como también en el corregimiento de San Cristóbal.

Tabla 28. Casos de violencia intrafamiliar, según sexo de la víctima, distrito de Medellín, 2022-2023*

	2022		2023p		Total
	# casos	%	# casos	%	
Mujer	8.585	71,8	8.462	70,6	17.047
Hombre	3.379	28,2	3.320	27,7	6.699
Sin dato	0	0	205	1,7	205
Total	11.964	100,0	11.987	100	23.951

Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia – Sistema de Información para la Seguridad y Convivencia (SISC). Observación: datos 2023 con corte al 22 de diciembre 2023.

Por su parte, desde el Sistema THETA, se cuenta con el registro de las solicitudes de medidas de protección y restablecimiento de derechos por

⁴² Información con corte al 22 de diciembre de 2023.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

violencia intrafamiliar, las cuales, entre 2016 y 2023 fueron 65.380⁴³. En este contexto, las mujeres se presentaron como las principales víctimas, situación que evidencia la existencia de relaciones asimétricas de poder al interior de las familias.

Aunado a esto, el consumo de sustancias psicoactivas se presenta como una práctica que puede afectar las dinámicas familiares y/o agravarse ante el deterioro de las mismas. Sobre esto, el segundo *Estudio de salud mental del adolescente y consumo de sustancias psicoactivas (2019)* de la Secretaría de Salud Distrital, presentó la situación del consumo de sustancias psicoactivas entre menores de edad en Medellín, que, en comparación con estudios previos, muestra un comportamiento creciente de la prevalencia del consumo:

- De sustancias legales: consumo de alcohol 47,3%, consumo hasta la embriaguez 23,2%, tabaco 25,4%
- De sustancias ilegales: marihuana 11,4%, índice 6,9%, cocaína 4,0%, inhalables 3,1%, hongos y Rchypnol 2,4%, éxtasis 2,2%, cacao sabanero 1,5%, bazuco 0,9%, y heroína con 0,7%.

Cabe recalcar que, si bien la heroína fue la sustancia menos consumida, esta representa una seria amenaza para la salud pública del distrito, al ser considerada como una de las drogas más dañinas entre las que actualmente se utilizan, pues además de su poder adictivo, está vinculada a la transmisión de enfermedades —por el modo en el que se suministra—, teniendo en cuenta, además, sus afectaciones a la salud física y mental de la persona consumidora, así como su costo humano y social.

Este panorama, muestra grandes retos en relación con la mejora de las condiciones de vida de las familias y hogares, así como de la protección en derechos para las mujeres, niñas, niños, adolescentes, jóvenes y personas mayores que les integran. Retos que también trascienden a los sectores y grupos poblacionales que habitan el Distrito.

Infancia y adolescencia

En 2024 el Distrito cuenta con una población de 546.571 niñas, niños y adolescentes entre los 0 y 17 años (de los cuales 277.953 son hombres y 268.618 son mujeres) los que en su conjunto representan el 20,9% de la población total en Medellín, según la actualización post Covid-19 de las proyecciones poblacionales realizada por el DANE⁴⁴. Ahora bien, de acuerdo

⁴³ Secretaría de Seguridad y Convivencia - Sistema THETA. Fecha de consulta: 01 de febrero de 2024.

⁴⁴ Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere", se presentan según la actualización post Covid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y Distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

al momento del ciclo vital, se proyecta que en Medellín viven niñas, niños y adolescentes en:

- Primera infancia (0-5 años): 164.967
- Segunda infancia (6-11 años): 183.516.
- Adolescencia (12 a 17 años): 198.088

En 2010 el ahora Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, adoptó el modelo de *Ciudad de los niños y las niñas*, a través del Acuerdo 03 de 2010, el cual promueve la participación de este grupo poblacional en la planeación y en el diseño de proyectos de desarrollo en el distrito, como también desde diversas instancias y/o escenarios, como lo son los Consejos de participación, conocidos en el contexto nacional como Mesas de infancias y adolescencias. Entre los años 2020 y 2023 Medellín ha contado con 22 consejos en funcionamiento, uno por cada comuna y corregimiento, además de un Consejo abierto de ciudad, al cual se vincularon uno o más representantes de estos territorios.

Si bien entre 2019 y 2022, la participación de las niñas, niños y adolescentes (con edades entre los 7 y 17 años) en los Consejos de participación ha sido estable, durante 2020 y 2021 se presentó una disminución de quienes asistieron al menos a cuatro encuentros llevados a cabo por esta instancia, pasando de 437 participantes en 2019, a 341 en 2020 y 330 en 2021, lo que plantea un reto en términos de potenciar la participación y contribución de esta población a las dinámicas del desarrollo distrital.

También es objeto de atención aquellas problemáticas que impactan la vida de niñas, niños y adolescentes en el distrito, ya que este grupo poblacional viene enfrentando situaciones de riesgo y vulneración de sus derechos, debido a deficiencias de los entornos en los que se desarrolla su cotidianidad (hogar, educativo, comunitario-espacio público, institucional, entre otros), para desempeñarse como entornos protectores y garantizar sus derechos.

En relación a la pobreza monetaria moderada y extrema, el comportamiento de los indicadores registró entre 2021 y 2022 una disminución de 3,0pp (puntos porcentuales) en la pobreza moderada para el distrito (pasando de 49,1% a 46,1%), con disminución también en las comunas y corregimientos (en 2,6pp y 5,7pp respectivamente). Pero se presentó un aumento en lo que

añotar que el distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el período 2018 al 2030, realizadas bajo contratos interadministrativos No. 4600085225 de 2020 y No. 4600090770 de 2021 Dane - Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización post Covid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

respecta a la pobreza extrema en todos los ámbitos. En el distrito este tipo de pobreza pasó de 11,9% en 2021 a 13,6% en 2022 (lo que representa un aproximado de 76.581 niñas, niños y adolescentes en esta situación).



En relación a la violencia, definida como "el uso de la fuerza; la amenaza del uso de la fuerza; la coacción física o psicológica, como la causada por el temor a la violencia, la intimidación; la detención ilegal; la opresión psicológica; el abuso de poder; la utilización de entornos de coacción y circunstancias similares que impidan a la víctima dar su libre consentimiento" (República de Colombia, 2000), se observa para el distrito la existencia y reproducción de estas violencias y situaciones de riesgo para niñas, niños y adolescentes.

Al respecto, se presentan los principales motivos de atención de este grupo poblacional, entre 2021 y 2023, para la Unidad de Niñez de la Secretaría de Inclusión Social y Familia.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 60. Población de niñas, niños y adolescentes atendidos, según principales motivos de atención. Unidad de Niñez, distrito de Medellín, 2021-2023



Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia – Unidad de Niñez.

Elaboración propia a partir de la base de datos de atenciones de los años 2021, 2022 y 2023.

Observación: años comparables por la disponibilidad de la información.

En particular, en el año 2023, de acuerdo con el Sistema SIEDCO, se registraron 267 casos de delitos asociados a la Explotación Sexual y Comercial de Niñas, Niños y Adolescentes (ESCNNA), cuya cifra representó el 11,7% de los registros por delitos sexuales en general. De forma particular, del total de estos casos relacionados a delitos de ESCNNA, el 60,0% tuvieron a mujeres como víctimas, mientras que el 37,0% estuvieron asociados a hombres (y un 2,0% no cuenta con datos desagregados por sexo de la víctima).

Otro foco de interés para el distrito es la salud mental de las y los adolescentes, ya que según cifras del Sistema de Alertas Tempranas de Medellín (SATMED), mientras que para el año 2019 se registraron 608 intentos de suicidio (lesiones autoinfligidas) en población de 12 a 17 años de edad, para el 2022 (últimas cifras disponibles) se presentaron 750 casos.

Por su parte, la violencia intrafamiliar, de acuerdo a su tipificación en Colombia, presentó para Medellín en 2022 el siguiente comportamiento: violencia contra niños, niñas y adolescentes (6.361), violencia contra el adulto mayor (2.394), violencia de pareja (41.184) y violencia entre otros familiares (11.733). Además, para ese año, Medellín, fue la segunda ciudad capital (después de Bogotá) con el mayor número de casos reportados a la Fiscalía por violencia contra niños, niñas y adolescentes (316) (INMLCF, 2022).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Este contexto hace un llamado a fortalecer los programas de prevención, promoción y atención de la primera infancia, la infancia y la adolescencia en Medellín, desde el marco de sus políticas públicas⁴⁵, incluyendo la cualificación de los diferentes espacios de participación, con el fin de sostener las acciones vinculadas en las agendas sociales, pública y gubernamental, que además incluyan a las familias y comunidad en general, para el desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes como sujetos de derechos y sujetos políticos.

Personas mayores

La estructura demográfica de Medellín viene atravesando un proceso de pirámide regresiva. Esta dinámica se presenta, entre otras razones, por el control de la natalidad, el descenso de las tasas de mortalidad y el aumento en la esperanza de vida; lo cual constituye un logro, al tiempo que supone el reto de prepararse para los posibles impactos que generan el aumento progresivo y acelerado de las personas mayores en la sociedad y las familias.

La población mayor de 60 años y más pasaron de ser 258.937 personas en 2005, a 379.292 en 2015, y 454.353 en 2024⁴⁶, con una proyección para el 2035 de 610.753 personas mayores. Lo anterior, implica un aumento progresivo respecto al total de la población del Distrito, al pasar de representar el 11,7% del total de la población en 2005 a ser hoy el 17,3% y el 22,1% en 2035.

Esto plantea un reto distrital tanto en el proceso de transición demográfica, como del bono demográfico: en razón del balance de la proporción de personas en edad productiva respecto a la proporción de personas potencialmente inactivas (como niños, niñas y adolescentes menores de 15 años y personas mayores de 60 años), lo cual llama a focalizar la inversión social en estas poblaciones, para mejorar sus condiciones de vida y oportunidades, lo que redundaría positivamente en la carga de demandas de servicios de protección social para el Distrito.

⁴⁵ Acuerdo 143 de 2019: Política Pública para el desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes como sujetos de derechos y sujetos políticos en la ciudad y ruralidad de Medellín.

Acuerdo 54 de 2015: Política Pública de Primera Infancia y el Programa Buen Comienzo.

⁴⁶ Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere", se presentan según la actualización post Covid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas bajo contratos interadministrativos No. 4600085225 de 2020 y No. 4600090770 de 2021 Dane - Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización post Covid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’

En 2022, más de la mitad de la población participe de la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín Cómo Vamos (un 55,0%), reconoció no estar preparada financieramente para asumir su vejez —en su mayoría, las mujeres— (Medellín Cómo Vamos, 2022). Existiendo entonces una deficiente cultura del envejecimiento y una alta incertidumbre frente a si ese envejecimiento será digno, activo y saludable.

Actualmente, parte de estas personas no cuentan con redes de apoyo familiar, económico, social o comunitario, entre otros, o sus redes de apoyo sufren precariedad, lo cual incentiva la desprotección social, la vulnerabilidad, el abandono o el maltrato y, por ende, su negación como ciudadanas y ciudadanos sujetos de derechos. Es decir, se resalta la importancia de las familias como entorno para el cuidado y protección de esta población para lograr un envejecimiento activo y saludable.

Sumado a lo anterior, existen barreras que dificultan y limitan el disfrute del derecho a la ciudad de la población mayor, lo cual afecta su calidad de vida, salud mental y autonomía, ya sea por la disminución de sus capacidades físico-motoras, cognitivas o por imposiciones externas provenientes de la cultura y la sociedad. A esto se suma, el aumento de la población adulta mayor en extrema vulnerabilidad, para la cual es insuficiente la oferta en la generación de capacidades, protección social y atención integral dirigida a personas mayores.

Estas problemáticas repercuten en el aumento de los niveles de desigualdad, inequidad y pobreza; generación de conflictos y violencia, deterioro de las relaciones y los vínculos familiares, sociales y comunitarios; así como en la disminución de capacidades de gestión y generación de ingresos en las personas mayores y sus familias.

Por su parte, la administración distrital ha venido ofreciendo bienes y servicios para el bienestar y protección de esta población, en tanto apoyo económico, dormitorio social, Centro de vida gerontológico, Red de hogares gerontológicos, capacitación a cuidadores y fortalecimiento de familias cuidadores, día de sol, servicio exequial, atenciones y acceso a la información (Amautta), entre otros.

Sobre el acceso de este grupo poblacional al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), según la información suministrada por la Secretaría de Salud para el total del distrito, (con fuente BDUA –Base de Datos Única de Afiliados), la población incluida en el régimen contributivo y el subsidiado para el primer semestre enero-junio de 2023 fue de 473.721 personas mayores aseguradas.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Según el informe *Personas mayores en Colombia: hacia la inclusión y la participación* (DANE, 2021), en el apartado de *Estado de salud*, se relaciona que el 45,5% de las personas diagnosticadas con enfermedad crónica —es decir, enfermedades de larga duración y prolongados tratamientos, como: cardiovasculares, hipertensión, asma, bronquitis crónica, gastritis, lupus, cáncer, gota, leucemia, diabetes, entre otras—, son personas de 60 años y más. A esto se suma la percepción que tienen sobre su estado de salud, donde el 39,8% de las personas mayores de 75 años y más, percibieron su estado de su salud como regular y el 4,2% como malo.

En otro aspecto, el DANE reportó que solo un 39,3% de las personas mayores en edad pensional de Medellín y el Área Metropolitana cuentan con este ingreso de protección. En este escenario son las mujeres, quienes presentan un mayor riesgo de vulnerabilidad, ya que solo el 33,0% de las mujeres mayores de 57 años acceden a una pensión, mientras que, en los hombres mayores de 62, el 50,0% la reciben.

Esto evidencia una situación de vulnerabilidad para la población mayor del distrito, considerando además que para 2024, la proyección establecida es de 273.815 mujeres y 180.538 hombres.

Tabla 29. Proporción de hombres de 62 años y más / mujeres de 57 años y más con pensión, Medellín y Área Metropolitana, 2020

	Total	Hombres de 62 y más años	Mujeres de 57 años y más	Razón hombre-mujer
Medellín A.M.	39,3%	50,1%	33,8%	1,5

Fuente: DANE, cruce del Registro Administrativo Programa Colombia Mayor, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GIEH) y RRAA Ayudas institucionales, 2020

Es así que las dificultades para el acceso a ingresos se presenta como una de las principales barreras que restringen el bienestar y el potencial humano de las personas mayores, aun cuando en Colombia estas son sujetos de especial protección, de acuerdo a los artículos 13 y 46 de la Constitución Política de Colombia, al ser protagonistas del sostenimiento de la vida, de la memoria, de su propio desarrollo y del territorio.

Teniendo en cuenta lo anterior, sobre el fenómeno del envejecimiento poblacional y el aumento de la desprotección, es claro que se requieren acciones ajustadas a las necesidades identificadas en aproximadamente 252.374 personas mayores focalizadas por el Sisbén en los grupos A, B y C por parte de la administración distrital. La población de personas mayores ha presentado un acelerado crecimiento y demanda de servicios en los últimos años, en el marco de los desafíos de las sociedades actuales de generar

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

condiciones de equidad y justicia social que permitan alcanzar logros asociados al desarrollo humano integral, la lucha contra la pobreza, y la inclusión y atención de las personas mayores en situación de mayor vulnerabilidad. Con la oferta de servicios, se contribuiría al mejoramiento de su calidad de vida a través de la promoción, protección, restitución y garantía de los derechos bajo un enfoque social, diferencial, participativo e incluyente, disminuyendo las condiciones de riesgo y desprotección social, familiar y económica, así como aumentando sus capacidades de gestión, funcionalidad, autonomía y generación de ingresos en las personas mayores y sus familias.

Población con discapacidad

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) realizado por el DANE en 2018, para tal año en Colombia vivían 3.134.036 personas con dificultades para realizar actividades básicas diarias, de las que 1.784.372 contaban con dificultades en los niveles de mayor severidad, es decir, presentaban alguna discapacidad, lo cual correspondía al 4,1% de la población del país. Población con mayor riesgo de vulnerabilidad a la pobreza, debido a los costos adicionales que generan la atención médica, los dispositivos de ayuda, o la asistencia personal⁴⁷.

Además, de la población con discapacidad en Colombia, el 34,6% (617.779) recibió ayuda de otras personas para realizar sus actividades básicas diarias; un 65,4% (1.166.984) no cuenta con servicio a internet en su casa; el 20,8% de esta población trabajó por lo menos una hora en una actividad que le generó algún ingreso; y un 24,6% están incapacitadas permanentemente para trabajar⁴⁸.

Los datos anteriores, permiten realizar una aproximación a las condiciones de vida de la población con discapacidad en el distrito. Según los datos disponibles en el Registro de Localización y Caracterización de las Personas con Discapacidad (RLCPD) del Ministerio de Salud y Protección Social, Medellín contaba en el año 2020 con 78.562 personas con discapacidad, de las cuales 40.374 eran hombres, 38.188 mujeres (y del total 9.234 eran niñas, niños y adolescentes). Según el DANE, en el año 2000 la población con discapacidad en Medellín era de 70.578 personas, lo que representaba el 5,5% de la población total de la ciudad, y para el año 2022 esta población creció a

⁴⁷ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV). Colombia, 2018

⁴⁸ Ibid.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

123.628 personas, no obstante, la representación respecto al total de población disminuyó al 5.3%⁴⁹.

Esta disparidad en las fuentes de información plantea la necesidad de mejorar la cultura del dato sobre la estructura y contexto de esta población, como también la de llevar a cabo su caracterización, para orientar eficaz y eficientemente la oferta dirigida a estas personas.

Con relación a las condiciones de vida de las personas con discapacidad en Medellín, estas no cuentan con las garantías suficientes y ajustadas a las necesidades diversas que favorezcan su desarrollo integral y su inclusión social en temas tan importantes como la salud, la educación, el empleo, la participación, la cultura y la recreación, entre otros.

Desde el Equipo de Discapacidad del distrito de Medellín, en los últimos cuatro años se han atendido en promedio 13.810 personas con discapacidad por año para un total de 55.246 atenciones en el último cuatrienio (2020-2023), evidenciando necesidades no satisfechas, como lo son el acceso y accesibilidad a servicios de habilitación-rehabilitación, desarrollo y fortalecimiento de la vida independiente, participación y asistencia social.

En particular se evidencia la necesidad del apoyo económico, ya que en los últimos cuatro años se entregaron en promedio 5.852 apoyos de este tipo, teniendo un pico de 8.433 personas accediendo al beneficio, para lo cual se hace necesario contar con mecanismos para que las personas con discapacidad puedan acceder a oportunidades laborales y no depender de un subsidio.

Sumado a lo anterior, está la dificultad de acceso y accesibilidad a procesos de educación, desarrollo de competencias, y empleo, como también la falta de vida comunitaria, lo que genera asilamiento y exclusión y repercute directamente en la limitación de proyectos de vida y productivos y en el aumento de los problemas de salud física, mental y de calidad de vida de esta población, sus familias y personas cuidadoras.

Ante esta situación, que es un reflejo de la dinámica nacional, Colombia ha avanzado en la legislación orientada a la garantía de los derechos de las personas con discapacidad, no obstante, aún hace falta una intervención efectiva y oportuna en materia de programas, proyectos y acciones que le

⁴⁹ Según la Organización Mundial de la Salud (OMS) 1 de cada 7 personas tiene algún tipo de discapacidad, bajo esa premisa, Medellín tendría aproximadamente 377.300 personas con algún tipo de discapacidad

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

permitan a esta población con diversos factores de vulneración, tener un goce efectivo y pleno de sus derechos con igualdad e inclusión.

En el contexto internacional, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad pone de manifiesto, en el preámbulo y sus artículos, "la proclamación de la libertad, la justicia y la paz, principios de la Carta de las Naciones Unidas, como reconocimiento de la dignidad humana y de los derechos de igualdad a los miembros de la familia humana, igualmente reafirma la interdependencia e interrelación de todos los derechos humanos y libertades fundamentales, así como la necesidad de garantizar que las personas con discapacidad los ejerzan plenamente y sin discriminación" (ONU, 2006).

A nivel nacional, a través de la Ley 1346 de 2009, Colombia adopta la Convención sobre los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad, que es declarada exequible el 22 de abril de 2010 y vigente desde el 10 de junio de 2011. Posteriormente, con la Ley Estatutaria 1618 del año 2013 se "establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad", en la cual se proponen medidas y acciones afirmativas para que las personas con discapacidad ejerzan sus derechos en igualdad de condiciones, propiciando la inclusión social y la participación. Además, con el Conpes 166 de 2013, se introduce un enfoque de derechos a la nueva Política Pública Nacional de Discapacidad e Inclusión Social, con el propósito central de "Garantizar el goce pleno, y en condiciones de equidad, de todos los derechos humanos y libertades primordiales de las personas con discapacidad, por medio del fortalecimiento de la Política Pública Nacional de Discapacidad e Integración Social" (DNP, 2013).

Por su parte, el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, a través de la Secretaría de Inclusión Social y Familia, en respuesta a estos compromisos, y a las necesidades de la población con discapacidad, personas cuidadoras y familiares, aprobó el Acuerdo 27 de 2015: *Política Pública para cuidadoras y cuidadores familiares y voluntarios de personas con dependencia de cuidado y conformación de Redes barriales de cuidado en el Municipio de Medellín*, y en 2019 actualizó la *Política Pública para la Inclusión de las Personas con Discapacidad del Municipio de Medellín* (Acuerdo 144 de 2019), las cuales orientan la gestión pública para esta población en el Distrito.

Población migrante

Medellín es la segunda ciudad a nivel nacional y la primera en el departamento de Antioquia que registra la mayor población migrante de origen venezolano. La cifra que estima Migración al corte del 31 de enero de 2024 el total de

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

migrantes venezolanos en Antioquia es de 393.392 personas y 240.678 en Medellín⁵⁰.

Según las cifras de Observatorio Nacional de Migraciones (ONM) del Departamento Nacional de Planeación (DNP), con corte al 11 de marzo de 2024 se evidencia que solamente el 26,1% de la población venezolana en el Distrito (62.967) estaban caracterizadas en el Sisbén IV.

Caracterización a través del Sisbén: 62.967, para marzo de 2024.

- 45,0% eran hombres y 55,0% mujeres.
- Categoría A: 6.489
- Categoría B: 22.698
- Categoría C: 26.532
- Categoría D: 7.248

Para marzo del 2024 de los 240.678 personas migrantes registradas en Medellín estaban afiliadas al sistema de salud: 120.214, de las cuales estaban en el régimen subsidiado 69.291 y 50.923 en el régimen contributivo.

Las necesidades de atención en salud son transversales dentro de la población migrante proveniente de Venezuela, al punto que la ciudad cuenta con dos de las seis (6) instituciones prestadoras de salud (IPS) con mayor porcentaje de atención a población venezolana en Colombia. Entre abril de 2017 y diciembre 2022⁵¹, se brindó un total de 246.614 atenciones, distribuidas entre la Sede Administrativa del Edificio Sacatin (con 147.797 atenciones) y el Centro Integral de Salud de San Ignacio (con 99.817 atenciones).

Según Medellín Cómo Vamos (2023)⁵², "el 50,0% de la población venezolana tiene un ingreso per cápita menor a 480,961 pesos corrientes, que corresponde al 53,4% del ingreso promedio del resto de los habitantes de Medellín (900,000). Esto explica, parcialmente, que los niveles de pobreza extrema y moderada de la población migrante dupliquen a los del resto de habitantes de Medellín".

También desde esta fuente, se hace posible hacer una lectura con enfoque de género, donde se evidencia que la dinámica del mercado laboral para la

⁵⁰ https://unidad-administrativa-especial-migracion-colombia.micolombiadigital.gov.co/sites/unidad-administrativa-especial-migracion-colombia/content/files/001214/60606_boletin-migrantes-venezolanos-en-colombia-corte-al-31-de-enero-de-2024.pdf

⁵¹ Ministerio de Salud y Protección social. Viceministerio de salud pública y prestación de servicios. Seguimiento a la situación de salud de la población migrante procedente de Venezuela, para el periodo comprendido entre el 1 de marzo de 2017 y el 31 de diciembre de 2022. Véase:

<https://www.minsalud.gov.co/sites/ndf/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/GCFI/informe-circular-029-dic-2022.pdf>

⁵² Con base en DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) - Módulo Migrantes, periodo julio 2022 - junio 2023. Véase: <https://www.medellincomovamos.org/integracionsocioeconomicamigracion>

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere.”

población migrante residente en Medellín y el Área Metropolitana, que ya es compleja y constituye un reto distrital, lo es más para las mujeres venezolanas, en términos de su participación laboral y su acceso a un empleo decente.

Tabla 30. Indicadores de mercado laboral para la población migrante, según sexo, Medellín y Área Metropolitana, julio 2022-junio 2023

Indicadores	Hombres	Mujeres	Brecha - puntos para la tasa
Tasa general de participación	92,4	69,7	22,7
Tasa de ocupación	86,7	58,2	28,5
Tasa de informalidad	67,7	69,5	1,8
Tasa de desempleo	6,2	16,5	10,3

Fuente: (Medellín Cómo Vamos, 2023) según cálculos efectuados por la Alianza Inclusión Migratoria para el Desarrollo Local, basados en DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE para el periodo julio 2022 – junio 2023.

De otra parte, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), con corte a marzo del 2024, muestra que los niveles de pobreza de la población migrante venezolana que reside en Medellín fue del 16,1%. A continuación, las principales privaciones por dimensión.

Tabla 31. Principales privaciones de la población migrante venezolana, según dimensiones del Índice de Pobreza multidimensional, distrito de Medellín, 2024*

Educación	Trabajo	Salud	Vivienda	Niños
Bajo logro educativo: 25,24%	Informalidad: 68,26%	No acceso a servicios: 12,21%	Hacinamiento crítico: 27,18%	No acceso a servicios de cuidado: 34,06%
Hombres: 25,68%	Hombres: 67,63%	Hombres: 11,79%	Hombres: 27,34%	Hombres: 35,82%
Mujeres: 24,87%	Mujeres: 68,77%	Mujeres: 12,56%	Mujeres: 27,05%	Mujeres: 32,63%

Fuente: elaboración propia con base en DNP, Observatorio Nacional de Migraciones, Tablero de control Sisbén. Observaciones: *Datos a corte de 11 de marzo de 2024, en: <https://2022.dnp.gov.co/DNPN/observatorio-de-migracion/Paginas/Sisb%C3%A9n.aspx>

Sobre las condiciones socioeconómicas de la población migrante, con base en la información disponible por la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) en el periodo julio 2022 – junio 2023, indica que el 70,8% de la población venezolana vive en los estratos socioeconómicos 1 y 2, 20,5 puntos porcentuales por encima que el resto de los habitantes de Medellín. Un 1,9% de la población venezolana vive en estratos 5 y 6, en contraste con el 9,5% de los que no son población venezolana⁵³.

⁵³ DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) - Módulo Migrantes, periodo julio 2022 - junio 2023.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Con respecto al derecho y acceso a la educación de niños, niñas y adolescentes venezolanos, para junio de 2023, en el distrito fueron registrados 35.497 estudiantes venezolanos matriculados en instituciones educativas oficiales, con mayor presencia en las comunas 8- Villa Hermosa (3.550 estudiantes) y 3- Manrique (con 3.010). Es importante resaltar que durante el 2022 se presentaron 4.495 deserciones escolares de esta población equivalente al 14,0% del total de estudiantes refugiados y migrantes matriculados⁵⁴. De acuerdo con (Medellín Cómo Vamos, 2023) “El 13,3% de los niños, niñas y adolescentes de nacionalidad venezolana entre 6 y 16 años no asisten al colegio, cifra casi 3,6 veces más alta que la registrada por el resto de los habitantes de Medellín (3,7%)”.

Para gestionar esta dinámica en el distrito, desde julio de 2022 Medellín cuenta con el *Centro Intégrate*, una estrategia nacional que tiene por objetivo *proveer servicios de integración de la oferta pública nacional, local y de la sociedad civil, así como información y referenciación a bienes y servicios complementarios de la cooperación internacional*, donde se atiende población migrante y población colombiana retornada del exterior. En Medellín, el Centro se encuentra adscrito a la Secretaría de Inclusión, Familia y Derechos Humanos, y presta los servicios de orientación en temas de servicios migratorios, articulación humanitaria, medios de vida, educación, juventud, salud, asesoría psicosocial, violencias, asesoría jurídica y gestión de casos.

Desde su apertura, el Centro Intégrate ha brindado un total de 24.485 atenciones a 11.802 personas⁵⁵. Dentro de las atenciones brindadas es importante señalar que el 56,5% de las personas (6.663) se encuentran en una edad laboralmente activa (entre 18-59 años), en ese sentido, el principal servicio brindado por el Centro ha estado relacionado con atenciones (7.215) en empleabilidad, emprendimiento e integración económica.

A su vez, el distrito de Medellín formuló en 2023 la Política Pública para la Gestión de la Migración, la cual será presentada al Concejo Distrital para su aprobación. Con este instrumento se busca dar lineamientos y asumir estrategias que contribuyan a la atención integral e integración social, económica y cultural de la población migrante, retornada y receptora.

Por su parte, según el Observatorio Nacional de Migraciones (ONM) del DNP, para el año 2022, se calculó el Índice Multidimensional de Integración (IMI), que mide el nivel de integración socioeconómica de la población migrante

⁵⁴ GIFMM Antioquia. Población refugiada y migrante matriculados en Instituciones Educativas de Medellín. Corte a enero de 2023. Véase: <https://reliefweb.int/report/colombia/gifmm-antioquiapoblacion-refugiada-y-migrante-matriculados-en-instituciones-educativas-de-medellin-corte-enero-2023>.

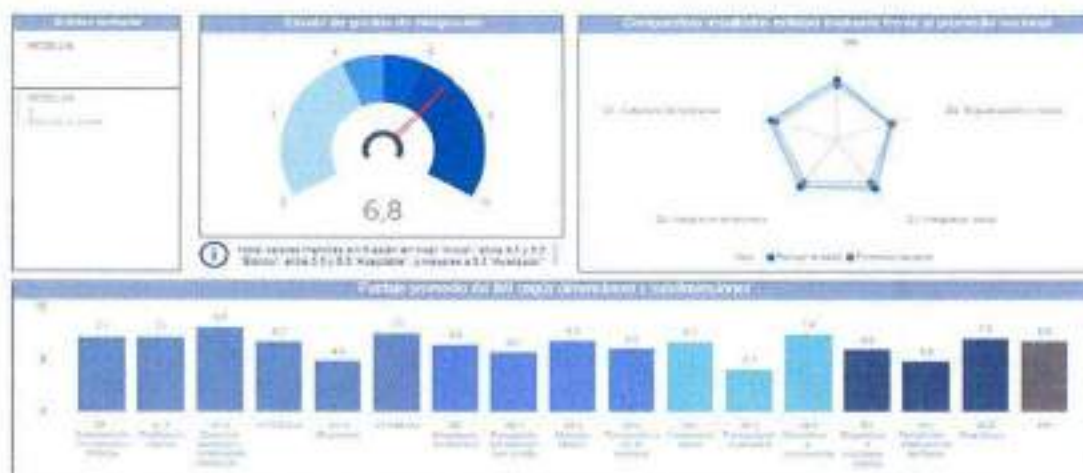
⁵⁵ Corte al 31 de diciembre de 2023; Sistema de Información Centros Intégrate.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

venezolana con vocación de permanencia en Colombia en dimensiones como: necesidades básicas, pobreza e ingresos, salud, educación, mercado laboral, entre otras. Al respecto, Medellín obtuvo un 6.8 mostrando un nivel avanzado de integración (mayor a 6).

56.

Gráfica 61. Índice Multidimensional de Integración (IMI), según escala de integración, promedio territorial y puntaje promedio de dimensiones y subdimensiones, distrito de Medellín, 2021



Fuente: Departamento Nacional de Planeación.

<https://2022.dnp.gov.co/DNPN/observatorio-de-migracion/Paginas/343indice-de-Integracion-IMI.aspx>

Si bien el IMI muestra un nivel global de integración alto, algunas dimensiones como Participación ciudadana (4,1), Regularización (5,9), Fortalecimiento institucional territorial (4,8), Permanencia en el territorio (6,0) y Educación (4,9), presentaron un nivel de integración inicial (menor a 4), básico (4 y 5) y aceptable (5 y 6), haciéndose necesario aumentar los niveles de integridad socioeconómica de la población migrante en dichas dimensiones para influir en su integración positiva a la sociedad.

En materia de instancias de coordinación, se cuenta con la Mesa Interinstitucional para la Gestión de Flujos Migratorios Mixtos del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, creada a través del Decreto 0041 de 2023, cuyo objetivo es articular las diferentes dependencias de la ciudad, para promover, proteger, acceder a derechos y generar oportunidades de la población migrante, refugiada, retornada y comunidad de acogida.

⁵⁶ DNP, Observatorio Nacional de Migraciones, Tablero de control sobre Índice de Integración. Véase: <https://acortar.link/xMhLmx>.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Adicionalmente, se cuenta con el Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres (CSPM), creado por el Acuerdo 52 de 2011, como instancia para la coordinación interinstitucional, que direcciona la implementación de la estrategia de seguridad pública para las mujeres de Medellín. Este consejo es convocado y coordinado por la Secretaria de las Mujeres del distrito de Medellín e integrado por las dependencias e instituciones de orden distrital, departamental y nacional que inciden en la seguridad ciudadana, con el fin de promover acciones, planes, programas y proyectos para garantizar el goce efectivo del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias. En su estructura se cuenta con la Subcomisión de articulación para la protección y atención de Mujeres Refugiadas y Migrantes (creada en 2019) y que tiene por objeto *promover la articulación de los sectores salud, justicia, protección, educación y otros con competencias e interés en la prevención, atención y protección de mujeres refugiadas y migrantes, buscando la garantía y restablecimiento de sus derechos*. Así mismo existe la subcomisión de niñez migrante y refugiada la cual lidera la Unidad de Niñez de la Secretaria de Inclusión Social y Familia, donde se articulan todas las acciones alrededor de esta población con las agencias de cooperación internacional, nacional y local.

Habitantes de calle

El último Censo de habitantes de calle, lo realizó el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en 2019. Para entonces Medellín registró 3.214 personas en situación de calle (2.738 hombres y 476 mujeres)⁵⁷.

Si bien este es el último dato oficial con que se cuenta, diversas fuentes alternativas señalan un incremento en la población habitante, tanto de, como en calle en los últimos años, debido a fenómenos como la pandemia por Covid-19 y a los procesos migratorios que se viven en el distrito.

Al respecto, se comprende por personas habitantes *de* calle, quienes hacen de la calle su lugar de habitación permanente, y por personas *en* calle, aquellas que desarrollan las actividades de subsistencia en la calle, no duermen en ella, pero tienen acceso incierto y débil a un lugar donde vivir.

Entre esas fuentes que llevan a inferir un aumento significativo de la habitación de y en calle están los registros de prensa, donde registran un incremento del

⁵⁷ DANE. Información para todos. Censo Habitantes de la calle 2019 Resultados Medellín y Área Metropolitana. Bogotá, Febrero de 2020.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

150,0% en la población⁵⁸; las encuestas de percepción ciudadana y, de manera especial, los registros estadísticos de atención brindados por el distrito de Medellín entre 2020 y 2023, los cuales plantean un promedio de 9.117 personas habitantes de y en calle que accedieron a los servicios que ofrece el distrito de Medellín —de los cuales 7.258 presentaron mayor permanencia en los servicios de atención para el cubrimiento de necesidades de atención básica—. Cabe resaltar que durante 2020 y 2021 se presentó un mayor número de atenciones, debido a las medidas de aislamiento decretadas por el gobierno nacional, como consecuencia del Covid-19.

Así mismo, se identificó que 460 ciudadanos y ciudadanas habitantes de calle requirieron atención en albergue por condiciones de salud (recuperación y estabilización en salud, enfermedades infectocontagiosas y otras necesidades especiales), 290 personas con trastorno mental y/o discapacidad física requirieron institucionalización con atención integral, y 2.270 accedieron a procesos de resocialización y minimización del daño.

También se debe tener en cuenta el factor asociado a la presencia de ciudadanía extranjera en situación de vulnerabilidad y tránsito por el distrito, la cual suma al incremento de la población habitante de calle, y que plantea un reto adicional al distrito. Al respecto, se ha identificado la presencia de esta población habitando la calle, especialmente de origen venezolano, según caracterizaciones realizadas en los años 2022 y 2023, con un aumento del 7,0% en 2022 (193 personas) a un 8,2% en 2023 (215 personas).

En el marco de los registros administrativos de la Secretaría de Inclusión Social y Familia, se cuenta con la caracterización de 7.258 personas, las cuales fueron encuestadas alrededor de aspectos como edad, tiempo de permanencia en calle, consumo de sustancias psicoactivas (SPA), entre otras variables. De esta población, el 62,0% manifestó que llevaba en condición de calle más de cinco años, contaban con edades entre los 27 y 59 años de edad, aunque también se evidenció la presencia de 385 personas jóvenes 14,7%. La mayoría de los y las habitantes de calle caracterizados, manifestaron su preferencia por el espacio público para vivir, y reconocieron en el consumo de SPA la causa principal de su condición de calle.

Del informe de caracterización y georreferenciación 2023 del distrito, se obtuvo la siguiente información:

- En la Comuna 10- La Candelaria se concentra la mayor cantidad de personas habitantes de y en calle (81,2% es decir, 2.123 ciudadanas y ciudadanos). Entre los

⁵⁸ Periódico El Colombiano. Habitantes en calle crecieron casi un 150% en 3 años. Medellín, 24 de septiembre de 2022.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

puntos más críticos de afluencia se encuentra el sector de Cúcuta con Zea (allí se caracterizaron 985 personas).

- La segunda comuna con mayor concentración fue la comuna 15- Guayabal-, donde se identificaron 211 personas, con un notorio aumento respecto a la caracterización del 2022, en la cual era la tercera comuna con mayor concentración de ciudadanía en condición de calle (3,0%, 80 personas).
- Otros sectores como Niquitao, la Avenida Oriental, calle La Paz, los alrededores de La Plaza Minorista, la Avenida del río entre la calle San Juan y el Parque Norte, presentaron significativas concentraciones de esta población.

La habitanza *en calle* es una condición que, además de aumentar, se ve complejizada debido a la permanencia de esta población y al fácil acceso al consumo de SPA, que cada vez lleva a más personas a la calle, lo que conlleva a altos niveles de deterioro en su salud física y mental y, por ende, a una demanda constante de atención básica (servicios de autocuidado, alimentación, hospedaje y atención psicosocial, entre otras). Algunas de estas personas padecen algún tipo de trastorno mental y/o discapacidad física⁵⁹. Así mismo, buena parte de esta población presenta limitado desarrollo de habilidades sociales, vocacionales y ocupacionales.

Para abordar esta dinámica y atender a la población, acorde a la Ley 1641 de 2013 (que imparte los *Lineamientos para la formulación de la política pública social para habitantes de la calle*), Medellín cuenta con el Acuerdo 24 de 2015, por medio del cual se establece la Política Pública Social para los Habitantes de la Calle (reglamentada por el Decreto 0718 de 2017) y su plan estratégico. Además, el distrito cuenta con un sistema de atención para ciudadanos y ciudadanas habitantes de y en calle, no obstante, el incremento de esta población ha superado la capacidad institucional para atenderla, haciendo que estrategias como Centro Día (donde se les brinda atención básica) no dispongan de los cupos suficientes para la atención.

A lo anterior se suma la necesidad que tiene el distrito de fortalecer las metodologías de atención diferencial en la oferta institucional dirigida a esta población, el acceso a oportunidades, espacios y alternativas adecuadas para los procesos de resocialización, y de manera especial, la atención oportuna y adecuada a sus situaciones de salud, que les permita mitigar o superar las situaciones de vulnerabilidad que viven.

⁵⁹ De las personas atendidas por el distrito de Medellín, en alguno de sus componentes del Sistema Habitante de Calle: resocialización abierta-cerrada, centros de atención básica, albergues y APCO (atención integral a población de calle con trastorno mental y/o discapacidad física) alrededor del 5,8% de ciudadanos y ciudadanas, tienen algún tipo de discapacidad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Personas en ejercicio de prostitución

Si bien el distrito no cuenta con un listado censal que indique la cantidad de personas en ejercicio de prostitución, se han identificado zonas y sectores donde hay mayor presencia de esta problemática, lo que le ha permitido focalizar su gestión a través de la Secretaría de Inclusión Social y Familia, acercando oportunidades de acuerdo a las necesidades identificadas. En ese sentido, durante el periodo 2020-2023 se logró atender a 2.371 personas en ejercicio o contexto de prostitución.

Según registros de prensa (Periódico el Tiempo, 2022), además de la percepción ciudadana, se estima que la población en ejercicio de prostitución ha crecido significativamente, y en ese crecimiento la población migrante venezolana se ha visto afectada, particularmente mujeres con dificultades económicas que llegan a territorio colombiano, y que no encuentran un empleo con ingresos fijos para el sustento propio y el de sus familias.

Dentro de las características generales de esta población, haciendo referencia solo a las personas atendidas por la secretaría durante 2020-2023, se tiene que el 91,9% fueron mujeres, el 7,9% hombres, y un porcentaje del 0,2% se identificó como indefinido. En su mayoría, con nivel de estudios bajo (sin terminar el bachillerato).

De las 2.371 personas atendidas, más del 50,0%, manifestó el deseo de abandonar el ejercicio de la prostitución y contar con otras opciones para la generación de ingresos.

Debido a su situación, las personas en ejercicio de prostitución ven vulnerados sus derechos (educación, salud, participación, entre otros). Además, están expuestas al consumo de sustancias psicoactivas, el riesgo de contraer infecciones de transmisión sexual, de tener embarazos no deseados, ser víctima de agresiones físicas, amenazas, violaciones, torturas y a ser explotadas sexualmente, como también ser objeto del rechazo social, estigmatización y la marginación.

Un agravante para esta población es que se han instalado dinámicas en las que las mujeres y los cobros por sus servicios son controlados por estructuras criminales (Periódico el Tiempo, 2022).

Por todo lo anterior, es necesario fortalecer a nivel del distrito, las acciones de reconocimiento, visibilización e inclusión de las personas en ejercicio de prostitución, así como el fortalecimiento y/o desarrollo de sus capacidades, haciendo énfasis en la educación, emprendimiento y empleabilidad. De igual



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

manera, fortalecer la articulación intra e interinstitucional tanto con lo público como con lo privado, para ampliar la oferta y seguir brindando apoyo en los procesos de identificación, asesorías jurídicas, atención psicológica, salud y habitabilidad.

Población en emergencias:

En la actualidad existe población de Medellín habitando en zonas de ladera, suelos inestables y zonas de alto riesgo, lo que hace que se presente la ocurrencia de eventos por emergencias de tipo natural o provocados por el hombre. El acelerado crecimiento de la población y la recepción constante de población desplazada y migrante, que se ubican principalmente en zonas de alto riesgo no mitigable, hace que sea difícil el control de la autoridad, para vigilar y prohibir la ocupación y construcción en estas zonas.

En ese sentido, la población vulnerable afectada por emergencias sociales, naturales y antrópicas no cuenta con recursos económicos que les permitan mitigar los impactos que les causa la ocurrencia de cualquiera de estos eventos, lo que conlleva a que las personas que no reciben de manera oportuna ayuda humanitaria y acompañamiento psicosocial vean agudizada su condición de vulnerabilidad.

La problemática de las personas afectadas por dichas emergencias genera una serie de dificultades de relevancia social como el desplazamiento, el desarraigo social, el estrés postraumático y una serie de dificultades sociales y económicas que deben ser intervenidas con una adecuada atención que permita la mitigación y la superación de este tipo de vulneración a dicha población.

Es importante aclarar que el término de vulnerabilidad se utiliza con frecuencia en los ámbitos sociales, culturales, políticos, económicos; y se puede definir como la reducción de capacidades o condición de desventaja ante contingencias sociales, ambientales y/o antrópicas (desastres naturales, situaciones de marginalidad, desempleo, inequidad y desigualdad social, población desplazada que llega a la ciudad, problemas de salud física y mental). Muchas personas ante la aparición de estas vulnerabilidades o agudización de las mismas, no cuentan con los recursos suficientes para proporcionarse unos mínimos vitales que les permitan su supervivencia en momentos de crisis tales como enfermedad física, desplazamientos forzados, eventos naturales que afectan sus viviendas, entre otros, llevándolas a un alto riesgo de vivir a la intemperie o a la habitabilidad en calle, con los subsecuentes riesgos que pueden derivarse de esto (además del miedo y la

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

incertidumbre, los riesgos de drogadicción, deterioro físico y mental, incremento de enfermedades, etc.)

Así mismo, el estado de emergencia ocasionado por la pandemia de Covid-19 en los años 2020 y 2021, evidenció la falencia de ofertas sociales que ayudaran a mitigar o superar el impacto en las familias con alta vulnerabilidad para evitar que se quedaran en calle, ante ello, el Distrito implementó la estrategia de auxilio habitacional, permitiendo que estas personas que no tienen los recursos económicos ni redes de apoyo para subsanar la necesidad de vivienda, se les brinde una ayuda representada en el pago de un espacio habitacional (hotel, inquilinato, residencia, apartamento, casa), brindándoles así protección y acompañamiento psicosocial para la atención a la crisis e inclusión a la oferta de ciudad según necesidad familiar y criterios de acceso institucional, para mitigación y superación de la emergencia presentada.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Niños, niñas y adolescentes con reducción de condiciones de vulnerabilidad	Porcentaje	2023	97,00	97	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas mayores de 50 años con restitución y acceso a derechos que favorecen las condiciones de envejecimiento y vejez	Número	2023	74.481	75.281	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Hogares que mejoran sus condiciones de vida a través del acompañamiento familiar con enfoque integral	Número	No aplica	No aplica	25.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas que superan su situación de calle	Número	2023	524	524	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas con discapacidad y personas cuidadoras que mejoran sus condiciones de vida a través de procesos de atención integral, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades	Número	2023	35.304	35.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa	Porcentaje	2023	22,05	15,35	Secretaría de Inclusión Social y Familia

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Familias con bienestar y oportunidades

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: Secretaria de Mujeres, Secretaria de Salud, Secretaria de Educación, Secretaria de Cultura Ciudadana, Secretaria de Gobierno, Secretaria de las Mujeres, Instituto de deportes y Recreación –INDER- Secretaria de Seguridad.

Objetivo del Programa

Aumentar las capacidades de las familias de Medellín, a través del acercamiento de oportunidades para incidir en el mejoramiento de sus condiciones de vida.

Descripción del Programa

Promueve el fortalecimiento de capacidades y generación de habilidades, para disminuir el deterioro en las condiciones de vida de los hogares del distrito de Medellín, unificando esfuerzos institucionales para acercar oportunidades a la población con mayor vulnerabilidad. De manera específica focalizar acciones de acompañamiento familiar e individual para la apropiación de herramientas de gestión emocional y contribuir a la reducción de las violencias al interior de los hogares.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable	o
Centros Integrales para la familia fortalecidos y en funcionamiento	Número	2023	21	21	Secretaría de Inclusión Social y Familia	de Social y

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Política pública para la familia actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Hogares con acompañamiento familiar para el mejoramiento de condiciones de vida	Número	2023	69.158	64.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas beneficiadas con acompañamiento psicosocial en los Centros Integrales de Familia	Número	2023	36.000	36.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Hogares acompañados para el fortalecimiento de vínculos familiares	Número	No aplica	No aplica	20.100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Observatorio de familia fortalecido y en funcionamiento	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Todos contra el hambre

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Disminuir los niveles de inseguridad alimentaria en el Distrito, mediante la implementación de proyectos que permitan mejorar el acceso, la disponibilidad y el consumo de alimentos en la población.

Descripción del Programa

El programa busca disminuir los niveles del hambre en la ciudad, a través de la implementación de proyectos que permitan la prevención, la mitigación y la superación del hambre extrema y la malnutrición en todas sus formas de la población en general, en especial de la más vulnerable, garantizando la priorización de personas y familias en situación de pobreza extrema, mejorando el acceso, la disponibilidad y el consumo de alimentos y mejorando el acceso a servicios y oportunidades que promuevan el mejoramiento de la calidad de vida de la población del Distrito.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Personas capacitadas en temas de alimentación y nutrición	Número	2023	55.030	60.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Centros zonales de seguridad alimentaria operando	Número	2023	3	3	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Niños, niñas y adolescentes beneficiarios del programa de alimentación escolar	Número	2023	220.293	268.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Modelo de seguimiento de la política pública de seguridad alimentaria aprobado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas beneficiadas en programas de complementación o asistencia alimentaria	Número	2023	18.404	22.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Unidades productivas implementadas para la seguridad alimentaria	Número	2023	2.724	2.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia

Corresponsable: Sin corresponsable

Objetivo del Programa

Contribuir a la generación de capacidades y condiciones familiares, sociales, e institucionales para el desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes.

Descripción del Programa

Busca promover entornos protectores para el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes (NNA) a través de la promoción de derechos, la prevención de los riesgos, la atención de las vulneraciones como: violencia intrafamiliar, trabajo infantil, explotación económica, consumo de sustancias psicoactivas (SPA), negligencia y abandono, habitanza de y en calle, explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes (ESCNNA), entre otras violencias. De igual manera, promueve el fortalecimiento de la red de protección en el marco de la corresponsabilidad de los actores sociedad, familia y Estado.

Se propende porque las NNA crezcan en ambientes de cuidado a través del fortalecimiento de sus capacidades y habilidades en procesos de promoción y prevención, acompañamiento psicosocial, acercamiento de rutas de atención y de oferta institucional oportuna en todas las comunas del Distrito. Adicionalmente, se busca fortalecer las familias como entornos seguros para el cuidado y la protección, la promoción de la participación e incidencia política de NNA, la atención en protección para el restablecimiento de derechos frente a vulneraciones y, la atención humanizada frente a las violencias sexuales y la ESCNNA.

Lo anterior, en el marco de la Política Pública de Infancia y Adolescencia, Acuerdo 143 de 2019 "Por medio del cual se define la Política Pública para el desarrollo integral, el reconocimiento y la potenciación de niñas, niños y adolescentes como sujetos de derechos y sujetos políticos en la ciudad y ruralidad de Medellín"; y las obligaciones establecidas en la Ley 1098 de 2006, Código de Infancia y Adolescencia.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable
Niños, niñas y adolescentes en riesgo o con derechos amenazados y/o vulnerados atendidos para la garantía de derechos	Número	2023	36.366	36.400	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Niños, niñas y adolescentes atendidos en procesos de promoción de derechos y prevención de la vulneración	Número	2023	24.418	24.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas sensibilizadas y formadas en la Red de protección a la niñez	Número	No aplica	No aplica	16.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Familias fortalecidas como entornos seguros para el cuidado y la protección	Número	2023	1.200	1.400	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Acciones de promoción para la garantía de derechos, prevención y atención de la Explotación Sexual Comercial contra niñas, niños y adolescentes – ESCNNA	Número	No disponible	No disponible	5.350	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Niñas, niños y adolescentes con explotación sexual y comercial atendidos para la garantía de derechos	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: Sin corresponsable

Objetivo del Programa

Fortalecer las capacidades de cuidado, protección, promoción y restitución de los derechos humanos de las personas mayores del distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Se propone fortalecer capacidades para la dignificación, cuidado, autonomía, independencia y promoción de los derechos humanos durante el envejecimiento y la vejez, generando condiciones para su disfrute y garantía de las personas mayores, con especial atención para aquellas que se encuentran en condiciones de riesgo y vulnerabilidad social.

Para ello, desarrollará estrategias orientadas a mejorar la calidad de vida y su ejercicio ciudadano como personas mayores, a través de la atención, la integración social, la promoción y adopción de estilos de vida armónicos, y el fortalecimiento de sus vínculos familiares y sociales como principales redes de apoyo y cuidado.

Así mismo, brindará atención integral institucionalizada a las personas mayores en alto grado de vulnerabilidad social, garantizando la protección, seguridad y cuidados adecuados, para favorecer una vejez en condiciones dignas y de acuerdo a su funcionalidad.

De igual manera, promoverá estrategias hacia la transformación de los imaginarios socioculturales en torno al proceso de envejecimiento y vejez, que posibiliten el reconocimiento y la inclusión de las personas mayores como sujetos de derecho con desarrollo propio, y a su vez, sujetos partícipes del desarrollo familiar, comunitario y social.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Política Pública de Envejecimiento y Vejez actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas mayores de 50 años beneficiadas con servicios que promueven el cuidado del envejecimiento digno y activo	Número	2019	85.300	130.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas mayores de 55 años en situación de vulnerabilidad social atendidos integralmente con modelos gerontológicos de protección nocturna y de larga estancia.	Número	2023	1.784	2.600	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Centros Vida Gerontológicos y Clubes de Vida funcionando para la promoción del cuidado y de la cultura del envejecimiento.	Número	2023	652	662	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: Sin corresponsable

Objetivo del Programa

Aumentar los niveles de inclusión social y garantía de derechos de las personas con discapacidad, personas cuidadoras y su entorno familiar en el distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Se busca generar mecanismos que permitan la atención e inclusión de las personas con discapacidad, familiares y personas cuidadoras, mediante estrategias de acompañamiento, fortalecimiento de capacidades, desarrollo de competencias y suministro de herramientas necesarias para mejorar sus condiciones de vida, con procesos de identificación de casos, orientación y seguimiento en rutas de acceso a servicios, acompañamiento psicosocial, atención interdisciplinaria, formación en emprendimiento, promoción de la vida independiente y participación, respondiendo a las condiciones de vida actuales de las personas con discapacidad del distrito de Medellín, las cuales no cuentan con las garantías suficientes y ajustadas a las necesidades diversas que favorezcan su desarrollo integral y su inclusión social en temas como salud, educación, empleo, participación, cultura y recreación, entre otros.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Lo anterior, sumado a la dificultad de acceso y accesibilidad a procesos de educación, desarrollo de competencias, empleo y la falta de vida comunitaria, genera aislamiento y exclusión de las personas con discapacidad y las hacen dependientes de otros, lo que repercute directamente en la limitación de proyectos de vida y productivos, en el aumento de los problemas de salud física y mental y en la calidad de vida de ellos, sus familias y personas cuidadoras.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas con discapacidad y personas cuidadoras atendidas integralmente en procesos de acompañamiento psicosocial, promoción de la vida independiente y acceso a oportunidades	Número	2023	5.805	12.800	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas con discapacidad, personas cuidadoras y familiares asesorados en rutas de atención	Número	2023	15.145	15.500	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas que participan en espacios de la Política Pública de Discapacidad y Política Pública de Personas Cuidadoras	Número	2023	7.145	7.200	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Acciones de participación, gestión e incidencia para la inclusión social de las personas cuidadoras	Número	No aplica	No aplica	314	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Acciones de participación, gestión e incidencia para la inclusión social de las personas con discapacidad	Número	No aplica	No aplica	858	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Habitantes de y en calle con atención e inclusión social

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: Sin corresponsable

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Objetivo del Programa

Implementar estrategias para la protección y restablecimiento de derechos de los ciudadanos(as) habitantes de y en calle del distrito de Medellín, propiciando procesos de resocialización y revinculación social, laboral y familiar.

Descripción del Programa

Es una iniciativa de la administración distrital, direccionada para brindar acompañamiento a ciudadanos hombres y mujeres mayores de 18 años Habitantes de y en Calle, que residen en el distrito de Medellín, con el propósito de restablecer sus derechos fundamentales y aportar a la reducción del daño ocasionado por sus condiciones de vida, deterioro físico y cognitivo. Todo ello, mediante la atención básica (autocuidado, alimentación, dormitorio y salud), atención diferencial para jóvenes adultos, procesos de resocialización, atención en albergue por causas relacionadas con afectaciones en salud, enfermedades infectocontagiosas y necesidades especiales. Además, se brindará atención diferencial a la población que presenta trastorno mental y/o discapacidad física. De igual manera, se realizará acompañamiento a los ciudadanos(as) que superen su condición de calle, para que una vez reintegrados a la sociedad y/o la familia, puedan mantener sus logros,

Lo anterior, en el marco de la Política Pública Social para los Habitantes de Calle, Acuerdo Municipal 24 de 2015, que articula entidades corresponsables público/privadas garantizando la atención e inclusión social de la población objetivo.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas en situación de calle atendidas en proceso de resocialización	Número	2023	2.270	2.418	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas con discapacidad crónica en situación de calle beneficiados con atención integral	Número	2023	290	290	Secretaría de Inclusión Social y Familia

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas habitantes de y en calle beneficiadas con albergue de recuperación	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas en situación de calle con atención básica o diferencial	Número	2023	7.075	9.117	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Política Pública de Habitante de Calle actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Programa: Bienestar para las familias migrantes

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: Sin corresponsable

Objetivo del Programa

Promover la integración social, económica y cultural de la población migrante en Medellín, a través del acercamiento de oportunidades multisectoriales.

Descripción del Programa

El programa busca facilitar el acceso a oportunidades, articulando esfuerzos público-privados que busquen promover la integración social, económica y cultural de la población migrante en Medellín, fortaleciendo la capacidad de respuesta ante las necesidades de esta población. Para ello desarrollará estrategias orientadas a la atención y acompañamiento psicosocial, fortalecimiento de vínculos familiares y derivación a la oferta institucional.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Centro de atención a la población migrante funcionando	Número	2023	1	1	Secretaría de Inclusión Social y Familia

⁴Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Personas migrantes atendidas y orientadas sobre ruta de derechos	Número	2023	27.575	30.000	Secretaría de Inclusión Social y Familia
--	--------	------	--------	--------	--

Programa: Asistencia social a población vulnerable

Responsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Corresponsable: Sin corresponsable

Objetivo del Programa

Brindar asistencia social a la población en ejercicio de prostitución o en estado de emergencia social, natural o antrópica a través de servicios de acompañamiento psicosocial y acercamiento a la oferta institucional.

Descripción del Programa

Aborda dos escenarios principales, el primero, enfoca sus esfuerzos en mitigar los efectos adversos que pueden sufrir las personas y/o familias a causa de una emergencia social, natural y/o antrópica (causada por el hombre). En esa medida, centra su accionar en:

- Atención de emergencias sociales: suministrando acompañamiento psicosocial, entrega de ayuda humanitaria, o acercamiento de la oferta institucional a través de la activación de rutas por medio de la línea 123 social.
- Atención de emergencias naturales o antrópicas: a través del equipo de Comisión Social, se suministra la atención en el primer momento del evento, apoyando la caracterización de las familias, brindando acompañamiento psicosocial, y facilitando procesos de articulación con líderes, actores e instancias que se requieran para la atención en territorio.
- Albergue temporal: se contempla el servicio de albergue temporal a personas en situación de emergencia social, natural o antrópica.

El segundo escenario, está relacionado con la atención social a la población en ejercicio de prostitución, cuyo oficio está ligado a múltiples vulneraciones de derechos. En ese sentido, orientamos y brindamos herramientas en los ámbitos emocional, laboral, educativo y jurídico, que conlleven a identificar y potenciar las habilidades, conocimientos y destrezas que poseen las personas en ejercicio de prostitución, contribuyendo al mejoramiento en sus condiciones de bienestar individual, familiar y social, a través del trabajo articulado y corresponsable con dicha población.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable
Personas en emergencia social, atendidas por la línea 123 social con enfoque diferencial	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas en situación de riesgo o emergencia, natural o antrópica beneficiadas de acompañamiento social y atención básica de emergencia	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas en situación de emergencias beneficiadas con albergue temporal	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Inclusión Social y Familia
Personas en ejercicio de prostitución beneficiadas con atención psicosocial y orientación en rutas de derechos	Número	2023	2.371	2.371	Secretaría de Inclusión Social y Familia

Articulación

Este componente, tiene articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, desde las **transformaciones Seguridad Humana y Justicia Social, Derecho Humano a la Alimentación y Actores Diferenciales para el Cambio** en los **catalizadores de Adecuación y disponibilidad de alimentos, habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar, superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar, garantías hacia un mundo sin barreras para las personas con discapacidad y expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida.**

Lo anterior, evidencia un enfoque que privilegia la promoción de prácticas de alimentación saludable y adecuadas al curso de vida, poblaciones y territorios con acceso a factores productivos en forma oportuna y simultánea. También,

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

con el desarrollo de un sistema de protección social universal y adaptativo que promueve el bienestar físico, mental y social de la población y la accesibilidad para la inclusión productiva de las personas con discapacidad que en su conjunto busca el desarrollo integral de los territorios y las poblaciones.

En el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", se encuentra convergencia en los **componentes** *Bien-Estar: salud integral para Antioquia e Inclusión social: Curso de vida, familia y diversidad*, con los **programas** *Atención integral en curso de vida y familia, Seguridad alimentaria, nutricional y alimentación escolar, Protección integral de las personas mayores, Desarrollo de la capacidad humana para la población con discapacidad y Aseguramiento y prestación de servicios de salud* que en su conjunto tiene como fin avanzar en la consolidación de Antioquia como un territorio saludable a partir del modelo preventivo, predictivo y resolutivo que promueve el bienestar integral de la población antioqueña.

Además, el fortalecimiento de los entornos protectores para la salud mental en las familias antioqueñas con el fin de generar bienestar físico mental, emocional y social de los individuos, las familias y las comunidades. Adicionalmente, se tienen en cuenta la implementación de iniciativas que promuevan la participación de las personas con discapacidad para el mejoramiento de la calidad de vida y la de sus cuidadores.

Desde la Agenda Antioquia 2040, se identifica articulación con los **pilares** *Territorio Equitativo y Territorio Multicultural* en los **movilizadores** *Salud integral e integrada, Pobreza extrema cero: condiciones de vida digna para todas y todos, Oportunidades para hogares más vulnerables y Somos Antioquia* para los cuales se identifica un enfoque de acción en el fortalecimiento de las capacidades para la gestión sostenible y autónoma de los alimentos, reconocimiento de la población con discapacidad y modelos de salud adaptados a las condiciones de los territorios.

De otro lado, la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, se da en el **subsistema** *Usos, Tratamientos y Aprovechamientos Urbanos y Rurales*; incluye el **programa** de *Preservación de la ruralidad* desde la promoción y desarrollo de iniciativas de eco huertas urbanas y rurales que fortalezcan los sistemas de seguridad alimentaria en los territorios del distrito como medida para mitigar los efectos de la falta de alimentos en los comunas y corregimientos.

Adicionalmente, el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación, vincula desde su **área estratégica** de *Desarrollo Social – Humano* en la **trayectoria de cambio** de *Seguridad sanitaria, salud y bienestar de la población* como un mecanismo

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

fundamental que aporta en el desarrollo del Distrito para mejorar las condiciones de vida de la población.

En última instancia, los Planes de Desarrollo Local 2015- 2027 incorporan los **temas** de *seguridad alimentaria, familia, niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad y personas mayores* como ejes fundamentales del desarrollo de las comunas y corregimientos. Lo anterior, con acciones que están orientadas al apoyo alimentario para personas y familias en condición de vulnerabilidad, el desarrollo de mecanismos de formación para el cuidado en familia, la inclusión socio-laboral de las personas con discapacidad y cuidadores, la atención integral al adulto mayor y los diferentes grupos poblacionales en términos físicos, mentales y económicos que permitan la garantía de derechos de las poblaciones más vulnerables de las comunas y corregimientos del Distrito.

3.4.3 COMPONENTE: Medellín diversa

Objetivo del componente

Fortalecer el acceso al ejercicio pleno de los derechos humanos de las personas pertenecientes a pueblos indígenas, comunidades negras, palenqueros, raizales y las personas con orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género no hegemónicas, mediante la adecuada gestión e implementación de la estrategia de transversalización del enfoque étnico, el desarrollo de estrategias para la eliminación de barreras generadas por discursos, actitudes y comportamientos sexistas o discriminatorios, que permitan el reconocimiento del enfoque étnico y de orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género no hegemónicas que favorezcan la inclusión y valoración de todas las diversidades en el distrito.

Diagnóstico del componente

Medellín, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, reconoce y valora los sistemas propios de pueblos y comunidades indígenas. Desde el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018, se proyecta para el año 2023 una población indígena en Medellín, de 2.295 personas (2.257 en zona urbana y 38 en zona rural).

No obstante, los Planes Integrales de Vida de los Pueblos Indígenas (PIVI) actualizados y/o elaborados durante el 2022, comparados con los listados censales de la Gerencia de Étnica para 2023, plantean una población indígena

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

en Medellín de 5.491 personas, las cuales están adscritas a los cabildos o procesos organizativos indígenas en el Distrito.

Tabla 32. Población indígena por proceso organizativo, familia y género distrito de Medellín 2022

Cabildo indígena o proceso organizativo	Personas registradas en PIVI o censos	Familias hogares	u	Mujeres	Hombres
Cabildo Chibcartwak	1.343	323		705	638
Cabildo Inga Kamentsa	260	82		124	136
Cabildo Kichwa	800	235		409	391
Cabildo Embera	407	114		215	192
Cabildo Mayor Nutabe 2	800	S.d		395	405
Cabildo Quillasingas-Pastos	206	117		87	119
Cabildo Wayuu	205	S.d		116	89
Cabildo Zenú	804	S.d		424	380
Cabildo Universitario CIUM	324	S.d		143	181
Nutabe sector La Honda	173	S.d		100	73
Dóvida San Antonio de Prado	169	41		87	82
Total	5.491			2.805	2.686

Fuente: Gerencia Étnica

Es de anotar que esta información corresponde a los cabildos y procesos organizativos indígenas, sin sumar personas no adscritas a los mismos. Por ejemplo, en la Base de Datos Única de Afiliados (BDUA) del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) se registra en 2022 alrededor de 138 personas indígenas sin pertenencia a algún Cabildo, y desde el Plan Indígena Estudiantil de Medellín (Alcaldía de Medellín, 2023) se reportan 913 personas indígenas matriculadas en la Universidad de Antioquia y 196 en la Universidad Nacional (sumando 1.109), no obstante en los cabildos registran 324 universitarios adscritos.

Lo anterior evidencia una problemática relacionada con el registro de las personas indígenas en la ciudad y sus características o circunstancias migratorias, que resignifican su ámbito territorial de actividades temporales, transitorias o permanentes, es decir, la necesidad de superar la invisibilidad estadística de la población étnica.

A lo anterior se suma la necesidad de materialización de la Política Pública para la protección de los derechos de los pueblos indígenas de Medellín, adoptada mediante el Acuerdo 130 de 2019 y que tiene como objetivo

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

proporcionar los lineamientos, estrategias, mecanismos, herramientas e instrumentos para garantizar el respeto, protección y materialización de los derechos de los pueblos indígenas, bajo el principio constitucional de la diversidad étnica y cultural.

Para describir los aspectos sociodemográficos de la población indígena en Medellín, se recurre a los listados censales de los cabildos indígenas: Chibcariwak, Kichwa, Quillasingas-Pastos, Wayuu, Inga-Kamëntsa, Embera, Zenú y de los procesos organizativos Nutabe-La Honda y Embera Dobida-San Antonio de Prado que son recibidos por la Gerencia Étnica y que se considera información primaria, sumado a información aproximada de otras dependencias de la administración distrital.

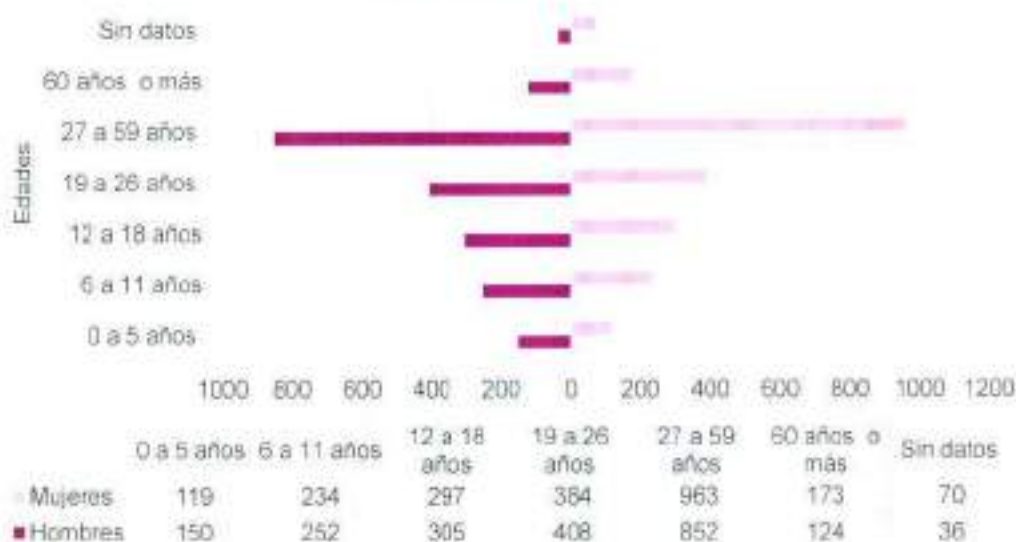
Sobre esta base de información, la población indígena registrada en los listados censales referidos suma 4.367 personas (faltando los listados censales del Cabildo Mayor Nutabe). Por sexo, la población indígena está compuesta por 2.127 hombres y 2.240 mujeres.

Según el rango de edad, la población indígena en el distrito está compuesta en su mayoría por personas en edad productiva de 19 a 59 años (2.607 personas), lo que corresponde a un 60,0% del total de la población indígena; por su parte, un 32,0% de la población indígena corresponde a jóvenes entre los 19 y 26 años, y la población indígena en primera infancia representa el 6,1%, lo que corresponde a 269 niñas y niños en el grupo de 0 a 5 años.

El número de niños y niñas indígenas refleja la tasa bruta de natalidad expuesta en la tabla de microdatos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, donde en 2021 se estiman 8,7 nacimientos por cada 1.000 personas indígenas residentes en Medellín. Esta tasa se considera baja resaltando que la del total de Medellín fue de 11,6 y en Colombia de 15,0 por cada 1.000 habitantes según la Secretaría de Salud.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 62. Pirámide poblacional de siete cabildos y dos procesos organizativos indígenas en el distrito de Medellín, 2023



Fuente: Gerencia Étnica.

Asimismo, la tasa global de fecundidad fue de 0,7 hijos, también baja, porque en el distrito en general fue de 1,3, según datos de proyección del DANE.

Estos índices alertan sobre la disminución física y por ende cultural de los pueblos indígenas en Medellín y de la necesidad de su reconocimiento estadístico y visibilización para desplegar acciones afirmativas para su bienestar y desarrollo.

También se reconocen los retos que se tienen con la población infantil entre los 0 y 5 años en términos de la función socializadora y culturalizadora de la familia indígena a partir de sus propias pautas de crianza que en el contexto de ciudad es restringido o ausente debido a la permanente interacción social con otra cultura e idioma y a la dedicación familiar en actividades económicas, la mayoría de ellas informales, para su sostenimiento.

Parte de la población en primera infancia, y la que falta por censar, está inscrita y atendida por diferentes operadores en los centros y jardines infantiles del programa Buen Comienzo y el ICBF, cuyos sistemas reportan a 2022, la existencia de 164 niños y niñas indígenas menores de cinco años pertenecientes a 25 pueblos diferentes, aunque el 42,0% de ellos fueron registrados como integrantes de los pueblos Embera Chami y Embera Catio.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

El 24,0% (1.088) de la población en los listados censales son niños, niñas y jóvenes indígenas entre los 6 y 18 años que se consideran en edad escolar. El Sistema de Matricula (SIMAT) del Ministerio de Educación Nacional reportó en el año 2022 la matrícula de 507 personas en este grupo de edad o escolar; es decir que solo el 46,5% accedió a una educación escolarizada.

Según los registros SIMAT en el periodo 2019-2022 se matricularon, en promedio, 653 estudiantes indígenas, la mayoría perteneciente a los pueblos Embera Chami, Embera Catío y Zenú; el año con más matrícula fue el 2020 (con 736 estudiantes) que refleja la aceptación de las estrategias de estudio en casa durante la pandemia por Covid-19. En el año 2022 se reportó una matrícula de 601 estudiantes.

Por grupos de edad y niveles educativos el 2,0% —13 personas menores de 5 años— se encontraba en preescolar; el 84,0% (507 entre 6 y 17 años) en básica y media y el 13,0% (81 entre los 18 a los 41 años) en extra-edad o en educación de adultos. El 54,0% de las estudiantes eran mujeres y el 46,0% hombres.

Población Negra, Afrodescendiente, Raizal y Palenquera (NARP)

Medellín es un distrito diverso, donde se fortalece la autonomía económica, social y cultural de las poblaciones negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras.

En el marco del proceso que inició del diseño de la política pública para la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera, se viene consolidando la siguiente información, generada a través de encuentros desarrollados con la población y la aplicación de instrumentos y herramientas para la generación de insumos que han permitido la formulación del problema público.

Según la proyección a 2023 de los datos poblacionales aportados por la Personería de Medellín, a través del diagnóstico de la situación de las poblaciones étnicas y migrantes de Medellín realizado en el año 2021, las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras que habitan el Distrito son 242.673 personas.

Las comunas con mayor presencia de grupos étnicos NARP son: 4- Aranjuez, 10- La Candelaria, 3- Manrique, 7- Robledo, 8- Villa Hermosa y 12- La América, que en su conjunto suman 141.600 personas, lo que representa el 58,0% de estas poblaciones.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 33. Población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera (NARP) por Comuna y Corregimiento

Comuna	Población 2023
Aranjuez	37.175
La Candelaria	27.249
Marique	23.394
Robledo	21.114
Villa Hermosa	16.692
La América	15.976
San Javier	13.199
Buenos Aires	12.041
San Antonio de Prado	12.026
Popular	11.589
Doce de Octubre	10.350
Santa Cruz	8.990
San Cristóbal	5.957
Belen	5.687
Castilla	5.273
Guayabal	4.400
Atavista	3.841
Laureles-Estadio	3.433
El Poblado	3.078
Santa Elena	718
San Sebastián de Palmitas	494
Total	242.673

Fuente: Personería de Medellín.

De acuerdo al concepto de territorialidad, para entender el territorio como "la afectación y la incidencia, que marca, delimita y ejerce control de un espacio, transformándolo en territorio" (CEHAP Echeverría - Rincón, 2000) es preciso resaltar que, bajo este planteamiento, las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras, han venido conquistando sus territorios de manera formal, pero también informal, a través de procesos de territorialización. Lo anterior, para indicar que continúan siendo las zonas nororiental, centrorienta, centrooccidental y suroccidental las que comprenden mayor concentración de población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera.

Se observa además una correspondencia entre el nivel de concentración de estas poblaciones y los procesos organizativos, resaltando que estos han sido un instrumento de territorialización que han permitido que dichas zonas se consoliden como territorios con alta incidencia negra, afrodescendiente, raizal

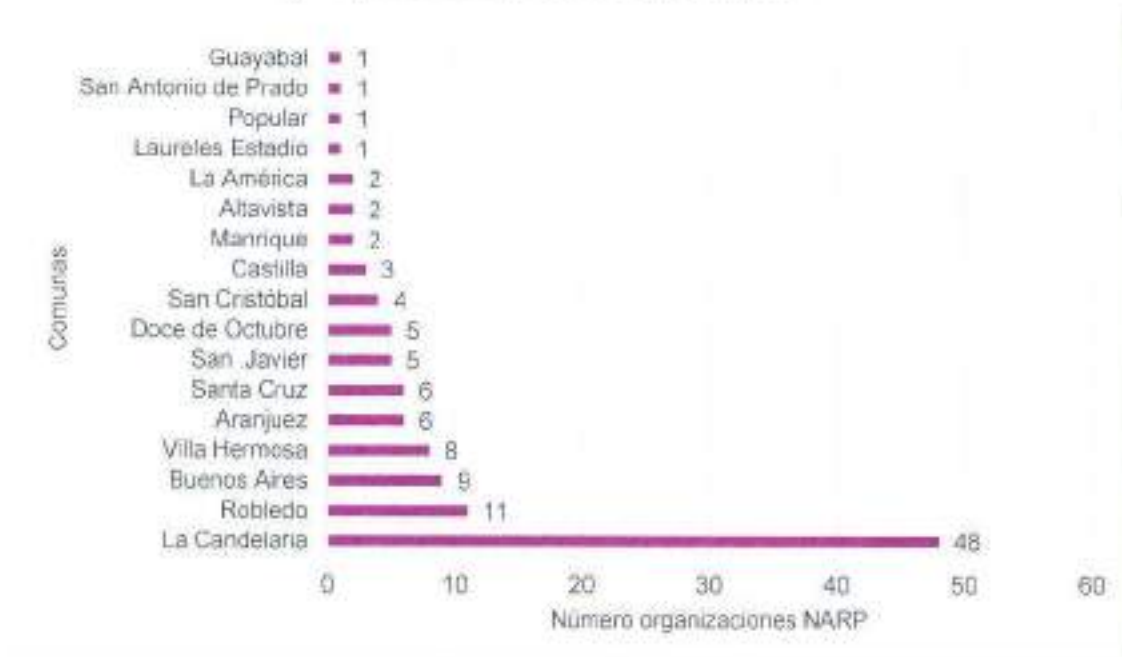
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

y palenquera, que además fomentan dinámicas sociales, económicas y culturales de estas comunidades alrededor de estas centralidades territoriales.

Es importante resaltar que dichas acciones, han contribuido al desarrollo profesional y laboral de las comunidades y al fomento de su cultura, aunque aún persisten problemáticas que requieren ser gestionadas para el goce efectivo de sus derechos, si bien se cuenta con un déficit de información sociodemográfica y de subregistro, toda vez que no todas las organizaciones sociales se inscriben a través de las plataformas, canales, instrumentos y procesos oficiales que tiene la administración distrital.

Al respecto, son las comunas 10- La Candelaria, 7- Robledo, 9- Buenos Aires y 8- Villa Hermosa, quienes tienen de mayor influencia de procesos organizativos de comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras, puesto que, de un universo de 113 procesos organizativos, estas comunas concentran el 67,0% de las organizaciones.

Gráfica 63. Número de organizaciones sociales de población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera (NARP), distrito de Medellín, 2023



Fuente: Gerencia Étnica

En relación a las barreras que obstaculizan el desarrollo del pueblo afrodescendiente en Colombia, se tienen en cuenta las asociadas con el racismo estructural, la baja participación y representación de las comunidades en espacios de decisión, las dificultades para el acceso, permanencia y calidad

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

en el ciclo educativo, la desigualdad en acceso laboral, el bajo reconocimiento y valoración social de la diversidad étnica y cultural, las deficiencias en seguridad jurídica, como también en la implementación de iniciativas que surgen de la población y poca disponibilidad de información sobre la misma (Secretaría de Inclusión Social y Familia, 2019).

Tabla 34. Barreras que obstaculizan el desarrollo del pueblo afrodescendiente en Colombia

Barreras de la población afrodescendiente
1. Racismo y discriminación racial.
2. Baja participación y representación de la población afrodescendiente espacios políticos e institucionales.
3. Débil capacidad institucional de los procesos organizativos de la población afrocolombiana, Palenquera y raizal.
4. Mayores dificultades para el acceso, permanencia y calidad en el ciclo educativo lo cual limita el acceso a empleos de calidad y el emprendimiento, dificultando la superación de la pobreza.
5. Desigualdad en el acceso al mercado laboral y vinculación a trabajos de baja especialización y remuneración (empleos de baja calidad).
6. Escaso reconocimiento y valoración social de la diversidad étnica y cultural como uno de los factores que define la identidad nacional.
7. Deficiencias en materia de seguridad jurídica, de los derechos de propiedad de los territorios colectivos.
8. Deficiencia en la incorporación e implementación de las iniciativas y propuestas que surgen de la población afrocolombiana, palenquera y raizal.
9. Baja disponibilidad de información sobre población afro lo cual limita la cuantificación y focalización de beneficiarios, así como la definición de una política pública ajustada a las particularidades étnicas y territoriales.
10. Acceso

Fuente: Ministerio del Interior, 2009, citado del Plan Afrodescendiente 2019

Si bien estas barreras no son ajenas en el contexto y dinámicas en Medellín, desde diferentes sectores, entre éstos la administración distrital, se han venido desarrollando acciones afirmativas con el objetivo de disminuir las brechas de inequidad. Sin embargo, las soluciones que se plantean resultan ser insuficientes, inadecuadas o generadoras de nuevos problemas; no obstante, se han venido desarrollando acciones tendientes a mejorar las condiciones de acceso a educación, la etnoeducación y el fomento de prácticas culturales, las cuales se enmarcan en estas dos barreras:

- Mayores dificultades para el acceso, permanencia y calidad en el ciclo educativo, lo cual limita el acceso a empleos de calidad y el emprendimiento, dificultando la superación de la pobreza.
- Escaso reconocimiento y valoración social de la diversidad étnica y cultural como uno de los factores que definen la identidad nacional.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 35. Acciones afirmativas de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras desarrolladas en el contexto del distrito de Medellín

Componente	Normativa	Objetivo	Responsable
EDUCACIÓN	Acuerdo Académico 236 del 30 de octubre de 2002	<p>Por el cual se unifica el régimen de admisión para aspirantes nuevos a los programas de pregrado</p> <p>Artículo 9. En cada programa se asignarán dos cupos adicionales para los aspirantes provenientes de comunidades negras reconocidas por la Constitución Nacional.</p>	Universidad de Antioquia
	Acuerdo 009 de 2013	<p>Por medio del cual se estructura el Programa de Admisión y permanencia con calidad en la educación superior para diferentes grupos poblacionales.</p> <p>"El Comité de Admisiones para cada periodo académico asignará de manera directa (2) cupos para personas pertenecientes a los grupos poblacionales en cada uno de los programas de pregrado ofrecidos por la institución.</p> <p>PARÁGRAFO 1: Podrán aspirar a cualquier programa de pregrado ofrecido por la institución, personas que, por primera vez, acrediten por los medios idóneos legales para ello, su pertenencia a grupos poblacionales como víctimas del conflicto interno: reservistas de honor, beneficiarios de héroes de la nación, nativos del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina; afrodescendientes, indígenas, adultos mayores o personas en situación de discapacidad."</p>	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia
	Acuerdo 085 de 2018	"Por medio del cual se institucionaliza el programa de etnoeducación en la Ciudad de Medellín.	Distrito de Medellín
	Acuerdo 002 de 2018	<p>"Por el cual se adiciona el Acuerdo 002 de 2008 – Reglamento General Estudiantil para los programas Curriculares de la Escuela Superior de Administración Pública – ESAP (Ley 1448 de 2011 Víctimas)</p> <p>Artículo 12. De las exoneraciones. La ESAP otorgará por cada cohorte de estudiantes, hasta (6) seis exoneraciones del pago de matrícula a los miembros de población vulnerable, desmovilizados de grupos armados al margen de la ley que se acojan a los beneficios de ley, reservistas de honor de las Fuerzas Militares y de policía, Héroes de la nación y víctimas del conflicto armado conforme se consagran en el artículo tercero de la Ley 1448 de 2011.</p>	Escuela de Administración Pública ESAP

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Componente	Normativa	Objetivo	Responsable
		Se entiende por población vulnerable las personas pertenecientes a las etnias indígenas, población raizal y negritudes, certificados por el Ministerio del Interior – Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías, o a la autoridad competente al momento en que se realiza la inscripción.	
CULTURA	Acuerdo 30 de 2011	Por medio de cual se institucionaliza la celebración del Encuentro de la identidad y la Diversidad Cultural San Pacho en Medellín	Distrito de Medellín
	Acuerdo 57 de 2011	"Por medio del cual se institucionaliza el Festival Afro urbano, en la ciudad de Medellín"	Distrito de Medellín

Fuente: Gerencia Étnica.

Población Raizal

La población raizal, originaria de las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, opta por la autodenominación de *raizales* en lugar de *nativos*, para evitar confusiones con la categoría asignada a las y los indígenas. Este grupo étnico es el resultado de la mezcla entre indígenas, españoles, franceses, ingleses, holandeses y africanos, siendo la influencia cultural británica la predominante debido a la fuerte colonización de las islas del Caribe por parte de este país.

Para el caso del distrito de Medellín, se registran 312 personas raizales de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y 63 palenqueros de San Basilio, lo que revela una mayor concentración en el distrito de población raizal, respecto a los datos disponibles sobre los demás municipios del Área Metropolitana, como puede evidenciarse en la siguiente gráfica.

Gráfica 64. Distribución de población raizal y palenquera en el distrito de Medellín, 2022



Fuente: Gerencia Étnica, con datos de la Encuesta de Calidad de Vida 2022.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Teniendo en cuenta las aproximaciones llevadas por el nivel nacional, en la ciudad habría un proxy de 2.180 personas pertenecientes a grupos étnicos raizal y palenqueros.

De acuerdo a datos cualitativos gestionados sobre los factores más relevantes de las condiciones de vida y percepciones de la comunidad, de la población que fue objeto de las encuestas difundidas a través de medios electrónicos (33 personas en total), el 50,0% de palenqueros ha estado en la ciudad entre uno y cinco años, y el 32,0% de raizales entre cinco y 10 años.

Gráfica 65. Tiempo de permanencia de la población raizal y palenquera en el distrito de Medellín, 2022



Fuente: Gerencia Étnica, con datos de la Encuesta de Calidad de Vida 2022.

Estos datos son acordes a las entrevistas y grupos focales, donde la población palenquera manifestó que: "vinimos a Medellín fue a buscar empleo y mejores oportunidades", o como lo señalan las personas raizales, estas llegaron a la ciudad con el objetivo de cursar estudios de educación superior, oportunidad que no se tiene en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina por la falta de instituciones universitarias que permitan la culminación de estudios superiores.

Sumado a lo anterior, el 10,0% de las personas palenqueras y el 23,0% de raizales encuestadas dijo haber nacido en Medellín, siendo muchos de ellos la primera generación de en nacer en la ciudad.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Personas con Orientaciones Sexuales e Identidades y Expresiones de Género diversas o no hegemónicas (OSIEG)

Existe un déficit de información relacionada y actualizada sobre las personas con Orientaciones Sexuales e Identidades y Expresiones de Género diversas o no hegemónicas (OSIEG) es decir, personas lesbianas, gays, bisexuales, trans (transgénero, transexuales, travestis), intersexuales y otras en Medellín.

De acuerdo con la *Encuesta de caracterización de la población LGBTI en la Ciudad de Medellín 2015*:

- El 40,3% corresponde a hombre gay
- El 39,2 %, mujer lesbiana
- El 13,3 %, bisexual
- El 0,5 %, intersexual
- El 6,7 %, es transgénero, y en este porcentaje, un 3,5% es transexual, el 2,4%, travesti y 0,8%, transformista

Gráfica 66. Diversidad de género y orientación sexual en el distrito de Medellín, 2015.

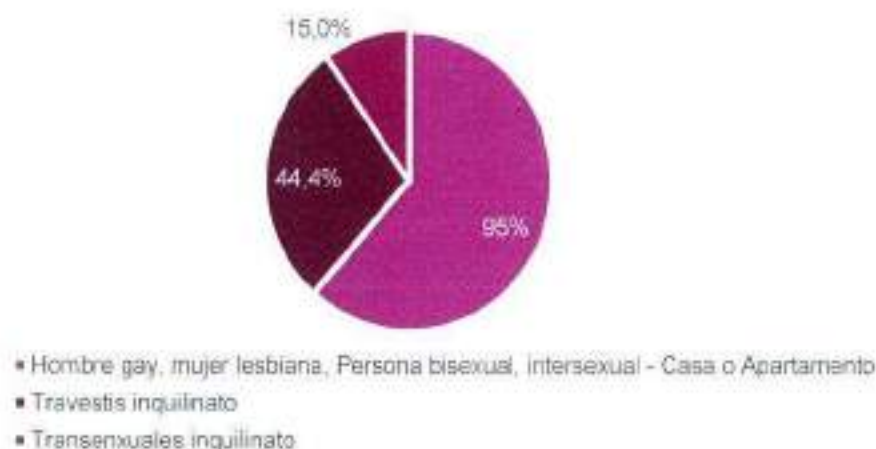


Fuente: Encuesta de caracterización población LGBTI de Medellín, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Centro de Estudios de Opinión (CEO) Universidad de Antioquia, 2015.

En términos de las formas de vivienda de la población OSIEG, según la Encuesta de caracterización, se encuentra que: hombre gay, mujer lesbiana, persona bisexual, intersexual habitan en apartamento o casa con una participación del 95,0%; de otro lado, la población autorreconocida como travesti, que corresponde al 44,4%, reside en cuartos de inquilinato o habitaciones arrendadas, lo mismo que el 15,0% de transexuales. Esto evidencia que la población transexual ha tenido mayor exclusión social y cuentan con mayores factores de vulnerabilidad que se exacerbaban en sus condiciones de habitabilidad y en esa medida en el acceso a servicios básicos que puedan promover una vida digna.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

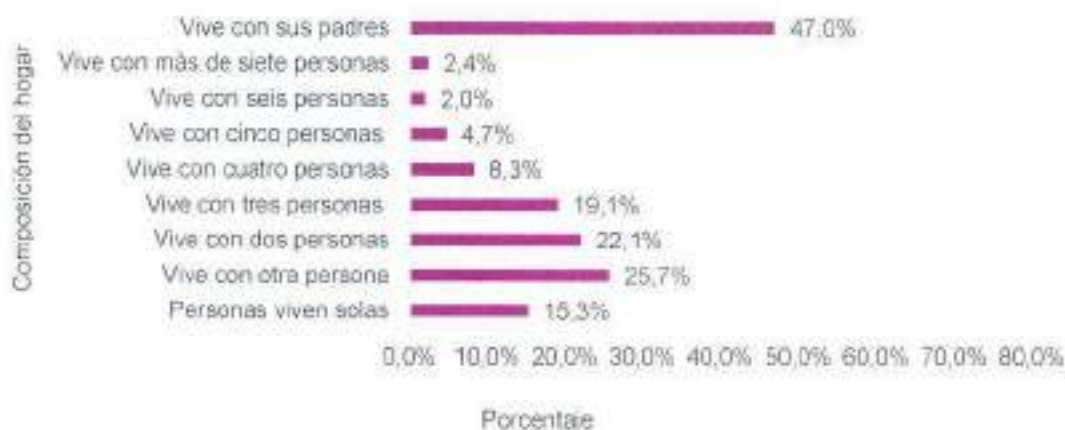
Gráfica 67. Características del acceso a vivienda de la población según caracterización LGBTI



Fuente: Caracterización de la población LGBTI de la Ciudad de Medellín, 2015.

En cuanto a composición del hogar, la caracterización también revela que el 15,3% de las personas viven solas, el 25,7% vive con otra persona, el 22,1% vive con dos personas, el 19,1% vive con tres, el 8,3% vive con cuatro personas, el 4,7% vive con cinco personas, el 2,0% vive con seis personas y el 2,4% vive con más de siete personas. Se evidencia que en general más del 50,0% de las personas viven acompañadas, lo que permite inferir que se cuentan con redes de apoyo en los hogares.

Gráfica 68. Composición del hogar según caracterización de población LGBTI de la Ciudad de Medellín 2015



Fuente: Caracterización de la población LGBTI de la Ciudad de Medellín, 2015.

Históricamente las personas con OSIEG han experimentado invisibilización, violencia y exclusión por parte del Estado, las familias y algunos sectores de la sociedad civil. El reconocimiento de la diversidad sexual y de género se ha

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

visto opacado por prácticas sexistas, discursos de odio y representaciones que han atentado contra los derechos, la dignidad, la vida y la integridad de esta población.

En Colombia, al igual que en otras latitudes, ha existido un orden social heteronormativo. El concepto de heteronormatividad surgió en los estudios sociales y filosóficos norteamericanos de la década de 1990 en Estados Unidos. Ha sido ampliamente apropiado por su utilidad para la comprensión de las formas en que operan las exclusiones hacia quienes de algún modo irrumpen o interpelan el orden de género mayoritario. De esta manera, la heteronormatividad es definida como "el conjunto de las relaciones de poder por medio del cual la sexualidad se normaliza y se reglamenta en nuestra cultura, las relaciones heterosexuales idealizadas se institucionalizan y se equiparan con lo que significa ser humano" (Warner, 1991; ver Curiel, 2013).

Este orden heteronormativo ha funcionado a partir de la estigmatización, la exclusión y la violencia contra aquellas subjetividades, experiencias y construcciones identitarias que de una u otra manera atentan los preceptos obligatorios que establece ese orden social (Butler, 1990). De esta forma, las personas que tienen orientaciones sexuales y/o identidades de género que no corresponden a este orden, han sido históricamente objeto de diversas formas de discriminación, violencia y exclusión, constituyéndose en un obstáculo para su desarrollo personal y colectivo a través de toda la trayectoria de vida, y en los distintos campos de desempeño, desde los más privados como la familia, hasta los más públicos como la escuela, el trabajo o el Estado.

En ese sentido, el Instituto de Estudios Políticos de la Universidad de Antioquia, (2010) vislumbra que la problemática principal para la población con OSIEG diversas o no hegemónicas, se refiere a un asunto de *transfobia*, *lesbofobia*, *bifobia* y *homofobia*, intolerancia, falta de respeto y de reconocimiento, que se expresa en lugares concretos donde la discriminación y exclusión son más evidentes, como los centros educativos, de salud, en los espacios públicos y laborales; además de la discriminación simbólica.

El problema público se ha expresado en el aumento de asesinatos, agresiones físicas, simbólicas y psicológicas, deserción escolar, marginación, rechazo, desplazamientos forzados, destierro y expulsión de los entornos familiares y sociales, sospecha y descrédito por el hecho de tener orientaciones sexuales e identidades de género no hegemónicas, entre otras.

Para el caso de la población Trans, se evidenció en la Encuesta de caracterización a población Trans, realizada por la Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género en el año 2021, que el 48,2% ha sido



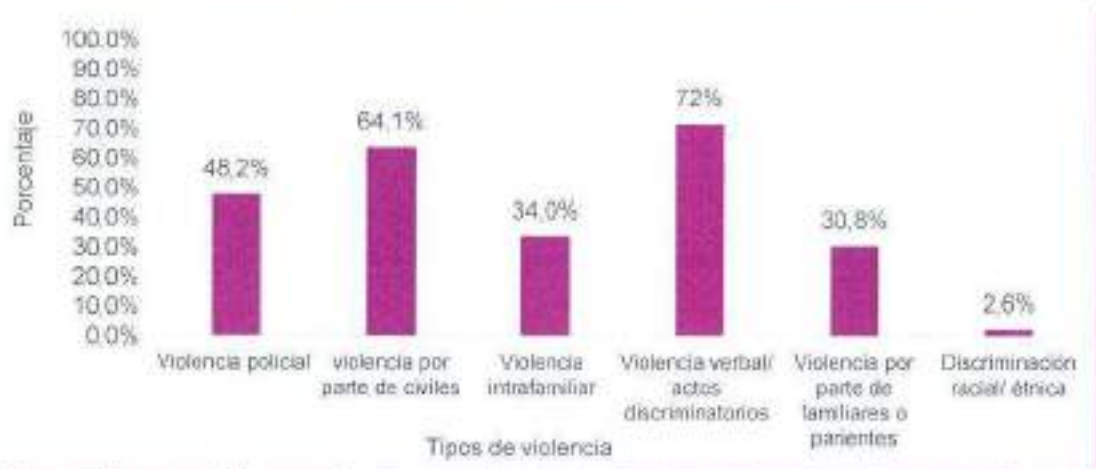
Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

víctima de violencia policial, el 64,1% ha sido víctima de violencia por parte de civiles, el 34,3% ha sido víctima de violencia intrafamiliar, el 30,8% por parte de familiares o parientes y el 3,6% por parte sus parejas, el 2,6% indicó que le afecta más la discriminación por ser racializada o por su etnia.

Esta situación refleja que tanto en sus hogares como en la calle las personas Trans se encuentran con factores que violentan su integridad en términos físicos y emocionales. Resaltando que solamente el 6,6% ha denunciado las agresiones de violencia policial y el 8,2% cuando son víctimas de civiles en términos globales; solamente el 5,6% ha denunciado algún tipo de las violencias mencionadas.

Gráfica 69. Percepción de violencias en la población Trans, distrito de Medellín, 2021



Fuente: Gerencia de diversidades sexuales e identidades de género. Tomado de Caracterización de población trans-2021.

Es importante mencionar que la mayor concentración de esta población se encuentra en la comuna 10- La Candelaria, donde vive el 30,0% de las mujeres. Seguido por la comuna 1- Popular con el 10,3% y la comuna 7- Robledo, con el 8,7%, el 2,1%, respondieron vivir en alguno de los corregimientos de Medellín.

También, las personas con (OSIEG) diversas o no hegemónicas han sido víctimas de violencias estructurales en razón a una lógica de pensamiento cisheteronormada en la sociedad, lo que se ve reflejado en los factores de vulnerabilidad (Alcaldía de Medellín, 2015) que implican exclusión en ámbitos familiares, educativos, laborales y de espacio público. Esto, se identifica en la Encuesta de percepción de discriminación hacia la población LGBTI (2021). En el 2018 se evidenció que la percepción de discriminación entre la población era del 40,6%; para el 2022 se logró una disminución al 35,3%, cifra que se

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

mantuvo en la última medición en el año 2023, dando cumplimiento con ello a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable
Población LGBTI que se ha sentido discriminada por su orientación sexual, su identidad o expresión de género	Porcentaje	2023	35,5	30,0	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género
Procesos organizativos y unidades productivas de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales, palenqueras y pueblos indígenas, que fortalecen su autonomía económica, social o cultural	Número	No aplica	No aplica	164	Gerencia Étnica

Programa: Medellín distrito étnico

Responsable: Gerencia Étnica

Corresponsable: Secretaría de Educación; Secretaría de Desarrollo Económico; Secretaría de Salud; Secretaría de Cultura Ciudadana; Secretaría de Inclusión Social y Familia; Secretaría de Paz y Derechos Humanos; Secretaría de las Mujeres; Secretaría de la Juventud; Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín –Isvimed; Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA; Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género; Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Pascual Bravo; Instituto de Deportes y Recreación de Medellín –INDER; Buen Comienzo; Secretaría de Participación Ciudadana; Gerencia de Corregimientos

Objetivo del Programa

Fortalecer la autonomía económica, social y cultural de las poblaciones negras, afrodescendientes, raizales, palenqueras y los sistemas propios de los pueblos indígenas, desde la perspectiva del enfoque diferencial étnico e interseccional, orientado hacia el cierre de brechas y la garantía de sus derechos individuales y colectivos en el distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Es una apuesta por el reconocimiento de sus raíces, sus herencias ancestrales y la protección y desarrollo de las potencialidades de las comunidades Negras,

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Afrodescendientes, Raizales, Palenqueras y los pueblos indígenas del Distrito, que como consecuencia del racismo estructural se han visto sumergidos en altos índices de inequidad, por lo que se requiere el diseño y desarrollo de estrategias en el marco de los instrumentos de planificación de las poblaciones étnicas en articulación con la institucionalidad y los diferentes actores para el cierre y la garantía de sus derechos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Estrategias implementadas para la autonomía económica, social y cultural de la población Negra, Afrodescendiente, Raizal y Palenquera	Número	2023	6	7	Gerencia Étnica
Estrategias implementadas de los sistemas tradicionales propios de los pueblos indígenas	Número	2023	7	8	Gerencia Étnica
Sistema de información étnico diseñado e implementado	Número	No aplica	No aplica	1	Gerencia Étnica
Sistema de estímulos para el desarrollo de las capacidades productivas, organizativas y poblacionales de la comunidad negra, afrodescendiente, raizal y palenqueras diseñado e implementado	Número	No aplica	No aplica	1	Gerencia Étnica
Sistema propio organizativo de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras fortalecido	Número	No aplica	No aplica	1	Gerencia Étnica
Estrategias para el fortalecimiento de la identidad y la autonomía económica de los pueblos indígenas implementadas	Número	No aplica	No aplica	3	Gerencia Étnica
Estrategias para la prevención y atención del racismo y la discriminación racial implementadas	Número	2023	2	5	Gerencia Étnica
Diagnósticos e investigaciones sobre la población indígena, negra, afrodescendiente, raizal y palenquera elaborados	Número	No aplica	No aplica	4	Gerencia Étnica

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Instrumentos de planificación de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera formulados	Porcentaje	2023	69.0	100.0	Gerencia Étnica
Población indígena, negra, afrodescendiente, raizal y palenquera beneficiada con las estrategias de autonomía económica, social y cultural implementadas por la Gerencia Étnica	Número	2023	2.125	6.342	Gerencia Étnica

Programa: Reconocimiento y dignificación de las orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas

Responsable: Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género.
Corresponsable: Secretaría de Salud, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Educación, Departamento Administrativo de Planeación, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Comunicaciones; Instituto de Deportes y Recreación de Medellín –INDER

Objetivo del Programa

Propender que las personas con Orientaciones Sexuales, Identidades y Expresiones de Género Diversas (OSIEG) en Medellín, vivan con calidad, dignidad y garantías para el acceso, disfrute y ejercicio pleno de sus derechos, libres de violencias y discriminación en todos los entornos sociales.

Descripción del Programa



Busca la transformación de los patrones que históricamente han afectado a las personas con Orientaciones Sexuales, Identidades y Expresiones de

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Género Diversas (OSIEG) del distrito de Medellín, por cuenta de la invisibilización y exclusión. Estas situaciones han atentado contra los derechos, la dignidad, la vida y la integridad de esta población, sumado al poco reconocimiento por parte del Estado, sus propias familias y algunos sectores de la sociedad civil.

De ahí que, a través de la Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género se dirigirá, promoverá y ejecutará los planes, programas y proyectos a través de mecanismos de acción territorial que favorezcan entornos que protegen la diversidad y contribuyen al reconocimiento, protección, restablecimiento y garantía en el ejercicio de los derechos del sector poblacional con OSIEG diversas; así mismo, mediante estrategias que brinden herramientas para fortalecer el desarrollo humano y proyecto de vida, con enfoque interseccional, de derechos humanos y diferencial, entre otros, que aporten a la verdadera integralidad en la atención y a la disminución de la discriminación.

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas beneficiadas con las acciones que promueven el ejercicio de derechos de las personas con orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas y sus familias	Número	No aplica	No aplica	6.000	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género
Personas que participan en las acciones de implementación, seguimiento y evaluación de la política pública de diversidad sexual	Número	No aplica	No aplica	1.000	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género
Política Pública Distrital para la Garantía de los Derechos y la Dignidad de las Personas con Orientaciones Sexuales Identidades y Expresiones de Género Diversas actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género

Articulación

Este componente, se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", en las **transformaciones de Seguridad Humana y Justicia Social y Actores Diferenciales para el Cambio**; desde los **catalizadores**, *Expansión de Capacidades: Más y Mejores Oportunidades de la Población para Lograr sus Proyectos de Vida y Colombia Igualitaria, Diversa y Libre de Discriminación*, que tienen como propósito la construcción de tejido social diverso, con garantía de derechos y sin discriminación. Se evidencia, un enfoque para la autonomía económica y el

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

desarrollo social que se traduce, en últimas, en mayores condiciones de bienestar físico, mental y social para la población.

Por su parte, el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", incorpora en los **componentes** de *Derechos Humanos y Construcción de Paz e Inclusión social. Curso de vida, familia y diversidad*, **programas** para el *gobierno propio y el hábitat de los territorios indígenas*, que tiene como objetivo fortalecer las capacidades de las autoridades indígenas desde la consolidación de las formas propias de gobierno, acciones que impulsen la gestión territorial y la conservación del hábitat con el mejoramiento del entorno físico y comunitario.

Adicionalmente, el **programa** para el *reconocimiento de la diversidad étnica y multicultural (NARP)* con el fortalecimiento de las particularidades sociales, culturales, económicas y políticas de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras (NARP). También, se incluye el **programa** *Antioquia se pinta de Diversidad* que propende, desde un enfoque territorial e interseccional, hacia la garantía del ejercicio pleno de los derechos humanos, los derechos sexuales, los derechos reproductivos y el derecho a la participación de las personas LGBTI del departamento de Antioquia.

De otro lado, la Agenda Antioquia 2040 en los **pilares** *Territorio equitativo, Territorio en Paz y Territorio Multicultural*, incluye los **movilizadores** *Convivencia y cuidado de la vida, Democracia, cohesión y participación ciudadana y Somos Antioquia*, que en conjunto integran una perspectiva estratégica para la protección de poblaciones específicas y derechos humanos, la promoción de la participación real de los grupos poblacionales y el reconocimiento de la población LGBTI, desde una perspectiva de Antioquia como territorio multicultural, con equidad y en paz.

Por último, se encuentra relación con los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 en los **temas** de *grupos étnicos y diversidades sexuales y de género* que tiene como perspectiva la creación, fortalecimiento y consolidación de unidades productivas, redes de emprendimientos e iniciativas innovadoras para la potencialización de la autonomía económica desde el enfoque diferencial, la implementación de acciones de acompañamiento y promoción de los diversos grupos étnicos para el mejoramiento de las condiciones de vida y el cumplimiento de los derechos de los grupos poblacionales. Además, procesos de acompañamiento permanente, asesorías técnicas y facilitación para la generación de ingresos de la población LGBTI y acceso a los servicios de educación con equidad de género y generacional que permitan la garantía de derechos y el reconocimiento de las diversidades sexuales como soportes para construcción de territorios diversos, incluyentes y en paz.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

3.4.4 COMPONENTE: Paz, víctimas y Derechos Humanos

Objetivo del componente

Fortalecer la construcción de paz, atención a víctimas y garantía de los Derechos Humanos en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín mediante la atención diferenciada, el fortalecimiento institucional, la promoción y protección de los DDHH y el posicionamiento en la agenda pública la construcción de paz.

Diagnóstico del componente

En cuanto a los Derechos Humanos (DDHH), Medellín es una ciudad que paulatinamente ha experimentado una transformación en medio de entornos complejos marcados por la violencia, la vulneración de derechos y una institucionalidad que afronta retos en cuestiones de capacidad, que dificulta alcanzar los desafíos sectoriales en materia de promoción de los DDHH y la prevención de sus vulneraciones.

Las condiciones anteriormente descritas han afectado el goce efectivo de derechos de la población, la convivencia y la cooperación, socavando los niveles de confianza institucional y obstaculizando la construcción del nuevo modelo de ciudad donde se fortalecen los pilares para la consolidación de una cultura del respeto a los DDHH y la construcción de paz ciudadana.

Según datos del Informe Anual de Derechos Humanos de la Personería del Distrito de 2023, Medellín es la segunda ciudad más propensa a generar hechos de victimización a partir de posibles escenarios de riesgos de vulneración del derecho a la vida, integridad, libertad y seguridad personal con un índice de 0,2% a 2022. Es así que, las comunas en donde más se reflejan estos riesgos son Santa Cruz, Popular, Manrique, La Candelaria y Robledo, según datos del Sistema de información para la Seguridad y la Convivencia (Personería Distrital de Medellín, 2023).

Entre los hechos más representativos se encuentra el homicidio que, si bien presenta una disminución (Personería Distrital de Medellín, 2023) representa un desafío para la garantía de los derechos en la ciudad debido a la concentración en comunas de alta vulnerabilidad como 10- La Candelaria, 4- Aranjuez y 3- Manrique, las cuales coinciden con el índice de riesgo de victimización de Medellín a 2023, como se verá en detalle más adelante en el apartado de víctimas del conflicto armado.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

En este marco y desde las atenciones realizadas por la Subsecretaría de Derechos Humanos, en el año 2023 se identifican otros hechos de vulneración con énfasis en ruta de búsqueda, violencias sexuales, reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas, adolescentes y jóvenes (RUUVS – NNAJ) y trata de personas, como se evidencia a continuación en la siguiente gráfica.

Teniendo en cuenta las diferentes situaciones y complejidades que se dan en el distrito, donde convergen violencias que afectan los derechos y libertades de sus habitantes, se diseñan las estrategias orientadas a la promoción y prevención de dichas vulneraciones, la atención de las mismas y la gestión de conocimiento, con el fin de fortalecer las estrategias de prevención e identificación de riesgos, posibilitando a su vez, levantar alertas que orienten el accionar institucional hacia la prevención de estas afectaciones, consolidando una cultura de respeto por los DDHH como eje fundamental para la construcción de paz ciudadana.

Gráfica 70. Casos de vulneración de derechos humanos atendidos, distrito de Medellín, 2023



Fuente: elaboración propia de la Secretaría de Paz y Derechos Humanos, con base en SISC.

Atención de la población víctima del conflicto armado y el posicionamiento de la construcción de paz y garantías de no repetición

De acuerdo con el Registro Único de Víctimas (RUV), hasta el 31 de diciembre de 2023, se reportaron en Medellín 436.164 víctimas del conflicto armado.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Desde la entrada en vigor de la Ley 387 de 1997 en materia de prevención y atención a la población víctima de desplazamientos forzado, así como con la posterior entrada en funcionamiento del RUV, en el marco de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448 de 2011), el distrito de Medellín se ha caracterizado por la doble condición de lugar de recepción, así como lugar de ocurrencias de los once hechos victimizantes sobre los que versa esta Ley.

Según esta misma fuente, durante el 2023, la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a Víctimas reportó 14.689 víctimas que declararon su situación en el distrito de Medellín, de hechos ocurridos en otros municipios del departamento y del país; mientras 711 más declararon haber sido víctimas de hechos ocurridos en el distrito.

Tabla 36. Declaración de la situación de víctimas, según hechos victimizantes, distrito de Medellín, 2023

Hechos	Declaración	Ocurrencia
Acto terrorista / Atentados / Combates / Enfrentamientos / Hostigamientos	10	1
Amenaza	6.03	110
Confinamiento	-	-
Delitos contra la libertad y la integridad sexual en desarrollo del conflicto armado	46	1
Desaparición forzada	8	-
Desplazamiento forzado	8.333	592
Homicidio	102	6
Lesiones Personales Físicas	20	1
Minas Antipersonal, Munición sin Explotar y Artefacto Explosivo improvisado	3	-
Perdida de Bienes Muebles o Inmuebles	116	1
Secuestro	7	-
Tortura	2	-
Vinculación de Niños Niñas y Adolescentes a Actividades Relacionadas con grupos armados	12	-
Total general	14.689	711

Fuente: Registro Único de Víctimas, fecha de corte 31 de diciembre de 2023.

De acuerdo con los datos de la declaración de la situación de las víctimas, (Distrito de Medellín, 2023), el desplazamiento forzado continúa siendo uno de los principales hechos victimizantes a la luz de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, tanto a nivel nacional como a nivel distrital. Para el 2023 se registraron 3.175 hogares, para un total de 8.582 personas, que llegaron a la ciudad provenientes de otros municipios del departamento (64,0% para un

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

total de 4.923 personas)⁶⁰ y del país, siendo los departamentos de Chocó (18,0% para un total de 1.510 personas), Córdoba (4,0% para un total de 384 personas) y Valle del Cauca (2,0% para un total de 145 personas), lo principales departamentos expulsores, de la población que arribó a la ciudad durante este mismo periodo.

De las 711 personas que declararon haber sido víctimas de hechos ocurridos en el distrito de Medellín durante el 2023, 592 fueron incluidas en el RUV por el hecho de desplazamiento forzado; es decir que el 83,0% del total del número de víctimas cuya ocurrencia de los hechos se dieron en el distrito, son víctimas de desplazamiento forzado. Según información del Equipo de Atención a Víctimas de la Secretaría de la No violencia, es la comuna 13- San Javier la comuna que reporta el mayor número de casos de expulsión, con una contribución del 18,0% del total de personas atendidas por el Distrito (231 personas), seguida de la comuna 8- Villa Hermosa (151 personas) y la comuna 3- Manrique (150 personas), cada una con una participación del 12,0%.

Así mismo el Distrito no ha escatimado esfuerzos por minimizar los riesgos que conducen a la revictimización de esta población, que, aunque insuficientes frente a las problemáticas de conflictividad y seguridad que se viven en algunas comunas de la ciudad, que a su vez se constituyen en los principales lugares de recepción y residencia de esta población; reporta para el año 2022, un índice de Revictimización *Medio Bajo* con un estimado de 0,8, según datos de la Red Nacional de Información y el RUV.

Así es claro que el distrito debe continuar aunando esfuerzos por procurar la adecuada atención de esta población —en cumplimiento de las disposiciones legales vigentes a nivel nacional— que llega a la ciudad de Medellín, pero del otro lado garantizar la vida, libertad e integridad de sus habitantes buscando que los riesgos que conducen a estas victimizaciones se reduzcan y mitiguen a través de estrategias encaminadas a la prevención temprana, a las garantías de No-repetición y a la construcción de paz ciudadana desde los territorios.

Reintegración y reincorporación

El distrito de Medellín ha sido epicentro de procesos de desmovilización como el generado por los frentes Metro y Cacique Nutibara de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), así como territorio receptor de Firmantes de Paz

⁶⁰ Según información del Equipo de Víctimas del Distrito, hasta el 31 de diciembre de 2023 se tenía registro de al menos 252 víctimas expulsadas del municipio de Tarazá, 195 del municipio de Ituango y 130 más del municipio de Caucaasia. De igual manera se tiene registro de población expulsada de los municipios de Cáceres, Bello, El Bagre y Briseño.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

y personas que se someten a la justicia provenientes de Grupos Armados Organizados Residuales (GAOR) y Grupos Armados Organizados (GAO), entre otros. La población asentada en el distrito conforma un universo de aproximadamente 664 personas, según datos reportados por la Agencia de Reincorporación y Normalización, identificadas en el 2023, y comparecientes de Fuerza Pública en el marco de los procesos ante la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP), sobre lo cual es importante precisar que se tiene conocimiento de su presencia en el Distrito, pero no se cuenta con un dato preciso acerca de la cantidad de personas, en tanto no hay una caracterización de este grupo poblacional en específico.

Tabla 37. Población en reincorporación y reintegración, distrito de Medellín, 2023

Proceso	Número de personas
Reintegración	140
Justicia y Paz	121
Atención diferencial	38
Reincorporación	365
Comparecientes Fuerzas Públicas	Sin Dato
Total	664

Fuente: Agencia de Reincorporación y Normalización (ARN).

La población descrita anteriormente, no ha recibido atención integral que permita el mejoramiento de las condiciones de vida, esto en razón a la baja articulación interinstitucional, el poco conocimiento sobre las rutas, la oferta y la atención, y la estigmatización; situaciones que han incidido en la deserción de los procesos de acompañamiento, ya sean de reincorporación o reintegración, lo que se traduce en ampliación de brechas de desatención y afectación a los proyectos de vida de los beneficiarios y sus grupos familiares, contribuyendo al incremento de la desconfianza de esta población en la institucionalidad llamada a protegerla, además de los retrocesos en materia de construcción de paz y reconciliación, generando afectaciones al derecho de las víctimas del conflicto armado a la verdad, la justicia y la reparación.

La situación descrita anteriormente implica para el distrito disponer de una oferta de atención que brinde oportunidades para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en proceso de reincorporación, reintegración y comparecientes de las Fuerzas Militares desde un enfoque integral, que garantice su inserción en la sociedad civil desde una perspectiva de garantías de no repetición.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'".

Población privada de la libertad, pospenada y en riesgo, y sus núcleos familiares

En los establecimientos penitenciarios del distrito de Medellín existe una baja capacidad para el tratamiento penitenciario, retrasos en los procesos judiciales aumentando la población sin adecuado tratamiento y la forma en la que los internos llevan su estadia en estos establecimientos. De otro lado, en la mayoría de los casos la población carcelaria y pospenada se ve marginada en los entornos sociales, laborales y familiares, frustrando el libre desarrollo de sus proyectos de vida, y su resignificación como sujetos sociales y ciudadanos.

La deficiente capacidad para la prevención del delito y transgresión de las normas, permea negativamente a niños, adolescentes y jóvenes en zonas con presencia de dichas problemáticas, generando constante transgresión de la norma, desaprovechamiento de la oferta educativa, recreativa, social y la disfuncionalidad de los núcleos familiares, debido a diversos factores de riesgo, entorpeciendo la posibilidad de tener un proyecto de vida que los aleje del conflicto y aumentando el riesgo de ser vinculados a actividades delincuenciales.

El incremento de las violencias, la transgresión de la norma, la reincidencia en el delito, un sistema judicial congestionado y una política criminal que no responde a las necesidades reales, trae un mayor ingreso de personas al Sistema Carcelario y con ello un elevado hacinamiento, que para el caso de Medellín llega al 33,9%, es decir 6.041 personas privadas de la libertad, de las cuales el 18,8% son mujeres y 81,2% hombres, según información suministrada por el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC). Lo anterior señala la necesidad de validar y desarrollar procesos de resignificación de las conductas delictivas y las transgresiones de la norma para procurar mejores alternativas de resocialización de las personas privadas de la libertad, mientras se implementan estrategias de prevención temprana del delito con niños, adolescentes y jóvenes.

Lo anterior, pasa también por el fortalecimiento del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, dado que una de las grandes preocupaciones es el incremento de niñas, niños y adolescentes que ingresan a actividades delictivas. Según un estudio realizado por la Universidad Nacional de Colombia, en 2019, alrededor de 4.000 menores de edad participaron en actividades delictivas como parte de los Grupos Armados Organizados (GAO) y de los Grupos Delincuenciales Organizados (GDO) a nivel nacional. Esta situación sugiere, entre otros asuntos, un inadecuado manejo del tiempo libre y desaprovechamiento de la oferta educativa,



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

recreativa, social, además de escasos procesos que impulsen la prevención temprana del delito.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de riesgo de victimización en Medellín	Número	2022	0,171	0,171	Secretaría de Paz y Derechos Humanos

Programa: Derechos Humanos y construcción de paz ciudadana

Responsable: Secretaría de Paz y Derechos Humanos.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Implementar mecanismos para la promoción, respeto, protección, y garantía y goce efectivo de derechos para la construcción de paz ciudadana en el distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Contribuye a la garantía y goce efectivo de los Derechos Humanos, a través de estrategias de promoción, prevención, protección y garantías de no repetición, desde un enfoque de construcción de paz ciudadana en concordancia con los lineamientos de las políticas públicas nacionales, para el incremento de las capacidades del Distrito; así como de las organizaciones de la sociedad civil, organizaciones basadas en la fé y demás actores y sectores ciudadanos que se sumen a este proceso.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Victimas beneficiadas con medidas de atención y asistencia en derechos humanos	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Política Pública de Paz, No-Violencia, Reconciliación y No Estigmatización implementada	Porcentaje	2023	0	30	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Adolescentes infractores intervenidos en los centros de internamiento preventivo para la población del sistema de responsabilidad penal para adolescentes	Número	2023	497	2.000	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Personas que participan de las estrategias territoriales para la construcción de paz ciudadana	Número	2023	13.620	18.160	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Sistema Distrital de Derechos Humanos actualizado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos

Programa: Atención – reparación integral a víctimas del conflicto armado y Justicia Transicional y Restaurativa

Responsable: Secretaría de Paz y Derechos Humanos.

Corresponsable: Museo Casa de la Memoria.

Objetivo del Programa

Implementar acciones en materia de prevención, protección, atención, asistencia, y reparación integral a las víctimas del conflicto armado; así como el acompañamiento para la sostenibilidad del proceso de reincorporación y reintegración de la población asentada en el distrito de Medellín, mediante la articulación de la oferta institucional a nivel local, regional y nacional bajo el modelo de corresponsabilidad.

Descripción del Programa

Propende por la garantía de los derechos de las víctimas del conflicto armado, desde un enfoque de justicia transicional y restaurativa, a través de la implementación de medidas de atención, asistencia y reparación y garantías de no repetición, así como la articulación de estrategias para el acompañamiento de personas en procesos reincorporación y reintegración, propendiendo por la transformación de los territorios, la construcción de paz



Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

como apuesta para cerrar ciclos de violencia. De manera complementaria se realizarán estrategias para promover una construcción colectiva de los procesos de memoria, bajo la responsabilidad del Museo Casa de la Memoria; facilitando así la reconciliación y la reparación simbólica de víctimas del conflicto armado y otras formas de violencia,



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia entidad responsable
Personas que interactúan con los contenidos del Museo Casa de la Memoria	Número	2023	136.252	160.000	Museo Casa de la Memoria
Infraestructura del Museo Casa de la Memoria mejorada y adecuada	Número	No aplica	No aplica	1	Museo Casa de la Memoria
Víctimas con medidas de atención, asistencia y reparación integral en el marco del conflicto armado en Medellín	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Personas en reintegración o reincorporación que acceden a la oferta de educación, empleabilidad y emprendimiento	Número	2023	310	310	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Acciones de articulación para la implementación del Sistema Integral para la Paz	Número	No aplica	No aplica	3	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Actos conmemorativos de reparación simbólica realizados	Número	2023	17	80	Museo Casa de la Memoria
Experiencias museográficas realizadas en clave de garantías de no repetición	Número	2023	5	20	Museo Casa de la Memoria

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia entidad responsable
Organizaciones sociales y de víctimas fortalecidas para la construcción de memoria	Número	2023	30	128	Museo Casa de la Memoria

Programa: Resocialización e integración social y económica de la población sindicada, privada de la libertad y pospenada

Responsable: Secretaria de Paz y Derechos Humanos.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Contribuir a la garantía de derechos de los sindicados en los lugares de reclusión transitoria; la integración social de la población privada de la libertad y pospenados, y la prevención de la reincidencia, a través de procesos de orientación ocupacional, formación para el trabajo, apoyo jurídico y psicosocial para ellos y sus familias; generando oportunidades de mejora y resocialización.

Descripción del Programa

Busca recuperar el espíritu del Acuerdo 05 de 2006, por el cual se institucionaliza la Intervención Social del Distrito en los establecimientos penitenciarios y carcelarios. En razón de lo anterior, se realizan diversas actividades que contribuyen en los procesos de resocialización de la población privada de la libertad por medio de oportunidades en educación y capacitación formal e informal, que posibilite su sostenibilidad y contar con oportunidades de mejora para ellos y sus grupos familiares; todo lo anterior, sin dejar de un lado el mandato normativo que otorga responsabilidad al ente Distrital sobre la atención de las y los sindicados.



“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Atenciones integrales realizadas a personas privadas de la libertad y pospenadas	Número	2023	26.042	30.000	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos
Familiares de personas privadas de la libertad y pospenadas intervenidas con atención psicosocial y jurídica	Número	2023	2.489	3.000	Secretaría de la Paz y Derechos Humanos

Articulación

El componente de paz, víctimas y derechos humanos del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, posee articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, en las **transformaciones de Actores diferenciales para el cambio en los catalizadores de reparación efectiva e integral a las víctimas, la legitimidad, transparencia e integridad de las instituciones para la seguridad humana y la justicia social, la humanización de la política criminal y superación del Estado de Cosas Inconstitucional en materia penitenciaria y carcelaria, la justicia transicional para la reconciliación sustentada en la verdad, justicia, reparación y no repetición, la reivindicación de los derechos de los grupos más afectados, e integración de personas que dejan las armas para reconstruir el tejido social.**

Los anteriores catalizadores contemplan acciones enfocadas en la *estabilización socioeconómica para las víctimas y respeto a los Derechos Humanos (DD.HH) y al Derecho Internacional Humanitario (DIH) desde un enfoque diferencial, el tratamiento penitenciario, resocialización y no reincidencia para un proyecto de vida digno. Así mismo, la justicia restaurativa para la recomposición de los lazos sociales, la atención a la población condenada, sindicada y pospenada en los territorios, el robustecimiento de la alternatividad penal, el tratamiento diferenciado y prevención del delito, la oferta institucional y de los mecanismos de justicia transicional.*

Igualmente se plantean acciones sobre la implementación del *Sistema Restaurativo de la Jurisdicción Especial para la Paz, el Plan de socialización y promoción de los mecanismos restaurativos en la justicia transicional, de la mano con las ciudadanía activas y participativas en la construcción de la paz y la justicia social, el diálogo, la memoria, la convivencia y la reconciliación para la reconstrucción del tejido social.* Por otra parte, se plantea el *acceso efectivo de las víctimas del conflicto armado a las medidas de reparación integral, la inclusión de las personas que han dejado las armas y el*

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

fortalecimiento de su participación en las comunidades y territorios donde habitan.

A nivel departamental, en cuanto a la articulación con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", se evidencia articulación con los **componentes** de *Derechos Humanos y construcción de paz y seguridad, justicia y convivencia*. Ambos componentes plantean **programas** enfocados en la *gobernanza para la consolidación de la paz, el derecho de las víctimas del conflicto armado, el respeto, protección y garantía de DDHH y el fortalecimiento de la infraestructura para la seguridad, la justicia y la convivencia ciudadana*.

En cuanto a la articulación con la Agenda Antioquia 2040, se evidencia relación con los **movilizadores** de *convivencia y cuidado de la vida, democracia, cohesión y participación ciudadana y la construcción de paz integral y sostenible*. Estos movilizadores poseen acciones enfocadas en el acceso oportuno a la justicia y restitución de derechos, la memoria y verdad del conflicto armado en Antioquia, igualmente plantea la importancia a la apertura democrática para la construcción de paz, la protección de líderes y lideresas, la atención y reparación de víctimas, la reintegración social y económica y el fortalecimiento de las instituciones garantes de la reconciliación.

Por su parte, en la planeación local, el **componente** de Paz, víctimas y DDHH posee articulación con los Planes de Desarrollo Local del distrito, en especial en las **ideas de proyectos** de atención integral a las víctimas del conflicto; dentro de este aspecto se resaltan aspectos como la reincorporación, la memoria histórica y la prevención del reclutamiento. Existe además en algunos territorios enfoque poblacional, especialmente en mujeres, niños, niñas y jóvenes. En cuanto a la construcción de paz, se identifican algunos procesos de formación en paz y proceso de convivencia ciudadana.

3.4.5 COMPONENTE: Jóvenes: creadores y agentes de transformación social

Objetivo del componente

Aumentar las oportunidades de desarrollo humano integral en las juventudes del distrito de Medellín mediante la mitigación de vulnerabilidades asociadas a las violencias, la pobreza, los factores de riesgo en salud física y mental, desescolaridad y acceso a la oferta institucional.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Diagnóstico del componente

Según proyecciones post Covid-19 del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en 2024 la población total en el distrito de Medellín es de 2.616.335, de los cuales, son personas jóvenes (14 a 28 años) 614.634 (304.642 mujeres y 310.010 hombres) quienes representan el 23,5%. Dentro de esta cifra, se encuentra que los adolescentes entre 14 y 17 años son 134.626; y jóvenes entre 18 y 28 años son 480.008⁶¹.

Históricamente en Medellín, las y los jóvenes se han visto expuestos a la violencia y el conflicto armado, altos niveles de pobreza, retos en el acceso y la permanencia en instituciones de educación, especialmente en educación media, técnica y superior, y desempleo juvenil, entre otros factores y problemáticas, que han generado situaciones de vulnerabilidad y han afectado las condiciones de vida y ciudadanía activa de derechos de la juventud y, por ende, su desarrollo humano integral.

Sobre los indicadores de violencias relacionados a este grupo poblacional, se observa el incremento en las denuncias de explotación sexual, según el Sistema de Información de Seguridad y Convivencia (SISC) de la Secretaría de Seguridad y Convivencia. Entre el 2020 y el 2022, se registraron alrededor de 778 denuncias, y entre 2010 y 2022 el 70,0% de las víctimas de violencia sexual fueron adolescentes entre los 14 y los 17 años. Esta situación se ve reforzada por el marcado incremento del turismo sexual y la vinculación de jóvenes a este mercado.

En cuanto al homicidio, según el SISC para el 2023, la tasa de homicidios por cada 100.000 jóvenes en el distrito se ubicó en 22,6, casos, presentándose una disminución de 4,0 puntos para la tasa con relación al 2022; en 2021 y 2023 se presentan las tasas más bajas de la serie de tiempo presentada de homicidios.

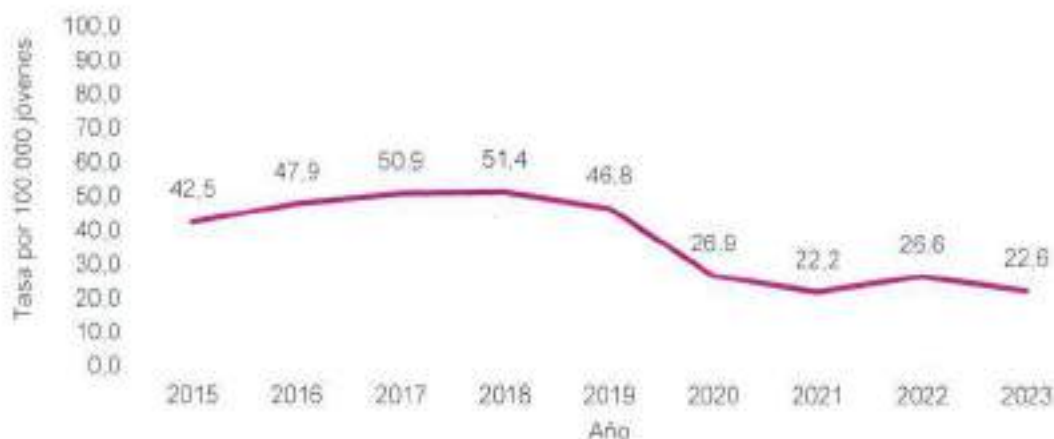
El homicidio de jóvenes históricamente ha estado vinculado a las dinámicas de las bandas criminales que, para operar y recaudar rentas, reclutan jóvenes que se convierten en victimarios y víctimas del conflicto.

⁶¹ Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo 2024-2027 se presentan según la actualización post Covid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y Distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el Distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el periodo 2018 al 2030, realizadas bajo contratos interadministrativos No. 4600085225 de 2020 y No. 4600090770 de 2021 Dane - Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización post Covid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'

Gráfica 71. Tasa de homicidios en jóvenes de 14 a 28 años, distrito de Medellín, 2015-2023



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia- Sistema de Información de Seguridad y Convivencia (SISC). Tasa por 100.000 habitantes. Jóvenes 14- 28 años

La violencia intrafamiliar también afecta a este grupo poblacional, cuyas denuncias generales incrementaron 30,6% entre 2019 y 2022. Los casos denunciados pasaron de 9.270 en 2019 a 12.109 en 2022. (Medellín Cómo Vamos, 2022 (b))

En el tema de la pobreza, la población joven del distrito presenta grandes retos. En cuanto a la incidencia de la pobreza monetaria moderada, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE, la tasa disminuyó a nivel distrito, en sus zonas urbana y rural (pasó de 30,2% a 27,5%). Sin embargo, la tasa de pobreza monetaria extrema aumentó para el distrito, zona rural y zona urbana (en el Distrito pasó de 7,0% a 7,1%).

Gráfica 72. Incidencia de la pobreza monetaria moderada y extrema en jóvenes (14 a 28 años), distrito de Medellín, 2021-2022

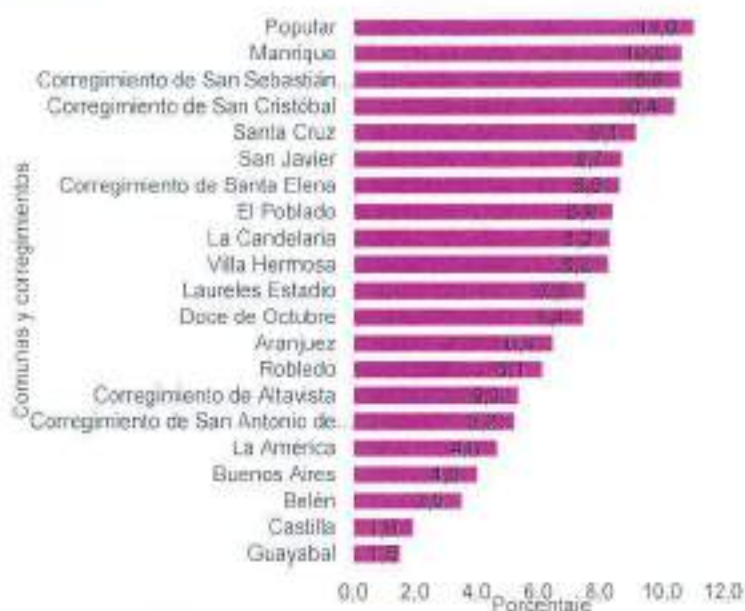


Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Desde una mirada territorial, en el 2022, la pobreza extrema en las y los jóvenes tuvo el siguiente comportamiento, la comuna 1- Popular (11,0%), comuna 3- Manrique (10,6%) y el corregimiento de San Sebastián de Palmitas (10,6%) fueron los territorios donde las y los jóvenes tuvieron mayor afectación. Mientras que los territorios con menor incidencia de la pobreza extrema fueron comuna 16- Belén (3,5%), comuna 5- Castilla (1,9%) y comuna 15- Guayabal (1,5%).

Gráfica 73. Porcentaje de la incidencia de la pobreza extrema población entre 18 y 28 años, Distrito Medellín, 2022

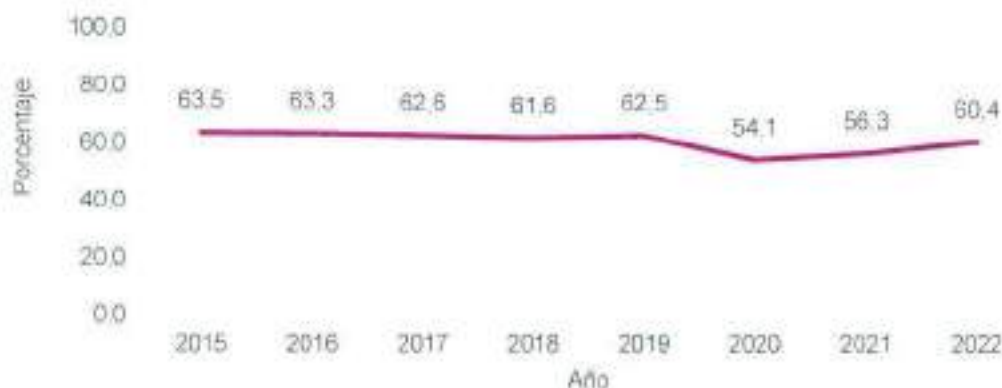


Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

En cuanto al acceso a oportunidades, representado en la participación de las y los jóvenes en el mercado laboral, según la GEIH del DANE, la tasa de ocupación de la población joven en el distrito de Medellín alcanzó en 2022 los 60,4. En 2020 se presentó la tasa más baja con un 54,1 debido a la pandemia por Covid-19, desde entonces, la tasa se ha ido recuperando, pero sin alcanzar los porcentajes de prepandemia, donde en el 2019 se encontraba en 62,5, generando así un reto frente al acceso de las y los jóvenes al mercado laboral.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'

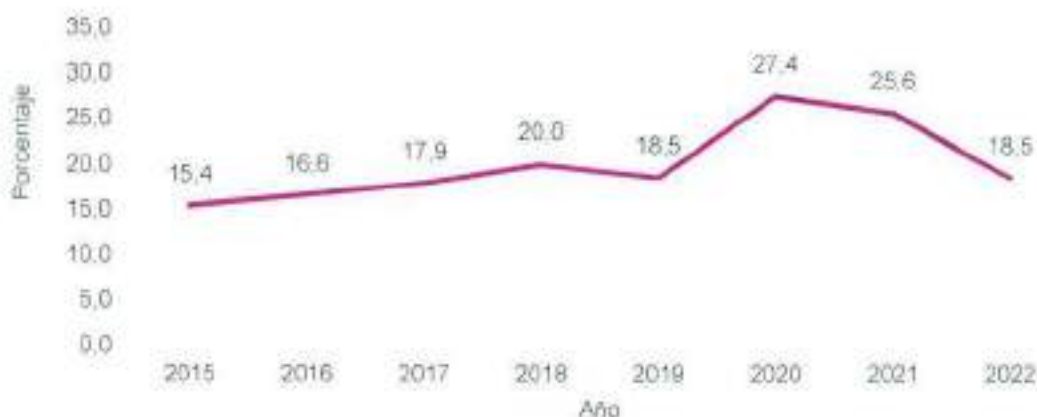
Gráfica 74. Tasa de ocupación de jóvenes entre 18 y 28 años, distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

Por su parte el desempleo juvenil, según la GEIH del DANE, fue de 18,5 en 2022, presentando una disminución de 27,7% con respecto al año inmediatamente anterior. Esta disminución es un comportamiento que se viene presentando después del 2020, año que registró la tasa más alta de desempleo juvenil.

Gráfica 75. Tasa de desempleo de jóvenes entre 18 y 28 años, distrito de Medellín, 2015-2022

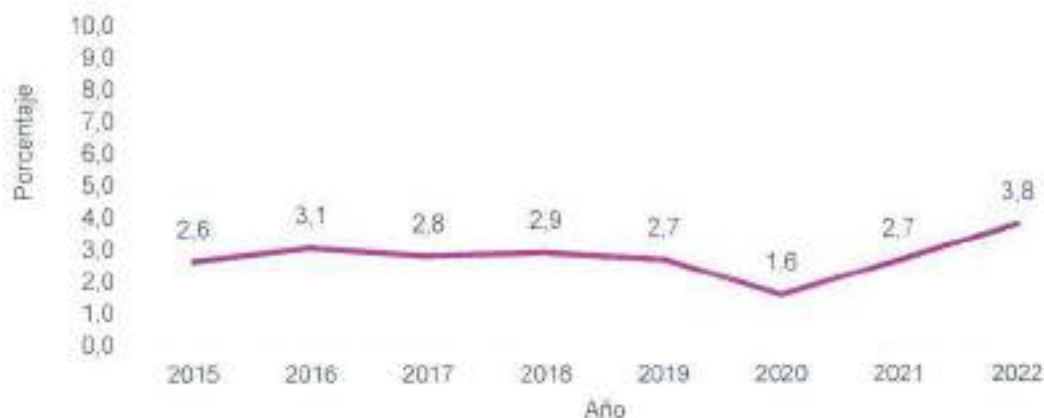


Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

Con respecto a la educación media, en el distrito de Medellín, se incrementó la deserción en los colegios, según el DANE, la tasa de deserción oficial en edad escolar media en el distrito para 2022 fue de 3,8, siendo 43,3% más alta que la deserción registrada en 2015.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Gráfica 76. Tasa de deserción oficial en edad escolar Media, distrito de Medellín, 2015-2022



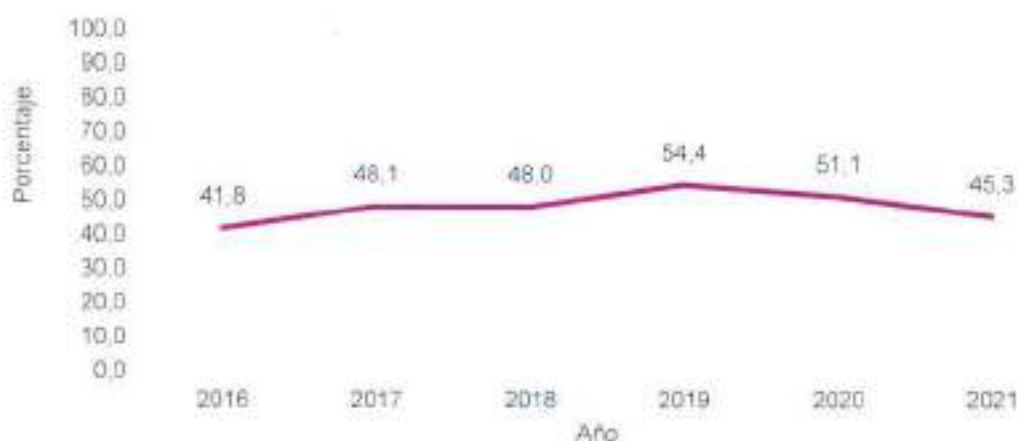
Fuente: DANE (Aplicativo SIEF antes formato C600).

Tasa por 100 jóvenes. Nota: los indicadores de eficiencia interna, como la tasa de deserción, que tienen como fuente la Encuesta de Educación Formal del DANE (Aplicativo SIEF antes formato C600) tienen la particularidad de que se miden con un año de rezago. A la fecha no se ha realizado la publicación de resultados de 2023 de acuerdo con el calendario de la entidad.

Ahora bien, la tasa de tránsito en la población joven del distrito según la Secretaría de Educación, con base en los datos proporcionados por Sistema Nacional de Información de Educación Superior (SINIES) y el Sistema de Matriculas Estudiantes (SIMAT), registra que desde el 2019 este indicador está en descenso, ya que en ese año la tasa se ubicó en 54,4% y para el 2021 se ubicó en 45,3%. Esta tasa evidencia que la proporción de bachilleres que ingresan a los programas de educación superior en el año siguiente a la culminación de la educación media está disminuyendo en el distrito, estableciendo un reto para el sistema educativo en su eficiencia y posibilidades de acceso por parte de las y los jóvenes de Medellín.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

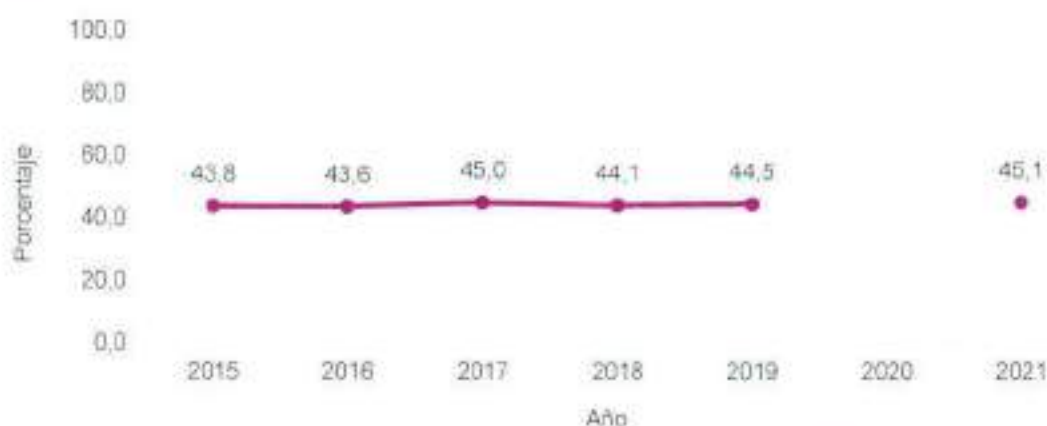
Gráfica 77. Tasa de tránsito inmediato a la educación superior jóvenes de 18 a 28 años distrito de Medellín, 2016-2021



Fuente: Secretaría de Educación, con datos del Sistema Nacional de Información de Educación Superior (SINIES) y Sistema de Matriculas Estudiantes (SIMAT) del Ministerio de Educación Nacional.
Tasa por 100 jóvenes. Entre 18-28 años.

Con respecto a la tasa de asistencia de educación superior, según la Agencia para la Educación Postsecundaria- SAPIENCIA, en el 2021 hubo un aumento en este indicador, ubicándose en 45,1% siendo este dato el más alto en la secuencia de años expuesto.

Gráfica 78. Tasa de asistencia a educación Superior de 16 a 28 años, distrito de Medellín, 2015-2021



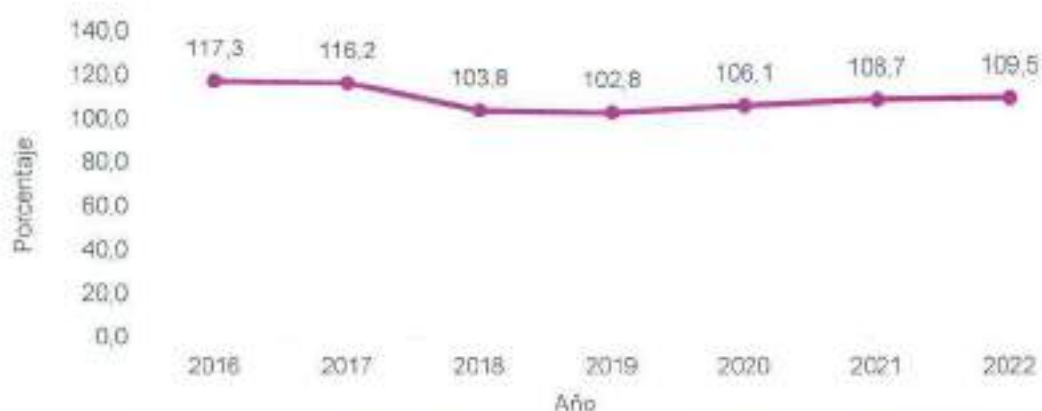
Fuente: Agencia para la Educación Postsecundaria- SAPIENCIA.
Tasa por 100 jóvenes. Edad: 16 a 28 años

Nota: 2019 el dato no se encuentra disponible por la reducción del número de variables del instrumento de recolección de la GEIH del año 2020 por efectos metodológicos ante la situación actual del COVID 19, año 2020. Para el año 2021 se calcula con los datos del estudio realizado por el Observatorio de Sapiencia en las comunas y corregimientos del Medellín.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Uno de los indicadores relevantes a nivel de salud, dentro de la población joven del distrito de Medellín, se relaciona con el acceso que dicha población tiene al Sistema General de Seguridad Social y Salud (SGSSS). Según la alcaldía de Medellín en su Informe de Rendición de Cuentas. Estrategia Hechos y Derechos Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes Medellín 2020-2023, con referencia en la Base Única de Afiliados del Ministerio de Salud y Protección Social, desde el año 2019 se viene presentando en la ciudad un comportamiento al alza en este indicador, ubicándose así en el 2022 en un 109,5%, permitiendo que las y los jóvenes accedan al sistema de salud, independientemente del tipo de régimen, ya sea contributivo o subsidiado. Sin embargo, existe el reto de la incorporación y apropiación de un enfoque de juventud en la atención de las y los jóvenes en la ciudad.

Gráfica 79. Porcentaje de afiliación de jóvenes (18 a 28 años) al Sistema General de Seguridad Social y Salud (SGSSS) distrito de Medellín, 2016-2022



Fuente: Secretaría de Salud, según datos de la Base Única de Afiliados del Ministerio de Salud y Protección Social.

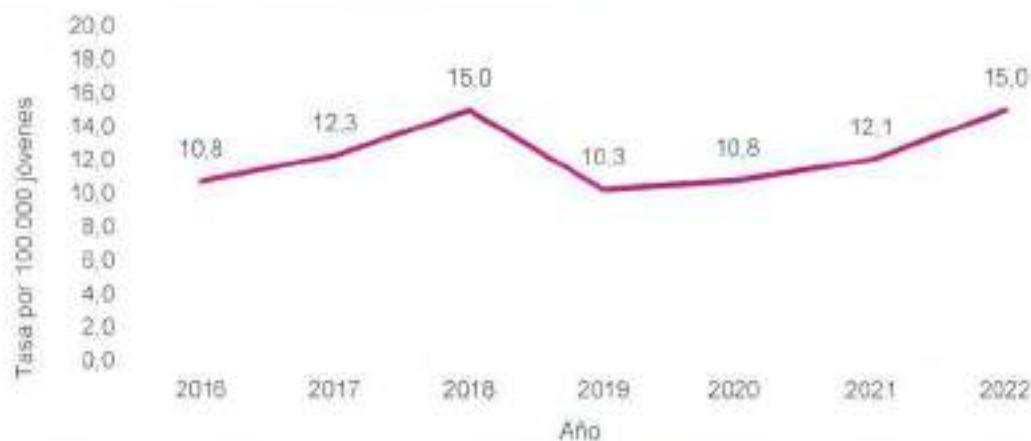
En el ámbito de la salud mental, tanto la percepción que las y los jóvenes tienen sobre este tema, como el comportamiento de indicadores disponibles, evidencian retos para el Distrito. Para el 2022 y de acuerdo con el informe sobre juventud de Medellín *Cómo Vamos*, un 5,0% de las y los jóvenes reportó como malo su estado de salud mental (*Medellín Cómo Vamos*, 2022 (b)) y por su parte la Tasa de mortalidad por lesiones autoinfligidas (suicidios) de jóvenes entre los 18 y 28 años fue de 15,0 casos por cada 100.000 jóvenes para 2022, igual valor presentado en 2018 siendo las tasas más altas en la serie de datos presentada.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'."

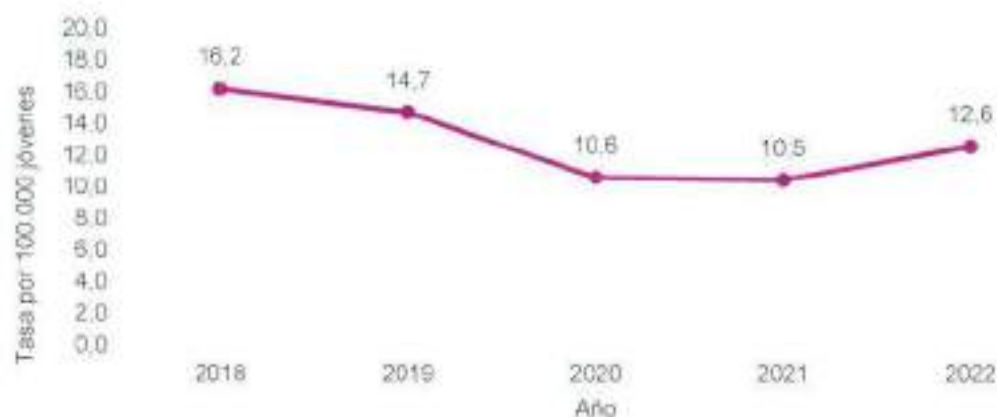
Gráfica 80. Tasa de mortalidad por lesiones autoinfligidas (suicidios) en jóvenes de 18-28 años, por 100.000 jóvenes, distrito de Medellín, 2016-2022



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. Tasa 100.000 jóvenes. Entre 18-28 años.

Dentro del contexto de la preservación de la vida de la población joven del distrito, se encuentran las muertes de las y los jóvenes entre 18 y 28 años en incidentes viales, datos del Sistema Nacional de Información en juventudes y adolescencia en Colombia, en el 2022 la tasa se ubicó en 12,6 presentando un aumento de 2,1 con respecto al año 2021 donde dicha tasa se ubicó en 10,5.

Gráfica 81. Tasa de incidentes de transporte en jóvenes (18 a 28 años), Distrito Medellín, 2018-2022



Fuente: Informe de Rendición de Cuentas. Estrategia Hechos y Derechos Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes Medellín 2020-2023. Según datos del Sistema Nacional de Información en Juventud y Adolescencia en Colombia. Tasa: 100.000 habitantes. Jóvenes 18 a 28 años.

Con respecto a la vulneración de derechos en las y los jóvenes del distrito de Medellín, durante los últimos cuatro años, el Sistema de Alertas Tempranas

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

de Medellín (SATMED) recibió más de 2.000 reportes de vulneración de derechos, donde la población más afectada ha sido la juventud y donde se priorizan las siguientes problemáticas:

- Reclutamiento uso y utilización de niñas, niños y adolescentes.
- Explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes
- Embarazo adolescente.
- Violencias sexuales.
- Riesgo de feminicidio.
- Riesgo de homicidio.
- Trabajo infantil y explotación.
- Vulneración a la libertad de conciencia.
- Desnutrición infantil.
- Riesgo de suicidio.

En cuanto a estas vulneraciones, el número de jóvenes entre los 18 y 28 años que se han declarado desplazados forzados entre el 2020 y el 2023, según la línea base del Registro Único de Víctimas (RUV) fue de 7.242 jóvenes. Dentro de esta cantidad, el año 2022 fue el de mayores casos con un registro de 2.444 y a agosto del 2023 se tenía un registro de 833 casos. Se presenta entonces esta cifra como uno de los retos en seguridad y garantía de los derechos de los jóvenes a permanecer dentro de sus territorios y conservar su identidad.

Es igualmente importante destacar que la población joven entre 18 y 25 años del distrito de Medellín en el 2022 realizó alguna actividad deportiva o practico algún deporte con el 33,0%. Igualmente, este segmento de la población joven (18 a 25 años) fue el que más participo de alguna actividad cultural (Medellín Cómo Vamos, 2022 (b)). Sin embargo, una gran cantidad de jóvenes desconfían de las instituciones o desconocen la oferta que éstas proveen. Según la Secretaría de las Juventudes en el año 2023, se registraron un total de 486 clubes y durante el cuatrienio pasado se beneficiaron a más de 3.000 jóvenes integrantes de estos.

Finalmente, persiste el reto de fomentar la participación de las y los jóvenes en espacios de incidencia y representación democrática. A través de la política pública de juventud, se fortalece el subsistema de participación democrática compuesto por el Consejo Distrital de Juventud (CDJ), la plataforma y la Asamblea de juventud. El CDJ fue elegido a través de voto popular en 2021, está compuesto por 21 consejeros y consejeras que representan las necesidades e intereses de la población joven y se elegirá nuevamente 2025.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año de Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de participación ciudadana Subíndice de juventud	Número	2023	0,404	0,410	Secretaría de la Juventud

Programa: Conexiones para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes

Responsable: Secretaría de la Juventud.

Corresponsable: Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA; INDER; Secretaría de Desarrollo Económico; Secretaría de Educación; Secretaría de Salud.

Objetivo del Programa

Implementar estrategias intersectoriales en el desarrollo integral de la población joven del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

Busca implementar estrategias de cooperación y articulación con los actores públicos y privados que formulen, direccionen y ejecuten acciones enfocados en las juventudes de Medellín, asegurando que las políticas públicas y programas diseñados sean coherentes, coordinados y eficaces, contribuyendo así a un desarrollo integral de este sector poblacional en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.



“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Alergas atendidas de necesidades reportadas en el sistema de alertas tempranas de Medellín-SALVAVIDAS	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de la Juventud
Jóvenes acompañados para prevenir la vulneración de sus derechos y libertades, en el marco del proyecto Partneras creadoras	Número	2023	3.474	3.600	Secretaría de la Juventud
Encuentros realizados para la promoción de la convivencia en el fútbol	Número	2023	43	45	Secretaría de la Juventud
Jóvenes y actores juveniles formados con capacidades para el agenciamiento, la promoción de convivencia y prevención de violencias	Número	2023	4.640	5.000	Secretaría de la Juventud
Oportunidades publicadas en el Portal Web Medellín Joven	Número	2023	3.606	4.000	Secretaría de la Juventud
Política Pública de la Juventud actualizada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100.0	Secretaría de la Juventud
Medición del Desarrollo Juvenil realizada	Porcentaje	2016	100.0	100.0	Secretaría de la Juventud
Dependencias del distrito de Medellín acompañadas para la implementación del Sello joven	Número	No disponible	No disponible	12	Secretaría de la Juventud
Alianzas constituidas con el sector social y empresarial para promover el desarrollo integral de las y los jóvenes	Número	No disponible	No disponible	50	Secretaría de la Juventud
Jóvenes formados en habilidades para el sector musical y/o creativo – Music Lab	Número	No aplica	No aplica	300	Secretaría de la Juventud

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Participación y democracia joven

Responsable: Secretaria de la Juventud

Corresponsable: Secretaria de Participación Ciudadana.

Objetivo del Programa

Promover la participación de los y las jóvenes en instancias y escenarios que permitan garantizar su reconocimiento como actores transformadores en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

Promover la visibilización, incidencia en espacios de participación, civismo y liderazgo que fortalezca los proyectos de vida de los y las jóvenes del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Subsistema de Participación de la Juventud operando	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de la Juventud
Población que participa en las rutas de Medellín en la Cabeza	Número	2023	5.044	5.200	Secretaría de la Juventud
Eventos realizados para la visibilización de las agendas juveniles	Número	2023	8	40	Secretaría de la Juventud


 Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellin te quiere”

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Atenciones brindadas a jóvenes pertenecientes a Clubes Juveniles	Número	2023	12.000	13.000	Secretaría de la Juventud
Atenciones realizadas a jóvenes rurales desde los diferentes proyectos de la Secretaría de la Juventud	Número	2023	4.641	5.000	Secretaría de la Juventud
Jóvenes formados en liderazgo público	Número	No aplica	No aplica	200	Secretaría de la Juventud

Articulación

El componente de jóvenes del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellin Te Quiere” presenta articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, en las **transformaciones de Actores diferenciales para el cambio** donde los Jóvenes con derechos que lideran las transformaciones para la vida. Y a nivel de los **catalizadores de oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida, la superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar**. En esta medida se reconoce a los jóvenes como actores claves y se plantean acciones que giran en torno a la educación, la formación para el empleo, identidades juveniles, convivencia, seguridad y participación.

En cuanto al Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, la articulación se presenta en los **componentes de Inclusión social: curso de vida, familia y diversidad y participación ciudadana** y los **programas de oportunidades para los jóvenes y fortalecimiento de la participación ciudadana en la gestión pública**. Por su parte, en la Agenda Antioquia 2040, la población joven se ve reflejada en el **movilizador Antioquia innovadora**, en la **ruta estratégica de primer empleo y oportunidades para la juventud de Antioquia**.

Adicionalmente, en cuanto a la planeación local, el componente de jóvenes presenta articulación en los planes de desarrollo local en donde se contemplan aspectos como la salud mental y física, el reconocimiento de las identidades y dinámicas juveniles, el fortalecimiento de los procesos participativos, la formación para el empleo, el fortalecimiento de emprendimientos, seguridad, prevención del delito, liderazgo y conformación de clubes juveniles.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

3.4.6 COMPONENTE: Mujeres autónomas, mujeres libres

Objetivo del componente

Disminuir las brechas de género existentes entre hombres y mujeres, mediante el acceso equitativo de las mujeres a las oportunidades que brinda el distrito, la implementación de modelos fortalecidos de prevención y atención de violencias, la incorporación del enfoque de género en políticas, planes y proyectos de la institucionalidad pública y del sector privado, como también la gestión de acciones afirmativas y estrategias, que en conjunto posibiliten para las mujeres, la transformación de imaginarios culturales y representaciones sociales machistas, vivir una vida libre de violencias, con autonomía física, económica y política.

Diagnóstico del componente

De acuerdo con la actualización de las proyecciones poblacionales post Covid-19 realizada por el DANE, para 2024 un 52,9% de la población de Medellín son mujeres (1.384.318)⁶².

Por momento del ciclo vital, este sector poblacional se distribuye en:

- Primera infancia: 80.792 niñas.
- Segunda infancia: 90.089 niñas.
- Adolescencia: 97.737 mujeres adolescentes.
- Juventud: 238.160 mujeres jóvenes.
- Adulthood: 603.725 mujeres adultas.
- Adulthood mayor: 273.815 mujeres personas mayores.

Y territorialmente, las comunas con mayor concentración de mujeres en 2024 son: 16- Belén, 7- Robledo, 6- Doce de Octubre, 3- Manrique, 13- San Javier y 9- Buenos Aires, y en los corregimientos: San Cristóbal y San Antonio de Prado.

⁶² Los datos de población de Medellín utilizados para el Plan de Desarrollo 2024-2027 se presentan según la actualización post Covid-19 realizada por el DANE a las proyecciones poblacionales totales de los municipios y Distritos de Colombia, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Es de anotar que el Distrito actualmente dispone de proyecciones de población total Medellín, por comunas, corregimientos (por quinquenios, edades simples, sexo) y barrios (por quinquenios y sexo) para el período 2018 al 2030, realizadas bajo contratos interadministrativos No. 4600085225 de 2020 y No. 4600090770 de 2021 Dane - Medellín, con base en la proyección Censo 2018.

A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización post Covid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos, por lo cual, los datos totales presentados, pueden no coincidir.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Tabla 38. Población de mujeres según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2024

Comuna	Mujeres
Belén	119.069
Robledo	112.246
Doce De Octubre	96.060
Marique	95.247
San Javier	95.156
Buenos Aires	93.979
Villa Hermosa	90.527
Corregimiento San Cristóbal	82.447
Popular	78.372
Aranjuez	77.298
Castilla	67.886
Santa Cruz	64.779
Corregimiento San Antonio de Prado	64.304
El Poblado	62.187
Laureles – Estadio	58.427
La América	48.930
La Candelaria	40.254
Guayabal	34.315
Corregimiento Altavista	23.977
Corregimiento Santa Elena	16.479
Corregimiento San Sebastián de Palmitas	3.275

Fuente: Convenio Departamento Administrativo de Planeación – DANE. Proyecciones de población por comunas y corregimientos 2018-2030, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. A la fecha se encuentra en proceso la contratación con el DANE la actualización post Covid-19 de las proyecciones a nivel de comunas y corregimientos. Datos: los datos se presentan de forma descendente según la cantidad de población.

En términos de indicadores asociados a esta población, el distrito ha venido trabajando en ser un territorio de equitativo, un distrito para las mujeres, con retos aún por superar.

La desigualdad de género sigue siendo un problema estructural, un tema que ha venido siendo posicionado en la agenda pública a partir de los movimientos feministas y de mujeres que tienen presencia en los diferentes territorios del distrito, quienes han puesto el foco en la visibilización de las brechas de género y las violencias basadas en género, (mujeres víctimas y sobrevivientes de violencia doméstica, violación sexual, explotación sexual y comercial de niñas y adolescentes, trata de mujeres, acoso sexual, embarazo y maternidad infantil (en niñas menores de 14 años de edad), embarazos en adolescentes y subsecuentes resultante de violencias sexuales causantes de maternidades

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

no deseadas), y en sus efectos negativos en la integridad y el bienestar y calidad de vida de las mujeres y en sus efectos negativos en la integridad y el bienestar y calidad de vida de las mujeres.

En relación a este asunto, han sido fundamentales las orientaciones impartidas por organizaciones internacionales como la Oficina de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU Mujeres), el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la promoción de la Mujer (INSTRAW), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), entre otras, que instan a los gobiernos para que incluyan en sus instrumentos de planificación del desarrollo, los programas y proyectos que permitan avanzar en el cumplimiento de las metas proyectadas en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible 2030 (ODS 5. Igualdad de Género).

Al respecto, el Índice de Desigualdad de Género (IDG) mide el desarrollo humano potencial perdido en un territorio debido a la desigualdad de género a partir de las disparidades que las mujeres vivencian en las dimensiones de la educación, la salud reproductiva, el mercado laboral y el empoderamiento (participación), cuyo valor oscila entre cero (0) y uno (1), siendo 0 la no existencia de desigualdad.

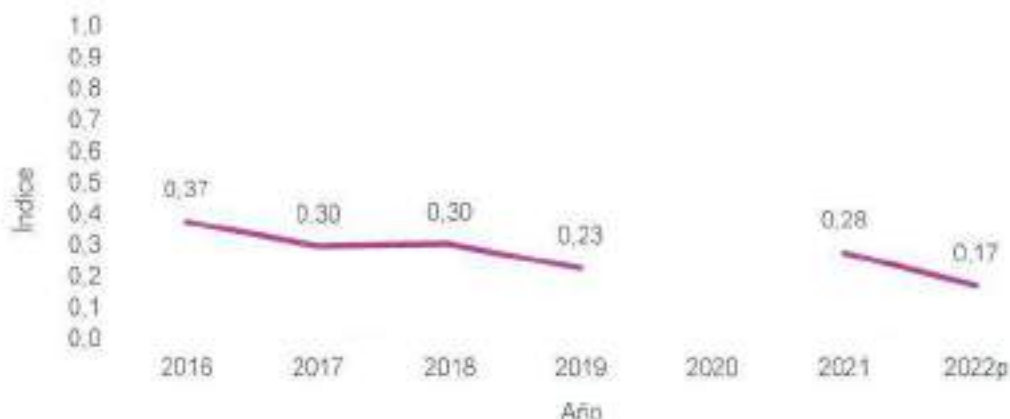
Para el Distrito, este indicador muestra un comportamiento positivo, dada su disminución (54,0%) entre 2016 y 2022p. En 2020 se presentó el mayor valor, debido a las afectaciones generadas por las medidas y efectos en salud, sociales y económicas derivadas de la pandemia por Covid-19. A partir de este año el indicador disminuyó y registró para 2022p el valor más bajo de la serie presentada.



Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Gráfica 82. Índice de Desigualdad de Género, distrito de Medellín, 2016-2022p



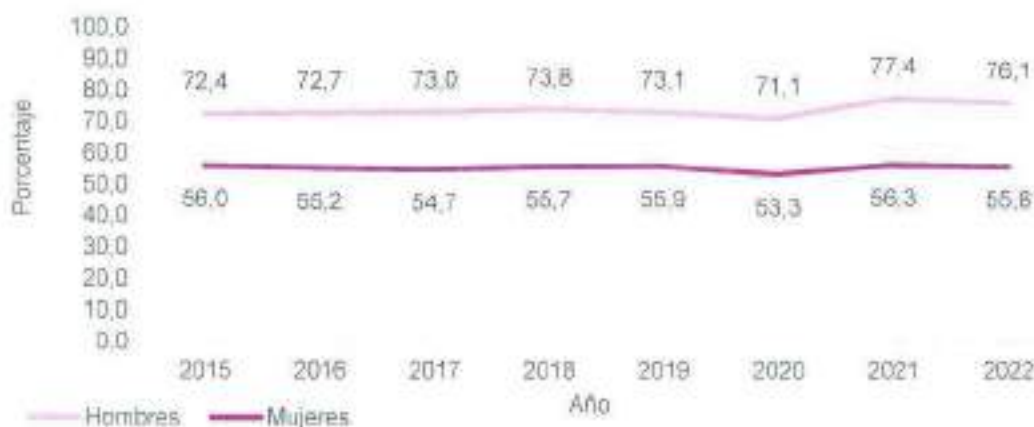
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP).

Observación: cifra 2022 preliminar, sujeta a ajuste.

Si bien este indicador plantea un escenario positivo, aún existen barreras y brechas frente al ejercicio activo de los derechos de las mujeres en Medellín.

En lo relacionado con la autonomía económica de las mujeres, desde la tasa global de participación en el mercado laboral, se encuentra que los hombres tienen una participación más significativa entre 2015 a 2022, especialmente para el año 2021 se encuentra una participación del 77,4% por su parte la participación de las mujeres fue de 56,3%. Para el año 2022 la tasa de participación de los hombres fue de 76,1% y de las mujeres del 55,8% lo cual refleja la necesidad de aumentar la incidencia de las mujeres en la dinamización de la economía.

Gráfica 83. Tasa global de participación de hombres y mujeres, distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: cálculos realizados por el Departamento Administrativo de Planeación, con base DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Respecto a la tasa de ocupación, se encuentra que sigue persistiendo la brecha de inserción laboral entre hombres y mujeres, mientras que para el año 2022 la tasa de hombres ocupados laboralmente era de 68,0; para el mismo año la tasa llegaba al 48,0% en mujeres, situación que se ha mantenido sostenida desde el 2015 cuando la relación era 67,0 hombres y 50% mujeres.

Gráfica 84. Tasa de ocupación hombres y mujeres, distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

Sobre la brecha del ingreso mensual promedio entre hombres y mujeres, se observa que para el año 2021 la diferencia era de 8,5 (en la zona urbana fue de 9,2 y para el área rural 7,9). Ya en 2022 la brecha fue de 20,1 (para la zona urbana 14,7 y en la zona rural 21,0) lo que representa un aumento de 11,6 puntos para la tasa.

En este contexto, se observa que para el año 2021, mientras los hombres en promedio percibieron mensualmente \$1.645.946, las mujeres percibieron \$1.506.566, y para el año 2022 fueron \$ 2.063.758 para hombres y \$1.649.255 para las mujeres, lo que revela condiciones desiguales frente al ingreso.

Por comunas y corregimientos, para el año 2022 se encuentra que en la Comuna 14- El Poblado la brecha fue de 49,6, seguida por la Comuna 11- Laureles Estadio con 30,5; 13- San Javier con 24,9, 2- Santa Cruz con 20,7 lo que las posiciona como las comunas con las brechas más altas. Por su parte, la comuna 10- La Candelaria (2,6) y 15- Guayabal (4,0) presentaron las brechas más bajas.

En cuanto a los corregimientos, fueron San Antonio de Prado (18,5) y Santa Elena (18,2) los que registraron las brechas más altas.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 39. Brecha del ingreso mensual promedio entre hombres y mujeres, según comunas y corregimientos, distrito de Medellín, 2022

Comuna – Corregimiento	Brecha
El Poblado	49,6
Laureles Estadio	30,5
San Javier	24,9
Santa Cruz	20,7
Buenos Aires	19,9
Belén	19,9
Corregimiento de San Antonio de Prado	18,5
Castilla	18,4
Corregimiento de Santa Elena	18,2
La América	17,2
Popular	16,5
Corregimiento de Altavista	15,4
Villa Hermosa	15,2
Robledo	15,1
Manrique	14,8
Corregimiento de San Sebastián de Palmitas	13,8
Doce de Octubre	13,6
Corregimiento de San Cristóbal	10,6
Aranjuez	8,8
Guayabal	4,0
La Candelaria	2,6

Fuente: cálculos realizados por el Departamento Administrativo de Planeación, con base DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

La tasa de informalidad entre hombres y mujeres para la serie de tiempo 2015-2022 muestra una disminución de la brecha, pasando de 5,7 puntos en 2015 a 1,3 en 2022. Para ambos sexos la informalidad viene en descenso: para las mujeres de 47,3 a 36,5 y para los hombres de 41,6 a 35,2 entre estos años.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 85. Tasa de informalidad de hombres y mujeres, distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: cálculos realizados por el Departamento Administrativo de Planeación, con base DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

El desempleo afectó en mayor medida a las mujeres, sobre todo a las jóvenes, en 2020 y 2021 se presentaron las tasas de desempleo más altas para las mujeres, situación derivada por las medidas de confinamiento que generaron el cierre de varias fuentes de empleo en sectores de servicios y comercio. En 2022, la tasa de desempleo fue de 9,7 para hombres y 12,8 para las mujeres, lo que indica una brecha de 3,1 puntos para la tasa, constituye un desafío en materia de igualdad de género, ya que el contar con ingresos fijos y suficientes posibilita a las mujeres aumentar su calidad de vida y eliminar círculos de pobreza.

Gráfica 86. Tasa de desempleo, según sexo de la persona, distrito de Medellín, 2015-2022



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Si bien la brecha del desempleo entre mujeres y los hombres sigue siendo alta, a pesar de bajar en el año 2022 respecto al 2021 (3,1 puntos para la tasa), todavía es un reto existente frente a la autonomía económica de las mujeres en el distrito.

En relación a la participación en actividades de cuidado y la economía del cuidado, este se ha constituido en uno de los principales temas de la agenda pública y privada.

Como lo han planteado el DANE y ONU Mujeres, la contribución del trabajo doméstico y de cuidados como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB) es mayor que el del sector comercio o el sector de la administración pública. Por lo cual, si el sector de los cuidados fuera remunerado sería el que más aportaría a la economía nacional, ya que todos los hogares lo requieren y lo producen. Es así que, con base en la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo para el 2017 del DANE, se estimó que el valor económico del trabajo doméstico de cuidado no remunerado en Colombia era equivalente al 20,0% del PIB del país.

Debido a su comprensión como una labor adscrita de forma natural a las mujeres, los cuidados continúan siendo comprendidos mayoritariamente como un *no trabajo*, los cuales no son remunerados, y cuando lo son, son remuneraciones precarias ausentes de valoración social y económica, lo que implica que las actividades de cuidado están lejos de cumplir con las garantías para ser asumidos como un trabajo decente, con las condiciones que esto implica, según lo planteado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT, Organización Internacional del Trabajo, 2019).

Sumado a esta dinámica, de acuerdo al (DANE D. A., 2021) se registró sobre la participación en actividades de cuidado directo e indirecto en Medellín y el Área Metropolitana, la siguiente información:

- La brecha de desigualdad frente al cuidado directo (trabajo doméstico) de la población ocupada fue de 17,5%, dado que la participación de los hombres fue de un 14,3%
- La brecha de género en la participación en cuidado indirecto se ubicó en 25,9.
- Las mujeres tuvieron una participación mayor en actividades de cuidado directo respecto a la participación de los hombres (35,0% versus 16,0% respectivamente).
- En el trimestre noviembre 2020 – enero 2021, las mujeres invirtieron 12 horas y 21 minutos más que los hombres a la semana en actividades de cuidado indirecto (oficios del hogar), lo que se asocia a una jornada de día y medio de trabajo.
- La participación de las mujeres en actividades de cuidado directo es mayor que la participación de los hombres independientemente de su situación en el mercado laboral.



Carmen E. Zapata

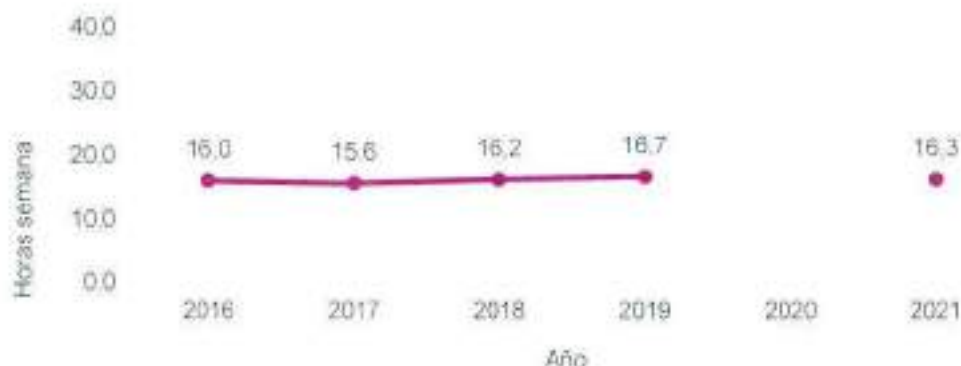
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

En relación a la brecha del tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados, esta presentó un leve aumento del 1,9%, pasando de 16,0 horas promedio semanales a 16,3 entre 2016 y 2021. Es decir, en 2021 las mujeres en Medellín dedicaron a la semana 16,3 horas más que los hombres, a las cargas y tareas de trabajo del hogar, lo cual evidencia que son las mujeres quienes continúan asumiendo este rol, donde en ocasiones deben tener dobles, o incluso triples, jornadas de labores, con el objetivo de sostener económicamente a sus familias y buscar oportunidades de desarrollo personal para ellas y sus parientes.

En la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), el DANE y el proyecto Quanta- Cuidado y Género (2021) encontraron los siguientes datos:

- El 81,9% de las personas cuidadoras principales en Medellín y el Área Metropolitana son mujeres.
- 53,3% de las personas cuidadoras principales perciben entre cero (0) y un (1) SMLV.
- 11,2% se encuentran en situación de pobreza extrema.
- 59,2% son categorizadas como económicamente "inactiva(o)".
- 36,4% cuentan con nivel de escolaridad básica y media, y 35% con un nivel de educación superior.
- El tiempo de trabajo diario no remunerado para las mujeres es de 7 horas y 45 minutos y para los hombres de 3 horas y 6 minutos.
- 24% de las personas cuidadoras principales tienen más de 60 años, 56% entre 20 y 40 años y 35% entre 40 y 60 años.

Gráfica 87. Brecha del tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados, Distrito Medellín, 2016-2021

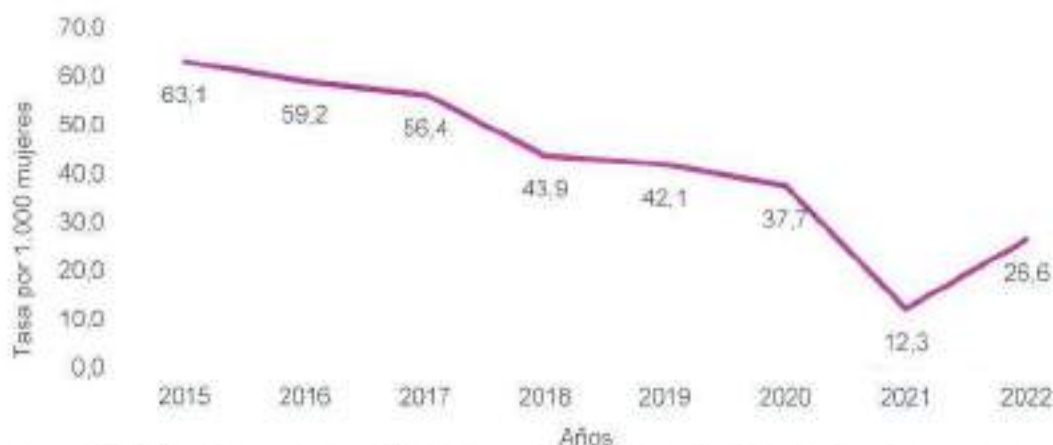


Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (DAP), con base en DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

En el campo de la salud y los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, la tasa de fecundidad de 15 a 19 años por cada 1.000 mujeres muestra el promedio de hijos vivos, se presenta una disminución en el año 2022 con 25,6 hijos respecto al año 2015, que estaba en 63,1 hijos. La disminución más relevante se presenta en el año 2021 con 12,3 hijos.

Gráfica 88. Tasa específica de fecundidad en mujeres de 15 a 19 años, en el distrito de Medellín, 2015- 2022



Fuente: SISPRO – Sistema Integrado de Información de la Protección Social. Consolidado preliminar. RUAF, Registro Único de Afiliados, módulo de nacimientos y defunciones.

Adicionalmente, persisten vulneraciones que se evidencian en la maternidad forzada, embarazo no planeado, barreras de acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, aborto en condiciones de riesgo, deterioro de la salud mental, entre otras. Estas situaciones aumentan los índices de morbilidad y mortalidad femenina, así como el círculo de pobreza y exclusión, profundizando las prácticas discriminatorias contra las mujeres.

Fomentar la salud y los derechos sexuales y reproductivos —incluyendo el derecho a la salud menstrual—, de las mujeres (entre ellas mujeres negras, afro, raizales, palanqueras, con discapacidad, pertenecientes a comunidades indígenas, entre otras), mejorar las capacidades del sector salud para la atención con enfoque de género, y promover acciones para mejorar la salud mental de las mujeres, se consideran estrategias potentes que pueden revertir estas problemáticas y contribuir al logro de la salud sexual y reproductiva de la población en general.

En relación con la salud mental, la Encuesta de Percepción Ciudadana 2022 del Programa Medellín Cómo Vamos, indicó que, “el 27,4% de las mujeres de Medellín afirmaron que su estado de salud mental era regular o malo en 2022, esto es 5,3 puntos porcentuales por encima de lo registrado en 2021. Este



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

comportamiento es similar para los hombres, que también lo afirmaron, pasando de 16,5% a 23,5% en los dos últimos años" (Medellín Cómo Vamos, 2022).

Dicha situación está asociada a varios factores que afectan en mayor medida a las mujeres, por un lado, se encuentran las situaciones de violencias basadas en género, por otro los estereotipos que culturalmente han tenido las mujeres y que generan una carga emocional acerca de los roles que estas deben cumplir, así como las dobles y triples jornadas que viven muchas mujeres dejando pocas posibilidades para actividades de ocio y descanso.

Al respecto, el Informe de Calidad de Vida 2022 del programa Medellín Cómo Vamos, resalta que "En cuanto a intento de suicidio, en Medellín se reportaron en promedio 1978 casos al año entre 2013 y 2021. Como sucede en el mundo, en la ciudad las mujeres intentan suicidarse en mayor proporción que los hombres; quienes lo hicieron, en promedio, se distribuyeron por sexo así: mujeres 65,5%, hombres 34,5% para el periodo 2013-2021" (Medellín Cómo Vamos, 2022 (b)).

Por lo anterior, es preciso avanzar en la comprensión de la categoría género como determinante social de la salud de las mujeres, de manera que puedan ofrecerse servicios de atención focalizados en las necesidades y expectativas de las mujeres en su diversidad.

En relación con las mujeres en la educación, el Boletín 23 de 2021 del Observatorio de Sapiencia indica que en tal año "El 57,67% de las personas que continuaron en estudios postsecundarios en programas universitarios son mujeres y el 42,20% hombres; mientras que entre quienes empezaron estudios de educación para el trabajo y el desarrollo humano esas proporciones son 72,85% y 27,15% respectivamente (SAPIENCIA, 2021).

Según información procesada por el Observatorio de Sapiencia, las tasas de deserción en educación superior de las Instituciones de Educación Superior oficiales del distrito de Medellín, al segundo semestre del 2021, fueron de 10,5% en hombres y 11,1% en mujeres, mientras que en las instituciones no oficiales fueron del 10,9% en hombres y 8,6% mujeres.

Ahora bien, en Medellín las tres áreas de conocimiento con mayor proporción de mujeres graduadas en educación universitaria para 2021 fueron salud y bienestar (75,0%), ciencias sociales, periodismo e información (72,0%) y agropecuario, silvicultura, pesca y veterinaria (66,0%). Las áreas con menor proporción de mujeres graduadas fueron las de servicios (13%), seguido de ingeniería, industria y construcción (39,0%), y, por último, en tecnología de

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

información y comunicaciones (47,0%) (SAPIENCIA, 2021). Esta distribución evidencia que la brecha de mujeres que se gradúan de programas STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas) aún permanece y, por tanto, es necesario fortalecer las estrategias en educación no sexista desde los niveles de preescolar y primaria.

La participación social y la incidencia política de las mujeres representa un reto para la ciudad de Medellín, pues aún persisten barreras y obstáculos para su ejercicio efectivo, entre los que se destacan: la violencia sociopolítica contra las mujeres en escenarios de participación que entre otros efectos, limitan la acción social de las mujeres y desmotivan su intervención en las instancias y escenarios de participación ciudadana; los roles y estereotipos de género que refuerzan la idea de que las mujeres no deben hacer parte de la esfera pública ni incidir en los escenarios políticos, la sobrecarga de labores domésticas y de cuidado que representan falta de recursos y de tiempo para participar; el bajo conocimiento de las mujeres para liderar procesos sociales y políticos.

Adicionalmente, la representación de las mujeres en instancias como el Concejo de Medellín, tuvo una disminución en su actual conformación, pasando de cinco (5) concejalas en el periodo pasado, a cuatro (4) para el cuatrienio 2024-2027, lo cual representa el 19,0% del órgano. Todo lo anterior, limita la instalación de las necesidades prácticas y los intereses estratégicos de las mujeres en la agenda pública.

Hacia la transformación de patrones culturales en favor de la igualdad de género, la protección y el desarrollo de las mujeres, el distrito cuenta con la Política pública para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín establecida por el Acuerdo 102 de 2018, uno de los principales retos de la administración distrital para dar cumplimiento a este instrumento que promueve de forma estratégica la igualdad de género, está en el desarrollo de acciones que contribuyan a la transformación de patrones culturales que promueven y mantienen prácticas discriminatorias contra las mujeres. En este sentido, la institucionalidad debe desarrollar iniciativas que posibiliten la concientización y reflexión ciudadana en torno a los comportamientos y prácticas culturales en los que se promueven los estereotipos sexistas.

Un Distrito para las mujeres urbanas y rurales, debe ser un territorio seguro, que garantice una vida libre de violencias.

Sobre este tema, en 2022p, Medellín registró una tasa de 2,0 eventos de homicidio de mujeres por cada 100.000 mujeres, lo que plantea un cumplimiento preliminar de la meta ODS 2030 (tasa de 1,9). Desde una mirada temporal 2016 a 2022p, este indicador presentó una variación porcentual de



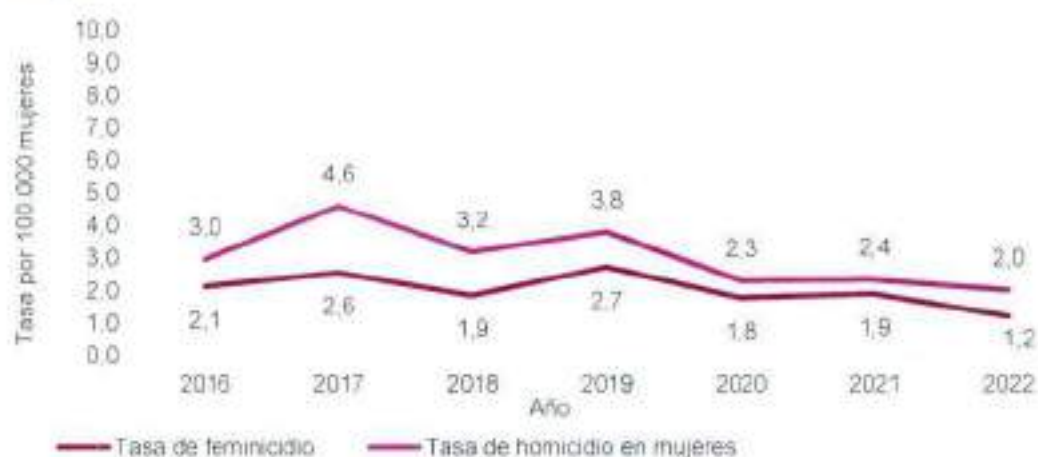
“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

la tasa de -33,3%, pasando de 3,0 muertes de mujeres por cada 100.000 a la tasa ya presentada para 2022p.

Con relación al feminicidio, es decir, las muertes generadas por la condición de ser mujer o por motivos de identidad de género, cabe recalcar que este delito viene siendo tipificado desde 2016, a partir de la entrada en vigor de la Ley 1761 del 2016, desde la cual crea el tipo penal de feminicidio como delito autónomo —la forma más extrema de la violencia por razones de género—. Al respecto, entre 2016 y 2022p el Distrito registró una tasa de 1,2 casos de homicidio de mujeres tipificados como feminicidios por cada 100.000 mujeres, con una variación porcentual de la tasa del 42,9% respecto a la tasa en 2016 (2,1).

Por las competencias institucionales sobre este delito, existen grandes retos en las investigaciones sobre los asesinatos de mujeres y la clasificación de cuáles de ellos son feminicidios, dado que, del total de asesinatos de mujeres, un porcentaje muy bajo está tipificado, y en los demás casos, está por determinarse o son catalogados como homicidios ordinarios, al no tener las suficientes herramientas metodológicas para hacer lectura de los contextos y repertorios de violencia alrededor de cada caso en particular, que permitan determinar si efectivamente se trata de un feminicidio.

Gráfica 89. Tasa de feminicidio y tasa de homicidio en mujeres, en el distrito de Medellín, 2016-2022p



Fuente: Secretaría de Seguridad y Convivencia – Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia (SICS). Observación: tasas por 100.000 mujeres.

Sobre la violencia intrafamiliar, según el Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional (SIEDCO), se refleja para las mujeres un aumento de la tasa para el año 2022p (437,1

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

casos de violencia en mujeres, por cada 100.000) respecto al 2015 (cuya tasa fue de 375,9 de casos). Como en casos anteriores, se registró un incremento en el indicador en 2020, debido a los efectos que la pandemia tuvo en la vida de las mujeres, a partir de este año la tasa viene disminuyendo, pero no de forma significativa.

Gráfica 90. Tasa de violencia intrafamiliar, según sexo, distrito de Medellín, 2015- 2022p



Fuente: Policía Nacional – Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo (SIEDCO). Observación: tasas por 100.000 hombres y mujeres.

Es necesario señalar, que las violencias basadas en género siguen afectando en mayor medida a las mujeres, específicamente en materia de violencia intrafamiliar. Según datos del Sistema THETA de la Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia, en el año 2023 se presentaron 2.297 solicitudes de medidas de protección de las cuales el 72,0% fueron realizadas por mujeres. Las comunas en las que se presentaron el mayor número de casos fueron la comuna 3- Manrique (con 223 casos), la comuna 13- San Javier con 189, la comuna 1- Popular con 165, la comuna 8- Villa hermosa con 159 casos y la Comuna 4 Aranjuez con 143. Por su parte, el corregimiento 90- Santa Elena registró 26 casos y el 50- San Sebastián de Palmitas presentó dos (2).

Paz con enfoque de género. Según el Registro Único de Víctimas con corte a 31 de diciembre de 2023, en Colombia hay 9.625.528 reconocidas como víctimas, de las cuales 4.834.250 son mujeres, lo cual representa el 50,2% del total nacional. Es importante reconocer la forma diferencial en que el conflicto armado ha afectado la vida de las mujeres y las niñas, y los actos de violencia desplegados por los actores armados, que impactaron a las mujeres en sus dimensiones físicas, psicológicas, emocionales y territoriales. Han sido precisamente las mujeres quienes de manera organizada han puesto su voz y

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

sus esfuerzos en construir propuestas de paz que permitan superar el conflicto armado y dar frente a los estragos de la guerra.

En el tema de gobernanza para la transversalización del enfoque de género en el sector público y privado, desde la Secretaría de las Mujeres se desarrolló el procedimiento de Incorporación del Enfoque de Género en los Proyectos de Inversión, que entró en vigor finalizando el 2021. En este procedimiento, se refrenda y define la incorporación de la perspectiva de género, según lo establecido por la Organización de Naciones Unidas, por el Consejo Económico y Social, destacando la incorporación de la perspectiva de género como el proceso de evaluación de las consecuencias para las mujeres y los hombres de cualquier actividad planificada, inclusive las leyes, políticas o programas, en todos los sectores y a todos los niveles.

Es una estrategia destinada a hacer que las preocupaciones y experiencias de las mujeres, así como de los hombres, sean un elemento integrante de la elaboración, la aplicación, la supervisión y la evaluación de las políticas y los programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales, a fin de que las mujeres y los hombres se beneficien por igual y se impida que se perpetúe la desigualdad. El objetivo final es lograr la igualdad entre los géneros. En el cuatrienio 2020-2023 se logró que 36 proyectos de inversión del distrito se marcaran con el trazador presupuestal equidad de la mujer.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de Participación Ciudadana Subíndice de género de las mujeres	Número	2023	0,402	0,404	Secretaría de las Mujeres
Índice de Desigualdad de Género – IDG	Número	2022	0,17	0,14	Secretaría de las Mujeres
Proyectos de inversión para el cierre de brechas de género que implementan el Trazador Presupuestal Equidad Mujer	Número	2023	36	42	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género y/o en riesgo atendidas por los mecanismos de la Secretaría de las Mujeres, que activan rutas de protección, salud y/o justicia	Porcentaje	2023	33,3	34	Secretaría de las Mujeres

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales

Responsable: Secretaría de las Mujeres.

Corresponsable: Secretaría de Desarrollo Económico; Secretaria de Educación; Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA; Secretaría de Seguridad y Convivencia; Secretaría de Salud; Secretaría de Participación Ciudadana; Secretaria de Inclusión Social y Familia.

Objetivo del Programa

Implementar estrategias para fortalecer las autonomías de las mujeres urbanas y rurales de Medellín.

Descripción del Programa

Busca favorecer el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres urbanas y rurales de Medellín, mejorando su capacidad de agencia en las dimensiones económicas, física, educativa, participativa, salud, paz y vida libre de violencias, contribuyendo a la toma de decisiones en un contexto de igualdad para el cierre de las brechas de género.

Así mismo, se implementará el proyecto de seguridad y vida libre de violencias para las mujeres, desde el cual se buscará garantizar los derechos de las mujeres a la seguridad y una vida libre de violencias, por medio del diseño y fortalecimiento de estrategias, medidas y acciones para la intervención de los problemas que impiden su goce efectivo, a través de:

- Diseñar, fortalecer e implementar estrategias, medidas y acciones para la prevención de las violencias basadas en género, en el distrito de Medellín.
- Garantizar la prestación continua de servicios institucionales de orientación, atención, protección, representación jurídica y acompañamiento integral a las mujeres víctimas sobrevivientes de violencias basadas en el género.
- Promover la coordinación y articulación interinstitucional e intersectorial desde el Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres de Medellín, para la garantía de los derechos de las mujeres a la seguridad y a una vida libre de violencias.
- Diseñar, fortalecer e implementar estrategias, medidas y acciones para la gestión de la información y del conocimiento en materia de prevención de las violencias basadas en género contra las mujeres, así



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

como de orientación, protección, atención, representación jurídica y acompañamiento integral a las víctimas de éstas.

- Diseñar, fortalecer e implementar estrategias, medidas y acciones para el seguimiento y la evaluación de la implementación del programa.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Mota Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Mujeres beneficiadas con acciones afirmativas que favorecen su permanencia en el sistema educativo	Número	2023	1.632	5.200	Secretaría de las Mujeres
Mujeres asesoradas con enfoque de género para la promoción de la salud mental	Número	No aplica	No aplica	9.000	Secretaría de las Mujeres.
Mujeres asesoradas con enfoque de género para el ejercicio de sus derechos sexuales y reproductivos	Número	2023	20.781	21.000	Secretaría de las Mujeres
Mujeres urbanas y rurales que participan de la ruta para la autonomía económica y la gestión de oportunidades	Número	2023	2.014	5.000	Secretaría de las Mujeres.
Mujeres beneficiadas de estrategias con enfoque de género y diferencial para su plena y efectiva participación social y política	Número	2023	887	2.500	Secretaría de las Mujeres
Iniciativas de paz fortalecidas con enfoque de género	Número	No aplica	No aplica	12	Secretaría de las Mujeres


 Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Mota Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención de emergencia	Número	2023	21.331	24.260	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a servicio de protección y/o a medidas de atención para salvaguardar su vida e integridad	Número	2023	486	520	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención psicológica	Número	2023	12.188	12.950	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a atención jurídica	Número	2023	14.224	15.100	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencias basadas en género que acceden a asistencia técnico legal y representación jurídica	Número	2023	1.147	1.924	Secretaría de las Mujeres
Estrategias implementadas para la prevención y la atención de mujeres víctimas de violencias basadas en género desde el Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres	Número	No aplica	No aplica	48	Secretaría de las Mujeres
Mujeres víctimas de violencia basadas en género que acceden a centros de atención especializados	Número	No aplica	No aplica	16.916	Secretaría de las Mujeres

Programa: Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín

Responsable: Secretaría de las Mujeres.

Corresponsable: Gerencia Étnica; Gerencia de Diversidades Sexuales e Identidades de Género; Gerencia de Corregimientos; Departamento Administrativo de Planeación; Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía; Secretaría de Desarrollo Económico; Secretaría de Participación Ciudadana; Secretaría de la Juventud; Secretaría de Inclusión Social y Familia; Secretaría de Paz y Derechos Humanos; Secretaría de Turismo y Entretenimiento; Secretaría de Movilidad; Secretaría de Salud; Secretaría de Seguridad y Convivencia; Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín-SAPIENCIA; Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín – Isvimed; Secretaría de Educación; Buen Comienzo; Secretaría de Cultura Ciudadana; Secretaría de Infraestructura Física; Secretaría de Innovación Digital; Instituto de Deportes y Recreación de Medellín -INDER; Metro de Medellín.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Objetivo del Programa

Incorporar el enfoque de género en el conglomerado público distrital, el sector privado y en el territorio, con el fin de incidir en el cierre de brechas de desigualdad de género.

Descripción del Programa

Incorporar el enfoque de género en las políticas, planes, programas y proyectos del conglomerado público distrital, así como en el sector privado a partir de la implementación de buenas prácticas de género; a través de estrategias de articulación, asistencia técnica, sensibilización, capacitación y atención a la ciudadanía, de modo que se contribuya al cierre de brechas de desigualdad entre hombres y mujeres. El programa focalizará los siguientes temas: 1. Transversalización del enfoque de género en la administración distrital y en el sector privado; 2. Promoción de la equidad de género en el Territorio; 3. Integración de la oferta pública de servicios en torno al cuidado y la equidad y 4. Gestión de la información y el conocimiento para la igualdad de género.

Además, se fortalecerá la articulación interinstitucional e intersectorial, a través del desarrollo de una línea de gobernanza institucional, para avanzar en la transversalización del cuidado y su abordaje en la agenda pública, propiciando el fortalecimiento de la oferta de cuidados de cara a la implementación del Sistema Distrital de Cuidados. Así mismo, se continuará incidiendo en la transformación cultural y el posicionamiento del cuidado como un derecho, desde un enfoque de derechos y de género, para generar el reconocimiento del valor social y económico del trabajo de cuidados en el distrito de Medellín.



*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Centros de cuidado y equidad de género para las mujeres urbanas y rurales de Medellín, gestionados	Número	No aplica	No aplica	21	Secretaría de las Mujeres
Organizaciones privadas y del tercer sector acompañadas en el marco de la alianza para la igualdad de género	Número	No aplica	No aplica	50	Secretaría de las Mujeres
Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente para la transversalización de los enfoques de igualdad de género e interseccionalidad	Número	2023	30	120	Secretaría de las Mujeres
Informes publicados sobre los resultados del cierre de brechas de igualdad de género	Número	No aplica	No aplica	4	Secretaría de las Mujeres
Sistema Distrital de Cuidado con enfoque de igualdad de género implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	75	Secretaría de las Mujeres
Proyectos territoriales acompañados para la incorporación del enfoque de igualdad de género	Número	No aplica	No aplica	338	Secretaría de las Mujeres
Observatorio de Igualdad de Género para las Mujeres del distrito de Medellín creado y en funcionamiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de las Mujeres

Programa: Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género

Responsable: Secretaría de las Mujeres.

Corresponsable: Secretaría de Desarrollo Económico; Secretaría de Educación; Buen Comienzo; Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín- SAPIENCIA; Secretaría de Cultura Ciudadana; Secretaría de Comunicaciones; Secretaría de Seguridad y Convivencia; Secretaría de Turismo y Entretenimiento.

Objetivo del Programa

Desarrollar estrategias dirigidas a toda la ciudadanía y a la comunidad educativa del Distrito, que resignifiquen roles, imaginarios, prácticas y normas sociales, para la transformación de las relaciones de género entre hombres y mujeres.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Descripción del Programa

Busca desarrollar estrategias pedagógicas, comunicacionales y de articulación institucional e interinstitucional dirigidas a la ciudadanía y a las comunidades educativas, con el fin de aportar a la transformación cultural -deconstrucción de imaginarios, comportamientos y prácticas patriarcales - que naturalizan y perpetúan las violencias contra las mujeres, limitan el acceso a oportunidades, agudizando las barreras para el goce efectivo de sus derechos. El programa focalizará las siguientes estrategias: reconocimiento y potenciación de las mujeres, prevención de violencias de género, masculinidades corresponsables y no violentas, acciones pedagógicas en coeducación y educación no sexista y campañas de ciudad en favor de la igualdad de género.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Instituciones educativas asesoradas técnicamente con herramientas para la incorporación del enfoque de género en sus prácticas pedagógicas	Número	2023	81	150	Secretaría de las Mujeres
Personas de la comunidad educativa sensibilizadas y/o formadas en educación no sexista	Número	2023	733	3.000	Secretaría de las Mujeres
Estrategias de prevención de la violencia de género contra las mujeres implementadas	Número	No aplica	No aplica	16	Secretaría de las Mujeres
Estrategias implementadas para el reconocimiento y estímulo a los talentos y liderazgos de las mujeres de Medellín	Número	2023	11	12	Secretaría de las Mujeres
Estrategias implementadas para la resignificación de roles y relaciones culturales para la promoción de la igualdad de género	Número	2023	4	32	Secretaría de las Mujeres


 Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Articulación

Este componente, se relaciona con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, Potencia Mundial de la Vida" en las **transformaciones Actores diferenciales para el cambio y Paz total e integral** desde el **catalizador el Cambio es con las Mujeres** orientado a desplegar acciones hacia el reconocimiento de las mujeres como motor del desarrollo económico sostenible y protectoras de la vida y del ambiente. Impulsando una política feminista desde el liderazgo del país, en temas de género, que ubica a las mujeres en el centro de la vida política para la toma de decisiones con enfoque de género para la promoción de una sociedad libre de estereotipos desde la gobernanza de las mujeres.

Con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme" se encuentra articulación en el **componente Inclusión social: Curso de vida, familia y diversidad** donde se priorizan los programas *Antioquia firme y para todas* y *Transversalización de enfoque para la inclusión social*, con estos se impulsa la inclusión social y la reducción de las condiciones de inequidad y vulnerabilidad en el departamento, a través de la gestión de políticas públicas orientadas a garantizar el goce efectivo de derechos individuales y colectivos, desde un enfoque de curso de vida, diferencial, interseccional, de género y étnico.

También, desde la Agenda Antioquia 2040 se incluyen los **pilares Territorio competitivo y Territorio Multicultural** con los **movilizadores Antioquia innovadora y Somos Antioquia** que promueven la autonomía económica de las mujeres y reconocimiento de las mujeres como agentes de transformación en las comunidades del departamento.

De otro lado, desde el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación del Distrito se encuentra articulación con el **área estratégica de Desarrollo social - humano** que prioriza la **trayectoria de cambio** desde *la igualdad de género, equidad intergeneracional y poblacional en todas las áreas de la ciudad*, que estimula la importancia del reconocimiento del enfoque de género en la gestión de acciones para la población del Distrito.

Por último, se encuentra convergencia con los Planes de Desarrollo Local 2015- 2027 que relacionan los **temas de protección y garantía de los derechos de las mujeres desde el reconocimiento y sensibilización frente a la prevención y atención de las violencias basadas en género**, para lo cual se reconocen iniciativas enfocadas en el fortalecimiento de la autonomía económica con el impulso de unidades productivas, la formación en el manejo y la aplicación de



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

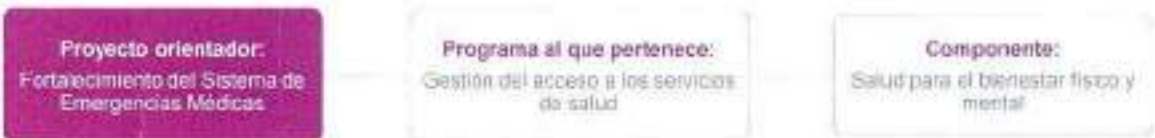
las TIC para el aumento de la productividad y el desarrollo de acciones para las mujeres por el derecho a la salud sexual y reproductiva que determinan una atención integral a las mujeres de las comunas y corregimientos del distrito.

PROYECTOS ORIENTADORES PILAR 2

Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía, que responden a las demandas de la población sobre el mejoramiento de las condiciones de vida, expresadas en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital, y que obedecen a los compromisos del Programa de Gobierno.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'



Descripción del proyecto orientador:

Desarrolla actividades que fortalecen y mejoran la eficiencia del SEM, con el mejoramiento en la implementación de los componentes del SEM, direccionando el CRUE, implementando el registro y uso de los DEA y la estrategia de teleorientación, fortaleciendo el CIGA, ejecutando la atención prehospitalaria (APH), y gestionando el riesgo en salud para emergencias, desastres y eventos con afluencia masiva de público.



Descripción del proyecto orientador:

Garantiza el monitoreo y control epidemiológico de los eventos de interés en salud y emergencias de salud pública de interés local, nacional e internacional con potencial endémico, epidémico o pandémico que pueden afectar la salud colectiva en el Distrito.



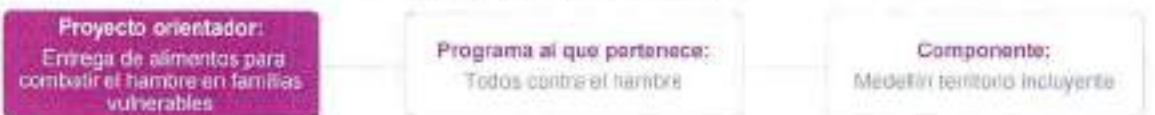
Descripción del proyecto orientador:

Desarrolla actividades prioritarias para el fortalecimiento de la red de servicios de salud, mediante el apoyo a la gestión financiera, la operación de servicios y/o sedes y el mantenimiento de infraestructura y dotación de la red pública; además de la conformación de redes para la atención integral materno perinatal, pediátrica, psiquiátrica y urgencias de la red pública privada de Medellín.



Descripción del proyecto orientador:

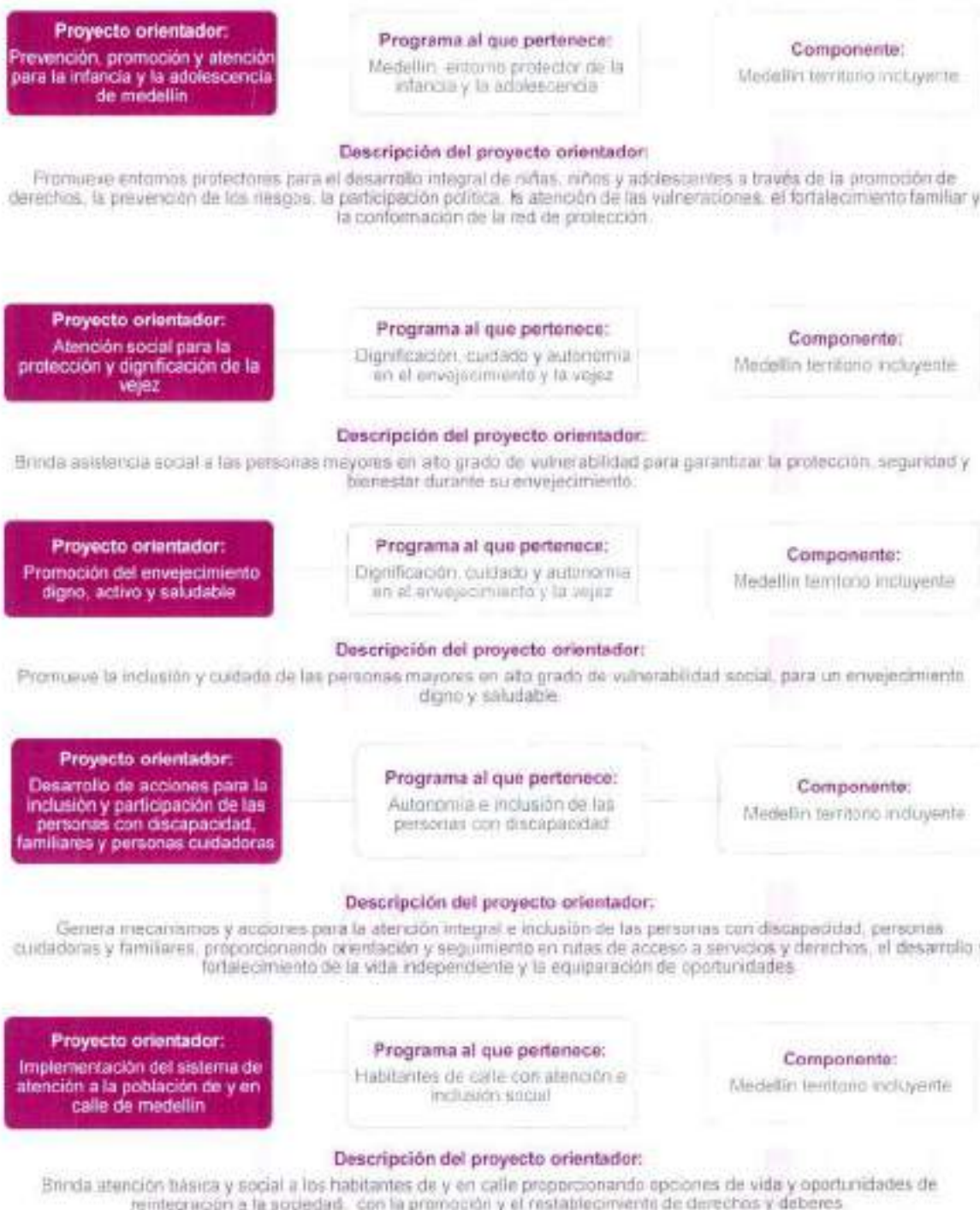
Se realiza el suministro de complementos alimentarios a los escolares de los establecimiento educativos con el fin de contribuir con la permanencia escolar.



Descripción del proyecto orientador:

Mejora las condiciones de seguridad alimentaria y nutricional de la población más vulnerable, facilitando el acceso a los alimentos y el aporte de nutrientes básicos para un adecuado estado nutricional, mediante el suministro de paquetes y bonos alimentarios y alimentos servidos en comedores comunitarios.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

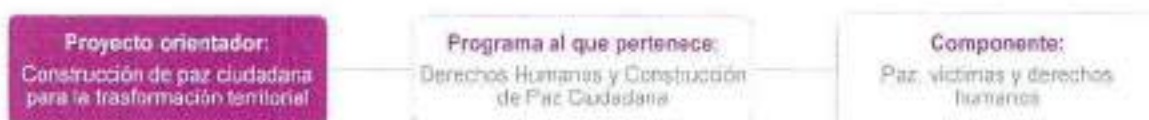


"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Descripción del proyecto orientador:

Atención de las personas con orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas y sus familias con acciones para el ejercicio de sus derechos; el desarrollo humano y una vida digna.



Descripción del proyecto orientador:

Estrategia de gobernanza orientada a la transformación social de los territorios para la construcción de paz, poniendo en el centro de la agenda pública al ciudadano; a través de procesos de justicia restaurativa, memoria histórica, reconciliación y garantías de no repetición, previniendo la pervivencia de las violencias.



Descripción del proyecto orientador:

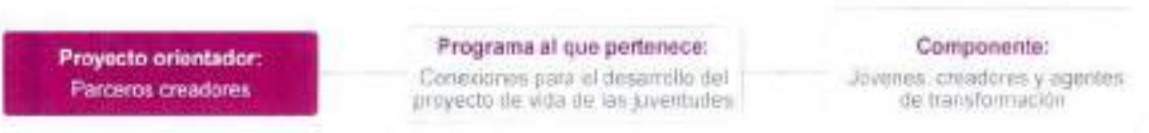
Modelo de promoción, prevención, protección, y garantía y goce efectivo de los derechos humanos del Distrito de Medellín, a través de la territorialización de la Política Pública Nacional en materia de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario, con enfoque diferencial.



Descripción del proyecto orientador:

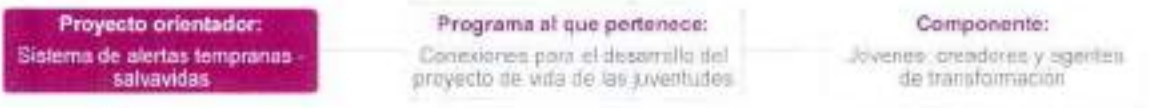
Modelo de justicia restaurativa, orientado a la resocialización de las personas en proceso de reincorporación, reinserción y compeñentes, en el marco de la justicia transicional; así como de la población privada de la libertad, sindicados y pospenados, en el marco de la justicia ordinaria; aportando a la disminución de los índices de reincidencia, a la satisfacción de las víctimas y a la reparación territorial.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Descripción del proyecto orientador:

Fortalece capacidades y motivaciones reflexivas en los jóvenes de Medellín, que se encuentran en un contexto de riesgo social, acercándolos a oportunidades seguras y constructivas.



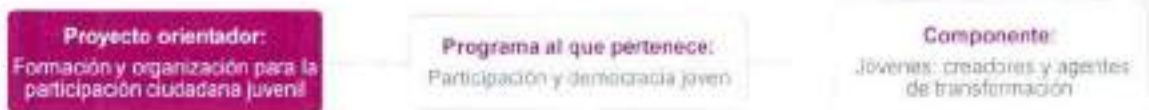
Descripción del proyecto orientador:

Consolida, articula, gestiona y moviliza comunidades protectoras para evitar y prevenir la vulneración de los derechos de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes del Distrito de Medellín.



Descripción del proyecto orientador:

Moviliza agendas juveniles que posibiliten la visibilización de nuevos referentes de lo que significa ser joven en Medellín a través de experiencias, espacios y prácticas artísticas y culturales.



Descripción del proyecto orientador:

Congrega y articula las principales instancias y escenarios de participación de las juventudes del Distrito.



Descripción del proyecto orientador:

Promueve la participación juvenil a través de recorridos callejeros, con diversos actores, tanto del sector público y privado. Además, impulsa el cuidado del recurso hídrico y el desarrollo sostenible de Medellín.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



3.5 PILAR 3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

Objetivo: Promover entornos seguros, ciudadanías activas e instituciones transparentes y eficientes que contribuyan al desarrollo integral de los habitantes del distrito de Medellín mediante la implementación de estrategias de fortalecimiento dirigidas a coordinar y articular la gestión del conglomerado distrital, fomentar la participación organizada de actores y grupos sociales y restaurar la confianza en la institucionalidad.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

PILAR 3. CONFIANZA Y TRANSPARENCIA

Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana

Macroproblema

Fenómeno de la confianza ciudadana en la institucionalidad, por la falta de estrategia de coordinación efectiva del conglomerado Distrital que impide el mejoramiento de la gestión y desempeño de las instituciones; la promoción de entornos seguros, la participación de actores y organizaciones sociales en favor del desarrollo integral de los habitantes.

Objetivo

Promover entornos seguros, ciudadanos, activos e institucionales, transparentes y eficientes que contribuyan al desarrollo integral de los habitantes del Distrito de Medellín mediante la implementación de estrategias de fortalecimiento institucional, a coordinar y articular la gestión del conglomerado distrital, fomentar la participación organizada de actores y grupos sociales y restablecer la confianza en la institucionalidad.

4 COMPONENTES

Seguridad integral para el desarrollo social

Promoción de la seguridad integral y la convivencia ciudadana.

Participación ciudadana y control social

Aumento de la incidencia de la ciudadanía en la toma de decisiones.

Planeación y gestión territorial del distrito

Fortalecimiento de la planeación y la gestión del territorio.

Confianza ciudadana en la gestión pública institucional

Mejoramiento del desempeño y la gestión institucional.

28 PROGRAMAS

- Planeación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana
- Modelo Integral de Gestión Focalizada para la Seguridad Ciudadana
- Infraestructura para la seguridad y la convivencia

- Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana
- Organizaciones sociales y comunales modelos de la democracia participativa (OC)

- Desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias del Sistema Distrital de Planeación
- Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial y sus instrumentos
- Fortalecimiento del catastro distrital

- Confianza y transparencia administrativa
- Fortalecimiento del sistema integral de gestión para mejorar el desempeño institucional
- Gestión Fiscal y Financiera de la Hacienda Pública
- Fortalecimiento de los servicios públicos para recuperar la confianza institucional
- Transformación de la experiencia de servicio a la ciudadanía en el Distrito para aumentar la confianza institucional

- Convivencia y acceso al Sistema de Justicia Cercana al Ciudadano
- Atención integral a jóvenes en riesgo
- Cultura del Fútbol en Medellín
- Espacio Público para la convivencia ciudadana

- Transparencia y democratización de la Planeación del Desarrollo Local y el Presupuesto Participativo
- Comunicación para la mediación, el fortalecimiento de la participación y la corresponsabilidad ciudadana

- Gestión Territorial
- Dirección/Instituto estratégico para la transición a diseño
- Prospectiva de ciudad basada en el aprovechamiento de sus datos, la analítica y la gestión del conocimiento
- Asociación Distrital con visión regional

- Comunicación pública para el fortalecimiento de la institucionalidad y la confianza ciudadana
- Gestión eficiente de bienes y servicios
- Generando Valor Institucional
- Gerencia Jurídica Pública
- Protección de los recursos públicos desde el control interno

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

3.5.1 COMPONENTE: Seguridad integral para el desarrollo social

Objetivo del componente

Fomentar la implementación de acciones integrales en seguridad y convivencia, con el fin de promover entornos seguros, pacíficos y respetuosos que incidan en el desarrollo social del distrito de Medellín.

Diagnóstico del componente

La seguridad ciudadana integral es un derecho humano básico para el desarrollo social, económico y cultural, así como para el desenvolvimiento armónico de las capacidades y libertades individuales y colectivas. Según la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín (Medellín Cómo vamos, 2023), durante los últimos tres años, la ciudadanía se sintió cada vez menos segura en el distrito⁶³ y en sus barrios. Con respecto al distrito, la cifra pasó de un 52% de personas que manifestaron sentirse seguras para el año 2021, a un 42% en el año 2023. Mientras en los barrios, la cifra pasó de 76% en 2021, a 67% en 2023. Este panorama implicó que la seguridad y la convivencia fueran un punto crítico de observación en el distrito de Medellín; así lo demuestran los resultados de la misma encuesta, en la que la ciudadanía señaló que la seguridad ciudadana y de convivencia hace parte de los temas fundamentales a los que la administración distrital debe poner mayor atención, pasando de un 16% en el 2022 a un 21%⁶⁴ en 2023.

En este sentido, la seguridad y la convivencia implicaron un gran reto para el distrito de Medellín, debido a múltiples factores; crímenes, situaciones y dinámicas que incidieron en las mismas. Desde esta perspectiva, se identificaron diversas prácticas ligadas, entre otras, al trámite violento de los conflictos interpersonales, a las dinámicas de delincuencia común, a una cuestionada legitimidad de las autoridades y, de manera significativa, al ejercicio del poder criminal propio de las estructuras delincuenciales organizadas que tuvieron como objetivo el control territorial y de rentas criminales en diversos sectores del Distrito.

En ese contexto, las dinámicas de seguridad en Medellín se entrecruzaron con la transformación de los escenarios y contextos sociales, culturales y económicos de la misma. En particular, resultaron relevantes aquellos fenómenos que crecieron en los últimos años tales como: la migración, el

⁶³ El término utilizado en el documento original de la encuesta Medellín Cómo Vamos (2023) es ciudad.

⁶⁴ Para el año 2022: salud 58%, empleo 41%, educación 49%, pobreza y vulnerabilidad 47%, vivienda 18%, seguridad ciudadana y convivencia 16%; para el año 2023: salud 59%, empleo 47%, educación 45%, pobreza y vulnerabilidad 44%, vivienda 22%, seguridad ciudadana y convivencia 21%.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

turismo, el entorno digital y la habitabilidad de la calle. Es importante aclarar que, sin caer en la estigmatización y criminalización, estos aspectos socioeconómicos incidieron en los niveles de complejidad de la seguridad, el riesgo de victimización e instrumentalización en el crimen de las personas (particularmente en el caso de migrantes y habitantes de calle), el crecimiento del fenómeno ya descrito, el surgimiento o aumento de delitos asociados a los mismos, la poca información para comprender su relación con la seguridad, la falta de herramientas jurídicas, tecnológicas y administrativas para atacar la criminalidad que surgió en algunos de ellos, entre otros.

Crimen organizado

De acuerdo con las mesas de articulación con los organismos de seguridad y justicia, en las que se revisa el inventario criminal unificado de las organizaciones delincuenciales que tuvieron presencia en el distrito de Medellín, y según la caracterización realizada por las Directivas Permanentes 015 y 016 del Ministerio de Defensa, se identificó la presencia de doce (12) Grupos Delictivos Organizados (GDO) en el departamento de Antioquia, de los cuales diez (10) se encontraron en el Valle de Aburrá y siete (7) tuvieron su origen en el distrito de Medellín; es decir, que el distrito concentra el 58% y el 70%, respectivamente.

En cuanto a los Grupos de Delincuencia Común Organizada (GDCO), se identificaron 147 en el departamento de Antioquia, 80 de ellos en el Valle de Aburrá y 70 con origen principal en el distrito de Medellín; lo que representó el 44% y 80%, respectivamente. Por último, se conoció la existencia de aproximadamente 196 subgrupos que están, en su mayoría, alineados a las GDCO.

En Medellín, estas organizaciones delincuenciales se configuraron bajo una especie de orden jerárquico —fundado en aspectos como el control territorial— lo que dinamizó sus actividades delictivas y mercados criminales, número de integrantes y capacidades operativas y el lavado de activos (Universidad EAFIT, 2020).

La proliferación y el afianzamiento de los mercados y/o economías criminales de las estructuras delincuenciales del distrito, pusieron en evidencia la acumulación y consolidación de poderes de las organizaciones, quienes se configuraron como actores y le midieron el pulso al Estado en el control territorial y en la soberanía local.

Sumado a lo anterior, es necesario considerar el escenario del proceso de negociación que adelanta el Gobierno Nacional en el Establecimiento

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Penitenciario de Alta y Mediana Seguridad y Carcelario (EPAMSC) de Itagüí "La Paz" con los cabecillas de grupos criminales del Valle de Aburrá, pues representa un escenario de posible riesgo en materia de recrudecimiento o surgimiento de nuevas violencias en el Distrito, de acuerdo con los giros que puedan producirse en el avance del proceso, frente a los cuales los gobiernos locales no tienen una injerencia directa.

Delitos que afectan la seguridad

Otra de las dimensiones clave para la comprensión de la seguridad ciudadana integral fue el comportamiento de aquellos delitos y prácticas criminales que tienen mayor afectación en los Derechos Humanos y la tranquilidad de la ciudadanía de Medellín. En particular, el diagnóstico y tratamiento de dichos fenómenos permitió establecer prioridades, focalizar recursos y direccionar las capacidades de los organismos y entidades que conforman el sector de seguridad y justicia.

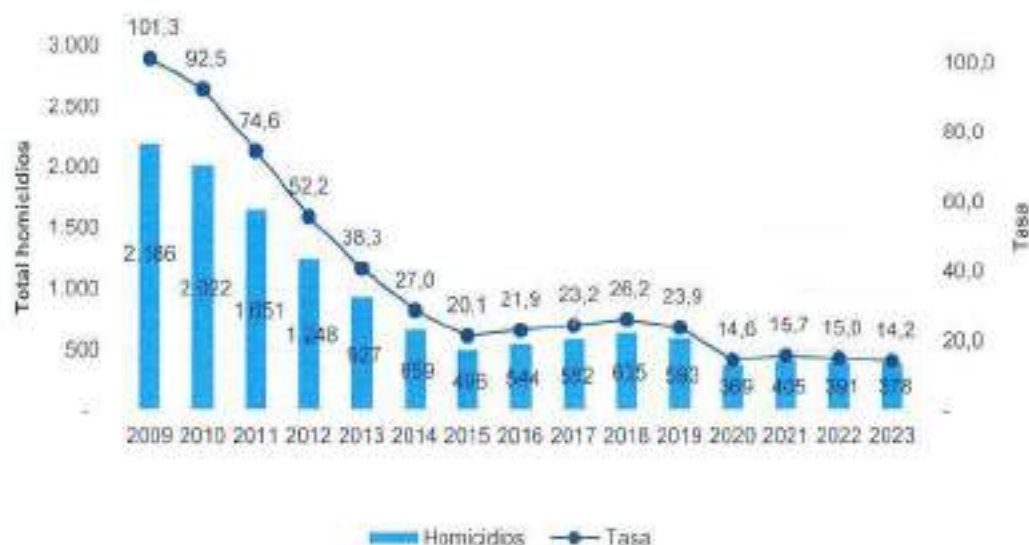
- Homicidios

En cuanto a la violencia homicida, a pesar de su reducción general en los últimos años, como muestran las cifras desde el 2019 hasta el 2023⁶⁵, esta persistió como una problemática prioritaria en Medellín. Durante 2023, ocurrieron 378 homicidios en la en el Distrito, los cuales respondieron a las siguientes categorías: el 24,6% (93 casos) se dio en medio de disputas por el control territorial y de rentas criminales, por enfrentamientos entre grupos delincuenciales, por ajustes de cuentas, entre otros. Por su parte, el 21,2% (80 casos) correspondió a asuntos de convivencia en espacios públicos y por conflictos interpersonales mal tramitados. De otro lado, el 9,8% (37 casos) de los homicidios ocurridos durante el 2023 se dieron en medio de casos de hurto, el 4% (15 casos) estuvo asociado a casos de violencia intrafamiliar, el 3,7% (14 casos) se presentó como parte de violencias basadas en género y el 1,1% (4) se presentó en procedimientos de la fuerza pública. Asimismo, hubo un 35,7% de homicidios (135 casos) que no fueron categorizados.

⁶⁵ Mirar gráfico sobre Tasa y número de homicidios ocurridos en Medellín, 2009-2023.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

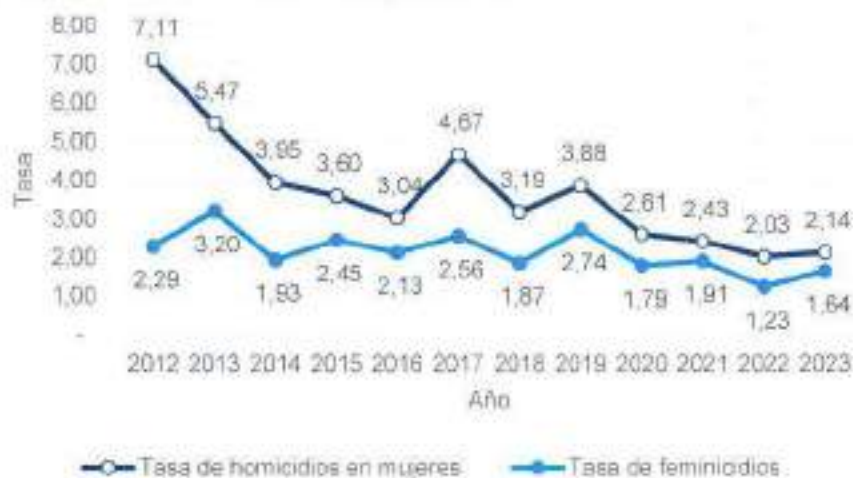
Gráfica 91: Tasa y número de homicidios ocurridos en Medellín, 2009-2023



Fuente: INML-CF, SIJIN, CTI, Secretaría de Seguridad y Convivencia como observador técnico.
Nota: tasa calculada por cada cien mil habitantes.

Ligado a la categoría de violencias basadas en género, se desprendió que, de los 27 homicidios de mujeres (7,1% del total) ocurridos en 2023, 22 (81,4%) fueron clasificados como posibles feminicidios por la Comisión / del Consejo de Seguridad Pública para las Mujeres de Medellín. Lo anterior, dejó en evidencia la multiplicidad de factores asociados al comportamiento del homicidio en el distrito.

Gráfica 92: Tasa de feminicidios en Medellín, 2015-2023



Fuente: Comisión I, consejo de Seguridad Pública para las Mujeres.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

- Hurtos

Respecto al hurto en sus diferentes tipologías, se evidenció que éste tuvo un comportamiento diferenciado en cada una de ellas durante los últimos años⁶⁶. Así mismo, vale la pena mencionar que éste fue uno de los fenómenos que más preocupó a la ciudadanía y, en consecuencia, la percepción de seguridad en Medellín. Según la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín cómo vamos (2023), los atracos fueron la principal preocupación en materia de seguridad ciudadana para los habitantes del distrito, pasó del 18% en 2019, al 28% en 2023.

En ese sentido, la modalidad de atraco y la utilización de métodos violentos para la comisión de la conducta influyeron directamente en los niveles de violencia del distrito, toda vez que desencadenaron con mayor frecuencia homicidios asociados a hurtos, lo que se reflejó en un crecimiento del 32,1%, al pasar de 28 casos en 2019 a 37 en 2023.

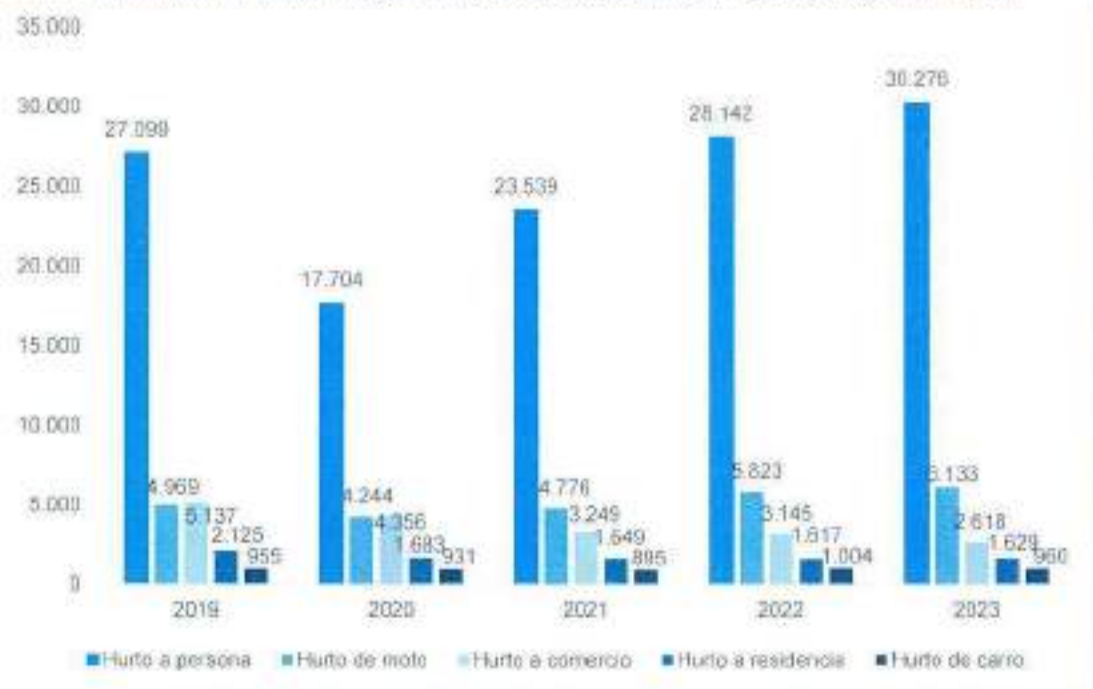
De acuerdo con la encuesta de percepción de seguridad, convivencia ciudadana y niveles de victimización en Medellín (Alcaldía de Medellín) desde 2020 a 2023 en Medellín la victimización por hurto a personas pasó del 10% al 14%, con su pico en el año 2022, periodo en el que el 17% de las personas que respondieron la encuesta dijeron haber sido víctimas de este delito. Por su parte, el hurto de vehículos o una de sus partes pasó del 4% en 2020 al 5% en 2023. Finalmente, las personas que respondieron haber sido víctimas del hurto de residencias se mantuvieron estable en el 2% en el periodo analizado.

El hurto en general presentó características complejas, el aumento del 3,3% entre el 2019 (40.285 hurtos) y el 2023 (41.616 hurtos), tuvo como factores explicativos el aumento de la ciudadanía que circula por el distrito y la crisis socioeconómica derivada de la pandemia, que propició un aumento en la instrumentalización de personas en condición de vulnerabilidad para la comisión de este delito. La mayor cantidad de hurtos durante el 2023 fue a personas de a pie con un 72,8% (30.276 denuncias), seguido del hurto de motocicletas con un 14,7% (6.133 denuncias), el hurto a comercio con un 6,3% (2.618 denuncias), el hurto a residencias con 3,9% (1.629 denuncias), y, por último, el hurto de carros con un 2,3% (960 denuncias).

⁶⁶ Mirar gráfico sobre número de hurtos ocurridos en Medellín por tipología, 2019-2023.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Gráfica 93: Número de denuncias por hurtos ocurridos en Medellín por tipología, 2019-2023



Fuente: SIJIN de la Policía Nacional. Sistema SIEDCO.
Construcción: Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia (SISC).

- Extorsión

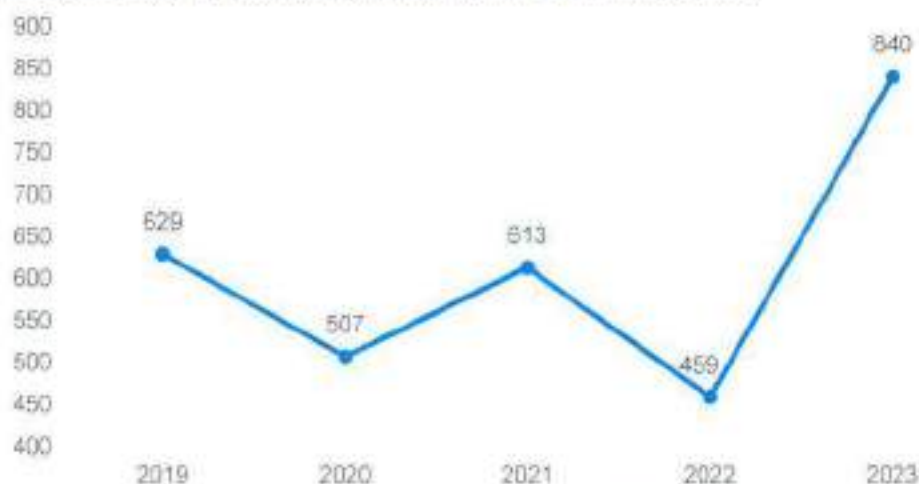
Por su parte, la extorsión se instauró como uno de los fenómenos preeminentes que impactaron en la vida, la libertad y el patrimonio de la ciudadanía de Medellín. A pesar de que la extorsión experimentó un incremento del 83% en el año 2023 en comparación con el 2022⁶⁷, las 840 denuncias presentadas en el último año indicaron un considerable subregistro, ya que las víctimas, temerosas de represalias, optaron por no reportar los hechos. De igual forma, la tipificación actual del delito no logró recoger las diversas modalidades que ocurrieron en los barrios del Distrito, principalmente, frente aquella denominada como “micro extorsión”.

Este fenómeno no solo se constituyó en una fuente significativa de ingresos para el crimen organizado, sino que también implicó un control sobre los territorios y, en ocasiones, la usurpación de las responsabilidades del Estado, especialmente cuando los cobros extorsivos se vincularon a supuestos servicios de seguridad, la mediación en temas relacionados con la convivencia y la regulación de productos de la canasta familiar.

⁶⁷ Mirar gráfico sobre número de denuncias por extorsión en Medellín, 2019-2023.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 94: Número de denuncias por extorsión en Medellín, 2019-2023



Fuente: SIJIN de la Policía Nacional. Sistema SIEDCO

- Secuestro

Otro fenómeno que afecta la seguridad en Medellín es el secuestro, que presentó un aumento considerable entre el 2019 y el 2023, pasó de 2 (dos) a 16 casos durante el último año en mención. Generalmente, este delito hizo parte del accionar de grupos delincuenciales especializados en perfilar a sus víctimas en lugares de esparcimiento o mediante el perfilamiento en redes sociales. Es por esto, por lo que, la llegada de turistas al distrito y la ampliación de la oferta del entretenimiento se convirtieron en factores detonantes para este fenómeno en sus diversas modalidades, especialmente, aquella en la que se retuvo a las víctimas durante horas, con el fin de despojarlos de sus bienes o solicitar dinero por su liberación, modalidad conocida como secuestro exprés.

- Tráfico de estupefacientes

En lo concerniente al tráfico de estupefacientes, en el Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) 123, en el año 2023 se atendieron 8.224 llamadas en las que reportaron sitios de expendio y/o consumo de narcóticos, esto representó un promedio mensual de 685 llamadas.

El tráfico de estupefacientes fue otra de las principales rentas criminales de los grupos delincuenciales presentes en el distrito de Medellín, se relacionaron de manera transversal con otras problemáticas, tales como el uso de niñas, niños y adolescentes para la comisión de delitos, la instrumentalización de población históricamente vulnerada, el homicidio asociado al control territorial para la expansión de la renta criminal y la salud pública.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

- Instrumentalización de niñas, niños y adolescentes

Por otro lado, la instrumentalización de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el distrito se constituyó como una violación a los Derechos Humanos de esta población con protección constitucional reforzada. Este fenómeno se dio a partir del aprovechamiento por parte de las estructuras criminales de condiciones de vulnerabilidad asociadas a la situación socioeconómica, pertenencia étnica (especialmente niñez y adolescencia indígena), *estatus migratorio*, vida en calle, deserción escolar, consumo problemático de estupefacientes, entre otros. En 2023, sólo se presentaron 14 denuncias por delitos relacionados con la instrumentalización de personas menores de edad; mientras que, 477 menores de edad se aprehendieron por cometer conductas delictivas.

Relacionado con los riesgos de la instrumentalización por parte de grupos delincuenciales, se encontró el homicidio de jóvenes (entre los 14 y 28 años), los cuales constituyeron el 37.3% de las víctimas totales de la violencia letal durante 2023, equivalente a 141 hechos.

- Loteo o invasión ilegal de predios

Sobre el loteo o la invasión ilegal de predios, en Medellín este fenómeno se constituyó una problemática enmarcada también dentro de las rentas criminales de las estructuras delincuenciales que tienen injerencia en el distrito de Medellín. Asimismo, este tuvo una estrecha vinculación con graves violaciones a los derechos de la población en Medellín, tales como el desplazamiento forzado y el despojo y/o abandono forzado de inmuebles.

- Desplazamiento forzado

Históricamente Medellín fue receptora de población desplazada por el conflicto armado interno y fenómenos de violencia en municipios del departamento de Antioquia y regiones próximas. Asimismo, los grupos delincuenciales de la ciudad replicaron formas de operar similares, expulsaron de sus lugares de residencia a sectores de la población; es decir, el desplazamiento se ancló a contextos de violencia y coerción específicos de estructuras criminales y se antecedió, recurrentemente, de amenazas y extorsiones.

Vale la pena aclarar que, cuando un grupo familiar se desplazó dentro de las fronteras de la misma ciudad este se identificó como desplazamiento forzado intraurbano, el cual, se reconoció por la Sentencia T-268 de 2003 de la Corte Constitucional de Colombia, es decir que, sin importar si las personas afectadas se desplazan dentro de las fronteras político administrativas de la



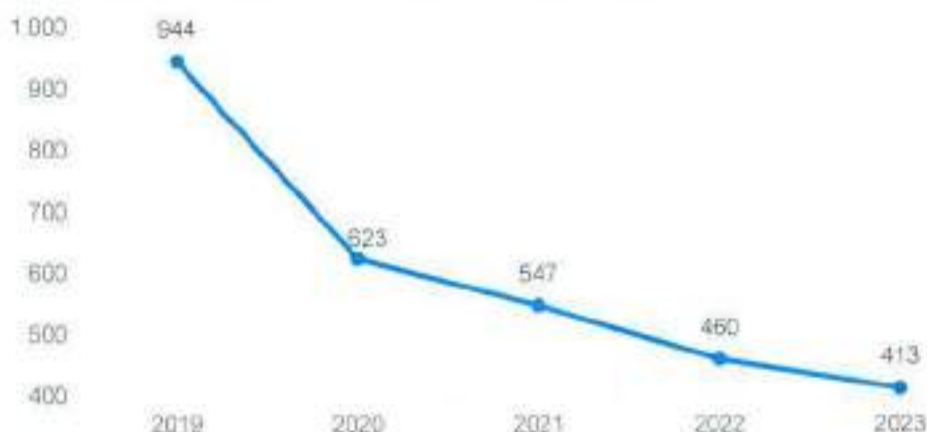
Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

misma ciudad, priman dos criterios esenciales para el reconocimiento de las víctimas: la coacción que los obligó a salir de su lugar de residencia y la permanencia dentro de las fronteras de una nación.

Los registros del Equipo para la Atención y Reparación de las Víctimas del Conflicto Armado (EARV) sobre este fenómeno conservaron una tendencia a la reducción. Mientras que en 2019 se presentaron 944 casos, en 2023 (hasta el 14 de diciembre) fueron 413, es decir, un 56% menos; sin embargo, esto no necesariamente representó una disminución real de la vulneración. Debido a que por medio del desplazamiento forzado intraurbano los actores armados ilegales pretenden evidenciar su poderío a través del control territorial y, además, la ejecución de otras victimizaciones como amenazas, homicidios, desapariciones forzadas, reclutamiento forzado y violencias sexuales. En este sentido, es posible que la caída en los registros corresponda a mayor temor por parte de las víctimas a denunciar por temor a las represalias que pueda tomar la estructura criminal contra ellas. Además, esto también puede tener relación con que muchas personas desplazadas de manera forzada en la ciudad no se consideran víctimas y por ello no denuncian (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2017).

Gráfica 95: Número de reportes por desplazamiento forzado en Medellín, 2019-2023



Fuente: Equipo para la Atención y Reparación de las Víctimas del Conflicto Armado (EARV)

- Amenazas

De la mano con lo anterior, las amenazas fueron otro delito relevante para la seguridad de Medellín. La presencia de grupos delincuenciales tipo GDO y GDCO en los barrios y comunas del distrito, implicaron mayor exposición de

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

las y los habitantes al ejercicio de su hegemonía para el usufructo de rentas criminales y control sobre las prácticas sociales. Las personas integrantes de las estructuras criminales se valieron de distintos medios para someter, regular y sancionar, según sus intereses, la conducta de las comunidades. De acuerdo con la Policía Nacional, durante 2023, se denunciaron 1.354 casos tipificados como amenazas.

- **Violencias sexuales, explotación sexual y trata de personas**

Por otro lado, en 2023, de acuerdo con la Policía Nacional, se denunciaron 2.273 casos de violencias sexuales. Si bien estas vulneraciones se presentaron contra todos los sexos y en los diferentes momentos del curso de vida, las poblaciones más afectadas fueron mujeres, niños, niñas y adolescentes. Particularmente, las violencias sexuales fueron una grave vulneración a los derechos fundamentales como la integridad física y psicológica, la libertad, la salud, la educación, la recreación, la dignidad y el libre ejercicio de los derechos sexuales y derechos reproductivos. A su vez, esta problemática tuvo una estrecha relación con otras transgresiones de derechos que afectan a las niñas, niños y adolescentes, como las violencias al interior de las familias, afectaciones a la salud mental, embarazos a temprana edad, matrimonios y uniones infantiles tempranas y forzadas, enfermedades de transmisión sexual, deserción escolar, entre otras.

Dentro de las violencias sexuales se encontraron la Explotación Sexual y Comercial de Niñas, Niños y Adolescentes (ESCNNA), que se caracterizaron por utilizar los cuerpos de esta población como un producto de intercambio y explotación. En particular, durante 2023, la Policía Nacional reportó 267 casos de explotación sexual, dentro de los cuales 10 se relacionaron con trata de personas; sin embargo, estas vulneraciones tuvieron un alto subregistro.

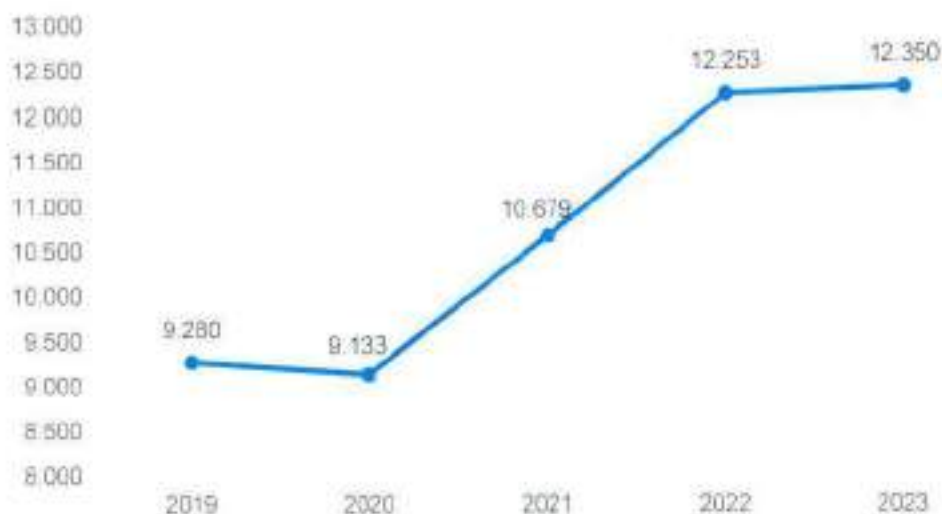
- **Violencia intrafamiliar**

Aunado a lo anterior, la violencia intrafamiliar se concibe un proceso en el que participan múltiples factores, entre los que se destacan elementos culturales y estructurales del núcleo familiar. En particular, éste fue un fenómeno agudizado por agresores masculinos adultos sin las competencias emocionales para tramitar situaciones adversas, quienes canalizaron mediante la violencia alguna frustración; y mujeres, niñas, niños y adolescentes como principales sujetos de opresión y vulnerabilidad sobre quienes suelen recaer las diversas formas de la violencia al interior de los hogares

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Entre las características más relevantes de este fenómeno es su relación directa con la violencia homicida, la cual aumentó en el último tiempo⁶⁸, pues pasó de 6 casos en 2019 a 15 en el año 2023, lo que equivalió a un crecimiento del 150%. Durante este mismo año, se registraron 12.350 casos de violencia intrafamiliar ante las Comisarias de Familia, lo que denotó también un aumento, esta vez del 33% frente a 2019, vigencia en la que hubo 9.280 casos.

Gráfica 96: Violencia intrafamiliar en Medellín, 2019-2023



Fuente: Sistema Deyel. Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia.

- Desaparición forzada

Por su parte, la desaparición forzada reportó 74 denuncias en 2023, de acuerdo con la Policía Nacional. Desde la Mesa Municipal para el Seguimiento a la Desaparición, se identificaron dos grandes grupos de causas que incidieron en este fenómeno, el primero relacionado con accidentes, falta de comunicación y ausencias voluntarias, y el segundo asociado a hechos de violencia en contextos urbanos, interpersonales, familiares, entre otros.

Es importante anotar que el fenómeno de la desaparición forzada o involuntaria pudo converger con otros fenómenos criminales en un mismo acto de violencia, tales como la trata de personas, las violencias sexuales, la ESCNNA o la instrumentalización de niñas, niños y adolescentes.

⁶⁸ Mirar gráfico sobre Violencia intrafamiliar en Medellín, 2019-2023.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Problemáticas que afectan la convivencia

Desde otra orilla, de acuerdo con la Política Pública de Seguridad y Convivencia del Distrito (aprobada por el Acuerdo 021 de 2015), la convivencia y la seguridad deben ser abordadas en conjunto. La violencia espontánea, utilizada como medio para abordar y tramitar conflictos relacionados con la convivencia ciudadana, sea que se trate de riñas, peleas espontáneas o de conflictos entre vecinos, siguió manifestándose en la ciudad. Es así como gran parte de las violencias que se presentaron en el distrito de Medellín estuvieron asociadas a la transgresión permanente de los cánones mínimos para vivir en sociedad, debido a eso, muchos eventos derivaron en el empleo de métodos violentos por parte de los ciudadanos para tramitar conflictos interpersonales.

- Homicidios asociados a convivencia

La violencia homicida como la más grave representación de las problemáticas de convivencia de Medellín aumentó el 16,2%, al pasar de 68 casos en 2019 a 79 durante 2023. Estos hechos de violencia letal se dieron principalmente en medio de riñas, peleas espontáneas, intolerancia y conflictos vecinales e interpersonales, asociados también a lugares de expendio y consumo de bebidas alcohólicas.

- Riñas y lesiones personales

De acuerdo con lo anterior, con respecto a las riñas y las lesiones personales en el año 2023 se atendieron 54.516 llamadas en el Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) (123) donde reportaron riñas, con un promedio mensual de 4.543 llamadas. La cifra anual representa un aumento del 7,01%, con respecto a los casos presentado en 2020 (50.942 registros). Por su parte, en el mismo periodo, se presentaron 4.747 denuncias por lesiones personales, de las cuales el 86% se presentaron bajo la modalidad de riñas; el total de registros por lesiones personales representó un incremento del 37% frente a 2020, año en el que se interpusieron 3.457 denuncias por este delito.

- Disposición indebida de las basuras

Otro aspecto que afectó la convivencia en el distrito fue la disposición indebida de las basuras. En 2023 se recibieron 537 llamadas en el Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) (123) respecto a la disposición de basuras, con un promedio 54 llamadas al mes. Es de resaltar que en la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín (Medellín cómo vamos, 2023), si bien la satisfacción de la ciudadanía con respecto a la gestión de las basuras y los



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

escombros en la calle pasó de un 23% y un 22 % respectivamente en el año 2019 a 28% y 29% en el 2023, la cifra es baja si se tiene en cuenta que este es un servicio público esencial para los habitantes del distrito.

- **Ruido problemático**

Ahora bien, el ruido problemático también es indicador de interés en materia de la convivencia. Durante 2023, se atendieron 86.669 llamadas en el NUSE (123) con reporte de ruido, con un promedio mensual de 7.222 llamadas. La cifra anual equivale a una reducción del 19,53%, con respecto a los casos presentado en 2020 (107.710 registros). Estas respondieron principalmente a alto volumen en el uso de dispositivos sonoros.

- **Malas prácticas de cuidado y tenencia de animales**

Las malas prácticas ligadas al cuidado y tenencia de los animales desencadenaron problemas como riñas y lesiones personales, a causa de la irresponsabilidad por parte de los propietarios de mascotas, evidenciada en la falta de recolección de excrementos en espacios públicos y la ausencia de elementos de seguridad, como bozales y arneses para perros. La intolerancia hacia las mascotas por parte de algunos vecinos también contribuyó a esta problemática de convivencia.

Además, se destacaron casos de maltrato animal, que incluyeron agresiones físicas, abandono y falta de cuidados básicos para el bienestar de los animales. A pesar de los procedimientos policiales, la falta de albergues adecuados y el desconocimiento de las facultades de las Inspecciones de Policía dificultaron la efectividad de las denuncias y los procedimientos legales (PISCC, 2023).

- **Cultura del fútbol en paz**

Por otro lado, el fútbol como entorno para la construcción de capital social, confianza y la promoción de la convivencia, contó desde 2017 con la Política Pública para la Cultura del Fútbol (institucionalizada con el Acuerdo 075 de 2017) como instrumento de planeación del distrito.

Mediante esta Política Pública se pretendió consolidar un entorno preventivo contra las diferentes violencias asociadas y no asociadas al fútbol más allá del escenario del estadio. Su naturaleza descentralizada enfocada en un mayor marco de acción en el territorio, visibilizando y potencializando los atributos del barrismo social y el deporte en Medellín.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

En el distrito se encuentran 2 de los principales equipos del fútbol profesional colombiano, el Equipo del Pueblo - Deportivo Independiente Medellín y el Club Atlético Nacional. La popularidad de ambos equipos llevó a que desde principios de los 90, numerosos grupos de hinchas se agruparan alrededor de lo que luego denominaríamos como "barras populares", naciendo así en 1997 la barra Los Del Sur (LDS), considerada como la barra principal del Atlético Nacional y en 1998 la barra Rexixtenxia Norte (RXN), considerada como la barra principal del Deportivo Independiente Medellín.

Generalmente, estas barras están conformadas por hinchas mayoritariamente jóvenes entre los 14 y 28 años, de todos los estratos sociales con una preponderancia de estratos 1, 2 y 3, los cuales se han agrupado históricamente en pro del barrismo social mediante proyectos artísticos, culturales y deportivos que se vieron ampliamente fortalecidos en el cuatrienio 2016-2019 durante la primera alcaldía de Federico Gutiérrez. Sin embargo, en el último gobierno la ciudad observó un crecimiento de las problemáticas de convivencia entre ambas barras populares, generándose riñas y peleas en las inmediaciones del Estadio Atanasio Girardot y en otros puntos neurálgicos de la ciudad; así como un recrudecimiento de la violencia entre barras. Es menester en este punto, reconocer en el marco de la Política Pública de la Cultura del Fútbol, la existencia por igual de la categoría de "barras organizadas" entre las que se destacan "UBANAL" y "Pueblo Verdolaga" relacionadas con Atlético Nacional, y "Asobdim" por el Deportivo Independiente Medellín, las cuales no han participado de estas condiciones de violencia mencionadas. Así las cosas, el fortalecimiento de la Cultura del Fútbol en paz debe estar atravesado por una doble visión articulada y estratégica. De un lado, debe retomar el acompañamiento de las barras populares y organizadas, de manera que el fortalecimiento institucional de las mismas, así como la apuesta por la cultura, el arte, la proyección social y el espíritu deportivo en el marco del denominado barrismo social, se ubiquen nuevamente en el centro de atención en virtud de lo consignado en la Política Pública para la Cultura del Fútbol.

- Espacio público

Entrelazado con la seguridad y la convivencia se encontró el tema del espacio público; según la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín (Medellín cómo vamos, 2023), se presentó una reducción gradual entre 2022 y 2023 de

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

la satisfacción ciudadana respecto al espacio público de la ciudad, reflejado en las categorías de alumbrado público, parques, zonas verdes y andenes. Específicamente, la satisfacción frente al espacio público presentó como resultado una reducción del 70% al 55% para el alumbrado público, del 63% al 52% para los parques, del 63% al 47 % en las zonas verdes, y del 53% al 46% en los andenes, respectivamente.

Lo anterior debido a acciones segmentadas sobre los actores del territorio, que no permitieron la regulación, el control, la apropiación y el aprovechamiento de estos espacios, como áreas destinadas a la integración y la convivencia ciudadana.

Se destacaron como problemáticas que afectaron el uso de estos espacios, las ventas informales y ambulantes, así como la utilización inadecuada de parasoles, mesas, sillas, entre otros elementos en el espacio público. Además, se identificó dentro de las fuentes de financiación de Grupos de Delincuencia Organizados (GDO) y Grupos de Delincuencia Común Organizada (GDCO) en el distrito de Medellín, mediante el ejercicio de extorsiones para su regulación y uso (PISCC, 2023).

Inspecciones de Policía y Corregidurías

Considerando las diversas problemáticas relacionadas con la convivencia en el distrito de Medellín, en las Inspecciones de Policía y Corregidurías ubicadas en las 16 comunas y los 5 corregimientos del distrito⁶⁹, en relación con el flujo de procesos atendidos respecto a los comportamientos contrarios a la convivencia, así como en la conciliación y mediación en aquellos asuntos que fuesen transigibles y conciliables, se encontró que para el año 2021, el número de procesos ingresados fue de 12.517; 13.866 en 2022 y 13.212 para 2023. Además, al corte del 31 de marzo de 2024, había un total de 19.286 procesos activos en las inspecciones de policía y corregidurías aún sin concluirse, de los cuales 2.615 corresponden a procesos ingresados en 2021, 4,109 en 2022, 6,448 en 2023 y 2,371 en 2024⁷⁰, lo cual evidenció un represamiento de requerimientos sin atender en los últimos años.

⁶⁹ El Distrito cuenta con: 27 inspecciones de zona, Cuatro Inspecciones de Permanencia 24/7, Inspección de Protección Animal, Inspección de Conocimiento en Temas Urbanísticos, Inspección de Espacio Público, Inspección de Protección al Consumidor, Inspección de Apoyo a Operativos, Inspección Centro de Resolución de Comparendos, Programa Pedagógico de Convivencia; Medida correctiva que se aplica en conformidad con el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Artículo 175 y seis corregidurías (Alcaldía de Medellín).

⁷⁰ Las cifras completas fueron: 2011 (1), 2015 (1), 2016 (1), 2017 (155), 2018 (477), 2019 (1.402), 2020 (1.706), 2021 (2.615), 2022 (4.109), 2023 (6.448), 2024 (2.371)

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Particularmente, al revisar los procesos que ingresaron a la Inspección de Policía de Protección al Consumidor, se observó un aumento gradual desde el año 2020 hasta el año 2023, pasando de 65 procesos en 2020 a 132 en 2023. Adicionalmente, a 31 de marzo de 2024, había un total de 272 procesos activos incluyendo vigencias anteriores, de los cuales tres (3) correspondieron a control y vigilancia de precios, seis (6) a fijación pública de precios, siete (7) a mediaciones, uno (1) a requerimientos judiciales y 255 a sanciones arrendamientos de acuerdo con la Ley 820 de 2003 y el Decreto 1919 de 1986.

Infraestructura para la seguridad

En materia de seguridad, se contó con una infraestructura física compuesta por 17 estaciones de policía, cinco (5) subestaciones de policía, siete (7) Comandos de Atención Inmediata (CAI) periféricos, 25 CAI urbanos, un (1) fuerte de carabineros, un (1) laboratorio de criminalística, un (1) batallón militar, cinco (5) bases de transición intermedias y cuatro (4) bases fijas del Ejército Nacional.

Adicionalmente, en lo referente a tecnología para la seguridad y la convivencia se contó con un circuito cerrado de televisión con 3.195 cámaras, 11 estaciones base de repetición, 604 alarmas comunitarias para reposición en los Frentes de Seguridad de las comunas del distrito y 432 botones de pánico articulado al comercio e integradas en el Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad Metropolitano (SIES-M).

Establecimientos penitenciarios y carcelarios

Sobre la situación del distrito en cuanto a establecimientos penitenciarios y carcelarios, según reportes presentados por la Dirección Regional Noreste del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC), en el Área Metropolitana de Valle de Aburrá, operan tres (3) Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON), estos son: (i) el Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario (EPMSC) de Medellín "Bellavista", (ii) el Complejo Penitenciario y Carcelario (COPEL) de Medellín "Pedregal", y (iii) el Establecimiento Penitenciario de Alta y Mediana Seguridad y Carcelario (EPAMSC) de Itagüí "La Paz".

De acuerdo con los tableros estadísticos del INPEC (consultados el 02/02/2024), en "Bellavista" con una capacidad de 1.778 cupos, se presentó una Población Privada de la Libertad (PPL) de 3.007 personas; es decir, se presentó un hacinamiento del 69,1%. Para el caso de la cárcel de "Pedregal", aunque con una capacidad de 3.165 cupos, se presentó una ocupación de 3.580 personas, lo que denotó un hacinamiento del 13,1%. Por último, "La Paz"

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

con una capacidad de 365 cupos, tuvo una PPL de 1.171, es decir un hacinamiento correspondiente al 220,8%. Asimismo, de acuerdo con la Policía Metropolitana del Valle de Aburrá, hubo una cifra de 1.986 internos en las diferentes estaciones de policía del distrito de Medellín, con 90 custodios a cargo (datos al 29/01/2024).

En cuanto a la población reclusa en estos centros, se observó que, en 2023, el 20,7% del total de personas en detención intramural eran sindicados y se encontraban en alguno de ellos. De este porcentaje, el 18,3% correspondía a hombres y el 33,9% de hacinamiento, se encontraron dificultades como retrasos en los horarios del suministro de alimentos, debido a que su elaboración se realiza fuera de la cárcel, lo que generó demoras, poca cantidad de alimentos y ausencia de calidad en las raciones entregadas (Defensoría del Pueblo, 2024).

A raíz del aumento de la población detenida preventivamente, el hacinamiento y las condiciones tan complejas para las personas detenidas en los centros de reclusión transitoria y estaciones de policía, la Corte Suprema de Justicia, a través de la Sentencia STP14283 de 2019, vinculó al distrito de Medellín con el diseño y la construcción de una cárcel metropolitana para población con detención transitoria. Mientras que, por su parte, la Corte Constitucional de Colombia emitió la Sentencia SU122/22 de 2022 con otras disposiciones vinculantes para Medellín, en materia de responsabilidades con respecto a la atención de la población sindicada.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Tasa de homicidio	Tasa x 100.000	2023	14,24	12,82	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Tasa de feminicidios	Tasa x 100.000	2023	1,54	1,41	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Tasa de hurto a personas	Tasa x 100.000	2023	1,141	1,080	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Percepción de la seguridad	Porcentaje	2023	43	50,7	Secretaría de Seguridad y Convivencia

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Denuncias por vehículos hurtados	Número	2023	960	864	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Denuncias por motocicletas hurtadas	Número	2023	6.133	5.500	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Denuncias por hurto a establecimientos comerciales	Número	2023	2.618	2.356	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Denuncias por hurto a residencias	Número	2023	1.629	1.500	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Índice de victimización Medellín	Porcentaje	2023	22,8	20,52	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Tasa de lesiones personales	Tasa x 100.000	2023	178,66	166,7	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Victimización por extorsión	Porcentaje	2023	3	2,76	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Homicidios por convivencia	Número	2023	80	64	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Tasa de niñas reportadas	Número	2023	54.516	50.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Denuncias por delitos vinculados a explotación sexual y comercial de niños, niñas y adolescentes	Número	2023	170	204	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Victimización por hurto a personas	Porcentaje	2023	13,16	12,63	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Victimización por lesiones personales	Porcentaje	2023	1,38	1,31	Secretaría de Seguridad y Convivencia

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Planeación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Liderar el proceso de planeación de la Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Descripción del Programa

Con el fin de consolidar capacidades institucionales para asumir la planeación y la gestión de la seguridad y convivencia, se hace necesario adelantar un ejercicio riguroso de planeación desde todos los ámbitos, articulando acciones y voluntades no sólo al interior de la Administración Distrital, si no en diálogo permanente con organismos de seguridad y justicia, las entidades del orden nacional, departamental y metropolitano; todo lo anterior, con el propósito de garantizar condiciones para influir los fenómenos que afectan la seguridad y la convivencia de la mano con la ciudadanía, y además, haciendo uso estratégico de los sistemas de información para llevar a cabo la toma responsable e informada de decisiones al igual que facilitar el seguimiento a las acciones implementadas.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana FISCC 2024-2027 formulado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Organismos de seguridad y justicia fortalecidos	Número	2023	9	9	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Plan Maestro en Tecnología de Información y Telecomunicaciones para la Seguridad y la Convivencia 2024-2027 diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia


 Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Reportes generados para la toma de decisiones en seguridad y convivencia	Número	2023	2.551	8.680	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Investigaciones realizadas sobre temas de seguridad, convivencia y derechos humanos	Número	2023	2	7	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Convenios y acuerdos de cooperación para el intercambio de información suscritos	Número	2023	11	11	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Modelo Integral de gestión focalizada para la seguridad ciudadana

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Recuperar y garantizar el uso, goce y disfrute de la seguridad ciudadana como un derecho individual y colectivo, que permita y potencie el desarrollo social y económico del distrito.

Descripción del Programa

Pretende diseñar e implementar en conjunto con los organismos de seguridad y justicia un Modelo Integral de Gestión Focalizada para la Seguridad Ciudadana, de tal forma que se puedan brindar respuestas oportunas y efectivas con relación a las causas y fenómenos que afectan la seguridad del distrito a través de acciones orientadas a la prevención y atención de la criminalidad y el delito y la gestión territorial de la seguridad; lo anterior, apoyado en la integración de agencias y plataformas tecnológicas que proporciona el SIES-M.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Mota Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Disponibilidad operativa en los subsistemas del SIES-M	Porcentaje	2023	54,29	95	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Dispositivos tecnológicos instalados para la seguridad	Número	2023	1.348	2.807	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Equipos especiales creados y operando para la prevención y atención del crimen organizado y los delitos	Numero	No aplica	No aplica	3	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Central Estratégica y Tecnológica contra Atracos creada y operando	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Estrategia contra el cibercrimen formulada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Intervenciones territoriales realizadas para la seguridad	Numero	2023	121	576	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Redes de confianza institucional creadas	Número	No disponible	No disponible	21	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Infraestructura para la seguridad y la convivencia

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia

Corresponsable: Sin corresponsable

Objetivo del Programa

Fortalecer la infraestructura para la seguridad y convivencia del distrito.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Descripción del Programa

El distrito de Medellín busca fortalecer la presencia del Estado en cada uno de los territorios y requiere para ello de infraestructura que responda a las demandas en cuanto a temas de seguridad y convivencia y a las cargas legales y/o judiciales afines a ella, facilitando con esto, el acceso a la ciudadanía a los diferentes servicios de seguridad y justicia que se brindan en el distrito, así como el cumplimiento de diferentes obligaciones normativas que le apliquen al objetivo del programa; con todo lo anterior, se pretende un aumento en la percepción de seguridad en los territorios y la atención a las diferentes necesidades de infraestructura que se requieren.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Infraestructuras físicas para la seguridad y justicia diseñadas	Número	2023	0,83	1	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Infraestructuras físicas para la seguridad y justicia construidas	Número	2023	1,62	3	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Infraestructuras físicas para la seguridad y justicia con mantenimiento y/o adecuación	Número	2023	51	80	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Kits de pernocta entregados a población privada de la libertad en condición de sindicada	Número	2023	1,674	8.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Kits de aseo entregados a población privada de la libertad en condición de sindicada	Número	No disponible	No disponible	32.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Convivencia y acceso al sistema de Justicia cercana al ciudadano

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial

Objetivo del Programa

Facilitar el derecho de acceso a la justicia por parte de los ciudadanos del distrito y aumentar la capacidad de respuesta y acción de ciudadanos e instituciones locales ante diversas situaciones que se puedan presentar en relación con la sana convivencia.

Descripción del Programa

Pretende generar impacto en la solución de conflictos y situaciones de convivencia que puedan surgir desde el Sistema de Justicia Cercana al Ciudadano, buscando también, integrar de manera coordinada los servicios de justicia y seguridad en diferentes sitios estratégicos y vulnerables del distrito a los cuales la ciudadanía pueda acudir con el fin de encontrar la atención que se brinda sea desde las Inspecciones de Policía, las Comisarias de Familia o las Casas de Justicia.

De igual manera, se pretende crear un ambiente de convivencia apto que permita la participación y compromiso de todos los ciudadanos, actores sociales y/o comerciales en temas de convivencia que permitan confluir y generar sinergias con los actores institucionales.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Solicitudes atendidas en relación con los comportamientos contrarios a la convivencia	Número	2023	120.257	480.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Establecimientos de Comercio acompañados con acciones de promoción de la convivencia	Número	2023	1.000	4.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia


 Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas formadas y sensibilizadas en convivencia ciudadana	Número	2023	199	2.500	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Eventos sobre prevención de la violencia y promoción de la convivencia realizados	Número	2023	4	16	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Intervenciones preventivas y de seguimiento realizadas frente a problemáticas que afectan la convivencia	Número	2023	252	2.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Atenciones realizadas sobre condiciones de bienestar animal	Número	2023	725	2.800	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Actos administrativos expedidos que dan por finalizados procesos congestionados en las Comisarias de Familia	Número	No disponible	No disponible	5.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Medidas de protección y de restablecimiento de derechos otorgadas desde las Comisarias de Familia	Número	2023	12.264	42.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Puntos de Atención de Conciliación en Equidad funcionando en el Distrito	Número	2023	16	20	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Atenciones realizadas a usuarios que acceden a los servicios de las Casas de Justicia	Número	2023	539.421	775.450	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Acciones de proyección, difusión y descentralización de los servicios de justicia realizadas	Número	2023	2.105	2.165	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Procesos tramitados en las Inspecciones de Policía y Corregidurías	Número	2023	56.163	280.125	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Estrategia pedagógica de convivencia ciudadana diseñada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Escuadrón móvil anti-ruído creado e implementado	Número	No disponible	No disponible	1	Secretaría de Seguridad y Convivencia

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Atención integral a jóvenes en riesgo

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia

Corresponsable: Secretaría de Educación; Secretaría de la Juventud; Secretaría de Inclusión Social y Familia.

Objetivo del Programa

Fomentar la capacidad de empoderamiento y resiliencia de niños, niñas, adolescentes y jóvenes del distrito instrumentalizados o en riesgo de estarlo por parte de organizaciones criminales, con el fin de abstraerlos o evitar que ingresen al círculo de la criminalidad.

Descripción del Programa

Pretende la atención integral de niños, niñas, adolescentes y jóvenes que se encuentren instrumentalizados o en riesgo de estarlo para la comisión de delitos, por parte de estructuras criminales que operan en el distrito; se incluye dentro del programa la estrategia Parceros y Parceras, la cual desarrolla habilidades para el empoderamiento y la resiliencia en niños, niñas, adolescentes y jóvenes del distrito.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
NNAJ acompañados psicossocialmente por la estrategia "Parceros" frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	2023	1.568	5.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
NNAJ en riesgo de ser instrumentalizados para la comisión de delitos por parte de las estructuras criminales	Porcentaje	2023	63	65	Secretaría de Seguridad y Convivencia


 Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
atendidos por la estrategia "Parceros" que acceden a oportunidades en educación, empleo y/o, emprendimiento					
Estrategia Parceros diseñada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Jóvenes víctimas de explotación sexual y en condición de prostitución acompañados psicosocialmente por la estrategia "Parceros" frente a la construcción de un proyecto de vida desde la legalidad	Número	No disponible	No disponible	800	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Cultura del Fútbol en Medellín

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: Instituto de Deportes y Recreación de Medellín – INDER; Secretaría de la Juventud; Secretaría de Desarrollo Económico; Secretaría de Salud; Secretaría de Cultura Ciudadana; Secretaría de Educación; Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres-DAGR.

Objetivo del Programa

Promover las condiciones sociales, artísticas, económicas, creativas, culturales y de convivencia alrededor del fútbol en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

Dar continuidad a la implementación de la Política Pública de la Cultura del Fútbol, buscando con ello, contribuir a la promoción de un entorno preventivo de las violencias asociadas al fútbol más allá del Estadio Atanasio Girardot y sectores aledaños. La denominada cultura del fútbol corresponde a una propuesta institucional y comunitaria enfocada a la promoción de procesos de convivencia, tolerancia, corresponsabilidad y cultura ciudadana entorno al fútbol, mediante la realización de diversas actividades con los diferentes actores relacionados, desde espacios de formación hasta apoyo a iniciativas que guarden relación con el tema.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Estratégico de la Cultura del Fútbol diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Programa: Espacio público para la convivencia ciudadana

Responsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Regular el espacio público, recuperar el existente y hacer sostenible su aprovechamiento económico y social para el uso, goce y disfrute de la ciudadanía.

Descripción del Programa

Busca apoyar la regulación del aprovechamiento económico y social del espacio público e implementación de acciones que posibiliten su protección, recuperación y apropiación mediante estrategias orientadas a fomentar la sana convivencia, el encuentro ciudadano, el sentido de identidad y pertenencia por el territorio y la atención de problemáticas asociadas a la ocupación indebida de las áreas de uso colectivo; buscando con todo lo anterior, una mejora en la calidad de vida de los habitantes del distrito.



Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Plan de Acción de la Política Pública del Vendedor Informal y sus Familias diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Intervenciones realizadas para la recuperación del espacio público	Número	2023	5.014	60.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Actos administrativos expedidos para la regulación del espacio público	Número	2023	2.325	8.000	Secretaría de Seguridad y Convivencia
Campañas realizadas para la protección, recuperación y apropiación del espacio público	Número	2023	6	24	Secretaría de Seguridad y Convivencia

Articulación

En cuanto a la coordinación del componente a nivel nacional, se encontró que comparte puntos en común con el Plan de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, desde la **Transformación Seguridad humana y justicia social**, mediante los **Catalizadores Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar y Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar** enfocados en la corresponsabilidad y participación de la convivencia y seguridad ciudadana, y la implementación de herramientas digitales para facilitar el acceso a la justicia para la ciudadanía y el uso de infraestructura tecnológica para la seguridad; la **Transformación Actores diferenciales** para el cambio por medio del **Catalizador Jóvenes con derechos que lideran las transformaciones para la vida**; y por último la **Transformación Paz total e integral**, con el **Catalizador Cultura de paz en la cotidianidad de las**

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

poblaciones y territorios, con una apuesta por la construcción de paz desde los ámbitos cotidianos de la ciudadanía.

A escala departamental, con respecto al Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", se evidencia una relación directa con el **Componente Seguridad, justicia y convivencia** a través de los **Programas Presencia y control territorial; Tecnología para la seguridad, la justicia y la convivencia ciudadana; Fortalecimiento de la institucionalidad para la seguridad, la justicia y la convivencia ciudadana; Infraestructura para la seguridad, la justicia y la convivencia ciudadana**, pues tienen como objetivo común crear entornos seguros y promover el desarrollo social a través de acciones integrales en seguridad y convivencia. Por su parte, tiene una fuerte relación con la Agenda Antioquia 2040, específicamente con el **Pilar Territorios en Paz** y los **Movilizadores Seguridad integral y Asociatividad, buen gobierno y trabajo colaborativo**; y el **Pilar Territorio Multicultural** con los **Movilizadores Antioquia es mágica: por un turismo sostenible y Culturas y memorias**, que tienen su enfoque en la planeación, prevención de la violencia y promoción de la convivencia.

Asimismo, existe articulación con tres (3) **Líneas** del Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, la primera de ellas *Aburrá habitable* y el **Programa Hábitat Integrado y Sostenible** que buscan regularizar el espacio público para su uso económico y social; la segunda denominada *Cohesionada e incluyente* mediante el Programa de *Metagobernanza Metropolitana*, enfocado en la planeación como herramienta esencial; y por último con la **Línea Aburrá resiliente** con el **Programa Vigilancia Estratégica del presente y el futuro metropolitano del Valle de Aburrá**, debido a la importancia de la infraestructura tecnológica y física para la seguridad. Además, se encuentra correspondencia con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PEMOT), y el **Programa Definición de directrices para la localización, preservación y uso adecuado del espacio público a escala metropolitana**, que tiene como fin la regularización y uso adecuado del espacio público.

El Componente se enlaza con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) con el **Subsistema** de Gestión para la Equidad, mediante la *Implementación del sistema de reparto equitativo de cargas y beneficios*; y con el *Subsistema de Espacio Público de Esparcimiento y Encuentro* por medio del *Programa Generación de instrumentos para la gestión del espacio público*, que posibilitan generar la estructura institucional para la planificación territorial, y reglamentar sobre el mantenimiento, administración y aprovechamiento económico del espacio público. Ahora bien, el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050, en el **Sector Estratégico de Planeación Urbana** plantea acciones



Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

direccionadas a mejorar y aumentar las áreas de esparcimiento y espacio público, posibilitando el aprovechamiento económico, el encuentro y la adecuada convivencia ciudadana.

A su vez, establece conexión con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación por medio de las **Trayectorias de cambio** *Capacidades que permiten la generación, procesamiento, intercambio, interoperabilidad y almacenamiento de datos, y Respuesta a desafíos de la ciudad con herramientas digitales con producción y el aprovechamiento democrático de datos del Área Estratégica Transformación Digital*, con el uso de infraestructura tecnológica y física, el fomento de la prevención y atención de la criminalidad y el delito, así como el acceso cercano a servicios de seguridad y justicia. Finalmente, a nivel local, el Componente por medio de los programas recoge 172 **ideas de proyectos** de 21 Planes de Desarrollo Local (PDL) principalmente las enfocadas en la formación. Fortalecimiento y promoción de la convivencia ciudadana en cada comuna y corregimiento.

3.5.2 COMPONENTE: Participación ciudadana y control social

Objetivo del componente

Aumentar la incidencia de la ciudadanía en la toma de decisiones de asuntos de interés público, articulando a los actores y grupos organizados como pieza fundamental en la construcción de la gobernanza ciudadana, mediante la promoción y la garantía de los espacios de participación en el Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín.

Diagnóstico del componente

La participación ciudadana es un derecho fundamental amparado por la Constitución Política, el cual se constituye en la columna vertebral de nuestro sistema político y pone el acento en la ciudadanía como la fuente de donde emana el poder público. La participación ciudadana es concebida como una condición de la democracia y una herramienta o medio que permite que las voces ciudadanas sean escuchadas en torno de todos los problemas, necesidades y agendas del desarrollo, así como en torno a la defensa y ampliación de derechos y libertades.

A partir de los resultados de las mediciones 2017, 2019, 2021 y 2023 del Índice de Participación Ciudadana de Medellín (IPCM) y el diagnóstico participativo realizado en el marco de la formulación de la Política Pública de Participación Ciudadana (PPPC) (Acuerdo 73 de 2023), se logró precisar cuáles son los principales problemas de la participación ciudadana; entendidos como los

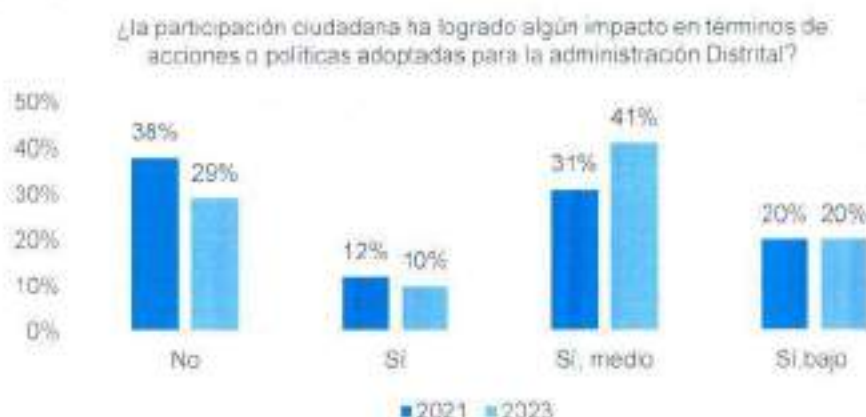
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

retos que deben abordarse por parte de la administración pública y la ciudadanía, a partir de la aplicación de instrumentos, estrategias y acciones coordinadas que garanticen innovación, reconocimiento, articulación, agenciamiento y control social para una sociedad democrática e incluyente.

Como problema público de la participación ciudadana en el Distrito especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín se definió la baja incidencia en la toma de decisiones de asuntos de interés público; esto quiere decir que, la ciudadanía no percibió de manera contundente los efectos de la participación ciudadana, no consideró que sus iniciativas, propuestas y demandas fueran tenidas en cuenta de manera efectiva por la administración distrital; no percibieron que a través de su participación o involucramiento en los asuntos públicos se vieran cambios sustanciales en sus territorios, en su calidad de vida o atención a sus intereses.

En concordancia con lo anterior, el IPCM en su medición de 2023, reflejó esta situación: frente a la pregunta sobre si se considera que la participación ha logrado impactos en la administración Distrital, el 29% respondió que no; casi un 10% menos que en el 2021.

Gráfica 97. Participación ciudadana frente al impacto en términos de acciones o políticas adoptadas para la administración Distrital

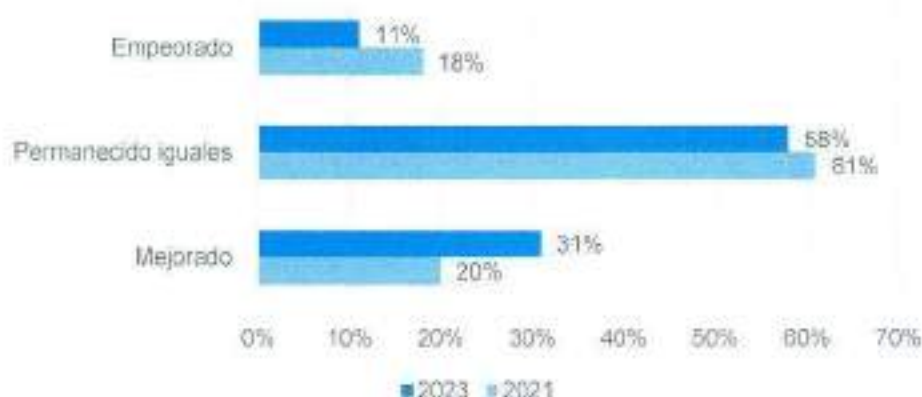


Fuente: Índice de Participación Ciudadana (IPCM), 2021 y 2023.

Mientras que el 61% y el 58% respectivamente en las mediciones de los años 2021 y 2023 refirieron que las condiciones de vida de su comunidad permanecieron iguales como resultado de la participación ciudadana.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Gráfica 98. Percepción individual sobre la efectividad de la participación ciudadana



Fuente: Índice de Participación Ciudadana (IPCM) 2021, 2023

En cuanto a la participación ciudadana Medellín presentó una calidad media-media (en una escala de 0 a 1, en donde cero es nula y 1 óptima calidad de la participación), que correspondió a unas condiciones territoriales, unas prácticas y actores, y unos efectos, medidos por el Índice de Calidad de la Participación Ciudadana de Medellín (ICPCM), que arrojó los siguientes resultados generales:

Tabla 40. Índice de Participación Ciudadana (IPCM) y dimensiones 2019, 2021 y 2023

Año	IPCM	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos
2023	0,468	0,433	0,563	0,472
2021	0,47	0,433	0,562	0,472
2019	0,511	0,511	0,563	0,479

Fuente: Índice de Participación Ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

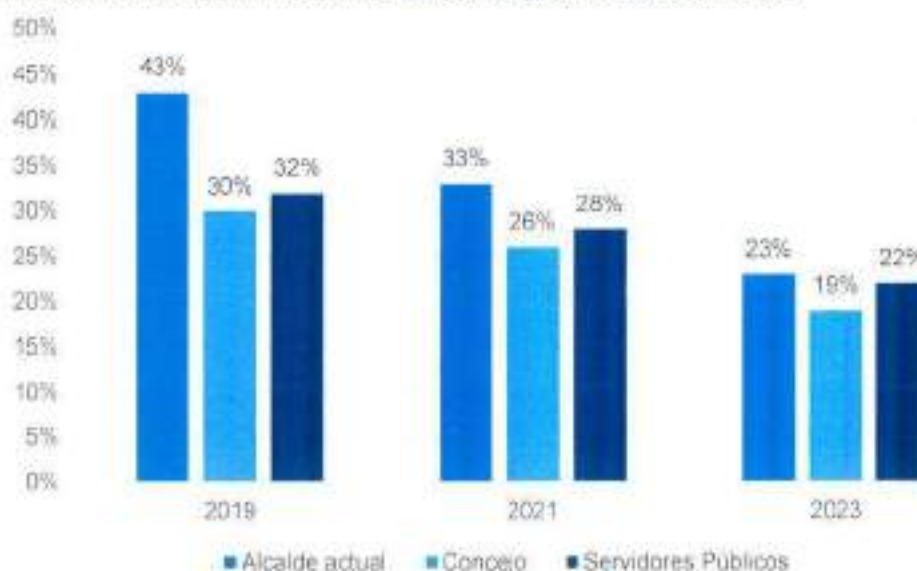
Las causas asociadas al problema de la baja incidencia en la toma de decisiones de asuntos de interés público estuvieron relacionadas principalmente al capital social, a los liderazgos y modelos de representación y a la arquitectura institucional para gestionar las necesidades y garantías que demanda la participación ciudadana.

Frente al capital social, se identificaron bajos niveles de confianza entre actores sociales, institucionales y políticos, se encontró en el IPCM que, el alcalde, el concejo distrital, y los servidores públicos (funcionarios del distrito), fueron los actores en los que se tuvo niveles más bajos de confianza. En contraste con lo anterior, en los actores en los que hubo un mayor nivel de confianza, fueron las organizaciones de la comuna o el corregimiento de residencia de la persona que participó.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Al respecto en las tres mediciones del año 2019, 2021 y 2023 del ICPM se mostró una disminución de la confianza en el alcalde que pasó del 43%, al 33% y al 23% respectivamente. Al igual que la confianza en el Concejo que pasó del 30% de confianza elevada en el año 2019, al 26% en el 2021, y al 19% en el año 2023; mientras que para el caso de servidores se tuvo una alta confianza en un 32% de las encuestas en el 2019, y pasó a 28% en el año 2021 y al 22% en el año 2023.

Gráfica 99. Nivel de confianza en el alcalde, concejo y servidores públicos



Fuente: Índices de Participación Ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

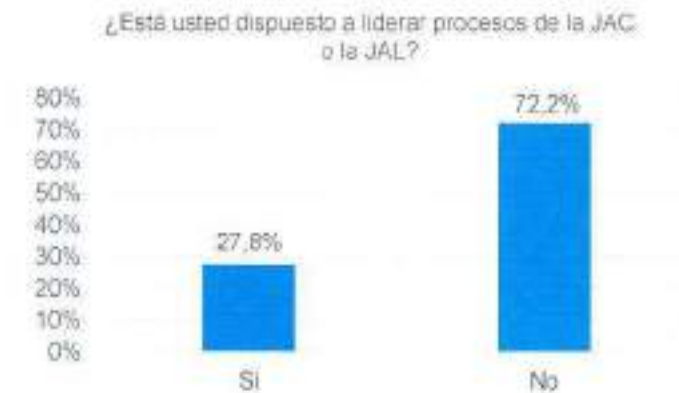
En cuanto a los ejercicios de liderazgo y los modelos de representación, los problemas se asociaron con las deficientes estrategias para incentivar el surgimiento, renovación de liderazgos y agendas, y para propiciar el agenciamiento ciudadano y colectivo, que tradujeron en interés por los asuntos públicos y vinculación efectiva de la ciudadanía a los procesos participativos, se tuvo según las encuestas de la medición 2023 del Índice de Participación Ciudadana (IPCM), que sólo una (1) de cada cuatro (4) personas encuestadas que participaron e hicieron parte de la toma de decisiones para mejorar la comuna o corregimiento de residencia.

También se identificó la necesidad de cualificar los liderazgos y la importancia de que la ciudadanía asuma la corresponsabilidad de la gestión pública. Respecto a esta voluntad o deseo de liderar, la medición del IPCM de 2023 evidenció que sólo el 27,8% de los participantes encuestados expresaron estar dispuestos a liderar procesos de la Junta de Administradora Local (JAL) o Junta de Acción Comunal (JAC), sin embargo, fueron las organizaciones, el

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

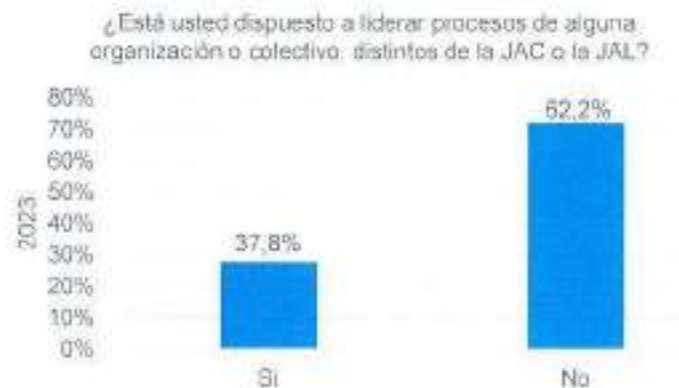
trabajo colectivo y la asociatividad, el principal recurso para potenciar los ejercicios de liderazgo, en complemento de lo anterior, con una diferencia de +10 puntos porcentuales, que los participantes encuestados expresaron estar dispuestos a liderar procesos de alguna organización o colectivo.

Gráfica 100. Voluntad de participación – Liderazgo de Juntas de Administradoras Locales o Juntas de Acción Comunal



Fuente: Índice de Participación Ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

Gráfica 101. Voluntad de participación - Liderazgo de organización o colectivo



Fuente: Índice de Participación Ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

Finalmente, se identificaron falencias en la arquitectura institucional que hicieron referencia a las capacidades instaladas por parte de las autoridades estatales, sobre todo aquellas que garantiza la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos; frente a estos retos la ciudadanía percibió que faltó apoyo de las autoridades público-administrativas en escenarios de participación ciudadana. Se presentaron ineficaces procesos comunicativos con la ciudadanía, asociados a la débil gestión de información del conocimiento y la innovación social y pública para la participación ciudadana.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Estas debilidades en la arquitectura institucional limitaron las condiciones para ejercicios de real gobernanza en el territorio.

En los resultados globales del IPCM de 2021 y 2023 las condiciones territoriales para las organizaciones disminuyeron desde el 2021 y no mejoraron en los individuos; este resultado se mantuvo igual, sin ninguna modificación en las últimas tres mediciones.

Tabla 41: Condiciones territoriales de las organizaciones

Año	Subíndice organizaciones	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos
2023	0,537	0,434	0,637	0,615
2021	0,537	0,434	0,634	0,613
2019	0,63	0,67	0,637	0,615

Fuente: Índice de Participación Ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

Tabla 42: Condiciones territoriales de los individuos

Año	Subíndice individuos	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos
2023	0,399	0,433	0,489	0,329
2021	0,401	0,433	0,489	0,332
2019	0,391	0,433	0,489	0,328

Fuente: Índice de Participación Ciudadana (IPCM) 2019, 2021 y 2023

Adicionalmente, el Estado no otorgó suficientes garantías materiales y sociales para el efectivo y continuo ejercicio de la participación ciudadana; no contó con programas claros de incentivos materiales y/o simbólicos que reconocieran las limitaciones para el ejercicio pleno de la ciudadanía que presenta la diversidad de actores y sus necesidades, es decir, no logró garantizar condiciones de igualdad y justicia para el disfrute pleno de este derecho fundamental por parte de la población, lo que igualmente acrecentó la apatía y distanciamiento de la ciudadanía en los asuntos públicos.

Los problemas descritos anteriormente y sus efectos redundaron en la baja incidencia que percibió la ciudadanía frente a sus esfuerzos para que sus propuestas afectaran positivamente las decisiones públicas.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de participación ciudadana	Número	2023	0,468	0,48	Secretaría de Participación Ciudadana

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Acciones de incidencia territorial resultantes de las mediaciones pedagógicas de ciudad	Número	No aplica	No aplica	21	Secretaría de Participación Ciudadana
Acciones de incidencia en el desarrollo local derivadas del cumplimiento de las funciones las Juntas Administradoras Locales	Número	No aplica	No aplica	84	Secretaría de Participación Ciudadana
Organizaciones, redes sociales y organismos de acción comunal que potencian sus capacidades organizativas y de gestión	Número	2023	1.125	1.200	Secretaría de Participación Ciudadana
Índice de la sostenibilidad de las organizaciones sociales	Porcentaje	No aplica	No aplica	43	Secretaría de Participación Ciudadana
Redes ciudadanas y Medios Alternativos, Independientes, Comunitarios y Ciudadanos - MAICC operando estrategias de comunicación efectivas para la movilización comunitaria	Porcentaje	No aplica	No aplica	35	Secretaría de Comunicaciones
Percepción del impacto de la participación y la movilización ciudadana en intervenciones públicas y el mejoramiento de la calidad de vida	Porcentaje	2023	38,5	40,5	Secretaría de Participación Ciudadana

Programa: Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana incidente

Responsable: Secretaría de Participación Ciudadana.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Generar condiciones y garantías para el fortalecimiento de la democracia participativa local en el distrito de Medellín, a través de la implementación de estrategias de cualificación del ejercicio de la ciudadanía y sus instancias, motivar la vinculación de nuevos actores individuales y colectivos a los procesos participativos y aumentar la incidencia de la ciudadanía en las decisiones públicas y el desarrollo local.

Descripción del Programa

Se centra en la implementación de diversas estrategias que buscan promover y generar garantías para la participación de la ciudadanía y por medio de esto aumentar el interés y la incidencia de la ciudadanía en la gestión de lo público,

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

incorporar nuevos actores y agendas a los procesos participativos del distrito de Medellín y cualificar el ejercicio ciudadano. Entre estas estrategias se tienen la formación ciudadana, el diálogo para la construcción de acuerdos sociales, el control social, la gestión de la información, la gestión de conocimiento, la innovación social y la construcción de alianzas de redes para el fortalecimiento de la democracia local.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Política Pública y Sistema Distrital de Participación Ciudadana implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Participación Ciudadana
Organizaciones, instancias e iniciativas ciudadanas, promovidas o fortalecidas en mecanismos de participación ciudadana, control social, gestión transparente, rendición social y pública de cuentas	Número	2023	1.399	1.500	Secretaría de Participación Ciudadana
Sistema de gestión del conocimiento de Participación Ciudadana fortalecido	Porcentaje	2023	30	100	Secretaría de Participación Ciudadana
Alianzas para promover la participación y el fortalecimiento de la democracia realizadas	Número	2023	40	40	Secretaría de Participación Ciudadana
Grupos étnicos, poblacionales y territoriales formados para la participación ciudadana	Número	2023	1.228	1.596	Secretaría de Participación Ciudadana
Procesos y acciones pedagógicas orientadas y acompañadas desde el Sistema de Formación para la Participación Ciudadana	Número	2023	120	120	Secretaría de Participación Ciudadana

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Mota Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Nuevas ciudadanía, agendas y repertorios de participación ciudadana con acompañamiento institucional	Número	2023	200	250	Secretaría de Participación Ciudadana
Estrategias de promoción de la innovación social y la cooperación diseñadas e implementadas en el marco de Ciudadanía Lab	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Participación Ciudadana
Mujeres líderes formadas, sensibilizadas y acompañadas para la incidencia en los escenarios e instancias de participación ciudadana	Número	2023	469	500	Secretaría de Participación Ciudadana
Instancias de participación ciudadana asistidas técnicamente	Número	No aplica	No aplica	60	Secretaría de Participación Ciudadana

Programa: Organizaciones sociales y comunales motores de la democracia participativa local

Responsable: Secretaría de Participación Ciudadana.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer las capacidades técnicas y ejercicios participativos de los organismos de acción comunal y las organizaciones y redes sociales para potenciar su gestión y ampliar los impactos positivos que generan en las comunidades, sectores y territorios donde operan.

Descripción del Programa

Considerando la importancia de los organismos de acción comunal y las organizaciones sociales como motores de la democracia participativa local, el Estado tiene una tarea ineludible en el fortalecimiento de sus capacidades organizativas y de gestión, impulsando el desarrollo e implementación de buenas prácticas con enfoque de innovación social y pública, para que garanticen su sostenibilidad y los impactos positivos para las comunidades y territorios donde se asientan.

Para ello, el fortalecimiento de los organismos de acción comunal y las organizaciones sociales se concreta en acciones tales como las asesorías profesionales y acompañamiento técnicos para el cumplimiento de obligaciones de Ley; la formación y capacitación; la promoción de escenarios

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere".

de diálogo y reconocimiento que posibiliten la construcción de redes y el aprendizaje constante y compartido en torno de la experiencia de organizaciones, para la acción colectiva y la movilización social. Adicionalmente, como garantía de la infraestructura para la participación y la innovación social se gestionan y administran los equipamientos con acciones de adecuación, mantenimiento y entrega de dotación.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Equipamientos sociales gestionados y administrados	Número	2023	214	214	Secretaría de Participación Ciudadana
Actuaciones de vigilancia, inspección y control a los organismos de acción comunal realizadas	Número	2023	1.800	3.200	Secretaría de Participación Ciudadana
Organismos de acción comunal con asistencia técnica, acompañamiento, promoción y fomento de gobernabilidad e incidencia territorial	Número	2023	490	500	Secretaría de Participación Ciudadana
Organizaciones y redes de la sociedad civil asistidas integralmente	Número	2023	875	1.000	Secretaría de Participación Ciudadana
Plan estratégico de la Política Pública de Organizaciones Sociales implementado	Porcentaje	2023	30	60	Secretaría de Participación Ciudadana
Plan estratégico de la Política Pública de libertad de creencias religiosas y de cultos formulado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	45	Secretaría de Participación Ciudadana

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Programa: Transparencia y democratización de la planeación del desarrollo local y el presupuesto participativo

Responsable: Secretaría de Participación Ciudadana.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer la transparencia y la confianza ciudadana en la planificación del desarrollo local y el presupuesto participativo, a partir de acciones de corresponsabilidad, inclusión y democratización de la información para generar transformaciones significativas en las comunas y corregimientos del distrito.

Descripción del Programa

Tiene lugar en la planeación del desarrollo local y su financiación a través del presupuesto participativo, la cual es resultado de una conquista histórica de procesos organizativos, barriales y comunitarios de la ciudad, de forma que busca que ésta sea abierta, democrática y transparente. Para lograr esto, se requiere de la implementación de estrategias que pongan énfasis en la correcta gestión, la divulgación de información que sea accesible para la ciudadanía y el control social, a través del seguimiento y evaluación de la implementación de la Ruta Metodológica de Planeación del Desarrollo Local y Presupuesto Participativo (PDL y PP), así como el acompañamiento y capacitación de las Juntas Administradoras Locales (JAL), como instancias del desarrollo local con el fin de garantizar ejercicios legítimos y efectivos de representatividad democrática que persigan el bienestar general de las comunidades.

En este sentido, el programa busca promover la democracia participativa, transparente, corresponsable, incluyente e incidente de los actores individuales y colectivos del distrito de Medellín; cualificándolos, empoderándolos y convirtiéndolos en agentes activos de su desarrollo, a la vez que se generan espacios de diálogo y construcción de acuerdos en los que se fortalezca la relación entre la administración pública y la ciudadanía, la construcción de tejido social y la democratización y descentralización de la toma de decisiones acerca de la inversión de los recursos públicos en el territorio alrededor de las necesidades y las apuestas de desarrollo local.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Ruta de la Planeación del Desarrollo Local y el presupuesto Participativo implementada	Número	2023	4	4	Secretaría de Participación Ciudadana
Estrategia de seguimiento de la planeación del desarrollo local y el presupuesto participativo con enfoque de eficiencia y transparencia, actualizada e implementada	Porcentaje	2023	35	100	Secretaría de Participación Ciudadana
Juntas Administradoras Locales apoyadas técnica y materialmente en el cumplimiento de sus funciones	Número	2023	21	21	Secretaría de Participación Ciudadana
Participantes en ejercicios de planeación del Desarrollo Local y Presupuesto Participativo que inciden en el Desarrollo del Territorio	Número	2023	727.370	730.000	Secretaría de Participación Ciudadana

Programa: Comunicación para la movilización, el fortalecimiento de la participación y la corresponsabilidad ciudadana

Responsable: Secretaría de Comunicaciones.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Desarrollar mecanismos, programas y estrategias de comunicación para la movilización que permitan generar corresponsabilidad por parte de las redes ciudadanas, los medios de comunicación y demás actores sociales como los Medios Alternativos, Independientes, Comunitarios y Ciudadanos - MAICC.

Descripción del Programa

Busca identificar redes de apoyo, generar mecanismos y estrategias de comunicación pública asociadas a los medios de comunicación, que faciliten el proceso de información, comunicación y movilización ciudadana de los actores sociales hacia los programas y proyectos del Plan de Desarrollo. Este



Camien E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

es un ejercicio que se enmarca en el reconocimiento del actuar de un buen gobierno como eje de confianza y trasciende hacia la participación y la corresponsabilidad de los diferentes actores para el logro de los objetivos comunes planteados. La comunicación para la movilización aporta a la necesidad de contar con ciudadanos informados, comprometidos y corresponsables con las gestiones institucionales, lo que conlleva a beneficios para el Estado, en un mejor relacionamiento y direccionamiento de sus políticas asociadas a las necesidades de la comunidad y para el ciudadano que se acerca más a la gestión y puede participar y tomar decisiones.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Estrategias de comunicación para la movilización realizadas en Medios Alternativos Independientes, Comunitarios y Ciudadanos - MAICC y redes sociales ciudadanas	Número	No aplica	No aplica	12	Secretaría de Comunicaciones

Articulación

Luego de analizar la articulación del Componente a nivel nacional, se halló una estrecha relación con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", con tres (3) de las **Transformaciones**: *Ordenamiento del Territorio alrededor del Agua y Justicia Ambiental*, con el **Catalizador** *Capacidades de los gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial*; *Convergencia regional*, por medio de los **Catalizadores** *Aprovechamiento de la ciudad construida, participativo e incluyente, para el fortalecimiento de los vínculos intraurbanos*, y *Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios*; y *Seguridad humana y justicia social*, destacando una mayor correlación con los **Catalizadores** *Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar*; *Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida*; y *Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar*, donde se pone en evidencia que la participación ciudadana no solo mejora la calidad y la pertinencia de las políticas y proyectos, sino que también

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

promueve la transparencia, la rendición de cuentas y un mayor compromiso ciudadano a nivel local y nacional.

Con relación al Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", existe un vínculo directo frente al fortalecimiento de la participación ciudadana en la gestión pública, potenciando la participación ciudadana y la generación de confianza institucional a nivel distrital y departamental, mediante el **Componente Participación ciudadana** y los **Programas Fortalecimiento de la participación ciudadana en la gestión pública** y **Garantías para el ejercicio de la libertad religiosa y de cultos**; así como también con el **Componente Fortalecimiento institucional y financiero territorial** y el **Programa Fortalecimiento técnico para la generación de confianza**. Por su parte, con la Agenda Antioquia 2040 existe correspondencia entre el **Pilar Territorios en Paz** y el **Movilizador Democracia, cohesión y participación ciudadana**, destacando la importancia de la movilización, la democracia participativa y la cultura política en los territorios, para que sea accesible, informada y efectiva con una gestión estratégica de la información y la comunicación, posibilitando el empoderamiento ciudadano y la gobernanza participativa.

Por otra parte, con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, existe conexión con la **Línea Aburrá resiliente** y el **Programa Gestión del conocimiento, la información, la comunicación y la participación**, enfocándose en crear una sociedad democrática, participativa y bien informada.

A escala distrital, con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), tiene vinculación en los **Sistemas Institucionales y de Gestión**, a través de los **Programas Fortalecimiento en la construcción de lo público** (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de buenas prácticas - Observatorio Ordenamiento Territorial) y de *La cultura ciudadana como herramienta para el cambio social*, los cuales buscan mejorar la gobernanza y el desarrollo sostenible a través de la inclusión activa de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones y la gestión del territorio. En el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050, se demuestra un enfoque integrado con el Sector Estratégico de *Procesos socio culturales para la gestión del cambio climático*, reconociendo que la lucha contra este fenómeno global requiere tanto la acción técnica y científica como el compromiso y la participación activa de la comunidad. En relación al Plan de Ciencia Tecnología e Innovación, el componente se articula en el **Área estratégica Transformación Digital** y la **Traectoria de cambio Respuesta a desafíos de ciudad con herramientas digitales con producción y aprovechamiento democrático de datos**, subrayando la importancia de la innovación y la tecnología como facilitadores de la participación ciudadana y el desarrollo urbano.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Por último, a nivel local, la correlación del Componente con los Planes de Desarrollo Local (PDL) de las 16 comunas y cinco (5) corregimientos del distrito Medellín, se da con 168 **ideas de proyecto**, específicamente en las relacionadas con el *Fortalecimiento de los actores sociales y movilización ciudadana*, con mayor incidencia en la Comuna 10- La Candelaria y el Corregimiento San Sebastián de Palmitas; así como con *Medios y procesos de comunicación*, desde las ideas del proyecto en 42 procesos de formación para las comunas y corregimientos, reflejando el entendimiento de la relevancia de la participación ciudadana organizada en la gestión del desarrollo local.

3.5.3. COMPONENTE: Planeación y gestión territorial del Distrito

Objetivo del componente

Fortalecer la gestión del Sistema Distrital de Planeación, la gestión catastral y el control territorial, para que, de manera articulada, integral y coordinada, avancen en la promoción de contextos decisionales, institucionales y de participación que profundicen la democracia y fomenten el desarrollo equitativo en el distrito de Medellín.

Diagnóstico del componente

La administración distrital mediante la aprobación del Acuerdo 28 de 2017⁷¹, logró la actualización del Sistema Distrital de Planeación (SDP), el cual fue operado por el Departamento Administrativo de Planeación (DAP) y fortalecido con el Direccionamiento Estratégico⁷² que desde esta dependencia se dio frente a las orientaciones impartidas por el alcalde, coordinando la formulación de los instrumentos con las secretarías y entidades según su competencia.

En el marco del SDP, los Planes de Desarrollo Local (PDL) son la principal herramienta de planificación estratégica de las comunas y corregimientos de Medellín para gestionar y promover el desarrollo de sus territorios a corto, mediano y largo plazo (horizonte de 12 años), construidos a partir de acuerdos participativos entre los actores del territorio y el Estado, que se materializan en

⁷¹ Acuerdo 28 del 8 de mayo de 2017. "Por medio del cual se modifica el Acuerdo 43 de 2007 y se actualiza el Sistema Municipal de Planeación del Municipio de Medellín"

⁷² OBJETIVO DEL PROCESO DIRECCIONAMIENTO ESTRATEGICO Dirigir permanentemente, con prospectiva y ciudad imaginaria la planificación, gestión, seguimiento, evaluación y mejoramiento del desarrollo integral del Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín en un marco de sustentabilidad y sustentabilidad, mediante la articulación y coordinación de cada uno de los componentes del Sistema de Planeación Distrital -SDP- y del Sistema de Gestión Integral, para mejorar la eficiencia, eficacia y efectividad de la gestión municipal encaminada a elevar la calidad de vida de los grupos de interés y de valor.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

una apuesta común para lograrlo. Para su gestión requieren de un instrumento denominado Programa de Ejecución, el cual cuenta con la programación de las ideas de proyecto a ser gestionadas durante un cuatrienio (horizonte de 4 años) con recursos de las diferentes fuentes de financiación.

Estos planes tienen una estrecha relación con el Presupuesto Participativo (PP), que es un instrumento de financiación posicionado desde 2004, mediante el cual las comunidades planean, priorizan y gestionan parte de la inversión pública para superar problemas de sus territorios. La articulación entre estos dos instrumentos radica en que este último sólo puede financiar proyectos de inversión ligados a las ideas de proyectos incluidos en el Programa de Ejecución establecido cada cuatro (4) años.

Lo anterior, trajo ciertos beneficios, pero a su vez hizo que se visibilizara al Presupuesto Participativo como la única alternativa de financiación para los PDL de cada comuna y corregimiento, sumado a que la Ruta Anual de Presupuesto Participativo requirió por su demanda operativa, que el Departamento Administrativo de Planeación (DAP) concentrara sus esfuerzos en ella, impidiendo el perfeccionamiento de los lineamientos técnicos y metodológicos para la planeación local en función de la gestión de los PDL e impulsar otras fuentes de financiación.

Actualmente los PDL sólo se pueden monitorear desde la financiación con Presupuesto Participativo, puesto que no existió fortalecimiento ni seguimiento a otras fuentes de financiación en ocho (8) años de vigencia de los planes, lo que trajo un subregistro de gestión del 25%⁷³ desde el año 2020, es decir, en promedio el 75%⁷⁴ de ideas de proyectos de los PDL no se ejecutaron, y por ende no incidieron en el desarrollo con enfoque territorial de las comunas y corregimientos del distrito.

Según con lo anterior, las ideas de proyecto que se financiaron cada vigencia con PP en las comunas y corregimientos tuvieron en promedio un 46% de ideas de proyectos duplicadas de los PDL, es decir, cada año esta fuente financió las mismas ideas, dejando de lado la gestión integral del desarrollo local de los territorios contenida en los PDL.

Ahora bien, en el Acuerdo 028 de 2017 frente a la relación entre planeación local y presupuesto participativo, se puso este último como subsidiario del proceso de la planeación local desde lo financiero, ubicándolo dentro de la planeación financiera como una fuente de financiación, entre otras, de los

⁷³ Datos de la Unidad de Planeación de Desarrollo Local del Departamento Administrativo de Planeación, 2024.

⁷⁴ Datos de la Unidad de Planeación de Desarrollo Local del Departamento Administrativo de Planeación, 2024.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Planes de Desarrollo Local. Esto denota una oportunidad para potenciar el desarrollo de las comunas y corregimientos, desde una mirada estratégica y de impacto a largo plazo es sus territorios, lo cual solo es posible perfilando el desarrollo más allá de las fuentes de financiación, dotando a las dependencias de la administración distrital y en especial de Departamento Administración de Planeación de la posibilidad de potenciar a los actores de desarrollo con lineamientos técnicos y metodológicos que fortalezcan sus capacidades de gestión.

En consecuencia, como apuesta por el fortalecimiento de la gestión del Sistema Distrital de Planeación (SDP) en el Direccionamiento Estratégico y de la articulación entre los instrumentos de planeación local y Presupuesto Participativo, entre otros, se requiere la formulación de los nuevos Planes de Desarrollo Local, en función de su complementariedad, desarrollo de sus especificidades territoriales y vencimiento de términos.

Mediante la implementación del SDP se consiguió la formulación de instrumentos, el funcionamiento de los escenarios de planificación y de participación. No obstante, persisten retos institucionales en cuanto al Subsistema de Articulación de la Planeación y al Subsistema de Seguimiento, Evaluación y Control del proceso de planeación.

Desde su actualización a la fecha se avanzó en el desarrollo de la documentación, comprensión del Sistema y la identificación de las responsabilidades de toda la administración en él. Con relación a la implementación del SDP, se puede tomar el avance del 50% reportado en el Plan Indicativo 2020 – 2023 correspondiente al indicador: *Plan Municipal de planeación fortalecido y operando*, lo cual se sustentó en el desarrollo de las actividades que se relacionan a continuación:

Apoyo técnico y logístico al Consejo Territorial de Planeación (CTP) como instancia de Planeación.

Apoyo como Secretaria Técnica del Consejo Distrital de Política Económica y Social (CODPES)

Documentación de los subsistemas del Sistema Distrital de Planeación.
Ejecución del plan formativo y pedagógico con temáticas de Planeación Local

Banco de Información de Proyecto Locales (BIPL)

Seguimiento y Evaluación a Planes de Desarrollo Local, a (CCCP), Instituciones Educativas y Organizaciones Sociales.

Publicación de los Programas de ejecución 2024- 2027 graficados y con anexos en la plataforma Nuestro Desarrollo.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Inicio de la implementación de la Encuesta de satisfacción 2023 de la Plataforma Nuestro Desarrollo.

Inicio del desarrollo del módulo de capacitación en formulación de proyectos a la ciudadanía del BIPL en la Plataforma Nuestro Desarrollo. Construcción de informes de seguimiento, techos presupuestales y monitoreo de los planes de desarrollo local de las diferentes comunas y corregimientos del distrito.

Desarrollo de informe y matriz de avance de mesas de políticas públicas y anexos (conceptos, decisiones y recomendaciones aportadas).

Otro aspecto que ilustra la necesidad de fortalecer la articulación institucional, la definición del alcances y competencias, es entre el DAP y la Secretaría de Innovación Digital en lo referente a los procesos de gestión de la información y gestión de las tecnologías de la información en donde no se desarrollaron aspectos como la gobernanza de datos del distrito, lo que debilitó el Sistema Distrital de Planeación (SDP) en cuanto a los objetivos planteados en el artículo 3 del Acuerdo 028 de 2017, principalmente en aspectos como la integración de los diferentes sistemas de información que existen a nivel distrital por la escasa interoperabilidad que existe entre estos.

Con relación al desarrollo y aplicación del componente de seguimiento y evaluación de este último Subsistema, el artículo 21 del Acuerdo 028 de 2017 estableció que el DAP en corresponsabilidad con las dependencias y entidades descentralizadas, debieron definir y aplicar indicadores para el seguimiento y que en coherencia con el artículo 42 de la Ley 152 de 1994, este Departamento Administrativo, tiene la responsabilidad de realizar la evaluación de los planes y programas de desarrollo e inversión distritales.

De esta manera, frente a la implementación del componente mencionado anteriormente, se evidenciaron avances en los procesos, sistemas y protocolos, tales como: 1) creación de unidades/equipos de trabajo con función específica para el seguimiento de instrumentos como el Plan de Desarrollo Distrital y el Plan de Ordenamiento Territorial, 2) definición del sistema de indicadores estratégicos de ciudad y, 3) consolidación de lineamientos estratégicos y procedimientos para guiar la labor de seguimiento y evaluación de políticas públicas en todo el distrito.

A pesar de lo anterior, el componente de seguimiento y evaluación del Subsistema ya mencionado no fue desarrollado de manera óptima y eficaz; pues persistieron problemáticas que impidieron que los resultados de este componente fueran utilizados de manera efectiva y oportuna en la toma de decisiones estratégicas y en la formulación de nuevas intervenciones y políticas públicas.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Aunque los esfuerzos de difusión y sensibilización del DAP respecto a la relevancia de la toma de decisiones basada en evidencia, fue generalizada la escasa "cultura del dato" y, por tanto, el interés por desarrollar procesos rigurosos de seguimiento y evaluación a los planes, intervenciones y políticas públicas fue bajo. Aunado a esto, la falta de cumplimiento de los lineamientos estratégicos y procedimientos ya establecidos para el seguimiento y evaluación, por parte de las dependencias y entidades del distrito, hicieron que dichos procesos no fueran eficaces y eficientes en su aporte a la planeación institucional.

Adicionalmente, se evidenciaron deficiencias en las competencias del personal de vinculado y contratista, en cuanto al conocimiento técnico y dominio conceptual básico de metodologías en las que se basan los procesos de seguimiento y evaluación, lo quiere conocimientos concretos y afianzados en investigación social.

Aunque el Subsistema de Seguimiento y Evaluación, se lidera por el DAP, exige una corresponsabilidad de todas las dependencias y entidades del distrito, especialmente, de aquellas que ejecutan los planes, intervenciones y políticas públicas, motivo por el cual, en muchas de estas dependencias se incorporaron Observatorios y Unidades de Gestión del Conocimiento⁷⁵ que tuvieron dentro de sus principales fines, la generación de información sobre los resultados del seguimiento y la evaluación de las intervenciones y políticas públicas.

Producto de ello resultaron investigaciones, estudios y análisis de datos con alto potencial para contribuir a la toma de decisiones estratégicas y a la formulación de nuevas políticas públicas, sin embargo, existió una débil estrategia y ausencia de mecanismos para que el conocimiento generado, fuera compartido al interior de la Administración Distrital y, por tanto, llegara de manera oportuna y efectiva, a los actores involucrados en todo el ciclo de política pública.

De acuerdo con lo anterior, las débiles estrategias para compartir y difundir los resultados del seguimiento y la evaluación, la baja participación de los Observatorios y dependencias en redes de conocimiento y espacios científico-académicos que permitan realimentar la labor de evaluación de políticas públicas en el distrito, evidenciaron como oportunidad de mejora para el cuarto eje de la Política de Gestión del Conocimiento y la Innovación de la Dimensión

⁷⁵ Actualmente registran en la Red Distrital de Observatorios, 17 Observatorios y 21 unidades o equipos de gestión del conocimiento.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

6 del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), el fortalecimiento en red con actores claves para este Subsistema en torno a los problemas públicos del distrito, que a su vez

Adicionalmente, es importante mencionar que el proceso de transición a Distrito especial de Ciencia, Tecnología e Innovación⁷⁶, trae consigo importantes tareas asociadas con el Sistema Distrital de Planeación (SDP), entre otros, la adecuación en el marco de las normas nacionales que regulan la planeación, el presupuesto participativo, la modernización de la estructura administrativa, aunado a la identificación de nuevas necesidades frente a la implementación de este plan, trazando un nuevo reto institucional.

En conclusión, en el marco de las responsabilidades del SDP, se evidenció que falta avanzar en la coherencia de los actores para el desarrollo de las competencias dentro del sistema de manera articulada integral y coordinada, que le compete específicamente del Departamento Administrativo de Planeación (DAP), en concordancia con su rol direccionador: así como la necesidad de potenciar la vocación de distrito orientada al fortalecimiento tanto del Sistema Distrital de Planeación (SDP), por ende a recuperar la confianza en la institucionalidad; de mejorar la coordinación y articulación departamental, regional y nacional, entre dependencias, instituciones, y los diferentes entes territoriales en el marco de la solidaridad y equidad territorial.

Por otra parte, durante los ocho años de implementación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT)⁷⁷, se encontró que la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación, como también sus instrumentos, fue un proceso de aprendizaje sobre la marcha, lo que explicó la existencia de debilidades institucionales que pasan por la voluntad política de las administraciones municipales, para incorporar acciones en los planes de desarrollo y concretar recursos para la implementación del programa de ejecución, la baja garantía de procesos de participación para la toma de decisiones, las limitadas capacidades técnicas, la calidad y temporalidad de la información y la dificultad de articulación entre los diferentes responsables de las etapas de gestión.

Estas debilidades también son atribuibles a los incipientes desarrollos temáticos desde la formulación que quedaron expuestos en la ejecución, a través del seguimiento y evaluación, puesto que dejó algunos lineamientos abiertos y no definió con precisión indicadores para los objetivos, plazos, instancias, responsables, no contempló una estimación financiera de costos

⁷⁶ Adaptado mediante el Decreto 1139 de 2023.

⁷⁷ Acuerdo 48 del 17 de diciembre de 2014, "Por medio del cual se adopta la revisión y ajuste de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones complementarias".



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

de los proyectos priorizados dentro del programa de ejecución; las métricas se desarrollaron posteriormente, por lo que su construcción no fue intencionada desde la cadena de valor, lo que trajo consigo una batería robusta y de difícil seguimiento.

Sin embargo, en este período se logró un avance del 85,15 % de los 101 compromisos establecidos en el Acuerdo 48 de 2014, correspondiente a 63 compromisos entre cumplidos en un 100 % y los que se encuentran en proceso al cierre de la vigencia 2023, de acuerdo con el Informe de Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial (IGPOT) 2020-2023 (Planeación, 2023).

Gráfica 102. Avance anualizado del cumplimiento de compromisos Plan de Ordenamiento Territorial 2017-2023

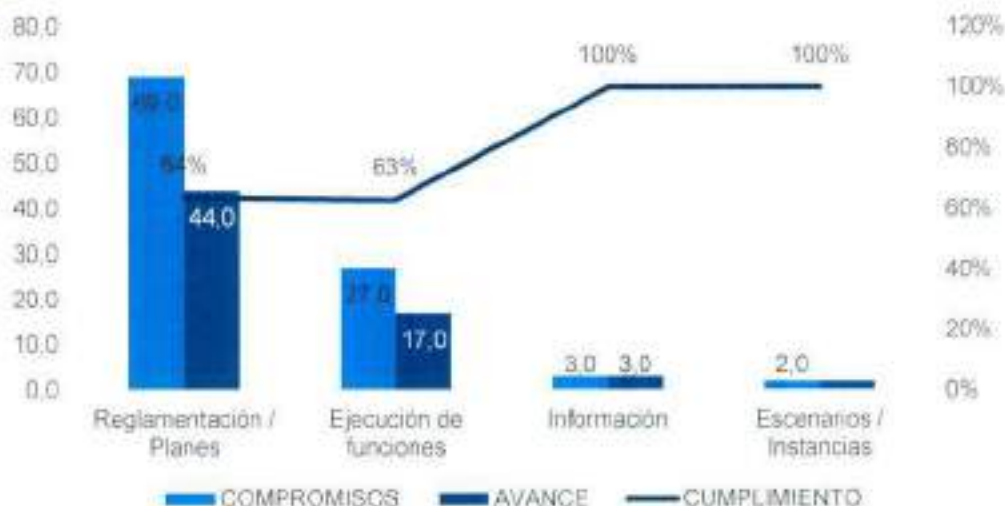


Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, Informe de Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial 2020-2023

De los 63 compromisos del POT cumplidos en su totalidad de acuerdo con la tipología se alcanzó un cumplimiento del 100 % de los correspondientes a Información y Escenarios o Instancias, un 64 % en los referentes a Reglamentaciones o Planes y un 63 % concernientes a Ejercicio de Funciones.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 103. Cumplimiento de compromisos Plan de Ordenamiento Territorial por tipología 2014-2023



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, Informe de Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial 2020-2023

Por otra parte, es importante resaltar que durante las vigencias del corto y mediano plazo del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), se emitieron por lo menos 53 actos administrativos de los instrumentos de planificación complementaria y 22 reglamentaciones específicas relacionadas con los instrumentos de financiación y gestión del suelo, que representaron avance en la consolidación del sistema de gestión del POT, pero no se logró que la ciudadanía y los actores de interés tuvieran conocimiento de las mismas.

Frente lo anterior, dentro del proceso de reorganización administrativa, mediante el Decreto 863 de 2020 ⁷⁸ se incorporó al Departamento Administrativo de Planeación (DAP) el componente de prospectiva, lo que permitió clarificar algunas competencias, pero no solucionó los problemas de articulación de los instrumentos de la planeación del desarrollo y territorial del distrito de Medellín; lo cual se reflejó principalmente en la ausencia de la delimitación de las funciones atribuidas a las subdirecciones del DAP en materia de seguimiento y evaluación del proceso de planeación, en función de su rol de direccionamiento estratégico de la entidad.

A través de la Subsecretaría de Control Urbanístico de la Secretaría de Gestión y Control Territorial se ejerció la gestión, seguimiento, monitoreo y control a la implementación del modelo de ocupación del territorio, definido en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente, mediante la verificación de la

⁷⁸ Decreto 0863 del 11 de septiembre de 2020. "Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional del nivel central del Municipio de Medellín".



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

aplicación de las normas urbanísticas y constructivas, por parte de los agentes públicos y privados en la actividad edificadora; lo que se reflejó así:

Se logró que los ciudadanos comprendieran que la razón de la Obligación urbanística es la compensación material: se pasó de una compensación de 188.934,08 m² equivalentes a \$ 30.826.848.966 en el periodo 2016-2019 a la compensación de 212.082,38 m² equivalentes en dinero a \$ 194.348.451.101 en el periodo 2020-2023.

Aumentó la presencia del Componente de infracciones urbanísticas en el territorio, producto de esto para el periodo 2016-2019 se emitieron 11.656 informes técnicos, y para cuatrienio pasado (2020-2023) 27.695, en el marco del seguimiento al modelo de ocupación.

Se realizó seguimiento a las cuatro Curadurías Urbanas de la ciudad de Medellín, a través de la revisión de las solicitudes de licencias, para el periodo comprendido entre 2016 y 2019) fueron 6.734, para el cuatrienio pasado (2020-2023) fueron 10.680.

Se aumentó la operatividad y el control de la enajenación ilegal en la variante de loteo ilegal, a través de los operativos interinstitucionales en las comunas y corregimientos del distrito. De esta manera, se combatió el fenómeno de la estafa inmobiliaria promovida o generada por estructuras ilegales

Se desarrolló e implementó la plataforma de URBAMED, como repositorio de la información, y conocimiento real de los requerimientos que existen en el distrito de Medellín en materia urbanística.

Se recuperaron más de 136.000 m² de espacio público.

Avanzar significativamente durante la actual administración con las sociedades intervenidas, acordes con la normatividad vigente.

En el cuatrienio 2016-2019 se sensibilizaron 7.581 personas sobre la correcta ocupación y apropiación del territorio por parte de los gestores territoriales y durante el periodo 2020-2023 se sensibilizaron 18.482 personas al respecto.

La Subsecretaría de Catastro perdió liderazgo y visibilidad a nivel nacional e internacional debido a la respuesta inoportuna a los trámites de la ciudadanía de acuerdo con los términos de ley, así como a los requerimientos que realizaron las curadurías, los gremios, los constructores y la Superintendencia

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

de Notariado y Registro. Sin embargo, mediante el proceso de actualización catastral se logró incrementar la Base Gravable (constituida por la sumatoria de todos los avalúos catastrales) en una cifra significativa, así como el incremento de propietarios y predios en la Base de Datos Catastral, tal y como se muestra a continuación:

Tabla 43. Comparativo predios y base gravable 2014-2023

Año	Número de propietarios	Cantidad de predios	Base gravable por año
2014	816.528	926.876	\$ 69.771.753.397.016
2015	826.649	959.244	\$ 76.438.586.747.000
2016	838.595	983.030	\$ 78.657.576.182.617
2017	852.058	983.196	\$ 81.019.653.525.400
2018	862.456	1.020.091	\$ 87.072.880.406.839
2019	871.486	1.036.083	\$ 92.841.981.852.829
2020	875.025	1.045.147	\$ 98.830.210.406.808
2021	879.069	1.057.726	\$ 115.330.964.319.000
2022	887.192	1.064.269	\$ 137.569.829.207.244
2023	897.089	1.075.910	\$ 196.234.187.276.000

Fuente: Alcaldía de Medellín. Base de Datos SAP, enero 2024

De acuerdo con lo anterior, la Gestión Catastral debe continuarse de manera articulada con la Resolución 1040 de 2023 expedida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y vigente a partir del 1° de enero de 2024, para identificar, incorporar o rectificar los cambios o inconsistencias en la información catastral que se presente en el territorio.

La Subsecretaría ya mencionada, en cumplimiento de sus funciones misionales atendió a través de los procesos de servicios catastrales (conservación y actualización), la estratificación socioeconómica, la materialización de la nomenclatura y el servicio de homologación de estratificación socioeconómica obteniendo los siguientes resultados para el periodo 2020-2023 según lo reportado dentro del Plan Indicativo:

Tabla 44. Investigaciones del mercado inmobiliario

Trámites gestionados por servicios catastrales				
AÑO	2020	2021	2022	2023
TOTAL	17.814	58.317	38.094	29.613
Estratificación socioeconómica				
AÑO	2020	2021	2022	2023
TOTAL	5.486	8.944	7.839	5.285
Materialización nomenclatura				
AÑO	2020	2021	2022	2023

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

TOTAL	7.471	14.526	ND	1.867
Homologación y estratificación socioeconómica				
AÑO	2020	2021	2022	2023
TOTAL	24.867	14.130	33.235	21.503

Fuente: Alcaldía de Medellín, Plan Indicativo 2020-2023

Cabe resaltar que Medellín fue el pionero en la implementación del Observatorio Inmobiliario Catastral en Colombia, que permitió el seguimiento del comportamiento de las dinámicas inmobiliarias del distrito y la actualización de los mapas de zonas homogéneas geoeconómicas para proyectar los procesos de censo y actualización catastral además de determinar los valores del suelo en el territorio, pero su labor se redujo a la recopilación de investigaciones del mercado como se aprecia a continuación:

Tabla 45. Investigaciones del mercado Inmobiliario

Investigaciones del Mercado Inmobiliario (OIME) por Año	
2020	8.103
2021	9.233
2022	9.913
2023	7.502

Fuente: Investigaciones del Observatorio Inmobiliario de Medellín (OIME)

Por su parte, la gestión catastral se debió articular con el Sistema de Administración del Territorio – SAT, en este sentido, el Modelo de gestión y operación que estableció el IGAC no avanzó de la manera rigurosa para contribuir al fortalecimiento de la interrelación, integración e interoperabilidad de la información catastral con otros sistemas de información de la tierra y el territorio. Además, es necesaria la articulación de la gestión catastral con los instrumentos de ordenamiento territorial, así como con el desarrollo de la capacidad institucional y fiscal del distrito de Medellín para la gestión catastral y la administración del territorio en general.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Índice de Desempeño Institucional en la Dimensión 6 (Gestión del Conocimiento y la Innovación)	Número	2023	64	90	Departamento Administrativo de Planeación; Secretaría de Innovación Digital
Nivel de madurez del modelo de implementación de explotación de datos	Número	2023	2	3	Departamento Administrativo de Planeación; Secretaría de Innovación Digital

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Instrumentos del Sistema Distrital de Planeación desarrollados metodológicamente y con estrategias de articulación	Número	No aplica	No aplica	11	Departamento Administrativo de Planeación
Plan de Ordenamiento Territorial POT revisado, ajustado y divulgado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Sistema de seguimiento y evaluación del POT consolidado e implementado	Porcentaje	2023	51	100	Departamento Administrativo de Planeación
Cargas Sociales en suelos de renovación ejecutadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	40	Departamento Administrativo de Planeación
Área geográfica actualizada catastralmente con enfoque multipropósito	Hectáreas	No aplica	No aplica	37.679	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Verificación del territorio respecto al Modelo de ocupación determinado en el POT	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Proyectos Urbanísticos en suelo de renovación urbana gestionados	Número	No aplica	No aplica	16	Departamento Administrativo de Planeación

Programa: Desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias del Sistema Distrital de Planeación

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación,

Corresponsable: Secretaría de Participación Ciudadana.

Objetivo del Programa

Desarrollar los instrumentos del Sistema Distrital de Planeación en articulación con las instancias y los subsistemas desde lo técnico y metodológico para la equidad y la participación.

Descripción del Programa

Implica formular elementos técnicos y metodológicos para que los 14 instrumentos del Sistema tengan un soporte desde el cual la coordinación del



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

mismo tenga un mayor control del proceso de direccionamiento estratégico y los responsables misionales puedan implementar y ejecutar dichos instrumentos adecuadamente. Desde la actualización del Sistema Distrital de Planeación, se ha avanzado en la elaboración de estudios, políticas, lineamientos técnicos y metodológicos que han buscado construir un direccionamiento estratégico en la planeación del distrito. El avanzar en el desarrollo y articulación de sus instrumentos permitirá mejorar las decisiones de sus diferentes autoridades e instancias, y cumplir con el fin del Sistema, el cual es profundizar la democracia y promover el desarrollo equitativo.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Documentos técnicos y metodológicos de planeación social, económica y financieros elaborados e implementados	Número	No aplica	No aplica	56	Departamento Administrativo de Planeación
Planes de Desarrollo Local de comunas y corregimientos direccionados técnica y metodológicamente en su formulación	Porcentaje	2015	100	100	Departamento Administrativo de Planeación

Programa: Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial y sus instrumentos

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Corresponsable: Fondo de valorización de Medellín- FONVALMED; Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público –Privadas.

Objetivo del Programa

Consolidar la gestión, el seguimiento y evaluación del POT con sus instrumentos; y realizar su revisión y ajuste, de conformidad a los lineamientos establecidos en la Ley.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Descripción del Programa

Enmarcado en el proceso continuo de implementación, seguimiento y evaluación del POT y sus instrumentos complementarios, la gestión comprende la elaboración de estudios técnicos ambientales, económicos, socioculturales, y funcionales, como insumos para su revisión y efectuar así, la valoración de la situación actual del distrito desde una perspectiva integral, articuladora del Sistema de Ordenamiento Territorial distrital y el cumplimiento del marco estratégico establecido.

Así mismo, se formularán, evaluarán y revisarán los elementos metodológicos, técnicos, tecnológicos y administrativos del Sistema de Seguimiento y Evaluación del POT y sus instrumentos, con el fin de implementar un sistema más eficiente y de mayor capacidad de análisis, interacción e interoperatividad, que llevará a la reorganización y modernización del archivo técnico e histórico del Expediente Distrital.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Recursos para la cualificación, sostenibilidad y mantenimiento del Sistema Público y Colectivo del POT gestionados	Pesos colombianos	No aplica	No aplica	30.000.000.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público - Privadas
Estudios técnicos asociados al POT elaborados y actualizados	Número	2023	22	70	Departamento Administrativo de Planeación
Patrimonio cultural inmueble planificado y adoptado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Instrumentos de planificación complementaria del POT establecidos para el periodo formulados y adoptados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Instrumentos de gestión del suelo modificados, ajustados e implementados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Solicitudes ciudadanas e institucionales para la gestión de proyectos de ciudad gestionadas	Porcentaje	2023	100	100	Departamento Administrativo de Planeación
Informe de seguimiento y evaluación de la implementación del POT para la vigencia de largo plazo elaborado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Política Pública de Protección a Moradores apropiada por el conglomerado público y la comunidad	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Informes de monitoreo y seguimiento a la ejecución del POT durante el periodo administrativo publicados	Número	No aplica	No aplica	4	Departamento Administrativo de Planeación
Herramienta tecnológica para el expediente distrital mejorada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Estudios y diseños elaborados para determinar la viabilidad de proyectos a través de los instrumentos del Subsistema de financiación del POT	Número	No aplica	No aplica	3	Fondo de valorización de Medellín-FONVALMED
Fondo de Gestión y Financiación del POT adoptado e instrumentalizado	Porcentaje	No aplica	0	100	Departamento Administrativo de Planeación Fondo de valorización de Medellín-FONVALMED Secretaría de Hacienda

Programa: Fortalecimiento del catastro distrital

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Recuperar la credibilidad y el liderazgo de Catastro a nivel Local, Nacional e Internacional a través de procesos tecnológicos, estadísticos y técnicos.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Descripción del Programa

Busca generar acciones que permitan visibilizar los logros del proceso catastral a través de la participación en comités, organizaciones y eventos de orden nacional e internacional asociados con el quehacer Catastral, retomaremos la dinámica catastral, normalizando y mejorando los flujos de gestión de los trámites Catastrales, garantizaremos la eficiencia y eficacia con los estándares de tiempo y calidad de acuerdo a la normativa vigente. Así mismo, se posicionará a Catastro Medellín no solo a nivel nacional, participando en la Instancia Técnica Asesora (mesa técnica de Catastro en Colombia) como representante de los Gestores Catastrales, sino a nivel iberoamericano procurando alcanzar la Presidencia del Comité Permanente del Catastro Iberoamericano – CPCI, la sede para la realización del Simposio Iberoamericano de Catastro y la sesión anual del CPCI. Lograremos el fortalecimiento del Catastro que le permitirá al distrito de Medellín mejorar sus ingresos a través del cobro del impuesto predial que se genera a partir de la base gravable, beneficiando a propietarios, gremios, constructores, curadurías, sector académico y la Superintendencia de Notariado y Registro.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Predios con estratificación y homologación socioeconómica	Número	2023	141.293	100.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Trámites de conservación catastral realizados	Número	2023	144.856	60.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Desarrollos tecnológicos generados para el sistema catastral	Número	No aplica	No aplica	7	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Mapas de zonas homogéneas geoeconómicas actualizados	Número	2023	4	4	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Investigaciones del mercado inmobiliario generadas	Número	No aplica	No aplica	49.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial


 Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Programa: Gestión territorial

Responsable: Secretaria de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Realizar la gestión y el control territorial, acorde al sistema de ordenamiento territorial del distrito de Medellín.

Descripción del Programa

Vela por el cumplimiento en la implementación del modelo de ocupación del territorio establecido en POT, que regula la utilización, transformación y ocupación del espacio, por medio del desarrollo de actividades relacionadas con la verificación en la aplicación de las normas urbanísticas y constructivas, por parte de los agentes públicos y privados en la actividad edificadora, la creación de instrumentos que permitan la sana mezcla de usos entre el sector comercial y residencial y la generación de alertas tempranas relacionadas con el desarrollo territorial, buscando prevenir e intervenir los rápidos y descontrolados procesos de urbanización informal, ubicación de actividades en condiciones inapropiadas en contravención a las condiciones ambientales y urbanísticas, para toda la ciudadanía.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Obligaciones urbanísticas liquidadas	Número	2023	400	2.200	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Licencias urbanísticas revisadas	Número	2023	10.680	12.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Revisiones realizadas de actividades edificadoras en construcciones formales e informales	Número	2023	11.686	18.432	Secretaría de Gestión y Control Territorial

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Enajenadores de vivienda vigilados e inspeccionados	Número	2023	2.800	3.200	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Organizaciones Populares de vivienda asistidas	Número	2023	52	50	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Intervenciones interinstitucionales realizadas a través de los Protocolos Ambientales y Urbanísticos (PAU)	Número	2023	93	144	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Recorridos realizados para la intervención de Conatos de construcción en predios del Distrito	Número	2023	1.749	6.996	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Actores territoriales capacitados en procesos de legalidad, construcción y ética, en cuanto a la ocupación del territorio	Número	2023	3.500	16.416	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Loteos legales con fines de enajenación reportados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Programa: Direccionamiento estratégico para la transición a Distrito

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Direccionar metodológicamente la implementación del Plan de Transición a Distrito, para la asunción de funciones como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación y efectuar el monitoreo y seguimiento a su cumplimiento.

Descripción del Programa

Se orienta al direccionamiento de la ruta metodológica para el desarrollo de las acciones, para la asunción de las competencias y desarrollo de la vocación en Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, en los términos dispuestos por el Acto Legislativo 01 de 2021 y la Ley 2286 de 2023, con el fin de dar cumplimiento a lo definido en el Decreto 1139 de 2023, en especial lo dispuesto en el artículo 5, referido a la dirección metodológica de la transición del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Plan de acción para la transición a distrito implementado	porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Modelo de seguimiento del Plan de transición a distrito diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación

Programa: Prospectiva de ciudad basada en el aprovechamiento de los datos, la analítica y la gestión del conocimiento

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Corresponsable: Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos.

Objetivo del Programa

Fortalecer los procesos de aprovechamiento de datos, analítica y difusión de la información estratégica, con ejercicios de prospectiva que proporcionen elementos al distrito para la toma de decisiones que generen valor público.

Descripción del Programa

La producción de información y conocimiento, y los adecuados procesos de analítica y prospectiva, son insumos fundamentales para generar soluciones a los problemas públicos de forma innovadora y eficiente. El Distrito de Ciencia Tecnología e Innovación, con el propósito de desarrollar su vocación, requiere adoptar estrategias que permitan fomentar la cultura del dato, donde las decisiones estratégicas sean tomadas con base al análisis de información.

Por tanto, se requiere avanzar en el aprovechamiento de datos, a fin de mejorar sus procesos, productos y servicios y contribuir a la generación de valor social y económico, contribuyendo al fortalecimiento de la sexta dimensión del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), Gestión del



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Conocimiento y la Innovación, la cual plantea de manera clara la necesidad de que las instituciones públicas transformen los datos en información, investigaciones y experiencias que generen conocimiento clave y permitan dinamizar el ciclo de política pública y ser la base para una adecuada toma de decisiones.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Resultados de evaluaciones o investigaciones en el marco de la red de Observatorios publicados	Número	No aplica	No aplica	15	Departamento Administrativo de Planeación
Servicios geográficos dispuestos para grupos de interés	Número	2023	705	692	Departamento Administrativo de Planeación
Estudios socioeconómicos y poblacionales de ciudad realizados	Número	2023	9	10	Departamento Administrativo de Planeación
Encuestas (nuevas y actualizaciones) para la identificación de los potenciales beneficiarios de programas sociales (SISBEN) realizadas	Número	2023	286.304	200.000	Departamento Administrativo de Planeación
Plan Estadístico Distrital implementado y con seguimiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Modelo de Capacidad de Soporte Desarrollado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Sistema de información para el análisis y gestión del Centro y los territorios estratégicos diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos
Sistema de información para la gestión del POT integrado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Articulación Distrital con visión regional

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Constituir una simbiosis entre las diferentes instituciones, entidades públicas y privadas del orden distrital, municipal, regional y nacional, que potencie la vocación del distrito, en el marco de la solidaridad y equidad territorial.

Descripción del Programa

Se orienta a través de una agenda de desarrollo regional, que incluye alianzas estratégicas, gestión del conocimiento, desarrollo de instrumentos, cofinanciación y ejecución de proyectos que aportan al desarrollo de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia, contribuyendo a la sostenibilidad y competitividad, en el marco de la solidaridad y equidad territorial.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Acciones estratégicas y de asistencia técnica con impacto regional acompañadas por el Distrito	Número	2023	12	10	Departamento Administrativo de Planeación

Articulación

El Componente presenta relacionamiento con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", mediante tres (3) **Transformaciones:** *Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, Seguridad humana y justicia social, y Convergencia regional*; en donde se resalta de mayor a menor una correlación con los **Catalizadores:** *Capacidades de los gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial, Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la*

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

integración de territorios, Consolidación del Catastro Multipropósito y tránsito hacia el Sistema de Administración del Territorio (SAT), Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía, y Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida, lo que resalta la importancia del empoderamiento de los gobiernos locales; la planeación y gestión territorial inteligente; la actualización catastral; y la democratización de conocimiento.

De la misma manera, a nivel departamental, se encuentra articulación directa entre todos los programas del Componente con el Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", con el **Componente Territorio Planificado y Sostenible** por medio del **Programa Estrategias para la gestión territorial**, enfocado en la sostenibilidad del territorio; los **Componentes Alianzas para el desarrollo con los programas Medellín y Antioquia, una sola región, y Alianzas y asociatividad territorial; Eficiencia administrativa, transparencia y acceso a la información pública** con el Programa **Fortalecimiento de los Sistemas de Información de Estadística Departamental y de la Cultura del Dato**; y el de **Fortalecimiento institucional y financiero territorial**, a través de los Programas **Desarrollo territorial para la autonomía y Fortalecimiento técnico para la generación de confianza**, direccionados a la autonomía desde la gobernanza.

Adicionalmente, frente a la Agenda Antioquia 2040 se encontró posibilidades de articulación por medio de los **Pilares Territorio Competitivo, Territorio Sostenible y Territorio en Paz**, y los **Movilizadores Infraestructura para la equidad y competitividad y Antioquia innovadora; Médula, ciudad larga de cuatro corazones y Entornos naturales y contruidos en equilibrio; y Asociatividad, buen gobierno y trabajo colaborativo**, lo que evidencia la importancia del desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias de planeación, y la gestión del ordenamiento territorial dentro del departamento.

Existe también, vinculación con el Plan de Gestión Ambiental Regional y el **Componente Armonización de lo ambiental en la planeación territorial y sectorial**, que tiene como **Reto Desarrollar modelos municipales de ocupación sostenible e integración con planes étnicos**; el **Componente La articulación y el diálogo en la transición hacia la sostenibilidad desde el Reto Armonizar los componentes programáticos de los diferentes planes públicos institucionales en la jurisdicción**; y con el **Componente Promover la generación de conocimiento, investigación, innovación y la creatividad asociado al desarrollo sostenible en temáticas priorizadas**, en función de la planificación ambiental territorial y protección de áreas que proveen servicios ecosistémicos, y el



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

fortalecimiento de la cultura ambiental y de las capacidades de los actores para la gestión conjunta.

Por otro lado, se halla correlación con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032 entre las **líneas** *Aburrá resiliente, Aburrá habitable, Aburra sostenible y sustentable y Cohesionada e incluyente*, principalmente en cuanto a los **Programas** *Gestión del conocimiento, la información, la comunicación y la participación, y la Coordinación de un modelo de desarrollo integral*. Igualmente, frente al Plan de Estratégico de Metropolitano de Ordenamiento Territorial, el Componente guarda correspondencia con seis (6) **estrategias**, especialmente con las de *Hábitat Integrado y Sostenible, Ordenamiento de los suelos rurales y suburbanos y Mecanismos para el reparto equitativo de cargas y beneficios generados por el ordenamiento territorial y ambiental*; resaltando la incidencia con los programas relacionados con los instrumentos de gestión y financiación del POT, así como la definición de criterios para el ordenamiento de los suelos rurales y suburbanos.

Ahora, a nivel distrital, tiene una estrecha relación con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), puesto que se articula con los **Sistemas Institucionales y de Gestión y Sistemas Físico espaciales de este instrumento**, y los **subsistemas** inmersos en ellos *Gestión Participativa del POT, Subsistema Habitacional, Estructura Ecológica Principal, Gestión del Riesgo y Cambio Climático, Sistema de Gestión para la Equidad, Usos, Tratamientos y Aprovechamientos Urbanos y Rurales*, por medio de los **Programas** *Fortalecimiento en la construcción de lo público, Construcción colectiva de sentidos de la política pública habitacional, Gestión integral del sistema hidrográfico, Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica, Cambio Climático, Implementación del sistema de reparto equitativo de cargas y beneficios, y Preservación de la ruralidad*, respectivamente.

En cuanto al Plan De Acción Climática de Medellín 2020-2050, con el Componente se incide en el **Sectores Estratégicos** *Adaptación y gestión del riesgo de desastres y Planeación urbana*, que pretenden consolidar un modelo de ocupación compartó del territorio e implementar un plan de drenaje urbano. Así también, se contribuye al cumplimiento del Plan Ciencia Tecnología e Innovación en las **Áreas Estratégicas** *Desarrollo Ambiental Sostenible y Transformación Digital*, con los **Programas** *Eficiencia en el proceso de diseño y construcción de infraestructuras y equipamientos que reduzca su impacto contaminante sobre el ambiente; Capacidades que permiten la generación, procesamiento, intercambio, interoperabilidad y almacenamiento de datos; y Respuesta a desafíos de ciudad con herramientas digitales con producción y aprovechamiento democrático de datos*. Finalmente, a escala local se recogen



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

22 ideas de proyecto de los Planes de Desarrollo Local para 12 comunas y un (1) corregimiento, las cuales se enfocan principalmente en la *Gestión del riesgo*, el *Hábitat y la vivienda* y la *Gestión del Desarrollo Local*.

3.5.4. COMPONENTE Confianza ciudadana en la gestión pública institucional

Objetivo del componente

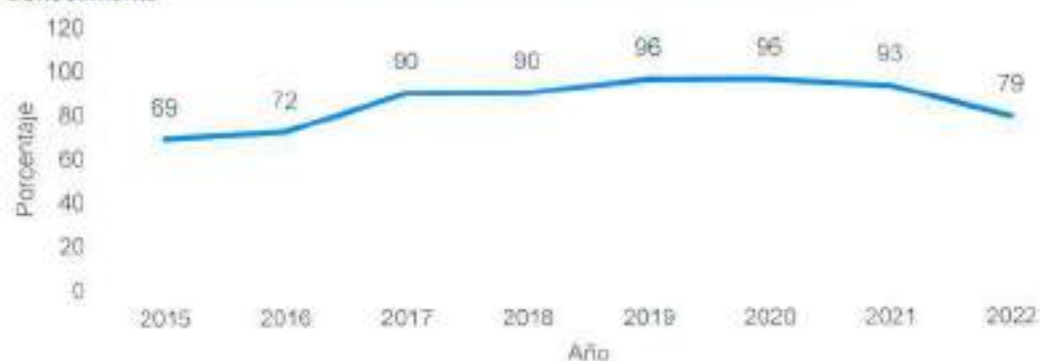
Fortalecer la coordinación y articulación entre las entidades del conglomerado del distrito de Medellín, mejorando el desempeño de institucional y la gestión de recursos humanos, técnicos y financieros, con el fin de garantizar una inversión más eficiente en el territorio que recobre la confianza ciudadana en las instituciones públicas.

Diagnóstico del componente

Durante el periodo 2015 a 2022, se realizaron los análisis que se muestran a continuación sobre la gestión de la administración distrital de Medellín, abarcando aspectos que van desde la percepción ciudadana hasta el desempeño fiscal y la administración de recursos. Presentan variaciones que enfocan la atención en la "percepción de la ciudadanía" y los grandes desafíos que se tienen en materia de gestión financiera y administrativa del distrito.

Se presentó como dato relevante en la encuesta Medellín Cómo Vamos, la percepción sobre el alcalde la cual se observó entre el 69% y el 96%, con una media del 83.5%. Esta variabilidad reflejó el interés y la atención de la población hacia las actividades del alcalde durante las vigencias 2015-2022.

Gráfica 104. Evolución histórica de la evaluación ciudadana del alcalde de Medellín – Conocimiento

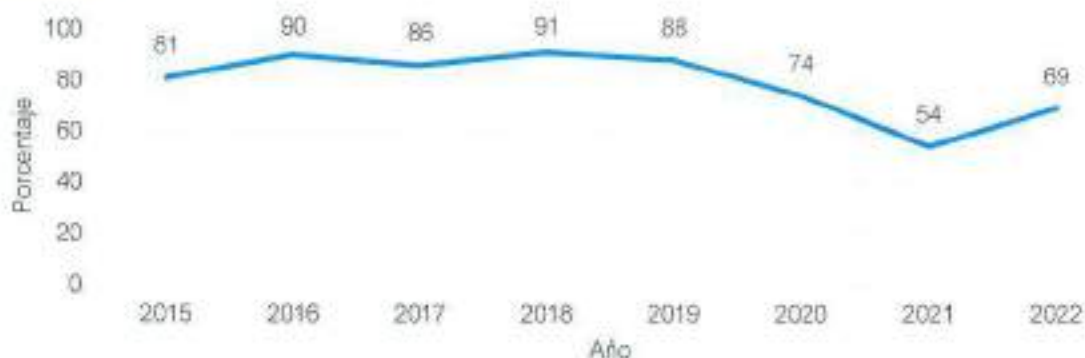


Fuente: Medellín cómo vamos, Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Por otro lado, en cuanto a la imagen favorable del alcalde se pudo observar que estuvo entre el 54% y el 90% a lo largo del mismo período, la favorabilidad se mantuvo en una media del 77,5%, indicando una percepción positiva hacia su figura.

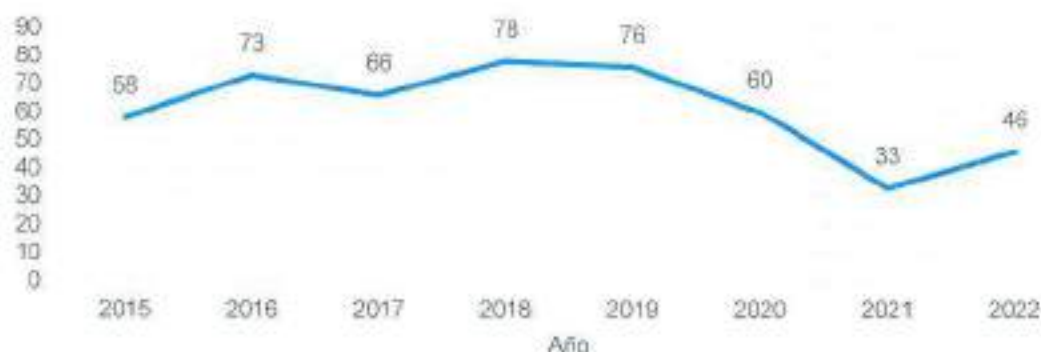
Gráfica 105. Evolución histórica de la evaluación ciudadana del alcalde de Medellín – Imagen Favorable



Fuente: Medellín cómo vamos, Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023

Frente a la percepción de buena gestión se pudo observar que esta fluctuó entre el 33% y el 78%, dejando un amplio rango en la evaluación sobre la eficacia de su gestión. Esto implicó un margen de diferencia del 43% en el muestreo que señaló que no hay una consolidación en el concepto de buena gestión por parte de la ciudadanía.

Gráfica 106. Evolución histórica de la evaluación ciudadana del alcalde de Medellín – Buena Gestión

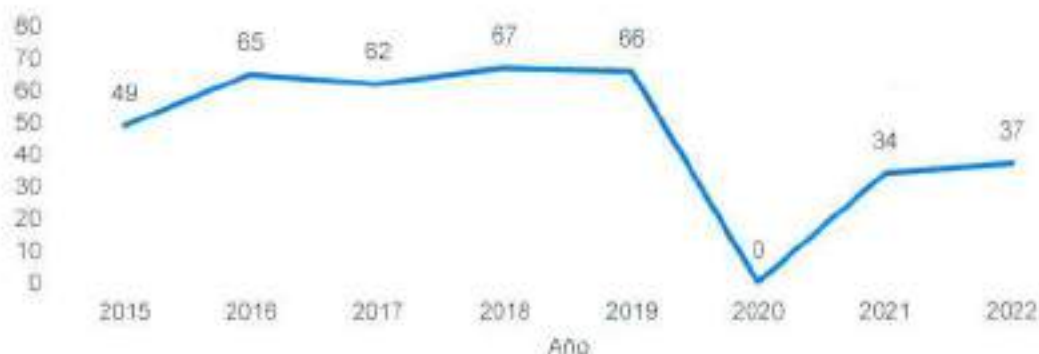


Fuente: Medellín cómo vamos, Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023

En cuanto a la confianza en la gestión del alcalde, se observó que durante el periodo analizado estuvo entre el 37% y el 67%, lo que denotó inconsistencia en la percepción de la población hacia su capacidad de liderazgo.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

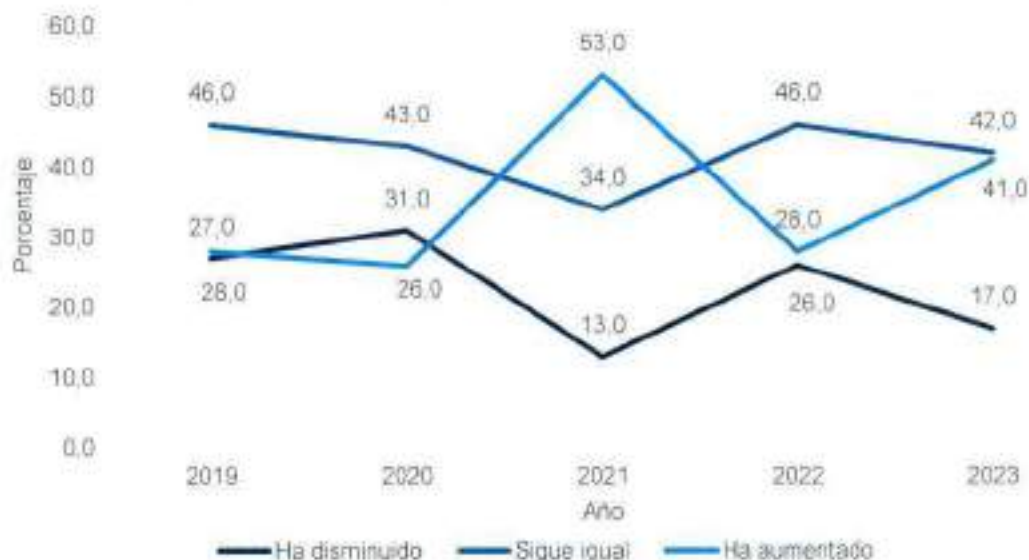
Gráfica 107: Evolución histórica de la evaluación ciudadana del alcalde de Medellín – Confianza



Fuente: Medellín cómo vamos. Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023.
Observación: Para año 2020 la encuesta no midió el nivel de confianza

Frente a los asuntos relacionados con la corrupción, según la encuesta de Medellín cómo vamos, en 2021 se registró el mayor porcentaje en el incremento de la corrupción según la población encuestada (53%). Aunque no siguió una tendencia lineal clara, se destacó un aumento significativo en dicho año. Posteriormente, se observó una disminución en el año 2022, pero esta tendencia se revirtió gradualmente para el año siguiente, finalizando en el 2023 con más del 40% de incremento sobre la percepción de corrupción.

Gráfica 108: Percepción del nivel de corrupción en Medellín durante 2019-2023



Fuente: Medellín cómo vamos. Encuesta de percepción ciudadana de Medellín, 2023

De acuerdo con los resultados de la evaluación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) para el periodo 2022 y el análisis de los puntajes

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

obtenidos en cada política, se identificaron las áreas con oportunidades de mejora o que requieren fortalecimiento en la gestión pública.

Según lo anterior, en relación con la Política de Integridad, el puntaje que se obtuvo para el cambio cultural basado en la implementación del Código de Integridad del Servicio Público es razonablemente alto (69.6), lo que sugirió un avance significativo en la promoción de la integridad en el servicio público, aunque aún existen áreas de mejora para lograr una adopción completa del mismo. Por otro lado, el puntaje para la gestión adecuada de acciones preventivas en conflicto de interés es más bajo (41.4), señalando deficiencias importantes en la identificación y mitigación de conflictos de interés, y recalco la necesidad de mejorar en este aspecto.

Tabla 46. POLÍTICA 2 Integridad

No. Índice	Política 2 Integridad	Puntaje
105	Cambio cultural basado en la implementación del código de integridad del servicio público	69,6%
106	Gestión adecuada de acciones preventivas en conflicto de interés	41,4%

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública, Resultados Medición del Desempeño Institucional 2022.

En cuanto a la Política de Transparencia, acceso a la información y lucha contra la corrupción, se alcanzó un puntaje alto (98.9) en el Índice de Transparencia y Acceso a la Información Pública, lo que indicó compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas. Sin embargo, el puntaje para la gestión de riesgos de corrupción (62.1) mostró un margen para mejorar, principalmente en cuanto al fortalecimiento de los sistemas de gestión de riesgos para identificar y mitigar eficazmente los riesgos de corrupción en todas las áreas de la organización.

Tabla 47. POLÍTICA 15 Transparencia, Acceso a la Información y lucha contra la Corrupción

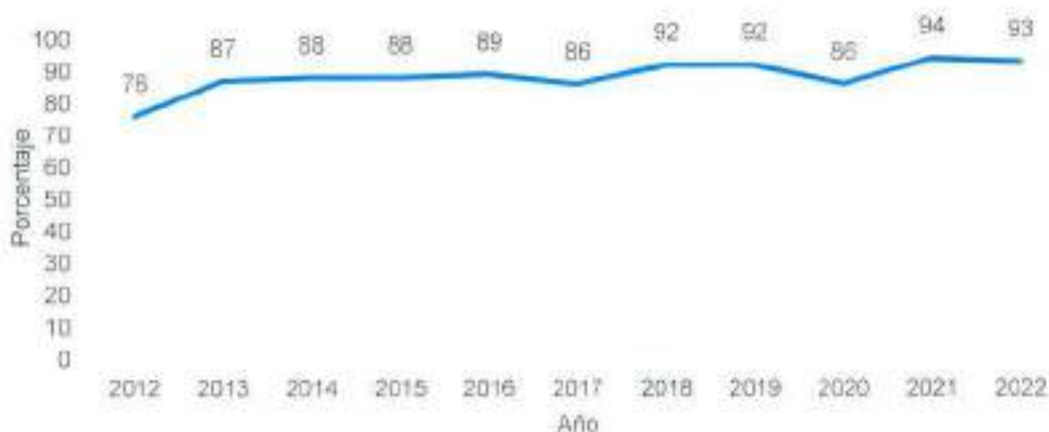
No. Índice	Política 15 Transparencia, Acceso a la Información y lucha contra la Corrupción	Puntaje
147	Gestión de Riesgos de Corrupción	62,1
148	Índice de Transparencia y Acceso a la Información Pública	98,9

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública, Resultados Medición del Desempeño Institucional 2022.

Finalmente, la satisfacción ciudadana con la oferta institucional se mantuvo alta, entre el 76% y el 94% durante los años 2012-2023, lo que indicó una percepción positiva en relación con los servicios y programas ofrecidos por las instituciones del distrito de Medellín incluso, durante el cambio de las administraciones.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 109: Nivel de satisfacción ciudadana con la oferta institucional



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), 2012-2022

En esta dirección es necesario que las dependencias y entidades del conglomerado cuenten con herramientas comunicacionales para difundir sus servicios, programas y proyectos de modo que se refleje la misión de cada institución y se pueda divulgar en el marco del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", las metas y logros alcanzados año tras año; sin dejar de lado un control sistémico de la información que se emite, posibilitando la gestión de la información institucional y la apropiación de la misma por parte de la ciudadanía.

En relación con lo anterior, se presentaron la promoción de la participación ciudadana, la capacitación en gobierno corporativo, la implementación efectiva de políticas y procedimientos de gestión pública, así como la percepción del clima organizacional y el compromiso de los servidores públicos, como un bloque de análisis para establecer puntos críticos en la gestión administrativa y la eficacia en la implementación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión, este análisis evidenció algunas debilidades significativas en áreas clave como la gestión del talento humano, la integridad, el gobierno digital, la seguridad digital, la defensa jurídica, la mejora normativa, la transparencia y la lucha contra la corrupción.

En el año 2017, se inició con la implementación del Modelo de Abastecimiento Estratégico en el Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín, el cual incidió en las estrategias de contratación y optimizó algunos procesos administrativos, como la profesionalización de la compra y el proceso de Gestión de Compras Públicas, sin embargo, no se cumplió a cabalidad teniendo en cuenta el movimiento en esta dependencia, por lo que, se

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

requeriría un enfoque estratégico con mayor visibilidad y relevancia, considerando la transición de Municipio a Distrito Especial, así como la implementación de los lineamientos de Compra Pública Innovadora, Sostenible y Socialmente Responsable del distrito de Medellín y su conglomerado, establecidos en Acuerdo 016 de 2020 (Concejo Distrital de Medellín, 2020).

Con relación a la articulación en la gestión jurídica, se encontró que desde el año 2012 se implementó un modelo estratégico de Gerencia Jurídica, que permitiría una mayor cohesión interinstitucional (conglomerado público) donde tuvieran lugar las acciones conjuntas en defensa y protección de lo público para el logro de la garantía de que las actuaciones al interior de la entidad tuvieran un correcto contenido jurídico, una cultura de la legalidad, una mejora normativa, y con ello brindar seguridad jurídica a la ciudadanía con los resultados de los procesos judiciales que se promueven en contra del distrito.

De esta manera, durante el periodo mencionado se proyectó confianza en que los recursos públicos se encontraban protegidos para ser invertidos en el gasto público social y no en condenas cuantiosas que impliquen erogaciones que pueden desbordar la planeación presupuestal y afectar significativamente los recursos destinados a inversión social.

Para el año 2019 se logró una creciente favorabilidad en sentencias judiciales, pasando de un 65% en el año 2015, a un resultado acumulado de 84% en 2019, entre otras razones, por sentencia de unificación expedida por el Consejo de Estado en abril de 2016, que tuvo incidencia favorable en el motivo de decisión de múltiples demandas en contra del distrito, guardando correspondencia con la Política de Defensa adoptada en el distrito (Secretaría General 2016-2019).

A diferencia de esto, entre los años 2020 y 2023 se encontró una Gerencia Jurídica Pública deteriorada desde la articulación con el conglomerado, donde debieron mediar lazos de armonía y colaboración. Así mismo, una tendencia creciente de demandas con un incremento del 140%, pasando aproximadamente de 4.700 procesos en 2019 a 11.400 en 2023, periodo en el cual se obtuvo una de las mediciones más bajas en el porcentaje de favorabilidad en las sentencias ejecutoriadas de los últimos ocho años, con un 76.3% (Medición oficial 2023), lo que reflejó a su vez, un incremento del 18% de sentencias donde hubo erogación de recursos, poniendo en evidencia las debilidades en el control y el seguimiento de sentencias por pagar a diciembre del 2023, donde para esta fecha, no se tenía un registro de los fallos de esta naturaleza, situación que redundó en el erario público, puesto que el distrito, se vio abocado al pago de intereses. (Informe de Gestión 2020-2023).

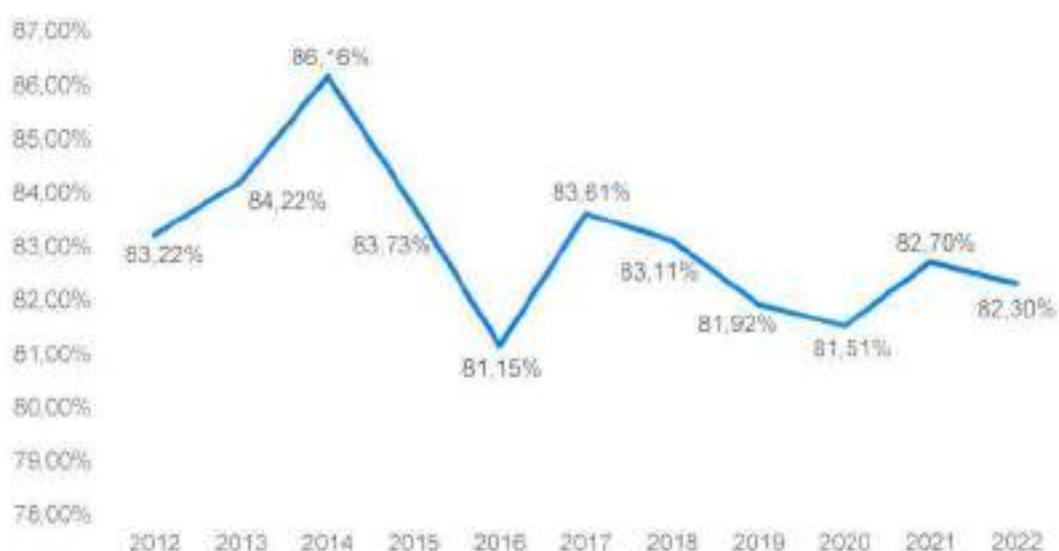


Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

La medición que realiza el Departamento Nacional de Planeación (DNP) sobre el Índice de Desempeño Fiscal (IDF), lo incluyó como el principal indicador de resultado de la gestión fiscal municipal (Plan de Desarrollo 2020-2023), con la meta de mantener la máxima categoría de acuerdo con la metodología vigente en ese momento, con la cual se constituyó la línea base.

Gráfica 110: Índice Desempeño Fiscal (IDF)



Fuente: Elaboración propia. Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera

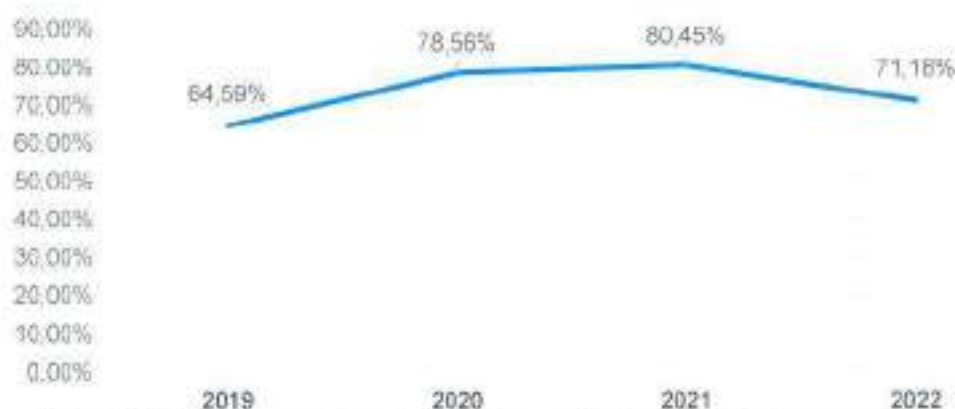
Aunque en 2019 el DNP modificó la metodología de medición del Índice y en 2020 se ajustó dicha metodología, la Secretaría de Hacienda gestionó ante esa entidad que se realizara la medición con ambas metodologías hasta finalizar el periodo 2020-2023, lo que permitió evaluar la gestión fiscal de las entidades que incluyeron este índice en sus respectivos planes de desarrollo. Cabe mencionar que el resultado del IDF 2023 será publicado en el segundo semestre de 2024 por el DNP.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 111. Adaptabilidad metodología medición Índice de Desempeño Fiscal (IDF)



Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera.

Esta metodología de evaluación del IDF tiene dos dimensiones: Resultados 80% y Gestión Territorial 20%. Teniendo en cuenta que el año 2019 fue de prueba, para la calificación de los 4 años de aplicación de esta medición, se tomó el promedio de los años 2020, 2021 y 2022, lo que ubicó a distrito en un rango solvente con 76.73%.

En cuanto a la solvencia de la entidad, en los últimos 12 años, el Indicador mantuvo un promedio de 5,44%, lo cual significa que el Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín conservó estable su capacidad de generar suficiente Ahorro Operacional para cubrir la totalidad de los intereses generados por las obligaciones adquiridas.

Para el año 2023 el indicador de Solvencia presentó un incremento ocasionado principalmente por el aumento en los intereses causados y/o pagados, por la volatilidad al alza de las variables (TRM – IPC – IBR – DTF). En el mes de diciembre se realizaron los siguientes pagos: intereses y capital del crédito contratado con Banco BBVA (2017) y Banco de Bogotá (2019), e intereses de los créditos contratados con Bancolombia (2020), BBVA (2021) y los intereses del crédito contratado con el Banco Santander en 2022.

Según lo anterior la entidad mostró una buena capacidad de solvencia, no obstante, es necesario relacionar, con base en este indicador, varios aspectos que se han reflejado en la contribución al mejoramiento de la calidad de vida mediante el cumplimiento de los indicadores de disciplina fiscal y mantener las calificaciones de riesgo nacionales e internacionales, para esto es necesario una evaluación constante de la dependencia donde se puedan evaluar los procesos internos y procurar una mejora constante.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Gráfica 112. Índice de Solvencia Ley 358 de 1997



Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera

Con relación al índice de sostenibilidad de la deuda, se puede concluir que de los años 2014 al 2023, el precio del dólar ha sido determinante en los resultados observados, debido a la significativa participación de la deuda externa, la cual irá perdiendo peso a medida que se amortiza el crédito con Agencia Francesa de Desarrollo (AFD).

En la vigencia 2022 el Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín se ubicó en instancia de endeudamiento autónomo, según el cual podía contratar obligaciones financieras y endeudamiento cuando las necesidades de inversión lo requieran, previo el lleno de los requisitos que le señala la ley para garantizar operaciones de crédito público. El indicador de sostenibilidad presentó un leve incremento, debido a que el saldo de la deuda comparando el mes de diciembre de 2021 con diciembre de 2022 aumentó en \$ 134.132 millones de pesos, ocasionado por los desembolsos realizados en la vigencia 2022 de los créditos suscritos con BBVA y el Banco Santander.

El indicador de sostenibilidad para el año 2023 presentó una disminución, debido a que el saldo de la deuda, comparando con la vigencia anterior, presentó una disminución de \$ 320.651 millones. Esto debido principalmente a que para la vigencia 2023 no se contrató Recursos del Crédito.

Es importante aclarar que el límite máximo del indicador de sostenibilidad, acorde con lo establecido por la Ley 358 de 1997 era del 80%, pero la Ley 2155 de 2021 en su Artículo 30 modificó los límites de estos indicadores



Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

pasando a un 60% el límite de solvencia y a un 100% el límite de Sostenibilidad.

Gráfica 113. Índice de Sostenibilidad Deuda Ley 358 de 1997



Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera.

Los resultados arrojados para el indicador de sostenibilidad Ley 617 de 2020, se ubicaron por debajo del límite permitido del 50%. El distrito de Medellín se ha caracterizado por el cumplimiento permanente de esta Ley en materia de racionalización de sus gastos de funcionamiento.

Para el año 2020, el indicador se ubicó en 38,08% con un incremento de 8,82% frente al año anterior; resultado que respondió al menor recaudo de los Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD) y a la dinámica más inercial de los gastos de funcionamiento especialmente los gastos asociados a la nómina de empleados.

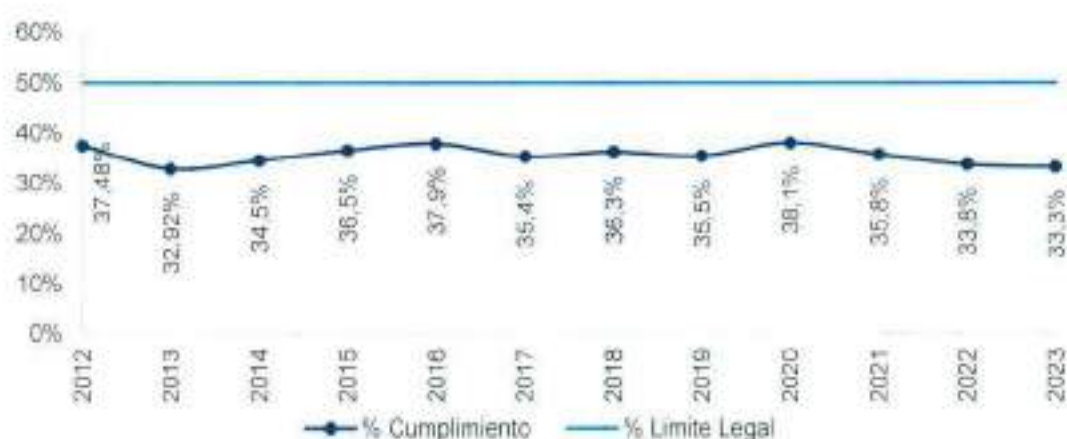
El indicador de Ley 617 de 2020, al finalizar el año 2021, fue de 35,8% con una disminución de los 2,3 puntos porcentuales frente al año anterior; correspondió al mayor recaudo de los ICLD con respecto al año anterior. Esto habló de los esfuerzos de recuperación del recaudo de los recursos tributarios. A su vez de un incremento moderado en los gastos de funcionamiento, especialmente en los gastos de personal y la adquisición de bienes y servicios.

Para el 2022 el indicador se ubicó en 33,80% con una disminución de 2 puntos porcentuales frente al año anterior, este resultado corresponde a un aumento

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

en los ICLD que comparado con el año anterior fue mayor porcentualmente que los gastos de funcionamiento. Se puede evidenciar que las expectativas de recaudo planteadas en el Marco Fiscal a Mediano Plazo (MFMP) del distrito se cumplieron, lo anterior, fundamentado en la gestión catastral con un incremento del 6,1% en relación con el presupuesto de la vigencia 2021. En los gastos de funcionamiento su leve incremento corresponde a los Gastos de Personal Para 2023, con una disminución de 0,5 puntos porcentuales, frente al año anterior, este resultado corresponde a un aumento en los ICLD pasando de \$1.877.617 en el 2022 a \$2.420.206 en el 2023; este incremento obedece especialmente a las rentas de impuesto Predial, ICA y Avisos y Tableros.

Gráfica 114. Cumplimiento Ley 617 de 2000



Fuente: Elaboración propia. Secretaría de Hacienda. Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera.

En cuanto a las transferencias del Sistema General de Participaciones (SGP), se debe considerar que el comportamiento de este indicador depende de las asignaciones que realiza el Gobierno Nacional para el SGP y del recaudo esperado por concepto de rentas propias del distrito de Medellín. El promedio del indicador 2012-2023 es de 17,5%.

El menor resultado en el indicador del 2014 se debe a los recursos extraordinarios que ingresaron por la fusión UNE-Millicom; el de 2017 y 2018, al ingreso de los recursos extraordinarios producto de la enajenación de ISAGEN.

El indicador de dependencia de las transferencias al cerrar la vigencia 2023, fue de 17,4%, presentando una disminución frente al indicador de la vigencia

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

2022 (17,7%), debido a una disminución en los recursos SGP y los recaudos totales de dichas vigencias.

Gráfica 115. Dependencia de las Transferencias del Sistema General de Participaciones (SGP)



Fuente: Elaboración propia. Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera.

En cuanto al promedio de los últimos 12 años, el recaudo de rentas propias fue de 71,9% como una proporción de los ingresos totales del Distrito Especial, esto como producto de las políticas fiscales implementadas para fortalecer el recaudo y depender en menor medida de las transferencias para financiar los planes, programas y proyectos del Plan de Desarrollo.

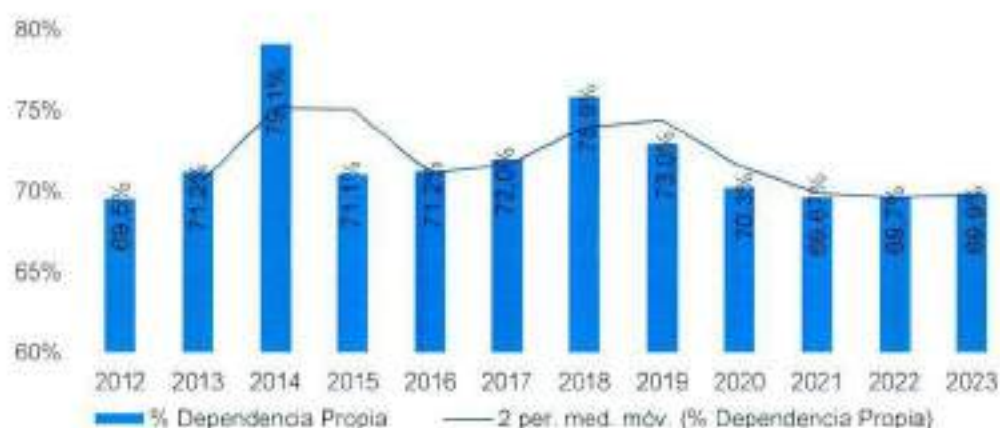
En el 2014 se recibieron recursos adicionales por valor de 1,4 billones como resultado de la fusión UNE - Millicom. En 2018 ingresaron recursos extraordinarios producto de la enajenación de ISAGEN.

Para el año 2022, los recursos propios representaron el 69,7% de los ingresos totales del Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación; y está constituido en el mes de diciembre por Recursos de Contrato Empréstitos internos con Banca Comercial por un valor de \$200.000 millones, Excedentes Financieros (Ordinarios y Adicionales) por un valor de \$1.850.775 millones a diciembre 31 y un total de Recursos Propios por un Valor de \$3.361.329 millones en mayor medida está representado por Impuesto Predial e ICA.

Para el 2023 los recursos propios representan el 69,9% de los ingresos totales del distrito de Medellín; y está constituido en el mes de diciembre por Excedentes Financieros (Ordinarios y Adicionales) por un valor de \$1.748.005 millones a diciembre 31 y un total de Recursos Propios por un Valor de \$4.412.056 millones en mayor medida está representado por Impuesto Predial, Impuesto Predial DE, ICA y Superávit Fiscal Libre destinación.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 116. Porcentaje de dependencia ingresos propios



Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Hacienda, Subsecretaría de presupuesto y gestión financiera.

Como se observó desde la vigencia 2012, los recursos destinados a la inversión social en el distrito de Medellín fueron superiores al 80%; producto del compromiso de la Administración por incrementar los niveles de inversión, lo que se tradujo en mayor bienestar para la población.

El componente de inversión representó el 83% de los gastos programados para 2023. Ello implicó que de cada \$100 que gastó la Administración Distrital, \$ 83 fueron destinados a Inversión, bien sea a través de formación bruta de capital mediante la ejecución de obras de infraestructura, tendientes a mejorar el desarrollo de la ciudad, o a través de inversión social para la consolidación de diferentes programas de mejoramiento de la calidad de vida en materia de educación, salud, vivienda, entre otros.

Para la vigencia 2023, alrededor del 66% de los recursos que componen el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) fueron destinados a financiar sectores prioritarios o comprometidos en proyectos estratégicos a través de vigencias futuras. El 33% restante, se consideró como "recursos de inversión flexible", disponibles para atender los proyectos priorizados por el Gobierno y la ciudadanía a través del Plan de Desarrollo.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

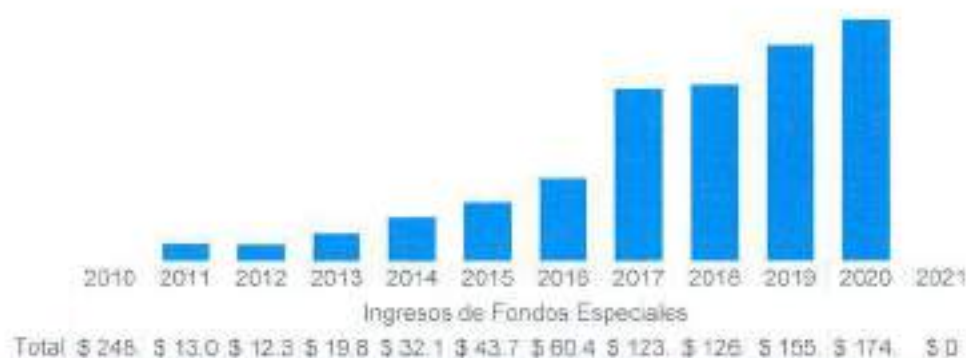
Gráfica 117. Gastos destinados a la inversión años 2012-2023



Fuente: Elaboración propia, Secretaría de Hacienda, Unidad de Evaluación Financiera

En la desagregación de los ingresos de la entidad desde el 2010 hasta el 2020, evidenció un crecimiento notable en los ingresos de fondos especiales en los años 2013, 2015 y un incremento del 17% en el 2016 respecto al 2015, manteniendo un crecimiento anual del casi 20% hasta el 2020, como también en los ingresos de recursos de capital, con que la entidad pudo financiar sus programas y servicios en cada vigencia. Se muestra una gran variabilidad en los ingresos desde 2004 a 2021; sin embargo, cabe notar que los picos más altos están en el 2014 con \$ 3.077.725 millones, en 2018 con \$ 2.817.549 millones y 2021 con \$ 2.720.359 millones.

Gráfica 118. Ingresos de Fondos Especiales



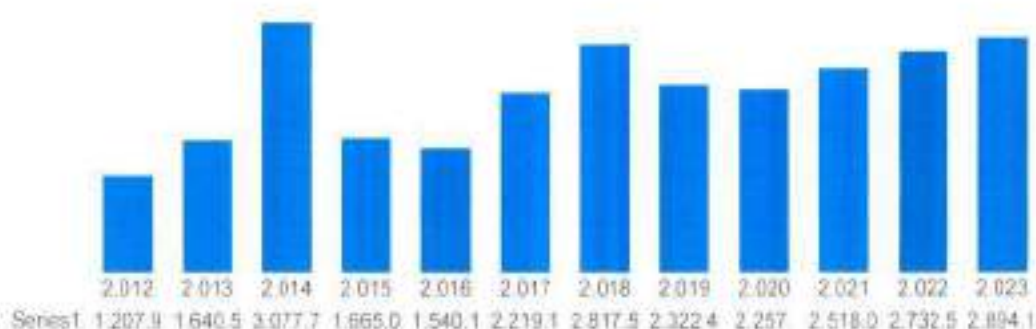
Fuente: Base de Datos Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

En la nueva clasificación presupuestal del Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales (CCPET), los fondos especiales desaparecen a partir del año 2021. El Fondo Local de Salud que representaba el fondo más grande de todos, ahora hace parte de las transferencias corrientes dentro de los ingresos no tributarios.

Los recursos de Capital tuvieron un comportamiento variable en los últimos diez años debido a que sus principales fuentes provienen de operaciones financieras esporádicas o eventuales, dentro de esta categoría de ingresos se encuentran los recursos del balance y por ende el superávit; también hacen parte los excedentes financieros de EPM. Los periodos con principal crecimiento se presentan en 2014 y 2017 con un crecimiento del 69,1% y 50,6% respectivamente. Los ingresos de capital representan un 39% del total de ingresos en 2022.

Gráfica 119. Ingresos de Recursos de Capital



RECURSOS DE CAPITAL

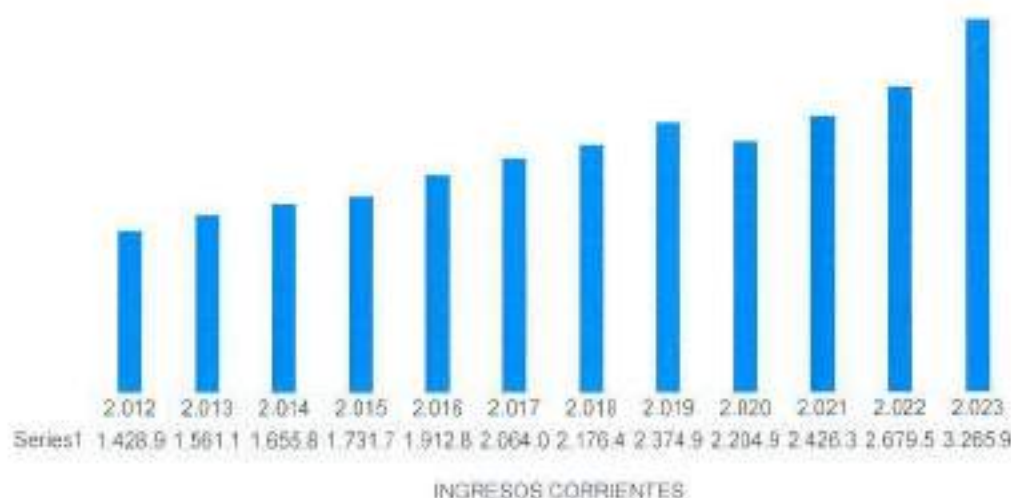
Fuente: Secretaría de Hacienda de Medellín

Observación: Cifras en miles de millones

Los ingresos corrientes corresponden a los ingresos tributarios provenientes de las rentas directas, tales como impuesto predial unificado y las rentas indirectas como el impuesto de industria y comercio y la sobretasa a la gasolina; los ingresos corrientes tienen un crecimiento sostenido en los últimos años, donde solo se evidencia una afectación en la vigencia 2020 debido a la pandemia por Covid-19. Los años de mayor crecimiento son 2014 con 14,9% y 2017 con 10,7%.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 120. Ingresos Corrientes Ingresos corrientes según vigencia



Fuente: Base de Datos Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín.
Observación: Cifras en miles de millones.

Gestionar la hacienda pública implica diseñar e impulsar estrategias y programas para la acceder a nuevas fuentes de financiación que den mayor solvencia a la entidad y posibiliten ampliar inversión física y social en el territorio mediante la oferta institucional del distrito de Medellín; como también requiere de la implementación de herramientas tecnológicas que permitan el control, la gestión y la evaluación en tiempo real de las dependencias de manera transparente de cara a la ciudadanía facilitando el acceso a la información y a los programas, lo cual exigiria la humanización de la institución y de paso beneficiaría la imagen colectiva de la institucionalidad y el reconocimiento por parte los habitantes del Distrito.

En conclusión, el periodo comprendido entre 2015 y 2023 estuvo marcado por una serie de desafíos y logros para la administración distrital de Medellín, desde la variación en la percepción ciudadana frente a la gestión realizada por la alcaldía, su conglomerado y el alcalde, hasta las tendencias observadas en el desempeño fiscal, la eficacia, eficiencia y transparencia con que se manejaron los recursos públicos; lo que contribuyó a definir el panorama para la gestión pública del distrito, la evidente necesidad de articulación a nivel regional y nacional y la proyección hacia la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Calificación del Desempeño fiscal del distrito de Medellín	Calificación	2022	Solvente	Solvente	Secretaría de Hacienda
Calificación de riesgo de largo plazo	Calificación	2023	AAA	AAA	Secretaría de Hacienda
Favorabilidad en las sentencias ejecutoriadas	Porcentaje	2023	86	86	Secretaría General
Nivel de satisfacción de los servidores con el clima laboral	Porcentaje	2023	72,5	76	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Nivel de percepción sobre la Cultura organizacional	Porcentaje	2023	72,7	76	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Resolución de las solicitudes realizadas mediante los canales oficiales del servicio a la ciudadanía	Porcentaje	2023	50	70	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Índice de Desempeño Institucional	Número	2022	86	93	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Dependencias del distrito de Medellín que aplican de manera efectiva los lineamientos, estrategias y políticas de comunicación pública en la divulgación del Plan de Desarrollo	Porcentaje	No aplica	No aplica	70	Secretaría de Comunicaciones
Índice de Transparencia y Acceso a la Información pública	Porcentaje	2022	98	98	Departamento Administrativo de Planeación
Compras públicas desarrolladas con eficiencia, transparencia y generación de mayor valor por dinero	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Suministros y Servicios
Índice Nacional Anticorrupción-INAC	Número	2022	75	80	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía Secretaría de suministros y servicios Secretaría de Participación ciudadana

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
					Departamento Administrativo de Planeación
Subíndice IDI - Gestión de Riesgos de Corrupción	Número	2022	62,1	60	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía Secretaría de Evaluación y Control Departamento Administrativo de Planeación

Programa: Confianza y transparencia administrativa

Responsable: Secretaría de Gobierno y Gestión del Gabinete

Corresponsable: Secretaria Privada

Objetivo del Programa

Fortalecer el direccionamiento estratégico y las acciones de coordinación, relacionamiento y control de la administración pública.

Descripción del Programa

Está orientado a consolidar la confianza ciudadana en el quehacer de las instituciones públicas a través de la coordinación de planes, programas y políticas; lo que facilitará que las directrices del alcalde, se ejecuten en todo el territorio de manera eficaz y a través de la inversión eficiente de los recursos públicos, para el cumplimiento del Plan de Desarrollo Distrital.




Camilo E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Encuentros del alcalde con la ciudadanía en los territorios realizados	Número	2019	219	220	Secretaría Privada
Modelo de Gobierno Corporativo implementado a partir del direccionamiento estratégico	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Privada
Estatutos de entidades del conglomerado público actualizados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Privada
Encuentros ejecutados para propiciar articulaciones entre las dependencias que conforman los diferentes Sectores Administrativos de Desarrollo	Número	No aplica	No aplica	24	Secretaría de Gobierno y Gestión del Gabinete

Programa: Fortalecimiento del Sistema Integral de Gestión para mejorar el desempeño institucional

Responsable: Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer la capacidad institucional de gestión y desempeño del distrito de Medellín, orientada a la modernización, la eficiencia, la innovación y la vocación del servicio, generando valor público.

Descripción del Programa

El fortalecimiento de la gestión institucional tiene como objetivo principal elevar la calidad y alcance de los servicios proporcionados por el distrito de Medellín, focalizando mayores esfuerzos en la satisfacción de las solicitudes de las partes interesadas. Este propósito se materializará a través de las siguientes acciones:

1. Mejora de la eficiencia y coordinación de estrategias para optimizar la ejecución de tareas.
2. Implementación de un enfoque centrado en un ciclo de control, respaldado por herramientas de gestión de cambio y mitigación de riesgos.
3. Fortalecimiento de la eficiencia en la ejecución, articulación y seguimiento de todas las actividades pertinentes.
4. Fomento de la transparencia e integridad en todas las operaciones.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Este proceso de fortalecimiento beneficiará directamente a los servidores públicos y contratistas encargados de llevar a cabo las actividades del Sistema Integral de Gestión del distrito de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Efectividad del Sistema Integral de Gestión	Porcentaje	2023	85,92	87	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía

Programa: Gestión fiscal y financiera de la Hacienda Pública

Responsable: Secretaría de Hacienda.

Corresponsable: Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público –Privadas.

Objetivo del Programa

Garantizar los recursos que permitan financiar los programas y proyectos del plan de desarrollo distrital para la vigencia 2024-2027 "Medellín Te Quiere".

Descripción del Programa

Está enfocado en garantizar la eficiencia de las finanzas públicas del Distrito y sus descentralizadas implementando medidas que fortalezcan la gestión de los ingresos, para el financiamiento de programas y proyectos que permitirán la cobertura de las necesidades básicas de la comunidad y la provisión de bienes y servicios.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Ejecución del ingreso corriente proyectado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) para el cuatrienio 2024-2027	Miliones de pesos	2023	18.153.695	23.585.047	Secretaría de Hacienda
Ingresos Tributarios Recaudados	Miliones de pesos	2023	6.412.505	11.729.178	Secretaría de Hacienda
Cartera por impuestos recuperada	Miliones de pesos	2023	475.558	846.962	Secretaría de Hacienda
Modelo de Gobernanza de las finanzas públicas diseñado e implementado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Hacienda
Sistema Integral de análisis de información para la gestión eficiente de la Hacienda pública, diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Hacienda
Nuevas Fuentes alternativas de financiación gestionadas	Número	2023	4	2	Secretaría de Hacienda
Proyectos de Asociación Público Privadas (APP) de iniciativa pública e iniciativa privada estructurados y/o evaluados	Número	2023	9	6	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas
Personas capacitadas en el mecanismo de asociación Público Privadas (APP)	Número	2023	2.027	3.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público-Privadas

Programa: Fortalecimiento de los servidores públicos para recuperar la confianza institucional

Responsable: Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer una cultura organizacional fundamentada en la integridad, la productividad, la legitimidad de los valores del servicio público, la innovación para afrontar los desafíos sociales, culturales y políticos del entorno laboral y la generación de satisfacción y confianza de la ciudadanía.



Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Descripción del Programa

Gestionamos integralmente el talento humano, fortaleciendo las competencias de nuestros servidores públicos para mejorar su desempeño en el servicio ciudadano. Fomentamos ambientes laborales satisfactorios, con énfasis en seguridad, salud, bienestar y liderazgo, contribuyendo al clima laboral y reduciendo riesgos psicosociales.

Promovemos una cultura organizacional basada en la integridad, eficiencia, compromiso con valores, legalidad y transparencia. Nuestro modelo se respalda en la gestión del conocimiento, innovación y fortalecimiento de competencias, garantizando excelencia en la prestación del servicio.

En el corazón de la administración pública, reconocemos al ser humano, creemos que servidores con bienestar emocional, salud mental, equilibrio vida-trabajo, y foco en valores familiares, serán clave para construir una ciudad mejor. Su compromiso y contribución impactarán positivamente en la comunidad que sirven.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Créditos adjudicados por el Programa de Vivienda del distrito de Medellín	Número	2023	312	880	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Servidores acompañados para su bienestar, el de sus familias y el fortalecimiento de su saber	Número	2023	5.406	5.475	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Carpetas de historias laborales intervenidas	Porcentaje	2023	40	80	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Servidores intervenidos para promover la seguridad y salud en el trabajo	Número	2023	5.088	5.088	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Estudiantes que realizan prácticas de excelencia en el Distrito	Número	2023	807	850	Secretaría Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Transformación de la experiencia de servicio a la ciudadanía en el distrito para aumentar la confianza institucional

Responsable: Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Desarrollar un modelo de atención homologado y centrado en los ciudadanos del distrito de Medellín que permita mejorar la experiencia y efectividad en la atención, conseguir mayor adopción de canales digitales y anticiparnos a los requerimientos ciudadanos.

Descripción del Programa

Buscamos fortalecer las relaciones con nuestros ciudadanos, generar confianza y crear un entorno en el que las interacciones sean más eficientes, amigables y centradas en sus necesidades. Lo anterior, con modelos de atención homologados, digitalización de trámites y servicios y comunicación proactiva que permita anticipar y abordar las inquietudes, logrando una mejor experiencia del ciudadano con el distrito de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Participación de los canales digitales implementados y promovidos en la atención y solución de las necesidades y/o solicitudes de la ciudadanía	Porcentaje	2023	19	60	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía
Procesos de atención o servicio a la ciudadanía de otras secretarías del Distrito unificados.	Numero	No aplica	No aplica	6	Secretaría de Gestión Humana y Servicio a la Ciudadanía

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Programa: Comunicación pública para el fortalecimiento de la institucionalidad y la confianza ciudadana

Responsable: Secretaría de Comunicaciones.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Desarrollar lineamientos, estrategias y políticas de comunicación pública para el distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y su Conglomerado, como apuestas para la generación de confianza ciudadana.

Descripción del Programa

Busca desarrollar un ejercicio estratégico de la comunicación pública, de carácter transversal a los programas y proyectos plasmados en el Plan de Desarrollo Distrital, mediante la dirección y asesoría a las dependencias del nivel central del distrito de Medellín y su Conglomerado Público, en las áreas funcionales de divulgación y prensa, publicidad y marca, eventos y protocolo, organizacional, digital, de movilización ciudadana, gestión del conocimiento, los cuales regirán las políticas y acciones de gestión de la comunicación pública, dando respuesta a la necesidad de construir confianza y generar credibilidad en el actuar de la administración distrital, lo cual contribuye a posicionar y fortalecer el quehacer institucional de cara a los ciudadanos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Dependencias asesoradas en estrategias comunicación y divulgación	Porcentaje	2023	90,9	90,9	Secretaría de Comunicaciones
Programas del Plan de Desarrollo divulgados y acompañados en estrategias de comunicación	Porcentaje	2023	75	75	Secretaría de Comunicaciones
Sistema integral de información, analítica y toma de decisiones implementado para la gestión de la comunicación institucional	Numero	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Comunicaciones


 Carmen E. Zapata

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Programa: Gestión eficiente de bienes y servicios

Responsable: Secretaría de Suministros y Servicios.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer la gestión eficiente de los bienes y servicios que requiere el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

Consiste en la ejecución de estrategias para consolidar el Modelo de Abastecimiento Estratégico-MAE; la estandarización del proceso de Gestión de Compras Públicas Transparentes y la capacitación a los gestores de este, al igual que la articulación y generación de sinergias tanto internas como con el conglomerado. Así mismo, facilitar la disposición de bienes y servicios propiedad del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Con la ejecución de los proyectos que hacen parte del programa se benefician de manera directa los servidores del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y de las entidades descentralizadas que se encuentran bajo el Modelo de Conglomerado Público y de manera indirecta los ciudadanos que reciben los bienes y servicios requeridos para satisfacer sus necesidades, a través de los procesos misionales de la entidad.



Indicadores de producto

Nombre del Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Procesos contractuales realizados bajo estrategias sostenibles, innovadoras o sociales	Porcentaje	2023	44	50	Secretaría de Suministros y Servicios
Bienes inmuebles entregados y saneados	Número	2023	120	120	Secretaría de Suministros y Servicios


 Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrenio 2024 – 2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Anual de Adquisiciones Ejecutado	Porcentaje	2023	100	100	Secretaría de Suministros y Servicios
Proveedores capacitados en materia contractual	Número	2023	4.714	5.000	Secretaría de Suministros y Servicios
Promedio de proponentes que participan en procesos contractuales	Número	No aplica	No aplica	5	Secretaría de Suministros y Servicios
Tablero de compras públicas del conglomerado público implementado y publicado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Suministros y Servicios
Plazas de mercado con mesas de seguimiento	Número	No aplica	No aplica	4	Secretaría de Suministros y Servicios
Estrategia de compras públicas implementada en el conglomerado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría Suministros y Servicios

Programa: Generando valor inmobiliario

Responsable: Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público –Privadas.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Gestionar eficientemente los bienes inmuebles fiscales que son propiedad del distrito de Medellín como elementos fundamentales del sistema público y colectivo.

Descripción del Programa

Permite la gestión eficiente de los bienes inmuebles obteniendo valor económico y social para el distrito, generando Alianzas Público Privadas diferentes a la Ley 1508 de 2012, que maximicen su potencial y promuevan el desarrollo de proyectos detonantes para la ciudad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Bienes inmuebles fiscales con gestión económica efectuada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público - Privadas
Proyectos inmobiliarios estructurados y/o ejecutados contractualmente	Número	2023	9	10	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público - Privadas
Instrumentos para el aprovechamiento económico de los Bienes Inmuebles Fiscales promovidos	Número	No aplica	No aplica	2	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público - Privadas

Programa: Gerencia Jurídica Pública

Responsable: Secretaría General.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer la articulación y univocidad jurídica mediante la utilización de estrategias, políticas, directrices, lineamientos y herramientas de información con tecnología vanguardista, orientadas a la prevención del daño antijurídico y a la defensa del patrimonio público que permitan la minimización de riesgos potenciales y su materialización tanto administrativos como judiciales.

Descripción del Programa

Busca fortalecer el direccionamiento jurídico en el distrito de Medellín como pilar estratégico en el modelo de gestión del conglomerado público con el fin de prevenir, detectar y mitigar riesgos jurídicos en el actuar de la administración, para proteger el patrimonio público, mediante acciones uniformes de tipo preventivo y de defensa jurídica, ejerciendo así la prevención del daño antijurídico y la representación judicial y extrajudicial, obedeciendo a


 Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

principios de calidad, coherencia y unidad de criterio mediante la transferencia del conocimiento y las herramientas de información jurídica actualizadas con tecnologías vanguardistas.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Directrices y espacios de articulación jurídica realizadas	Número	2023	200	200	Secretaría General
Herramientas de información jurídica actualizadas con tecnologías vanguardistas	Número	2023	4	4	Secretaría General

Programa: Protección de los recursos públicos desde el control interno

Responsable: Secretaria de Evaluación y Control.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Optimizar la capacidad institucional del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín desde el control interno para la protección de los recursos públicos y el cumplimiento de la misión.

Descripción del Programa

Aborda la norma constitucional de articulación entre la gestión pública y el control interno, a partir de tres elementos de control asociados al gobierno de la entidad: las políticas; los controles internos; y la gestión de riesgos institucionales en toda su extensión, buscando el cumplimiento de los objetivos institucionales y beneficiando a los ciudadanos en la satisfacción de sus necesidades. Una administración que supervisa, controla y mide sus resultados, garantiza una mejor recepción de bienes y servicios con la calidad e impacto requerido por la sociedad.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Soluciones en tecnología inteligente para la actividad de auditoría interna y el seguimiento del progreso de las acciones de mejora implementadas	Número	2023	2	5	Secretaría de Evaluación y Control
Plan de auditorías basado en riesgos estratégicos formulado y ejecutado.	Número	2023	4	4	Secretaría de Evaluación y Control
Recomendaciones implementadas para el logro de los objetivos estratégicos del distrito de Medellín, producto de los trabajos de auditoría interna	Porcentaje	No aplica	No aplica	80	Secretaría de Evaluación y Control

Articulación

En la revisión del Componente y su articulación a nivel nacional, tenemos que frente al Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", se materializa mediante cuatro (4) **transformaciones**, la primera de ellas *Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental* a través del **Catalizador** *Capacidades de los gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial*; la segunda *Seguridad humana y justicia social* con los **Catalizadores** *Expansión de capacidades: más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida* y *Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar*; la tercera *Estabilidad macroeconómica* con el **Catalizador** *Principales acciones institucionales de la estrategia macroeconómica*; y por último *Convergencia Regional* por vía del **Catalizador** *Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía*, compartiendo el objetivo de fortalecer las instituciones, potenciando sus capacidades para recuperar la confianza ciudadana.

Ahora bien, en cuanto al Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", el Componente registra una relación cercana a partir del **Componente** *Eficiencia administrativa, transparencia y acceso a*

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

la *información pública*, donde cada uno de los programas se articula con otro de su misma categoría. Con respecto a la Agenda Antioquia 2040 existe una visión articulada frente al desarrollo del distrito y la Región, por medio del **Pilar Territorios en paz** y el **Movilizador Asociatividad, buen gobierno y trabajo colaborativo**. En la misma línea, existe concordancia con el Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR), con los **Componentes de Legalidad, legitimidad y transparencia en lo ambiental** que tiene como **Reto Mejorar la capacidad de respuesta para la Administración Integral de los Recursos Naturales Renovables**; y con *La ciudadanía y sus prácticas cotidianas* enfocado en *Transformar los hábitos de consumo, hacia un consumo sostenible*, en donde se resaltan las acciones direccionadas a la sostenibilidad ambiental y en el fomento de una cultura ambiental que permita hacer mejor uso de los recursos naturales.

En otra escala, se relaciona con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, en la **Línea Cohesionada e incluyente**, y el **programa Sinergias estratégicas organizacionales**. De igual manera, con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial el Componente, se conecta con el **Programa Identificación y ejecución de obras de interés metropolitano asociados a los espacios públicos**, que se enfoca en generar y aprovechar espacios públicos y equipamientos metropolitanos.

En el orden distrital, frente al Plan de Ordenamiento Territorial (POT) existe un relacionamiento con el **Subsistema de Gestión Participativa del POT** con el **Programa Fortalecimiento en la construcción de lo público**, y el **Subsistema de Servicios Públicos** y el **Programa de Servicios Públicos Inteligentes**, que buscan establecer pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida, como también, realizar un consumo racional de los servicios públicos e incentivar la utilización de energías alternativas. Adicionalmente, de cara al Plan de Ciencia Tecnología e Innovación (PCTI), se evidencia correspondencia en el **Área estratégica Transformación Digital**, que se desarrolla en la **Trayectoria de cambio Capacidades que permiten la generación, procesamiento, intercambio, interoperabilidad y almacenamiento de datos**.

En el análisis de instrumentos de orden local, se encontró que, en los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 existe una baja correspondencia con el Componente, debido a que la naturaleza de los mismos, distan de los intereses de las comunas y corregimientos desde la formulación del PDL. De esta manera, sólo existe relación con 22 **Ideas de Proyecto** asociadas con los **Medios y procesos de comunicación** de 13 comunas y tres (3) corregimientos.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

PROYECTOS ORIENTADORES PILAR 3

Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía, que responden a las demandas de la población dirigidas hacia la gestión administrativa, la planeación y el fomento de la participación, y expresadas en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital, obedeciendo además a los compromisos del Programa de Gobierno.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Descripción del proyecto orientador:

Pretende fortalecer el desarrollo de las comunas y corregimientos de Medellín con la construcción de los Planes de Desarrollo Local vigencia 2028-2040, en el marco del procedimiento de la Planeación Local del Sistema Distrital de Planeación del Distrito



Descripción del proyecto orientador:

Busca atender los retos presentes en el territorio y generar nuevas oportunidades para toda la ciudadanía, potenciando la vocación de Medellín como Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación



Descripción del proyecto orientador:

Busca avanzar en el direccionamiento y articulación de acciones del plan de transición, para que en 2027 Medellín se consolide como distrito de CTI



Descripción del proyecto orientador:

Este proyecto se orienta al fortalecimiento de la gestión, evaluación y aprovechamiento de datos para la planeación del Distrito, con el fin de generar las condiciones para que los datos sean gestionados como activos estratégicos

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



3.6 PILAR 4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO

Objetivo: Materializar los discursos de sostenibilidad, calidad de vida e inclusión a través de estrategias que impulsen la generación y el mantenimiento de la infraestructura de soporte del espacio público, la movilidad intermodal, la vivienda digna y los servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios con cobertura universal, calidad y continuidad, buscando el avance significativo en la superación de los déficits y las carencias que se presentan actualmente en el Distrito

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

PILAR 4. INFRAESTRUCTURA Y DESARROLLO

Creemos en la infraestructura para el desarrollo

Macroproblema

Insuficiente en el soporte de la infraestructura física actual necesaria para garantizar la vivienda digna, la movilidad sostenible y eficiente, el acceso a equipamientos y espacio público efectivo y la cobertura y continuidad en la prestación de servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios.

Objetivo

Mantener los discursos de sostenibilidad, calidad de vida e inclusión a través de estrategias que impulsen la generación y el mantenimiento de la infraestructura de soporte del espacio público, la movilidad sostenible, la vivienda digna y los servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios con cobertura universal, calidad y continuidad, buscando el avance significativo en la superación de los déficits y las carencias que se presentan actualmente en el Distrito.

4 COMPONENTES

Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible

Potenciar la calidad de vida en el Distrito de Medellín mediante acciones que optimicen la infraestructura, mejoren la movilidad y promuevan el acceso inclusivo a espacios públicos.

Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín

Disminuir el déficit cuantitativo y cualitativo de viviendas de la población vulnerable de la ciudad de Medellín garantizando su acceso a una vivienda en condiciones dignas.

Movilidad sostenible e integral

Promover una movilidad intermodal eficiente, incluyendo modos y sostenibles ajustada a las necesidades de la población teniendo como principio la calidad de vida, la sostenibilidad ambiental y la conectividad regional.

Servicios públicos

Asegurar la prestación de los servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios a los habitantes del Distrito garantizando estándares de calidad, cobertura, acceso y continuidad de manera permanente, buscando atender a las dinámicas poblacionales actuales y aportar a la reducción de desigualdades.

17 PROGRAMAS

- Corredor para el bienestar y la sostenibilidad
- Medellín se conecta con el mundo
- Renovación Urbana Integral
- Espacios públicos inclusivos y accesibles

- Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos
- Mejoramiento Integral de Barrios
- Fortalecimiento Institucional del Sistema Distrital Habitacional
- Asistencia integral, reparación y control al inquilinato

- Infraestructura vial sostenible e integral
- Transporte público masivo, colectivo e individual
- Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional
- Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente
- Movilidad activa, sostenible y micromovilidad

- Agua potable y saneamiento básico
- Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios
- Gestión Integral de residuos sólidos
- Alcantarado Público e Iluminación Ornamental



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

3.6.1 COMPONENTE: Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible

Objetivo del componente

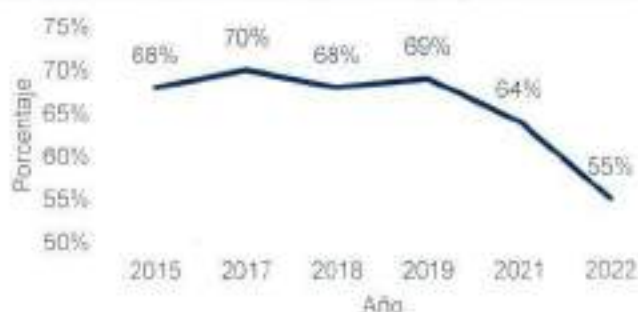
Potenciar la calidad de vida y el desarrollo integral de la población del distrito de Medellín mediante la implementación de acciones que optimicen la infraestructura para proyectos prioritarios, mejoren la movilidad vehicular y peatonal, y fomenten un acceso inclusivo y equitativo a los equipamientos y espacios públicos de esparcimiento y encuentro.

Diagnóstico del componente

Medellín como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación y núcleo del Valle de Aburrá es el eje que incorpora permanentemente cambios y relaciones a nivel de la región. El distrito sigue pensando y trabajando en el desarrollo de una infraestructura con impacto supradistrital, donde se puedan desarrollar prioritariamente diversos proyectos para incidir positivamente en la calidad de vida de la población.

Actualmente, sin embargo, puede evidenciarse un déficit en el desarrollo de proyectos de infraestructura. Las deficiencias que han venido presentando algunos espacios han afectado la opinión que tiene la ciudadanía sobre ellos, tal como se evidencia en la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín, 2022. Esta muestra que la satisfacción con el estado de las vías del barrio ha venido bajando, entre 2015 y 2022, de un 68% a un 55%, lo que contrasta con un índice de mejoramiento de la malla vial del distrito (Gráficos 121 y 122).

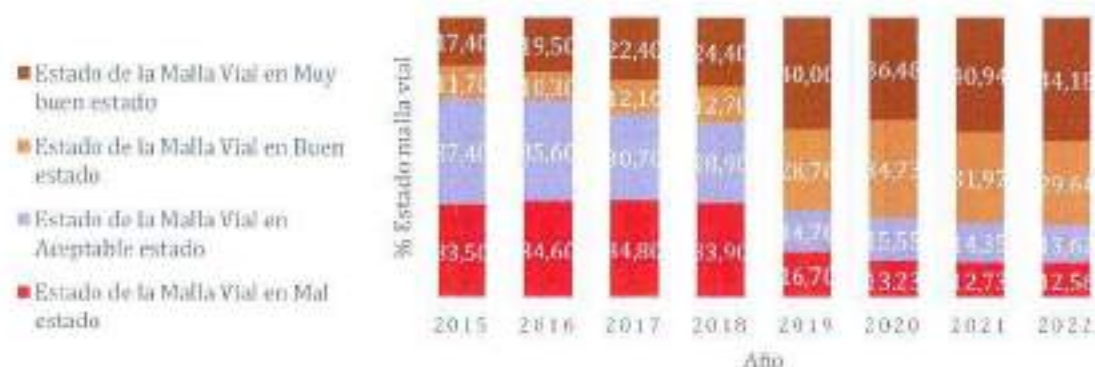
Gráfica 121: Satisfacción con el estado de las vías del barrio, distrito de Medellín 2015 - 2022



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana, Medellín Cómo Vamos, 2022

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 122: Estado de la malla vial, Medellín 2015-2022

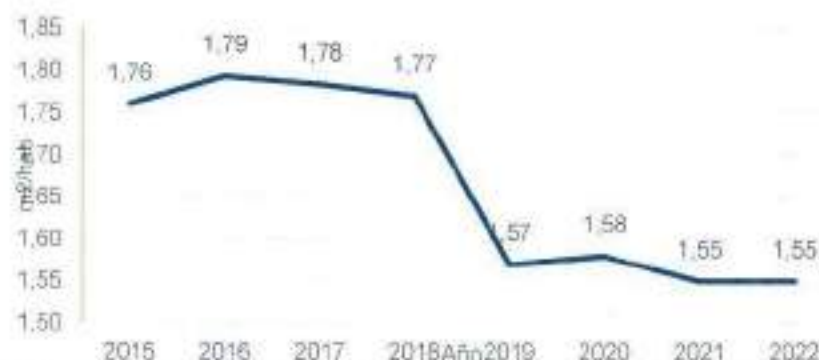


Fuente: Elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM)

Aunque se viene presentando un incremento en el mejoramiento de la malla vial, que aporta a la solución de diferentes problemas que tiene la población en materia movilidad y espacio público, actualmente se tiene una accesibilidad limitada a esta infraestructura.

En el caso de la infraestructura peatonal, el déficit es visible en el siguiente gráfico.

Gráfica 123: Índice de cobertura vial peatonal, Medellín, 2015-2022



Fuente: Elaboración con base en datos del Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM)

Según el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) y el seguimiento al POT, el índice de cobertura vial peatonal se sitúa, al año 2022, en 1,55m²/hab. Ha tenido un comportamiento decreciente, especialmente entre los años 2018 y 2019, debido a la relación inversa entre la variable de área de andenes distrital, que se ha mantenido constante, en contraste con la variable de población, que ha aumentado. El acelerado desarrollo de algunas zonas de la ciudad y la limitación de recursos asignados para el desarrollo de estudios y

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

diseños y la construcción de puentes ha conllevado a que muchas de las estructuras existentes lleguen a obsolescencia temprana y que algunas zonas de la ciudad estén aisladas o con accesibilidad muy limitada, demandando mayores tiempos de recorrido para el desplazamiento de las personas, vehículos y peatones.

Las condiciones de la movilidad peatonal son variables en las diferentes zonas y topografías del distrito. En la ciudad planeada, de topografía de pendientes leves o moderadas y trazado urbano organizado, se tienen espacios reservados para la circulación peatonal de dimensiones adecuadas, pero que en muchos casos carecen de acabados idóneos, rebajes peatonales, cruces seguros y presentan un evidente deterioro ambiental y ocupación de sus franjas de circulación; por otro lado, en la ciudad de ladera, de crecimiento espontáneo, con un trazado urbano orgánico y desorganizado, generalmente no se cuenta con espacios reservados para el tránsito de peatones. Por las condiciones topográficas de implantación de las viviendas respecto a las rasantes de las vías, esas franjas reservadas para la movilidad peatonal se convierten en áreas ocupadas por los accesos a viviendas, fragmentando enormemente el espacio público y obligando al peatón a transitar por las vías, vulnerando así su seguridad, lo que conlleva a altos índices de incidentalidad y una inadecuada ocupación del espacio público.

En conclusión, aunque la ciudad presenta escenarios distintos del estado de la red peatonal a raíz de las condiciones geomorfológicas del crecimiento urbano y las dinámicas sociales que se producen en determinados sectores, es necesario desarrollar en todos ellos intervenciones integrales y situadas que mejoren la infraestructura necesaria para la caminata y, en general, para la movilidad multimodal.

De los principales retos que enfrenta el distrito, según el Estudio de Transporte de Carga en el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín, 2017), son los grandes generadores de carga y de viajes de carga, de los cuales la mayoría se ubica sobre el corredor vial del río, que afecta el proceso logístico de distribución de mercancía por el impacto sobre las vías colectoras y arterias en horas pico. Esto impacta sobre el proceso de logística de última milla, que normalmente recolecta en centros de acopio en grandes vehículos y realiza distribución en vehículos de menor tamaño, donde el transportador se enfrenta a congestiones viales que retrasan los tiempos de entrega y por ende disminuyen la competitividad económica. En este sentido, la optimización de la infraestructura vehicular es fundamental, así como en gran medida el aumento de la densidad vial a través del mantenimiento y mejoramiento de vías, ya que son factores directamente proporcionales al desarrollo económico de la ciudad y la región.



Carmen E. Zapata

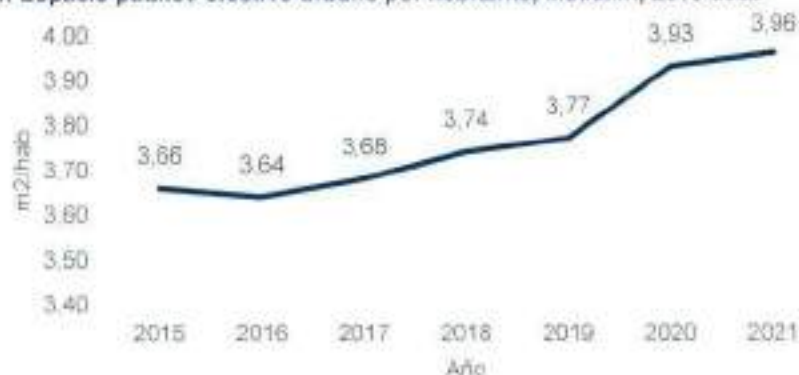
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Además de la importancia que tienen estos espacios públicos [las vías] en la configuración de una red de conectividad vial para todos los modos de desplazamiento, está el espacio público de esparcimiento y encuentro, a través del cual se mide el índice de espacio público efectivo, y en el cual se encuentran contenidos los diferentes espacios públicos determinados según su función por el Plan de Ordenamiento Territorial (Artículo 69): parques, parques cívicos, plazas, zonas verdes recreacionales y miradores panorámicos. Según la Secretaría de Infraestructura Física, se cuenta con un índice de espacio público efectivo urbano de 3.96 m²/hab a 2021. Aunque, como muestra la gráfica 121, el comportamiento del indicador es creciente, aún se presenta un déficit significativo teniendo en cuenta que la proyección a largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial es de 7 m²/hab. La cantidad del espacio público, su buen estado, así como su uso y aprovechamiento reflejan la capacidad que tienen las personas que habitan en las ciudades de vivir colectivamente y progresar como comunidad, sin caer en visiones individualistas y oportunistas. Allí, las personas, especialmente las más pobres y vulnerables, encuentran un lugar para recrearse, conversar con sus vecinos, ejercer sus derechos y deberes democráticos, encontrándose como iguales, independiente de su condición social, raza o religión. Por ser un lugar donde las personas ejercen de forma plena su ciudadanía, el espacio público genera apropiación y sentido de pertenencia, los cuales son vitales en la cultura de una comunidad. (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2005, pág. 11)

Con la relación histórica entre el ritmo de construcción y el de crecimiento poblacional y expansión urbanística, esta meta es difícil de conseguir sin inversiones significativas en la construcción, el mejoramiento y el mantenimiento del espacio público. Acorde con la información contenida en los Sistemas de Información Geográfica administrados por la Secretaría de Infraestructura Física, se encontraron un total aproximado de 2.460 espacios públicos de esparcimiento y encuentro. De esta totalidad, se encuentran inventariados aproximadamente un 74%, y de estos un 22% presentan necesidad de mejoramiento y un 20% necesidad de reconstrucción. Los demás espacios públicos presentan necesidad de mantenimiento o no se encuentran inventariados.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Gráfica 124: Espacio público efectivo urbano por habitante, Medellín, 2015-2022



Fuente: Elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM)

El centro de Medellín por su parte enfrenta grandes retos en la actualidad en lo que se refiere al espacio público; se presenta deterioro en la materialidad y amoblamiento de parques, plazas, plazoletas y en la malla vial, como resultado del paso del tiempo, el crecimiento de la ocupación informal por habitantes de calle, el comercio y el parqueo indebido, lo que contribuye a la baja percepción de seguridad por parte de la comunidad y al abandono del centro como lugar emblemático.

El Plan de Ordenamiento Territorial define el área de intervención estratégica RíoCentro, con el objetivo ordenar el área central de la ciudad y por su gran complejidad la divide en tres subzonas:

Frente del Río: Incluye la parte baja y central del valle que configura el río Medellín, y comprende el frente del río en ambos costados e incluye el Centro cívico de la ciudad. Se enfoca a desarrollar los suelos con tratamiento de Renovación Urbana con el fin de aprovechar el potencial urbanístico del Corredor del río y definir los sistemas públicos de manera articulada.

Distrito Medellíninnovation: Se localiza entre las comunas 4 Aranjuez y 10- La Candelaria. Por su cercanía a equipamientos educativos, de investigación y de salud de orden general, por incluir suelos con tratamiento de Renovación Urbana y por contar con infraestructuras asociadas al corredor del río, es una zona de oportunidad para consolidar allí el corazón de la innovación en la ciudad.

Centro Tradicional: Corresponde al Centro tradicional de la ciudad. Su objeto es ordenar integralmente el Centro a través de estrategias e intervenciones físicas, que contribuyan a mejorar las condiciones de seguridad, movilidad, legalidad y convivencia ciudadana tales como: mejorar el espacio público para

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

la convivencia y la vitalidad; favoreciendo dinámicas de sana apropiación y control; potenciar el 'patrimonio cultural' del Centro, desarrollando los Planes de Manejo y Protección para zonas patrimoniales como el barrio Prado; mejorar las condiciones ambientales, dando prioridad a la movilidad peatonal y no motorizada, a la presencia del transporte público en el Centro y potenciando el sistema ecológico presente en esta zona de la ciudad, entre otras.

De acuerdo con los principios rectores del POT, el derecho a la ciudad, la sostenibilidad, la equidad social y territorial, la competitividad territorial y económica, entre otros, los cuales inspiran el imaginario de ciudad deseada, buscando un territorio con un crecimiento equilibrado, moderado, programado y compensado, de conformidad con las dinámicas territoriales metropolitanas, se toma el eje natural del río Aburrá (en sentido sur-norte), como corredor metropolitano de servicios e integrador del valle, y en sentido oriente-occidente, dos corredores transversales naturales que han sido la conexión del Valle de Aburrá con la región: las quebradas Santa Elena e Iguaná, y se potencian como las franjas para la conectividad ambiental y funcional entre el área rural, el borde urbano rural y la media ladera con el fin de disminuir el desequilibrio ambiental, propiciar la integración ecológica y la inserción un nuevo sistema de conexión vial a escala urbana y regional.

Para lograr un territorio armónico y saludable es preciso mejorar la conectividad con infraestructura vial sostenible, con proyectos integrales e incluyentes y articulados al sistema integrado de transporte multimodal, regulando de manera adecuada el uso del vehículo privado, posibilitando el acceso a los bienes y servicios que demanda la población en el territorio de una manera rápida, eficaz y oportuna en todas sus escalas. De igual forma, se presenta la necesidad de ampliar, construir y adecuar los corredores viales y peatonales para implementar mejoras a las actuales condiciones de la infraestructura en los sitios que presentan problemas de congestión e incidentalidad.

La implementación de tecnologías limpias en el transporte continúa siendo un reto para la ciudad, ya que de acuerdo con el Inventario de emisiones atmosféricas del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, para el año 2022 las emisiones de PM2.5 están asociadas mayoritariamente a las fuentes móviles. Entre estas, los camiones emiten el 36%, las volquetas el 25% y los buses especiales 22% (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2023, pág. 23). El transporte público que trabaja con motor de combustión (Transporte público colectivo y Metroplús) es responsable de aproximadamente el 7% de estas emisiones, lo cual es alarmante considerando que representan solo el 0,42% del parque automotor en el Área Metropolitana.

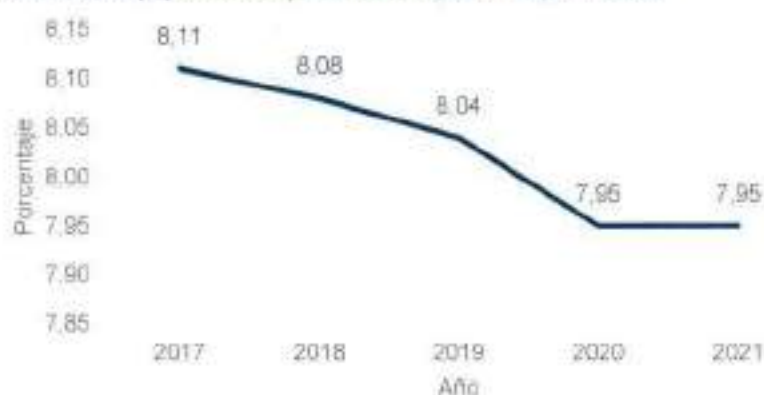
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

En cuanto a la emisión de gases efecto invernadero (GEI), entre ellos el CO₂, las fuentes móviles representan un 83% (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2023, pág. 11). Particularmente, las emisiones de CO₂ son producidas en su mayoría por los autos (40,39%), "lo cual está estrechamente relacionado con la elevada demanda energética derivada del consumo de gasolina y de gas natural debido a la considerable cantidad de vehículos, que representan el 36% del parque automotor" (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2023, pág. 28). Las emisiones de CO₂ por parte de los buses de transporte público colectivo y Metroplús, corresponden al 6%.

Para hacer frente a los impactos que tienen las emisiones de las fuentes móviles, se debe además evaluar la antigüedad de los vehículos más contaminantes y ampliar la cobertura del transporte público masivo con tecnologías de cero emisiones desincentivando a la vez el uso del vehículo privado.

En cuanto al acceso a equipamientos, como evidencia el Departamento Administrativo de Planeación de Medellín, en los últimos años se ha venido presentando una disminución en relación de metros cuadrados totales de suelo de equipamiento por habitante del distritito, lo cual puede visualizarse en el siguiente gráfico.

Gráfica 125: Suelo de equipamientos por habitante, Medellín, 2017-2021



Fuente: Elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM)

Buscando revertir esta situación esta administración se propone trabajar en un modelo de desarrollo urbano ambiental y entregar espacios públicos y equipamientos en condiciones aptas para el disfrute y el aprovechamiento de la población.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Entre otras estrategias, los planes de los Proyectos Urbanos Integrales se han venido desarrollando desde el año 2004. En la presente Administración Distrital, se dará continuidad a la intervención en las comunas 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9 y 13, mediante la actuación en las áreas que cuentan con menos dotación e infraestructura, fortaleciendo las centralidades existentes y propuestas a partir de la generación de espacios públicos y conectividades peatonales y viales que demanda la comunidad, integrados espacialmente con una estructura local de alta capacidad de convocatoria que contribuya a materializar el sistema estructurante y modelo de ciudad definido desde el Plan de Ordenamiento Territorial.

De otro lado, la infraestructura pública del Distrito es continuamente afectada debido a los largos periodos de lluvias que se han presentado en nuestra ciudad, a la migración poblacional, lo que produce un aumento en la construcción de vivienda la mayoría de las veces desordenada y sin control técnico y a la falta de rigurosidad en el manejo de las aguas lluvias, lo cual produce deslizamientos en las cotas inferiores debido a la saturación de los suelos.

El distrito cuenta con estudios de detalle de zonas de alto riesgo, pero se presenta un atraso significativo en lo que se refiere a las obras de estabilización de la infraestructura pública. Los sistemas de información de la Secretaría de Infraestructura Física registran necesidades desde el 2016 que no se han podido atender debido a la baja inversión realizada en los años anteriores, o a la inversión solo de sitios catalogados como urgencias manifiestas, dejando de lado sitios que con el paso del tiempo se convierten en obras de gran envergadura y alto costo.

Asimismo, por efectos climáticos y eventos de riesgo se ha evidenciado la necesidad de reponer o construir puentes que mejoren la conectividad, que eliminen barreras físicas entre sectores y brinden un tránsito seguro a las personas, independientemente del modo o medio de movilidad. Igualmente es necesario priorizar en los proyectos de la infraestructura la gestión del riesgo de desastres, lo cual implica fortalecer la comunicación al interior de las dependencias de la administración, contemplando desde la formulación del presente Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" la transversalidad programática, es decir, la articulación con enfoques y objetivos presentes en otros pilares.

En conclusión, la infraestructura de la ciudad, encargada de garantizar la integración de la población del distrito en las calles, los espacios públicos y los equipamientos, requiere de iniciativas que den un salto significativo en la inversión para la superación de los actuales déficits. Medellín presenta grandes

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

retos dada su estructura geomorfológica y la historia de ocupación que ha tenido, además de los desafíos económicos y culturales que se enfrentan en la actualidad.

No obstante, es una ciudad con grandes avances en materia de movilidad y ordenamiento territorial que deben ser tenidos en cuenta como herramientas para impulsar el camino de desarrollo en el corto plazo que se emprende hoy.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Emissiones evitadas de CO2 en el transporte público de Medellín	Ton/año	2023	4.279	6.471	Secretaría de Movilidad
Emissiones evitadas de PM2.5 en el transporte público de Medellín	Ton/año	2023	0,1	0,149	Secretaría de Movilidad
Estado de la malla vial	Número	2023	7,58	7,58	Secretaría de Infraestructura Física

Programa: Conexión para el bienestar y la sostenibilidad

Responsable: Secretaría de Movilidad; Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del programa

Mejorar la conexión vial, el tránsito vehicular y peatonal y el estado de la malla vial en la infraestructura física del distrito de Medellín.

Descripción del programa

Consiste en la implementación de estrategias para la operación eficiente del sistema de transporte; incluye análisis, estudios, diseños y obras para la construcción, mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura vial vehicular; entre los retos más importantes se encuentra el desarrollo de conexiones entre los ejes viales y los corredores de transporte de mediana y alta capacidad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Vías urbanas construidas y mejoradas	Kilómetros	2023	45,64	17,68	Secretaría de Infraestructura Física
Infraestructura vial urbana mantenida	Kilómetros	2023	158	115	Secretaría de Infraestructura Física
Infraestructura vial rural intervenida	Kilómetros	2023	22,78	23	Secretaría de Infraestructura Física
Obras para estabilización de taludes realizadas	Metros	2023	1.504	1.200	Secretaría de Infraestructura Física
Estrategias implementadas para el mejoramiento del transporte de carga, logística y última milla, y de los organismos de apoyo al tránsito	Número	No aplica	No aplica	8	Secretaría de Movilidad
Puentes vehiculares intervenidos	Número	2023	9	31	Secretaría de Infraestructura Física
Puentes peatonales intervenidos	Número	2023	12	40	Secretaría de Infraestructura Física

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Medellín se conecta con el mundo

Responsable: Secretaria de Infraestructura Física.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del programa

Implementar planes, programas y proyectos que articulen los diferentes modos de transporte público de pasajeros permitiendo atender la demanda urbana, rural y regional.

Descripción del programa

Busca garantizar en el distrito de Medellín una movilidad multimodal mediante el mantenimiento y la construcción de infraestructuras para el servicio de transporte terrestre, teleférico y férreo y así contribuir a la conectividad regional, el mejoramiento de la calidad del aire y de la calidad de vida de la población.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Mota Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Recursos desembolsados para la ejecución de Autopistas de la Prosperidad	Milones de pesos	2023	333.164	79.014	Secretaría de Infraestructura Física
Sistema lineal teleférico de Palmitas mantenido	Kilómetros	2023	1,3	2,6	Secretaría de Infraestructura Física
Obras ejecutadas en el marco del proyecto Metro de la 80	Porcentaje	2023	14	50	Secretaría de Infraestructura Física

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Renovación Urbana Integral

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsable: Fondo de Valorización de Medellín- FONVALMED;
Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos.

Objetivo del programa

Renovar el estado del espacio público en calidad y cobertura para el esparcimiento, el encuentro ciudadano y la conectividad vial y peatonal, propiciando la accesibilidad a los servicios sociales, comunitarios e institucionales en las zonas de ladera oriental y occidental del distrito de Medellín.

Descripción del programa

Busca impulsar la renovación urbana integral bajo un enfoque de ciudad sostenible. Esto implica la revitalización de áreas degradadas, rehabilitación de infraestructuras existentes y la recuperación de áreas en estado de deterioro, abordando así el déficit cuantitativo y cualitativo de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro del distrito de Medellín, a través de la construcción, mejoramiento y mantenimiento de los mismos. El programa se plantea como un instrumento de intervención urbana que abarca tres dimensiones lo social, lo físico y lo institucional, articulando diferentes estrategias y herramientas para diagnosticar, formular, priorizar y materializar proyectos, con el objetivo de resolver problemáticas específicas sobre un territorio definido con características homogéneas y en condiciones de vulnerabilidad; evitando la ejecución de obras desarticuladas y propendiendo tejer el territorio con intervenciones que incrementen el impacto positivo en la transformación integral del hábitat.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Vías intervenidas en los Proyectos de Desarrollo Territorial	Kilómetros	2023	0,84	1,47	Secretaría de Infraestructura Física
Espacio público intervenido en los proyectos de desarrollo territorial	Metros cuadrados	2023	7,557	47,889	Secretaría de Infraestructura Física
Obras construidas del Proyecto de Valorización El Poblado	Número	2023	21,67	22,90	Fondo de valorización de Medellín- FONVALMED
Parque Biblioteca Pública Zona Nororiental rehabilitado	Porcentaje	2023	81,6	100	Secretaría de Infraestructura Física

Programa: Espacios públicos inclusivos y accesibles

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsable: Gerencia del Centro y Territorios Estratégicos; Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público –Privadas.

Objetivo del programa

Mejorar cualitativa y cuantitativamente los espacios públicos de esparcimiento y encuentro en el distrito de Medellín.

Descripción del programa

Busca generar espacios públicos de calidad que atiendan las necesidades y particularidades de acuerdo a cada grupo poblacional y sector de la ciudad, abordando así el déficit cuantitativo y cualitativo de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro del distrito de Medellín a través de la construcción, mejoramiento y mantenimiento de los mismos, con el objetivo de que todos los ciudadanos gocen de los beneficios que aporta el disfrute al aire libre en espacios abiertos, seguros, limpios, iluminados y accesibles. Entre los retos más importantes se encuentra la recuperación del centro de Medellín, con espacios regulados, movilidad peatonal segura con accesibilidad universal, disminución de la contaminación e instauración de superficies verdes que aumenten el confort y aporten a la mitigación de los efectos del cambio climático.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Paisaje y Espacio Público cualificado para su activación y apropiación	Metros cuadrados	No aplica	No aplica	26.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público - Privadas
Espacios públicos construidos y mejorados	Metros cuadrados	2023	233.947	212.748	Secretaría de Infraestructura Física
Espacios públicos mantenidos	Metros cuadrados	2023	516.083	500.000	Secretaría de Infraestructura Física
Espacio público intervenido en el Centro	Metros cuadrados	2023	19.526	32.630	Secretaría de Infraestructura Física
Superficies intervenidas con arte urbano para la cualificación del paisaje	Metros Cuadrados	2023	29.500	30.000	Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público - Privadas; Secretaría de Cultura Ciudadana
Espacio público construido en las etapas 1 y 2 de parques del Río Norte	Metros cuadrados	2023	0	56.000	Secretaría de Infraestructura Física
Diagnóstico del estado actual de los espacios públicos elaborado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Infraestructura Física

Articulación

A nivel nacional, en cruce con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", se encuentra que este componente se relaciona con la **transformación** *Convergencia regional*. Además, se ubica

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

en los **catalizadores** del bloque estratégico de integración intrarregional: *Aprovechamiento de la ciudad construida y Modelos de desarrollo supramunicipal.*

En la escala departamental, el cruce con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme", apunta a dos programas del **componente** *Infraestructura para la equidad y la competitividad: Urbanismo para el desarrollo e Infraestructura estratégica para la conexión e integración territorial.*

El cruce con la Agenda Antioquia 2040, por su parte, se da en dos de sus **pilares**: *Territorio competitivo y Territorio sostenible*; y en los **movilizadores** *Infraestructura para la equidad y Médula, ciudad larga de cuatro corazones.*

En el caso del Plan de Gestión Ambiental Regional 2021-2032, el componente de Infraestructura se cruza con los **componentes**, *Adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo; Saneamiento ambiental y movilidad sostenible y Protección de biodiversidad y servicios ecosistémicos.* Este cruce referencia los **retos** de *Disminuir la pérdida de los servicios ecosistémicos a causa de los efectos del cambio climático; Mejorar la calidad del aire en centros poblados rurales y urbanos; Promover la movilidad sostenible e Identificar, proteger y manejar los elementos naturales del espacio público.*

A nivel metropolitano, el cruce con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032 se encuentra en dos de sus **líneas**: *Aburrá habitable*, con el **programa** *Hábitat integrado y sostenible*. Y la **línea** *Aburrá competitiva e inteligente*, con el **programa** *Manejo sostenible e integral del transporte de carga, su logística e infraestructura.*

En el cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032, se encuentra que hay relación con cinco **programas**: *Conservación, restauración y manejo de ecosistemas estratégicos y cuencas abastecedoras, con las respectivas acciones de mitigación y adaptación frente al cambio climático; Desarrollo y mejoramiento de infraestructura vial y de transporte público urbano y rural; Consolidación del sistema de grandes espacios metropolitanos: espacio público y equipamientos del Valle de Aburrá; Directrices para formulación del Plan de Equipamientos Metropolitanos e Identificación y ejecución de obras de interés metropolitano asociadas a las áreas de espacios públicos metropolitanos.* A su vez, hay correspondencia con siete **directrices**: *Identificar y evaluar el impacto ambiental y de gestión del riesgo de desastres en cuencas internas y externas; Identificar proyectos de infraestructura prioritarios; Articular el sistema de infraestructura vial y de movilidad activa con el Modelo Estratégico de Ocupación Territorial*

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Metropolitano; Asesorar la jerarquización del sistema vial metropolitano para incorporarla en los POT y Planes de Movilidad municipal; Formulación del Plan Maestro de Espacios Público y Equipamiento Metropolitano y Priorizar infraestructura para la reducción del consumo energético del alumbrado.

A escala distrital, el componente se ve reflejado en el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín en los **subsistemas** de *Movilidad, Espacio público de esparcimiento y encuentro, Estructura ecológica principal y Subsistema de servicios públicos*, dentro de los cuales se relacionan ocho (8) **programas**: *Transporte público colectivo y masivo; Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes; Transporte de carga y logística para Medellín; Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región Metropolitana del Valle de Aburrá; Gestión del conocimiento y la información para el desarrollo de actuaciones en el espacio público; Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica; Programa asociado a los peatones y Servicios Públicos Inteligentes.*

Con el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050, el componente tiene correspondencia con tres de sus **sectores estratégicos**: *Planeación urbana, Transporte y movilidad más sostenible y Adaptación y gestión del riesgo de desastres.*

El cruce que encuentra con el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación, se da en el **área estratégica** del *Desarrollo Ambiental Sostenible*, con dos **trayectorias de cambio**: *Transición hacia alternativas de transporte y movilidad inteligentes, sostenibles y accesibles y Eficiencia en el proceso de diseño y construcción de infraestructuras y equipamientos (públicos y privados) que reduzca su impacto contaminante sobre el ambiente.*

En el nivel local, el cruce con los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 arroja que los **temas** a los que apunta el componente son once: *Movilidad y transporte, Personas con discapacidad, Recreación y deporte, Gestión ambiental sostenible, Gestión del riesgo, Educación, Servicios públicos, Infraestructura, equipamientos y espacio público, Familia, niños, niñas y adolescentes y Convivencia ciudadana y seguridad.* La comuna que más **ideas de proyecto** identifica con el componente es Laureles, con doce. Por su parte, el corregimiento que más ideas de proyecto presenta es San Sebastián de Palmitas, con trece.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

3.6.2 COMPONENTE Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín

Objetivo del componente

Disminuir el déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda de la población vulnerable de la ciudad de Medellín garantizando su acceso a una vivienda en condiciones dignas.

Diagnóstico del componente

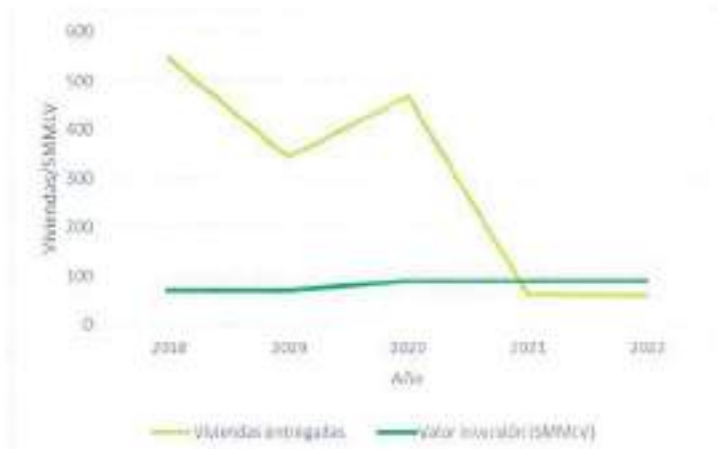
La cuestión de la vivienda es un tema que preocupa a las ciudades latinoamericanas dado el incremento de su población urbana, que trae consigo la densificación y la expansión en el territorio, lo cual tiene efectos críticos en la infraestructura de servicios. La situación en el distrito de Medellín presenta actualmente un panorama preocupante dada la escasez de suelo edificable como consecuencia de su condición geográfica. Además de esto, las dinámicas demográficas demandan cada vez más la oferta de vivienda. Según la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV), 2022 "el tamaño promedio de los hogares del país sigue disminuyendo y llegó a 2,95 personas por hogar en 2022. En la zona urbana se redujo a 2,92 y en la rural a 3,08 personas por hogar". Esta transformación en la composición de los hogares habla de la necesidad de viviendas y tipologías nuevas y propicia el crecimiento progresivo del déficit habitacional.

Actualmente en la ciudad se presenta un déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda que ha producido la disminución del acceso a viviendas seguras y dignas y del aprovechamiento del suelo en los polígonos urbanos, así como el aumento de la inseguridad habitacional y la imposibilidad de acceder a una vivienda propia, lo que afecta la estabilidad, la proyección y el bienestar de las familias.

El déficit cuantitativo hace referencia a una insuficiencia en la cantidad de viviendas requeridas por la población. Las variables que componen este déficit son el tipo de vivienda, el material de las paredes, la cohabitación y el hacinamiento no mitigable. Para resolver el déficit cuantitativo deben ser añadidas nuevas viviendas al *stock* existente. En los últimos años (2018-2022) viene presentándose una disminución en los hogares que superan este déficit, tal como puede verse en el Gráfico 126, en contraste con el valor promedio que fue invertido en ellas.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

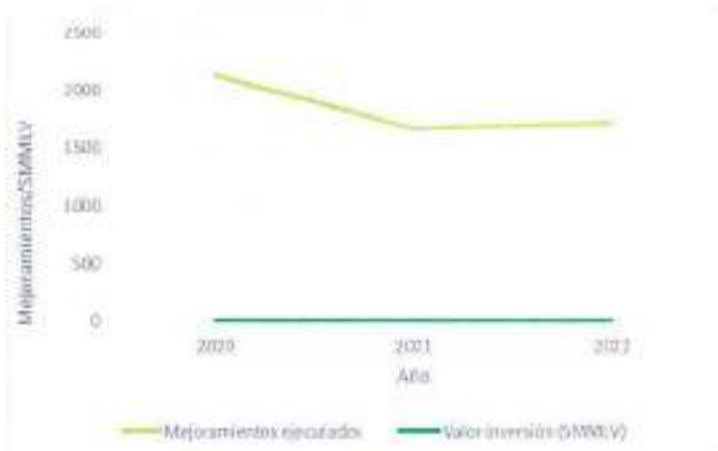
Gráfica 126: Índice de nuevos hogares que superan el déficit cuantitativo de vivienda, Medellín, 2018-2022



Fuente: Elaboración con base en datos del SIEM, 2024

El comportamiento inverso entre el valor promedio y la superación del déficit también puede verse en los mejoramientos para contrarrestar el déficit cualitativo, el cual comprende insuficiencias no estructurales en las viviendas: hacinamiento mitigable, material de los pisos, lugar de preparación de los alimentos y servicios públicos. Como puede verse en el Gráfico 127, por el valor promedio de 15 SMMLV se ejecutaron, entre los años 2020 y 2022, mejoramientos de vivienda que descienden en número.

Gráfica 127: Índice de nuevos hogares que superan el déficit cualitativo de vivienda, Medellín, 2020-2022



Fuente: Elaboración con base en datos del SIEM, 2024

Algunas de las causas del déficit de vivienda que presenta el Distrito, se encuentran en el aumento de los costos de los materiales de construcción y mano de obra, lo que dificulta la ejecución de proyectos de mejoramiento distrital de vivienda dentro de los límites establecidos en el decreto 1053 de

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

2020. La escasez de opciones de vivienda asequible y la insuficiencia en el subsidio de vivienda VIS (a 23 SMMLV) son otras causas que dificultan el acceso a una vivienda propia, segura y adecuada que posibilite la estabilidad y el bienestar de los hogares.

Por otra parte, el problema del hacinamiento en la ciudad pone sobre la mesa otras problemáticas que requieren especial atención como la de los inquilinatos y la población que los habita. Para el 2023 fueron diagnosticados 810 inquilinatos en la ciudad, y en estos se caracterizaron 1.767 hogares, equivalentes aproximadamente al 28% de las familias habitantes de los mismos. Es necesario conocer las condiciones de habitabilidad de estas formas de residencia, para mitigar el hacinamiento e impedir que los edificios que funcionan como inquilinatos deriven hacia un deterioro que deje estos hogares en un déficit cuantitativo.

El Plan Estratégico Habitacional de Medellín 2030 (PEHMED2030), constituido como el "eje de la política de vivienda y hábitat de la ciudad de Medellín" (Alcaldía de Medellín, 2019, pág. 2) presenta además en su diagnóstico problemáticas asociadas a la vivienda que deben ser tenidas en cuenta. Algunas de las más relevantes se encuentran en los siguientes frentes:

Modelo de gestión pública habitacional

- Se percibe una baja capacidad del gobierno local para cubrir las demandas habitacionales de la población en la ciudad y mejorar los indicadores de déficit.
- Se mantiene la debilidad en el control social, político y de veedurías ciudadanas, lo que favorece la corrupción, el mal uso de los recursos públicos y la ineficiencia de la administración pública, así como una probabilidad alta de detrimento patrimonial y de desconfianza social.
- Las formas de actuación en la toma de decisiones que privilegian un modelo gerencial de ciudad y la rentabilidad y el lucro, ignoran políticamente la existencia de la inequidad socio-territorial y los déficits históricos de la vivienda y el hábitat. Se mantiene la prelación de los intereses económicos en las decisiones tecnológicas y productivas de la VIS y de la política habitacional nacional. (Alcaldía de Medellín, 2019, pág. 11)

Gestión del suelo, fomento y productividad

- La especulación inmobiliaria y los altos precios del suelo afectan la localización de la población de bajos ingresos y la compra de tierras para viviendas y atributos de hábitat de interés social por parte del [Distrito]. Esta especulación perturba a las zonas urbanas

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

y a los corregimientos. En estos últimos se da, en parte, por la demanda de urbanización de parcelaciones, incentivadas por las nuevas infraestructuras.

- Adicionalmente el cambio de uso de suelo residencial por comercial y de servicios, y la invasión del espacio público que deteriora el hábitat son factores importantes de segregación socioespacial habitacional, tanto en las zonas urbanas como en los centros poblados de los corregimientos.
- Se mantiene la falta de generación de suelo calificado. No se ha generado calificación de suelo para la VIS -POT 2014-.
- En los tratamientos planteados en el POT 2014 están definidos los porcentajes de vivienda VIS y VIP pero, en la práctica, no se genera calificación efectiva de suelo.
- Existe baja gestión de los Planes parciales o proyectos de vivienda de gran envergadura, lo que impide la generación de los porcentajes establecidos en el POT para la VIS.
- Se promueve la segregación socioespacial y se impide la integración de la población de distintos estratos y la conformación de un tejido urbano articulado y, actualmente, predominan los procesos de construcción lote a lote.
- Se da una ocupación difusa e irregular del suelo en bordes urbano y urbano-rural y se rompen los ecosistemas en los suelos de protección, en detrimento de la calidad ambiental del hábitat. (Alcaldía de Medellín, 2019, págs. 17, 18)

El modelo de gestión pública con vacíos y carencias frente a los problemas habitacionales se combina precisamente con una gestión del suelo para la vivienda desactualizada frente a las complejas situaciones urbanas y sociales que vive hoy el distrito, produciendo un escenario que propicia el avance y el aumento de las dificultades para vivir dignamente en Medellín. Es por ello que, además de la necesidad imperante de disminuir el déficit cualitativo y cuantitativo de la vivienda, deben promoverse acciones de fortalecimiento institucional.

No obstante, con una inversión significativa del acceso a subsidios de vivienda que satisfagan las necesidades reales de la población; el establecimiento de alianzas estratégicas entre la sociedad y las cajas de compensación y el mejoramiento de las condiciones en las especificaciones técnicas de las construcciones, lograría facilitarse el acceso a una vivienda asequible y adecuada en las áreas urbanas identificadas para la reconstrucción y el aprovechamiento del suelo.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

La disminución en el déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda, además de aportar a la calidad de vida de los habitantes a través de condiciones habitacionales dignas, también tendría una influencia positiva en otros ámbitos problemáticos de la ciudad, como la disminución de los tiempos de viaje, ya que la población se ha desplazado hacia los demás municipios del área metropolitana, conservando sus actividades en el centro de Medellín. En coherencia con este problema, la proximidad de las personas a sus centros de actividad disminuiría los desplazamientos y con ello mejorarían, además de otros factores de la calidad de vida, las condiciones ambientales de la ciudad relativas a la calidad del aire.

Indicadores de resultado

Nombre del Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Nuevos hogares que superan el déficit cuantitativo de vivienda	Número	2023	1.054	1.200	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín - ISVIMED
Nuevos hogares que superan el déficit cualitativo de vivienda	Número	2023	7.846	12.000	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín - ISVIMED

Programa: Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos

Responsable: Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín –ISVIMED.

Corresponsable: Departamento Administrativo de Planeación.

Objetivo del programa

Apoyar a la solución de las necesidades habitacionales de los grupos humanos en situación de pobreza o vulnerabilidad.

Descripción del programa

Aportar a los hogares vulnerables de Medellín a superar el déficit cuantitativo mediante la asignación de subsidios para la adquisición de vivienda en proyectos privados o públicos; o en la modalidad de usada habitacional.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Asistencias técnicas de acompañamiento social realizadas	Número	2023	9.181	10.000	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín - ISVIMED
Hogares beneficiados con subsidio distrital para la adquisición de vivienda	Número	2023	1.313	4.000	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín - ISVIMED

Programa: Mejoramiento integral de barrios

Responsable: Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín –ISVIMED.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del programa

Apoyar a los hogares más vulnerables de Medellín a superar el déficit cualitativo mediante la asignación de subsidios para mejoramiento de vivienda.

Descripción del programa

Mejoramiento de las condiciones habitacionales de las familias en Medellín, a través de la ejecución de mejoramientos de vivienda enfocados a la modalidad saludable. También busca realizar la Titulación de predios fiscales y el Reconocimiento de unidades de vivienda, con el apoyo de la Curaduría Cero y las demás curadurías urbanas de Medellín.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Bienes fiscales saneados o titulados	Número	2023	1.034	1.500	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín - ISVIMED
Hogares beneficiados con subsidio distrital para mejoramiento de vivienda	Número	2023	7.913	15.000	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín - ISVIMED
Hogares beneficiados mediante resoluciones de reconocimiento de edificaciones	Número	2023	2.769	2.200	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín - ISVIMED

Programa: Fortalecimiento institucional del Sistema Distrital Habitacional

Responsable: Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín –ISVIMED.
Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del programa

Generar alianzas para la construcción de Agendas Estratégicas y Acuerdos de Solidaridad y Sostenibilidad para el desarrollo del sistema habitacional con visión urbano-regional.

Descripción del programa

Se establece en el marco del PEHMED2030, con las agendas coordinadas para llevar a cabo la mesa de vivienda distrital que permita articular acciones desde los actores del subsistema habitacional en materia de vivienda y hábitat, lo que ayudará a llevar soluciones dignas a las familias más vulnerables de Medellín.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Sesiones del Consejo Consultivo Distrital de Política Habitacional realizadas	Número	No aplica	No aplica	6	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín - ISVIMED

Programa: Asistencia integral, regulación y control al inquilinato

Responsable: Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín -ISVIMED

Corresponsable: Secretaría de Inclusión Social y Familia

Objetivo del programa

Articular las dependencias del conglomerado para llevar a las familias vulnerables que habitan los inquilinatos de la ciudad toda la oferta institucional.

Descripción del programa

Coordinación y seguimiento de la mesa de inquilinatos encargada de dinamizar todos los procesos inherentes a la política pública y la intervención de las dependencias del Distrito con miras a garantizar condiciones dignas y adecuadas en estos espacios, teniendo como base el decreto reglamentario 145 de 2019, con el fin de que los inquilinatos sean una manera digna de habitar la ciudad y que las familias reciban toda la oferta institucional.



“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Inquilinatos acompañados socialmente	Número	No aplica	No aplica	400	Instituto Social de Vivienda y Habitat de Medellín - ISVIMED

Articulación

A nivel nacional, realizando el cruce con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, el componente de vivienda se relaciona con la **Transformación** *Convergencia regional* y con el **catalizador** *Territorios más humanos: hábitat integral*.

En la escala departamental, el cruce con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme”, muestra correspondencia con el **componente** *Vivienda y hábitat*, y los **programas** *Gestión y Promoción de soluciones habitacionales en Antioquia* y *Diseño e Intervenciones físico-espaciales*.

Dentro de la Agenda Antioquia 2040, el componente se enmarca en el **Pilar** *Territorio Equitativo*, **movilizador** *Pobreza extrema cero: condiciones de vida digna para todas y todos*. Donde se tiene como objetivo mitigar la problemática del déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda.

A nivel metropolitano, el cruce con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, se encuentra en la **Línea** *Aburrá habitable* y el **programa** *Hábitat Integrado y Sostenible*, que busca consolidar un territorio metropolitano y regional que genere condiciones de hábitat digno y sostenible, con vivienda accesible y asequible.

En el cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032, se da cuenta de que este es un instrumento cooperante en el fortalecimiento del componente de vivienda y se vincula mediante la **estrategia** *Hábitat integrado y sostenible*, con los **programas** *Gestión del suelo urbanizado de calidad y con soportes públicos para la Vivienda de Interés Social -VIS-*; *Fortalecimiento del Sistema Metropolitano de Vivienda de Interés Social – Sistema Habitacional* y *Promoción de programas y proyectos públicos y asociativos para la generación de vivienda en la aglomeración metropolitana*. A su vez, existe coherencia con diferentes **directrices**: *Articulación de política metropolitana de vivienda con políticas sectoriales en municipios*; *Priorizar la gestión de suelo urbanizado para vivienda de interés social y prioritario con altas calidades urbanas en los planes parciales en suelo*

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

de expansión y en las áreas disponibles en el suelo urbano; Promover programas de stock de vivienda en arrendamiento; Fortalecer la participación en programas de vivienda; Dinamizar la gestión y coordinación interinstitucional y Apoyar la implementación de mecanismos de financiación.

A escala distrital con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), existe una relación con los **subsistemas** *Habitacional* y de *Servicios públicos*, y a su vez con seis **programas**: *Gestión del suelo para el acceso a la vivienda social y al hábitat sostenible; Gestión urbana de nuevos desarrollos habitacionales; Mejoramiento integral de barrios; Subsanan déficits de prestación de servicios públicos en asentamientos en desarrollo; Asequibilidad integral a los bienes y servicios del hábitat y Gestión integral, regulación y control al inquilinato adecuado.*

Revisando el Plan de Acción Climática 2020-2050, la relación del componente con este instrumento se encuentra en el **sector estratégico** *Planeación urbana*, donde se vislumbran acciones de mejoramiento integral de barrios y consolidación del modelo de ocupación de ciudad compacta y urbanismo de proximidad.

Por último, en relación con los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 se identifica que, en las 21 comunas y corregimientos del distrito, todas, a excepción de la Comuna 12- La América, tienen **ideas de proyecto** asociadas al tema vivienda. De un total de 88 proyectos, el 27% tienen proyectos formulados de mejoramiento de vivienda, el 27% están asociados a **temas** de regularización y legalización, el 23% son proyectos de vivienda nueva, el 9% temas de riesgo y el 13% otros temas.

3.6.3 COMPONENTE Movilidad sostenible e integral

Objetivo del componente

Promover una movilidad intermodal eficiente, incluyente, segura y sostenible para peatones, conductores, personas con discapacidad, ciclistas, usuarios del transporte público y personas mayores, que se ajuste a las necesidades de la población teniendo como principios la calidad de vida, la sostenibilidad ambiental y la conectividad regional.

Diagnóstico del componente

La movilidad en las grandes ciudades es un tema relevante para la ciudadanía, en este caso, para el distrito de Medellín no debe ser una excepción: la ciudad

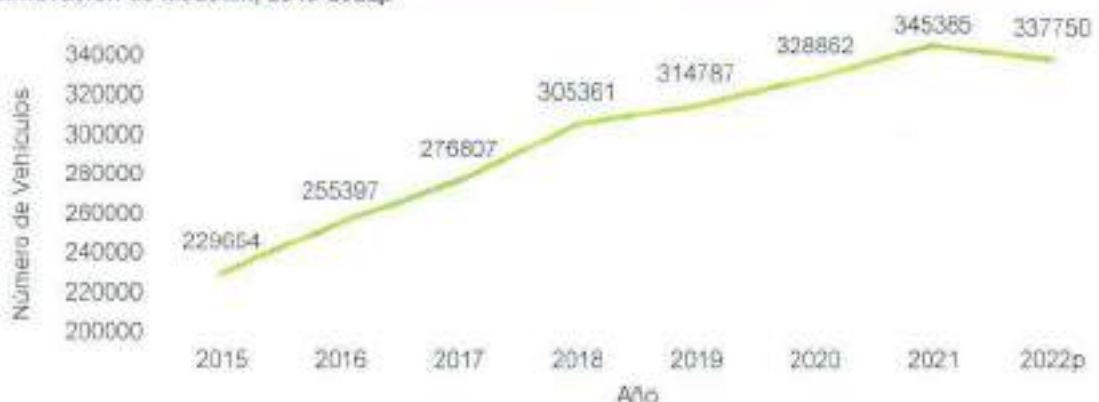
*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

y sus habitantes quieren reducir sus tiempos de desplazamiento para compartir con sus familiares y amistades o en su defecto para optimizar los tiempos en su vida cotidiana. Es necesario ofrecer y garantizar la conectividad eficiente del área metropolitana a través de un sistema que integre los diferentes modos de desplazamiento, teniendo como prioridad el uso del transporte público y las formas de movilidad activas y limpias. El resultado: más posibilidad para disfrutar su entorno, una mejor calidad de vida, beneficios ambientales y económicos para los diferentes actores.

Retomando la Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín Cómo Vamos, 2023, se encuentra que el 28% de medellinenses ven la ampliación y mantenimiento de las vías como la alternativa que ayudaría a mejorar la movilidad del distrito. El 25% de los ciudadanos también consideran que el trabajo debe orientarse a la ampliación y mejoramiento del sistema de transporte público. En síntesis, ambas situaciones resaltan la necesidad de mejoramiento y ampliación de la infraestructura vial y del servicio de transporte integrado.

Es claro que el desarrollo del distrito continúa con sus dinámicas de expansión y aumento poblacional, con ello cada día crece la tasa del parque automotor, la cual, si bien presenta una disminución entre los años 2021 y 2022, tiene una tendencia al alza desde el año 2015 (Gráfica 128). Esta situación lleva a evaluar e impulsar medidas que permitan hacer un uso racional, seguro y eficiente de la malla vial y a promover formas de desplazamiento que no impliquen el deterioro de la calidad del aire ni contribuyan al calentamiento global, de acuerdo con las premisas de la movilidad sostenible.

Gráfica 128: Comportamiento del parque automotor, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Secretaría de Movilidad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

El distrito de Medellín como núcleo del Valle de Aburrá es un importante generador y atractor de viajes, propiciados por su dinámica y desarrollo industrial y comercial. Según la Encuesta Origen Destino del año 2022, los habitantes del Valle de Aburrá realizan 7,5 millones de viajes al día y los de Medellín 5,4 millones, que corresponden al 71% del total. Esto se traduce en 3,7 viajes por habitante al día, en los que sobresale la caminata con el 42% de los viajes y el Sistema de Transporte Público colectivo y masivo con un 26%.

Además, las cifras de esta encuesta muestran que el 36% los medellinenses usan los diferentes medios de transporte para el *regreso a casa*, siendo este el motivo más representativo, un 30% los usa para ir al *trabajo*; *estudio* representa un 9%, *ocio* un 7%, y *otros* motivos se agrupan en el 18%. El tiempo promedio de viaje en la ciudad es de 44 minutos aproximadamente. Las horas pico son entre las 5:00 a.m. y 8:00 a.m. (con un tiempo de viaje de 52 minutos en promedio; 48,53% de los viajes tardan una hora o más); a las 12:00 m (con un tiempo de viaje de 46 minutos en promedio; 37,29% tardan una hora o más) y al final del día entre 5:00 pm y 7:00 pm (con un promedio de tiempo de 38 minutos).

Entre 2017 y 2022, a nivel del distrito, hubo un crecimiento de 12 puntos en el viaje a pie, y continúa encontrándose como el principal medio de desplazamiento, por lo que debe entenderse la caminata como práctica indispensable en la concreción de la intermodalidad y la sostenibilidad. Las mujeres constituyen en ambas encuestas (2017 y 2022), más del 50% de estos desplazamientos a pie, lo cual habla de la necesidad de garantizar la calidad del espacio peatonal para las actividades que en este momento recaen sobre el género femenino: las labores de cuidado, las cuales implican por lo general la necesidad de secciones más amplias para la circulación y un sistema de movilidad asociado a los equipamientos y servicios que permita facilitar los itinerarios cotidianos de las mujeres.

Según las encuestas de los años referenciados, en promedio, las caminatas tienen una duración de alrededor de los 29,5 minutos, esto apunta a la importancia de la dotación adecuada de las secciones viales con mobiliario y vegetación, del acceso a equipamientos y servicios, y el tejido de una red peatonal que conecte estos a la vivienda. También se destaca un crecimiento del 1 % al 3 % para el modo de transporte en bicicleta; que, aunque sigue siendo un porcentaje bajo, necesita la ampliación y priorización de la infraestructura para ciclistas, así como estrategias que promuevan la integración de los diferentes modos con el Sistema de Transporte Público Masivo, con miras a que este modo de desplazamiento pueda seguir creciendo en condiciones óptimas de infraestructura.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Como se evidencia en las métricas y comparando los resultados de las Encuestas Origen Destino de los años 2017 y 2022, existe un aumento en el uso del Sistema Integrado de Transporte (SITVA), la bicicleta y la caminata y se presenta una disminución del uso de vehículos que utilizan combustibles fósiles con excepción de las motocicletas, situación que habla de un escenario favorable para la promoción de la práctica de la movilidad activa, sostenible, eficiente y segura.

Gráfica 129: Comparativo de distribución modal de movilidad, AMVA, años 2017 y 2022



Fuente: Encuesta Origen Destino 2017 y 2022, Área Metropolitana del Valle de Aburrá

Hoy el distrito y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá continúan siendo líderes dinámicos con el Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá (SITVA) el cual ha crecido de forma orgánica, y que comprende 31,3 km de vías del Metro, 12,6 km de cables comerciales, 4,3 km de Tranvía, 27 km de Metroplus, 33 rutas de buses alimentadores (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, s.f.), 460 rutas de transporte público colectivo, 186 de ellas integradas física y tarifariamente al sistema Metro, y más de 100 estaciones Encicla. A lo anterior se suman los proyectos estratégicos como la ampliación del SITVA, con el Metro de la 80, y el Tren del Río entre la Aguacatala y Barbosa.

Con el fin de recuperar e incrementar la demanda de pasajeros del transporte público, se hace necesario continuar trabajando en el fortalecimiento, eficiencia y calidad de la prestación del servicio mediante la planeación y control de los parámetros operacionales acordes con la necesidades, un sistema de recaudo integrado e interoperable, un sistema de comunicación con el usuario, mejoras en la infraestructura (señalización, centros logísticos de transporte, carriles segregados y/o preferenciales, estaciones de carga, paraderos inteligentes, bahías y corredores estructurantes), renovación

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'."

tecnológica por vehículos de baja y cero emisiones, preferiblemente eléctricos. Así mismo, continuar con los esfuerzos para la consolidación del sistema integrado para el Valle de Aburrá que permita esquemas tarifarios accesibles para los usuarios con políticas claras.

La administración distrital ha venido adelantando la construcción de diferentes instrumentos de planificación, gestión y control, algunos de ellos son el Plan Integral de Movilidad Sostenible de Medellín (PIMSMed), el Plan Distrital de Parqueaderos Públicos y el Plan Local de Seguridad Vial (PLSV), los cuales deberán armonizarse con el Plan Maestro de Movilidad para el Valle de Aburrá y con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, con el propósito de orientar las estrategias y establecer los lineamientos que se deben seguir para la transformación, mejoramiento y consolidación de la movilidad en el territorio.

Por otra parte, la cultura ciudadana en términos de movilidad y seguridad es una prioridad ante el aumento de actores viales. Existe un creciente incumplimiento de las normas de tránsito que viene afectando la movilidad y seguridad del distrito. Como señala el Plan Maestro de Movilidad para el Valle de Aburrá (2020), existen "dificultades en el control y cumplimiento de las normas de tránsito, en el uso de la información y en temas de cultura ciudadana" (p. 28). Según este instrumento, algunas de las situaciones y conductas que afectan la movilidad son la falta de mecanismos de monitoreo, seguimiento y actualización de las medidas de seguridad vial, la falta de conocimiento y control de los factores de riesgo en el sistema de movilidad, poco reconocimiento de los actores más vulnerables en la movilidad: usuarios de bicicleta, peatones y personas en situación de discapacidad, prácticas imprudentes de los diferentes actores; además, poca familiaridad con las normas de tránsito. (p. 28)

En cuanto a muertes a causa de incidentes viales, los registros arrojados en este tema sensible muestran que para el año 2022, perdieron la vida 246 personas en incidentes viales (Gráfico 130). El comportamiento de este indicador muestra una tendencia a la baja desde el año 2015, resultado positivo en términos de la reducción de la cantidad de víctimas fatales, sin embargo, se hace necesario emprender acciones y fortalecer programas que permitan reducir estas cifras drásticamente.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

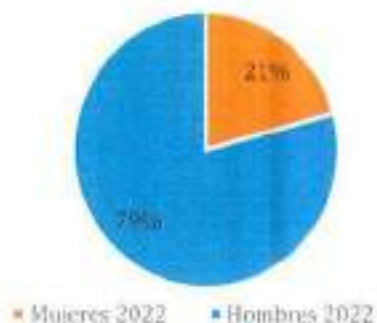
Gráfica 130: Número de personas fallecidas en incidentes viales en Medellín por sexo, 2015-2022p



Fuente: Elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Secretaría de Movilidad (Se emplearon los indicadores con códigos 6012 (Total muertes en incidentes viales), 2160 (Total muertes de mujeres en incidentes viales) y 2159 (Total muertes de hombres en incidentes viales).)

Según las cifras y la fuente citada, los gráficos 131 y 132 muestran que del total de las víctimas que mueren en el distrito de Medellín por incidentes viales, el 79% son hombres y el 21% mujeres, además los rangos de edad donde más muertes se presentan corresponden a los jóvenes entre 14 y 28 años con un 29% y las personas entre 29 y 45 años con un 24%.

Gráfica 131: Porcentaje de muertes en incidentes viales por sexo, Medellín 2015-2022p



Gráfica 132: Porcentaje de muertes en incidentes viales por rango de edades, Medellín, 2015-2021

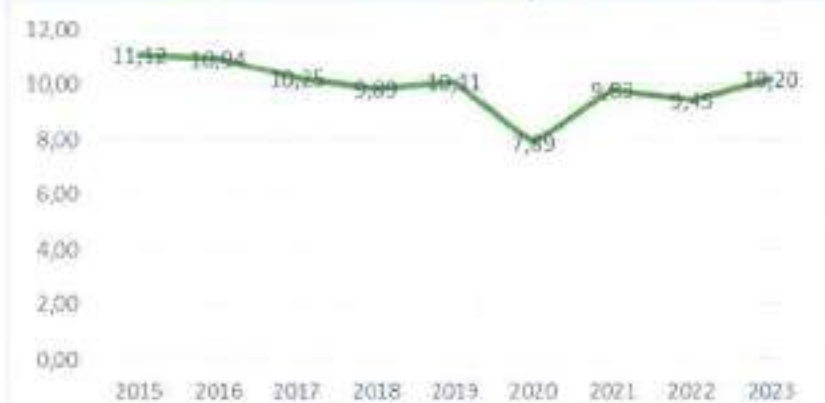


Fuente: Elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Secretaría de Movilidad

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Respecto a incidentes de tránsito desde el año 2015 al 2023, se presenta un comportamiento variable que demuestra que la mortalidad en las vías sigue siendo un problema importante cuyas cifras no se han logrado disminuir significativamente. Es retador para el distrito aumentar la seguridad vial y transformar este registro, teniendo en cuenta la dinámica de crecimiento del parque automotor, el aumento en los tiempos de viaje y el incremento en el número de actores viales.

Gráfica 133: Tasa de muertes totales en incidentes viales por cada cien mil habitantes 2015-2023



Fuente: Elaboración con base en el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM), Secretaría de Movilidad

Finalmente, es importante mencionar que existe también un reto en términos de infraestructura tecnológica: actualmente es insuficiente y es necesaria una articulación e integración entre las diferentes dependencias que disponen de ella, que permitan una optimización y aprovechamiento para el cumplimiento de los objetivos y misionalidad de cada una de ellas. Asimismo, la red semafórica y la infraestructura de la Secretaría de Movilidad requiere mantenimiento y modernización para el buen desempeño de sus funciones y una mejor percepción ciudadana frente a las gestiones de tránsito y movilidad. El papel de los dispositivos tecnológicos es fundamental teniendo en cuenta los retos que existen en el distrito frente a la reducción de incidentes viales y la promoción de la movilidad activa, especialmente de la caminata, teniendo en cuenta la alta vulnerabilidad de los peatones dentro del sistema de movilidad de la ciudad.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Años promedio del parque automotor del transporte público colectivo	Número	2023	13	10	Secretaría de Movilidad
Pasajeros movlizados en el sistema de transporte público en un Día Típico Laboral (DTL)	Número	2023	1.642.739	1.807.013	Secretaría de Movilidad
Tasa de mortalidad por incidentes viales	Tasa x 100.000	2023	10,2	9,6	Secretaría de Movilidad
Tasa de incidentalidad vial	Tasa x 100.000	2023	1.212	1.022,4	Secretaría de Movilidad

Programa: Infraestructura vial sostenible e integral

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física.

Corresponsable: Secretaría de Movilidad.

Objetivo del programa

Conformar una red de movilidad peatonal que le permita a la ciudadanía conectarse de forma incluyente, accesible, segura, confortable y continua a la red de servicios que ofrece el distrito de Medellín.

Descripción del programa

Se orienta a dar respuesta a las solicitudes de la ciudadanía mediante la conformación de una red de movilidad peatonal que permita al ciudadano conectarse de forma incluyente, accesible, segura, confortable y continua a la red de servicios que le ofrece la ciudad; así como también busca la generación de circuitos que propicien una conexión entre los diferentes equipamientos y espacios públicos a escala barrial, comunal, zonal y distrital para recuperar el espacio público que ha perdido el peatón a causa de la ocupación indebida. Se busca beneficiar así al peatón como primer actor de la pirámide de la movilidad generando las condiciones óptimas de infraestructura para su desplazamiento y dando prelación a la accesibilidad universal.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Andenes construidos y mejorados	Metros	No aplica	No aplica	32.687	Secretaría de Infraestructura Física
Andenes mantenidos	Metros	2023	29.660	20.000	Secretaría de Infraestructura Física

Programa: Transporte público masivo, colectivo e individual

Responsable: Secretaría de Movilidad.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del programa

Mejorar el servicio de transporte público del distrito de Medellín a través de su modernización y la gestión de acciones estratégicas que promuevan el uso del transporte público colectivo, masivo e individual, para atender las necesidades actuales de la comunidad y la ciudad en general en términos de calidad y eficiencia en el servicio.

Descripción del programa

Mejorar la calidad y cobertura del sistema de transporte público mediante una reestructuración de la red de transporte, el desarrollo de infraestructura dedicada para el transporte público, la implementación de un sistema de recaudo electrónico interoperable que permita avanzar hacia integración tarifaria de todos los modos de transporte, la renovación de la flota, la incorporación de tecnologías de control e información al usuario en paraderos



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

inteligentes y aplicativos móviles, y la modernización de las empresas de transporte.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Estudios y diseños realizados para la ampliación de la red de transporte público masivo	Número	2023	1	3*	Secretaría de Movilidad
Infraestructura exclusiva para el transporte público masivo	Kilómetros	2023	52	70	Secretaría de Movilidad
Flota del transporte público colectivo con sistema de recaudo electrónico interoperable implementado	Porcentaje	2023	16	70	Secretaría de Movilidad
Política tarifaria metropolitana del transporte público formulada	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad
Fondo para la modernización y operación del transporte público creado y reglamentado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad
Flota del transporte público colectivo funcionando con tecnologías limpias	Porcentaje	2023	43	70	Secretaría de Movilidad
Flota del transporte público colectivo con sistema de gestión y control de flota en funcionamiento	Porcentaje	2023	45	100	Secretaría de Movilidad
Sistema Tecnológico de Información para el usuario del transporte público en funcionamiento	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad
Paraderos inteligentes para buses de transporte público colectivo en funcionamiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	25	Secretaría de Movilidad

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Flota del transporte público individual con sistema de gestión y control de flota en funcionamiento	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Movilidad
Estrategias implementadas para la modernización tecnológica del transporte público individual	Número	No aplica	No aplica	2	Secretaría de Movilidad
Acciones ejecutadas para el fortalecimiento del Sistema de Transporte Masivo	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Movilidad
*: Uno de estos estudios y diseños se realizará para el metrocable del Corregimiento de San Antonio de Prado					

Programa: Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional

Responsable: Secretaría de Movilidad.

Corresponsable: Secretaría de Educación, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Comunicaciones.

Objetivo del programa

Mejorar los niveles de cultura ciudadana y la seguridad vial de todos los actores viales en el distrito de Medellín.

Descripción del programa

Mejorar los niveles de cultura ciudadana en la movilidad, aumentar la seguridad vial y disminuir el incumplimiento de las normas de tránsito y transporte para contrarrestar los índices de incidentalidad vial y mortalidad, a través del desarrollo de estrategias de educación vial, campañas de cultura ciudadana, el fortalecimiento de la capacidad operativa para el control operativo, la modernización de las zonas de estacionamiento regulado, y el mejoramiento de la señalización y semaforización vial.



"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Campañas implementadas de educación vial y cultura ciudadana para la movilidad	Número	2023	2	16	Secretaría de Movilidad
Vehículos del cuerpo de agentes de tránsito renovados	Número	2023	1	284	Secretaría de Movilidad
Comparendos electrónicos para el cuerpo de agentes de tránsito en operación	Número	2023	180	560	Secretaría de Movilidad
Equipos de comunicación del cuerpo de agentes de tránsito renovados	Número	2023	110	300	Secretaría de Movilidad
Sistema de zonas de estacionamiento regulado (ZER) automatizado	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Movilidad
Cruces semafóricos modernizados	Número	2023	9	50	Secretaría de Movilidad
Señalización vial mantenida y mejorada	Kilómetros/canil	2023	2.370	2.617	Secretaría de Movilidad
Elementos logísticos de arrastre y custodia ampliados	Número	2023	19	32	Secretaría de Movilidad
Planta de agentes de tránsito aumentada	Número	2023	50	100	Secretaría de Movilidad

Programa: Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente

Responsable: Departamento Administrativo de Planeación; Secretaría de Movilidad.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del programa

Gestionar los planes derivados del Plan Integral de Movilidad Sostenible (PIMSMed) como carta de navegación para adaptar a la movilidad y el

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

transporte al cambio climático y a la demanda creciente de viajes, cumpliendo siempre con lo propuesto para concretar el modelo de movilidad del POT.

Descripción del programa

El modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente comprende el desarrollo, la formulación e implementación de los planes derivados del Plan Integral de Movilidad Sostenible (PIMSMed), el cual se encuentra actualmente en proceso de formulación y adopción. El desarrollo de los planes derivados, implica la articulación y generación de una movilidad multimodal organizada, abordando aspectos tales como la infraestructura para el tránsito y el transporte, la seguridad vial, la adecuada oferta del estacionamiento y la gestión tecnológica del tránsito, los cuales culminarán en la concreción de un modelo de movilidad sostenible, segura e inteligente.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Plan Local de Seguridad Vial (PLSV) formulado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad
Plan distrital de parqueaderos públicos formulado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad
Plan Integral de Movilidad Sostenible formulado, adoptado y socializado	Porcentaje	2023	20	80	Departamento Administrativo de Planeación
Nuevos Corredores estructurantes de transporte multimodal formulados	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Planeación
Plan Vial de Medellín actualizado	Porcentaje	2023	5	100	Departamento Administrativo de Planeación
Planes integrales de gestión de la movilidad por comunas y corregimientos formulados	Número	No aplica	No aplica	21	Secretaría de Movilidad

* Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Dispositivos inteligentes de transporte (ITS) instalados	Número	2023	793	913	Secretaría de Movilidad
Vehículos abandonados en patios chatarrizados y/o vendidos	Porcentaje	No aplica	No aplica	30	Secretaría de Movilidad
Plan local del sistema inteligente para la Infraestructura, el Tránsito y el Transporte (SIT) formulado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Movilidad

Programa: Movilidad activa, sostenible y micromovilidad

Responsable: Secretaría de Infraestructura Física; Secretaría de Movilidad.
Corresponsable: Sin corresponsables.

Objetivo del programa

Liderar la gestión de los proyectos de movilidad activa, sostenible y micro movilidad para el distrito de Medellín.

Descripción del programa

Consiste en el fomento de la movilidad activa (peatón, bicicleta y micro movilidad) mediante la construcción, mejoramiento y mantenimiento de la red de ciclo infraestructura; la instalación de ciclo parqueaderos y el desarrollo de acciones para la promoción del uso de la bicicleta y el uso de tecnologías limpias en la movilidad privada. Este programa beneficia a la ciudadanía en general y su aplicación tiene como ventajas la disminución del porcentaje de uso de vehículos motorizados, la disminución del índice de incidentalidad, la mejora de la calidad del aire y la reducción de los tiempos de desplazamiento.



“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Estrategias implementadas para la promoción de la movilidad activa, y el uso de tecnologías limpias (cero y bajas emisiones) en la movilidad privada	Número	No aplica	No aplica	8	Secretaría de Movilidad
Ciclo infraestructura urbana-mantenida	Kilómetros	2023	64.2	116.5	Secretaría de Infraestructura Física
Cicloparqueaderos instalados	Número	No aplica	No aplica	1.000	Secretaría de Infraestructura Física

Articulación

El cruce con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida” se da en la **transformación Seguridad humana y justicia social**, con los **catalizadores Sistemas de transporte público urbano y regional para aprovechar las aglomeraciones urbanas y Bienestar físico, mental y social de la población**, y en la **Transformación productiva, internacionalización y acción climática**, con el **catalizador Ascenso tecnológico del sector transporte y promoción de la movilidad activa**.

A nivel departamental, haciendo la relación con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 “Por Antioquia Firme” se encuentra que hay relación con el **componente Infraestructura para la equidad y la competitividad** y su programa *Infraestructura estratégica para la conexión e integración territorial*; el **componente Seguridad, justicia y convivencia**, con su **programa Movilidad segura y sostenible** y el **componente Territorio planificado y sostenible**, con su **programa Estrategias para la gestión territorial**.

En la Agenda Antioquia 2040, este componente coincide con el **pilar Territorio sostenible**, en los **movilizadores Acción climática: por una Antioquia carbono neutral al 25 y Médula, ciudad larga de cuatro corazones**.

El cruce con el Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 presenta relación con cuatro **componentes**: *La ciudadanía y sus prácticas cotidianas; Adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo; Saneamiento ambiental y Movilidad sostenible*. Y en este sentido, se corresponde con cuatro **retos**: *Transformar los hábitos de consumo, hacia un consumo sostenible; Disminuir la pérdida de los servicios ecosistémicos a causa de los efectos del*

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

cambio climático; Mejorar la calidad de vida en centros poblados rurales y urbanos y Promover la movilidad sostenible.

La relación con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, se da en las **líneas** *Aburrá habitable y Aburrá competitiva e inteligente*. Además, con los **programas** *Coordinación de un modelo de desarrollo integral, Manejo sostenible e integral del transporte de carga, Coordinación de un modelo de desarrollo integral y Hábitat integrado y sostenible*.

En esta misma escala, el cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032, se da con cuatro **programas**: *Consolidación del Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá - SITVA-; Desarrollo y mejoramiento de la infraestructura vial y de transporte público urbano y rural; Gestión integral de las externalidades del sistema de movilidad y fomento y uso de modos activos de transporte y Fortalecimiento y articulación de autoridades municipales metropolitanas de transporte y tránsito*. A su vez, hay correspondencia con seis de sus **directrices**: *Identificar proyectos de infraestructura prioritarios; Consolidar la integración operacional del SITVA y los centros de intercambio modal regionales y nacionales; Articular el sistema de infraestructura vial y de movilidad activa con el Modelo Estratégico de Ocupación Territorial Metropolitano; Asesorar modos de transporte de media y alta capacidad, y la formulación y financiación de proyectos urbanos, inmobiliarios y de transporte conjuntos; Fortalecer viajes cotidianos de movilidad no motorizada y transporte masivo con energías alternativas que inició Encicla y Formulación del Plan Maestro Metropolitano de Movilidad*.

A nivel distrital, el cruce con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín es mucho más estrecho. Se encuentra relación con nueve **programas**: *Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región; Programa asociado a los peatones; Programa de Transporte público colectivo y masivo; Proyectos viales en el municipio; Transporte de carga y logística para Medellín; Seguridad vial y gestión del tránsito; Plan Integral de Movilidad Sostenible para la ciudad de Medellín; Programa para la bicicleta en el municipio y Cambio climático*, ubicados en los **subsistemas** de movilidad y en la gestión del riesgo y el cambio climático.

En cruce con el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050, el componente se encuentra relacionado con el **sector** de *Transporte y movilidad más sostenible* donde se proponen acciones en la línea de la transición energética del transporte, así como el fomento de la movilidad activa y el transporte público.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

A nivel local, el cruce con los Planes de Desarrollo Local 2015-2027 arroja que, en las 21 comunas y corregimientos del Distrito, aparece la Movilidad distribuida en diferentes **temas** como *Educación, Gestión ambiental sostenible; Hábitat y vivienda; Jóvenes y Personas con discapacidad*, y los más relevantes, *Movilidad y transporte e Infraestructura, equipamientos y espacio público*, donde se concentran la mayoría de las **ideas de proyecto**.

3.6.4 COMPONENTE Servicios públicos

Objetivo del componente

Asegurar la prestación de los servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios a los habitantes del Distrito garantizando estándares de calidad, cobertura, acceso y continuidad de manera permanente, buscando atender a las dinámicas poblacionales actuales y aportar a la reducción de desigualdades.

Diagnóstico del componente

Las nuevas estructuras sociales y habitacionales producidas por las dinámicas de incremento poblacional en el distrito requieren de una adecuada cobertura de servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios que garanticen su sostenimiento y desarrollo, reduciendo a la vez las desigualdades en la población.

Los servicios públicos domiciliarios, que contemplan el acueducto, el alcantarillado, la energía eléctrica, el aseo, y la distribución de gas combustible (Ley 142 de 1994, artículo 14.21) y los servicios públicos no domiciliarios que comprenden el alumbrado público en el espacio público de libre circulación, presentan actualmente problemas en la calidad, la cobertura, el acceso y la continuidad; y una visible brecha entre el entorno urbano y el rural.

Las causas de este problema se asocian a la deficiencia de las infraestructuras de acueducto y saneamiento, la falta de conocimiento sobre la separación de residuos y la presentación inadecuada de estos por parte de la ciudadanía, aunada a la baja capacidad económica por fenómenos sociales que impiden a la población vulnerable priorizar el pago y el uso de los servicios. Esto tiene efectos directos en la calidad de vida de la población vulnerable por el aumento de los niveles de riesgo en la salud pública y una disminución significativa en las posibilidades de desarrollo de los hogares.

En cuanto al servicio público no domiciliario de alumbrado público, hay un bajo control y seguimiento de los planes de modernización, reposición y expansión

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

de las redes de alumbrado público, lo que trae un aumento de la inseguridad en los espacios públicos de la ciudad y un aumento en los índices de criminalidad, ya que la oscuridad facilita acciones delictivas.

Servicios públicos domiciliarios

En Medellín hay buenos indicadores de cobertura de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado, pero aún hay retos para llevarlos a las periferias de la ciudad y en algunas zonas rurales donde se ha presentado un crecimiento urbanístico descontrolado sin cumplir requisitos legales, además, en las zonas rurales dispersas hay viviendas donde se ha identificado que no se puede suministrar el servicio de acueducto con proyectos convencionales ya que los costos de construcción, operación y mantenimiento son muy altos.

Tabla 48: Porcentaje de cobertura acueducto, alcantarillado y aseo, Medellín, 2022

VIGENCIA	%Cobertura		
	Acueducto	Alcantarillado	Aseo
2020	96,82	95,54	96,67
2021	96,88	95,61	96,7
2022	97,98	96,81	98,03
2022	97,78	96,75	98,03

Fuente: Secretaría de Gestión y Control Territorial con datos de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SUJ)

Teniendo en cuenta lo anterior, la Subsecretaría de Servicios Públicos debe continuar con la formulación de proyectos que permitan optimizar y mejorar los sistemas de acueducto y alcantarillado operados por 22 empresas prestadoras del servicio en la zona rural del distrito, construir nuevos sistemas convencionales de acueducto y alcantarillado que lleven los servicios a los sectores que hoy carecen de ellos y desarrollar proyectos no convencionales para llevar agua segura a zonas rurales dispersas. Para aumentar la cobertura en la ciudad, el distrito deberá desarrollar acciones coordinadas con EPM para ejecutar proyectos en zonas de difícil gestión cumpliendo con los lineamientos del Decreto 1272 de 2017, por medio del cual se definen los esquemas diferenciales para la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.

En razón al fomento, la promoción social y la reducción de inequidades, el distrito ha venido trabajando en la conexión al gas natural, este subsidio corresponde al 100% de los cargos por conexión de redes de gas natural en

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

el distrito de Medellín, de acuerdo con lo establecido por la Comisión Reguladora de Energía y Gas, para facilitar el acceso al servicio. Las conexiones realizadas pasan de 12.004 en 2019, 7.247 en el año 2020 a 4.866 en el año 2021.

Por lo tanto, se considera que el distrito de Medellín deberá retomar las estrategias que permitan fomentar la conexión al servicio público de gas en los inmuebles que cumplan requisitos de conexión.

Según cifras de la Gobernación de Antioquia⁷⁹, para el 2021 la cobertura de gas por red en el distrito era del 76,14 %, pero hay una diferencia significativa entre la cabecera y el centro poblado y rural. La primera, presenta un 81,78 %, mientras que la última presenta un 33,81 %, lo cual habla además del reto que se tiene para disminuir la brecha entre lo rural y lo urbano.

En cuanto al servicio de recolección de residuos sólidos (servicio público domiciliario de aseo), la Gobernación de Antioquia presenta cifras a 2021 de un 98,51 % en la totalidad del distrito; en la cabecera municipal es el 99,25 % mientras que, en los centros poblados y el área rural dispersa, el porcentaje es de 92,99.

Según el Plan de Gestión de Residuos Sólidos (PGIRS) (2016 - 2027), uno de los problemas que enfrenta Medellín respecto a la prestación del servicio público de aseo en lo que respecta a la recolección y transporte de residuos sólidos se encuentra en los tiempos prolongados de desplazamiento (p. 202) "El tiempo promedio efectivo de recolección en la primera frecuencia oscila entre tres y cuatro horas, dependiendo de la capacidad del vehículo, y el tiempo promedio improductivo de viaje es de cuatro horas en Micro ruta, esto corresponde al tiempo empleado por los vehículos recolectores para el desplazamiento desde la base de operaciones al iniciar la Micro ruta y el recorrido de esta hacia el sitio de disposición final al terminar su labor, además del descargue de residuos en el sitio de disposición final y regreso a la base de operaciones" (p. 163).

Para aportar a la solución de esta problemática conviene implementar estaciones de transferencia "donde los vehículos de mayor capacidad van hacia los sitios disposición final" (p. 188). Estas pueden situarse en el área urbana, "brindando mayor flexibilidad en la prestación de servicio, disminuyendo los costos operativos de recolección y transporte, y en el tiempo muerto de la mano de obra empleada en la recolección; para de esta forma

⁷⁹ Consultado en línea: <https://www.antioquiadatos.gov.co/index.php/servicios-publicos-2021/> 12 de febrero de 2024

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

lograr mejorar la economía en el servicio de transporte y disminuir los impactos ambientales negativos” (p. 189).

Las estaciones de transferencia “deben ser diseñadas y construidas como se menciona en el resumen ejecutivo del PGIRS Regional del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, tomando en cuenta criterios ambientales, de consulta y concertación social, de planificación y desarrollo regional, y de movilidad, de tal manera que la región cuente con una infraestructura acorde con la concentración urbana de los próximos 50 años” (p. 176)

Desde la Subsecretaría de Servicios Públicos se gestiona la revisión y actualización del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), además se hace un seguimiento anual para medir el cumplimiento de los proyectos y actividades estipulados en dicho plan.

El logro de los objetivos consignados en los 14 programas del PGIRS, se ven afectados por la debilidad de canales de comunicación entre las dependencias del distrito encargadas de su ejecución; además, de bajas apropiaciones presupuestales para la ejecución de las actividades, por lo que los indicadores de cumplimiento del PGIRS no son los mejores (70% para el seguimiento de las vigencias 2022-2023), cuestión que se ve reflejada en la problemática que actualmente tiene la ciudad con el manejo adecuado de sus residuos sólidos. Se considera fundamental que desde el gobierno actual se adquiera conciencia sobre la importancia del PGIRS y se impartan las directrices necesarias para que los equipos de trabajo hagan una gestión oportuna con los proyectos que son delegados desde el PGIRS.

Servicios públicos no domiciliarios

El alumbrado público es un servicio público no domiciliario que se presta a todo el territorio en espacio público de libre circulación. Entre los años 2010 y 2024 su cobertura ha pasado de 136.000 a 156.000 luminarias. Este incremento se debió a la construcción de nuevas vías y parques, y al direccionamiento de nuevas necesidades derivadas del cumplimiento de la reducción del CO₂ en el ambiente.

Para hacer frente a las causas del problema y contrarrestar sus efectos, la Subsecretaría de Servicios Públicos ejecuta diferentes programas que buscan garantizar que los servicios públicos se presten con calidad y continuidad y se amplíe la cobertura para que la población pueda acceder a ellos. Entre estos se encuentra el Programa Mínimo Vital de Agua Potable (MVAP), que aplica en las 16 comunas y los cinco (5) corregimientos de Medellín. En el año 2009 se beneficiaban 7.179 hogares y para el año 2024 se cuenta con 54.343.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Actualmente el distrito de Medellín cuenta con 33 comités de desarrollo y control social que hacen las veces de validadores de políticas de gestión más que actores activos en la prestación de los servicios y la autogestión de los servicios públicos para las comunidades que representan. De estos comités cerca de la mitad se encuentran activos.

El Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos administrado por la Subsecretaría de Servicios Públicos, reporta que para el año 2023 tuvo 1.873.533 suscriptores en estratos subsidiables y contribuyentes, este número ha venido creciendo durante los últimos 4 años, donde los diferentes actores se han beneficiado con los subsidios en acueducto, alcantarillado y aseo, contribuyendo al objetivo de promoción social y reducción de inequidades.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Tasa de cobertura de aseo	Porcentaje	2022	98,03	99,03	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Tasa de cobertura de acueducto	Porcentaje	2022	97,78	98,78	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Tasa de cobertura de alcantarillado	Porcentaje	2022	96,75	97,75	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Penetración del servicio de gas natural domiciliario	Porcentaje	2023	89,07	90,07	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM
Residuos sólidos aprovechados en la zona urbana	Toneladas	2023	41.749	211.360	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Disminución de residuos llevados a disposición final en relleno sanitario	Porcentaje	No aplica	No aplica	10	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Programa: Agua potable y saneamiento básico

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Objetivo del programa

Brindar acceso a los servicios de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico a los habitantes del distrito de Medellín.

Descripción del programa

Busca garantizar la prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado a los habitantes del Distrito, bajo los estándares de calidad, cobertura y continuidad y amparados en la normatividad nacional (entre otras: Decreto 1272 de esquemas diferenciales, Decreto 1471 de requisitos para el acceso a los servicios de acueducto y alcantarillado). Fortaleceremos y mejoraremos la prestación de servicios públicos domiciliario a partir de la construcción, ampliación u optimización de redes y acometidas de acueducto y alcantarillado, también implementando soluciones de abastos comunitarios, soluciones de tratamiento de agua individuales y suministro e instalación de sistemas sépticos, individuales o colectivos. Para esto es importante dar prioridad a las zonas de más difícil acceso y zonas vulnerables buscando soluciones no convencionales y costo eficientes.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Acueductos veredales construidos, ampliados u optimizados	Número	2019	16	8	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Alcantarillados veredales construidos, ampliados u optimizados	Número	No aplica	No aplica	4	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Hogares que acceden a soluciones de agua y saneamiento básico por el programa Unidos por el Agua	Número	2023	15.925	50.000	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM


 Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM.

Objetivo del programa

Definir estrategias que faciliten el acceso a gas domiciliario, agua potable y saneamiento básico de las familias en condiciones de vulnerabilidad social y económica en el distrito de Medellín.

Descripción del programa

Mediante la accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios, se trabaja en el fomento, la promoción social y la reducción de inequidades, subsidiando los cargos por conexión a la red de Gas Domiciliario en un 100%, entregando subsidios al consumo básico de las viviendas de los estratos 1,2 y 3 que son atendidos con los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; así mismo, auspicia las familias más vulnerables mediante la entrega del Mínimo Vital de Agua Potable en los servicios de acueducto y alcantarillado; finalmente, se ejecutan e implementan acciones tendientes al uso responsable de los servicios públicos, en concordancia con una conciencia ambiental, social y de mejoramiento del hábitat rural y urbano. Las dinámicas poblacionales de los habitantes del Distrito, a través de los años, han sido un vehículo conductor de la generación de nuevas estructuras sociales y habitacionales, dichas estructuras requieren de servicios públicos para su propio sostenimiento y desarrollo. Por otra parte, el acceso a los servicios públicos busca reducir las desigualdades de la población al promover el acceso (ODS).



*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas beneficiadas con el auspicio del Mínimo Vital de Agua Potable	Número	2023	271.055	271.055	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Subsidios mensuales de acueducto entregados en el marco del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos	Número	2023	613.465	683.148	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Subsidios mensuales de alcantarillado entregados en el marco del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos	Número	2023	583.626	650.340	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Subsidios mensuales de aseo entregados en el marco del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos	Número	2023	676.440	758.838	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Comités de desarrollo y control social constituidos que están activos y operando	Número	2023	17	17	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Hogares beneficiados con soluciones de gas natural domiciliario por el programa Unidos por el Gas	Número	2023	24.108	25.230	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM

Programa: Gestión integral de residuos sólidos

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: Empresas Públicas de Medellín E.S.P.-EPM; Empresas Varias de Medellín SA ESP.

Objetivo del programa

Mejorar la gestión integral de residuos sólidos a lo largo de la cadena en la prestación del servicio público de aseo y actividades complementarias, desarrollando la infraestructura relacionada y priorizando la separación, aprovechamiento y tratamiento de residuos.

Descripción del programa

El alcance de este programa abarca la cadena completa del servicio público de aseo y actividades complementarias e infraestructura asociada al mismo, por lo que se promueven estrategias educativas enfocadas en la transformación de hábitos y comportamientos de la ciudadanía, que van desde la inadecuada separación en la fuente, la generación de puntos críticos sanitarios y la mala presentación de residuos en vías y áreas públicas de

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

residuos de demolición y construcción, entre otros, hasta la adecuada disposición y/o tratamiento y/o aprovechamiento de residuos generados.

De manera particular, el programa incluye proyectos relacionados con los componentes de Aprovechamiento, Recolección y Transporte, Transferencia (Construcción de la estación de transferencia de residuos sólidos) para la optimización del servicio y Disposición Final de residuos sólidos.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Viviendas cubiertas con la campaña "Tú Separas, Yo Reciclo"	Número	2023	26.310	86.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Estación de transferencia de residuos sólidos puesta en marcha	Porcentaje	2023	30	100	Secretaría de Gestión y Control Territorial
Proyecto de valorización de residuos estructurado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Programa: Alumbrado Público e Iluminación Ornamental

Responsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del programa

Garantizar con calidad, cobertura y continuidad la iluminación de los espacios públicos del distrito de Medellín.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Descripción del programa

Pretende suplir las necesidades sociales, de locomoción y seguridad de los habitantes del Distrito en las noches, a través de la cobertura en la iluminación de los espacios públicos con libre desplazamiento vehicular y peatonal.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Luminarias LED instaladas en el sistema de alumbrado público e iluminación ornamental del Distrito	Número	2023	32.887	160.000	Secretaría de Gestión y Control Territorial

Articulación

Realizando el cruce con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", se encuentra que el componente tiene relación con las **transformaciones** *Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, Seguridad humana y justicia social y Convergencia regional*, lo cual habla de la visión que se tiene a escala nacional sobre la prestación de servicios públicos: materia de justicia ambiental, social y territorial.

En el ámbito departamental, el cruce con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme" muestra que existe relación con este instrumento en los **componentes** *Infraestructura para la equidad y la competitividad y Territorio Planificado y Sostenible*. A su vez, con tres **programas**: *Agua potable y manejo de aguas residuales sostenible y eficiente para Antioquia; Energía accesible y no contaminante y Gestión integral de residuos sólidos*.

El cruce con la agenda Antioquia 2040 se da en el **Pilar** *Territorio Equitativo*, en el **movilizador** *Pobreza extrema cero: condiciones de vida digna para todas y todos*.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Con el Plan de Gestión Ambiental Regional 2020-2031 la relación es amplia. Se da en cinco de sus **componentes**: *Protección de biodiversidad y servicios ecosistémicos; Modelos sostenibles desde sectores económicos, integrando el ciclo de vida del producto; La ciudadanía y sus prácticas cotidianas; Uso de energías renovables y Saneamiento ambiental.* Además, existe correspondencia con ocho **retos**: *Cumplir con los objetivos de calidad del agua propuestos; Disminuir la cantidad de aguas residuales vertidas a fuentes hídricas; Aumentar la población con acceso a agua potable; Aumentar los ingresos asociados a los negocios verdes y a bioeconomía; Transformar los hábitos de consumo, hacia un consumo sostenible; Disminuir las toneladas de residuos sólidos en los sitios de aprovechamiento, tratamiento y disposición de residuos ordinarios, especiales y peligrosos; Aumentar el uso eficiente de energías limpias y Proteger el agua como derecho y medio de vida, en el marco de la planeación integral de las cuencas hidrográficas.*

En la escala metropolitana, el cruce que existe con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2021-2032, se da a través de la **Línea Aburrá habitable**, y con los **programas** *Solidaridad e integración multiescalar territorial, y Hábitat integrado y sostenible*, respectivamente.

El cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial 2019-2032, se da en dos de los **programas** de este instrumento: *Prestación eficiente, sostenible y equitativa de los servicios públicos (almacenamiento, tratamiento, distribución y rechazo) e Identificación y ejecución de obras de interés metropolitano asociadas a las áreas de espacios públicos metropolitanos.* Asimismo, hay correspondencia con las **directrices** *Desarrollar intervenciones y obras de infraestructura en forma de red para el saneamiento básico (acueducto y alcantarillado) y Promover equipamientos de gestión integral de residuos sólidos.*

A escala distrital, el cruce con el Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín se da en el **Subsistema** de Servicios públicos. A su vez con seis **programas** *Subsanar déficits en prestación rural de servicios públicos; Subsanar déficits de prestación de servicios públicos en asentamientos en desarrollo; Gestión territorial residuos sólidos; Basura Cero y reciclaje; Servicios Públicos Inteligentes y Servicios públicos y proyectos estratégicos.*

En cuanto al Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050, el cruce apunta a cuatro de sus **sectores estratégicos**: *Ecosistemas y desarrollo rural; Planeación urbana; Gestión integral de residuos sólidos y por último, Generación y uso sostenible de la energía.*

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

En el nivel local, el cruce con los Planes de Desarrollo Local 2015-2027, evidencia que el componente de Servicios públicos se encuentra incluido en seis temas, en 17 de las 21 comunas y corregimientos del distrito. El tema que más relación tiene es el de Gestión integral de residuos sólidos, con un 71,4% del total de Planes de Desarrollo Local en los que se encontró correspondencia.

PROYECTOS ORIENTADORES PILAR 4

Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía, que responden a las demandas de la población en materia de infraestructura vial, movilidad, espacio público, vivienda y acceso a servicios públicos, expresadas en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital, y que obedecen a los compromisos del Programa de Gobierno.



“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”



Descripción del proyecto orientador:

Intervención de las zonas verdes del Distrito, con la respectiva generación y/o conservación del arbolado, corredoras verdes, jardines y demás infraestructura verde



Descripción del proyecto orientador:

Generación de espacio público efectivo que permita el mejoramiento de las condiciones de esparcimiento, encuentro, conexión peatonal y/o motorizada en la zona Norte del Distrito



Descripción del proyecto orientador:

Generación e intervención de espacios públicos incluyendo en condiciones de calidad, seguridad y accesibilidad



Descripción del proyecto orientador:

Intervención del espacio público del Centro de la ciudad, propiciando entornos de encuentro incluyendo y con calidad



Descripción del proyecto orientador:

Conservación en buenas condiciones de calidad y accesibilidad los espacios públicos del Distrito para el disfrute ciudadano

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Descripción del proyecto orientador:

Conservación en buenas condiciones de transitabilidad, la infraestructura vial para una movilidad cómoda, segura, ágil e incluyente



Descripción del proyecto orientador:

Generación o intervención de la infraestructura vial peatonal para lograr una mejor conectividad peatonal en términos de calidad y accesibilidad



Descripción del proyecto orientador:

Generación e intervención de la infraestructura vial peatonal incluyente, en condiciones de calidad, seguridad y accesibilidad



Descripción del proyecto orientador:

Busca conservar en buenas condiciones de transitabilidad, la infraestructura vial peatonal para una conectividad cómoda, segura, ágil e incluyente



Descripción del proyecto orientador:

Aplicación de un subsidio que permita a los habitantes de bajos recursos (viviendas de los estratos 1, 2 y 3), que tengan cobertura de gas natural domiciliario disminuir los costos de conexión a la red, garantizando el incremento de la cobertura y con ello, el acceso al servicio de gas natural domiciliario

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Descripción del proyecto orientador:

El proyecto tiene como fin aumentar la cobertura de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado a 50000 hogares de la zona urbana y rural de la ciudad de Medellín que están ubicados en zonas de difícil gestión.

3.7 PILAR 5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL

Objetivo: Avanzar en la transición hacia un modelo de ciudad sostenible y resiliente a través de la implementación de políticas ambientales que fortalezcan la protección de los recursos naturales, la mitigación y adaptación al cambio climático, la gestión del riesgo de desastres, así como el cuidado de la vida en todas sus formas.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

PILAR 5. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal

Macroproblema

El avance del Distrito en la transición hacia un modelo de ciudad sostenible y resiliente, sustentado en la eficiente implementación de políticas ambientales, se logra mediante la adaptación al cambio climático y la fortalecida capacidad en la gestión del riesgo de desastres.

Objetivo

Avanzar en la transición hacia un modelo de ciudad sostenible y resiliente a través de la implementación de políticas ambientales que fortalezcan la protección de los recursos naturales, la mitigación y adaptación al cambio climático, la gestión del riesgo de desastres, así como el cuidado de la vida en todas sus formas.

2 COMPONENTES

Sostenibilidad y patrimonio ambiental

Existen ciertos desafíos importantes en materia ambiental, algunos de ellos agravados por las condiciones geológicas, topográficas, climatológicas y socio-culturales. La contaminación del agua y el aire, y el ruido, interactúan con fenómenos que se abordan en este componente, así como la gestión integral de residuos sólidos y el manejo de zonas verdes de la ciudad. También se incluyen aquí la educación ambiental, la gestión de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos y las acciones de control, monitoreo, conservación y protección ambiental. También se abarca el tema de bienestar animal. Este componente se centra en garantizar unas buenas condiciones ambientales para la población y la comunidad en el Distrito.

Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres

La incorporación de la gestión del riesgo de desastres en la planificación y ordenamiento territorial, la aprobación de la Ley del ordenamiento y la regulación de disposiciones de subsistencia son algunas de las vías de este componente. También se incluye el mejoramiento de la capacidad y resiliencia comunitarias para la atención y respuesta a emergencias. Este componente se centra en mejorar la capacidad local e institucional para la gestión integral de riesgos de desastres.

9 PROGRAMAS

- Gestión de la Biodiversidad y los Servicios Ecosistémicos
- Manejo hidrológico de las corrientes hídricas del Distrito
- Desarrollo de estrategias de reforestación para la consolidación de Medellín como Distrito Verde
- Protección y Bienestar Animal
- Economía Circular y Ciudades Verdes
- Gestión del ruido y emisiones atmosféricas
- Educación y Cultura Ambiental

- Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Sostenible y la Protección de la Vida
- Gobernanza del riesgo de desastres para un Distrito Resiliente

3.7.1 COMPONENTE: Sostenibilidad y patrimonio ambiental

Objetivo del componente

Fomentar el desarrollo de un modelo de ciudad sostenible y alineada con los compromisos ambientales y acuerdos climáticos globales, en el marco de transición a Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Diagnóstico del componente

La ciudad de Medellín ha sido reconocida por su innovación, desarrollo urbano y calidad de vida; sin embargo, detrás de su dinamismo y progreso, se esconden una serie de desafíos ambientales que requieren atención urgente. El cuidado del medio ambiente en Medellín no es solo una opción, sino una

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

necesidad imperativa para garantizar un mañana sostenible para sus habitantes y el entorno natural que los rodea.

Medellín, como muchas otras ciudades del mundo, depende en gran medida de los recursos naturales de las regiones circundantes para su funcionamiento y bienestar. Desde el suministro de agua potable hasta la regulación del clima y la remoción de contaminantes atmosféricos, los servicios ecosistémicos son fundamentales para la vida urbana. El cuidado del ambiente no solo protege estos recursos vitales, sino que también contribuye al bienestar humano, la salud pública y el desarrollo económico sostenible, ofreciendo oportunidades recreativas, educativas y culturales para la población.

Sin embargo, las condiciones ambientales de Medellín han enfrentado una serie de problemáticas que amenazan la salud de su población y la sostenibilidad ambiental de la ciudad. Se identificaron problemáticas ambientales asociadas al incremento en la demanda de bienes y servicios, la dependencia de las regiones circundantes para aprovisionamiento de agua y comida, los procesos no planificados ni controlados de ocupación del suelo y expansión urbana, el modelo de producción lineal, la generación de residuos sólidos y las malas prácticas ambientales por parte de los diferentes sectores de la sociedad.

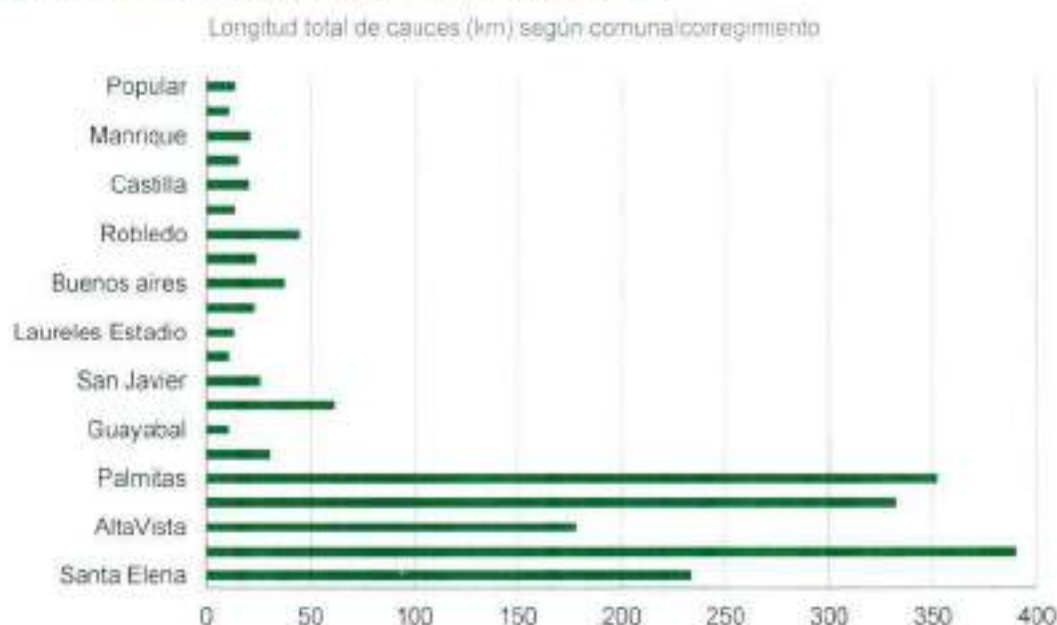
La ciudad sufre de altos niveles de contaminación del aire, principalmente debido a las emisiones de vehículos, industrias y la quema de biomasa; situación que se agrava por las características del Valle de Aburrá que propician condiciones que evitan la dispersión y difusión de contaminantes en el aire. Dicho escenario de contaminación afecta en la salud de los habitantes, especialmente a los niños, ancianos y personas con afecciones respiratorias. A nivel urbano, la ciudad enfrenta problemas reiterativos como la contaminación de aguas superficiales, y otras problemáticas emergentes como los altos niveles de ruido, contaminación del aire y fenómenos como las islas de calor en zonas urbanas de alta densidad, situaciones que exigen el fortalecimiento de la gestión ambiental urbana.

Con relación a la gestión del recurso hídrico, los análisis realizados por la Secretaría de Medio Ambiente (SMA) de Medellín permitieron estimar que el distrito cuenta con 4.217 quebradas que corresponden a, aproximadamente, 2 millones de metros lineales de cuerpos de agua, conformados por cauce natural (85%), canales abiertos superficialmente (5%) y estructuras cubiertas no visibles superficialmente (10%) (*Segundo Levantamiento Integrado De Subcuencas Hidrográficas De la Ciudad De Medellín*, 2011). Como puede apreciarse en el *Gráfico 134*, los corregimientos son los que cuentan con

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

mayor número de quebradas y cuerpos de agua, por lo cual es importante cuidar las cuencas abastecedoras y los nacimientos de agua en la parte alta de las montañas.

Gráfica 134: Recurso hídrico superficial en el distrito de Medellín.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del "Segundo Levantamiento Integrado De Subcuencas Hidrográficas Del Municipio De Medellín, 2011"

Los escenarios de cambio climático pronostican un incremento en eventos de precipitación extrema; por lo tanto, el manejo hidráulico y la mitigación de riesgos asociados a las quebradas exigen un incremento en los esfuerzos para realizar intervenciones en la infraestructura hidráulica y gestionar los datos e información relacionada con el comportamiento de los diferentes cuerpos de agua. Esta situación encuentra dificultades en la medida en que la pérdida de capacidad técnica ha llevado a reducir la intervención anual de 2.265 metros de quebradas en 2023, a proyectar un mantenimiento de tan solo 1.500 metros durante 2024. Por otra parte, a pesar de los esfuerzos institucionales, el proceso de generación de insumos técnicos para actualizar cartografía solo ha permitido avanzar en la constatación de un 9% de la información secundaria levantada para realizar la actualización cartográfica de la red hídrica. Tales desafíos confluyen con el incremento de la presión urbana sobre zonas de retiro y cauces de quebradas y la proliferación de prácticas de disposición de residuos sobre cuerpos de agua, situación que ha incrementado las condiciones de vulnerabilidad y los niveles de riesgo de la población.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Desde otro punto de vista, Medellín ha logrado avanzar en el desarrollo de estrategias para asegurar la protección de cuencas abastecedoras de acueductos veredales y corregimentales. Para 2022, el distrito había logrado la adquisición de 2.799,52 hectáreas (ha) en suelo de protección asociado a la generación de agua, del mismo modo, la aplicación del incentivo de Pago por Servicios Ambientales Hídrico (PSAH) ha permitido pasar de 21 predios vinculados a acciones de protección en 2019 a un total de 83 predios durante la convocatoria de 2023, en un área de 873 ha (*Pago Por Servicios Ambientales Hídricos En Medellín, 2023*).

A pesar de los logros alcanzados, se identificaron desafíos con relación al desarrollo de acciones coordinadas para la protección en cuencas abastecedoras externas, considerando que más del 90% del agua para el consumo humano es producido por las cuencas tributarias de los embalses Riogrande y Río Chico (Norte Antioqueño) y los embalses La Fe y Piedras Blancas (en el Oriente del departamento). En este caso resulta imperativo aunar esfuerzos con las autoridades ambientales competentes de acuerdo con lo señalado en los respectivos planes de ordenación y manejo, así como articularse con los municipios de esta región.

En términos administrativos, la ampliación de esquemas de Pagos por Servicios Ambientales (PSA) para incluir incentivo a la conservación de la biodiversidad, captura y remoción de carbono representan una oportunidad de ampliar el impacto de las acciones institucionales en materia de protección de la biodiversidad y recuperación de las coberturas naturales. Los esquemas PSA se presentan también como una alternativa para la prevención y control de la expansión urbana en la parte alta de las laderas, así como en inmediaciones de quebradas y cuerpos de agua. La relevancia de este hecho radica en la necesidad de mitigar el impacto de los procesos de expansión y urbanización sobre áreas de importancia ambiental, principalmente para contener el crecimiento urbano desmedido y descontrolado en la parte alta de las laderas y para garantizar el correcto uso de los suelos destinados a protección.

Por ejemplo, los cerros tutelares son puntos de referencia con gran importancia ecológica, paisajística y social para el disfrute de los ciudadanos; estos ofrecen diferentes servicios ambientales de regulación, culturales, de apoyo y abastecimiento a la población. Sin embargo, las estimaciones de la Secretaría de Medio Ambiente, basados en los estudios de la corporación parque Arví, sugieren que cerca del 12% del área de los cerros Pan de Azúcar, Volador, Nutibara, Asomadera, Picacho y Loma Hermosa, corresponde a territorios artificializados, constituidos por tejido urbano e infraestructura; cerca



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

de un 50% presenta una cobertura compuesta por mosaicos de pastos y cultivos; y se estima que solo el 24% de estas áreas está cubierta por vegetación secundaria alta y baja. Por su parte, en el suelo rural, las áreas protegidas Distrito Regional de Manejo Integrado Divisoria de Aguas Aburrá Río Cauca y la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Nare son objeto de presión por parte de procesos agrícolas y de fragmentación rural improductiva en el suelo rural, lo que amenaza el cumplimiento de sus objetivos de conservación.

Medellín se ha trazado el propósito de consolidar una red de conectividad que se compone de 38 ecoparques de quebrada y cerca de 112,74 hectáreas de zonas verdes públicas en corredores ecológicos asociados a estos (Estimaciones de Secretaría de Medio Ambiente con base en reportes de intervenciones de mantenimiento y en zonas verdes administradas por la dependencia). Sin embargo, estas áreas verdes son objeto de ocupación por actividades habitacionales, comerciales y disposición de residuos. Situación que exige un proceso permanente de limpieza, mantenimiento y cualificación que permita asegurar la prestación de servicios ambientales. Dicha situación resulta inconveniente, en la medida en que la actualización del "Plan Maestro de Espacios Públicos Verdes Urbanos", realizada por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y el Instituto Alexander von Humboldt en 2023, sugiere que el indicador per cápita de espacio público verde en Medellín se situó en 4,79 m²/hab, con una reducción de más de una unidad porcentual con respecto a 2006.

La estrategia de muros verdes y corredores verdes en el distrito continúa siendo una iniciativa importante en el marco de las políticas de sostenibilidad urbana y mejora del medio ambiente. Estos son parte de un enfoque de planeación urbana que busca integrar la naturaleza en el entorno construido, proporcionando beneficios ambientales, sociales y económicos.

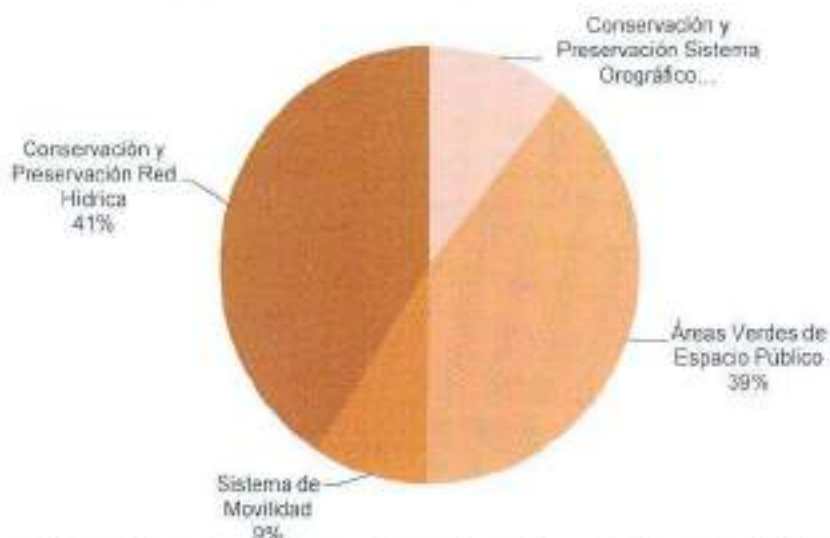
En años anteriores se disminuyó el presupuesto para estos temas, generando la pérdida de gran parte de los corredores verdes y muros verdes de la ciudad. Como puede evidenciarse en el *Gráfico 135*, el espacio público de Medellín está mayoritariamente compuesto por áreas verdes y áreas de protección de la red hídrica; por lo que la conservación y preservación del sistema orográfico se perfila como una de las opciones de mejora en términos de fortalecimiento del espacio público del distrito, aportando al control y manejo del crecimiento urbano en la parte alta de las laderas del valle y en el retiro de quebradas.

La presión urbanística sobre suelos de protección y áreas de importancia ecosistémica ha dificultado las iniciativas de conservación. Debido al estado de degradación de los ecosistemas urbanos, se ha hecho necesario hablar de

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

estrategias de renaturalización y restauración ecológica, mediante las cuales se busca recuperar y mantener la Estructura Ecológica Principal (EEP) del distrito, así como reverdecer la ciudad. Las acciones y estrategias de renaturalización y restauración ecológica se suman a las iniciativas de conservación y protección para mejorar las condiciones ambientales actuales y mantenerlas en el tiempo.

Gráfica 135: Composición porcentual del espacio público en Medellín.



Fuente. Elaboración propia con base en datos del “Plan Maestro de Espacios Públicos Verdes Urbanos, 2023”.

Estos desafíos se suman a la necesidad de superar los escenarios de cautiverio de fauna silvestre, maltrato y abandono de animales domésticos. Según el Informe preliminar del Plan Indicativo 2020-2023, entre 2020 y 2023 el programa de bienestar animal del distrito logró rescatar y atender 15.918 animales entre perros y gatos, sin embargo, durante el mismo periodo solo se logró la adopción de 4.690 animales. (*Alcaldía de Medellín. Informe preliminar del Plan Indicativo 2020-2023*). Uno de los retos importantes es la protección y el bienestar de los animales en situación de calle y abandono. Aunque se han implementado programas de esterilización y adopción, aún persisten problemas relacionados con el abandono, el maltrato y la sobrepoblación de animales en las calles de la ciudad. Se hace necesario fomentar la adopción, crear unidades móviles de esterilización que permitan el desplazamiento por todas las comunas, así como incrementar los esfuerzos para controlar significativamente el tráfico de fauna silvestre.

En cuanto a fauna silvestre, el distrito enfrenta una serie de desafíos y necesidades que se deben atender a favor de la conservación de la

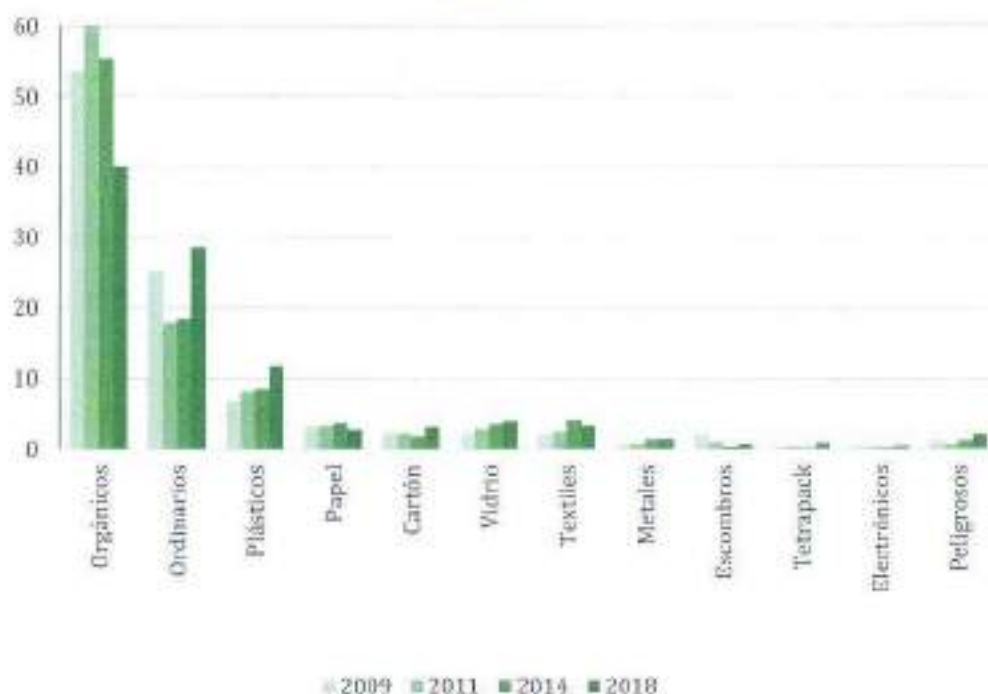
“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

biodiversidad del territorio. La expansión urbana y la infraestructura vial pueden fragmentar los hábitats naturales y aislar poblaciones de fauna silvestre, de igual manera la convivencia entre la fauna silvestre y las comunidades humanas puede generar conflictos, especialmente en áreas urbanas. Es importante desarrollar estrategias de manejo de conflictos que promuevan la coexistencia pacífica entre humanos y fauna silvestre, como la educación pública, la implementación de medidas de prevención de conflictos y la atención de animales heridos o en peligro.

Adicional a los desafíos relacionados con la gestión de la base natural del distrito, se destacan algunos problemas asociados, a la generación de residuos sólidos y emisión de contaminantes como producto de las actividades humanas. La Secretaría de Medio Ambiente estimó que, para 2022, Medellín tuvo una generación de 952.532 ton/año de residuos, más del 70% de los cuales fue llevado a disposición final (*proyecciones realizadas por SMA con base en información del PGIRS y de Emvarias*). Según las estimaciones de la Secretaría de Medio Ambiente, con base en fuentes oficiales y seguimiento al PGIRS, para 2022 la ciudad alcanzó un aprovechamiento del 28,4% del total de residuos generados; de estos, solo el 7% está conformado por residuos orgánicos, a pesar de que estos constituyen cerca de la mitad de los residuos generados en el sector residencial (*Plan De Gestión Integral De Residuos Sólidos PGIRS 2016 -2027*). En el Gráfico 136 se puede evidenciar que los grupos de residuos sólidos más significativos generados por el sector residencial en Medellín son: orgánicos, plástico, papel, cartón y vidrio; todos con potencial aprovechable y que suman más del 70% del total de los residuos generados por este sector. Hay un margen de crecimiento de más del 40% en aprovechamiento de residuos, y el foco principal debería estar en los grupos de residuos mencionados anteriormente.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Gráfica 136: Resultado de la caracterización de residuos sólidos del sector residencial en Medellín.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del “Informe de la caracterización de residuos sólidos generados en el sector residencial del área urbana y rural del Municipio de Medellín y sus cinco corregimientos, 2019”.

La gestión inadecuada de los residuos sólidos es otro desafío importante para el distrito, que dista de alcanzar las metas de aprovechamiento descritas en sus instrumentos de gestión y presenta dificultades para hacer seguimiento a la generación y aprovechamiento de corrientes complejas como los residuos sólidos de construcción y demolición (RCD) y los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE). De acuerdo con el censo de recicladores de la ciudad de Medellín, para noviembre de 2023 se identificaron 5.527 personas dedicadas a la recolección, transporte o clasificación de residuos sólidos para su reutilización como materia prima. Se estima que, del total, el 85% (4.698 personas) son recicladores de oficio, es decir, se trata de hombres y mujeres que derivan el sustento propio y familiar, de forma habitual, de esta actividad (Censo de población recicladora de Medellín, 2023). Se tienen identificadas 37 asociaciones formales de recicladores, de las cuales 27 están inscritas como prestadoras del servicio público de aseo. Esta población requiere especial atención, de acuerdo con lo establecido en Decreto Distrital No. 1131 de 2021 y según la línea jurisprudencial de la Corte Constitucional.

Por otra parte, de acuerdo con el inventario de emisiones atmosféricas del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, para 2022, Medellín alberga el 40%

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027: "Medellín te quiere"

de las fuentes fijas presentes en el área metropolitana, correspondiente a 301 empresas que emplean combustibles como el carbón en sus procesos productivos. De acuerdo con los Inventarios realizados por el AMVA, el 95% de las emisiones de material particulado - PM 2.5 son generadas por fuentes móviles y, dentro de éstas, el 61,8% son aportadas por Camiones y Volquetas (*Inventario De Emisiones Atmosféricas Del Valle De Aburrá Fuentes Móviles, año 2022*).

Según el informe anual de calidad del aire, la concentración media diaria anual de este contaminante en las estaciones de monitoreo localizadas en Medellín fue de 18,7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ y de 26,9 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en la estación de referencia CENTRO – TRÁFICO, valores por encima de los niveles máximos permisibles indicados en la Resolución 2254 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ de PM 2.5) (*Informe Anual De Calidad Del Aire 2022*). El alto número de vehículos es una de las principales fuentes de contaminación del aire en la ciudad; según datos de la Secretaría de Movilidad el crecimiento de la flota vehicular de Medellín, durante la última década fue de 155 % en automóviles y 287 % en motos, mientras que la población tuvo un crecimiento estimado del 10,4 % (Alcaldía De Medellín, 2023).

Respecto a la contaminación por ruido ambiental, según la más reciente actualización de los mapas de ruido realizada por el AMVA, el porcentaje de Población Urbana Afectada por Ruido (%PUAR) aumentó del 9,2% en 2018 al 10,7% en 2023 para Medellín. Así mismo, las estaciones de monitoreo de ruido ambiental de la red SIATA, a finales de 2023, presentaron en promedio 71,7 dBA para el periodo diurno y de 69,3 dBA para el periodo nocturno, resultados que evidencian que en materia de ruido ambiental la ciudad de Medellín se encuentra por encima de los niveles máximos permisibles tanto para el periodo diurno como nocturno, de acuerdo los parámetros establecidos en la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente (*Informes Red De Monitoreo De Ruido Ambiental, 2023*).

Para avanzar en el propósito de mejorar las condiciones ambientales del distrito es necesario el fortalecimiento de las estrategias de articulación interinstitucional y ciudadana que faciliten la confluencia de esfuerzos, así como el desarrollo de medios para la gestión y análisis de la información, indicadores y variables ambientales que fortalezcan los procesos de toma de decisiones y transparencia. En conclusión, el cuidado del ambiente en Medellín es fundamental para garantizar un futuro sostenible y próspero para todos sus habitantes. Abordar las problemáticas ambientales actuales requiere un enfoque integral que involucre la participación activa de la comunidad, el compromiso del gobierno, la cooperación del sector privado y la adopción de prácticas sostenibles en todos los aspectos de la vida urbana. Solo así

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

podremos preservar la belleza natural y la calidad de vida que hacen de Medellín un lugar único en el mundo.

En cuanto al cambio climático, Medellín ha implementado diversas estrategias, proyectos y programas para mitigar los efectos del mismo y promover la resiliencia de las comunidades. Algunas de estas iniciativas incluyen el Plan de Acción Climática (PAC), en cumplimiento de lo señalado por la Ley 1931 de 2018; este plan constituye el medio para promover la inclusión de la gestión del cambio climático en el desarrollo de políticas, programas y proyectos de inversión enmarcados en los respectivos instrumentos de planeación del desarrollo territorial, económico y social. Se hace necesario retomar y continuar con los esfuerzos para la implementación de este PAC en el distrito, promoviendo un cambio hacia un enfoque que facilite la transformación de los patrones de consumo y permita la transición hacia un modelo sostenible de ocupación y uso del territorio que integre las medidas de adaptación y mitigación pertinentes.

Medellín ha avanzado en el propósito de actualizar el inventario de emisiones de Gases de Efecto Invernadero de los sectores Energía estacionaria, Transporte y Residuos según el Nivel Básico del estándar de reporte del Protocolo global de emisiones a escala comunitaria - GPC. Esto ha permitido tener una lectura global de las fuentes de emisiones durante el periodo 2015-2021 en el cual se aprecia una ligera tendencia al alza desde el primer año de contabilización, la cual, puede considerarse consistente con el incremento en la demanda energética del distrito.

Para el año 2021 el inventario de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) permitió estimar que los sectores evaluados representaron la emisión de cerca de 3.423.443 tonCO₂eq en la jurisdicción de Medellín. Aproximadamente, el 49% de las emisiones (1.689.115 tonCO₂eq) en los sectores evaluados se generó por el uso de combustibles fósiles asociados al transporte de carga y pasajeros. Cerca del 29%, equivalente a 974.226 tonCO₂eq, se deriva del consumo de combustibles y energía suministrada en red por edificios residenciales, comerciales, institucionales e industria. Finalmente, el 22% (760.102 tonCO₂eq) corresponde a emisiones generadas por disposición y tratamiento de residuos sólidos y aguas residuales (*Inventario De Emisiones Atmosféricas Del Valle De Aburrá Fuentes Móviles, 2022*).

Según las valoraciones realizadas, Medellín mantiene una generación de GEI per cápita de 1,33 tonCO₂eq, muy por debajo de la media regional, estimada en 2,66 tonCO₂e para 2020, por parte de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (*Cepal, 2023*). Esta situación da cuenta del

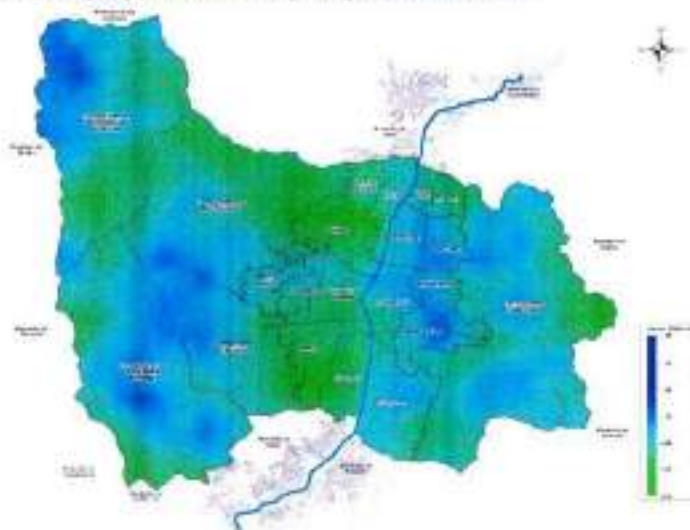
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

nivel de consumo de energía de la ciudad y de los retos que supone lograr metas de reducción ambiciosas en este panorama.

De acuerdo con los análisis realizados por la Alcaldía de Medellín, en convenio con el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, a través del proyecto Sistema de Alerta Temprana de Medellín y el Valle de Aburrá (SIATA) (Alcaldía de Medellín, 2019), bajo un escenario de estabilización de emisiones moderado, en Medellín, podrían presentarse incrementos generales de entre 1,05-1,2°C para la década comprendida entre 1940 y 1950, con referencia a la temperatura media (20-21°C) del periodo de referencia (1990-2000). El reporte citado destaca que el aumento de la temperatura máxima puede representar, entre las décadas 2030-2040 y 2040-2050, un incremento de 0,5°C en las horas más calurosas del ciclo diurno, en particular, sobre la base del valle. Así mismo, indica que para la década de 2040-2050 el número de días que se superará el umbral de temperatura de 29°C podría ser de alrededor de 150.

En el escenario estudiado no se esperan cambios representativos de los acumulados de precipitación para el periodo 2020-2050. Sin embargo, se estima que puede presentarse un aumento de eventos de precipitación extrema en el distrito, especialmente hacia el occidente, en las zonas rurales de San Sebastián de Palmitas, San Antonio de Prado y Altavista (Ilustración 16). Aunque no se trata de una señal generalizada, representa una amenaza sobre los diferentes sistemas expuestos.

Ilustración 19: Cambios proyectados en la precipitación extrema.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Alcaldía de Medellín (2019).

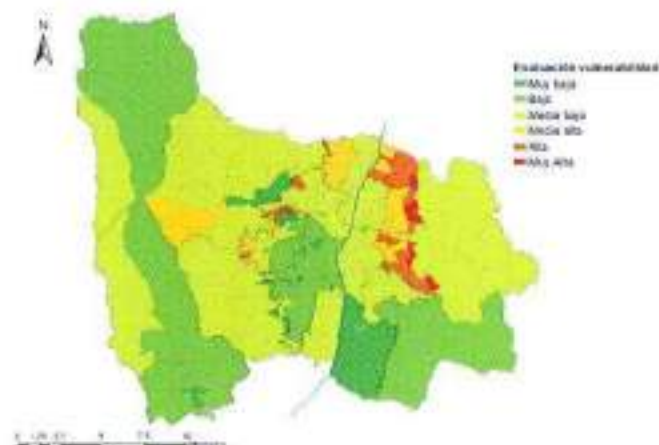
"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Por su parte, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y la Universidad Nacional de Colombia Sede Medellín (2018), describen que en el Valle de Aburrá se han identificado cuatro categorías de "Manifestaciones Relevantes del Cambio Climático" que se asocian a alteraciones en patrones de algunas variables climáticas, hidrológicas, geomorfológicas y ecosistémicas, que pueden retroalimentarse o exacerbarse con las actividades antrópicas en el territorio (PAC: *Plan De Acción Climática Medellín 2020-2050*), a saber:

- Aumento sistemático de la temperatura.
- Aumento de la duración y frecuencia de las temporadas sin lluvia.
- Aumento de la duración y en la frecuencia de las temporadas lluviosas.
- Aumento de la intensidad, magnitud o frecuencia de tormentas.

Los resultados de la evaluación de la vulnerabilidad y el riesgo climático plantean un enfoque para el desarrollo de estrategias de adaptación que exige de la integración de planes, programas y proyectos que procuren mitigar las causas subyacentes de esta situación. En tal sentido, el Distrito requiere avanzar en superar el enfoque de la intervención física para la reducción del riesgo de desastres y desarrollar estrategias que permitan mejorar las condiciones habitacionales, facilitar el acceso a empleos verdes, facilitar el acceso a equipamientos y servicios, mejorar la gestión de la salud pública, cerrar brechas de ingreso y género, así como fortalecer los procesos de apropiación social del conocimiento y participación comunitaria en asuntos ambientales.

Ilustración 20: Mapa de Vulnerabilidad total. Muestra la distribución de los barrios y veredas más vulnerables ante los efectos del cambio climático según los factores sociales, económicos y espaciales que les hacen sensibles o con capacidad de adaptación ante el cambio climático



Fuente: PAC: *Plan De Acción Climática Medellín 2020-2050*.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Así, y tomando como referencia los resultados de los procesos de contabilización de emisiones y evaluación de la vulnerabilidad y el riesgo climático realizados por la Alcaldía de Medellín, el PAC promueve la inclusión en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", de programas y proyectos que permitan desarrollar las propuestas de mitigación y adaptación formuladas en materia de **Transporte y movilidad, Gestión integral de residuos sólidos, Generación y uso sostenible de la energía, Ecosistemas y desarrollo rural, Adaptación y gestión del riesgo de desastres, y Planeación urbana**. De esta manera, Medellín se ha trazado como propósito construir una senda para la reducción de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), como un aporte a la causa global y a las metas nacionales, y con el objetivo de mejorar sus capacidades de adaptación y respuesta ante los escenarios de cambio climático.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Residuos reciclables aprovechados respecto del total generado	Porcentaje	2023	22	25	Secretaría de Medio Ambiente
Residuos de construcción y demolición aprovechados respecto del total generado por parte de los grandes generadores	Porcentaje	No disponible	No disponible	50	Secretaría de Medio Ambiente
Residuos orgánicos aprovechados respecto del total generado	Porcentaje	2023	7	24	Secretaría de Medio Ambiente
Residuos sólidos aprovechados con respecto al total de residuos sólidos generados	Porcentaje	2022	28.4	48.4	Secretaría de Medio Ambiente
Suelo con uso forestal protector intervenido con acciones de restauración y/o conservación	Porcentaje	2023	27.5	31.5	Secretaría de Medio Ambiente
Animales adoptados con respecto a los alojados en Centro de Bienestar Animal	Porcentaje	2023	4,13	5,15	Secretaría de Medio Ambiente

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Programa: Gestión de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Implementar acciones de conservación, protección, restauración y fomento de la apropiación social de los ecosistemas estratégicos del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

Este programa se compone de estrategias que buscan proteger a los ecosistemas estratégicos del distrito y mitigar los efectos de la transformación del paisaje, la sobreexplotación, la contaminación y el cambio climático sobre la biodiversidad. En tal sentido, se busca desarrollar acciones que propenden por la adopción de estrategias de conservación, reforestación y restauración de coberturas naturales y el involucramiento de habitantes y propietarios en estrategias complementarias de conservación. Se busca así fortalecer y proteger la base natural del distrito y propiciar la sostenibilidad del modelo de ocupación y desarrollo, al tiempo en que se fomenta la apropiación social de áreas de importancia ambiental mediante la promoción de actividades compatibles con el cuidado del ambiente, según lo indicado en la Política de Biodiversidad para Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Ecosistemas estratégicos con acciones de conservación	Número	2023	10	12	Secretaría de Medio Ambiente

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín ta quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Área de cuencas abastecedoras intervenidas con acciones de conservación	Hectáreas	2023	3.016	3.166	Secretaría de Medio Ambiente
Área del cerro de la tres cruces habitado para la apropiación social	Metros cuadrados	2023	4.125	11.320	Secretaría de Medio Ambiente
Plan de acción de la política de biodiversidad de Medellín implementado para la vigencia 2024	Porcentaje	2023	61,13	75	Secretaría de Medio Ambiente
Área con esquema de Pago por Servicios Ambientales implementado	Hectáreas	2023	873	1.223	Secretaría de Medio Ambiente
Plan de acción de la política de biodiversidad actualizado e implementado para la vigencia 2025- 2027	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Secretaría de Infraestructura Física, Departamento Administrativo de Planeación.

Objetivo del Programa

Reducir los riesgos de desastres asociados a la capacidad hidráulica de las quebradas del distrito y del río Aburrá - Medellín, avanzando hacia la adaptación ante el aumento de las lluvias derivadas de la variabilidad y el cambio climático.

Descripción del Programa

El aumento en la frecuencia de lluvias extremas, la impermeabilización de los suelos y la presión urbana sobre las quebradas, son factores que obligan a pensar en la necesidad de transitar hacia una gestión del recurso hídrico que permita proteger el agua y avanzar en la adaptación del sistema urbano ante los efectos del clima. Este programa promueve la gestión de las quebradas del distrito a través de la ejecución de intervenciones de mantenimiento preventivo y correctivo y la construcción de obras de optimización hidráulica en los cauces priorizados. Con estas intervenciones se procura que el flujo hídrico de las quebradas y el río transiten en condiciones óptimas por la estructura de su

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

cauce, sea este natural o artificial, reduciendo el riesgo de inundaciones y avenidas torrenciales.

Desde otra perspectiva, se busca desarrollar los insumos técnicos para actualizar la cartografía de la red hídrica, generando una herramienta que permitirá mejorar la toma de decisiones sobre el desarrollo urbano. Las medidas emprendidas en el marco del programa responden a las características geográficas y urbanas de Medellín, así como a los desafíos existentes en materia de vulnerabilidad física ante el incremento de lluvias por efectos de la variabilidad y el cambio climático, promoviendo así la construcción de una ciudad resiliente.

Los estos estudios realizados deben permitir la toma de decisiones articuladas entre entidades territoriales, autoridades ambientales y administrativas, Metro de Medellín y Ferrocarril de Antioquia para realizar el mantenimiento correctivo de la canalización del río Aburrá - Medellín, su posible potenciación y la evaluación de su aprovechamiento energético y recreacional. Del mismo modo, se espera que se puedan identificar aquellas fuentes que pueden ser aprovechadas para llevar agua potable a la periferia, corregimientos y veredas, o como materia prima para la generación de energía; acciones que deberán ser lideradas por las autoridades ambientales con jurisdicción en la cuenca del río Medellín - Aburrá.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Cauces hídricos intervenidos con acciones de mantenimiento u optimización	metros	2023	10.924	13.000	Secretaría de Medio Ambiente
Protocolo de actualización cartográfica de la red hídrica implementado	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Programa: Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Secretaría de Gestión y Control Territorial, Secretaría de Infraestructura Física

Objetivo del Programa

Desarrollar estrategias para la renaturalización y consolidación de la conectividad mediante la implementación de Soluciones Basadas en la Naturaleza en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

Busca promover el desarrollo de estrategias para la renaturalización del distrito con énfasis en la implementación, planeación diseño, operación, monitoreo y evaluación de Soluciones Basadas en Naturaleza (SbN) que respondan a desafíos derivados del clima, la contaminación atmosférica, el riesgo de desastres, pérdida de conectividad ecológica, fragmentación y pérdida de zonas verdes, calor urbano y la gestión de la infraestructura verde y la estructura ecológica de Medellín. Este tipo de estrategias busca asegurar la sostenibilidad del territorio priorizando la intervención, fortalecimiento y el incremento de áreas destinadas a la conectividad mediante corredores ecológicos en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.



“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Zonas verdes alternativas intervenidas para su recuperación	Metros cuadrados	2023	0	4.000	Secretaría de Medio Ambiente
Árboles patrimoniales intervenidos con acciones de conservación	Número	2023	213	600	Secretaría de Medio Ambiente
Obras públicas con lineamientos del plan de renaturalización incorporados	Porcentaje	2023	0	30	Secretaría de Medio Ambiente
Área en corredores verdes de quebrada generada	Metros cuadrados	2023	0	800.000	Secretaría de Medio Ambiente
Infraestructura verde alternativa implementada	Metros cuadrados	No disponible	No disponible	10.500	Secretaría de Medio Ambiente
Plan de Renaturalización reglamentado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Medio Ambiente
Área verde de comedores, en espacio público, en quebradas y cerros fortalecidas, intervenidas y conservadas	Metros cuadrados	2023	1.000.000	2.000.000	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Protección y bienestar animal

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia; Secretaría de Infraestructura Física

Objetivo del Programa

Promover la protección y bienestar de la fauna en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

Mediante este programa se procura adelantar las acciones necesarias de coordinación interinstitucional para ejecutar los planes, programas, proyectos y acciones necesarias para mejorar las condiciones de bienestar de la fauna doméstica y silvestre del Distrito. El programa busca implementar los



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiero"

lineamientos señalados por parte de la Política Nacional de Protección y Bienestar Animal y los actos administrativos adoptados por Medellín para fomentar la tenencia responsable y respetuosa de animales de compañía, especies mayores y animales de producción y asegurar una relación armoniosa entre la población, el entorno urbano y la fauna silvestre. En busca de este propósito, se prevé fortalecer la oferta del programa de bienestar animal de Medellín, mejorar las condiciones locativas y operativas del Centro de Bienestar Animal La Perla, ejecutar procesos continuos de divulgación y promoción de buenas prácticas y desarrollar intervenciones que faciliten la protección de la fauna silvestre y la prevención de incidentes con diferentes especies.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Módulo de felinos del CBA construido	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente; Secretaría de Infraestructura Física
Animales atendidos mediante programa de Bienestar Animal	Número	2023	17.398	14.000	Secretaría de Medio Ambiente
Pasos para fauna silvestre construidos	Número	No disponible	No disponible	16	Secretaría de Medio Ambiente
Animales de compañía esterilizados	Número	2023	51.196	65.000	Secretaría de Medio Ambiente
Personas sensibilizadas en fauna y en cuidado responsable de animales de compañía	Número	2023	30.841	50.000	Secretaría de Medio Ambiente
Animales adoptados	Número	2023	4.690	5.392	Secretaría de Medio Ambiente
Módulo de bienestar y protección animal desarrollado dentro del sistema de información para la gestión ambiental	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Medio Ambiente


Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Política Pública de Bienestar Animal actualizada	Porcentaje	2023	No aplica	100	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Economía circular y crecimiento verde

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Objetivo del Programa

Promover la transición hacia un modelo de desarrollo sostenible y compatible con los desafíos climáticos globales en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

El modelo lineal de producción y las prácticas ambientales no adecuadas por parte de diferentes actores en el distrito, son situaciones que derivan en la generación de impactos ambientales, sociales y económicos que se traducen en el menoscabo de la calidad de vida y la pérdida de competitividad. Este programa tiene por objeto promover los principios de la economía circular, la implementación de un modelo inclusivo de aprovechamiento de residuos sólidos y la generación de negocios y empleos verdes mediante la implementación de estrategias de articulación interinstitucional e intersectorial. Del mismo modo, se pretende avanzar en el desarrollo de capacidades y el fortalecimiento institucional mediante la generación de herramientas para el control y la gestión de la información ambiental. Las medidas implementadas en el marco de este programa permitirán avanzar en la consolidación de un modelo de economía circular que permita dar un uso eficiente a la energía y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero derivadas de algunos procesos productivos y, en particular, de la inadecuada gestión de residuos sólidos.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Recicladores de oficio certificados en competencias laborales	Número	2023	1.000	1.500	Secretaría de Medio Ambiente
Organizaciones acompañadas a través del programa de producción circular o negocios verdes	Número	No aplica	No aplica	300	Secretaría de Medio Ambiente
Sistema de información para la gestión ambiental desarrollado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Secretaría de Medio Ambiente
Plan de acciones afirmativas en beneficio de la población recicladora adoptado	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente
Incentivos y beneficios tributarios ambientales del estatuto tributario actualizados	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Gestión del ruido y emisiones atmosféricas

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Secretaría de Seguridad y Convivencia

Objetivo del Programa

Promover el desarrollo de estrategias interinstitucionales para la gestión del ruido y de las emisiones de contaminantes atmosféricos y gases de efecto invernadero.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Descripción del Programa

El crecimiento poblacional de Medellín ha derivado en el aumento de la demanda energética y, con ello, de la generación de emisiones de contaminantes atmosféricos y gases de efecto invernadero. En tanto entidad territorial, y como parte de una atmosfera compartida, la capacidad para ejercer control sobre niveles de inmisión y generación de emisiones por parte del Distrito es limitada. Bajo esta perspectiva, este programa propende por el desarrollo de estrategias interinstitucionales de promoción de hábitos de producción y consumo energético responsables, que permitan reducir las emisiones de contaminantes atmosféricos y gases de efecto invernadero de acuerdo con las orientaciones de los instrumentos regionales y locales.



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Conductores de transporte público capacitados en Ecoconducción	Número	No aplica	No aplica	2.000	Secretaría de Medio Ambiente
Estudios de zonificación acústica y objetivos de calidad acústica para el Distrito elaborados	Porcentaje	2023	0	100	Secretaría de Medio Ambiente
Establecimientos del sector bares y discotecas con buenas prácticas para disminución de ruido adoptadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	10	Secretaría de Medio Ambiente
Organizaciones con acuerdos voluntarios de gestión de emisiones adoptados	Número	2023	0	300	Secretaría de Medio Ambiente
Instrumentos de seguimiento y planeación de la acción climática actualizados	Número	2023	0	4	Secretaría de Medio Ambiente

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Sistema de gobernanza ambiental para la transición diseñado	Número	No aplica	No aplica	1	Secretaría de Medio Ambiente

Programa: Educación y cultura ambiental

Responsable: Secretaría de Medio Ambiente.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Implementar estrategias cualificadas y medibles, orientadas a la incorporación de la dimensión ambiental en la educación formal e informal en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Descripción del Programa

Este programa reconoce la educación como una estrategia transversal para enfrentar los desafíos ambientales que tiene actualmente el Distrito. Aunque muchos factores influyen en la generación de los problemas ambientales, las prácticas inadecuadas que desarrollan los habitantes en el territorio tienen una contribución significativa en su agudización o mitigación. Prácticas como la inadecuada separación, presentación y disposición de residuos sólidos, el vertimiento de sustancias contaminantes en las fuentes hídricas, la generación de altos niveles de ruido y el consumismo, están generando el deterioro de los recursos naturales, contaminación, degradación de ecosistemas, pérdida de biodiversidad y el aceleramiento del cambio climático, es por ello que el programa pretende implementar estrategias educativas que mitiguen dichos daños ambientales.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Proyectos Educativos Institucionales de Instituciones Educativas con la dimensión de Educación Ambiental Integrada	Porcentaje	No aplica	No aplica	50	Secretaría de Medio Ambiente
Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental - PROCEDA - implementados	Número	2023	344	400	Secretaría de Medio Ambiente
Población vinculada en estrategias de Educación Ambiental Informal	Número	2023	7.153	15.400	Secretaría de Medio Ambiente
Hogares beneficiados con estrategia de Hogares Sostenibles	Número	2023	2.300	2.500	Secretaría de Medio Ambiente
Intervenciones ambientales para el mejoramiento del entorno realizadas	Número	2023	232	700	Secretaría de Medio Ambiente

Articulación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", en las **Transformaciones** de *Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental*, *Actores diferenciales para el cambio*, *Transformación productiva*, *internacionalización y acción climática* y *Convergencia regional*; y con los **Catalizadores** *Aprovechamiento de la ciudad construida*, *participativo e incluyente*, *para el fortalecimiento de los vínculos intraurbanos*, *Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios*, *El agua, la biodiversidad y las personas*, *en el centro del ordenamiento territorial*, *Transición económica para alcanzar*

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere".

carbono neutralidad y consolidar territorios resilientes al clima y Crece la generación para la vida y la paz: niñas, niños y adolescentes protegidos, amados y con oportunidades. Se identifica una apuesta común en el desarrollo de modelos de crecimiento urbano sostenible y la protección del medio ambiente; tanto el gobierno nacional como el distrito de Medellín tienen en cuenta estos temas y proponen diversas iniciativas y acciones para los desafíos ambientales actuales. Ambas agendas, nacional y distrital, incluyen procesos de gestión de contaminantes, restauración, recuperación y rehabilitación de ecosistemas degradados, y protección de ecosistemas estratégicos, medidas que aportan a la mitigación y adaptación al cambio climático.

En la escala departamental se evidencia articulación con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme" en los **Componentes** de *Potencial ecológico y ambiental de Antioquia, y Territorio Planificado y Sostenible*, y en los **Programas** de *Gestión integral del recurso hídrico, Educación ambiental, Conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, Gestión integral del cambio climático, Bienestar Animal, y Gestión Integral de Residuos Sólidos*. Se reconoce a partir de esto el buen nivel de sincronía entre el departamento de Antioquia y el distrito de Medellín, ya que ambas entidades plantean acciones e iniciativas que buscan proteger la riqueza natural de la región, promoviendo la creación de áreas protegidas, la conservación de ecosistemas estratégicos y el manejo sostenible de los recursos naturales. Además, se han comenzado a involucrar a las comunidades locales en la protección del medio ambiente, reconociendo la importancia de su participación en la sostenibilidad ambiental a largo plazo, lo que se articula a los programas ambientales propuestos por el distrito de Medellín que abordan los desafíos específicos del entorno urbano considerando el sistema urbano-regional.

De igual manera a nivel departamental con la Agenda Antioquia 2040 se evidencia que su **Pilar** *Territorio sostenible con sus Movilizadores Entornos naturales y construidos en equilibrio, y Acción Climática: Por una Antioquia Carbono neutral al 25*, apuntan en el mismo sentido que el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", en el fortalecimiento de las buenas prácticas ambientales y la disminución de agentes contaminantes. El Plan de Gestión Ambiental Regional presenta un nivel de articulación alto, en donde destacan los **Componentes** de *Protección de biodiversidad y servicios ecosistémicos, y Adaptación al cambio climático y Gestión Integral del Riesgo*; y los **Retos** de *Disminuir la pérdida de los servicios ecosistémicos a causa de los efectos del cambio climático, Administrar efectivamente las áreas protegidas y otras estrategias de conservación, Restaurar, recuperar o rehabilitar ecosistemas degradados*. Esto trata de responder a las prioridades

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

y problemáticas ambientales regionales actuales y el distrito de Medellín desde su Plan de Desarrollo Distrital se vincula a algunas de estas mismas metas.

En el escenario metropolitano este componente se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano en las **Líneas** de *Aburrá sostenible y sustentable*, *Aburrá resiliente*, *Aburrá competitiva e inteligente*, y *Aburrá cohesionada e incluyente*; y en los **Programas** de *Mitigación y adaptación frente a la crisis climática*, *Competitividad metropolitana y agenda nacional*, y *Gestión integral de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos*. El cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial permite evidenciar articulación con los **Programas** de *Consolidación del Sistema de Grandes Espacios Metropolitanos*, *Consolidación del sistema para la gestión integral del agua*, *Conservación, restauración y manejo de ecosistemas estratégicos y cuencas abastecedoras*, y *Criterios para el ordenamiento de los suelos rurales y los suburbanos*; y con algunas de las **Directrices** como *Implementar el sistema de información del Recurso Hídrico*, *Acciones y decisiones para la regulación y control de la ocupación en zonas prioritarias*, y *Acordar criterios del ordenamiento básico sostenible del suelo rural suburbano*. Se puede apreciar que el nivel de articulación con los instrumentos de la escala metropolitana es alto: esto tiene su razón de ser en que el distrito de Medellín es la ciudad más importante del Valle de Aburrá, y por ende las dinámicas y problemáticas distritales tienen impacto a nivel metropolitano. Los temas comunes más importantes en materia ambiental en las agendas metropolitana y distrital están relacionados con el recurso hídrico, el ordenamiento territorial, la gestión de la biodiversidad y los recursos naturales, los contaminantes atmosféricos y el cambio climático.

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial se da con los **Subsistemas** de *Estructura Ecológica Principal*, *Gestión del Riesgo y Cambio Climático*, y *Subsistema de Servicios Públicos*; y con los **Programas** de *Gestión integral del sistema orográfico y del patrimonio ecológico y paisajístico*, *Gestión integral del sistema hidrográfico*, *Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica*, *Gestión Territorial Residuos Sólidos*, y *Cambio Climático*. Se pueden identificar muchos temas ambientales comunes en las estructuras programáticas del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 y del POT. Respecto al Plan de Acción Climática se identifica una relación con los **Sectores Estratégicos** de *Ecosistemas y desarrollo rural*, *Planeación urbana*, *Procesos socio culturales para la gestión del cambio climático*, *Gestión integral de residuos sólidos*, *Transporte y movilidad más sostenible*, y *Adaptación y gestión del riesgo de desastres*; en donde se incluyen acciones relacionadas con la sostenibilidad ambiental, la protección y conservación de ecosistemas, y el ordenamiento territorial.



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Los Planes de Desarrollo Local (PDL) han reconocido la importancia de los ecosistemas urbanos para el bienestar de las comunidades y el desarrollo sostenible a nivel local; al igual que el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, las comunas y corregimientos han propuesto **ideas de proyecto** para la conservación de fuentes hídricas, la promoción de espacios verdes urbanos, el manejo de residuos sólidos, la restauración de ecosistemas degradados, el bienestar animal y la valoración de los servicios ecosistémicos, con el objetivo de integrarlos en la planificación y toma de decisiones a nivel local.

3.7.2 COMPONENTE: Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres

Objetivo del componente

Fortalecer la capacidad social e interinstitucional para la gestión integral del riesgo de desastres en Medellín, incorporando de manera efectiva los determinantes ambientales en la planificación y ordenamiento territorial, y promoviendo el desarrollo institucional hacia enfoques más integrales e innovadores, así como la apropiación social del conocimiento de los riesgos por parte de las comunidades.

Diagnóstico del componente

El proceso de gestión del riesgo de desastres en Medellín tiene como objetivo principal articular y fortalecer cada componente del Sistema Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres -SDGRD mediante la implementación de políticas, planes, programas y proyectos de conocimiento y reducción del riesgo y el manejo de desastres, contribuyendo a la seguridad territorial, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible del distrito de Medellín.

Este objetivo se lleva a cabo a partir de la identificación de escenarios de riesgo, los análisis de riesgo específicos para áreas con condiciones de amenaza y vulnerabilidad, la implementación de medidas de reducción del riesgo, y la coordinación de acciones de respuesta y recuperación (atención, rehabilitación, reparación y reconstrucción). El Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres (DAGR) es el ente a cargo de la coordinación de la gestión del riesgo de desastres en el distrito, sin embargo, el actuar involucra y requiere que los demás sectores también se articulen e incorporen de acuerdo con sus competencias, deberes y responsabilidades frente a la gestión del riesgo de desastres.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

En la actualidad, no solo en Medellín sino en el resto del país, son cada vez más intensos los fenómenos amenazantes y es más frecuente la ocurrencia de eventos climáticos extremos. Además, el aumento de las condiciones de vulnerabilidad, las desigualdades socioeconómicas, y en general el proceso de crecimiento urbano descontrolado, hacen que cada vez sean mayores no solo los niveles de riesgo a los que está expuesta la población, sino también sus subsecuentes daños y pérdidas, tanto en infraestructura como en vidas humanas.

Las mayores densidades poblacionales en el distrito se concentran en las comunas Popular, San Cristóbal y Manrique, precisamente donde se encuentra el mayor porcentaje de áreas de amenaza y riesgo por fenómenos socio-naturales y las mayores condiciones de vulnerabilidad de la población, entre otras por las técnicas constructivas empleadas y al fenómeno de expansión urbana irregular en la ladera nororiental.

Algunos de los escenarios amenazantes priorizados en el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres de Medellín 2015-2030 son:

- Movimientos en masa: incluyen deslizamientos, caídas de rocas, flujos de detritos, flujo de lodo y reptaciones del terreno. Es un riesgo para considerar sobre todo en la parte alta de las laderas.
- Inundaciones: de desbordamiento lento como las que se dan en el ámbito del río Medellín, y otras de desbordamiento rápido que se dan en las quebradas que desembocan al río y que presentan altas pendientes (comportamiento torrencial).
- Incendios de cobertura vegetal: propios de las temporadas de menos lluvias, tanto forestales como de cubiertas con pastos y arbustos.
- Riesgo tecnológico: tales como derrames de sustancias peligrosas, explosiones, emanaciones de gas, entre otros.
- Aglomeraciones de personas en escenarios fijos o móviles para el desarrollo de eventos deportivos recreativos, musicales, culturales y religiosos: se presenta como un importante escenario de riesgo dado el crecimiento de la industria del entretenimiento en el país y especialmente en Medellín.

Ahora bien, los fenómenos amenazantes más recurrentes son los movimientos en masa y las inundaciones, los cuales pueden agudizarse por los aumentos en la duración e intensidad de los periodos de lluvia bajo los escenarios de cambio climático. El escenario de riesgo con impactos más significativos en la ciudad sería el sismo, dado que el distrito se encuentra en una zona de amenaza intermedia, lo que se traduce en probabilidades moderadas de

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

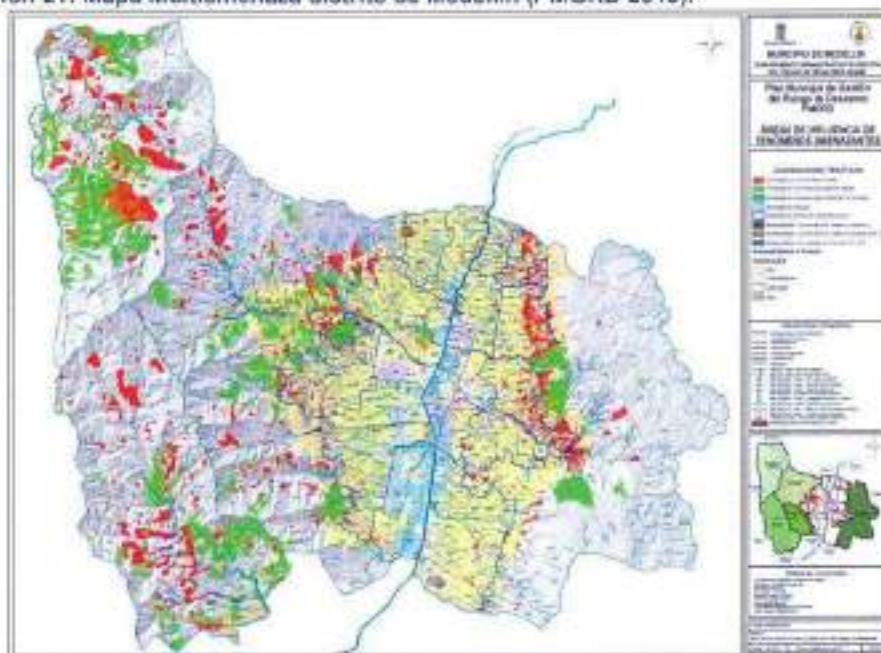
ocurrencia de un sismo, y en caso de que ocurra, éste tendría impactos importantes teniendo en cuenta la calidad y tipo de construcciones en la ciudad. Los altos niveles de vulnerabilidad en caso de un sismo están asociados a las altas densidades de población asentada en áreas de amenaza y a la construcción de viviendas sin cumplir con la norma sismorresistente (NSR-10), con materiales deficientes e informalidad en las técnicas constructivas.

Las comunas de Popular, Santa Cruz, Manrique y Aranjuez son en la actualidad uno de los escenarios más críticos del distrito por el reto que representan en términos de su gestión; esto debido a la susceptibilidad de sus unidades geológicas y geomorfológicas, las fuertes pendientes, la densidad poblacional, y su ubicación en zonas de ladera y borde donde se presentan los mayores niveles de riesgos; además estas comunas son receptoras de población en condición de desplazamiento, que realiza prácticas constructivas y socioculturales inadecuadas en el proceso de ocupación del territorio.

Las otras comunas presentan igualmente retos asociados a una adecuada gestión del riesgo, tal como las de Castilla, Doce de Octubre y Robledo, pues concentran una parte importante del riesgo tecnológico, además de incluir otros riesgos asociados a las unidades geomorfológicas. Tiene una alta densidad poblacional y se llevan a cabo prácticas constructivas que vulneran el entorno y los hace propensos a la ocurrencia de emergencias. Villa Hermosa, Buenos Aires y La Candelaria, por otra parte, presentan escenarios multiamenaza muy críticos especialmente frente a los movimientos en masa, inundaciones e incendios forestales en el borde urbano rural, esto agravado por ser comunas receptoras de población de desplazamiento intraurbano, antecedentes históricos de emergencia, su fragilidad y las prácticas socioeconómicas como banqueros, quemas de residuos, entre otros.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Ilustración 21: Mapa Multiamenaza distrito de Medellín (PMGRD 2015).



Fuente: Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres PMGRD, 2015.

Frente a la atención de emergencias entre 2016 y 2023 se atendieron en total 90.100 emergencias, siendo las más representativas los incidentes vehiculares con 46.383 eventos, servicios preventivos en eventos con 6.943, servicios de ambulancias con 1.131, 824 rescates, 738 incendios estructurales, 510 para control de abejas y en apoyo a otras instituciones se tuvieron 464 eventos (*Base De Datos Interna DAGRD, 2023*).

La atención de emergencias por comunas y corregimientos en este lapso del 2016 al 2023 muestra tendencias variadas. En general, hubo un pico de emergencias atendidas hacia 2017 o 2018 representando 33.613 emergencias registradas, seguido de una disminución en los años subsiguientes. Las comunas como la 4, 10, 11, 14, 16 (entre 6.000 y 10.000) destacan por altos volúmenes de emergencias, indicando zonas de mayor riesgo o incidencia. La variabilidad en la atención en corregimientos más pequeños, 6.343 en San Antonio de Prado y 1.896 en San Cristóbal, sugiere diferencias en la exposición y capacidad de respuesta a emergencias.

Ahora bien, frente al tipo de emergencias que se han presentado en el distrito, podemos ver unas tendencias generales: durante el periodo 2016-2023, se observa una disminución general en el número de incidentes y lesiones a personas. En 2016, se registraron un total de 12.122 incidentes, con 6.093 lesionados y 192 fallecidos, mientras que, en 2023, se reportaron 7.864

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

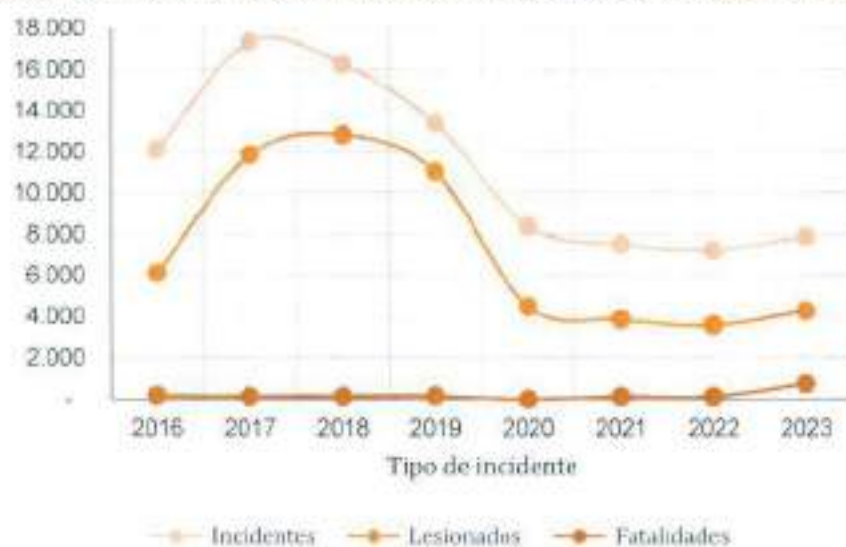
incidentes, con 4.265 lesionados, y 763 fallecidos (*Base De Datos Interna DAGRD, 2023*).

Frente a los incidentes más significativos con mayor impacto, se destacan los que han tenido un impacto en términos de lesiones y fallecimientos.

El incidente vehicular es notable, con 83.893 incidentes, de los cuales se registraron 45.420 lesionados y 963 fallecidos entre 2016 y 2023, representando uno de los eventos más críticos durante el periodo de estudio.

Los incendios estructurales, por otra parte, han registrado 4.944 incidentes, un total de 716 personas afectadas y 22 fallecimientos durante todo el periodo. La magnitud de este incidente sugiere la necesidad de estrategias de prevención y respuesta mejoradas para mitigar sus consecuencias.

Gráfica 137: Análisis de incidentes atendidos vs lesionados y fallecidos reportados.



Fuente: Elaboración propia con base en datos internos del "DAGRD".

Es importante señalar que, a pesar de la frecuencia mencionada en los párrafos anteriores, centrados en eventos específicos, resulta imperativo reconocer que la condición de riesgo asociada a los movimientos en masa constituye un escenario que demanda una gestión particular en calidad de distrito. Esta necesidad surge de la compleja interacción entre las características geográficas y geológicas, así como las condiciones fisiográficas, topográficas y geotécnicas del área. A ello se suma la creciente exposición y vulnerabilidad, derivadas de un crecimiento urbano desmedido y carente de control y cumplimiento de normas urbanísticas.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

En términos de inspecciones por riesgo, el equipo técnico ha realizado 27.909 visitas, siendo el año 2016 en el que mayor número de visitas técnicas se realizaron con 4.268, entre los años 2017 a 2022 estuvieron por encima de las 3.000 visitas. Los eventos que mayor número de visitas han demandado han sido por deterioro estructural, movimientos en masa, incendios estructurales, humedades e inundaciones (*Visitas De Inspección Por Riesgo*, 2023).

La planificación urbana, por su parte, no ha logrado incorporar de manera efectiva estrategias de adaptación al cambio climático que mitiguen los riesgos y vulnerabilidades.

La falta de consideración de los impactos del cambio climático en el diseño y desarrollo de la ciudad deja a Medellín expuesta a eventos climáticos extremos y variaciones en los patrones de precipitación, temperatura y otros factores ambientales.

La poca flexibilidad de los instrumentos actuales para abordar la complejidad de la urbanización y los riesgos asociados también constituye un obstáculo importante. La rigidez de los marcos normativos y la falta de mecanismos ágiles para adaptarse a las dinámicas urbanas dificultan la toma de decisiones y la implementación de medidas eficaces de gestión del riesgo.

Por lo tanto, es necesario fortalecer la coordinación interinstitucional para la planificación urbana y la gestión de servicios para mejorar la situación actual. La definición clara de competencias y responsabilidades entre diferentes entidades dificulta la adopción de enfoques integrales y la implementación de políticas y programas coordinados para abordar los desafíos urbanos y reducir la vulnerabilidad ante desastres.

Por otro lado, la insuficiente formación y sensibilización en gestión del riesgo entre los responsables de la planificación y la población en general representa una barrera significativa para la construcción de ciudades resilientes, con la capacidad de recuperarse frente a desastres, incluyendo la atención a víctimas, la rehabilitación de infraestructuras dañadas y la reconstrucción del tejido social. Es evidente la falta de apropiación social del conocimiento en materia de gestión del riesgo, por lo que se debe trabajar en el fortalecimiento de los sistemas de alertas tempranas, así como en la educación y capacitación de las comunidades en relación a la gestión de riesgos en el territorio y al manejo de emergencias.

La falta de conocimiento y conciencia sobre los riesgos y medidas de prevención limita la capacidad de la comunidad para tomar decisiones

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

informadas y participar activamente en la reducción del riesgo de desastres y el manejo y atención de emergencias. Finalmente, la falta de estudios detallados y seguimiento continuo de las condiciones geofísicas y los impactos del cambio climático en el distrito dificulta la formulación de políticas y estrategias basadas en evidencia científica. Es necesario aumentar y actualizar la información para construir análisis rigurosos sobre los riesgos naturales y poder mejorar la capacidad de anticipación, preparación y atención de la ciudad frente a los riesgos del territorio.

En conclusión, para abordar estos desafíos y construir una ciudad más segura y resiliente, es necesario fortalecer la planificación urbana, mejorar la coordinación interinstitucional, promover la sensibilización y la formación en gestión del riesgo, y aumentar la inversión en investigación y monitoreo ambiental. Solo a través de un enfoque integral y colaborativo se podrá avanzar hacia una Medellín más preparada y adaptada a los desafíos del siglo XXI y considerando los efectos del cambio climático en la gestión del riesgo de desastres.

Indicadores de resultado

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Personas con reducción de vulnerabilidad a eventos de desastre	Número	2023	415.633	472.000	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres

Programa: Gestión del riesgo de desastres para el desarrollo sostenible y la protección de la vida

Responsable: Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres - DAGRD.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Establecer al distrito de Medellín como referente en la gestión del riesgo de desastres en búsqueda de la protección, seguridad territorial, bienestar y calidad de vida de los habitantes.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Descripción del Programa

Busca posicionar al distrito de Medellín en la gestión del riesgo de desastres derivados de fenómenos naturales, socionaturales, tecnológicos, biosanitarios y humanos no intencionales, contribuyendo al desarrollo sostenible y al bienestar de toda la comunidad, especialmente de las poblaciones más vulnerables. Para lograrlo, se diseñará y construirá un Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD), facilitando el acceso a información vital y promoviendo la participación comunitaria activa. Adicionalmente, se fortalecerá el monitoreo de riesgos y Sistemas de Alerta Temprana, y se impulsarán obras de mitigación con enfoque de cambio climático, en alianza y articulación con la sociedad civil y la empresa privada, así mismo, se impulsará una adecuada preparación para la respuesta a emergencias; la preparación postdesastre, enfocado en el fortalecimiento de las entidades operativas de respuesta a emergencias, especialmente el Cuerpo Oficial de Bomberos de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre del Indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Obras de mitigación del riesgo realizadas	Número	No disponible	No disponible	93	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Cuerpo Oficial de Bomberos fortalecido en infraestructura, EHS, competencias y estrategia para la respuesta de incidentes de ciudad	Porcentaje	2023	61	60	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Sistemas de alerta temprana comunitarios implementados	Número	2023	11	40	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres

* Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres - SIGRD diseñado e implementado	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Estrategias de Respuesta y de Recuperación Postdesastre implementadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Máquinas para el control y extinción de incendios adquiridas para el Cuerpo Oficial de Bomberos	Número	No aplica	No aplica	4	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres

Programa: Gobernanza del riesgo de desastres para un Distrito Resiliente

Responsable: Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres - DAGRD.

Corresponsable: Sin corresponsable.

Objetivo del Programa

Fortalecer un sistema integrado y sostenible de gobernanza del riesgo de desastres que promueva la colaboración, articulación y participación entre actores institucionales y comunitarios del Sistema Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres, reduciendo de esta forma la vulnerabilidad y aportando a un desarrollo más inclusivo y sostenible.

Descripción del Programa

Busca integrar las capacidades de los actores institucionales y comunitarios con la capacidad del DAGRD y el Sistema Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres, promoviendo un enfoque de responsabilidad compartida y fomentando una relación horizontal y coordinada entre el Estado, el sector privado y la sociedad civil en el marco de sus competencias y jurisdicción. Este programa no solo busca ofrecer una respuesta efectiva y coordinada frente a los desastres, sino también integrar la gestión del riesgo como un pilar fundamental para el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria y el avance hacia un desarrollo sostenible más inclusivo y equitativo. Se espera realizar la implementación de la política pública territorial de gestión del riesgo de desastres.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Indicadores de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea Base	Meta Cuatrienio 2024 - 2027	Dependencia o entidad responsable
Plan de acción de la Política pública de gestión del riesgo de desastres implementado	Porcentaje	2023	0	80	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres
Estrategia de apropiación social del riesgo diseñada e implementada	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres

Articulación

A escala nacional, este componente se articula con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida" en las **Transformaciones** de *Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental*, y *Convergencia regional*; y con el **Catalizador** de *Justicia Ambiental y gobernanza inclusiva*. De acuerdo con lo anterior se identifica una apuesta común en materia de gestión del riesgo relacionada con el ordenamiento ambiental del territorio y la consideración de dinámicas urbano-regionales.

En la escala departamental se evidencia articulación con el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 "Por Antioquia Firme" en el **Componente** de *Territorio Planificado y Sostenible*, y en el **Programa** de *Gestión integral del cambio climático*. Se reconoce a partir de este cruce la apuesta de incorporar la gestión del riesgo de desastres dentro del cambio climático y el ordenamiento territorial. También se identifica a nivel regional una articulación con la Agenda Antioquia 2040 en el **Pilar** *Territorio Sostenible* y en el **Movilizador** de *Entornos naturales y contruidos en equilibrio*; lo que permite nuevamente apreciar la estrecha relación entre la gestión del riesgo, el medio ambiente y la sostenibilidad. Respecto al Plan de Gestión Ambiental Regional se reconocen articulaciones con los **Componentes** de *Adaptación al cambio climático y Gestión Integral del Riesgo*, y *Legalidad, legitimidad y transparencia en lo ambiental*, y con los **Retos** de *Disminuir el número de casos de mortalidad por desastres asociados a fenómenos naturales y antrópicos*, y *Fortalecer la capacidad de control articulado en situaciones*

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

críticas ambientales territoriales. Lo anterior demuestra la importancia de la protección de la vida y el fortalecimiento de las capacidades para la atención de emergencias, en concordancia con lo planteado en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere".

En el escenario metropolitano se articula con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano en las **Líneas** *Aburrá sostenible y sustentable*, y *Aburrá resiliente*; y en el **Programa** de *Mitigación y adaptación frente a la crisis climática*. El cruce con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial permite evidenciar articulación con el **Programa** de *Criterios para el ordenamiento de los suelos rurales y los suburbanos*, y la **Directriz** de *Identificar suelos afectados por amenaza o riesgo de desastres y proponer medidas de mitigación para la seguridad de los habitantes*. Nuevamente se evidencia una relación directa entre la gestión del riesgo de desastres y la protección y el cuidado de la vida; con apuestas hacia la identificación de zonas de alto riesgo y las medidas de mitigación.

A nivel distrital la articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial se da principalmente con el **Subsistema** de *Gestión del Riesgo y Cambio Climático*. Respecto al Plan de Acción Climática se identifica una relación con el **Sector Estratégico** de *Adaptación y gestión del riesgo de desastres*, en donde se incluyen acciones de reducción del riesgo, adaptación al cambio climático y monitoreo a través de sistemas de alertas tempranas. Desde la escala local se identifican en los Planes de Desarrollo Local varias **ideas de proyecto** principalmente relacionadas con Sistemas de alerta temprana comunitarios, Medidas de prevención de desastres, y Estrategias para el fortalecimiento comunitario en gestión del riesgo. Estas iniciativas de carácter local son acogidas en su gran mayoría en este componente del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", cuyo enfoque es precisamente la reducción de la vulnerabilidad y la protección de la vida.

PROYECTOS ORIENTADORES PILAR 5

Son aquellos proyectos de inversión de gran interés para la ciudadanía, que responden a las demandas de la población relacionadas con la protección de los recursos naturales, la gestión del riesgo y la mitigación del cambio climático, expresadas en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital, y que obedecen a los compromisos del Programa de Gobierno.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Descripción del proyecto orientador:

Promueve la gestión integral del recurso hídrico, la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, mediante la implementación de acciones de conservación, protección, restauración y fomento de la apropiación social de los ecosistemas estratégicos.



Descripción del proyecto orientador:

Ejecución de acciones para proteger la biodiversidad y garantizar la prestación de servicios ecosistémicos.



Descripción del proyecto orientador:

Desarrollo de intervenciones basadas en la naturaleza para una gestión sostenible en el cerro de Las Tres Cruces.



Descripción del proyecto orientador:

Impulsa la transición del distrito hacia un modelo económico circular, resiliente, bajo en carbono y competitivo.



Descripción del proyecto orientador:

Busca promover un consumo responsable y el aumento en las cantidades aprovechadas de residuos para construir un Distrito verde.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Proyecto orientador:
Mantenimiento de infraestructura verde alternativa

Programa al que pertenece:
Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde

Componente:
Sostenibilidad y patrimonio ambiental

Descripción del proyecto orientador:

Potencia la conectividad ecológica del distrito mediante la recuperación de las zonas verdes.

Proyecto orientador:
Estrategias de conocimiento del riesgo para la protección de la vida y el hábitat

Programa al que pertenece:
Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Sostenible y la Protección de la Vida

Componente:
Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres

Descripción del proyecto orientador:

Tiene como propósito potenciar la resiliencia e impulsar el desarrollo sostenible, buscando profundizar en la comprensión y análisis de las condiciones de riesgo; a partir del monitoreo del riesgo, la apropiación social y el apoyo a la toma de decisiones informadas, a través de iniciativas como el Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres y los Sistemas de Alerta Temprana que aporte a la protección tanto de la población como del entorno.

ARTÍCULO 4°. PARTE FINANCIERA DEL PLAN DE DESARROLLO.

Este apartado del Plan de Desarrollo 2024-2027 "Medellín Te Quiere" tiene su origen en el artículo 339 de la Constitución Política y está orientado a identificar los presupuestos plurianuales de los programas que materializarán las metas de la parte estratégica, teniendo como base la fuente de los recursos financieros requeridos para su ejecución, dentro de un marco que garantice la sostenibilidad fiscal distrital.

El principio constitucional de la sostenibilidad fiscal, desarrollado a través de la Ley 819 de 2003 y las normas que la complementan, erigió el Marco Fiscal de Mediano Plazo como la principal herramienta de planificación de las finanzas públicas, cuyo núcleo protagónico lo constituye el Plan Financiero, pilar fundamental en la planificación y gestión fiscal de la Administración Distrital, que se sustenta en las operaciones efectivas de caja y proyecta los ingresos, los gastos y la financiación del déficit y cuyo alcance no se limita a establecer el monto por año de los recursos disponibles para la ejecución de la inversión a través de los programas definidos en el Plan de Desarrollo, sino que contempla una perspectiva plurianual que garantiza la coherencia temporal en la gestión y el uso programado de la totalidad de los recursos.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

En el Distrito, la estimación de los ingresos del Plan Financiero depende del tipo de recurso, teniendo en cuenta su evolución, comportamiento y composición. Esta proyección se basa en análisis técnicos y metodologías estadísticas confiables; además, implica un análisis del contexto nacional e internacional que puede impactar las finanzas territoriales. Por su parte, la planeación del gasto se rige por principios de optimización presupuestal, bajo una estrategia de uso eficiente de los recursos, y austeridad en el gasto, enfocándose en la inversión social como eje central del Plan de Desarrollo, velando rigurosamente por la destinación legal de cada renta proyectada.

En este contexto, el Plan Financiero del distrito de Medellín para este cuatrienio se presenta como un instrumento integral que abarca la proyección de todos los recursos financieros disponibles para atender todos los gastos, priorizando el Plan Plurianual de Inversiones para ejecutar los programas que materializarán el Plan de Desarrollo, en línea con las necesidades y aspiraciones de la comunidad y acorde con el Programa de Gobierno.

El Plan Financiero cuatrienal 2024-2027, construido con las cifras actualizadas del Marco Fiscal de Mediano Plazo, se elaboró garantizando la sostenibilidad fiscal del Distrito y cumple las normas vigentes en materia de endeudamiento público (Ley 358 de 1997), límites al gasto de funcionamiento (Ley 617 de 2000) y meta de superávit primario (Ley 819 de 2003).

Contexto macroeconómico de las finanzas distritales.

Actualmente, la percepción de una recesión en la economía mundial ha disminuido. No obstante, hay temores impulsados por las crecientes tensiones geopolíticas: persisten los riesgos del conflicto entre Rusia y Ucrania, entre Hamás e Israel, los ataques en el oriente medio y los mayores costos por tarifas en términos de fletes desde la República China al Sur de Europa. Esto representa mayores retos por los obstáculos generados en las cadenas de suministros, la contracción de la demanda y la ralentización del comercio mundial, la disminución de la inversión de portafolio y condiciones de acceso a los mecanismos de crédito a mayores costos o con condiciones más restrictivas.

Después de algunos años con mayor crecimiento económico, se prevé que el crecimiento en términos reales será menor y la economía mundial se desacelerará por tercer año consecutivo. El Banco Mundial estima que la economía global se encuentra próxima a batir un récord de peor desempeño económico de las últimas tres décadas para un periodo de cinco años. La tendencia de bajo crecimiento es un fenómeno compartido tanto por las

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

economías avanzadas (Estados Unidos, Zona Euro y Japón) como por los mercados emergentes y economías en desarrollo (MEED) compuestos por Asia Oriental y el Pacífico, Europa, Asia Central, América Latina y el Caribe.

Para el caso puntual de América Latina y el Caribe, las tensiones de Medio Oriente podrían generar externalidades negativas a los mercados energéticos, específicamente los relacionados con el alza de los precios del petróleo. El año 2023 se caracterizó por la alta incertidumbre en zonas claves de producción petrolera a nivel mundial. Adicionalmente, los fenómenos climáticos en zonas tropicales podrían ocasionar variabilidad en las condiciones de producción; así, como en la oferta de las canastas de agricultura, energía y pesca. Por su parte, el desempeño de la economía China y su recuperación serán relevantes por sus efectos en la demanda de importaciones de productos básicos. Los informes sugieren que los altos precios de los alimentos y la energía son atribuidos a las interrupciones en la cadena de suministros, el encarecimiento de los insumos de la cadena de producción y los mayores costos de transportes en las cadenas logísticas internacionales. El Fondo Monetario Internacional -FMI- proyecta una disminución gradual de la inflación a nivel mundial ubicándose en 5,8% en 2024 y reduciéndose a 4,4% para el año 2025. A nivel global, se prevén ajustes graduales y conservadores por parte de los bancos centrales con el objetivo de mitigar los riesgos inflacionarios persistentes.

Existen retos a nivel regional asociados con la tarea de armonizar con mayor pro-ciclicidad la eficiencia del gasto público para mitigar los fenómenos recesivos, continuar con los regímenes de tasa de cambio flexibles o volátiles, la libertad del movimiento de capitales sin restricciones a nivel internacional, el mantenimiento de calificaciones de riesgo que contribuyan a un acceso al crédito con condiciones de endeudamiento más favorables para los países, el fortalecimiento y mantenimiento de la institucionalidad para enviar mensajes al mercado en concordancia con la atracción de la inversión y las perspectivas de estabilidad de largo plazo. Por último, es necesario continuar la lucha contra la pobreza agudizada en la pandemia y reducir la inseguridad alimentaria de la región.

En el contexto nacional, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE- reveló el dato oficial de crecimiento del Producto Interno Bruto -PIB- del país durante el año 2023: 0,6%. La cifra se mostró por debajo de las expectativas esperadas por los analistas del mercado en cuanto al desempeño agregado de la economía nacional. El equipo técnico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público preveía un crecimiento del 1,2% para 2023, 0,6 puntos porcentuales por debajo del pronosticado en el Marco Fiscal

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

de Mediano Plazo (MFMP) de la Nación (1,8%). Por su parte, el Banco Mundial estimaba un crecimiento del PIB para el año a una tasa del 1,2%.

El desempleo en la economía nacional para 2023 fue el más bajo desde 2019 y 1 pp debajo de la observado en 2022, ubicándose en 10,2%, la caída de la inversión al cierre del 2023 del 24,8% (formación bruta de capital) da una señal de problemas de crecimiento sostenido en el corto y mediano plazo, sumado a la percepción de los empresarios sobre el panorama de inversión en el país. Adicionalmente, podrían existir problemas en la generación de empleo vía puestos de trabajo, el sostenimiento y/o disminución de la tasa de desempleo en el corto plazo, el reto por continuar combatiendo la informalidad y los efectos en la productividad empresarial. No obstante, el crecimiento del 2023 también es resultado de los procesos de ajustes macroeconómicos posteriores a la pandemia, aunque el dato no fue el esperado a nivel agregado, su variación positiva superó la recesión técnica. El Banco Mundial estima que el crecimiento de Colombia aumentará al 1,8 % en 2024 y al 3,0 % en 2025, cerca de la tasa de crecimiento potencial de la economía colombiana.

Para el año 2024 las expectativas de los agentes de mercado se orientan hacia una reducción más significativa en la variable de inflación. Sin embargo, persisten riesgos derivados del fenómeno del niño durante el primer trimestre del año que impactarían la producción agrícola y generarían alzas en los precios de los alimentos y las tarifas de energía. Adicionalmente, se tiene el riesgo de incrementar el precio de galón del ACPM, lo que afectaría de forma más directa el transporte y el impacto del incremento del salario mínimo 2,72% por encima de la inflación. Finalmente, otros riesgos derivados del mercado internacional por la depreciación de la tasa de cambio podrían afectar directamente las importaciones de insumos y materias primas; y trasladar presiones adicionales al consumidor final vía precio de venta. Aunque las perspectivas para el año 2024 sugieren moderación, se anticipa que en un contexto de inflación decreciente y un crecimiento económico más bajo que en años anteriores, el Banco de la República continuará con la perspectiva de reducción de la tasa de interés interbancaria, buscando un mayor equilibrio entre el crecimiento y la inflación.

Los retos macroeconómicos a nivel local se concentrarán en la persistente lucha contra la inflación cuyas causas no solo serán explicadas por el aumento en la demanda de bienes y servicios, sino también por la escasez de oferta de los mismos; también se deberán aunar esfuerzos para revertir los efectos de la política monetaria contractiva cuyos efectos se materializaron en menor crecimiento económico del país y lograr un mayor balance de la carga fiscal que impulse la inversión. Adicionalmente, se hace necesario continuar en la disminución del déficit gemelo derivado del déficit en la cuenta corriente y del

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

déficit fiscal. Así como, seguir impulsado el sector exportador para que continúe en la senda de disminución de balanza comercial tal cual registran los datos oficiales del año 2023.

En el plano legislativo, inquieta la incertidumbre en relación con las reformas al sistema pensional y al sistema de salud presentadas por el Gobierno Nacional, cuyas probabilidades de aprobación se desconocen y sus posibles efectos sobre el sistema económico, sobre el equilibrio fiscal y sobre el mercado de capitales aún no pueden cuantificarse.

Finalmente, será necesario considerar las externalidades negativas no controlables derivadas de impactos a nivel internacional por la volatilidad en los mercados internacionales y la variabilidad de la tasa de cambio.

4.1. PLAN FINANCIERO

Para concretar el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", el ejercicio de planificación financiera estima un presupuesto plurianual de ingresos que asciende a \$40,7 billones, compuesto en 65,4% por Ingresos corrientes y el restante 34,6% por Recursos de Capital.

Los ingresos corrientes se clasifican en ingresos tributarios e ingresos no tributarios. Los \$26,6 billones que se esperan recaudar por concepto de ingresos corrientes se componen en 50,9% por ingresos tributarios, los cuales son una fuente crucial de financiamiento para cubrir los gastos de funcionamiento, deuda e inversión; totalizan \$13,57 billones, jalonados en importante medida por el recaudo del impuesto de industria y comercio, impuesto predial unificado y sobretasa a la gasolina, lo que implica un esfuerzo en términos de gestión fiscal y administrativa. El restante 49,1% constituye la estimación de ingresos no tributarios, compuestos en un 79,7% por transferencias corrientes del Gobierno Nacional, principalmente para los sectores salud y educación. Los otros ingresos no tributarios constituyen diversas las fuentes del presupuesto, como las contribuciones, intereses, multas y sanciones, entre otros. Para este Plan de Desarrollo el resto de ingresos no tributarios participa con el 6,5% del total de ingresos.

Entretanto, la estimación de \$14,1 billones por concepto de recursos de capital, destinados en su totalidad a financiar el Plan Plurianual de Inversiones, se encuentra principalmente sustentada por los excedentes financieros a transferir por Empresas Públicas de Medellín, equivalentes a \$10,4 billones, monto que supone un porcentaje de distribución de 55% de las utilidades

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

generadas anualmente, 30% sobre la utilidad por concepto de excedentes ordinarios, conforme lo dispuesto en el Acuerdo 69 de 1997, y 25% por concepto de excedentes adicionales en función de lo aprobado para la financiación del presente Proyecto de Acuerdo.

También coadyuvan \$1,97 billones que se programa contratar como de recursos de créditos en este cuatrienio, destinados a apalancar formación bruta de capital.

Tabla 49: Plan Financiero 2024-2027. Cifras en millones de pesos.

CONCEPTO	Presupuestos Projectados				
	2024	2025	2026	2027	TOTAL
INGRESOS CORRIENTES	6.170.869	6.493.319	6.820.127	7.153.095	26.637.411
Ingresos tributarios	3.034.398	3.269.652	3.515.096	3.752.073	13.571.229
Ingresos no tributarios	3.136.470	3.223.657	3.305.031	3.401.023	13.066.182
Transferencias corrientes	2.506.243	2.556.109	2.633.316	2.710.789	10.410.457
Resto de ingresos no tributarios	628.227	666.548	671.715	690.234	2.655.724
RECURSOS DE CAPITAL	3.848.280	3.225.178	3.579.693	3.450.884	14.104.035
Disposición de activos	520	843	868	894	3.126
Excedentes financieros	2.074.095	2.556.657	2.917.068	2.837.789	10.385.608
Excedentes Aeropuerto	3.190	3.171	3.233	3.299	12.893
Excedentes EPM	2.070.905	2.553.487	2.913.835	2.834.490	10.372.716
Dividendos y utilidades por otras inversiones de capital	10.049	10.320	10.590	10.858	41.818
Rendimientos financieros	166.140	141.673	146.119	150.616	604.549
Recursos de crédito	567.359	493.697	482.400	427.400	1.970.856
Transferencias de capital	188	194	200	206	787
Recursos del balance	1.008.770	0	0	0	1.008.770
Otros recursos de capital	21.159	21.794	22.448	23.121	88.522
INGRESOS TOTALES	10.019.149	9.718.498	10.399.820	10.603.979	40.741.446
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	1.104.315	1.198.931	1.295.731	1.388.787	4.987.765
Nivel Central	971.874	1.055.774	1.142.044	1.225.644	4.395.336
Organismos de Control	132.441	143.157	153.686	163.143	592.429
DEUDA PÚBLICA	804.232	830.625	819.330	986.711	3.440.898
Servicio de la Deuda Pública	704.232	649.853	626.124	780.195	2.760.414
Externa	134.681	132.625	130.569	128.421	526.296
Interna	569.551	517.228	495.555	651.773	2.234.117
Bonos Pensionales	100.000	180.762	193.206	206.516	680.484

* Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

PLAN OPERATIVO DE INVERSIONES	8.110.601	7.688.942	8.284.759	8.228.481	32.312.783
GASTOS TOTALES	10.019.148	9.718.498	10.399.820	10.603.979	40.741.446

* El agregado Otros recursos de capital incluye: Disposición de activos, Excedentes del Aeropuerto, Dividendos y utilidades por otras inversiones de capital, Transferencias de capital y otros recursos de capital.

En sintonía con las previsiones de ingresos y teniendo en cuenta las disposiciones normativas, los gastos totales del Plan Financiero cuatrienal suman \$40,74 billones. Se destinará como mínimo el 79,3% de los recursos a gastos de inversión, equivalente a \$32,3 billones, permitiendo retribuir esta proporción de recursos a los habitantes y al territorio a través de la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere". Procurando hacer una optimización en su ejecución, como máximo el 12,2% del presupuesto para este periodo estará destinado a cubrir los rubros necesarios que demandan la Administración Distrital y los Órganos de control para operar y cumplir a cabalidad con las funciones asignadas en la Constitución y la Ley, a través del agregado de Gastos de funcionamiento. Finalmente, el 8,4% se utilizará para honrar las obligaciones de servicio de la deuda financiera y la cobertura del pasivo pensional, es decir, a cubrir la deuda pública.

Este Plan Financiero del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" hace parte integral de los datos actualizados del Marco Fiscal de Mediano Plazo para el horizonte de planificación financiera de 10 años y, por ende, está supeditado a los límites legales de los indicadores financieros definidos por la Ley en materia de finanzas públicas territoriales.

Gráfica 138: Composición de los Ingresos Totales 2024 – 2027. Cifras en millones.



Fuente: Unidad de planificación y análisis fiscal-Secretaría de Hacienda

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Gráfica 139: Composición de los Gastos Totales 2024 – 2027. Cifras en millones.



Fuente: Unidad de planificación y análisis fiscal-Secretaría de Hacienda

Estimación de los Ingresos Distritales

Las estimaciones de los ingresos se generan teniendo en cuenta las recomendaciones del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en su Guía metodológica para la elaboración del MFMP, el cual sugiere que para generar unas proyecciones aceptables a 10 años es preciso estimar los ingresos dependiendo del tipo de recurso. Entre estos se destaca la metodología utilizada para los impuestos tributarios y no tributarios, asumiendo que la renta mantendrá el comportamiento de las últimas vigencias, teniendo en cuenta la estacionalidad del recaudo y la puesta en marcha de procesos de fiscalización y cobro; para las transferencias del Sistema General de Participaciones se ajusta la estimación tomando los criterios de distribución del SGP que están determinados por elementos estructurales; por último, no se proyectan los ingresos que por su naturaleza no son recurrentes.

En este sentido, para la proyección de los ingresos, es necesario estudiar el comportamiento histórico de la serie, los factores normativos, económicos, coyunturales o estructurales que puedan modificarlo, eligiendo métodos estadísticos como la extrapolación y los métodos econométricos de series de tiempo.

A continuación, se detallarán las proyecciones de algunas de las principales rentas y gastos del Distrito para el período comprendido entre 2024 y 2027.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Impuesto de industria y comercio

El plan financiero cuatrienal del Distrito establece al impuesto de industria y comercio como el principal ingreso tributario con una participación del 13,4% de los ingresos totales para el cuatrienio del Plan de Desarrollo. Las tasas de crecimiento del 7,94%, 8,51%, 7,93% y 6,80% entre el año 2024 y el 2027, respectivamente, responden a la dinámica esperada de las actividades gravadas y la aplicación de tarifas en un contexto de crecimiento real, así como la inflación esperada en este horizonte temporal.

Tabla 50. Proyección de Impuesto de Industria y Comercio 2024 – 2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	1.215.032	89.390	7,94%
2025	1.318.475	103.443	8,51%
2026	1.423.026	104.552	7,93%
2027	1.519.788	96.761	6,80%
Total	5.476.321		

* Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

Impuesto predial

En el horizonte 2024 a 2027, el impuesto predial unificado se proyecta como el segundo ingreso tributario más importante para el Distrito Especial de Medellín participando en los ingresos totales con el 11,1%. Las tasas de crecimiento estimadas del 10,71%, 9,27%, 9,49% y 9,22% se basan en una simulación de la liquidación del impuesto predial neto, considerando el Índice de Precios al Consumidor (IPC) esperado según el Marco Fiscal de Mediano Plazo del distrito de Medellín.

Tabla 51. Proyección de Impuesto Predial 2024 – 2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	984.641	95.238	10,71%
2025	1.075.925	91.284	9,27%
2026	1.177.989	102.064	9,49%
2027	1.286.563	108.574	9,22%
Total	4.525.120		

* Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Sobretasa a la gasolina

La Sobretasa a la Gasolina es una renta que participa con el 1,7% de los ingresos totales, y proviene de la comercialización de los volúmenes de gasolina motor extra y corriente en la jurisdicción del distrito de Medellín, la importancia de esta renta radica en que el 54,05% del recaudo está destinado a dar cumplimiento a las obligaciones contraídas en el Acuerdo de Pago Metro.

Tabla 52. Proyección de Sobretasa a la Gasolina 2024 – 2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	158.304	14.079	8,76%
2025	167.935	9.631	6,08%
2026	174.990	7.055	4,20%
2027	180.661	5.671	3,24%
Total	681.890		

* Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

Sistema General de Participaciones sin Fondo Local de Salud

El Sistema General de Participaciones provee recursos a las entidades territoriales para la atención de los sectores como educación, salud, agua potable y saneamiento básico, alimentación escolar, deporte y recreación y cultura, representando para el distrito de Medellín el 12,6% de los ingresos totales del Plan de Desarrollo del Distrito.

Tabla 53. Proyección de Sistema General de Participaciones sin Fondo Local de Salud 2024 – 2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	1.233.342	48.774	4,12%
2025	1.262.297	28.956	2,35%
2026	1.300.017	37.720	2,98%
2027	1.338.946	38.929	2,99%
Total	5.134.602		

* Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

La proyección de estos recursos se realiza de forma conservadora, considerando que la asignación de recursos para cada vigencia se deriva del

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

SGP Nacional de acuerdo con el porcentaje de variación que hayan tenido los ingresos corrientes de la Nación durante los cuatro años anteriores, de la aplicación de los criterios de distribución de cada componente del SGP y el comportamiento anual de cada una de las variables definidas por Ley para la distribución.

Fondo Local de Salud

El Fondo Local de Salud representan el 12,2% de los ingresos del Distrito, los cuales son destinados principalmente a garantizar la universalidad del aseguramiento y el acceso efectivo a los servicios de salud por parte de la ciudadanía, a través de fuentes como el ADRES (Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud), el SGP Régimen Subsidiado, al igual que la participación y derechos por monopolio.

Tabla 54. Proyección de Fondo Local de Salud 2024-2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	1.197.541	176.780	17,32%
2025	1.215.681	18.139	1,51%
2026	1.250.850	35.169	2,89%
2027	1.287.039	36.189	2,89%
Total	4.951.111		

* Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

Excedentes de EPM

Corresponden al monto de recursos obtenidos como porcentaje de la utilidad neta del año anterior de las Empresas Públicas de Medellín E.S.P, distribuidos en excedentes ordinarios que corresponden al 30% de la utilidad neta, destinados exclusivamente a alumbrado público e inversión social y los excedentes adicionales que corresponden al 25% de la utilidad neta y se destinan a financiar los programas del Plan de Desarrollo. En total estos excedentes aportan el 25,5% de los ingresos presupuestados para el cuatrienio del Plan de Desarrollo.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 55. Proyección de Excedentes de EPM 2024 – 2027

Vigencia	Proyección Excedentes Ordinarios 30%	Proyección Excedentes Adicionales 25%	VALOR TOTAL PROYECTADO	Variación	
				\$	%
2024*	\$ 1.129.584	\$ 941.320	2.070.905	322.900	18,47%
2025	\$ 1.392.811	\$ 1.160.676	2.553.487	482.582	23,30%
2026	\$ 1.589.354	\$ 1.324.470	2.913.835	360.348	14,11%
2027	\$ 1.546.085	\$ 1.288.405	2.834.490	79.346	-2,72%
Total	\$ 5.657.845	\$ 4.714.871	10.372.716		

* Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: Certificación 2024 – 2033 emitida por EPM

Cifras en millones de pesos corrientes

Tal y como lo establece el artículo 98 del acuerdo 06 de 1998 (Estatuto orgánico presupuestal), "los excedentes financieros de las Empresas Industriales y Comerciales del Estado del orden municipal no societarias, son de propiedad del Municipio de Medellín". En tal sentido, durante el presente cuatrienio, los excedentes financieros de EPM determinados cada año por el Consejo Distrital de Política Económica y Social CODPES, serán como mínimo el valor proyectado en cada vigencia del Presente Plan Financiero Plurianual. En caso de que el 55% de la utilidad neta, determinada con base en los resultados anuales de la empresa, fuere insuficiente para cubrir el valor total proyectado en el presente acuerdo para el año respectivo, el CODPES determinará los excedentes así:

- Excedentes financieros ordinarios: 30% de la utilidad neta, la cual se destinará a financiar inversión social y al pago de alumbrado público.
- Excedentes financieros adicionales: 25% de la utilidad neta, más el valor requerido para completar el valor total anual proyectado en el presente Acuerdo. Éstos se destinarán a financiar iniciativas de inversión del Plan de Desarrollo.

Lo anterior, sin que la suma de los excedentes financieros ordinarios más los adicionales para el Distrito, exceda los límites establecidos en el Estatuto Orgánico de Presupuesto dentro de cada vigencia fiscal (Acuerdo 38 de 1997 artículo 31, compilado en el artículo 98 del Decreto 006 de 1998).

Recursos de crédito

Las necesidades de crédito del distrito de Medellín para el cuatrienio se encuentran proyectadas de acuerdo con los límites establecidos en los

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

indicadores de Ley 358 de 1997 y 819 de 2003, dando a la Administración Distrital la capacidad de financiar proyectos estratégicos y de ciudad.

Medellín históricamente ha manejado de forma adecuada sus niveles de endeudamiento, muestra de ello son las calificaciones de riesgo crediticio nacional e internacional que anualmente se otorgan al Distrito:

- La calificación de Baa2 con perspectiva estable, Grado de Inversión para el Distrito Especial de Medellín, fue otorgada por la Sociedad Calificadora de Valores *Moody's Investors Service* el 29 de noviembre de 2023.
- La Sociedad Calificadora de Valores *Fitch Ratings* de Colombia S.A. afirmó el 9 de noviembre de 2023, las calificaciones de largo plazo en 'AAA (Col)' con perspectiva estable y de corto plazo y F1+ (Col). Así mismo, reafirmó en 'AAA (Col)' la calificación de la sexta emisión de bonos de deuda pública realizada en 2014 por \$248.560 millones.

Para la financiación de los programas de este Plan se presupuestan recursos de crédito por valor de \$1,97 billones de pesos, es decir el 4,8% del total de los ingresos.

Tabla 56. Proyección Recursos del Crédito 2024 – 2027

Vigencia	Proyección	Variación	
		\$	%
2024*	567.359	567.359	-
2025	493.697	- 73.662	-12,98%
2026	482.400	- 11.297	-2,29%
2027	427.400	- 55.000	-11,40%
Total	1.970.856		

* Variación con respecto al valor ejecutado en la vigencia 2023.

Fuente: MFMP 2024-2033

Cifras en millones de pesos corrientes

Gastos de funcionamiento

La apropiación de los gastos de funcionamiento tiene como objetivo atender las necesidades del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, para cumplir a cabalidad con las funciones asignadas en la Constitución y la Ley. Es decir, son gastos recurrentes en cuanto a recursos físicos, técnicos o humanos cuyo objetivo es posibilitar el normal desarrollo de las actividades administrativas, técnicas y operativas por parte de la

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

administración distrital, en cuanto el cumplimiento de las funciones legales y normativas.

Tabla 57. Proyección Gastos de Funcionamiento 2024 – 2027

Concepto	2024	2025	2026	2027	Total
Nivel Central	971.674	1.055.774	1.142.044	1.225.644	4.395.336
Organismos de Control	132.441	143.157	153.688	163.143	592.429
Total	1.104.315	1.198.931	1.295.731	1.388.787	4.987.765

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033
Cifras en millones de pesos corrientes.

Para cubrir el costo de los gastos de funcionamiento durante el cuatrienio 2024 - 2027, se requerirán recursos cuyo tope máximo es de \$4,99 billones, de los cuales el 88,1% se destinan para los gastos del Nivel Central, y el 11,9% restante, para las transferencias a los Órganos de Control (Concejo, Contraloría y Personería Distrital), conforme a la normatividad vigente.

Los Gastos de Funcionamiento del Nivel Central presentan un requerimiento de \$4,40 billones para el cuatrienio 2024-2027, la proyección de dicho agregado considera que apropian las partidas suficientes y necesarias para pagar la nómina y demás obligaciones del Distrito; además de estar fundamentada en la utilización de variables económicas acordes al contexto macroeconómico del país, y a la aplicación de criterios de racionalidad y austeridad en el gasto.

Deuda pública

Para el cuatrienio del Plan de Desarrollo, se estima por concepto del Servicio de la deuda pública financiera \$2,76 billones de los cuales el 80,9% corresponde a deuda interna y el 19,1% a la deuda externa contratada con la Agencia Francesa para el Desarrollo AFD.

Tabla 58. Proyección Deuda Pública 2024 – 2027

Concepto	2024	2025	2026	2027	Total
Externa	134.681	132.625	130.569	128.421	526.296
Interna	569.551	517.238	495.555	651.773	2.234.117
Bonos Pensionales	100.000	160.762	193.206	205.516	660.484
Total	804.232	830.625	819.330	986.711	3.440.898

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033
Cifras en millones de pesos corrientes.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Para el concepto de bonos pensionales se espera una ejecución del gasto equivalente a \$0,68 billones, lo que representa el 19,8% del total del presupuesto asignado para la deuda pública. Estos aportes al patrimonio autónomo están proyectados con el objetivo primordial de alcanzar una cobertura del cien por ciento (100%) del pasivo pensional del Distrito para el año 2029, tal como lo estipula la Ley 549 de 1999.

Es esencial destacar que, durante este periodo, los aportes destinados en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", jugarán un papel fundamental en el logro de la cobertura técnica requerida, mediante la capitalización de bonos pensionales en el Patrimonio Autónomo de Pensiones, así como el crecimiento de los activos del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET) y el Fondo del Magisterio (FOMAG). La capitalización de los bonos pensionales es un pilar crucial en la estrategia financiera para garantizar el cumplimiento de las obligaciones pensionales del Distrito Especial de Medellín, asegurando así la estabilidad y bienestar de los pensionados y beneficiarios.

Proyección de los indicadores de Ley 2024 – 2027

Acorde con las cifras previstas en el Plan Financiero cuatrienal, en materia de indicadores, tal como se observa en la tabla siguiente, se estima que las perspectivas de recaudo y gasto contempladas en la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", guardan armonía con las leyes establecidas para garantizar la sostenibilidad de las finanzas territoriales; y por tanto, el distrito de Medellín posee una deuda sostenible en el tiempo, capacidad de pago y de endeudamiento, y puede cubrir sus gastos de funcionamiento. Evidenciando con ello la responsabilidad y transparencia fiscal en la planificación financiera del Distrito.

Tabla 59. Indicadores fiscales 2024 – 2027

Norma	Indicador	Límite legal	Estimación			
			2024	2025	2026	2027
Ley 358 de 1997	Solvencia	Menor a 40%	11,9%	10,3%	10,6%	11,6%
	Sostenibilidad	Menor a 80%	62,3%	60,3%	66,2%	63,8%
Ley 819 de 2003	Sostenibilidad	Mayor a 100%	50,0%	50,0%	50,1%	108,4%
Ley 617 de 2000	Cumplimiento	Menor a 50%	38,5%	36,7%	38,6%	38,9%

En cuanto al cumplimiento de la Ley 358, los resultados del indicador de Solvencia en niveles de alrededor del 11,1% para el cuatrienio, evidencian que el Distrito proyecta tener liquidez suficiente para responder en el corto plazo

⁴ Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere".

por los compromisos de la deuda, y cumplir con lo preceptuado en el artículo 364 de la Constitución Política de Colombia, al no exceder su capacidad de pago. De igual forma, la capacidad de endeudamiento del Distrito permanece por debajo del límite que permite la legislación actual del 100%, oscilando entre 60,3% y 68,2%.

En coherencia con lo establecido en el artículo 2 de la Ley 819 de 2003, al culminar el cuatrienio se genera el superávit primario estructural que garantiza la sostenibilidad de la deuda en el mediano plazo. Ello a pesar de que en los primeros años de gobierno se estima un superávit primario inferior a los intereses de la deuda proyectados. Pero, dados los porcentajes de cobertura de riesgo de tasa de interés y la tasa cambio definidos por la Superintendencia financiera para la proyección de intereses, la programación del 100% en la ejecución del gasto de inversión y la estimación moderada de los ingresos, la Secretaría de Hacienda espera que, realmente, al finalizar todas las anualidades, este indicador se comporte por encima del 100%.

Finalmente, la estimación de los gastos de funcionamiento del nivel central continúa en el marco de las disposiciones de la Ley 617 de 2000, que para el caso de Medellín no puede sobrepasar el 50% de los ingresos corrientes de libre destinación.

4.2. ESTRATEGIA FINANCIERA INTEGRAL 2024-2027

La situación actual de las finanzas distritales y las exigentes necesidades de recursos para el cuatrienio demandan una estrategia financiera sólida que se base en la gestión eficiente, responsable, transparente y ética de los recursos públicos, facilitando así la toma de decisiones acertadas en materia de hacienda pública y de inversión, reconociendo, además, que en este período se aborda la transición a distrito, aprovechando esta oportunidad que se convierte en una responsabilidad compartida por todas las dependencias de la entidad, toda vez que este será el Plan de Desarrollo que empezará a construir la vocación en Ciencia, Tecnología e Innovación, y que en el mundo de hoy la innovación es el principal instrumento de desarrollo, debido a que es el conocimiento aplicado a lo nuevo.

El éxito en la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" implica tomar decisiones fundamentadas en la priorización, optimización y adecuada ejecución de los recursos públicos, buscando una atención integral a las poblaciones más vulnerables, garantizando la prestación de servicios esenciales como la salud y la educación, y realizando

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

inversiones en infraestructura para el crecimiento económico con un enfoque social, ambiental y sostenible. Todo esto debe realizarse en colaboración con el sector privado, el gobierno nacional, departamental y la ciudadanía.

En este contexto, el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" cuenta con una estrategia financiera integral, la cual tiene como objetivo generar confianza en la institucionalidad del distrito, mejorar la cultura de pago de los principales tributos, optimizar el perfil de la deuda pública, gestionar fuentes alternativas de financiamiento para el desarrollo urbano, ambiental y económico de la ciudad, integrar herramientas tecnológicas en la gestión de las finanzas públicas, y diseñar e implementar un modelo de gobernanza de las finanzas públicas distritales. Todo esto se realiza con el fin de respaldar el cumplimiento efectivo del Plan de Desarrollo.

4.2.1. Objetivos financieros del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere"

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" se sustenta en la gestión eficiente y transparente de las finanzas públicas, con el objetivo primordial de asegurar una mejora significativa en la calidad de vida de los ciudadanos, impulsando la vocación de la ciudad en ciencia, tecnología e innovación como un eje articulador de las acciones públicas y privadas para la promoción del desarrollo integral del territorio. Para lograr este propósito, se plantean los siguientes objetivos:

Generar confianza en las entidades públicas: cumplir con la normatividad sobre indicadores de disciplina fiscal, mantener las calificaciones de riesgo crediticio nacionales e internacionales emitidas por Fitch Ratings y Moody's y los conceptos de los órganos de control locales y nacionales, a través del correcto, eficiente y transparente manejo de las finanzas públicas, para mantener la confianza en la gestión distrital.

Fortalecer el recaudo de los principales tributos distritales, como son el impuesto de industria y comercio y el impuesto predial unificado. Igualmente, continuar avanzando en fortalecer la confianza ciudadana, a través de la simplificación y virtualización de trámites, la ampliación de los canales de atención, la generación de espacios humanizados para un mejor servicio y una estrategia de medios que presente la oferta institucional de manera clara y al alcance de todos, permitiendo así mejorar la experiencia del contribuyente.

Mejorar el perfil de la deuda: Realizar un sondeo con los bancos nacionales e internacionales buscando el mejoramiento del perfil de la deuda, en términos

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

de plazos, tasas y comisiones. Adicionalmente, se considerarán otras alternativas de financiación en el mercado de capitales.

Integrar herramientas tecnológicas a la gestión de las finanzas públicas: A través de técnicas innovadoras en la captura y tratamiento de la información, georreferenciación, tableros de control, caracterización y análisis socioeconómicos, entre otros, mejorar la calidad y el almacenamiento de la información fiscal, tributaria y financiera y del flujo de recursos distritales.

Diseñar e implementar un modelo de gobernanza de las finanzas públicas distritales, no sólo al interior del propio conglomerado público distrital con nuestras entidades descentralizadas, sino también articulándonos con actores como el Gobierno Nacional, entidades territoriales, esquemas asociativos, asociaciones públicas, academia y actores privados que permitan fortalecer las alianzas públicas y privadas y converger en propósitos de ingresos y gastos públicos.

Gestionar el gasto público de manera eficiente: Optimizar, racionalizar y priorizar el gasto público a través del uso racional y eficiente de los recursos en todas las secretarías y establecimientos públicos para que se fortalezcan, modernicen y fomenten iniciativas de racionalización y austeridad en los gastos de funcionamiento sin deteriorar las condiciones de operación, se optimice el servicio de deuda mediante el monitoreo permanente de las condiciones del mercado financiero y se priorice y ejecute el gasto público de inversión de manera eficaz, mediante instrumentos de gerencia que permitan monitorear los resultados de la gestión y, en consecuencia, tomar decisiones oportunas.

Desarrollar y adaptar fuentes alternativas de financiación para el desarrollo urbano, ambiental y económico de la ciudad en cumplimiento de los diferentes marcos normativos tales como: Plan Nacional de Desarrollo, el Plan de Ordenamiento Territorial, políticas públicas nacionales y locales, el sistema general de regalías y la Ley del Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación.

4.2.2. Acciones estratégicas para el logro de los objetivos financieros de Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.

La materialización de la estrategia estará enmarcada en las siguientes acciones estratégicas, además de explorar nuevas fuentes de financiamiento y promover la eficiencia en la gestión de los recursos disponibles, buscando asegurar los recursos requeridos y financiar los planes y programas delineados en el Plan de Desarrollo Distrital.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Generar confianza en las entidades públicas:

- Mantener las calificaciones de riesgo crediticio nacionales e internacionales, junto con los conceptos favorables de los órganos de control locales y nacionales.
- Apoyar y acompañar la implementación del Proyecto Ciudadano 360 con el objetivo de mejorar la experiencia del contribuyente con la Secretaría de Hacienda, aumentando la cultura de pago mediante la utilización de tecnologías de la información, desmaterialización de trámites y fortalecimiento de la confianza institucional, para fomentar la corresponsabilidad ciudadana y el reconocimiento de la importancia de los recursos públicos para el bien común.
- Cumplir con la normatividad sobre indicadores de solvencia y sostenibilidad previstos en las normas de disciplina, transparencia y responsabilidad fiscal.
- Fortalecer los instrumentos de planeación y gestión financiera que permitan sustentar la toma de decisiones para mantener la sostenibilidad de las finanzas públicas en el mediano plazo y garantizar el logro de los objetivos de la Administración Distrital.
- Rendir cuentas de manera oportuna y cumpliendo con los mejores estándares, ante el control social, político, financiero y fiscal.

Fortalecer el recaudo de los principales tributos distritales

- Revisar y actualizar del Estatuto Tributario con enfoque en la eficiencia fiscal, identificando las fuentes de ingresos fiscales que no son costo-eficientes, retirándolas o modificándolas según sea necesario, con el fin de optimizar el recaudo, promoviendo un sistema tributario más equitativo y eficiente.
- Revisar y ajustar la arquitectura institucional de la Subsecretaría de Ingresos y la Subsecretaría de Tesorería evitando la duplicación de funciones, optimizando recursos y mejorando la coordinación entre las áreas para una gestión más efectiva en el recaudo de los ingresos.
- Desarrollar un programa de capacitación al interior de la Secretaría de Hacienda para el Fortalecimiento del Recaudo de los Tributos, buscando mejorar la eficiencia y la efectividad en el proceso de facturación, recaudo y fiscalización, considerando temas clave como legislación tributaria, técnicas de recaudación, uso de herramientas tecnológicas y atención al cliente.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

- Optimizar el proceso de recaudo de los impuestos de Industria y Comercio e Impuesto Predial, mediante un enfoque basado en la eficiencia y la maximización de los recursos, fortaleciendo el proceso de fiscalización, para reducir los niveles de evasión y de elusión.
- Mejorar los tiempos de respuesta en la atención de los servicios de recaudo presenciales mediante la identificación de las horas, días y meses donde se reciben mayor número de transacciones con base en el calendario tributario.
- Tramitar ante el Concejo de la Ciudad un proyecto de acuerdo distrital que incorpore beneficios o descuentos en los intereses y sanciones de quienes paguen de contado las obligaciones constituidas en favor, con el fin de que el Distrito Especial de Medellín recupere significativamente su cartera y genere mayor liquidez, así como la posibilidad de brindar alivios en la situación económica de los deudores o contribuyentes y demás obligados frente al ente territorial.

Mejorar la gestión de los ingresos no tributarios del distrito.

- Centralizar la facturación de ingresos no tributarios en la Secretaría de Hacienda para reducir errores en datos y distorsiones contables entre dependencias, asegurando la precisión y coherencia en la gestión financiera.
- Implementar mejoras en el sistema de información SAP con el fin de optimizar la gestión de los ingresos no tributarios. Buscando la eficiencia operativa, la precisión en el seguimiento de los ingresos y la generación de informes, lo que permitirá una administración más efectiva de los ingresos no tributarios.
- Asesorar y acompañar a las dependencias gestoras de los ingresos no tributarios en todas las etapas del ciclo del ingreso, con el objetivo de analizar el comportamiento y proponer estrategias para mejorar la eficiencia operativa.
- Realizar una caracterización de la cartera de los ingresos no tributarios con el objetivo de identificar oportunidades de mejora y formular acciones específicas de recuperación en colaboración con los gestores de las rentas.
- Garantizar la generación y entrega oportuna, precisa y completa de los reportes a las entidades del Gobierno Nacional para el monitoreo, seguimiento, evaluación y control de los recursos asignados por el Sistema General de Participaciones (SGP).
- Fortalecer los mecanismos de seguimiento y acompañamiento a las entidades que ejecutan recursos del Sistema General de

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Participaciones (SGP) con el objetivo de garantizar un uso adecuado y eficiente de los recursos.

Mejorar el perfil de la deuda pública y la gestión de los recursos de capital.

- Implementar una estrategia de financiación que permita aprovechar de manera óptima la capacidad de endeudamiento para el cuatrienio 2024-2027, financiando proyectos de formación bruta de capital, asegurando el cumplimiento de los límites establecidos por la Ley y garantizando así una gestión responsable y sostenible de las finanzas distritales.
- Realizar una revisión y actualización anual de los cupos de crédito con las entidades financieras, con el propósito de asegurar el acceso continuo a financiamiento en condiciones financieras óptimas, adaptadas a las necesidades y objetivos financieros del Distrito
- Realizar de manera semestral un análisis del mercado con el objetivo de identificar las alternativas más favorables para llevar a cabo el reperfilamiento de la deuda del Distrito, garantizando así una gestión óptima de los recursos y compromisos financieros.

Integrar herramientas tecnológicas a la gestión de las finanzas públicas.

- Centralizar la gestión de datos maestros en la Secretaría de Hacienda, para optimizar la creación y mantenimiento de registros, garantizando una base sólida y confiable tanto para la contabilidad exógena, como para la generación de títulos ejecutivos, el proceso de cobro coactivo y la accesibilidad y coherencia en la gestión de la información.
- Implementar herramientas de visualización de datos de geolocalización, estadística y predicción, que permitan identificar variables internas y externas relevantes, para la creación de modelos que pronostiquen el comportamiento de los ingresos y acciones de fiscalización más efectivas.
- Garantizar la operatividad y eficiencia del sistema de información tecnológica, asegurando su óptimo funcionamiento para facilitar a los contribuyentes la declaración y pago oportuno de sus impuestos, conforme al calendario tributario vigente.

Diseñar e implementar un modelo de gobernanza de las finanzas públicas distritales.

- Desarrollar un documento técnico que defina un modelo de gobernanza para abordar eficientemente la relación del Distrito con el conglomerado

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

público, los municipios, las entidades de gobernanza y los entes de control, desde una perspectiva de finanzas públicas. Con el objetivo de mejorar la eficiencia en el gasto público, focalizar la inversión pública para maximizar su impacto en el territorio y fortalecer la capacidad financiera mediante la identificación y exploración de fuentes de financiación conjunta o cofinanciación.

- Plantear el “Sistema Nacional (Regional o Sectorial) de Innovación en Finanzas Públicas”. Modelo que debe integrar los siguientes roles: Exploradores financieros, Catalizadores Públicos financieros y el Gobierno Nacional

Gestión eficiente del gasto público

- Implementar un modelo de gestión del gasto, orientado a la ejecución eficiente de los recursos públicos, la austeridad en el gasto de funcionamiento y la permanente medición de los resultados del gasto de inversión, así como a la toma de decisiones basadas en principios de honestidad, transparencia y gestión protectora de estos recursos que son sagrados.
- Promover un gasto inteligente desde la implementación y desarrollo del Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE), que genere mejor calidad a un costo justo acorde con el mercado (Tarifarios, especificaciones técnicas, desarrollo de proveedores, inclusión de productos sustitutos, y compras inteligentes desde las políticas públicas).
- Generar procesos más eficientes, competitivos y transparentes a través del diseño de herramientas presupuestales (Atenea), análisis del sector, matriz de riesgos (Odiseo) e indicadores financieros (Hefesto).
- Optimizar los recursos destinados para el bienestar de los servidores públicos y sus familias, garantizando la racionalización y austeridad del gasto público.
- Realizar una adecuada defensa jurídica del distrito y mantener un riguroso registro y monitoreo del pasivo contingente derivado de procesos judiciales en contra de la entidad, para una gestión óptima de esta variable fiscal que garantice su sostenibilidad.
- Mejorar el funcionamiento del Comité de Eficiencia, direccionando la administración bajo una cultura de austeridad, transparencia y eficiencia, aplicando una metodología de control con enfoque de resultados, que contribuya a optimizar la eficiencia de los gastos ejecutados por las secretarías y establecimientos públicos del Distrito.
- Establecer estrategias de seguimiento a la ejecución de los recursos, con tipos de reportes e indicadores de desempeño que deberán cumplir

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

las secretarías, dependencias y entidades descentralizadas ordenadoras del gasto público.

4.2.3. Fuentes alternativas estratégicas para la financiación del Plan de Desarrollo

El Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín, a partir de la promulgación del Acto Legislativo 01 de 2021, tiene el reto de avanzar en su vocación de Distrito y asumir nuevas competencias, para continuar promoviendo su desarrollo integral y atendiendo a lo dispuesto por la Constitución Política. Para ello, no sólo la Secretaría de Hacienda deberá aplicar sus conocimientos financieros y experticia en mantener la solvencia y sostenibilidad fiscal distrital, sino también los ordenadores del gasto, quienes participarán activamente, en la innovación de las finanzas públicas distritales, es decir, en la gestión de nuevas alternativas de financiación territorial como instrumento de desarrollo para la ciudad.

Las fuentes alternativas estratégicas son opciones potenciales para gestionar recursos públicos que la administración distrital puede considerar como alternativas válidas en la toma de decisiones, debido a que están fundamentadas legalmente, se cuenta con la competencia para tramitarlas y adoptarlas con el fin de optimizar, complementar o aumentar la financiación de programas del Plan de Desarrollo o contribuir al cumplimiento de sus objetivos y metas, sin que los recursos necesariamente tengan que hacer tránsito a través del presupuesto distrital o impliquen desembolsos de recursos para incorporar al mismo.

A fin de evitar sobrevalorar el estimativo de ingresos y gestar futuros déficits, las fuentes alternativas estratégicas por su naturaleza, generalmente, son adicionales a la disponibilidad de recursos determinada en las proyecciones iniciales del Plan Financiero del Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Las fuentes alternativas estratégicas se pueden originar en:

- Recursos que por disposición legal no se reflejarán, de forma temporal o permanente, en el presupuesto del Distrito. Ejemplo: instrumento de financiamiento por Impuestos Futuros - TIF.
- Reintegros provenientes de recursos que son propiedad del distrito, que en vigencias anteriores ejecutaron legalmente el presupuesto a través del Programa Anual Mensualizado de Caja "PAC" y desarrollan el objeto de las apropiaciones presupuestales, tales como reintegros originados en: recursos entregados a terceros en contratos de mandato, encargos

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

fiduciarios y Patrimonios Autónomos autorizados legalmente, los cuales deben ser objeto de seguimiento por parte de los ordenadores del gasto a fin de reintegrar oportunamente las fuentes alternativas que puedan generar.

- Ingresos que se encuentran fundamentados en Leyes y que requieren ser adoptados mediante Acuerdo del Concejo Distrital.
- Ingresos que se encuentran fundamentados legalmente y que para ser adoptados requieren de la toma de decisiones administrativas, como la modificación de las competencias de los servidores competentes para la gestión de la fuente o el alistamiento institucional para gestionar su recaudo. Ejemplo: ingresos obtenidos por el Distrito al prestar sus servicios como gestor catastral, la cooperación internacional, el Sistema General de Regalías, entre otros ingresos tributarios o no tributarios habilitados legalmente, que actualmente no se están gestionando para llevar a cabo su operación y recaudo.
- Ingresos cuyo recaudo requieren de una contrapartida del Distrito. Ejemplo: convenios de cofinanciación, cofinanciación nacional para proyectos de transporte público masivo.

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", además de las fuentes legales determinadas en el Plan Financiero 2024-2027, podrá hacer uso de otras fuentes alternativas estratégicas, tales como las que se presentan a continuación, para la financiación de sus programas y proyectos, así como también para el cumplimiento de los objetivos misionales y priorizando el desarrollo y adaptación de aquellas fuentes alternativas de financiación para el desarrollo urbano, ambiental y económico de la ciudad.

El Comité de Eficiencia analizará los informes trimestrales de seguimiento y monitoreo a las fuentes alternativas estratégicas.

Cofinanciaciones con otras entidades

Fundamentación: Ley 489 de 1998 (artículos 6, 95 y 96), Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2012 artículos 92 y 95; Decreto 1130 de 2023 (artículo 3, numeral 3.1.5)

Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que estén a su cargo, mediante la celebración de convenios de

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

cofinanciación, donde por medio de las transferencias económicas que una entidad le realiza a otra, se genere el cumplimiento de sus fines estatales en concordancia con los fines constitucionales y en el marco de las políticas de interés nacional.

Para la materialización de esta fuente alternativa se requiere de la gestión comprometida y efectiva de los ordenadores del gasto, para identificar, postular y acceder a convocatorias de las entidades nacionales e internacionales de apoyo y la celebración de convenios, que permitan un ingreso adicional de recursos al presupuesto, para el logro de las metas propuestas en el plan de desarrollo y el cumplimiento de los objetivos misionales de cada dependencia.

Finalmente, el programa *Medellín distrito étnico*, se financiará con recursos propios del Distrito, en cofinanciación con el Departamento de Antioquia y desde el nivel nacional con todas las políticas, planes, programas, proyectos, medidas, mecanismos, herramientas e instrumentos establecidos y que surjan en el marco de la ejecución de la Ley 2294 de 2023 Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida", especialmente, por lo establecido en los artículos 1, 2, 3, 4, 5 de la citada Ley. Igualmente, en consonancia con los programas de cooperación internacional destinados a mejorar, fortalecer y consolidar el nivel y la calidad de vida e índices de desarrollo humano del pueblo negro, afrocolombiano, raizal, palenquero e indígena del país.

Cofinanciación nacional proyecto Metro ligero de la avenida 80

Fundamentación: Ordenanza 42 de 1977, Acuerdo 31 de 1997, Ley 86 de 1989 (artículo 14), Ley 80 de 1993 (artículo 41); Ley 105 de 1993 (artículo 3), Ley 336 de 1996 (artículo 4), Ley 310 de 1996 (artículo 2), Ley 819 de 2003 (artículo 11), Ley 1955 de 2019 (artículo 98, 99 y 100); Acuerdos Metropolitanos 19 de 2002, 15 de 2006, 37 de 2007, 26 de 2009; Decreto 1079 de 2015 (artículos 2.2.1.2.1.3.2 y 2.2.1.2.1.3.3); Decreto 2555 de 2010; Resoluciones Ministerio de Transporte 1371 de 2008, 0004812 de 2019, 20203040013685 de 2020, CONFIS del 16 de marzo de 2020, CONPES 3991 de 2020, 4003 de 2020; Acuerdos municipales 02 de 2020 (artículo 1.3.4.1.4), 07 modificado por el 011 de 2020, COMFIS 038 Y 071 de 2020 y el Convenio de Cofinanciación firmado entre la Nación, el Municipio de Medellín, hoy Distrito y la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburra Ltda. - Metro de Medellín del el 30 de noviembre de 2020.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

El convenio definió los montos, términos y condiciones bajo los cuales la nación y el municipio, hoy distrito, concurrirán a la cofinanciación del sistema del servicio público urbano de transporte masivo de pasajeros de Medellín.

Los aportes del Distrito y la Nación, destinados a cubrir los costos del proyecto equivalen a \$3.54 billones en pesos constantes de 2019. De los cuales la nación se comprometió a aportar por medio de vigencias futuras excepcionales con cargo al presupuesto de las vigencias 2024-2029 los recursos que se relacionan en la siguiente tabla:

Tabla 60. Aportes de la nación

Vigencias	Pesos Corrientes
2024	483.135.949.879
2025	497.630.028.376
2026	512.558.929.227
2027	527.935.697.104
2028	543.773.768.017
2029	560.086.981.057
Total Aportes Nación	3.125.121.353.660

Fuente: CONFIS 16 marzo de 2020, CONPES 4005 de 2020 y Convenio de Cofinanciación Clausula 2 numeral 2.2

Durante el cuatrienio 2024-2027, los aportes efectivos que transferirá la nación al Metro de Medellín, a través de vigencias futuras equivalen a \$2.02 Billones.

La Administración Distrital deberá dar estricto cumplimiento a lo establecido en el convenio de cofinanciación; esto, con el fin de garantizar el giro de los recursos de las vigencias futuras de la nación que amparan la financiación del proyecto Metro Ligero de la Avenida 80 y que conforman la fuente alternativa. De igual forma, deberá hacer seguimiento a las acciones realizadas por el ente gestor del proyecto Empresa Metro de Medellín, en cuanto a los trámites correspondientes a la solicitud de pago de la vigencia futura por parte de la nación.

La cofinanciación para la construcción del Metro Ligero de la Avenida 80 se constituye como una fuente alternativa, debido a que cuenta con un esquema de financiación donde concurren fuentes tradicionales, representadas en los aportes distritales y una fuente alternativa estratégica representada en los aportes de cofinanciación de la nación. Esta fuente alternativa no hará tránsito presupuestal en el distrito de Medellín, toda vez que, de conformidad con lo establecido en el convenio de cofinanciación, los aportes de la nación serán transferidos directamente al encargo fiduciario constituido por el Metro de

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Medellín como ente gestor para la administración, inversión y fuente de pagos de los recursos destinados a la ejecución del proyecto.

La Secretaría de Infraestructura Física, el Metro de Medellín, la Secretaría de Hacienda, el Departamento Administrativo de Planeación y demás dependencias del distrito, así como las entidades del conglomerado que se encuentren involucradas en la ejecución del proyecto Metro Ligero de la Avenida 80, gestionarán de forma oportuna, articulada y coordinada, el cumplimiento de todos los requisitos legales y contractuales pactados en el convenio de cofinanciación firmado con la nación, para que los recursos de la cofinanciación nacional sean transferidos de forma oportuna a la Empresa Metro de Medellín como ente gestor.

Reintegro de recursos originados en contratos de mandato.

Fundamentación: Constitución Política (artículo 315, numeral 9); Código Civil (artículo 2142); Sentencia C-101 de 1996; Estatuto Orgánico de Presupuesto; Acuerdo 38 de 1997 (artículo 23 – Compilado en Decreto 006 de 1998, artículo 72) y Acuerdo 52 de 1995 (artículo 96 – Compilado en Decreto 006 de 1998, artículo 102); Acuerdo 109 de 2019 (artículo 50); Decreto 0834 de 2021 (artículo 18); Decreto 100 de 2024; Disposiciones Generales de los Acuerdos Anuales de Presupuesto; Resoluciones CODFIS: 873 de 2011, 202350107638-112 de 2023 y 202450001561- 002 de 2024 y todas aquellas que las adicionen, corrijan o modifiquen.

Los contratos de mandato son aquellos en los que un Ordenador del Gasto, en ejercicio de su capacidad para ejecutar el presupuesto decide confiar la gestión de uno o más negocios a otra entidad, que se hace cargo de ellos por cuenta y riesgo del distrito. Dado que en los contratos de mandato los recursos entregados siguen siendo propiedad del distrito, la normativa orgánica de presupuesto (artículo 96 del Acuerdo 52 de 1995 – Compilado en Decreto 006 de 1998, artículo 102) establece que pertenecen al distrito los rendimientos financieros, los recursos no ejecutados y otros, motivo por el cual deben ser reintegrados al tesoro distrital para ser recaudados a través del presupuesto.

El reintegro es la acción mediante la cual un contratista, por gestión del Ordenador del Gasto y con fundamento en la normativa vigente o por disposiciones contractuales, devuelve dineros al tesoro distrital, que han sido obtenidos con recursos del distrito de Medellín y para que ellos ingresen al presupuesto. Con fundamento en la normativa orgánica de presupuesto (Decreto 006 de 1998, artículo 102), el reintegro de recursos originados en

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

contratos de mandato es obligatorio, toda vez que pertenecen al distrito los rendimientos generados con recursos de su propiedad.

Los rendimientos o reintegros que se originan en los contratos de mandato son fuentes alternativas que se generan por fuera de las arcas distritales, cuyo recaudo debe incorporarse al presupuesto de la entidad por gestión de los Ordenadores del Gasto, como servidores responsables de haber ejecutado el presupuesto a su cargo a través de la modalidad de contratos de mandato. Dichos reintegros pueden corresponder a tres conceptos: rendimientos financieros, recursos no ejecutados y otros conceptos derivados de la relación contractual.

- Reintegros por rendimientos financieros: Los rendimientos financieros son ingresos que perciben las entidades del presupuesto general por la colocación de recursos en el mercado de capitales o en títulos valores o los generados por terceros con recursos del Distrito. Los rendimientos financieros, constituyen la rentabilidad generada por los recursos depositados en cuentas de ahorro, corrientes o fideicomisos.

Pertenecen al Distrito los rendimientos financieros generados con recursos de su propiedad, en cumplimiento de la obligación contractual que disponga desembolso, aporte o entregas de recursos para la administración, en el marco de los convenios y/o contratos de mandato celebrados entre éste y una entidad de cualquier orden.

En consecuencia, en ningún convenio/contrato de mandato podrá pactarse la reinversión de los rendimientos financieros, salvo excepciones de Ley. Los Ordenadores del Gasto velarán porque dicha disposición sea expresa en los contratos y/o convenios de mandato. Así mismo, son propiedad del distrito de Medellín, aquellos rendimientos financieros que se generen en cualquier tipo de contrato que se haya pactado de esta forma.

- Reintegros por recursos no ejecutados: Los recursos no ejecutados son aquellos entregados al contratista y que al final del contrato no fueron ejecutados conforme a lo pactado. Los recursos no ejecutados constituyen ingresos distritales.

Los recursos no ejecutados adquieren relevancia en los contratos y/o convenios en los cuales se disponga como obligación del Distrito de Medellín la entrega de recursos en administración delegada o a título de aportes para la ejecución de convenios de cooperación o de

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

asociación. Por tanto, los Ordenadores del Gasto deberán exigir el reintegro a la tesorería distrital, incluso cuando las partes hayan perdido competencia para liquidar los contratos.

- Reintegros por otros conceptos derivados de la relación contractual: Se entiende por otros conceptos derivados de la relación contractual, los recursos de propiedad del Distrito de Medellín (diferentes a rendimientos financieros y a recursos no ejecutados), que sean generados en desarrollo del objeto contractual y que deben ser reintegrados a favor del Distrito de Medellín.

Los otros conceptos derivados de la relación contractual diferentes a rendimientos financieros y a saldos sin ejecutar son ingresos distritales.

El Alcalde, Secretarios de Despacho, Directores de Departamento Administrativo, Directores de Unidades Administrativas Especiales y Gerentes de conformidad con las competencias y funciones definidas en el Decreto 883 de 2015 y las demás normas que lo modifiquen, reglamenten, adicionen o complementen, así como también los Gerentes, directores y Rectores, como Ordenadores del Gasto y responsables de la ejecución del presupuesto que les ha sido asignado a su dependencia o entidad para cumplir con el Plan de Desarrollo desde su objeto y funciones, son responsables por la ejecución de las obras y la recepción oportuna de bienes o servicios pactados en contratos de mandato.

La Secretaría de Hacienda enviará periódicamente a los Ordenadores del Gasto de la administración central, un informe de seguimiento de los contratos de mandato para que dichos servidores gestionen y prioricen las siguientes acciones, fundamentadas en la normativa vigente:

- Reintegrar oportunamente y conforme a lo reglamentado por el CODFIS, los rendimientos originados en los contratos de mandato, por concepto de: rendimientos financieros, recursos no ejecutados y otros conceptos.
- Gestionar oportunamente la actualización del saldo contable de los contratos de mandato y conforme al procedimiento reglamentado por el CODFIS y en atención a lo dispuesto en las normas contables.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

- Ordenar a los supervisores la liquidación, en coordinación con la Secretaría de Suministros y Servicios (Decreto 883 de 2015, artículo 130, numeral 5), de los contratos cuyas obras ya se finalizaron o no se encuentren en ejecución, especialmente aquellos que no estén asociados a obras del Plan de Desarrollo y siempre y cuando ello fuere viable jurídicamente.

Reintegros originados en recursos transferidos a entidades financieras - Fondo Medellín Ciudad para la Vida (MCV)

Fundamentación: Constitución Política (artículo 315, numeral 9); Código Civil (artículo 2142); Ley 80 de 1993 (artículo 25 numeral 20 y artículo 32, numeral 5); Sentencia C-101 de 1996; Ley 1955 de 2019 (artículo 36, el cual no fue derogado por la Ley 2294 de 2023); Estatuto Orgánico de Presupuesto: Acuerdo 38 de 1997 (artículo 23 – Compilado en Decreto 006 de 1998, artículo 72) y Acuerdo 52 de 1995 (artículo 96 – Compilado en Decreto 006 de 1998, artículo 102); Decreto 0834 de 2021 (artículo 18); Decreto 100 de 2024; Disposiciones Generales de los Acuerdos Anuales de Presupuesto.

El Municipio de Medellín, hoy Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación, constituyó en 2014 una fiducia autorizada mediante el Acuerdo 74 de 2013 (artículo 3, numeral 7) y con fundamento en lo dispuesto en la Ley 80 de 1993 (artículo 25, numeral 20 y 32, numeral 5), para la administración de la fiducia de inversión y pagos, encargada de la administración o el manejo de los recursos vinculados a los contratos, incluyendo la cancelación de obligaciones derivadas de contratos estatales que celebren los Ordenadores del Gasto competentes para ejecutar los proyectos de inversión establecidos en el mismo Acuerdo 74 de 2013 para el programa Fondo Medellín Ciudad para la Vida (FMCV). Dicho programa fue reglamentado además por los Decretos 802 de 2014 y 2254 de 2019.

El reintegro de recursos públicos transferidos a entidades financieras, con fundamento en lo dispuesto en la Ley 80 de 1993 (artículo 25 numeral 20 y artículo 32, numeral 5), tales como el programa Fondo Medellín Ciudad para la Vida, que no se encuentren respaldando compromisos u obligaciones del Presupuesto General del distrito de Medellín, deberán ser reintegrados al presupuesto de la entidad. Lo anterior, debido a que constituyen fuentes alternativas que pertenecen al Distrito pues corresponden a rendimientos que se generan con recursos del distrito por fuera de las cuentas bancarias que maneja la tesorería.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Dado que actualmente los recursos asignados al programa FMCV presentan un nivel alto de ejecución, la administración podrá evaluar la posibilidad de liquidar el contrato de Encargo Fiduciario que constituyó en 2014 y por autorización del Concejo de la ciudad. En todo caso, se adicionarán al presupuesto y mediante Decreto y se destinarán a la financiación de proyectos de inversión de formación bruta de capital del actual plan de desarrollo, los recursos provenientes de los rendimientos financieros generados en la fiducia o en la cuenta bancaria distrital del programa FMCV, recursos obtenidos por la venta o restitución de títulos, las recuperaciones, los reintegros originados en obligaciones contractuales, los recursos del balance y los recursos sin ejecutar de los proyectos de inversión del programa Fondo Medellín Ciudad para la Vida.

Cooperación Internacional

Fundamentación: Ley 489 de 1998 (artículo 95), Ley 2286 de 2023 (artículos 24, parágrafo 2 y 30) y Ley 2294 de 2023 y los Decretos Nacionales 4152 de 2011, 869 de 2016 y 603 de 2022, Acuerdo Municipal 73 de 2001 y Estatuto Orgánico de la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana – ACI.

La cooperación internacional se entiende como una acción conjunta para apoyar el desarrollo económico y social del país, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo, organizaciones multilaterales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil. También se conoce como cooperación para el desarrollo y es un concepto global que comprende diferentes modalidades de ayuda que fluyen hacia los países de menor desarrollo relativo que contribuyen a procesos de desarrollo mediante la transferencia de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional. Puede darse de diversas formas: cooperación multilateral, bilateral, financiera, técnica, sur-sur y triangular.

La cooperación internacional puede utilizarse como fuente alternativa, debido a que se encuentra considerada legalmente. En el país existen entidades estatales que apoyan la gestión en la consecución de este tipo de recursos. No obstante, para adoptar esta fuente alternativa es necesario tomar de decisiones administrativas que propicien la gestión y obtención de la misma.

Las dependencias del Distrito, con el apoyo del Departamento Administrativo de Planeación (DAP) y la Gerencia de Proyectos Estratégicos, identificarán los proyectos susceptibles a ser financiados con recursos de cooperación, y en

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

articulación con la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín (ACI), definirán las estrategias a desarrollar para la gestión de recursos ante las entidades cooperantes.

Bonos de Impacto

Fundamentación: La Ley 1508 de 2012 (artículo 3 parágrafo 3 y artículo 19), Ley 80 de 1993 y Ley 1150 de 2007.

Los Bonos de Impacto son un mecanismo innovador de financiamiento que establece iniciativas que no requieren desembolsos de recursos públicos, su financiación se da con recursos privados para la provisión de bienes públicos, mediante inversiones que efectúan las empresas, fondos u organizaciones, con un objetivo de provocar un impacto social y/o medioambiental bajo un esquema de pago o financiación basada en resultados, en los cuales uno o varios inversionistas aportan capital a un proveedor de servicios para la implementación de iniciativas de innovación social y/o ambiental.

Este esquema de financiación, que se centra en buscar soluciones a problemáticas sociales de poblaciones vulnerables, se convierte en una fuente alternativa por ser una innovación en la manera de financiar las intervenciones de política social y la formulación e implementación de políticas públicas, facilitando la reorientación de los recursos desde la atención compensatoria hacia medidas preventivas, reduciendo costos para el sector público.

Las dependencias del distrito desde sus competencias y a fin de generar valor público a su gestión, participarán activamente con las Secretarías de Hacienda y General y el Departamento Administrativo de Planeación, en la implementación y/o utilización de esta fuente alternativa, lo que permitirá la optimización de resultados, identificando las necesidades de financiación de programas contemplados en el Plan de Desarrollo y que su financiación pueda darse a través de este mecanismo.

Aportes voluntarios

Fundamentación legal: Constitución Política de Colombia (artículos 1 y 95), Decreto Municipal 883 de 2015 (artículo 109, numeral 8), el Acuerdo 093 de 2023. (Capítulo XXV) y la Resolución 202250106779 de 2022.

Con el fin de avanzar en un esquema de contribución económica basado en la confianza y el adecuado uso de los ingresos, apuntando siempre a la promoción de la solidaridad de la ciudadanía y su participación en los

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

programas que marcaran el desarrollo del Distrito, los aportes voluntarios se consideran una fuente alternativa que permitirá el acercamiento de la comunidad con la Administración Distrital, generando mayores recursos gracias a la colaboración de los contribuyentes o no contribuyentes y a su vez comprometiendo al gobierno local en la ejecución transparente y eficiente de los mismos.

Con los ingresos provenientes de los aportes voluntarios efectuados por la ciudadanía, la Administración Distrital invertirá estos recursos en proyectos relacionados con medio ambiente, seguridad, movilidad, salud, Programa Banco Distrital de Medellín, servicios suplementarios en las Áreas de Revitalización Económica – BID, turismo, deporte, educación, cultura, renovación urbana y espacio público.

Las dependencias del distrito promoverán desde sus competencias la participación de la ciudadanía para realizar aportes voluntarios para la financiación de proyectos sociales que beneficien sus comunidades.

Instrumentos de financiación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT)

Fundamentación: Leyes 388 de 1997 y 902 de 2004 y el Acuerdo 048 de 2018, capítulo IV.

Los instrumentos de financiación del Plan de Ordenamiento Territorial son el conjunto de instrumentos y decisiones administrativas dirigidas a lograr la movilización de recursos necesarios para la ejecución y mejoramiento de las infraestructuras a través del programa de ejecución del POT, con miras a materializar el principio de reparto equitativo de cargas y beneficios del desarrollo territorial. El POT establece instrumentos para la financiación de los proyectos asociados a los sistemas físico espaciales, buscando el equilibrio mediante la identificación de formas posibles de movilización de estos dos aspectos, al interior de los instrumentos de planificación complementaria, como macroproyectos, planes parciales, y demás, así como en cualquier actuación urbanística.

Como fuente alternativa, los instrumentos de financiación del Plan de Ordenamiento Territorial permitirán incrementar los recursos por captura del valor del suelo, los cuales serán destinados para el cumplimiento del *PILAR 4. Infraestructura y Desarrollo*, del presente Plan de Desarrollo Distrital.

Con el fin de desarrollar y adaptar fuentes alternativas que contribuirán al financiamiento del desarrollo urbano, ambiental y económico de la ciudad, la

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Secretaría de Hacienda con la Secretaría de Gestión y Control Territorial y el Departamento Administrativo de Planeación, definirán las estrategias más convenientes para el Distrito, en la identificación de las zonas de la ciudad en las que podrían invertirse de forma más ágil los recaudos líquidos ya obtenidos de los instrumentos del suelo, acorde con las disposiciones legales, a fin de generar renovación urbana que incremente las rentas estimadas en el Plan Financiero Distrital, sin que el Distrito se vea obligado a aumentar costos o contraer nuevas obligaciones, es decir, dentro del marco dispuesto constitucionalmente para tal fin.

La Administración Distrital realizará los análisis y estudios necesarios, con el fin de determinar la conveniencia de la aplicación de los instrumentos de financiación contenidos en el Plan de Ordenamiento Territorial, entre los cuales podrá considerar los siguientes:

Contribución de Valorización

Fundamentación: Leyes 25 de 1921 artículo 3, 51 de 1926 artículo 6 y 388 de 1997, Acuerdos Municipales 58 de 2008, 48 de 2014 artículo 522 y 93 de 2023.

Mediante el instrumento de la contribución de valorización, el distrito de Medellín podrá financiar obras de interés público vinculadas a proyectos urbanos contemplados en el Acuerdo 48 de 2014 o las normas que los modifiquen o sustituyan y del presente Plan de Desarrollo.

Participación en Plusvalía

La participación en plusvalía se encuentra fundamentada en el artículo 82 de la Constitución Política de Colombia, así como en los artículos 73 y siguientes de la Ley 388 de 1997, artículo 32 Ley 2079 de 2021 y el artículo 181 del Decreto Ley 019 de 2012. A nivel local, el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín tiene adoptada la reglamentación específica por medio del Decreto Municipal 1163 de 2021 y la Resolución 2023100420934 de 2023.

Este instrumento se define como el derecho que tienen las entidades públicas a participar del mayor valor del suelo, cuando este es generado por actuaciones urbanísticas que incrementan su aprovechamiento, tales como el cambio de uso del suelo, el incremento de aprovechamientos urbanísticos, la ejecución de obra pública o el establecimiento o modificación del régimen o la zonificación de usos del suelo.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Los recursos que sean recaudados en el proceso de implementación de este instrumento en el distrito de Medellín, podrán financiar la compra de inmuebles para el desarrollo de vivienda social, construcción o mejoramiento de infraestructuras viales, servicios públicos domiciliarios, áreas de recreación y equipamientos sociales, la generación, expansión y recuperación de zonas verdes y equipamientos que conforman el espacio público urbano, infraestructura vial y sistemas de transporte masivo, actuaciones urbanísticas que se desarrollen en macroproyectos, programas de renovación urbana y proyectos que se desarrollen a través de Unidades de Actuación Urbanística, pago de precio o indemnizaciones por acciones de adquisición voluntaria o expropiación de inmuebles para programas de renovación urbana y fomento de la creación cultural y mantenimiento del patrimonio cultural.

Teniendo en cuenta la construcción del proyecto Metro Ligero de la Avenida 80 y las obras complementarias a ser ejecutadas a lo largo del área de influencia de dicho proyecto, es fundamental considerar recursos alternativos a los ya existentes, como por ejemplo las fuentes de financiación del ordenamiento territorial representada en la participación en plusvalía por el hecho generador de obra pública, que permita el financiamiento parcial o total de algunas obras complementarias y en general del sistema público asociado al corredor de transporte, dado que para la generación y recaudo de estos recursos vía la aplicación del instrumento se requiere el procedimiento establecido en la reglamentación específica.

Instrumento para financiar la renovación urbana a través de la titularización del mayor valor del recaudo futuro del impuesto predial unificado - TIF

Fundamentación: Ley 1955 de 2019 artículo 278 y el Decreto 1382 de 2020.

El artículo 278 de la Ley 1955 de 2019, establece como instrumento para la financiación de la renovación urbana la titularización del mayor valor del recaudo futuro del impuesto predial unificado – TIF, para aquellos municipios de categoría especial, 1 y 2, que gestionen sus propios catastros directamente o a través de esquemas asociativos territoriales y que cumplan con criterios de eficiencia en el recaudo del impuesto predial definidos por el Gobierno nacional.

Mediante la implementación de este instrumento el distrito de Medellín podrá financiar infraestructura urbana vinculada a proyectos estratégicos de renovación contemplados en el Acuerdo 048 de 2014 - Plan de Ordenamiento Territorial, el presente Plan de Desarrollo y el Decreto 1382 de 2020 a través

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

de la titularización de la totalidad o parte de los mayores valores de recaudo futuro del impuesto predial que se genere en las zonas de influencia de los respectivos proyectos estratégicos de renovación urbana durante el periodo necesario para cubrir el monto de la emisión, previa autorización del Concejo Distrital.

Las dependencias del Distrito conforme a sus competencias, deberán realizar los estudios fiscales, jurídicos y financieros que puedan viabilizar el instrumento TIF, en las zonas más adecuadas para la ciudad, mitigando la materialización de riesgos para la estabilidad de las finanzas públicas distritales y dando cumplimiento a la normativa vigente.

Asociaciones Público Privadas – APP’s

Fundamentación: Ley 80 de 1993 y 1508 de 2012, los Decretos Nacionales 1467 de 2012, 100 de 2013, 301 de 2014, 1553 de 2014, 2043 de 2014 y 063 de 2015

Las APP’s son definidas por la Ley 1508 de 2012 como una herramienta que vincula el capital privado, mediante un contrato entre una entidad estatal y una persona natural o jurídica de derecho privado, para la *“provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados, que involucra la retención y transferencia de riesgos entre las partes y mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio de la infraestructura y/o servicio”*

La ejecución de proyectos estratégicos de beneficio público a través del mecanismo de Asociaciones Público Privadas (APP) se constituye en una alternativa de nuevas fuentes de financiación del Plan de Desarrollo Distrital en la vía de la corresponsabilidad del sector privado con el desarrollo de la ciudad. Regulado por la Ley 1508 de 2012⁶⁰[1], el mecanismo de APP permite al Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación la construcción de equipamientos y amoblamiento de la ciudad, bien sea a través de proyectos de iniciativa pública o de iniciativa privada.

Los compromisos asumidos en el artículo 239 de la Ley 2294 de 2023 que aprobó el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia mundial de la vida” contempla que:

⁶⁰ De acuerdo con esta normativa, las APP “son un instrumento de vinculación de capital privado, que se materializan en un contrato entre una entidad estatal y una persona natural o jurídica de derecho privado, para la provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados, que involucra la retención y transferencia de riesgos entre las partes y mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio de la infraestructura y/o servicio” (Artículo 1).

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Se podrán desarrollar proyectos bajo esquemas de Asociaciones Público-Privadas -APP-, enmarcados dentro de la Ley 1508 de 2012, que tengan por objeto el desarrollo de infraestructura económica, productiva, social y de protección ambiental del país. Asimismo, se podrán desarrollar proyectos bajo este esquema, que propendan por el desarrollo tecnológico y educativo en el país, la mejora en las condiciones de la prestación de los servicios de salud, la reducción de la pérdida de la biodiversidad y la lucha contra el cambio climático. El Gobierno nacional reglamentará la materia

Con el fin de incentivar la participación del sector privado en la financiación y ejecución de obras propuestas en el Plan de Desarrollo Distrital, los recursos provenientes de las APP's, se consideran una fuente alternativa originada en recursos que son gestionados por la administración distrital y que por disposición legal no se reflejarán, de forma temporal o permanente, en su presupuesto.

Las dependencias del Distrito y las entidades descentralizadas desde sus competencias implementarán estrategias que permitan el desarrollo de proyectos financiados con recursos de APP's y la Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público Privadas o quien haga sus veces, realizará el análisis, gestión y fomento de la incorporación de capitales privados a programas de beneficio público del presente Plan de Desarrollo.

Es una oportunidad para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín la suscripción de alianzas y asociaciones de carácter Público Privado que permitan al Distrito alcanzar sus objetivos de desarrollo, a la vez que minimiza los posibles gastos públicos de ejecución y operación pero permitiendo a la vez un mayor beneficio a la comunidad.

Estas Alianzas Público Privadas buscarán la preservación del patrimonio arquitectónico de la ciudad en cabeza de particulares y la contratación de aprovechamiento económico del espacio público, competencias hoy en poder de la Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público Privadas.

Es por lo anterior, que este Plan de Desarrollo contemplará el estudio y desarrollo de Proyectos APP que se encuentran en etapa de factibilidad y buscará una adecuada articulación institucional entre la Secretaría de Hacienda, el Departamento Administrativo de Planeación y la Agencia APP o quien haga sus veces, en la estructuración y viabilidad de iniciativas.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Corresponde a la Agencia o quien haga sus veces, la estructuración de los proyectos, entre los que se contemplan obras de infraestructura física, social, educativa, cultural, salud, recreo deportiva y productiva, entre otras. A través de la Secretaría de Hacienda se emiten los conceptos sobre el cumplimiento de obligaciones contingentes. Corresponde al Departamento Administrativo de Planeación emitir los conceptos de los proyectos APP en su etapa de prefactibilidad y factibilidad, dando cumplimiento a las directrices del Departamento Nacional de Planeación sobre los riesgos previsibles de este tipo de proyectos de infraestructura, así como la viabilidad de los mismos en cumplimiento de las normas de usos del suelo a la luz del Plan de Ordenamiento Territorial vigente; y finalmente corresponde a la Agencia APP o quien haga sus veces, la estructuración de los Proyectos susceptibles de ejecutarse mediante asociaciones público privadas con impacto en el desarrollo socioeconómico de la ciudad.

Finalmente, el objetivo de estas articulaciones es contribuir con soluciones efectivas a las prioridades del Plan de Desarrollo Distrital y permitirán: i) aumentar la disponibilidad y calidad de la infraestructura física y social de la ciudad; ii) incrementar el acceso de las poblaciones más vulnerables a los servicios sociales básicos; y iii) mejorar los resultados de la dimensión de capital físico del Índice Multidimensional de Calidad de Vida de la ciudad.

Gestión eficiente de bienes muebles e inmuebles

Fundamentación: Constitución Política (artículo 313, numeral 3), Decreto Ley 1333 de 1983 (artículo 167), Ley 80 de 1993, Ley 1551 de 2012 (artículo 18, párrafo 4), Ley 549 de 1999 (artículo 2 numeral 7), Ley 1150 de 2007, Decreto 1778 de 2016, Decreto 1082 de 2015 (Sección 2).

Las dependencias competentes del Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín elaborarán un estudio de los bienes muebles e inmuebles, que signifiquen ineficiencia en su tenencia y avanzarán en una estrategia transparente de enajenación de aquellos que no están agregando valor al cumplimiento de la misión distrital.

Igualmente, gestionarán eficientemente los bienes inmuebles fiscales que son propiedad del distrito de Medellín, como elementos fundamentales del sistema público y colectivo, buscando obtener valor económico y social para el Distrito y sus habitantes, que maximice su potencial y promueva el desarrollo de proyectos defonantes para la ciudad.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Regalías

Fundamentación: Constitución Política, artículos 360 y 361, la Leyes 141 de 1994, 1530 de 2012, 1942 de 2018 y 2056 de 2020 y el Decreto 1821 de 2020.

El artículo 361 de la Constitución Política, consagra la creación de un Fondo Nacional de Regalías constituido con los ingresos provenientes de estas, que no se asignen a los departamentos y municipios. A este tipo de regalías se les denomina regalías indirectas, ya que las administra y distribuye el mencionado fondo.

Es de vital importancia el alistamiento institucional de las dependencias del distrito, en articulación con el Departamento Administrativo de Planeación Distrital para la formulación de proyectos susceptibles de ser financiados por regalías y con la Gerencia de Proyectos Estratégicos y la Secretaría de Hacienda en lo concerniente al ingreso de estos recursos en el presupuesto del distrito en los casos que aplique y en la gestión de los mismos mediante los instrumentos definidos por el Departamento Nacional de Planeación.

4.3. PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES 2024-2027

4.3.1. Fuentes de financiación del Plan Plurianual

El resultado del proceso de actualización del Plan Financiero en la Administración Central bajo la estrategia integral de gestión prevista para el periodo 2024-2027 arroja una asignación de recursos del orden de \$32,3 billones de pesos como fuentes de financiación que apalancarán la ejecución de los programas del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere".

La siguiente tabla precisa el agregado, diferenciando aquellas fuentes de financiación que tienen destinación específica por mandato legal que corresponden al 54,1% del total, de aquellas de inversión flexible que son el 45,9% restante.

Tabla 61. Fuentes financieras del Plan Plurianual de Inversiones 2024-2027

Fuente del recurso	2024	2025	2026	2027	Total	Participación
Sistema General de Participaciones sin FLS	1.233.342	1.262.297	1.300.017	1.338.948	5.134.602	29,4%
Fondo Local de Salud - FLS	1.370.174	1.397.229	1.441.792	1.487.879	5.697.074	32,6%
Otros recursos destinados	2.470.180	1.269.858	1.427.870	1.478.314	6.646.222	38,0%

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Subtotal Recursos Destinados	5.073.695	3.929.364	4.169.680	4.305.140	17.477.899	54%
Recursos de crédito	567.359	493.697	482.400	427.400	1.970.856	13,3%
Excedentes financieros de EPM	2.070.905	2.553.487	2.913.835	2.834.480	10.372.716	69,9%
Otros recursos de inversión flexible	398.642	712.374	718.845	661.451	2.491.313	16,8%
Subtotal Recursos de Inversión flexible	3.036.906	3.759.558	4.115.080	3.923.341	14.834.885	46%
Total Plan de Inversiones	8.110.601	7.688.942	8.284.799	8.228.481	32.312.783	100%

Fuente: Presupuesto 2024 y MFMP 2024-2033
Cifras en millones de pesos
corrientes

Se proyecta que la estrategia financiera integral del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" asciende a \$34.32 billones, de los cuales \$32.3 billones corresponden a la disponibilidad de recursos estimada para el Plan Plurianual de Inversiones en el Plan Financiero 2024-2027 y \$2.02 billones corresponde a recaudos que provienen de Fuentes Alternativas Estratégicas estimadas, tal como se observa en el siguiente cuadro:

ESTRATEGIA FINANCIERA INTEGRAL	
PLAN DE DESARROLLO 2024-2027 "MEDELLÍN TE QUIERE"	
PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES [PLAN FINANCIERO]	\$ 32.3 Bil
FUENTES ALTERNATIVAS	\$ 2.02 Bil
TOTAL ESTRATEGIA FINANCIERA INTEGRAL	\$ 34.32 Bil

4.3.2. Estructura Programática del Plan Plurianual de Inversiones

Después de un exhaustivo análisis de los costos y las fuentes de financiamiento de los programas dentro del marco estratégico, se ha elaborado el Plan Plurianual de Inversiones para la ejecución del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere". Este plan tiene como objetivo principal impulsar el desarrollo integral del Distrito, con una asignación presupuestaria total que alcanza los \$32,3 billones de pesos.

La priorización de la inversión a lo largo de los cuatro años de este plan se ha llevado a cabo considerando diversos criterios. Por un lado, se han incluido los programas e iniciativas con fuentes de financiamiento específicas, así como aquellos que, por mandato legal, deben ejecutarse. Además, se ha realizado un detallado proceso de priorización que ha tomado en cuenta los lineamientos

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

del Programa de Gobierno, las necesidades básicas de cobertura, los proyectos estratégicos y la participación ciudadana.

En cumplimiento del Acuerdo 28 de 2017, la Administración ha destinado una partida global de \$1,53 billones, equivalente al 5% del total del Plan Plurianual de Inversiones, para ser asignada por cada comuna y corregimiento durante el proceso de Presupuesto Participativo. Esta distribución será gestionada por el Departamento Administrativo de Planeación, una vez completado el proceso de priorización ciudadana establecido en el acuerdo.

Es importante subrayar que el éxito en la consecución de las metas propuestas en el Plan de Desarrollo Distrital está estrechamente ligado al recaudo total de los recursos contemplados en el Plan Plurianual de Inversiones 2024-2027. Esto incluye, además, la posibilidad de contar con excedentes adicionales provenientes de Empresas Públicas de Medellín (EPM).

A continuación, se presenta de manera detallada el Plan Plurianual de Inversiones, con el fin de transparentar y fortalecer el compromiso con el desarrollo sostenible de Medellín en el periodo 2024-2027 bajo la premisa fundamental de "Medellín Te Quiere".

Plan Plurianual de Inversiones 2024 – 2027

Pilar	Inversión
Pilar 1 Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	\$ 11.565.645
Pilar 2 Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	\$ 8.884.908
Pilar 3 Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	\$ 4.816.616
Pilar 4 Creemos en la infraestructura para el desarrollo	\$ 6.386.481
Pilar 5 Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal	\$ 659.132
Habilitador Creemos en la ciencia, la tecnología y la innovación para conectarnos con el mundo	
PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES 2024-2027	\$ 32.312.783

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

	Pilar / Componente	Inversión
Pilar 1	Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	\$ 11.565.645
	Primera infancia para un buen comienzo	\$ 1.487.350
	Educación para el progreso social	\$ 7.740.874
	Desarrollo económico, productividad y competitividad	\$ 745.414
	Medellín, destino turístico y sostenible	\$ 82.228
	Arte y cultura al alcance de todos	\$ 539.030
	Deporte, recreación y actividad física para el bienestar	\$ 970.751
Pilar 2	Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	\$ 8.884.908
	Salud para el bienestar físico y mental	\$ 6.397.054
	Medellín territorio incluyente	\$ 2.147.689
	Medellín diversa	\$ 28.059
	Paz, víctimas y derechos humanos	\$ 138.697
	Jóvenes: creadores y agentes de transformación social	\$ 59.721
	Mujeres autónomas, mujeres libres	\$ 113.688
Pilar 3	Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	\$ 4.816.616
	Seguridad integral para el desarrollo social	\$ 1.332.906
	Participación ciudadana y control social	\$ 1.651.293
	Planeación y gestión territorial del distrito	\$ 944.664
	Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	\$ 887.754
Pilar 4	Creemos en la infraestructura para el desarrollo	\$ 6.386.481
	Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	\$ 2.565.931
	Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín	\$ 351.880
	Movilidad sostenible e integral	\$ 1.476.704
	Servicios públicos	\$ 1.991.966
Pilar 5	Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal	\$ 659.132
	Sostenibilidad y patrimonio ambiental	\$ 477.307
	Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres	\$ 181.826
Habilitador	Creemos en la ciencia, la tecnología y la innovación para conectarnos con el mundo	

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 1	Pilar / Componente / Programa	Inversión 2024-2027
	Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico	\$ 11.565.645
	Primera Infancia para un buen comienzo	\$ 1.487.350
	Nutri para sanar, sanar para crecer	\$ 101.291
	Ecosistema para la Primera Infancia	\$ 1.386.059
	Educación para el progreso social	\$ 7.740.874
	Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	\$ 6.160.034
	Calidad y pertinencia desde preescolar hasta postsecundaria	\$ 146.606
	Medellín: Escuelas inclusivas y ágiles	\$ 95.000
	Maestro ciudadano ejemplar	\$ 45.973
	Escuela Inteligente: Ambientes inteligentes para el aprendizaje	\$ 1.210.270
	Medellín, destino de la educación transformadora	\$ 30.491
	Consolidación del sistema de innovación e investigación en educación del Distrito de Medellín	\$ 27.404
	Distrito bilingüe	\$ 7.000
	Desarrollo económico, productividad y competitividad	\$ 745.414
	Formación y empleo	\$ 27.814
	Oportunidades para Crecer	\$ 13.298
	Desarrollo empresarial	\$ 67.554
	Financiación para crecer	\$ 25.910
	Acceso a Mercados	\$ 27.511
	Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito	\$ 279.952
	Internacionalización para el desarrollo del Distrito	\$ 29.256
	Desarrollo rural agropecuario	\$ 52.024
	La nueva ruralidad para la articulación urbano-rural	\$ 13.038
	Medellín Distrito inteligente	\$ 198.129
	Medellín, Capital Creativa	\$ 10.318
	Medellín, destino turístico y sostenible	\$ 82.228
	Competitividad, Control y Gestión Turística	\$ 44.426
	Promoción y mercado de ciudad	\$ 37.800
	Arte y cultura al alcance de todos	\$ 639.030
	Estrategia Cultural Ciudadana Medellín	\$ 14.263
	Fortalecimiento de la planeación cultural del Distrito	\$ 2.170
	Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	\$ 123.454
	Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio	\$ 109.694
	Fomento artístico y cultural	\$ 209.090
	Formación y Prácticas Artísticas y Culturales	\$ 80.390
	Deporte, recreación y actividad física para el bienestar	\$ 970.751
	Oportunidades para el deporte, la recreación y la actividad física y mental y el aprovechamiento del tiempo libre	\$ 302.681
	Equipos deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar	\$ 600.657
	Fortalecimiento del Sistema Distrital del deporte, la Recreación y la Actividad Física	\$ 80.651
	Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo	\$ 13.762

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar / Componente / Programa		Inversión 2024-2027	
Pilar 2	Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	\$	8.884.908
	Salud para el bienestar físico y mental	\$	6.397.054
	Medellín te quiere saludable	\$	110.360
	Administración y gestión del aseguramiento en salud	\$	5.809.995
	Gestión del acceso a los servicios de salud	\$	351.836
	Vigilancia en Salud Pública	\$	31.658
	Salud ambiental	\$	43.024
	Gobernanza para la salud	\$	50.174
	Medellín territorio incluyente	\$	2.147.689
	Familias con bienestar y oportunidades	\$	115.419
	Todos contra el hambre	\$	1.389.694
	Medellín, entorno protector de la infancia y la adolescencia	\$	243.438
	Dignificación, cuidado y autonomía en el envejecimiento y la vejez	\$	299.512
	Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad	\$	13.032
	Habitantes de y en calle con atención e inclusión social	\$	111.527
	Bienestar para las Familias Migrantes	\$	3.000
	Asistencia social a población vulnerable	\$	71.597
	Medellín diversa	\$	28.059
	Medellín Distrito Ético	\$	21.003
	Reconocimiento y Dignificación de las Orientaciones Sexuales, Identidades y Expresiones de Género Diversas	\$	7.056
	Paz, víctimas y derechos humanos	\$	138.697
	Derechos Humanos y Construcción de Paz Ciudadana	\$	44.600
	Atención -reparación integral a víctimas del conflicto armado y justicia transicional y restaurativa	\$	84.460
	Reconciliación e integración social y económica de la población sindicada, privada de la libertad y pospenado	\$	9.629
	Jóvenes: creadores y agentes de transformación social	\$	59.721
	Carreteras para el desarrollo del proyecto de vida de las juventudes	\$	36.540
	Participación y democracia juvenil	\$	23.180
	Mujeres autónomas, mujeres libres	\$	113.688
	Promoción de la autonomía física, económica y para la toma de decisiones de las mujeres urbanas y rurales	\$	72.257
	Transformación de roles y relaciones culturales entre hombres y mujeres para la promoción de la igualdad de género	\$	0.037
	Transversalización y gestión del conocimiento para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales de Medellín	\$	33.394

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

Pilar / Componente / Programa		Inversión 2024-2027	
Pilar 3	Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana	\$	4.816.616
	Seguridad Integral para el desarrollo social	\$	1.332.906
	Planación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana	\$	906.033
	Modelo Integral de Gestión Focalizada para la Seguridad Ciudadana	\$	147.806
	Infraestructura para la seguridad y la convivencia	\$	475.203
	Convivencia y acceso al Sistema de Justicia Cercana al Ciudadano	\$	143.207
	Atención integral a jóvenes en riesgo	\$	12.855
	Cultura del Fútbol en Medellín	\$	2.460
	Espacio Público para la convivencia ciudadana	\$	44.741
	Participación ciudadana y control social	\$	1.651.293
	Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana	\$	21.027
	Organizaciones sociales y comunitarias motoras de la democracia participativa local	\$	40.087
	Transparencia y democratización de la Planación del Desarrollo Local y el Presupuesto Participativo	\$	1.581.573
	Comunicación para la motivación, el fortalecimiento de la participación y la corresponsabilidad ciudadana	\$	8.005
	Planeación y gestión territorial del distrito	\$	944.664
	Desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias del Sistema Distrital de Planeación	\$	34.575
	Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial y sus instrumentos	\$	93.739
	Fortalecimiento del catastro distrital	\$	107.623
	Gestión Territorial	\$	60.168
	Direccionamiento estratégico para la transición a distrito	\$	1.800
	Prospectiva de ciudad basada en el aprovechamiento de los datos, la analítica y la gestión del conocimiento	\$	80.834
	Articulación Distrital con acción regional	\$	565.720
	Confianza ciudadana en la gestión pública institucional	\$	887.754
	Confianza y transparencia administrativa	\$	22.974
	Fortalecimiento del sistema integral de gestión para mejorar el desempeño institucional	\$	3.600
	Gestión Fiscal y Financiera de la Hacienda Pública	\$	279.624
	Fortalecimiento de los servidores públicos para recuperar la confianza institucional	\$	272.888
	Transformación de la experiencia de servicio a la ciudadanía en el Distrito para aumentar la confianza institucional	\$	35.479
	Comunicación pública para el fortalecimiento de la institucionalidad y la confianza ciudadana	\$	85.443
	Gestión eficiente de bienes y servicios	\$	158.100
	Generando valor inmobiliario	\$	4.326
	Gerencia Judicial Pública	\$	20.473
	Protección de los recursos públicos desde el control interno	\$	4.585

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar / Componente / Programa		Inversión 2024-2027	
Pilar 4	Creemos en la infraestructura para el desarrollo	\$	6.386.481
	Infraestructura para un modelo de ciudad sostenible	\$	2.565.931
	Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	\$	1.095.037
	Medellín se conecta con el mundo	\$	681.167
	Renovación Urbana Integral	\$	77.544
	Espacios públicos inclusivos y accesibles	\$	710.243
	Viviendas dignas, espacios seguros para las familias de Medellín	\$	351.690
	Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos	\$	120.385
	Mejoramiento integral de barrios	\$	226.192
	Fortalecimiento institucional del Sistema Distrital Habitacional	\$	4.502
	Asistencia integral, regulación y control al inquilinato	\$	800
	Movilidad sostenible e integral	\$	1.476.704
	Infraestructura vial sostenible e integral	\$	83.469
	Transporte público masivo, colectivo e individual	\$	954.075
	Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional	\$	30.545
	Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente	\$	102.880
	Movilidad activa, sostenible y micromovilidad	\$	34.735
	Servicios públicos	\$	1.991.966
	Agua potable y saneamiento básico	\$	155.733
	Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	\$	1.316.593
	Gestión Integral de residuos sólidos	\$	9.289
	Alumbrado Público e Iluminación Ornamental	\$	508.351
	Pilar / Componente / Programa	Inversión 2024-2027	
Pilar 5	Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal	\$	659.132
	Sostenibilidad y patrimonio ambiental	\$	477.307
	Gestión de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos	\$	240.609
	Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito	\$	96.993
	Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde	\$	10.000
	Protección y Bienestar Animal	\$	100.700
	Economía Circular y Crecimiento Verde	\$	44.893
	Gestión del ruido y emisiones atmosféricas	\$	4.500
	Educación y Cultura Ambiental	\$	10.602
	Protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres	\$	181.826
	Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Sostenible y la Protección de la Vida	\$	132.673
	Gobernanza del riesgo de desastres para un Distrito Resiliente	\$	49.153
Habilitador	Creemos en la ciencia, la tecnología y la innovación para conectarnos con el mundo		

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

4.4. INVERSIONES CON CARGO AL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS (SGR)

4.4.1. Contexto Legal:

Por primera vez en la historia del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín se incorporan iniciativas financiadas con recursos del Sistema General de Regalías con fundamento en la Ley 2056 de 2020 "Por la cual se regula la organización y funcionamiento del Sistema General de Regalías", que establece la obligatoriedad de realizar un capítulo de inversiones con cargo a los recursos del Sistema General de Regalías (SGR) de manera participativa, democrática y concertada con los grupos poblacionales, étnicos y comunitarios.

El artículo 30 de la presente ley 2056 de 2020, hace referencia a los "Ejercicios de planeación. En el marco del proceso de formulación y aprobación de los planes de desarrollo de las entidades territoriales se identificarán y priorizarán las iniciativas o proyectos de inversión susceptibles de ser financiados con recursos de las Asignaciones Directas, la Asignación para la Inversión Local y la Asignación para la Inversión Regional del Sistema General de Regalías, atendiendo los principios de desarrollo competitivo y productivo del territorio y de los de planeación con enfoque participativo, democrático y de concertación".

Para el caso del Distrito Especial los ejercicios de planeación se realizan exclusivamente para las asignaciones directas, a través de mesas públicas de participación ciudadana en las que se definieron y priorizaron iniciativas de inversión de que trata el presente capítulo, incluyendo el enfoque de género y educación superior, como lo establece el parágrafo sexto del artículo 30 y el parágrafo 1 del artículo 40 de la Ley 2056 de 2020. Los asistentes a estas mesas, se enmarcan en los siguientes actores como lo son los concejales del Distrito, representantes a la Cámara por Antioquia, senadores que obtuvieron más del 40% de sus votos en la Región eje cafetero, delegados del distrito de Medellín, representantes de las Juntas Administradoras Locales, Organizaciones de Acción Comunal, de las organizaciones sociales, de los pueblos y comunidades indígenas, y las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palanqueras, y de los principales sectores económicos con presencia en el Distrito.

Como resultado del alistamiento institucional que consiste en realizar una revisión de insumos al interior del Distrito Especial, revisando diferentes instrumentos de planeación, se obtuvieron siete (7) iniciativas enmarcadas en el fortalecimiento de la educación superior y el goce efectivo de los derechos

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

y la protección de las poblaciones caracterizadas previamente (mujeres y grupos étnicos). Estas iniciativas son las trabajadas con los actores en el ejercicio de priorización.

4.4.2. Iniciativas identificadas y propuestas para ser financiadas con recursos del Sistema General de Regalías.

Iniciativas propuestas de educación superior con enfoque de género:

Las siguientes son las iniciativas con enfoque de género identificadas por la administración distrital y propuestas para la discusión a los actores:

Tabla 62. *Iniciativas propuestas de educación superior con enfoque de género*

INICIATIVAS PROPUESTAS
Educación Superior para las mujeres, en carreras que aporten a la vocación rural de los corregimientos.
Educación Superior para las mujeres, en programas que potencien habilidades digitales.
Fortalecimiento de liderazgos femenino con enfoque de género y generacional.
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.
Formación de docentes que promuevan una educación no sexista, aportando a prevención de las violencias contra las mujeres.

Fuente: elaboración propia

El Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, a través de la Secretaría de las Mujeres, desde el año 2009, viene brindando a grupos poblacionales de mujeres en los estratos socioeconómicos 1, 2 y 3, acciones afirmativas que posibilitan el acceso a la educación básica y media. A la fecha se ha logrado beneficiar la permanencia escolar de 11.792 mujeres adultas y en extra-edad, a las cuales se les ha brindado alimentación, transporte, cuidado de niñas y niños y formación en género. No obstante, una vez las mujeres terminan la media, muchas de ellas no logran hacer el tránsito a la formación superior, pues los obstáculos para que puedan acceder educación superior continúan.

En este sentido, las iniciativas con enfoque de género buscan fortalecer el acceso a la educación superior con cobertura de alta calidad de las mujeres, brindando herramientas que permitan cerrar las brechas de desigualdad en el ámbito económico, social y político existentes, así como prevenir las violencias basadas en género.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Iniciativas propuestas con enfoque étnico:

Las siguientes son las iniciativas para la población NARP e indígenas identificadas por la administración distrital y propuestas para la discusión a los actores:

Tabla 63. *Iniciativas propuestas con enfoque étnico*

INICIATIVAS PROPUESTAS
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP.
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas.

Fuente: elaboración propia.

- **Población indígena:**

La dinámica poblacional de los pueblos indígenas en la ciudad y sus características o circunstancias migratorias que la resignifican, como su ámbito territorial de actividades temporales, transitorias o permanentes, reactiva la necesidad de superar la invisibilidad estadística de la población étnica con el fin de propiciar la materialización de la política pública en el Plan Indígena de Medellín de acuerdo con su objetivo general: Proporcionar los lineamientos, estrategias, mecanismos, herramientas e instrumentos para garantizar el respeto, protección y materialización de los derechos de los pueblos indígenas en la Ciudad de Medellín, bajo el principio constitucional de la diversidad étnica y cultural de la Nación. (Artículo 3, Acuerdo 130 de 2019, Concejo de Medellín).

- **Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera – NARP:**

Es importante mencionar que el Ministerio del Interior en el año 2009, estableció diez barreras que obstaculizan el desarrollo del pueblo afrodescendiente en Colombia. Dichas barreras están asociadas con el racismo estructural, la baja participación y representación de las comunidades en espacios de decisión, dificultades para el acceso, permanencia y calidad en el ciclo educativo, la desigualdad en acceso laboral, bajo reconocimiento y valoración social de la diversidad étnica y cultural, deficiencias en seguridad jurídica, en la implementación de iniciativas que surgen de la población y poca disponibilidad de información sobre la población.

En consecuencia, las iniciativas con enfoque étnico garantizan la participación y goce efectivo de los derechos de las comunidades Negras, Afrocolombianas,

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Raizales y Palenqueras, y de las comunidades indígenas, mejorando las condiciones de inclusión, equidad y calidad, desde el desarrollo de sus comunidades, propiciando la aprobación de iniciativas de inversión que se alineen con su identidad cultural y planes de etnodesarrollo.

4.4.3. Ejercicio de participación ciudadana y mesas de trabajo

En el marco de la estrategia participativa del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín Te Quiere”, se realizó la mesa de participación pública ciudadana para la formulación del capítulo de Inversiones con cargo al Sistema General de Regalías (SGR). La norma exige realizar una mesa pública con actores definidos por la misma, con el objetivo de priorizar las iniciativas que se desean ejecutar con los recursos del Sistema General de Regalías y que cumplen con los requisitos de ley para su destinación. A continuación, se desglosa el paso a paso realizado para la configuración del ejercicio participativo:

El Departamento Administrativo de Planeación realizó el proceso de recolección de insumos, identificando las iniciativas que podrían ser llevadas al ejercicio con los actores, verificando saldos asignados hasta el bienio 2023-2024, construyendo la matriz de inventario y realizando el análisis transversal de instrumentos de planificación en articulación con la Secretaría de Mujeres y la Gerencia de Etnias, con la finalidad de que las iniciativas propuestas estuvieran acordes a las necesidades de la población. Finalmente, se construyó un tarjetón de votación para usarse como instrumento de priorización, donde los asistentes votaron cada uno.

Se desarrolló la mesa pública de participación ciudadana el sábado 17 febrero del 2024 en la Institución Educativa Débora Arango del Corregimiento de Altavista, donde se discutieron prioridades y problemáticas de las comunidades, priorizadas con las votaciones en el tarjetón diseñado para trabajar en la jornada.

En síntesis, la ejecución de la mesa pública de participación se llevó con éxito en el territorio, contando con la asistencia de actores relevantes en la incidencia del desarrollo del territorio y se obtiene como resultado la lista definitiva de iniciativas a ser financiadas con recursos del SGR.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Tabla 64. *Iniciativas priorizadas*

INICIATIVAS PRIORIZADAS
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP.
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas.

Fuente: elaboración propia.

4.4.4. Relación iniciativas priorizadas con el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere"

A continuación, se relacionan las iniciativas priorizadas en la mesa pública de participación ciudadana, indicando su pilar y componente con el cual se articulan en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere":

Tabla 65. *Relación iniciativas priorizadas con el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere"*

INICIATIVA PRIORIZADA	PILAR	COMPONENTE
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.	2. Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	Mujeres libres, seguras y con autonomía económica
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP.	2. Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	Medellín diversa
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas.	2. Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente	Medellín diversa

Fuente: elaboración propia.

4.4.5. Iniciativas identificadas para ser financiadas con recursos de Asignación para la Inversión Regional

El Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, como entidad territorial perteneciente al Departamento de Antioquia, podrá presentar proyectos de impacto regional para ser financiados con cargo a los recursos

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'

de Asignación para la Inversión Regional 60% en cabeza del Departamento. En este sentido, se proyecta gestionar proyectos con esta fuente de recursos.

Así mismo, los municipios y distritos pertenecientes a los Departamentos de Antioquia, Quindío, Caldas y Risaralda podrán presentar iniciativas de inversión de impacto regional para ser financiados con recursos de Asignación para la Inversión Regional 40% del SGR, aprobados por el OCAD Regional Eje Cafetero.

El Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín presentará estas iniciativas de inversión para gestionar recursos mediante esta Asignación.

Tabla 66. *Iniciativas identificadas para ser financiadas con recursos de Asignación para la Inversión Regional*

INICIATIVAS PROPUESTAS PARA ASIGNACIÓN PARA LA INVERSIÓN REGIONAL 40 % y 60 %
Implementación del proyecto estratégico para la competitividad Tren del Río.
En alianza por la educación rural. Mejorar las condiciones de conectividad a internet de la zona rural del Distrito Especial de Medellín beneficiando a municipios vecinos.
Implementación del proyecto estratégico Vaso la piñuela.

Fuente: elaboración propia.

4.4.6. Disponibilidad de recursos del SGR para el Distrito

Para determinar la disponibilidad de recursos del Sistema General de Regalías del Distrito Especial, se identifica lo establecido en la Ley 2279 del 21 de diciembre de 2022 "Por el cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", en el Portal de Transparencia Económica para verificar saldos a 2024 y en el portal SICODIS del DNP/Regalías, para determinar las proyecciones de los años 2025, 2026 y 2027; obteniendo los siguientes resultados:

Asignaciones Directas correspondientes al bienio 2023-2024 - Ley 2279 de 2022:

Tabla 67. *Asignaciones Directas correspondientes al bienio 2023-2024 - Ley 2279 de 2022*

CÓDIGO	ASIGNACIONES DIRECTAS (20 % DEL SGR) MUNICIPIO DE MEDELLÍN (ANTIOQUIA)	ASIGNACIONES DIRECTAS ANTICIPADAS (5 % DEL SGR) MUNICIPIO DE MEDELLÍN (ANTIOQUIA)
5001	\$ 16.864.783	\$ 4.791.497

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Fuente: elaboración propia con datos de la ley 2279 del 2022.

Saldos de Asignaciones Directas a 2024 - Portal de Transparencia Económica:

Tabla 68. Saldos de Asignaciones Directas a 2024 - Portal de Transparencia Económica

CÓDIGO FONDO	NOMBRE FONDO (ASIGNACIÓN)	PRESUPUESTO INVERSIONES SGR	Nº PROYECTOS APROBADOS Y ASIGNADOS EN EL SPGR	RECURSOS APROBADOS Y ASIGNADOS SPGR	SALDO PENDIENTE DE ASIGNACIÓN PRESUPUESTA L	% APROBADO DEL PRESUPUESTO
ADAN	Asignaciones Directas anticipadas	\$ 23.213.746	\$ 0	\$ 0	\$ 23.213.746	0 %
ADIR	Asignaciones Directas	\$ 360.270.500	\$ 0	\$ 0	\$ 360.270.500	0 %
DLAD	Decretos Legislativos 574 y 798 de 2020 – Asignaciones Directas oro chatarra	\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 0	0 %

Fuente: elaboración propia con datos del Portal de Transparencia Económica – Saldos a 2024
<https://www.pte.gov.co/Presupuesto-sistema-de-regal%C3%ADas>

Plan de recursos 2024 – 2027 SICODIS:

Tabla 69. Plan de recursos 2024 – 2027 SICODIS

CONCEPTO	2023	2024	2025	2026	2027
INVERSIÓN	\$ 10.548.602	\$ 11.107.678	\$ 6.850.881	\$ 6.451.569	\$ 6.433.297
Asignaciones Directas	\$ 10.548.602	\$ 11.107.678	\$ 6.850.881	\$ 6.451.569	\$ 6.433.297
20 % Asignaciones Directas	\$ 8.214.702	\$ 8.650.081	\$ 5.335.110	\$ 5.024.146	\$ 5.009.917
5 % Asignaciones Directas Anticipadas	\$ 2.333.900	\$ 2.457.597	\$ 1.515.772	\$ 1.427.423	\$ 1.423.380

Fuente: elaboración propia con datos del Sicodis
https://sicodis.dnp.gov.co/Reportes/Rep_PlanDeRecursos.aspx

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Saldo definitivo para el capítulo SGR 2024 – 2027 (Asignaciones Directas):

Tabla 70. Saldo definitivo para el capítulo SGR 2024 – 2027 (Asignaciones Directas)

PROYECCIÓN DE RECURSOS 2024-2027				
Concepto	2024	2025	2026	2027
Asignaciones Directas (20% del SGR)	\$ 360.270.500	\$ 5.335.110	\$ 5.024.146	\$ 5.009.917
Asignaciones Directas Anticipadas (5% del SGR)	\$ 23.213.746	\$ 1.515.772	\$ 1.427.423	\$ 1.423.380
Total	\$ 383.484.246	\$ 6.850.881	\$ 6.451.569	\$ 6.433.297
				TOTAL = \$ 403.219.994

Fuente: elaboración propia con datos de los saldos del SGR.

El saldo definitivo para incorporar al Plan De Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", en el capítulo de inversiones con cargo al SGR, es de: \$ 403.219.994, los cuales financiarían las iniciativas o proyectos que se incorporan en las vigencias 2024, 2025, 2026 y 2027.

Componente étnico:

Según lo estipulado en artículo 71 de la ley 2056 del 2020:

"Los municipios con ingresos corrientes por concepto de asignaciones directas destinarán el 4,5 % y los departamentos el 2 % de su presupuesto bienal vigente por dicho concepto, para proyectos de inversión con enfoque diferencial en los Pueblos y Comunidades Indígenas y las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras que se encuentren asentadas en aquellas entidades territoriales, debidamente acreditadas por la autoridad competente."

Para el cálculo de la destinación del 4,5 % de las asignaciones directas del Distrito Especial enfocadas a la población con enfoque étnico debe ceñirse a lo estipulado en el artículo 5.3.2 del Acuerdo N°10 de 2023 de la Comisión Rectora del SGR, que determina los recursos a asignar para las comunidades NARP e Indígenas se determinan por medio de la siguiente fórmula:

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

$$\text{Participación grupo étnico} = \left(\frac{\text{Población urbana grupo étnico (Afro y indígena)}}{\text{Población urbana Indig. + Población urbana Afro}} \right) \cdot 0,4 + \left(\frac{\text{Población rural (Afro e indígena)}}{\text{Población rural Indig. + Población rural Afro}} \right) \cdot 0,6$$

Artículo 5.3.2 del Acuerdo N°10 de 2023

El Departamento Nacional de Planeación en su página web dispone de un aplicativo para consultar los saldos que los entes territoriales asignan a cada población con enfoque étnico, donde se utiliza la fórmula mencionada. Una vez verificada la información registrada, se identifican los siguientes valores asignados a las comunidades NARP e Indígenas registradas ante el Ministerio del Interior:

Tabla 71. 4.5% comunidades étnicas bienio 2023 – 2024

4.5% COMUNIDADES ÉTNICAS BIENIO 2023 - 2024	
NARP	\$ 4.373.801
INDÍGENAS	\$ 236.914
Total	\$ 4.610.715

Fuente: Información generada por el Departamento Nacional de planeación que tiene como fuente “Información consolidada con base en lo reportado por el Ministerio del Interior y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE”

<https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Enfoquediferenciaetnico.aspx>

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 ‘Medellín te quiere’”

Tabla 72. 4.5% comunidades étnicas (saldos y proyecciones a 2027)

4.5% COMUNIDADES ÉTNICAS (SALDOS Y PROYECCIONES A 2027)	
NARP	\$ 17.237.655
INDÍGENAS	\$ 907.245
Total	\$18.144.900

Fuente: Información generada por el Departamento Nacional de planeación que tiene como fuente información consolidada con base en lo reportado por el Ministerio del Interior y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE”

<https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Enfoquediferencialetnico.aspx>

A continuación, se muestra el total de los saldos para la ejecución de iniciativas en el territorio durante el cuatrienio 2024-2027.

Tabla 73. Iniciativas priorizadas valor SGR 2024 – 2027

INICIATIVAS PRIORIZADAS	VALOR SGR 2024 - 2027
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP	\$ 17.237.655
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas	\$ 907.245

Fuente: elaboración propia

Componente educación superior y componente de género:

El componente de educación superior surge con base en el artículo 40 de la ley 2056 que en su parágrafo primero estipula que:

Parágrafo primero. Las entidades territoriales que cuenten en su jurisdicción con Instituciones de Educación Superior Públicas territoriales o con Instituciones de Educación Superior Públicas de otro orden con sede principal en su jurisdicción o en las que su población se beneficie de una Institución de Educación Superior Pública, destinarán un porcentaje no inferior al 5% de sus asignaciones directas, para financiar proyectos de infraestructura educativa o proyectos de inversión dirigidos a mejorar la ampliación de cobertura, permanencia y calidad de la educación superior pública para alcanzar estándares nacionales e internacionales, de acuerdo con sus ejercicios de planeación. Esta destinación no podrá financiar gastos recurrentes o permanentes.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

El parágrafo 6 del artículo 30 de la ley 2056 estipula que: *"Los ejercicios de planeación deberán priorizar en las inversiones, proyectos de inversión con enfoque de género, en desarrollo de las políticas públicas en pro de la equidad de la mujer, con énfasis en los temas de mujer rural."* Por lo tanto, al menos uno de los proyectos o iniciativas debe cumplir con este requerimiento en pro de la mujer.

De acuerdo con estos artículos y retomando los cálculos realizados previamente, se tiene que para el componente de educación superior se cuenta con un rubro presupuestal distribuido de la siguiente manera:

Tabla 74. Componente educación superior y componente de género

INICIATIVAS PRIORIZADAS	VALOR SGR 2024 - 2027
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.	\$ 385.075.094

Fuente: elaboración propia

Resumen iniciativas a financiar con los recursos del Sistema General de Regalías (SGR):

Tabla 75. Resumen iniciativas a financiar con los recursos del Sistema General de Regalías – SGR

INICIATIVAS PRIORIZADAS	VALOR SGR 2024 – 2027
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y población NARP	\$ 17.237.655
Acciones de fortalecimiento de los procesos organizativos y propios de las comunidades y poblaciones indígenas	\$ 907.245
Formación para mujeres en programas técnicos que promuevan emprendimientos productivos.	\$ 385.075.094

Fuente: elaboración propia

ARTÍCULO 5°. ARTICULACIÓN AL PROGRAMA DE EJECUCIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

El ordenamiento del territorio distrital tiene por objeto complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, mediante: la definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos,

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

sociales, urbanísticos y ambientales; el diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión y actuación que permitan ejecutar actuaciones urbanas integrales y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio distrital y la definición de los programas y proyectos que concretan estos propósitos⁶¹,

El Acuerdo municipal 48 de 2014 *"Por medio del cual se adopta la revisión y ajuste de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones complementarias"*, establece en el artículo 613 respecto al Anexo 6 - Programa de Ejecución-: *"De acuerdo a lo definido en el artículo 18 de la Ley 388 de 1.997, el Programa de Ejecución define con carácter obligatorio, las actuaciones sobre el territorio previstas en el plan de ordenamiento, que serán ejecutadas durante el periodo de la correspondiente administración municipal de acuerdo con lo definido en el correspondiente Plan de Desarrollo, señalando las prioridades, la programación de actividades, las entidades responsables y los recursos respectivos. El Programa de Ejecución se integrará al Plan de Inversiones, de tal manera que conjuntamente con éste, será puesto a consideración del Concejo por el Alcalde, y su vigencia se ajustará a los periodos de la Administración Municipal."*⁶²

El Decreto municipal 883 de 2015⁶³ en sus consideraciones señala que: *"El Plan de Ordenamiento Territorial se constituye en un instrumento planificador, direccionador y orientador de la planeación territorial sectorial y de los planes de desarrollo que se formulen durante su vigencia; contiene políticas, directrices, e instrumentos de gestión que deben ser formulados, adoptados e implementados, por todas las dependencias del nivel central y entidades descentralizadas, para lograr el modelo de desarrollo territorial municipal"*⁶⁴

Ese decreto establece de manera general para las dependencias del Distrito Especial de Medellín funciones relacionadas con la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial y su articulación con el Plan de Desarrollo. Esto conlleva compromisos de la Administración Distrital en la formulación y ejecución de programas y proyectos contenidos en el Programa de Ejecución del POT y su articulación con el Plan de Desarrollo Distrital, y posteriormente, en el seguimiento y evaluación de la gestión y resultados en su implementación.

⁶¹ Ley 388 de 1997, Artículo 6. Objeto.

⁶² Documento Síntesis. Informe de seguimiento y evaluación POT, Pág. 56, 2023.

⁶³ Por el cual se adecúa la Estructura de la Administración Municipal de Medellín, las funciones de sus organismos, dependencias y entidades descentralizadas, se modifican unas entidades descentralizadas y se dictan otras disposiciones. Modificado por los Acuerdos 01 de 2016, 863 de 2021 y 01 de 2024.

⁶⁴ Considerando numeral 9.

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Así mismo, el Decreto 0863 de 2020⁵⁵, establece en el numeral 7 del artículo 46, que es una función del Departamento Administrativo de Planeación: *Dirigir, coordinar y liderar la formulación, ejecución, aprobación seguimiento, del plan de desarrollo y su articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial, en armonía con los Planes estratégicos y con la planeación nacional, departamental, regional y metropolitana.*

En armonía con la estructura programática y los Pilares en los que se fundamenta el Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027 "Medellín Te Quiere", se realiza la articulación del Programa de Ejecución del POT -Anexo 6 del Acuerdo 48 de 2014- al cual se incorporan todos los sistemas y subsistemas del Sistema de Ordenamiento Territorial, y los compromisos del mismo, entendidos estos como las acciones necesarias para el desarrollo e implementación del Plan de Ordenamiento Territorial en un horizonte de tiempo determinado durante su vigencia, y que quedaron consignadas en el articulado de dicho Acuerdo y su Documento Técnico de Soporte; tal como se ha hecho de manera sistemática en el proceso de seguimiento y evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial, realizado por el Departamento Administrativo de Planeación, ello en el entendido de que el Programa de Ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial se estructura a partir del Sistema de Ordenamiento Territorial Municipal (hoy distrital), el cual instrumenta el marco estratégico y comprende el conjunto de decisiones sobre el territorio en su manifestación físico-espacial, apoyadas en procesos de implementación, en los Sistemas Institucionales y de Gestión.

A partir del resultado obtenido de la Evaluación del Programa de Ejecución - Anexo 6 y Compromisos- del Plan de Ordenamiento Territorial, se identificaron los programas y proyectos que a la fecha se encuentran en ejecución o por ejecutar en la vigencia del largo plazo, en la cual, a partir del año 2024, acaba de entrar el Plan de Ordenamiento Territorial, dado que de acuerdo a lo señalado en el Artículo 614, del Acuerdo 48 de 2014, sobre las vigencias y revisiones al Plan de Ordenamiento, el largo plazo comprende desde su adopción hasta la finalización del cuarto periodo constitucional de Alcaldes⁸⁶, que ya no se incluyen porque fueron ejecutados bajo la responsabilidad de anteriores administraciones.

De acuerdo a lo anterior, se realizó la identificación de los Programas contenidos en el Plan de Desarrollo 2024- 2027, a los cuales les fue asignado el "Sello POT", atributo de los programas y proyectos que se relacionan con la

⁵⁵ Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional del nivel central del Municipio de Medellín.

⁸⁶ Periodo comprendido entre los años 2024- 2027- Largo plazo POT. Artículo 614, vigencias y revisiones al Plan de Ordenamiento. Acuerdo 48 de 2014.

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

planificación urbana y el ordenamiento territorial, que a la vez incluyen, aparte de los aspectos físicos, aspectos sociales, económicos y ambientales, para enfrentar y aportar a los desafíos urbanos y territoriales presentes en el Distrito.

Presentamos a continuación la articulación de 49 de los 111 programas de este Plan de Desarrollo que se considera cumplen con criterios suficientes para tener “Sello POT”, de acuerdo con el análisis realizado con las dependencias del Conglomerado Público de Medellín, con los programas y proyectos del Programa de Ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial, permitiendo así la articulación de estos dos importantes instrumentos: Plan de Desarrollo y Plan de Ordenamiento Territorial.

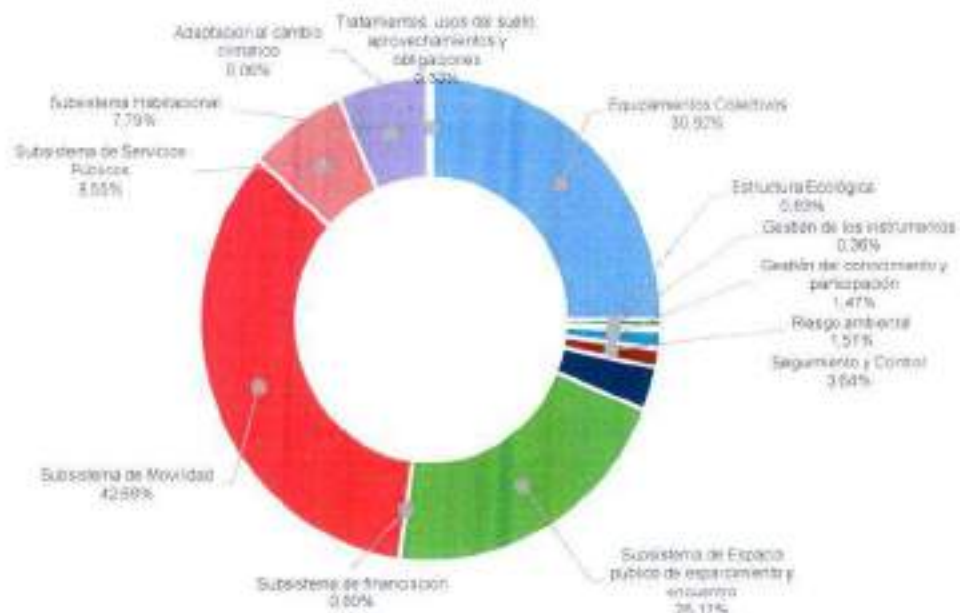
Por último, como ya se ha mencionado, contar con estos programas con *Sello POT* en el Plan de Desarrollo, implicará el trabajo articulado con todas las dependencias del conglomerado público que tengan a su cargo la ejecución de dichos programas y proyectos incorporados dentro de su misionalidad, y con los demás aliados estratégicos de la sociedad, avanzando de esta manera en la mejora de los estándares de habitabilidad y en la superación de problemáticas de ciudad que, por diversos factores, se han visto incrementadas; incidiendo en la planeación prospectiva del desarrollo Distrital, en lo social, económico, cultural, físico- espacial, ambiental, financiero, político e institucional y en articulación con planes de otros niveles y ámbitos, para lograr en el largo plazo más y mejores niveles de desarrollo humano integral y sostenible para Medellín y sus habitantes, y el cumplimiento de los objetivos estratégicos y las apuestas territoriales planteados en el Marco Estratégico del Plan de Ordenamiento Territorial.

- **Costos y fuentes de financiación**

El programa de ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) presentado para el periodo 2024-2027 tiene una asignación presupuestal de \$5.733.748.598.927, distribuido de la siguiente manera:

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Ilustración 22. Distribución del presupuesto asignado en el POT



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación (202)

Tabla 76. Articulación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 con Programa de Ejecución del POT

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 8 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	EDUCACIÓN PARA EL PROGRESO SOCIAL	Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 45.433.988.912
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	EDUCACIÓN PARA EL PROGRESO SOCIAL	Escuela Inteligente: Ambientes inspiradores para el aprendizaje	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 1.118.028.642.708
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Desarrolla empresarial	Sistema de ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones		Promoción, Fortalecimiento y Asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural	
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Acceso a Mercados	Sistema de ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones		Promoción, Fortalecimiento y Asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural	
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito	Sistema de ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones		Innovación de los instrumentos de planeación, gestión y desarrollo territorial.	\$ 2.729.548.049

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Desarrollo Rural Agropacuario	Sistema de ocupación	Tratamientos usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones	Preservación de la ruralidad	<ul style="list-style-type: none"> - Centro verde - Unidad de Apoyo a la Producción Local - Promoción, Fortalecimiento y Asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural - Implementación de Buenas Prácticas Agropecuarias (BPA) en los sistemas productivos rurales - UPR's para la Transformación. 	\$ 1.803.657.365
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	La nueva ruralidad para la articulación urbano-rural	Sistema de ocupación	Tratamientos usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones	Preservación de la ruralidad	<ul style="list-style-type: none"> - Infraestructura de apoyo a la producción rural en la instalación, ampliación y mejoramiento de pequeños distritos de riego en sectores con problemas de irrigación en los corregimientos de Medellín. - Promoción, Fortalecimiento y Asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural 	\$ 2.837.867.417

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POY	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	MEDELLÍN, DESTINO TURÍSTICO Y SOSTENIBLE	Competitividad, Control y Gestión Turística	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Generación de instrumentos para la gestión del espacio Público	Formulación de la reglamentación sobre el mantenimiento, administración y aprovechamiento económico del espacio público	\$ 15.000.000.000
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	MEDELLÍN, DESTINO TURÍSTICO Y SOSTENIBLE	Promoción y Mercadeo de ciudad	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Generación de nuevas áreas a incorporar en el sistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Generación de espacios públicos de alta representatividad y cobertura metropolitana	\$ 288.660.706.397
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Estrategia Cultural Ciudadana Medellín	Sistema participativo institucional	Gestión del conocimiento y participación	La cultura ciudadana como herramienta para el cambio social	Las voces ciudadanas en el ordenamiento territorial	\$ 3.131.765.791
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 23.294.982.750
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 2.000.000.000

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO.	DEPORTE, RECREACIÓN Y ACTIVIDAD FÍSICA PARA EL BIENESTAR.	Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes	- Mantenimiento de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes - Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de encuentro y esparcimiento de orden local	\$ 437.394.304.000
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DEPORTE, RECREACIÓN Y ACTIVIDAD FÍSICA PARA EL BIENESTAR.	Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes	- Recuperación del espacio público de esparcimiento y encuentro de carácter cívico y representativo asociado del sistema de centralidades	
							\$ 1.943.316.442.390

Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	SALUD PARA EL BIENESTAR FÍSICO Y MENTAL.	Gestión del acceso a los servicios de salud	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos - Habitabilidad del entorno	\$ 4.000.000.000
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	SALUD PARA EL BIENESTAR FÍSICO Y MENTAL.	Salud ambiental	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Conservación, restauración y preservación de la red	- Consolidación de los corredores biológicos de las quebradas la Iguana y Santa Elena - Conservación y restauración de la red de	

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN TERRITORIO INCLUYENTE	Familias con bienestar y oportunidades	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	de conectividad ecológica	<ul style="list-style-type: none"> conectividad ecológica Plan municipal de adaptación y mitigación del cambio climático. Código de construcción Sostenible 	
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN TERRITORIO INCLUYENTE	Todos contra el hambre	Sistema de ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones.	Preservación de la ruralidad	<ul style="list-style-type: none"> Convivencia familiar y vecinal, con procesos pedagógicos para reflexionar desde el ser y su proyecto de vida hasta el hogar y la comunidad como proyectos colectivos que promuevan el respeto y tolerancia de las diferencias Promoción y desarrollo de programas de ecohuertas urbanas y rurales Agricultura orgánica para pequeñas fincas agrícolas Productividad y sostenibilidad de los asentamientos precarios rurales 	\$ 1.488.463.692
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN TERRITORIO INCLUYENTE	Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa asociado a los peatones.	<ul style="list-style-type: none"> Infraestructura de andenes Habitabilidad del entorno: comprende las intervenciones asociadas a la prevención y mitigación de las condiciones de riesgo, fortalecimiento de la economía solidaria, servicios públicos domiciliarios, accesibilidad, movilidad y transporte público, espacio público y 	\$ 7.776.262.074
							\$ 3.090.321.920

Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN TERRITORIO INCLUYENTE	Asistencia social a población vulnerable	Sistema ambiental de gestión del riesgo y cambio climático	Riesgo ambiental	Conocimiento y reducción del riesgo	equipamientos básicos asistenciales. - Plan para la mitigación del riesgo para la infraestructura. - Monitoreo de amenazas. - Reasentamiento de familias localizadas en zonas de alto riesgo no mitigables	\$ 25.000.000.000
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	PAZ, VÍCTIMAS Y DERECHOS HUMANOS	Atención - reparación integral a víctimas del conflicto armado y justicia transicional y restaurativa	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Asequibilidad integral a los bienes y servicios del hábitat.	- Acompañamiento y asistencia técnica en la gestión colectiva y producción social del hábitat. - Fomento a la autogestión y formas de organización comunitaria.	\$ 6.470.323.050
							\$ 47.825.370.745

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL	Planeación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana	Sistema de gestión para la equidad territorial	Subsistema de financiación		- Generar la estructura institucional para la gestión y financiación de infraestructura.	\$ 132.823.407
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL	Infraestructura para la seguridad y la convivencia	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 236.139.568.992

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL	Espacio Público para la convivencia ciudadana	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes	<ul style="list-style-type: none"> - Recuperación del espacio público de esparcimiento y encuentro de carácter cívico y representativo asociado del sistema de centralidades. - Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de encuentro y esparcimiento de orden local - Mantenimiento de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes 	\$ 44.741.235.342
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL	Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana incidente	Sistema participativo institucional	Gestión del conocimiento y participación	Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de buenas prácticas - Observatorio Ordenamiento Territorial)	Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida	\$ 7.042.763.353
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL	Transparencia y democratización de la Planeación del Desarrollo Local y el Presupuesto Participativo	Sistema participativo institucional	Gestión del conocimiento y participación	Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de	Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida	\$ 23.095.383.345

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias del Sistema Distrital de Planeación	Sistema participativo institucional	Gestión del conocimiento y participación	buenas prácticas - Observatorio Ordenamiento Territorial) Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de buenas prácticas - Observatorio Ordenamiento Territorial)	- Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida - Las veedurías ciudadanas como espacios de deliberación y aporte al desarrollo de la ciudad. - Generar la estructura institucional para la planificación territorial - Las voces ciudadanas en el ordenamiento territorial	\$ 34.574.949.322
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial y sus Instrumentos	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control	Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de Buenas Prácticas - Observatorio de Ordenamiento Territorial)	- Generar la estructura institucional para la planificación territorial	\$ 93.739.163.618
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN	Fortalecimiento del catastro distrital	Sistema participativo institucional	Gestión de los instrumentos	Implementación del sistema de reparto	Implementar el direccionamiento estratégico del sistema	\$ 12.200.000.000

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 8 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT de reparto de cargas y beneficios	Asignación Presupuestal PSD 2024 - 2027
SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	TERRITORIAL DEL DISTRITO				equitativo de cargas y beneficios		
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Gestión Territorial	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control	Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de Buenas Prácticas - Observatorio de Ordenamiento Territorial)	- Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida.	\$ 60.167.749.586
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Direccionamiento estratégico para la transición a distrito	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control		- Construcción de agendas, alianzas y acuerdos para el desarrollo del sistema con visión urbano-regional - Adaptación a la estructura organizacional. - Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida. - Las veedurías ciudadanas como espacios de deliberación y aporte al desarrollo de la ciudad.	\$ 1.799.648.951

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo B - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Prospectiva de ciudad basada en el aprovechamiento de los datos, la analítica y la gestión del conocimiento	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control		Adaptación a la estructura organizacional	\$ 10.524.771.405
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Articulación Distrital con visión regional	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control		<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de agendas, alianzas y acuerdos para el desarrollo del sistema con visión urbano-regional - Adaptación a la estructura organizacional - Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida - Las veedurías ciudadanas como espacios de deliberación y aporte al desarrollo de la ciudad 	\$ 2.137.829.572
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	CONFIANZA CIUDADANA EN LA GESTIÓN PÚBLICA INSTITUCIONAL	Confianza y transparencia administrativa	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control		Adaptación a la estructura organizacional	\$ 0
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	CONFIANZA CIUDADANA EN LA GESTIÓN PÚBLICA INSTITUCIONAL	Generando valor inmobiliario	Sistema participativo institucional	Gestión de los instrumentos	Operación del sistema de reparto equitativo de cargas y beneficios	<ul style="list-style-type: none"> - Sostenibilidad de los bienes de uso público - Sostenibilidad de los Bienes Fiscales 	\$ 4.326.381.887
							\$ 530.622.290.791

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo E - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región Metropolitana del Valle de Aburrá.	<ul style="list-style-type: none"> - Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región Metropolitana del Valle de Aburrá. - Implementación de vías de tráfico calmado. - Implementación de corredores verdes. - Implementación de vías peatonales, andenes o tráfico calmado. 	\$ 1.089.037.449.625
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Medellín se conecta con el mundo	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Realización del PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD SOSTENIBLE para la ciudad de Medellín	<ul style="list-style-type: none"> - PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD SOSTENIBLE - Proyectos asociados al resultado del Plan Maestro de la bicicleta del AMVA - Plan de corredores troncalizado de transporte público colectivo. - Plan Maestro 2006-2030 Confianza en el Futuro. Plan rector de expansión de la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá. - Proyecto Tran multipropósito (pasajeros, carga y residuos sólidos) - Proyecto Terminales Intermunicipales 	\$ 581.167.277.037
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Renovación Urbana Integral	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento	<ul style="list-style-type: none"> - Recuperación del espacio público de esparcimiento y encuentro de carácter cívico y representativo asociado del sistema de centralidades. - Generar la estructura 	\$ 72.408.735

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Espacios públicos inclusivos y accesibles	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	o y encuentro existentes Generación de nuevas áreas a incorporar en el sistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	<ul style="list-style-type: none"> institucional para la planificación territorial - Generación de espacios públicos asociados a las centralidades urbanas y rurales - Generación de espacios públicos para el encuentro de los ciudadanos con el entorno natural, a través de la incorporación efectiva de elementos del sistema orográfico e hidrográfico y zonas de riesgo no mitigables. - Generación de espacios públicos de alta representatividad y cobertura metropolitana Generación de espacios públicos de encuentro y esparcimiento que reivindiquen la escala local. - Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de encuentro y esparcimiento de orden local 	\$ 418.182.752.503
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELLÍN	Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Mejoramiento integral de barrios - Hábitat rural sostenible	<ul style="list-style-type: none"> - Habitabilidad de la vivienda. - Mejoramiento de la habitabilidad en veredas y centros poblados. 	\$ 120.385.342.953
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS	Mejoramiento integral de barrios	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Mejoramiento integral de barrios. Gestión urbana de	<ul style="list-style-type: none"> - Habitabilidad de la vivienda. - Nuevos desarrollos habitacionales de vivienda de interés social prioritario en escenarios de mejoramiento y consolidación 	\$ 226.191.954.341

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
	FAMILIAS DE MEDELLÍN				nuevos desarrollos habitacionales	de barrios, escenarios de renovación urbana y escenarios de desarrollo en suelo urbano y de expansión - Generación de alternativas de economía popular y solidaria - Revisión y ajuste del PEHMED	
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELLÍN	Fortalecimiento institucional del Sistema Distrital Habitacional	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Fortalecimiento institucional del Sistema Municipal Habitacional	- Adaptación a la estructura organizacional. - Banco de programas y proyectos como componente del BPIM. - Revisión, ajuste y creación de normas para el desarrollo habitacional con perspectiva de derechos, de género y territorial.	\$ 4.502.455.039
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELLÍN	Asistencia integral, regulación y control al inquilinato	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Gestión integral, regulación y control al inquilinato adecuado	- Inquilinato adecuado. - Transición a la vivienda individual. - Rehabilitación de inquilinatos precarios	\$ 800.000.000
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Infraestructura vial sostenible e integral	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa asociado a los peatones	- Infraestructura de andenes - Habitabilidad del entorno: comprende las intervenciones asociadas a la prevención y mitigación de las condiciones de riesgo, fortalecimiento de la economía solidaria, servicios públicos domiciliarios, accesibilidad, movilidad y transporte público, espacio público y equipamientos básicos asistenciales.	\$ 83.468.738.226

Pilar 4: Creemos en la Infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Transporte público masivo, colectivo e individual	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa de transporte público colectivo y masivo	- Plan Maestro 2006-2030 Confianza en el Futuro: Plan rector de expansión de la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá - Plan de corredores troncalizado de transporte público colectivo.	\$ 19.858.323.558
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa de Seguridad vial y gestión de tránsito	- Gestión de tránsito y seguridad vial. - Pasos seguros para peatones	\$ 60.349.269.368
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Realización del PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD SOSTENIBLE para la ciudad de Medellín	- PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD SOSTENIBLE	\$ 5.916.583.886
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Movilidad activa sostenible y micromovilidad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	- Programa asociado a los peatones Programa para la bicicleta en el Distrito	- Implementación de vías peatonales, andenes o vías de tráfico calmado. - Proyecto CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO DE CICLORRUTAS. - Proyecto CICLORRUTAS ASISTIDAS - Proyecto IMPLEMENTACIÓN DE CICLOPARQUEADEROS - Proyectos para dotar con servicios públicos las zonas rurales que presentan déficit en su prestación	\$ 21.705.562.376
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Agua potable y saneamiento básico	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Subsanar déficits en prestación de Servicios Públicos S.P.	- Proyectos para dotar con servicios públicos los asentamientos en desarrollo	\$ 112.924.362.079

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Subsanar déficits en prestación de Servicios Públicos S.P.	<ul style="list-style-type: none"> que presentan déficit en su prestación - Proyectos para dotar con servicios públicos las zonas rurales que presentan déficit en su prestación. - Proyectos para dotar con servicios públicos los asentamientos en desarrollo que presentan déficit en su prestación 	\$ 2.809.802.669
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Gestión Integral de residuos sólidos	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Gestión Territorial Residuos Sólidos	<ul style="list-style-type: none"> - Definición de sitios para rellenos sanitarios de emergencia, Ecobarrera y estación de transferencia. - Proyectos de reducción en la fuente y la generación de residuos sólidos. Proyectos de recuperación y reciclaje de R.S. - Proyectos para el ahorro y consumo racional de los servicios públicos, utilización de alternativas: energía solar, LED y otros tipos de energías; utilización de electrodomésticos y dispositivos ahorradores o de bajo consumo de energía; entre otros. 	\$ 9.249.434.123
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Alumbrado Público e Iluminación Ornamental	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Servicios Públicos Inteligentes	<ul style="list-style-type: none"> - Proyectos para el ahorro y consumo racional de los servicios públicos, utilización de alternativas: energía solar, LED y otros tipos de energías; utilización de electrodomésticos y dispositivos ahorradores o de bajo consumo de energía; entre otros. 	\$ 225.364.273.305
							5
							3.089.986.000.123

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
5. CREEMOS EN LA	SOSTENIBILIDAD Y	Gestión de la Biodiversidad y sus	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Conservación, restauración y	- Conservación y restauración de la red de conectividad	\$ 157.609.161

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	PATRIMONIO AMBIENTAL	Servicios Ecosistémicos			preservación de la red de conectividad ecológica	ecológica. - Consolidación de los corredores biológicos de las quebradas la Iguaná y Santa Elena. - Promoción de un foro permanente para la construcción colectiva de criterios de conservación y uso sostenible de la estructura ecológica principal - Adquisición y administración de predios en cuencas y microcuencas abastecedoras de acueductos - Diseño y aplicación de un protocolo de actualización de la red hídrica. - Diseño y aplicación de un protocolo para las intervenciones de obra física o infraestructura en nacimientos y retiros de cuerpos de agua. - Formulación e implementación de planes de manejo para las cuencas de orden cero y los acuíferos	
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Gestión integral del sistema hidrográfico		\$ 6.982.871.899
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica	Fortalecimiento del programa "Más bosques para Medellín"	\$ 10.000.000.000
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Economía Circular y Crecimiento Verde	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	- Basura 0 y reciclaje	Proyectos de reducción en la fuente y en la generación de residuos sólidos. Proyectos	\$ 44.892.794.345

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
EN EL BIENESTAR ANIMAL						de recuperación y reciclaje de R.S.	
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Gestión del ruido y emisiones atmosféricas	Sistema ambiental, de gestión del riesgo y cambio climático	Adaptación al cambio climático	Cambio climático	Plan municipal de adaptación y mitigación del cambio climático	\$ 3.000.000.000
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Educación y Cultura Ambiental	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Investigación y educación para la conservación de la estructura ecológica	Implementación de una cátedra municipal ambiental orientada sobre la estructura ecológica principal de Medellín	\$ 12.000.000.000
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	PROTECCIÓN DE LA VIDA Y EL HÁBITAT A TRAVÉS DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Sostenible y la Protección de la Vida	Sistema ambiental, de gestión del riesgo y cambio climático	Riesgo ambiental	Conocimiento y reducción del riesgo	Estudios de riesgo de detalle para los Planes de Legalización y Regularización Urbanística -PLRU-	\$ 33.295.090.194
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	PROTECCIÓN DE LA VIDA Y EL HÁBITAT A TRAVÉS DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	Gobernanza del riesgo de desastres para un Distrito Resiliente	Sistema ambiental, de gestión del riesgo y cambio climático	Riesgo ambiental	Conocimiento y reducción del riesgo	Implementación del sistema de información distrital para la Gestión del Riesgo	\$ 11.570.129.379
							\$ 121.998.494.878

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

ARTICULO 6°. DISPOSICIONES SOBRE EL SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.

6.1. Disposiciones Sobre el Sistema de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere"

El seguimiento y la evaluación del Plan de Desarrollo Distrital son elementos fundamentales para la administración pública de Medellín, en la medida que se constituyen en insumos estratégicos para retroalimentar de manera permanente la toma de decisiones y la rendición pública de cuentas a la ciudadanía.

Desde la formulación del programa de gobierno, se plantearon dos premisas relacionadas con su gestión:

- Todas las actuaciones de la Administración Pública tienen que estar enmarcadas dentro de los principios de la transparencia, la confianza y la cultura ciudadana, con el mayor respeto por lo público.
- La planeación, ejecución y control de la gestión de la Administración Distrital no sólo compete al alcalde y a las y los servidores públicos, sino que son también derecho y obligación de la ciudadanía. Por lo cual se insta a los principios de la participación y la corresponsabilidad.

Esto quiere decir que tener un Distrito bien administrado requiere de un gobierno visible con un modelo de gestión orientado a la transparencia, donde las instancias políticas, fiscales, como también la ciudadanía, puedan vigilar la gestión pública.

Estas premisas son asumidas por el Departamento Administrativo de Planeación, a través de la Subdirección de Prospectiva, Información y Evaluación Estratégica, atendiendo a su función de realizar el seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo Distrital de Medellín, realizando el direccionamiento metodológico y técnico requerido para la implementación y operación del *Sistema de seguimiento y evaluación*, a través de los instrumentos definidos por ley, como también propios, en coordinación y trabajo armónico con las dependencias y entidades descentralizadas del conglomerado, responsables de la ejecución de los programas en el periodo de gobierno 2024-2027.



Carmen E. Zapata

Tabla 76. Articulación Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 con Programa de Ejecución del POT

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	EDUCACIÓN PARA EL PROGRESO SOCIAL	Acceso, cobertura y permanencia escolar desde la educación preescolar hasta postsecundaria	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 45.433.968.912
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	EDUCACIÓN PARA EL PROGRESO SOCIAL	Escuela Inteligente: Ambientes inspiradores para el aprendizaje	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 1.118.029.642.738
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Desarrollo empresarial	Sistema de ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones		Promoción, Fortalecimiento y Asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural	
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Acceso a Mercados	Sistema de ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones		Promoción, Fortalecimiento y Asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural	
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Innovación como motor de desarrollo económico del Distrito	Sistema de ocupación	Tratamientos, usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones		Innovación de los instrumentos de planeación, gestión y desarrollo territorial.	\$ 2.729.546.049

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo E - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Desarrollo Rural Agropecuario	Sistema de ocupación	Tratamientos usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones	Preservación de la ruralidad	<ul style="list-style-type: none"> - Centro verde - Unidad de Apoyo a la Producción Local - Promoción, Fortalecimiento y Asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural - Implementación de Buenas Prácticas Agropecuarias (BPA) en los sistemas productivos rurales - UPR's para la Transformación. 	\$ 1.803.657.365
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	La nueva ruralidad para la articulación urbano-rural	Sistema de ocupación	Tratamientos usos del suelo, aprovechamientos y obligaciones	Preservación de la ruralidad	<ul style="list-style-type: none"> - Infraestructura de apoyo a la producción rural en la instalación, ampliación y mejoramiento de pequeños distritos de riego en sectores con problemas de irrigación en los corregimientos de Medellín. - Promoción, Fortalecimiento y Asociatividad de proyectos de emprendimiento de cadenas productivas para la eficiencia y sostenibilidad de la producción rural 	\$ 2.837.867.417

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo § - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal POD 2024 - 2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	MEDELLÍN, DESTINO TURÍSTICO Y SOSTENIBLE	Competitividad, Control y Gestión Turística	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Generación de instrumentos para la gestión del espacio Público	Formulación de la reglamentación sobre el mantenimiento, administración y aprovechamiento económico del espacio público	\$ 18.000.000.000
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	MEDELLÍN, DESTINO TURÍSTICO Y SOSTENIBLE	Promoción y Mercadeo de ciudad	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Generación de nuevas áreas a incorporar en el sistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Generación de espacios públicos de alta representatividad y cobertura metropolitana	\$ 288.660.706.397
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Estrategia Cultura Ciudadana Medellín	Sistema participativo institucional	Gestión del conocimiento y participación	La cultura ciudadana como herramienta para el cambio social	Las voces ciudadanas en el ordenamiento territorial	\$ 3.131.766.791
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Mantenimiento y dotación de las infraestructuras culturales del Distrito	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 23.294.982.750
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	ARTE Y CULTURA AL ALCANCE DE TODOS	Bibliotecas, lectura, memoria y patrimonio	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 2.000.000.000

Pilar 1: Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DEPORTE, RECREACIÓN Y ACTIVIDAD FÍSICA PARA EL BIENESTAR	Escenarios deportivos, recreativos y de actividad física para el bienestar	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes	- Mantenimiento de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes - Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de encuentro y esparcimiento de orden local	\$ 437.394.304.000
1. CREEMOS EN LA EDUCACIÓN Y EN LAS OPORTUNIDADES PARA EL BIENESTAR ECONÓMICO	DEPORTE, RECREACIÓN Y ACTIVIDAD FÍSICA PARA EL BIENESTAR	Posicionamiento y liderazgo deportivo y recreativo	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes	- Recuperación del espacio público de esparcimiento y encuentro de carácter cívico y representativo asociado del sistema de centralidades	\$ 1.943.316.442.390
Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	SALUD PARA EL BIENESTAR FÍSICO Y MENTAL	Gestión del acceso a los servicios de salud	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 4.000.000.000
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	SALUD PARA EL BIENESTAR FÍSICO Y MENTAL	Salud ambiental	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Conservación, restauración y preservación de la red	- Consolidación de los corredores biológicos de las quebradas la iguana y Santa Elena - Conservación y restauración de la red de	

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo I - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
					de conectividad ecológica	conectividad ecológica - Plan municipal de adaptación y mitigación del cambio climático. - Código de construcción Sostenible	
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN TERRITORIO INCLUYENTE	Familias con bienestar y oportunidades	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Convivencia y transformación de conflictos en el hábitat	- Convivencia familiar y vecinal, con procesos pedagógicos para reflexionar desde el ser y su proyecto de vida hasta el hogar y la comunidad como proyectos colectivos que promuevan el respeto y tolerancia de las diferencias.	\$ 1.488.463.692
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN TERRITORIO INCLUYENTE	Todos contra el hambre	Sistema de ocupación	Tratamientos, usos del suelo aprovechamientos y obligaciones	Preservación de la ruralidad	- Promoción y desarrollo de programas de ecohuertas urbanas y rurales - Agricultura orgánica para pequeñas fincas agrícolas - Productividad y sostenibilidad de los asentamientos precarios rurales	\$ 7.776.262.074
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN TERRITORIO INCLUYENTE	Autonomía e inclusión de las personas con discapacidad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa asociado a los peatones	- Infraestructura de andenes - Habitabilidad del entorno: comprende las intervenciones asociadas a la prevención y mitigación de las condiciones de riesgo, fortalecimiento de la economía solidaria, servicios públicos domiciliarios, accesibilidad, movilidad y transporte público, espacio público y	\$ 3.090.321.929

Pilar 2: Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	MEDELLÍN TERRITORIO INCLUYENTE	Asistencia social a población vulnerable	Sistema ambiental de gestión del riesgo y cambio climático	Riesgo ambiental	Conocimiento y reducción del riesgo	equipamientos básicos asistenciales. - Plan para la mitigación del riesgo para la infraestructura. - Monitoreo de amenazas. - Reasentamiento de familias localizadas en zonas de alto riesgo no mitigables	\$ 25.000.000.000
2. CREEMOS EN UNA CIUDAD SALUDABLE, JUSTA, DIVERSA E INCLUYENTE	PAZ, VÍCTIMAS Y DERECHOS HUMANOS	Atención - reparación integral a víctimas del conflicto armado y justicia transicional y restaurativa	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Asequibilidad integral a los bienes y servicios del hábitat.	- Acompañamiento y asistencia técnica en la gestión colectiva y producción social del hábitat. - Fomento a la autogestión y formas de organización comunitaria.	\$ 6.470.323.050
							\$ 47.825.370.745

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL	Planeación y gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana	Sistema de gestión para la equidad territorial	Subsistema de financiación		- Generar la estructura institucional para la gestión y financiación de infraestructura.	\$ 132.623.407
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL	Infraestructura para la seguridad y la convivencia	Sistema Público y Colectivo	Equipamientos Colectivos		- Conformación del sistema de equipamientos públicos. - Habitabilidad del entorno	\$ 236.139.568.992

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL	Espacio Público para la convivencia ciudadana	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes	<ul style="list-style-type: none"> - Recuperación del espacio público de esparcimiento y encuentro de carácter cívico y representativo asociado del sistema de centralidades. - Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de encuentro y esparcimiento de orden local - Mantenimiento de los espacios públicos de esparcimiento y encuentro existentes 	\$ 44.741.235.342
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL	Promoción y garantía del derecho a la participación ciudadana incidente	Sistema participativo institucional	Gestión del conocimiento y participación	Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de buenas prácticas - Observatorio Ordenamiento Territorial)	Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida	\$ 7.042.783.353
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL	Transparencia y democratización de la Planeación del Desarrollo Local y el Presupuesto Participativo	Sistema participativo institucional	Gestión del conocimiento y participación	Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de	Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida	\$ 23.095.383.345

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Desarrollo y articulación de los instrumentos e instancias del Sistema Distrital de Planeación	Sistema participativo institucional	Gestión del conocimiento y participación	buenas prácticas - Observatorio Ordenamiento Territorial) Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de buenas prácticas - Observatorio Ordenamiento Territorial)	- Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida. - Las veedurías ciudadanas como espacios de deliberación y aporte al desarrollo de la ciudad. - Generar la estructura institucional para la planificación territorial. - Las voces ciudadanas en el ordenamiento territorial	\$ 34.574.949.322
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Gestión del Plan de Ordenamiento Territorial y sus Instrumentos	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control	Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de Buenas Prácticas - Observatorio de Ordenamiento Territorial)	- Generar la estructura institucional para la planificación territorial	\$ 93.739.163.618
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD EN LA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN	Fortalecimiento del catastro distrital	Sistema participativo institucional	Gestión de los instrumentos	Implementación del sistema de reparto.	Implementar el direccionamiento estratégico del sistema	\$ 12.200.000.000

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT de reparto de cargas y beneficios	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	TERRITORIAL DEL DISTRITO				equitativo de cargas y beneficios		
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Gestión Territorial	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control	Fortalecimiento en la construcción de lo público (Seguimiento, evaluación y sistematización - Banco de Buenas Prácticas - Observatorio de Ordenamiento Territorial)	- Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida.	\$ 60.167.749.595
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD, EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Direccionamiento estratégico para la transición a distrito	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control		- Construcción de agendas, alianzas y acuerdos para el desarrollo del sistema con visión urbano-regional - Adaptación a la estructura organizacional. - Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida. - Las veedurías ciudadanas como espacios de deliberación y aporte al desarrollo de la ciudad.	\$ 1.799.648.951

Pilar 3: Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Prospectiva de ciudad basada en el aprovechamiento de los datos, la analítica y la gestión del conocimiento	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control		Adaptación a la estructura organizacional	\$ 10.524.771.405
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	PLANEACIÓN Y GESTIÓN TERRITORIAL DEL DISTRITO	Articulación Distrital con visión regional	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control		<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de agendas, alianzas y acuerdos para el desarrollo del sistema con visión urbano-regional - Adaptación a la estructura organizacional - Los pactos ciudadanos y la corresponsabilidad por una ciudad para la vida - Las veedurías ciudadanas como espacios de deliberación y aporte al desarrollo de la ciudad 	\$ 2.137.829.572
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	CONFIANZA CIUDADANA EN LA GESTIÓN PÚBLICA INSTITUCIONAL	Confianza y transparencia administrativa	Sistema participativo institucional	Seguimiento y Control		Adaptación a la estructura organizacional	\$ 0
3. CREEMOS EN LA INSTITUCIONALIDAD EN LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	CONFIANZA CIUDADANA EN LA GESTIÓN PÚBLICA INSTITUCIONAL	Generando valor inmobiliario	Sistema participativo institucional	Gestión de los instrumentos	Operación del sistema de reparto equitativo de cargas y beneficios	<ul style="list-style-type: none"> - Sostenibilidad de los bienes de uso público. - Sostenibilidad de los Bienes Fiscales 	\$ 4.326.363.887
							\$ 530.622.290.791

“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Medellín te quiere”

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDC 2024 - 2027
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Conexión para el bienestar y la sostenibilidad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región Metropolitana del Valle de Aburrá.	<ul style="list-style-type: none"> - Ejecución de los proyectos planteados en el Plan Maestro de Movilidad para la Región Metropolitana del Valle de Aburrá. - Implementación de vías de tráfico calmado. - Implementación de corredores verdes - Implementación de vías peatonales, andenes o tráfico calmado 	\$ 1.089.037.449.625
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Medellín se conecta con el mundo	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Realización del PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD SOSTENIBLE para la ciudad de Medellín	<ul style="list-style-type: none"> - PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD SOSTENIBLE - Proyectos asociados al resultado del Plan Maestro de la bicicleta del AMVA - Plan de corredores troncalizado de transporte público colectivo. - Plan Maestro 2006-2030 Confianza en el Futuro, Plan rector de expansión de la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá. - Proyecto Tren multipropósito (pasajeros, carga y residuos sólidos) - Proyecto Terminales intermunicipales 	\$ 581.167.277.037
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Renovación Urbana Integral	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de esparcimiento	<ul style="list-style-type: none"> - Recuperación del espacio público de esparcimiento y encuentro de carácter cívico y representativo asociado del sistema de centralidades. - Generar la estructura 	\$ 72.408.735

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo E - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA PARA UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE	Espacios públicos inclusivos y accesibles	Sistema Público y colectivo	Subsistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	o y encuentro existentes Generación de nuevas áreas o incorporar en el sistema de Espacio público de esparcimiento y encuentro	<ul style="list-style-type: none"> institucional para la planificación territorial - Generación de espacios públicos asociados a las centralidades urbanas y rurales. - Generación de espacios públicos para el encuentro de los ciudadanos con el entorno natural, a través de la incorporación efectiva de elementos del sistema orográfico e hidrográfico y zonas de riesgo no mitigables. - Generación de espacios públicos de alta representatividad y cobertura metropolitana Generación de espacios públicos de encuentro y esparcimiento que reivindiquen la escala local - Mejoramiento y recuperación de los espacios públicos de encuentro y esparcimiento de orden local 	\$ 418.182.762.503
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELLÍN	Acceso a vivienda en condiciones dignas para todos	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	- Mejoramiento integral de barrios. - Hábitat rural sostenible	<ul style="list-style-type: none"> - Habitabilidad de la vivienda. - Mejoramiento de la habitabilidad en veredas y centros poblados. 	\$ 120.385.342.953
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS	Mejoramiento integral de barrios	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	- Mejoramiento integral de barrios. Gestión urbana de	<ul style="list-style-type: none"> - Habitabilidad de la vivienda. - Nuevos desarrollos habitacionales de vivienda de interés social prioritario en escenarios de mejoramiento y consolidación 	\$ 226.191.964.341

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución PDT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
	FAMILIAS DE MEDELLÍN				nuevos desarrollos habitacionales	de barrios, escenarios de renovación urbana y escenarios de desarrollo en suelo urbano y de expansión - Generación de alternativas de economía popular y solidaria - Revisión y ajuste del PEHMED	
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELLÍN	Fortalecimiento institucional del Sistema Distrital Habitacional	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Fortalecimiento institucional del Sistema Municipal Habitacional	- Adaptación a la estructura organizacional - Banco de programas y proyectos como componente del BPIM - Revisión, ajuste y creación de normas para el desarrollo habitacional con perspectiva de derechos, de género y territorial.	\$ 4.502.455.039
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	VIVIENDAS DIGNAS, ESPACIOS SEGUROS PARA LAS FAMILIAS DE MEDELLÍN	Asistencia integral, regulación y control al inquilinato	Sistema de ocupación	Subsistema Habitacional	Gestión integral, regulación y control al inquilinato adecuado	- Inquilinato adecuado. - Transición a la vivienda individual - Rehabilitación de inquilinatos precarios	\$ 800.000.000
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Infraestructura vial sostenible e integral	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa asociado a los peatones	- Infraestructura de andenes - Habitabilidad del entorno: comprende las intervenciones asociadas a la prevención y mitigación de las condiciones de riesgo, fortalecimiento de la economía solidaria, servicios públicos domiciliarios, accesibilidad, movilidad y transporte público, espacio público y equipamientos básicos asistenciales.	\$ 83.468.738.228

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Transporte público masivo, colectivo e individual	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa de transporte público colectivo y masivo	- Plan Maestro 2006-2030 Confianza en el Futuro. Plan rector de expansión de la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá - Plan de corredores troncalizado de transporte público colectivo.	\$ 19.858.323.558
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Cultura ciudadana y fortalecimiento institucional	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Programa de Seguridad vial y gestión de tránsito	- Gestión de tránsito y seguridad vial. - Pasos seguros para peatones	\$ 68.349.269.368
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Modelo de gestión para la movilidad sostenible, segura e inteligente	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	Realización del PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD SOSTENIBLE para la ciudad de Medellín	- PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD SOSTENIBLE	\$ 5.916.583.686
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	MOVILIDAD SOSTENIBLE E INTEGRAL	Movilidad activa sostenible y micromovilidad	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Movilidad	- Programa asociado a los peatones. Programa para la bicicleta en el Distrito.	- Implementación de vías peatonales, andenes o vías de tráfico calmado - Proyecto CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO DE CICLORRUTAS - Proyecto CICLORRUTAS ASISTIDAS. - Proyecto IMPLEMENTACIÓN DE CICLOPARQUEADEROS	\$ 21.705.552.376
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Agua potable y saneamiento básico	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Subsanar déficits en prestación de Servicios Públicos S.P.	- Proyectos para dotar con servicios públicos las zonas rurales que presentan déficit en su prestación - Proyectos para dotar con servicios públicos los asentamientos en desarrollo	\$ 112.924.362.579

Pilar 4: Creemos en la infraestructura para el desarrollo			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Accesibilidad a los servicios públicos domiciliarios	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Subsanar déficits en prestación de Servicios Públicos S.P.	que presentan déficit en su prestación - Proyectos para dotar con servicios públicos las zonas rurales que presentan déficit en su prestación. - Proyectos para dotar con servicios públicos los asentamientos en desarrollo que presentan déficit en su prestación	\$ 2.809.802.869
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Gestión integral de residuos sólidos	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Gestión Territorial Residuos Sólidos	- Definición de sitios para rellenos sanitarios de emergencia, Escambrera y estación de transferencia. - Proyectos de reducción en la fuente y la generación de residuos sólidos. Proyectos de recuperación y reciclaje de R.S. - Proyectos para el ahorro y consumo racional de los servicios públicos, utilización de alternativas: energía solar, LED y otros tipos de energías; utilización de electrodomésticos y dispositivos ahorradores o de bajo consumo de energía; entre otros.	\$ 9.249.434.123
4. CREEMOS EN LA INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	SERVICIOS PÚBLICOS	Alumbrado Público e Iluminación Ornamental	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	Servicios Públicos Inteligentes	utilización de electrodomésticos y dispositivos ahorradores o de bajo consumo de energía; entre otros.	\$ 225.364.273.305
							\$ 3.089.986.000.123

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
5. CREEMOS EN LA	SOSTENIBILIDAD Y	Gestión de la Biodiversidad y sus	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Conservación, restauración y	- Conservación y restauración de la red de conectividad	\$ 157.809.161

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 5 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	Asignación Presupuestal PDD 2024 - 2027
SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	PATRIMONIO AMBIENTAL	Servicios Ecosistémicos			preservación de la red de conectividad ecológica	ecológica. - Consolidación de los corredores biológicos de las quebradas la Iguaná y Santa Elena. - Promoción de un foro permanente para la construcción colectiva de criterios de conservación y uso sostenible de la estructura ecológica principal - Adquisición y administración de predios en cuencas y microcuencas abastecedoras de acueductos - Diseño y aplicación de un protocolo de actualización de la red hídrica - Diseño y aplicación de un protocolo para las intervenciones de obra física o infraestructura en nacimientos y retiros de cuerpos de agua - Formulación e implementación de planes de manejo para las cuencas de orden cero y los acuíferos	
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Manejo hidráulico de las corrientes hídricas del Distrito	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Gestión integral del sistema hidrográfico		\$ 6.992.871.899
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Desarrollo de estrategias de renaturalización para la consolidación de Medellín como Distrito Verde	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Conservación, restauración y preservación de la red de conectividad ecológica	Fortalecimiento del programa "Más bosques para Medellín"	\$ 10.000.000.000
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Economía Circular y Crecimiento Verde	Sistema Público y Colectivo	Subsistema de Servicios Públicos	- Basura D y reciclaje	Proyectos de reducción en la fuente y en la generación de residuos sólidos. Proyectos	\$ 44.892.794.345

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Pilar 5: Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal			Plan de Ordenamiento Territorial (POT)				Asignación Presupuestal PDC 2024 - 2027
Pilar	Componente	Nombre del programa	Sistemas POT	Subsistemas POT	Programas Anexo 6 - POT	Vinculación proyectos del programa de ejecución POT	
EN EL BIENESTAR ANIMAL						de recuperación y reciclaje de R.S.	
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Gestión del ruido y emisiones atmosféricas	Sistema ambiental, de gestión del riesgo y cambio climático	Adaptación al cambio climático	Cambio climático	Plan municipal de adaptación y mitigación del cambio climático	\$ 3.000.000.000
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	SOSTENIBILIDAD Y PATRIMONIO AMBIENTAL	Educación y Cultura Ambiental	Elementos Transversales	Estructura Ecológica	Investigación y educación para la conservación de la estructura ecológica	Implementación de una cátedra municipal ambiental orientada sobre la estructura ecológica principal de Medellín	\$ 12.000.000.000
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	PROTECCIÓN DE LA VIDA Y EL HÁBITAT A TRAVÉS DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Sostenible y la Protección de la Vida	Sistema ambiental, de gestión del riesgo y cambio climático	Riesgo ambiental	Conocimiento y reducción del riesgo	Estudios de riesgo de detalle para los Planes de Legalización y Regularización Urbanística -PLRU-	\$ 33.295.090.194
5. CREEMOS EN LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y EN EL BIENESTAR ANIMAL	PROTECCIÓN DE LA VIDA Y EL HÁBITAT A TRAVÉS DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	Gobernanza del riesgo de desastres para un Distrito Resiliente	Sistema ambiental, de gestión del riesgo y cambio climático	Riesgo ambiental	Conocimiento y reducción del riesgo	Implementación del sistema de información distrital para la Gestión del Riesgo	\$ 11.670.129.279
							\$ 121.998.494.878

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

ARTICULO 6°. DISPOSICIONES SOBRE EL SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.

6.1. Disposiciones Sobre el Sistema de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere"

El seguimiento y la evaluación del Plan de Desarrollo Distrital son elementos fundamentales para la administración pública de Medellín, en la medida que se constituyen en insumos estratégicos para retroalimentar de manera permanente la toma de decisiones y la rendición pública de cuentas a la ciudadanía.

Desde la formulación del programa de gobierno, se plantearon dos premisas relacionadas con su gestión:

- Todas las actuaciones de la Administración Pública tienen que estar enmarcadas dentro de los principios de la transparencia, la confianza y la cultura ciudadana, con el mayor respeto por lo público.
- La planeación, ejecución y control de la gestión de la Administración Distrital no sólo compete al alcalde y a las y los servidores públicos, sino que son también derecho y obligación de la ciudadanía. Por lo cual se insta a los principios de la participación y la corresponsabilidad.

Esto quiere decir que tener un Distrito bien administrado requiere de un gobierno visible con un modelo de gestión orientado a la transparencia, donde las instancias políticas, fiscales, como también la ciudadanía, puedan vigilar la gestión pública.

Estas premisas son asumidas por el Departamento Administrativo de Planeación, a través de la Subdirección de Prospectiva, Información y Evaluación Estratégica, atendiendo a su función de realizar el seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo Distrital de Medellín, realizando el direccionamiento metodológico y técnico requerido para la implementación y operación del *Sistema de seguimiento y evaluación*, a través de los instrumentos definidos por ley, como también propios, en coordinación y trabajo armónico con las dependencias y entidades descentralizadas del conglomerado, responsables de la ejecución de los programas en el periodo de gobierno 2024-2027.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 'Medellín te quiere'"

6.1.1. Aspectos normativos y conceptuales del Sistema de Seguimiento y Evaluación

Normatividad:

Dentro del marco normativo para la orientación e implementación del Sistema de Seguimiento y Evaluación, se acogen como principales premisas normativas:

- Ley 152 de 1994, norma orgánica de la planeación, especialmente los artículos 29, 41 y 42, que se refieren a la evaluación de gestión y de resultados y a la preparación de los planes de acción.
- Acuerdo 17 de 2004, reglamentado mediante Decreto 1178 de 2011, que establece los procedimientos y responsabilidades que soportan el sistema de los informes de gestión en el distrito de Medellín.
- Acuerdo 28 de 2017, sobre el Sistema Distrital de Planeación, especialmente el numeral 21.4 del Artículo 21, sobre el seguimiento, evaluación y control de los planes; y los artículos 37 y 38, que reglamentan los instrumentos de ejecución del Plan de Desarrollo.
- Directiva Presidencial 08 de 2022: establece medidas para promover la transparencia en la gestión.
- Ley 1712 de 2014 modificada parcialmente por la Ley 2195 de 2022, asociada a la Transparencia y Acceso a la Información pública y fortalecimiento de las entidades públicas contra la corrupción.
- Acto Legislativo número 01 de 2021 y la Ley 2286 de 2023 que convierte oficialmente a Medellín como el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Colombia, lo que permite impulsar la ciudad como una de las de mayor desempeño económico de la región, posicionándola a nivel nacional e internacional, teniendo la tecnología como motor de transformación.
- Decreto Distrital 1139 de 2023, por la cual se adopta el plan de transición para la asunción de nuevas funciones del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Conceptos generales:

Seguimiento: se comprende como un "proceso continuo y sistemático de recolección y análisis de información que permite determinar el grado de avance hacia las metas gubernamentales, de tal forma que retroalimente el ciclo de la gestión pública" (DNP, 2024).

Es decir, implica la recolección y análisis continuo de información fundamental para tomar decisiones durante la gestión y ejecución del plan, fundamentado en la comparación entre los productos y resultados esperados y el estado de avance de los mismos en la escala de programas y proyectos, lo cual permite evidenciar los avances y retos de la gestión pública, de cara a la ciudadanía.

Evaluación: "se entiende como una investigación objetiva, aplicada en alguno de los diferentes eslabones de la cadena de valor, y cuya finalidad es mejorar el diseño, la implementación y los efectos de un plan, política, programa o proyecto, a través de la toma de decisiones" (DNP, 2024).

A nivel del Plan de Desarrollo Distrital, la evaluación está enfocada en los fines (grandes desafíos y apuestas de los pilares) esto implica la acción de valorar los resultados del seguimiento, para determinar la relevancia, eficiencia, efectividad e impacto de la ejecución, generando alertas y mejorando los procesos de decisión a partir de la incorporación de lecciones aprendidas.

Este proceso se da en la escala de indicadores estratégicos de Distrito (efectos de resultado e impacto). Para esto, se contará con el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM) y los equipos técnicos interdisciplinarios, encargados de la medición y/o recolección, almacenamiento, e interpretación de los resultados que indiquen los indicadores.

6.1.2. Aspectos operativos del Sistema de Seguimiento y Evaluación

Estructura programática del Plan de Desarrollo Distrital

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", en su parte estratégica, cuenta con cinco (5) pilares, 22 componentes y 111 programas, los cuales movilizan sus respectivos indicadores de resultado y producto, con sus metas. El Plan de Desarrollo presenta la siguiente estructura para su seguimiento y evaluación:

Pilares: contienen los enunciados por medio de los cuales se da respuesta estratégica a los grandes retos del Distrito. Los pilares promueven el logro del valor público y están compuestos por componentes y programas.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Componentes: son el primer nivel de desagregación de los pilares del Plan, están compuestos por programas que interactúan entre sí, y su desarrollo contribuye a avanzar en el logro de los pilares del Plan. Su cumplimiento se mide a través de indicadores de resultado.

Programas: son el segundo nivel de desagregación de los pilares del Plan, estos contribuyen al desarrollo de los componentes y se desagregan posteriormente en proyectos de inversión que se relacionan entre sí y guardan una unidad de formulación, constituyendo los bienes y servicios a entregar. Su cumplimiento se mide a través de indicadores de producto.

6.1.3. Instrumentos y ejercicios de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo

Plan Indicativo:

Es el instrumento de seguimiento al Plan de Desarrollo, constituyéndose en un instrumento gerencial de planificación, que permite programar de manera resumida y organizada, por anualidades, las metas asumidas por la Administración Distrital en la formulación del Plan de Desarrollo, mediante los indicadores de resultado y de producto que se encuentran asociados a los componentes y programas de este instrumento.

Tiene como principales objetivos permitir conocer durante el periodo de gobierno el estado de avance y cumplimiento de la gestión del Plan de Desarrollo, tomar decisiones acertadas basadas en información oportuna y de calidad y establecer correctivos, rendir cuentas a la comunidad y promover el control social.

La frecuencia de formulación del Plan Indicativo es cuatrienal, su revisión y ajuste es anual, y el seguimiento de ley en el Distrito de Medellín es semestral. Los informes producto de dicho seguimiento son publicados en la página web de la entidad y se complementan con seguimientos bimestrales de carácter administrativo.

Plan de Acción:

El Plan de Acción del Distrito de Medellín es un instrumento de planificación que se emplea anualmente para programar los productos, bienes y servicios

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

de cada dependencia y entidad descentralizada del conglomerado que recibe recursos de inversión.

Su propósito es programar los productos, bienes y servicios que serán ejecutados en el territorio y/o entregados a la ciudadanía, en consonancia con las funciones específicas del Distrito, programas y proyectos de inversión, con miras a alcanzar los objetivos establecidos en el Plan de Desarrollo. Este instrumento le permite a la Administración Distrital monitorear el avance físico y financiero alcanzado por las dependencias y entidades a través de la ejecución de sus proyectos de inversión.

Presupuesto de Inversión por Resultados:

Este instrumento se entrega anualmente como anexo al proyecto de presupuesto que radica la Administración ante el Concejo Distrital, y permite visualizar, año a año, cuáles son los impactos y logros alcanzados mediante la ejecución de los recursos asignados a los proyectos de inversión ejecutados en la respectiva vigencia; así como los retos y metas que se pretenden alcanzar con los recursos propuestos para ser asignados en el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) de la siguiente vigencia.

Indicadores para el seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", sigue las orientaciones del Departamento Nacional de Planeación (DNP), en términos de formular sus indicadores desde el método de la cadena de valor aplicada al sector público, que se enfoca en identificar la relación lógica entre insumos, actividades, productos/servicios y resultados, para intervenir las problemáticas identificadas, alcanzar los resultados esperados expresados en los objetivos del Plan, desde una gestión eficiente de los recursos públicos.

El seguimiento con base en indicadores permite ofrecer una visión del avance del Plan a las diferentes partes interesadas: el Gobierno Distrital, el Concejo Distrital, el Consejo Territorial de Planeación, los entes de control y la ciudadanía en general.

Dicho seguimiento se estructura con base en los indicadores de producto, asociados a los proyectos de inversión formulados para implementar los programas, que indican los bienes y servicios cuantificables; y los indicadores de resultado asociados a la escala de componente, que miden los efectos directos e indirectos a corto plazo generados en el territorio y la población. A nivel de evaluación se tomará en cuenta el Sistema de Indicadores Estratégicos de Medellín (SIEM).



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

Cabe resaltar, que el seguimiento al Plan de Desarrollo se realizará tanto en la dimensión física como en la financiera, para proporcionar información acerca de los logros en cuanto a indicadores se refiere, y paralelamente, cuánta fue la inversión realizada para llegar a ellos.

En relación a la dimensión física, se hará seguimiento al *Cumplimiento*, el cual se refiere a la comparación de lo logrado versus lo programado en un determinado corte de información en el tiempo (bimestral, semestral, anual), y al *Avance*, que consiste en la comparación del logro actual versus la meta plan programada para el cuatrienio.

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere" cuenta con 136 indicadores de resultado, 563 indicadores de producto (para un total de 699 indicadores), que serán objeto de monitoreo y seguimiento durante el período de gobierno. Cada uno de los indicadores contará con su correspondiente ficha metodológica, que tendrá incidencia directa en el reporte y el seguimiento.

Resultados consolidados del Seguimiento al Plan de Desarrollo:

Para efectos de presentar los resultados consolidados del seguimiento al Plan de Desarrollo, se definirá un esquema de agregación de indicadores, en el cual se asignará un ponderador a cada indicador en función de criterios técnicos como por ejemplo la cantidad de recursos asignados desde el Plan Plurianual de Inversiones del Plan de Desarrollo o la pertenencia del indicador a la ruta estratégica del Plan de Desarrollo (Proyectos estratégicos), con la combinación de dicho ponderador y el Avance Cuatrienal individual de cada indicador se estimarán los consolidados a nivel del Plan, Pilares, Componentes, Programas y Dependencias.

Estructura Tecnológica:

El Sistema de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Distrital se apoyará en la plataforma tecnológica que posee el Distrito de Medellín para el registro, procesamiento y consolidación de la información. El soporte técnico y operativo, garantizará la actualización, validación, verificación, certificación, consolidación y disposición de la información, como insumo principal para el análisis de datos e información.

6.1.4. Implementación del Sistema de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Distrital:

Una vez aprobado el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín Te Quiere", el Departamento Administrativo de Planeación, a través de la Subdirección de Prospectiva Información y Evaluación Estratégica, definirá los

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

lineamientos para que los responsables misionales establezcan la programación indicativa de metas del Sistema de Indicadores correspondientes para cada anualidad del periodo de gobierno y se encargará de parametrizar en la plataforma tecnológica corporativa la estructura programática del Plan de Desarrollo así como los indicadores de Resultado y Producto (Líneas Base y Metas Cuatrienales) a través de los cuales se realizará el monitoreo del cumplimiento de los compromisos establecidos en el Plan.

Para el reporte de información al Departamento Nacional de Planeación (DNP) en el marco de la medición que esta entidad realiza sobre el cumplimiento de los Planes de Desarrollo Territoriales, se realizará una homologación de los indicadores del Plan de Desarrollo Distrital con los indicadores del catálogo de productos asociados a los proyectos de inversión que es manejado por dicha entidad en sus plataformas de seguimiento nacionales.

6.2. Rendición Pública de cuentas:

La Administración Distrital realizará el proceso de rendición pública de cuentas conforme a los parámetros establecidos en:

- Ley Orgánica 152 de 1994, que establece los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo.
- CONPES 3654 de 2010 - Política de Rendición de Cuentas: que establece los lineamientos de política para consolidar la rendición de cuentas como un proceso permanente entre la rama ejecutiva y la ciudadanía.
- Ley 1757 de 2015: Título IV. De la rendición de cuentas. Artículos 48 a 57 donde se define la rendición, principios, obligatoriedad, etapas y lineamientos base.
- Ley 1909 de 2018 - Estatuto de la oposición: que establece el marco general para el ejercicio y la protección especial del derecho a la oposición de las organizaciones políticas.
- Manual Único de Rendición de Cuentas de la Función Pública: que establece los lineamientos metodológicos para diseñar la estrategia de rendición de cuentas.



Carmen E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere."

Algunos de los mecanismos utilizados para los ejercicios de Rendición Pública de cuentas y que se desarrollarán en detalle en el documento "*Estrategia de rendición pública de cuentas 2024 -2027*" serán:

- Informes anuales de gestión del Plan de Desarrollo Distrital, con el balance de los resultados obtenidos en la respectiva vigencia.
- Realización de audiencias públicas, como componente central de la rendición pública de cuentas.
- Implementación de herramientas tecnológicas y estrategias de difusión, que permitan el acceso a la información y la participación ciudadana en el proceso.
- Además, la remisión oportuna de la información requerida por los órganos de control ciudadano, político y fiscal competentes, mediante reportes en materia de solicitud de información y rendición de cuentas.

Los informes de gestión y la realización de audiencias públicas se harán cada año durante el mes de marzo, previa convocatoria pública y con emisión a través de uno de los canales de televisión.

ARTICULO 7. APROBACIÓN DEL PLAN TERRITORIAL DE SALUD.

Apruébese el Plan Territorial de Salud 2024 -2027 "Salud para el bienestar físico y mental", que permite al Distrito cumplir con las metas estratégicas del Plan Decenal de Salud Pública 2022- 2031 y de este Plan de Desarrollo, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 24 de la Resolución 100 de enero 17 de 2024 del Ministerio de Salud y Protección Social, el cual hace parte integral de este acuerdo.

ARTICULO 8. DISPOSICIONES RELACIONADAS CON LA EJECUCIÓN Y GESTIÓN DEL PLAN.

El Plan de Desarrollo Distrital dispone de mecanismos idóneos para su ejecución. Con todo, en el proceso de estudio y aprobación de los acuerdos anuales de presupuesto, la Administración presentará al Concejo un informe de seguimiento a los productos y resultados del Plan, así como los ajustes en la programación de metas.

ARTÍCULO 9. ARMONIZACIÓN DEL PRESUPUESTO 2024 CON EL PLAN DE DESARROLLO Y SU CORRECTA EJECUCIÓN.

Con el fin de garantizar la armonización del presupuesto general del Distrito para la vigencia fiscal 2024 al presente Plan de Desarrollo, se faculta al Alcalde para que mediante



Carmen E. Zapata

*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiero"

decreto debidamente motivado, realice las modificaciones presupuestales requeridas. Dichas facultades se conceden hasta el 30 de diciembre de 2024.

ARTÍCULO 10. PASIVO PENSIONAL COMO PROYECTO PRIORITARIO. En cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 549 de 1999, el presente Plan de Desarrollo considera como proyecto de inversión prioritario, la constitución de las reservas necesarias y su administración a través del FONPET, para cubrir el pasivo pensional, en los términos de dicha Ley y las demás normas que la modifiquen, sustituyan o adicionen.

ARTÍCULO 11. EXCEDENTES FINANCIEROS EPM. Durante el presente cuatrienio, los excedentes financieros de EPM determinados cada año por el Consejo Distrital de Política Económica y Social – CODPES –, serán como mínimo el valor proyectado en cada vigencia del Plan Financiero Plurianual aquí contenido. En caso de que el 55% de la utilidad neta, compuesto por el 30% de excedentes ordinarios y 25% de excedentes adicionales no sea suficiente para cubrir el valor del ingreso proyectado por el Distrito para el año respectivo, el CODPES determinará para transferir al Distrito, el valor de los excedentes adicionales en un porcentaje que, como mínimo, compense el valor total de recursos proyectados por este concepto de ingreso en el plan financiero que hace parte integrante de este Plan de Desarrollo. Lo anterior sin perjuicio del valor que debe asignarse a la Empresa, de acuerdo con lo establecido en el artículo 98 del Decreto 06 de 1998 (artículo 92 del Acuerdo 52 de 1995 modificado por el artículo 31 del Acuerdo 38 de 1997) Estatuto Orgánico del Presupuesto General de Distrito.

ARTÍCULO 12 DESTINACIÓN DE LOS REINTEGROS DEL PROGRAMA FONDO MEDELLÍN CIUDAD PARA LA VIDA – FMCV. Se adicionarán al presupuesto mediante Decreto y se destinarán a la financiación de proyectos de inversión de formación bruta de capital, los recursos provenientes de los rendimientos financieros generados en la fiducia o en la cuenta bancaria distrital del programa FMCV, los recursos obtenidos por la venta o restitución de títulos, las recuperaciones, los reintegros originados en obligaciones contractuales, los recursos del balance y los recursos sin ejecutar de los proyectos de inversión del programa Fondo Medellín Ciudad para la Vida, tanto en el presupuesto como en la fiducia.

Dicha facultad se concede hasta el 30 de diciembre de 2024.

ARTÍCULO 13. AUTORIZACIÓN PARA CONTRATAR OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO PARA LA FINANCIACIÓN DEL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES. De acuerdo con la evaluación fiscal y financiera para garantizar el cabal cumplimiento de los programas y proyectos contenidos en



Cameri E. Zapata

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

el presente Plan de Desarrollo, la Administración Central debe contar con las herramientas idóneas para ampliar su capacidad de acción, motivo por el cual se autoriza la celebración de operaciones de crédito público interno y/o externo, así como operaciones asimiladas y conexas, hasta por un monto de \$1,97 billones de pesos, con el fin de lograr un mayor impacto en el bienestar de los habitantes del Distrito a través de proyectos de inversión pública.

Adicionalmente, se autoriza al Alcalde para realizar las modificaciones a los contratos de crédito y operaciones conexas, suscritos con entidades financieras nacionales y extranjeras que tengan como finalidad aclarar, modificar cronogramas de desembolso y todas aquellas que, sin aumentar el nivel de endeudamiento indicado, tengan como finalidad darle cumplimiento al Plan Plurianual de Inversiones.

Parágrafo. Las operaciones de crédito público requeridas, se efectuarán atendiendo a lo establecido en la Ley 358 de 1997, modificada por la Ley 2155 de 2021, el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda 1068 de 2015 y demás normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan

ARTICULO 14. ANEXOS. Para efectos de la implementación del Plan de Desarrollo Distrital, hacen parte integral de este acuerdo los anexos legales y se tienen en cuenta otros documentos de apoyo para el estudio, discusión y adopción del Plan de Desarrollo 2024-2027, estos son:

14.1. Anexos de ley:

- Plan Territorial de Salud Medellín 2024-2027: Salud para el Bienestar Físico y Mental. Artículo 24 de la Resolución 100 de enero 17 de 2024 del Ministerio de Salud y Protección Social, *"Por la cual se dictan disposiciones sobre la Planeación Integral para la Salud y se deroga la Resolución 1536 de 2015"*
- Diagnóstico situacional de las infancias y adolescencias. Artículo 204 de la Ley 1098 de 2006, *"Por la cual se expide el Código de Infancia y Adolescencia."*
- Programa de ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial. Artículo 18 Ley 388 de 1997, *"Por la cual se modifica la Ley 9ª de 1989, y la Ley 3ª de 1991 y se dictan otras disposiciones."*

14.2. Conceptos al Anteproyecto del Plan de Desarrollo

- Consejo Territorial de Planeación-CTP
- Autoridades ambientales: Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) y Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia (Corantioquia)

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"

- Gobernación de Antioquia
- Impacto fiscal Plan de Desarrollo Distrital "Medellín Te Quiere"

14.3 Documentos de Apoyo:

- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia potencia mundial de la vida
- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Anteproyecto Plan de Desarrollo Departamental Por Antioquia Firme 2024-2027
- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Agenda Antioquia 2040
- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con Plan de Gestión Ambiental Regional - PGAR 2020-2031
- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano- PIDM
- Matriz relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial- PEMOT
- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan de Ordenamiento Territorial Medellín- POT
- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan de Ciencia Tecnología e Innovación
- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan de Acción Climática de Medellín 2020-2050
- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan afrodescendiente 2020-2029
- Matriz relacionamiento PDD 2024-2027 con el Plan indígena de Medellín
- Matriz de relacionamiento PDD 2024-2027 con los Planes de Desarrollo Local de las 16 Comunas y 5 Corregimientos
- Aliados estratégicos para la ejecución del Plan

ARTÍCULO 15: VIGENCIAS Y DEROGATORIAS. El presente Acuerdo rige a partir de la publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Dado en Medellín a los veintinueve (29) días del mes de mayo de (2024).



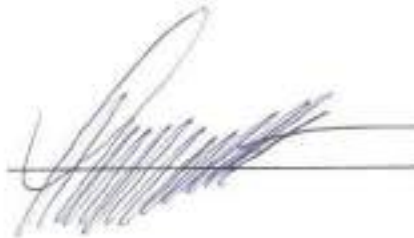
Presidente
ANDRÉS FELIPE TOBÓN VILLADA

"Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere"



Secretario General
CONRADO DE JESÚS TORRES GRACIANO

Post scriptum: Este proyecto de acuerdo tuvo (2) debates en dos días diferentes y en ambos fue aprobado como consta en Acta de Plenaria 80 del 29 de mayo de 2024.



Secretario General
CONRADO DE JESÚS TORRES GRACIANO



ANEXO

**Diagnóstico
Situacional de las
Infancias y
Adolescencias
Hacia el Desarrollo
Integral de Niñas, Niños
Y Adolescentes
2024 – 2027.**

Secretaría de Inclusión Social y Familia
Unidad de Niñez
Unidad de Discapacidad
Unidad de Programas Sociales Especiales
Secretaría de Salud
Secretaría de Juventud
INDER
Secretaría de Educación
Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo
Secretaría de Seguridad y Convivencia Unidad de
Comisarias de Familia
Departamento Administrativo de Planeación

Abril de 2024

Contenido	
Presentación	7
1. Análisis Sociodemográfico de la primera infancia, niños, niñas y adolescentes	7
2. Condiciones de vida de las infancias y adolescencias	9
• Pobreza	9
• Trabajo infantil	11
• Índice de Pobreza Multidimensional -IPM-	12
3. Garantía de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes	15
3.1. Desarrollo Integral	15
3.2. Derecho a la Salud	19
3.3. Derecho a la Educación	38
3.4. Derecho a la Protección	46
3.5. Derecho a la Integridad Personal	48
3.6. Derecho a la Participación	62
3.7. Derecho a un Ambiente Sano	65
4. Atención para la Garantía de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes en el Marco de las Diversidades	67
4.1. Procedimiento de certificación de discapacidad en niños, niñas y adolescentes	67
4.2. Diversidades Étnicas	74
4.3. Migrantes	79
5. Voces de las Niñas, Niños y Adolescentes para el Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027 "Medellin te quiere"	89
5.1. Primera Infancia	89
5.1.1. Encuentros Consultivos con adultos y adultas	52
5.2. Segunda Infancia y Adolescencia	93
Bibliografía	99



Listado de Gráficas

Gráfica 1. Distribución Poblacional por Grupos de Edad en 2024 y 2027

Gráfica 2. Porcentaje de niñas, niños y adolescentes con relación al total de la población en cada comuna y corregimiento, 2024.

Gráfica 3. Incidencia de la pobreza moderada y extrema en menores de 18 años. 2021 - 2022

Gráfica 4. Tasa de Trabajo Infantil en Medellín, 2020 – 2022.

Gráfica 5. Índice de Pobreza Multidimensional Medellín, 2022 – 2023.

Gráfica 6. índice de Desarrollo Humano en Medellín, 2021. Gráfica 7. Hogares con inseguridad alimentaria en Medellín, 2022.

Gráfica 9. Total de madres gestantes y lactantes atendidas en la modalidad familiar, 2016-2023

Gráfica 10. Madres adolescentes formadas a través de acciones educativas diferenciales, 2020-2023

Gráfica 11. Cobertura de afiliación en niños, niñas y adolescentes Gráfica 12. Tendencia de la mortalidad en niños y niñas menores de un año y cinco años. Tasa por 1000 nacidos vivos.

Gráfica 13. Tendencia de la Mortalidad Materna. Razón por 100.000 nacidos Gráfica 14.

Frecuencia y tasa mortalidad por IRA, EDA y DNT como causa básica por 100.000 niños <5 años. Medellín, 2012-2023 Gráfica15. Porcentaje de mujeres gestantes con cuatro o más controles prenatales.

Gráfica 16. Coberturas de vacunación biológicos trazadores niños y niñas menores de un año.

Gráfica 17. Prevalencia desnutrición aguda. Niños y niñas menores de 5 años, 2016 – 2023p.

Gráfica 18. Prevalencia desnutrición crónica (retraso en talla). Niños y niñas menores de 5 años, 2016 – 2023p

Gráfica 19. Prevalencia desnutrición global (peso bajo y muy bajo para la edad). Niños y niñas menores de 5 años, 2016 – 2023p.

Gráfica 20. Porcentaje de niños y niñas de 0 a 5 años en condiciones de malnutrición por déficit que superan esta condición gracias a la atención especializada del programa Buen Comienzo, 2020 – 2023. Gráfica 21. Niños y niñas atendidos de forma especializada por presentar malnutrición por déficit, 2020 – 2023 Gráfica 22. Tasa de suicidio en niñas, niños y adolescentes, tasa por 100.000 habitantes.

Gráfica 23. Tasa de Fecundidad específica en mujeres adolescentes entre los 15 a 19 años en Medellín, 2016 - 2022.

Gráfica 24. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según año

Gráfica 25. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según mes

Gráfica 26. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según sexo biológico

Gráfica 27. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según orientación sexual.

Gráfica 28. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según identidad de género. Gráfica 29. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según nivel educativo. Gráfica 30. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según otras características diferenciales

Gráfica 31. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según consumo de SPA y amenazas.

Gráfica 32. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según acceso a la educación y dificultades económicas.

Gráfica 33. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según antecedentes de violencia.

Gráfica 34. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según problemáticas de salud mental.



Gráfica 35. Tasa de tránsito de Buen Comienzo a la educación regular desde 2020 al 2023

Gráfica 36. Tasa de cobertura bruta en transición, educación básica primaria, básica secundaria y educación media.

Gráfica 37. Tasa de cobertura neta en transición, educación básica primaria, básica secundaria y educación media.

Gráfica 38. Tasa de deserción en transición, educación básica primaria, básica secundaria y educación media.

Gráfica 39. Tasa de repitencia en transición, básica primaria, básica secundaria y educación media.

Gráfico 40. Distribución de estudiantes pertenecientes a una Etnia por Comuna y Corregimiento

Gráfico 41. Distribución de estudiantes con algún tipo de discapacidad por Comuna y Corregimiento

Gráfico 42. Distribución de estudiantes de nacionalidad venezolana por Comuna y Corregimiento

Gráfica 43. Tasa de extra-edad en transición, educación básica primaria, básica secundaria y educación media.

Gráfica 44. Atenciones a niñas, niños y adolescentes por Explotación Sexual Comercial en Medellín, 2020 – 2023

Gráfica 45. Atenciones por ESCNNA según edad y sexo en Medellín, 2020 – 2023.

Gráfica 46. Atenciones por ESCNNA según nacionalidad en Medellín, 2020 - 2023

Gráfica 47. Solicitudes de Protección por año desde 2020 a 2023 en Medellín

Gráfica 48. Solicitudes por curso de vida.

Gráfica 49. Solicitudes por Derechos Vulnerados.

Gráfica 50. Tasa de homicidio en niñas, niños y adolescentes entre los 0 a 17 años, tasa por 100.000 habitantes.

Gráfica 51. Tasa de incidencia de violencia ocasionada por la pareja en niños, niñas y adolescentes de 12 a 17 años. Medellín 2019 - 2023p.

Gráfica 52. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según año

Gráfica 53. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según mes

Gráfica 54. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según sexo biológico

Gráfica 55. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según orientación sexual

Gráfica 56. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según identidad de género

Gráfica 57. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según nivel educativo

Gráfica 58. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según otras características diferenciales

Gráfica 59. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según consumo de SPA y exposición a consumo

Gráfica 60. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según acceso a la educación, salud, dificultades económicas, imaginarios de dinero fácil, falta de oportunidades laborales.

Gráfica 61. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según presencia de grupos ilegales o antecedentes de violencia

Gráfica 62. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según problemas familiares, estado de ánimo, desplazamiento y desaparición



Gráfica 63. Participantes de los Consejos de Participación en Medellín, 2020 – 2023.
 Gráfica 64. Cobertura de acueducto en el Distrito de Medellín, diciembre de 2023.
 Gráfica 65. Personas que reciben el auspicio del Mínimo Vital de Agua Potable, 2023
 Gráfica 66. Niñas, niños y adolescentes participantes de estrategias de educación ambiental, 2021 - 2023
 Gráfica 67. Niños, niñas y adolescentes con certificación de discapacidad según el Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad (RLCPD) en Medellín, 2020 – 2024.
 Gráfica 68. Niñas, niños y adolescentes con discapacidad atendidos por la Unidad de Niñez, 2020 – 2023.
 Gráfica 69. Niñas, niños y adolescentes con discapacidad atendidos, por curso de vida, 2020 - 2023
 Gráfica 70. Niñas, niños y adolescentes atendidos según identidad étnica en Medellín, 2021 - 2023
 Gráfica 71. Niñas, Niños y Adolescentes afrodescendientes atendidos por la Gerencia Étnica, 2021-2023
 Gráfica 72. Niñas, Niños y Adolescentes indígenas atendidos por la Gerencia Étnica, 2021-2023.
 Gráfica 73. Niñas, niños y adolescentes de grupos étnicos atendidos según curso de vida 2020-2023.
 Gráfica 1. Atenciones a niñas, niños y adolescentes migrantes por curso de vida, 2020
 Gráfica 2. Atención a niñas, niños y adolescentes migrantes por comuna y corregimiento, 2020
 Gráfica 3. Atenciones a niñas, niños y adolescentes migrantes por curso de Gráfica 77. Atención a niñas, niños y adolescentes migrantes por comuna y corregimiento, 2021
 Gráfica 78. Atenciones a niñas, niños y adolescentes migrantes por curso de vida, 2022
 Gráfica 79. Atención a niñas, niños y adolescentes migrantes por comuna y corregimiento, 2022
 Gráfica 80. Atenciones a niñas, niños y adolescentes migrantes por curso de vida, 2023
 Gráfica 4. Atención a niñas, niños y adolescentes migrantes por comuna y corregimiento, 2023
 Gráfica 82. Niñas, niños y adolescentes migrantes con atenciones, 2020-2023.
 Gráfica 83. Niñas, niños y adolescentes migrantes con atenciones según curso de vida, 2020-2023.

Listado de tablas

Tabla 1. Total de niñas y niños atendidos en el programa Buen Comienzo
 Tabla 2. Días de atención efectivos en las modalidades del programa Buen Comienzo, 2020 – 2023
 Tabla 3. Número de sedes de atención por modalidades del programa Buen Comienzo, 2021 – 2023
 Tabla 4. Porcentaje de atención institucional al parto por personal calificado.
 Tabla 5. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según problemáticas del entorno.
 Tabla 6. Solicitudes por grupos étnicos
 Tabla 7. Solicitudes por sexo
 Tabla 8. Solicitudes por comuna, corregimiento y comisaria.
 Tabla 9. Nacionalidad de las niñas, niños y adolescentes con solicitud en la Unidad de Comisarias de Familia
 Tabla 10. Motivos de protección para niñas, niños y adolescentes.
 Tabla 11. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según problemáticas del entorno



Tabla 12. Niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años en programas INDER 2020-2023
Tabla 113. Niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años por estrategia INDER año 2023
Tabla 14. Niñas, niños y adolescentes atendidos en los proyectos del Equipo de Discapacidad, desde el 2020 al 2023.
Tabla 15. Atenciones por el equipo de Discapacidad a niñas, niños y adolescentes en 2023.
Tabla 16. Cantidad de atenciones a niñas, niños y adolescentes con discapacidad 2020 - 2023
Tabla 17. Principales diez motivos de atención a niñas, niños y adolescentes con discapacidad, 2020- 2023
Tabla 18. Comuna de residencia de niñas, niños y adolescentes con discapacidad atendidos por la Unidad de Niñez, 2020-2023
Tabla 19. Comuna de residencia de niñas, niños y adolescentes con discapacidad atendidos por la Unidad de Comisarias, 2020-2023
Tabla 20. Niñas, niños y adolescentes con atenciones pertenecientes a grupos étnicos, 2020-2023
Tabla 21. Cantidad de atenciones a niñas, niños y adolescentes por identidad étnica, 2020-2023.
Tabla 22. Principales diez motivos de atención a niñas, niños y adolescentes según identidad étnica, 2020- 2023
Tabla 23. Comuna de residencia de niñas, niños y adolescentes con atenciones según identidad étnica, 2020-2023
Tabla 24. Niñas, niños y adolescentes migrantes con atenciones, 2020 – 2023
Tabla 25. Comuna de residencia de niñas, niños y adolescentes migrantes con atenciones 2020-2023
Tabla 26. Diez motivos principales de atenciones de niñas, niños y adolescentes migrantes 2020-2023.

Listado de mapas

Mapa 1. Población del Sisbén Vs cupos ofertados, 2023
Mapa 2. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según problemáticas de salud mental.
Mapa 3. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación de NNAJ de 0-17 años según comuna.



Presentación

El diagnóstico de infancia y adolescencia de Medellín tiene por finalidad generar información respecto de la situación de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, a modo de poder diseñar respuestas más oportunas para la realidad territorial. Es decir, el diagnóstico es una carta de navegación para el diseño de políticas, programas y proyectos, que permite realizar intervenciones más pertinentes y, por lo tanto, eficaces y que impacten la calidad de vida.

El artículo 204 de la Ley 1098 de 2006, establece que *"el gobernador y el alcalde, dentro de los primeros cuatro (4) meses de su mandato, realizarán el diagnóstico de la situación de la niñez y la adolescencia en su departamento y municipio, con el fin de establecer las problemáticas prioritarias que deberán atender en su Plan de Desarrollo, así como determinar las estrategias a corto, mediano y largo plazo que se implementarán para ello"*. Determina que el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y los Ministerios de la Protección Social y de Educación Nacional, con la asesoría técnica del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), deben diseñar los lineamientos técnicos mínimos que contendrán los planes de desarrollo en materia de infancia, niñez y adolescencia teniendo en cuenta el ciclo de vida, el enfoque de garantía y el restablecimiento de derechos.

Las Asambleas y los Concejos, por su parte, deben verificar, para su aprobación, que el plan de desarrollo e inversión corresponda con los resultados del diagnóstico realizado.

Este diagnóstico, es insumo fundamental y herramienta que permitirá la toma de decisiones y la planificación en el Distrito respecto a la primera infancia, niños, niñas y adolescentes, es la base para construir la situación deseada, así como los objetivos, metas, programas y proyectos como parte de la formulación estratégica y las acciones y prioritizaciones en el Plan de Desarrollo 2024 – 2027.

Este documento fue elaborado mediante un trabajo en equipo de varias dependencias de la administración distrital, en la colaboración directa para la entrega de insumos y los aportes reflexivos y descriptivos de las diversas situaciones.

1. Análisis Sociodemográfico de la primera infancia, niños, niñas y adolescentes

En el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, según las proyecciones demográficas del DANE para el año 2024, la población total asciende a 2.700.443 personas, de las cuales el 52,78% son mujeres y el 47,22% son hombres¹.

Es importante reconocer los momentos vitales en el curso de vida de sus habitantes, a saber, Primera Infancia (de 0 a 5 años), Infancia (de 6 a 11 años), Adolescencia (de 12 a 17 años), Juventud (de 14 a 28 años), Adulthood (de 29 a 59 años) y Persona Mayor (de 60 años o más). Esta distinción por grupos etarios ha permitido la formulación e implementación de políticas públicas, programas y proyectos diferenciales que den respuesta a sus posibilidades y necesidades biológicas, sociales, culturales e históricas que influyen en su desarrollo integral.

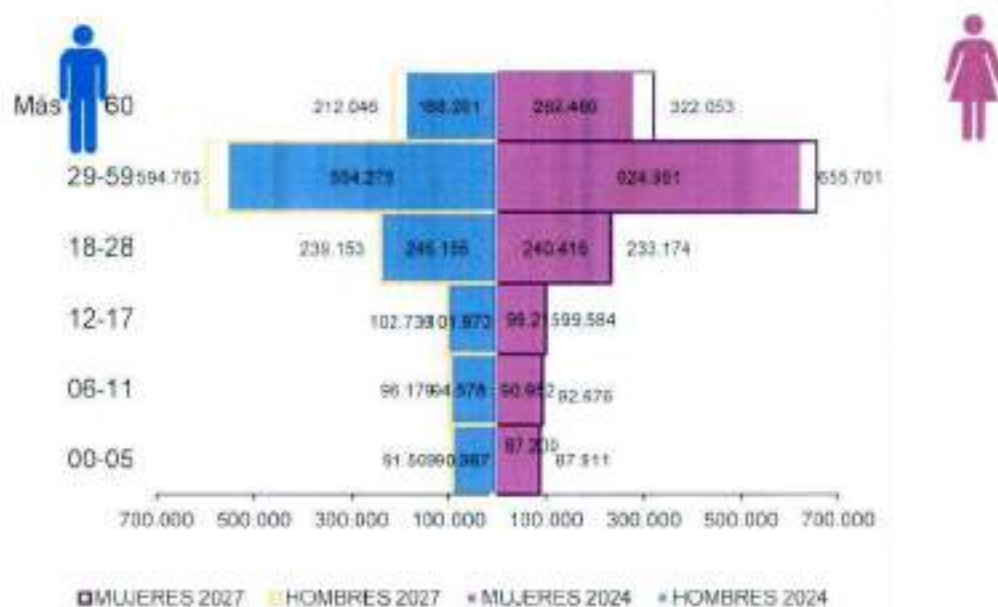
Según las proyecciones del DANE, para Medellín en el 2024, la población es principalmente adulta, representada en el 43.67%, seguida por la población joven, que representa el 17.98%,

¹ Ver caracterización demográfica del distrito.



y la población mayor de 60 años, que representa el 17.43%; en contraste, en menor proporción se encuentran las poblaciones de adolescencia, que representan el 7.45%, la infancia, que representan el 6.87%, y la primera infancia, que representan el 6.60% de las y los habitantes de Medellín (DAP - DANE, 2020).

Gráfica 1. Distribución Poblacional por Grupos de Edad en 2024 y 2027



Fuente: Elaboración de la Unidad de Niñez de la Secretaría de Inclusión Social y Familia a partir de datos proporcionados por el Departamento Administrativo de Planeación - DANE, (2020)

Para el 2024 – 2027 los cambios en la estructura de la población muestran que la población infantil y adolescente se mantiene estable durante el cuatrienio, mientras que la población joven disminuye levemente; lo que se traduce en un aumento de las y los habitantes mayores de 29 años.

Es importante señalar que, al comparar los datos censales de 2018 con las proyecciones para 2027, se identifica una reducción en la proporción de niñas, niños y adolescentes respecto al total de la población. Se observa una disminución del 1,23% en la primera infancia, del 1,59% en la infancia, del 2,43% en la adolescencia y del 18,96% de la juventud. En contraste, la población adulta ha experimentado un incremento del 5,77%, y las personas mayores de 60 años han aumentado en un 27,07% entre 2018 y 2027².

Con respecto a las características demográficas de las infancias y las adolescencias de Medellín para 2024 ascienden a 564.905 niñas, niños y adolescentes entre 0 y 17 años.

De estos, el 50,90% (287.538) son hombres y el 49,10% (277.367) son mujeres. Según las tendencias demográficas del Distrito, este grupo se divide en tres momentos vitales: **las adolescencias representan el 35,61% (201.188), las infancias el 32,84% (185.530) y la primera infancia el 31,54% (178.187) (DAP - DANE, 2020).**

² Cálculos de variación ponderada desde 2018 hasta 2027 a partir de las proyecciones del DANE, (2020)



Sobre la distribución de niñas, niños y adolescentes en las comunas y corregimientos de Medellín donde residen en relación con el total de su población en el 2024. De esta manera, se observa que el Corregimiento de Santa Elena presenta la mayor proporción de menores de 17 años en comparación con el total de habitantes, con un 26,87%. Le sigue la Comuna 1 - Popular con un 25,87% y la Comuna 2 - Santa Cruz con el 24,71%. En contraste, las comunas con menor proporción de niñas, niños y adolescentes respecto al total de habitantes son la Comuna 11 - Laureles Estadio, con sólo un 13,10%, la Comuna 12 - La América con un 14,91% y Comuna 15 - Guayabal con un 15,70%.

Gráfica 2. Porcentaje de niñas, niños y adolescentes con relación al total de la población en cada comuna y corregimiento, 2024.



Fuente: Elaboración de la Unidad de Niñez de la Secretaría de Inclusión Social y Familia a partir de datos proporcionados por el Departamento Administrativo de Planeación - DANE, (2020)

2. Condiciones de vida de las infancias y adolescencias

• Pobreza

La pobreza moderada se refiere al porcentaje de niñas, niños y adolescentes que viven con un ingreso menor a la línea de pobreza, determinada por el costo de la canasta básica de bienes y servicios, que incluye alimentos, educación, salud, transporte y vestuario, entre otros (DANE, 2023). Según los Resultados de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, en Medellín en 2021, cerca del 49,08% de las niñas, niños y adolescentes, es decir, 49 de cada 100, vivían con menos de \$331.688 pesos mensuales en 2021, valor de la Canasta Básica de Alimentos para ese año; de estas personas, la mayoría residía en la zona rural. En 2022, este porcentaje disminuyó, llegando al 46,06% (Departamento Administrativo de Planeación, 2023), lo que significa que 46 de cada 100 niñas, niños y adolescentes del Distrito vivían con menos de \$396.864 pesos por persona al mes en 2022. Esto representa una disminución de la pobreza del 6,15%³ desde 2021 al 2022.

³ Variación porcentual a partir de Departamento Administrativo de Planeación (2023)



La pobreza extrema se define como el porcentaje de menores de 18 años que en 2021 y 2022 vivieron con un ingreso mensual por persona inferior a \$145.004 y \$173.472 respectivamente (DANE, 2023). En Medellín, durante el 2021, el 11.89% de menores de 18 años vivía en pobreza extrema, lo que significa que 12 de cada 100 niñas, niños y adolescentes estaban en situación de pobreza extrema. Al igual que la pobreza moderada, la pobreza extrema tenía una mayor incidencia en las infancias y adolescencias de la zona rural. En 2022, esta cifra aumentó al 13.56%, es decir, 14 de cada 100 menores de 18 años vivían en situación de pobreza extrema. La mayoría de ellos residía en los corregimientos (Departamento Administrativo de Planeación, 2023). Cabe resaltar que la pobreza extrema se incrementó en un 14,04%⁴ entre el 2021 y el 2022. Esto es preocupante, ya que podría indicar que la disminución en la pobreza moderada se relaciona con el empobrecimiento de las familias integradas por niñas, niños y adolescentes⁵.

Gráfica 3. Incidencia de la pobreza moderada y extrema en menores de 18 años, 2021 - 2022



Fuente: Elaboración de la Unidad de Niñez de la Secretaría de Inclusión Social y Familia a partir de datos proporcionados por el Departamento Administrativo de Planeación (2023)

Desde una perspectiva territorial, se observa que las comunas con mayor porcentaje de niñas, niños y adolescentes en situación de pobreza moderada en 2021 y 2022 fueron el Corregimiento de San Sebastián de Palmitas, el Corregimiento de San Cristóbal, la Comuna 1 Popular y la Comuna 3 Manrique. Por otro lado, los territorios donde se registró una mayor

⁴ Variación porcentual a partir de Departamento Administrativo de Planeación (2023)

⁵ Los datos a nivel nacional del año 2020 corroboran este análisis: "En 2020 incidencia de pobreza monetaria extrema en los niños, niñas y adolescentes en el total nacional fue 1,4 veces la incidencia del promedio general del país" (https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2020/pobreza-en-la-ninez-y-adolescencia-en-Colombia-2019-2020.pdf) Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2019-2020.



incidencia de la pobreza extrema fueron, la Comuna 10 La Candelaria, la Comuna 1 Popular, el Corregimiento de San Sebastián de Palmitas, la Comuna 8 Villa Hermosa y el Corregimiento de San Cristóbal. Es importante resaltar que estos territorios coinciden con las comunas y corregimientos donde hay mayor densidad poblacional de las infancias y adolescencias.

• Trabajo infantil

El indicador de Trabajo Infantil establece la proporción de niñas, niños y adolescentes entre los 5 y los 17 años que se encuentran trabajando sobre el total de la población en estas edades. Según los datos del Mercado Laboral publicados por el Departamento Administrativo de Planeación, en el Distrito de Medellín ha disminuido la población infantil y adolescente trabajadora. En 2020, el 1,5% de las niñas, niños y adolescentes se encontraba trabajando, mientras que en 2022 fue del 1,2%, lo que representa una disminución del 6,67%. Se evidencia una mayor incidencia de este fenómeno en los hombres pasando de 1,9% en 2020 a 1,4% en 2022, mientras que para las mujeres esta tasa fue de 1,1% en 2020 y de 1,0% en 2022.

Para el año 2022, la mayor proporción de niñas, niños y adolescentes que se encontraban en una situación de trabajo infantil residía en el corregimiento de San Sebastián de Palmitas, con el 4,6%; seguido de la Comuna 10 - La Candelaria, con el 2,5%; y el Corregimiento de Altavista, con el 2,4%. En contraste, las comunas donde se presentó una menor incidencia de trabajo infantil fueron la Comuna 12 - La América, con el 0,1%; el Corregimiento de San Cristóbal, con el 0,3%; y la Comuna 8 - Villa Hermosa, con el 0,5% (DANE - DAP, 2022)

Gráfica 4. Tasa de Trabajo Infantil en Medellín, 2020 – 2022.



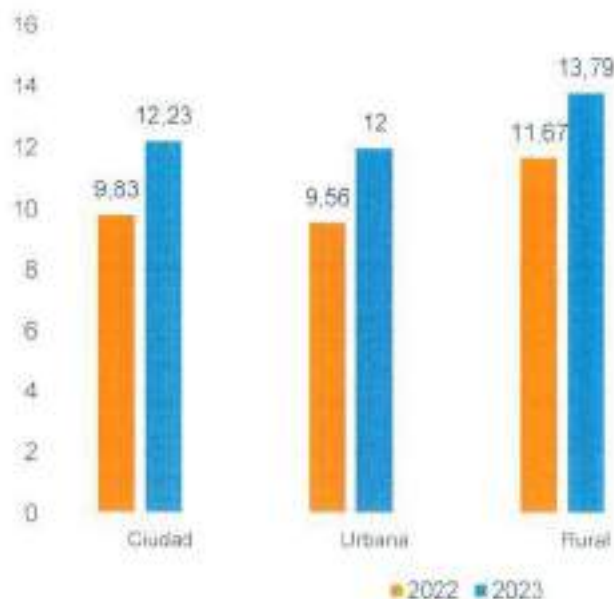
Fuente: Elaboración de la Unidad de Niñez de la Secretaría de Inclusión Social y Familia a partir de datos proporcionados por el Departamento Administrativo de Planeación – DANE (2022)

- **Índice de Pobreza Multidimensional -IPM-**

El Índice de Pobreza Multidimensional -IPM- busca medir los niveles de pobreza más allá de la consideración de la falta de ingresos, evaluando aproximadamente 15 dimensiones, entre las que se encuentran el acceso limitado a servicios como la educación y la salud, el trabajo infantil y las condiciones de la vivienda.

El IPM para el Distrito durante el 2022 y 2023 fue del 9,83% y 12,23% respectivamente, evidenciando un aumento del 2,4. Así como en la medición de pobreza monetaria, su incidencia es mayor en los territorios rurales en comparación con las comunas urbanas (Departamento Administrativo de Planeación, 2024).

Gráfica 5. Índice de Pobreza Multidimensional Medellín, 2022 – 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de Departamento Administrativo de Planeación, (2024)

Si se toma como referente el IPM de 2022 a nivel de ciudad, equivalente al 9,83%, se observa que para ese periodo las comunas y corregimientos donde hay mayor presencia de niñas, niños y adolescentes cuentan con el índice más elevado. Esto se refleja en la comuna 1 Popular, donde el índice de Pobreza Multidimensional aumenta del año 2022 al 2023, pasando de 17,91 a 27,68, lo cual refleja el nivel de pobreza infantil en la ciudad. Así mismo, la comuna 2 Santa Cruz, aumenta el IPM del 2022 en comparación al 2023, pasa de 11,24 al 24,37. La comuna 5 Castilla que tienen un porcentaje amplio de NNA aumentó dramáticamente el IPS, pasando de 5,1 en 2022 a 12,45 en 2023, una variación de 7,35, agravando la situación de pobreza de esta población.

Al contrario de estos datos, el Corregimiento de Santa Elena, disminuyó el IPM en comparación con 2023, pasando de 23,2 al 18,16. En contraste, las comunas 11 Laureles Estadio, donde hay menor presencia de niñas, niños y adolescentes, presentan los IPM más bajos, sin embargo, se presenta un aumento en comparación con el año 2022, pasando del 0,89% al 3,28% (Departamento Administrativo de Planeación, 2024).

El IPM también revela algunas de sus dimensiones en 2023 con mayor incidencia en las infancias y adolescencias del Distrito, según los resultados de la Encuesta de Calidad de Vida (Departamento Administrativo de Planeación, 2024).

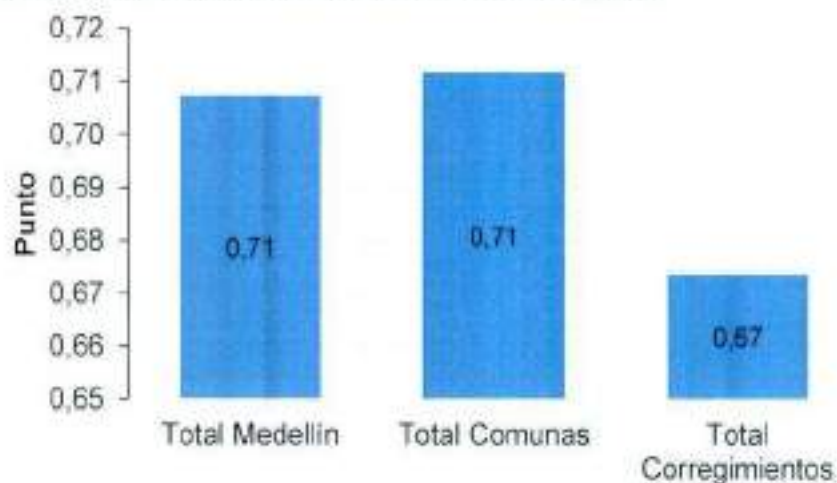
- *Bajo logro educativo.* En promedio para Medellín, el 11,34% de sus habitantes en edad escolar no han alcanzado un nivel de educación esperado. Este promedio es superior en el área rural, que representa el 12,56%, mientras que para la zona urbana fue de 11,16%.
- *Inasistencia Escolar.* Refleja el porcentaje de niñas, niños y adolescentes que no hacen parte del sistema educativo formal. En 2023, en la zona rural 3,94%, en la zona urbana 4,57%. La inasistencia escolar fue mayor en los siguientes territorios: Corregimiento de Santa Elena (10,99%), Robledo (5,87%).
- *Rezago Escolar.* Se refiere a la condición en la que niñas, niños y adolescentes no están matriculados en el nivel educativo correspondiente a sus edades. En 2023, el rezago educativo del Distrito fue del 13,25%, siendo más alto en la zona urbana (13,29).
- *Barreras de acceso primera infancia.* Hace referencia a las barreras que dificultan que niñas y niños menores de 5 años accedan a servicios esenciales como la educación, la salud y la nutrición, entre otros. Este indicador en 2023 para el Distrito fue del 12,90%, siendo mayor en la zona rural (15,36%) que en las comunas urbanas (12,52%).
- **Índice de desarrollo humano**

El Índice de Desarrollo Humano -IDH-, mide el estado del desarrollo humano del Distrito a partir de la evaluación de tres dimensiones: la esperanza de vida, la educación y el poder adquisitivo. Este índice se mide en una escala de 0 a 1, donde un valor superior a 0,80 se considera muy alto, entre 0,70 y 0,80 es alto, entre 0,55 y 0,70 es medio, y por debajo de 0,55 se considera bajo (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-, 2022)

En 2021, el Distrito alcanzó un IDH alto, con un valor de 0,71 puntos. Este nivel se mantuvo en las comunas urbanas; sin embargo, los corregimientos obtuvieron un promedio inferior, alcanzando una puntuación de 0,67, lo que indica que el IDH es medio (Departamento Administrativo de Planeación -DAP-, 2021).



Gráfica 6. Índice de Desarrollo Humano en Medellín, 2021.



Fuente: Elaboración de la Unidad de Niñez de la Secretaría de Inclusión Social y Familia a partir de datos proporcionados por el Departamento Administrativo de Planeación (2021)

Desde una perspectiva territorial, en 2021 el IDH fue el más bajo en la Comuna 1 - Popular (0,61), el Corregimiento San Cristóbal (0,63) y la Comuna 2 - Santa Cruz (0,64). En estos territorios, el índice muestra un nivel medio de desarrollo, siendo habitados principalmente por infancias y adolescencias. Por otro lado, la Comuna 12 - La América (0,80), la Comuna 11 - Laureles Estadio (0,81) y El Poblado (0,87) presentaron un índice muy alto, siendo estas las comunas con menor población entre los 0 y 17 años.

- **Inseguridad alimentaria**

En Medellín en 2022, el porcentaje de hogares con algún nivel de inseguridad alimentaria era del 59,3%, mientras que en 2021 fue del 62,4% y en 2019 del 41,2%. Estos datos muestran un aumento en los hogares con algún nivel de inseguridad alimentaria del 21,05% desde 2019 hasta 2022, aunque esta tendencia parece empezar a revertirse según la medición de 2022. La mayor proporción de hogares con inseguridad alimentaria se hallan en la zona rural.

En la medición de Hogares con inseguridad alimentaria en 2022, se identifica que en el Distrito la mayor cantidad de hogares con inseguridad alimentaria es leve. Así, en el Distrito, el 33,00% de los hogares se encontraba en esta situación, siendo mayor en los corregimientos con el 36,10%, mientras que en las comunas es de 32,60%. En este caso, el corregimiento de Altavista presenta el mayor porcentaje de inseguridad alimentaria leve, representado en el 44,4%; seguido de la comuna 6 Doce de Octubre con el 43,3% (Departamento Administrativo de Planeación -DAP-, 2022)

Por otro lado, el 15,70% de los hogares del distrito se hallaba en una situación de inseguridad alimentaria moderada en 2022, con una incidencia del 17,90% en los corregimientos y del 15,40% en las comunas urbanas. Las comunas con mayor incidencia de este tipo de

inseguridad alimentaria son la Comuna 2 - Santa Cruz (28,6%), la Comuna 1 - Popular (28,3%) y la Comuna 3 - Manrique (25,7%) (Departamento Administrativo de Planeación -DAP-, 2022)

Finalmente, se encuentra que el 10,60% de los hogares de Medellín se hallaba en una situación de inseguridad alimentaria alta. Conservando la tendencia de ser más alta en las zonas rurales (12,90%) que en las urbanas (10,30%). Los hogares con mayor inseguridad alimentaria se ubican en la Comuna 1 Popular (19,3%), Comuna 3 Manrique (15,6%) y Comuna 2 Santa Cruz (15,5%) (Departamento Administrativo de Planeación -DAP-, 2022)

Gráfica 7. Hogares con inseguridad alimentaria en Medellín, 2022.



Fuente: Elaboración de la Unidad de Niñez de la Secretaría de Inclusión Social y Familia a partir de datos proporcionados por el Departamento Administrativo de Planeación (2022)

Estos datos evidencian la vulnerabilidad alimentaria que enfrentan las infancias y adolescencias del Distrito de Medellín, la cual impacta negativamente su desarrollo integral y sus oportunidades de vida. En el análisis de todos los indicadores y dimensiones abordadas, se observa una clara brecha entre las zonas urbanas y rurales, así como entre las comunas con mayor y menor concentración de niñas, niños y adolescentes.

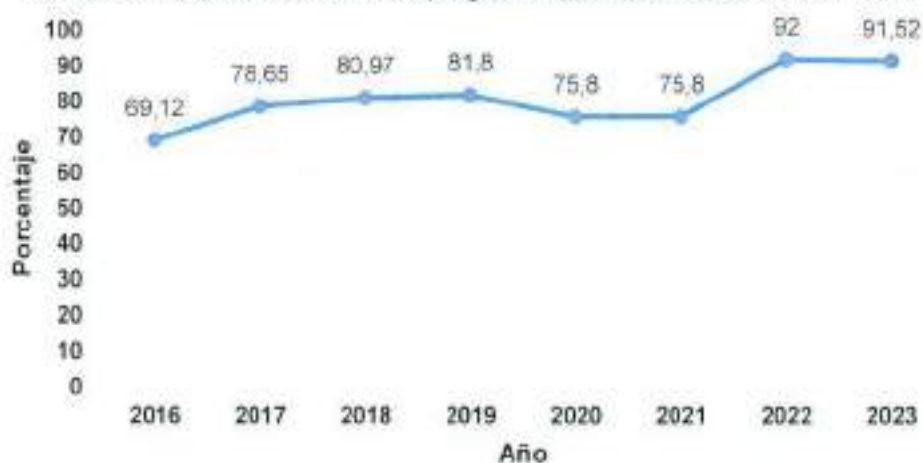
3. Garantía de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes

3.1. Desarrollo Integral.

Primera Infancia.

La garantía de este derecho busca el cumplimiento de la siguiente realización definida de la siguiente manera por la Ley de Cero a Siempre: Crecer en ambientes que favorecen su desarrollo y a los objetivos 3 y 4 de los ODS, que son salud y bienestar y educación de calidad. La tasa de cobertura del programa Buen Comienzo presentó un incremento sostenido, a excepción de los años 2020 y 2021:

Gráfica 8. Tasa de cobertura del programa Buen Comienzo, 2016 – 2023.



Fuente: Elaboración de la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo propia a partir del Seguimiento al Plan Indicativo, 2020-2023 (2024)

El total de niñas y niños de 0 a 5 años atendidos integralmente en las diferentes modalidades para 2023 fue de 84.374, presentándose para el año 2023 un descenso en el número de niños y niñas atendidos:

Tabla 12. Total de niñas y niños atendidos en el programa Buen Comienzo

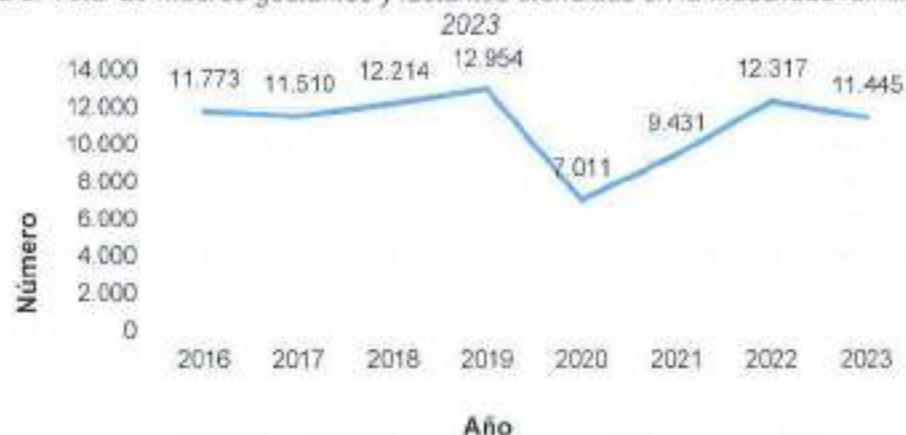
Año	2020	2021	2022	2023
Total niñas y niños atendidos de 0 a 5 años en Programa Buen Comienzo	80.789	84.052	90.009	84.374

Fuente: Elaboración de la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo propia a partir del Seguimiento al Plan Indicativo, 2020-2023 (2024)

Los años que presentaron menor número de mujeres gestantes y lactantes atendidas mediante la modalidad familiar fue el 2020 y el 2021:



Gráfica 9. Total de madres gestantes y lactantes atendidas en la modalidad familiar, 2016-



Fuente: Elaboración de la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo propia a partir del Seguimiento al Plan Indicativo, 2020-2023 (2024)

En cuanto a los días de atención, del 2020 al 2023, las niñas y los niños participantes de la modalidad institucional 8H contaron con en promedio con 215 días de atención anual, promedio que bajó para las otras modalidades de atención a excepción de la modalidad flexible.

En cuanto a la modalidad familiar, el promedio de atención entre el 2020 y 2023, fue de 42.5 semanas.

Tabla 13. Días de atención efectivos en las modalidades del programa Buen Comienzo, 2020 – 2023

Modalidad	2020	2021	2022	2023
Institucional 8 Horas	219	207	220	217
Jardines Infantiles	219	194	220	217
Ludotekas (5 horas)	204	192	213	0
Entorno Familiar ⁶	42	36	48	44
Institucional Flexible – PP ⁷	0	55	210	217

Fuente: Elaboración de Equipo de Contratación Subsecretaría de Planeación Educativa 2013-2018; Equipo Planeación de la Unidad Administrativa Especial de Buen Comienzo 2019-203 (2024).

La infraestructura física en las cuales se presta el servicio de atención integral a los niños, niñas y madres gestantes del programa Buen Comienzo, es la que permite contar en el territorio con la cobertura para la atención tanto en zonas urbanas como rurales del Distrito de Medellín. A continuación, se muestra la variación en el número de sedes operativas desde el año 2021.

⁶ De acuerdo con los lineamientos de atención del Programa, en la modalidad Entorno Familiar, los participantes asisten 1 vez por semana, por lo cual los días de atención efectivos por beneficiario se calculan de acuerdo con el número de semanas hábiles dentro de cada contrato.

⁷ La modalidad flexible se incorpora desde el año 2021.



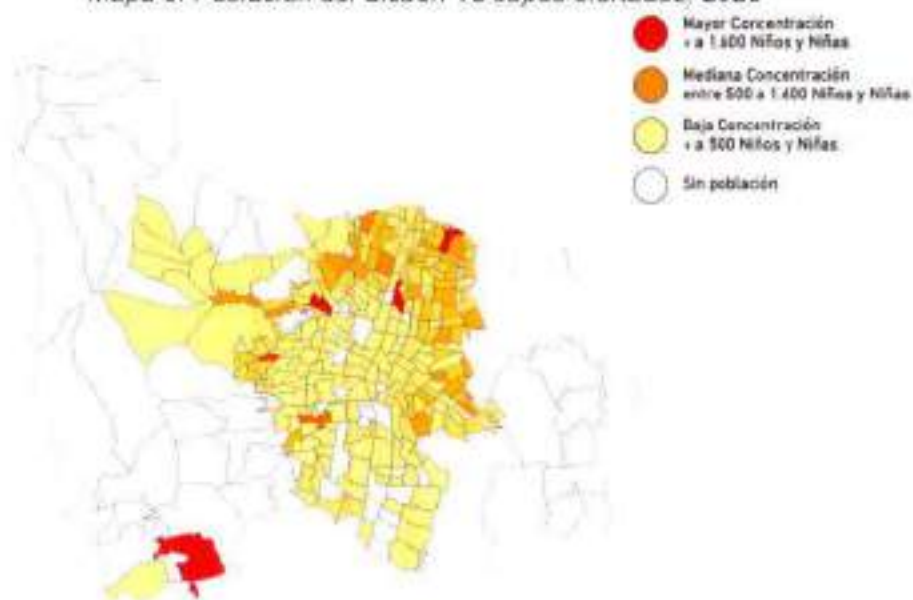
Tabla 14. Número de sedes de atención por modalidades del programa Buen Comienzo, 2021 – 2023

DETALLE	2021	2022	2023
Entorno familiar	158	157	134
Institucional 8 horas	215	212	212
Institucional flexible	0	4	5
Jardines infantiles	23	24	24
Ludotecas ⁸	21	56	0
Presupuesto participativo	2	0	0
TOTAL	419	453	375

Fuente: Elaboración propia, sistema de información Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, (2024)

Por otro lado, la demanda de atención por barrios en Medellín se muestra en el siguiente mapa, el cual permite identificar la población Sisbén de 0 a 5 años vs cupos ofertados por barrios. Como se puede observar, el barrio con mayor necesidad de atención corresponde a Robledo con un total de 2.664 niños, niñas. Luego se encuentra Popular con 2.327 y Belén con 1.573:

Mapa 3. Población del Sisbén Vs cupos ofertados, 2023



Fuente: Base de Datos Sisbén versión IV para Medellín, certificada por el DNP con corte a 24 de julio de 2023.
Equipo Planeación - Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo.
Fecha de última Actualización: 27/01/2024

Fuente: Elaboración propia, sistema de información Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, (2024)

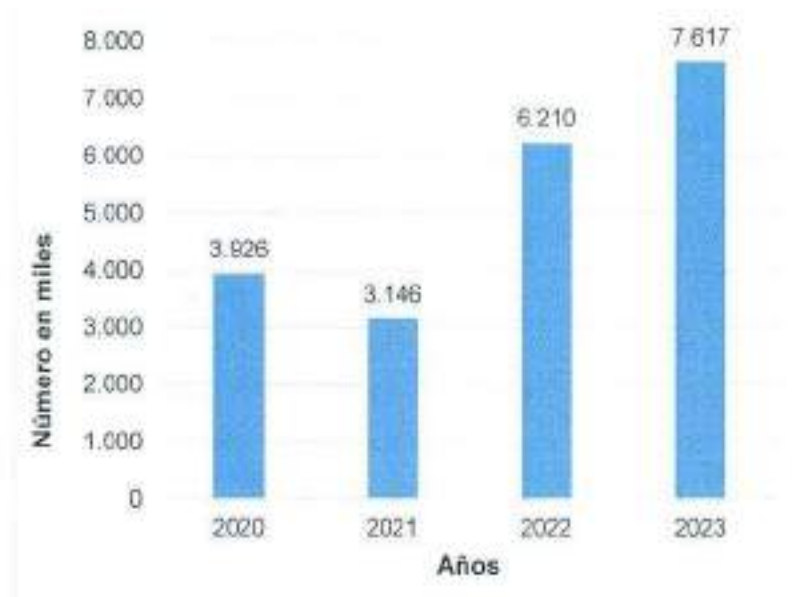
⁸ Esta modalidad de atención no se viene prestando desde la vigencia 2022.



Finalmente, en cuanto a las madres adolescentes formadas a través de acciones educativas diferenciales, a partir del año 2021 se presentó una tendencia al incremento en el número año a año. Las acciones del PREA están asociadas al mejoramiento de condiciones como:

- Deserción escolar, interrupción de sus estudios.
- Retraso o imposibilidad para acceder a la educación superior.
- Dificultades para acceder a empleos bien remunerados que exigen formación técnica o profesional.
- Tensión o malestar al interior de las familias.
- Dificultades o complicaciones en el embarazo, parto o puerperio (dieta).
- Problemas de salud en el bebé.
- Estilos de crianza negativos que conllevan a que los bebés sean maltratados, abandonados o entregados al cuidado de abuelos/as u otros familiares.
- Tristeza, depresión, confusión, sentimientos de soledad y angustia.
- En ocasiones, abandono o falta de apoyo por parte del padre del bebé.

Gráfica 10. Madres adolescentes formadas a través de acciones educativas diferenciales, 2020-2023



Fuente: Elaboración propia a partir de Seguimiento al Plan Indicativo, 2020-2023. Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, (2024)

3.2. Derecho a la Salud

Primera Infancia, Infancias y Adolescencias.

El acceso a los servicios de salud y al plan de beneficios del sistema general de seguridad social en salud SGSSS se garantiza en Colombia a través de la afiliación, en sus dos modalidades: el sistema contributivo y el sistema subsidiado.



En Medellín se cuenta con una cobertura superior de afiliación al SGSSS independiente de si es contributivo o subsidiado. Sin embargo, para los niños y niñas menores de 5 años, no se logra el 100% de cobertura debido a factores sociales y económicos como el aumento de la migración y desplazamiento en la ciudad, condiciones que limitan que esta población acceda de forma oportuna al sistema de salud.

En cuanto a la cobertura del aseguramiento en salud para los niños y niñas entre los 6 y los 11 años, se mantuvieron en el Distrito coberturas superiores al 95% desde el año 2017. Lo mismo ocurrió para los y las adolescentes entre los 12 y los 17 años, con cifras superiores al 95% en cobertura entre los años 2016 y 2022.

Las coberturas de afiliación superiores al 100% obedecen a que el número de afiliados reportados en las Base de Datos Única de Afiliación Nacional - BDUA supera las cifras de las proyecciones poblacionales del DANE, afectado principalmente por la dinámica migratoria en la ciudad.

Gráfica 11. Cobertura de afiliación en niños, niñas y adolescentes⁹.



Fuente: Elaboración propia con datos de la Base de Datos Única de Afiliados, 2016 - 2022. Secretaría de Salud de Medellín - DANE, (2023)

Primera Infancia.

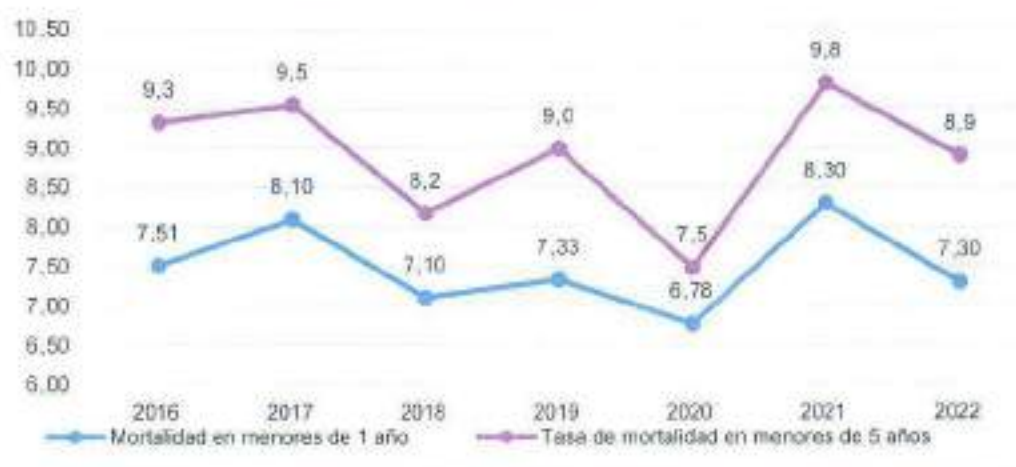
En Medellín, la mortalidad infantil en menores de un (1) año durante el periodo 2016 a 2022 ha presentado una reducida variación, pasando de una tasa de 7,51 en 2016 a 7,30 muertes por cada 1.000 nacidos vivos para el año 2022, con una disminución del 3%. Este comportamiento es una tendencia satisfactoria para la salud pública de Medellín, si se compara con la tasa de mortalidad infantil reportada para Colombia en 2020, la cual fue de 10,12 (Ministerio de Salud y Protección Social, 2022), valor superior al registrado en Medellín durante todo el periodo evaluado. Las principales causas de muerte en menores de un (1) año, han sido las afecciones originadas en el periodo perinatal y las malformaciones congénitas, las cuales se consideran de baja evitabilidad.

⁹ Nota técnica indicador de cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud: El indicador es calculado por la Secretaría de Salud de Medellín, cuyas fuentes de información se refieren a la Base única de afiliados - BDUA del MSPS y las proyecciones poblacionales del DANE para cada grupo de edad según el censo del año 2018.



En relación con los fallecimientos de los menores de cinco años, hemos evidenciado un comportamiento descendente, pasando de 9,3 en 2016 a 8,9 muertes por cada 100.000 nacidos vivos en 2022 (cifras preliminares). Lo anterior, representa una disminución del 4%. Las causas más frecuentes de las defunciones de menores de cinco (5) años fueron las afecciones en el periodo perinatal, malformaciones congénitas, enfermedades del sistema nervioso, neumonías y otras enfermedades del corazón. Para el año 2021 se observa un aumento de la mortalidad, tanto en menores de un año como en menores de 5 años, debido al aumento de casos fallecidos asociados a enfermedades respiratorias y como efecto de la pandemia por COVID 19. Para el año 2023, no se cuenta con información, toda vez, que la fuente del indicador brindará información a partir del mes de junio del año 2024. (DANE - Secretaría de Salud de Medellín, 2023)

Gráfica 12. Tendencia de la mortalidad en niños y niñas menores de un año y cinco años. Tasa por 1000 nacidos vivos.



Fuente: Elaboración propia con datos del DANE- Estadísticas Vitales- y la Secretaría de Salud de Medellín (2023). Nota: Cifras preliminares para el año 2022

Sobre la Razón de mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos¹⁰, se destaca que, durante el año 2022 avanzamos en la implementación de la Ruta Materno Perinatal- RIA MP para el fortalecimiento de la atención en salud del binomio madre-hijo en las diferentes instituciones de salud públicas y privadas de la ciudad. En este sentido, fortalecimos la conformación de redes familiares, comunitarias y sociales en torno a la salud materna, y desarrollamos acciones de información, educación y comunicación - IEC.

En esta misma línea, se realizaron visitas de asesoría y asistencia técnica en las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios- EAPB e Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud-IPS, manteniendo comunicación y articulación con las IPS para atender casos de gestantes en riesgo. Además, contamos con un traductor en lengua indígena para la red pública de atención en Salud en la ESE Metrosalud, y desarrollamos un curso de preparación

¹⁰ Nota técnica indicador de mortalidad materna: El indicador es calculado por la Secretaría de Salud, ya que este debe expresarse de forma adecuada incluyendo el factor multiplicador (por 100 mil nacidos vivos), según lo expresado en el catálogo de indicadores del Ministerio de Salud y Protección Social, lo cual no se encuentra aplicado en los resultados descargados de la plataforma JUACO y SUIN.

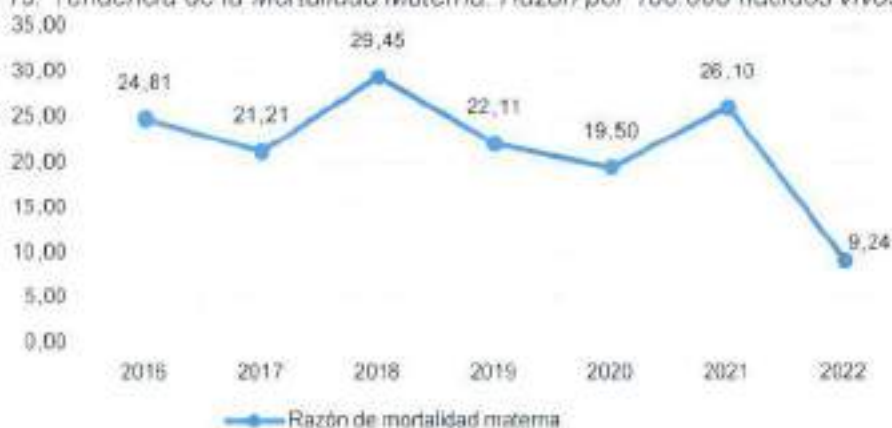


para la maternidad y paternidad. Estas acciones se ven reflejadas en los indicadores relacionados con la salud materna e infantil.

En Medellín, la mortalidad materna desde el año 2016 ha sido variable, con un aumento notable en el año 2021 atribuible a la pandemia por COVID 19. En efecto, los casos de gestantes con infección por este virus, y la restricción en los servicios de salud para el control prenatal como efecto de la cuarentena durante los años 2020 y 2021, afectaron la identificación y el control de las gestantes con riesgo obstétrico alto. Sin embargo, para el año 2022 se observa una disminución significativa, gracias a la intensificación de la vigilancia epidemiológica en el Distrito y la reapertura de los programas de atención en salud materna.

Para el año 2023, no se cuenta con información, toda vez, que la fuente del indicador brindará información a partir del mes de junio del año 2024. (DANE - Secretaría de Salud de Medellín, 2023)

Gráfica 13. Tendencia de la Mortalidad Materna. Razón por 100.000 nacidos vivos.



Fuente: Elaboración propia según datos del DANE y la Secretaría de Salud de Medellín (2023). Nota: Cifras preliminares para el año 2022

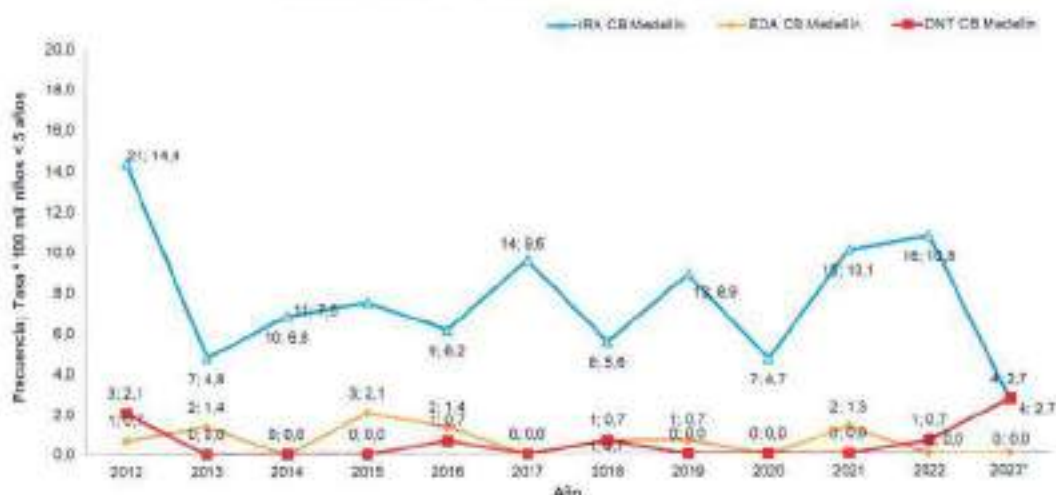
La salud de los niños y niñas está influenciada por los determinantes ambientales y sociales de su familia y del entorno en el que nacen y crecen, en especial las condiciones sanitarias. Al respecto, un indicador trazador de esta situación es la mortalidad por enfermedad diarreica aguda en niños y niñas menores de 5 años, que para el Distrito evidencia una tendencia a la disminución desde el año 2016, logrando cifras de cero muertes por esta causa durante el año 2023 (cifras preliminares). Estos resultados se dan gracias a que la ciudad cuenta con buen abastecimiento de agua potable medido a través del IRCA (Índice de riesgo de calidad del agua), garantizando, durante todo el período analizado, condiciones favorables de agua potable para el consumo humano en la ciudad, con un indicador por debajo de 5.

Así mismo, las condiciones nutricionales de los niños y niñas son un factor fundamental para su desarrollo físico y mental. La ciudad ha avanzado en disminuir la mortalidad en los niños y niñas menores de 5 años por desnutrición desde el año 2017, gracias al trabajo intersectorial entre los actores que intervienen la salud nutricional infantil, además de la vigilancia e identificación de casos en riesgo para su intervención integral y oportuna, sin embargo, se encuentra que para el año 2023 se presentó una tasa de 2.7 (4 casos) en este indicador (preliminar).



Otra de las enfermedades asociadas a condiciones ambientales y climáticas son las infecciones respiratorias agudas. La mortalidad por este evento en menores de 5 años ha tenido una tendencia variable desde el año 2016. Para mitigar este fenómeno, desde el Distrito de Medellín hemos fortalecido acciones comunitarias para la identificación oportuna de riesgos y alarmas, así como el trabajo con la red de prestación de servicios de salud en el programa de atención integral a las enfermedades prevalentes en la infancia - AIEPI. En este sentido, logramos una mejor y oportuna atención a los niños y niñas, evitando el incremento de la mortalidad por esta causa.

Gráfica 14. Frecuencia y tasa mortalidad por IRA, EDA y DNT como causa básica por 100.000 niños <5 años. Medellín, 2012-2023*



Fuente: Seguimiento de muertes en menores de cinco años por infección respiratoria aguda, enfermedad diarreica aguda o desnutrición. Medellín, 2012-2023. (Corte a la semana epidemiológica 52 de 2023). Unidad de Vigilancia Epidemiológica. Secretaría de Salud - Unidad de Vigilancia Epidemiológica, (2023)

Además, uno de los determinantes que influye en la salud de las gestantes, de los niños y niñas menores de cinco años, es el acceso a los servicios de salud con calidad, cuya medición se hace a través del indicador sobre la accesibilidad de las gestantes al control prenatal y al parto institucional. Al respecto, en el Distrito se observa que desde el año 2016, más del 90% de las gestantes tienen cuatro o más controles prenatales; sin embargo, hubo una disminución durante el año 2020 relacionada con las restricciones de los servicios de promoción y prevención en salud. A pesar de esto, a finales de 2021, este indicador se incrementa nuevamente a cifras antes de la pandemia.

Así mismo, se cuenta con un acceso por encima del 99% a la atención institucional del parto por personal calificado (atención en instituciones prestadoras de servicios de salud por personal médico), lo que da cuenta de la accesibilidad a los servicios de salud de las gestantes y del recién nacido en la ciudad.

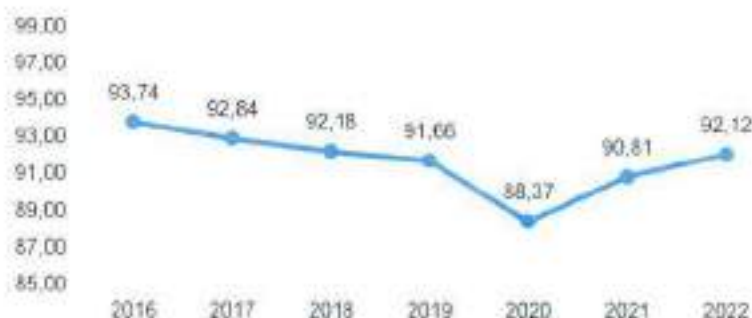
Para el año 2023, no se cuenta con información, toda vez, que la fuente del indicador brindará información a partir del mes de junio del año 2024. (DANE - Secretaría de Salud de Medellín, 2023).

Tabla 15. Porcentaje de atención institucional al parto por personal calificado

Año	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Porcentaje	99,748	99,699	99,724	99,735	99,731	99,648	99,719*

Fuente: Elaboración propia con datos del DANE y la Secretaría de Salud de Medellín (2023). Nota: Cifras preliminares para el año 2022

Gráfica15. Porcentaje de mujeres gestantes con cuatro o más controles prenatales



Fuente: Elaboración propia con datos del DANE y la Secretaría de Salud de Medellín (2023). Nota: Cifras preliminares para el año 2022

La vacunación se considera una de las acciones más efectivas para la prevención de enfermedades transmisibles. Al respecto, con el fin de dar cumplimiento a las metas de vacunación propuestas para el país, en Medellín emprendimos acciones como el Programa Ampliado de Inmunizaciones - PAI que, en articulación con las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud - IPS y las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios - EAPB, tiene como foco principal la población de primera infancia.

En este sentido, para favorecer el mantenimiento de las coberturas de vacunación en la población infantil del Distrito, se llevan a cabo estrategias como el monitoreo a los servicios de vacunación, la capacitación y asesoría al personal, así como la vacunación a la población priorizada en jardines infantiles de Buen Comienzo, en hogares infantiles del ICBF, instituciones educativas y en la ESE Metrosalud.

Durante el periodo del 2016 a 2023, se alcanzaron en el Distrito coberturas superiores de vacunación en niños recién nacidos para Tuberculosis con biológico BCG. Sin embargo, es necesario continuar los esfuerzos para lograr completitud del esquema de vacunación los menores. Lo anterior, también se justifica por las coberturas inferiores para el biológico de Pentavalente y del refuerzo de SRP en niños y niñas de 18 meses, que para el año 2023 tuvo una proporción de 87,0.

También se resalta entre los logros del PAI, el mantenimiento de la erradicación de la poliomielitis en Medellín, por medio de la aplicación de la vacuna y la vigilancia epidemiológica. Es de anotar que la eliminación del sarampión, la rubéola y rubéola congénita, se ha mantenido gracias a la aplicación de la vacuna y a la vigilancia epidemiológica que ha detectado casos foráneos, cuya oportuna intervención no ha permitido que se presenten casos autóctonos. Con relación a tétanos neonatal y difteria, no se han presentado casos en la ciudad, desde hace más de 10 años. (DANE - Secretaría de Salud de Medellín, 2023)

Gráfica 16. Coberturas de vacunación biológicos trazadores niños y niñas menores de un año.



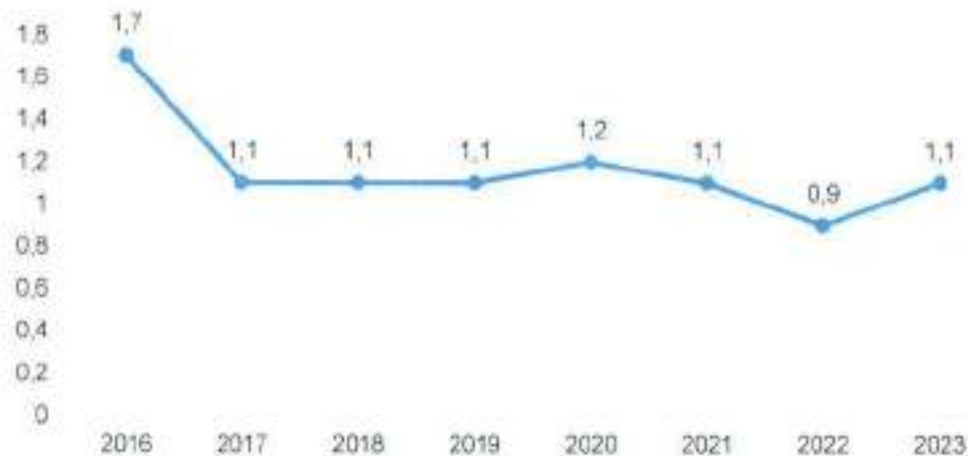
Fuente: Elaboración propia con datos del Programa de Vacunación- PAI y la Secretaría de Salud de Medellín (2023).

La desnutrición es un evento multicausal donde influyen una serie de determinantes, no solo de salud, como lo son las patologías de base que afectan el estado nutricional, los trastornos en la alimentación y las infecciones sobreagregadas o recurrentes; sino también determinantes sociales que llevan a la presencia de dietas inadecuadas en cantidad y calidad y a un pobre clima afectivo; y determinantes biológicos con las afectaciones de origen genético y constitucional. Por lo cual, se habla de una situación o problema de salud pública por tratarse de un indicador de calidad de vida de sus habitantes en un territorio.

Los indicadores de desnutrición se pueden afectar cuando los niños y niñas menores de 5 años de edad se ven expuestos a ambientes no propicios para su crecimiento y desarrollo, llevando a dietas inadecuadas tanto en calidad como en cantidad. Todo el tema de la pandemia y el aumento en el costo de vida, que se percibe hoy en día, lleva a las familias más vulnerables de la ciudad a tener unas condiciones precarias de vida, lo cual incluye la alimentación.

Sumado a lo anterior, es necesario tener presente, que Medellín es una ciudad receptora, a la cual llegan diariamente ciudadanos de otras ciudades, departamentos y países, la gran mayoría de ellos con una gran problemática social, lo cual afecta de manera directa los indicadores de ciudad.

Gráfica 17. Prevalencia desnutrición aguda. Niños y niñas menores de 5 años, 2016 – 2023p.

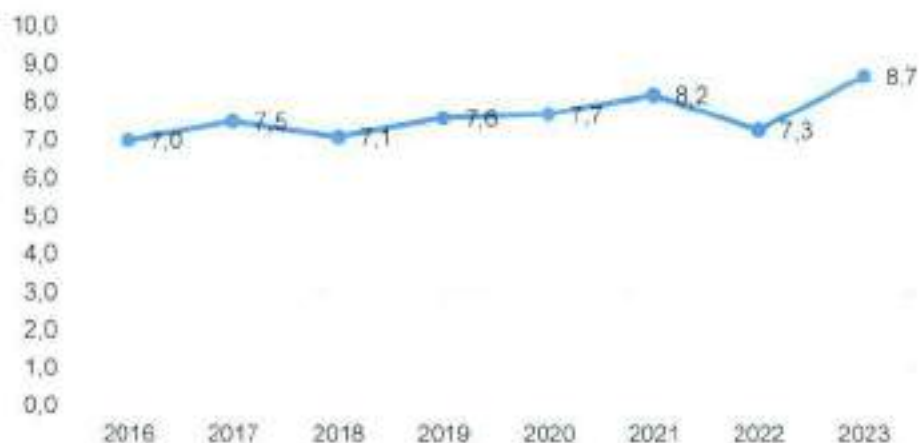


Fuente: Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil (SENIN) de la Secretaría Distrital de Salud de Medellín (2023)

Se observa en Medellín una tendencia variable de la prevalencia de desnutrición aguda en niños y niñas menores de 5 años en el periodo evaluado (2016 – 2023^p). Encontrando en este periodo, que para el año 2016 se encontraba en 1,7%, comenzando un descenso, el cual tuvo un leve aumento en el año 2020 (1,2%) y de allí nuevamente descendió levemente. Aun así, para el año 2023 no se cumplió la meta planteada en el Plan Territorial de Salud la cual era de 0,7 (Secretaría de Salud - Unidad de Vigilancia Epidemiológica, 2023).

Según el boletín epidemiológico del Instituto Nacional de Salud, para la semana 52 del año 2023, la prevalencia en Colombia fue de 0,65 casos por 100 menores de 5 años y en Antioquia de 0,53 (Secretaría de Salud - Unidad de Vigilancia Epidemiológica, 2023).

Gráfica 18. Prevalencia desnutrición crónica (retraso en talla). Niños y niñas menores de 5 años, 2016 – 2023p



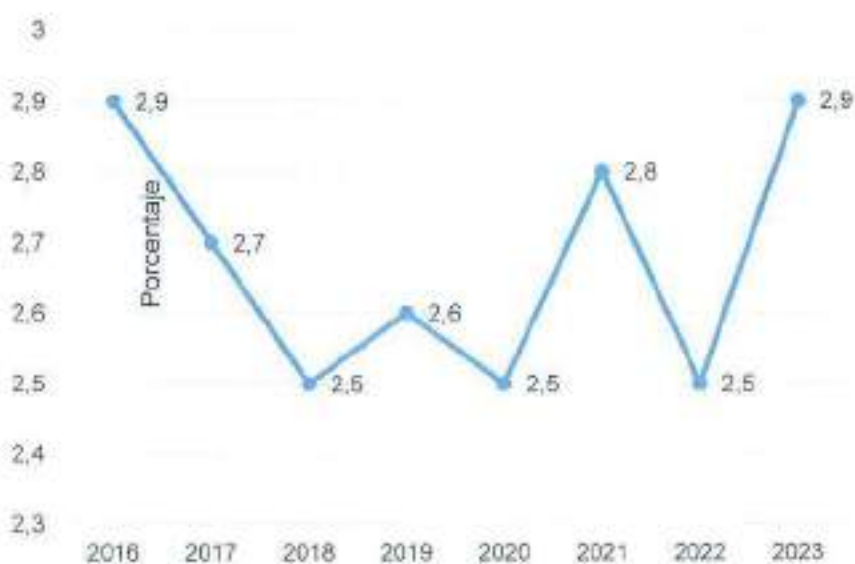
Fuente: Secretaría de Salud de Medellín.(2023)



En lo relacionado a la prevalencia del retraso en talla de los niños y niñas menores de 5 años, se encuentra que entre los años 2016 a 2023^p, su comportamiento en el Distrito de Medellín ha sido fluctuante. Hallando dentro del período evaluado, que en el año 2016 se tuvo la prevalencia más baja (7.0%) mientras que la más alta con 8.7% corresponde al año 2023, encontrándose por encima de lo esperado y de la meta planteada (4.6) (Secretaría de Salud - Unidad de Vigilancia Epidemiológica, 2023).

Es importante mencionar que, este indicador se ve afectado en los niños y niñas ante largos períodos de enfermedad, cuando la alimentación no es suficiente en cantidad y calidad, malas condiciones de saneamiento básico y demás determinantes que influyen en el estado nutricional. Por lo cual, se habla que al perdurar estas condiciones en el tiempo se genera afectación en la estatura, asimismo, su recuperación también requiere de intervenciones multisectoriales perdurables en el tiempo.

Gráfica 19. Prevalencia desnutrición global (peso bajo y muy bajo para la edad). Niños y niñas menores de 5 años, 2016 – 2023^p.



Fuente. Secretaría de Salud de Medellín, (2023)

Como el indicador es medido a través de la relación del peso para la edad, este puede verse afectado cuando los indicadores de peso para la talla o talla para la edad se encuentran alterados.

En el periodo evaluado, se observa un comportamiento fluctuante en el indicador, encontrando, en el periodo de 8 años, la prevalencia más alta en 2.9% (años 2016 y 2023) y la más baja con 2.5% en los años 2018, 2020 y 2022.

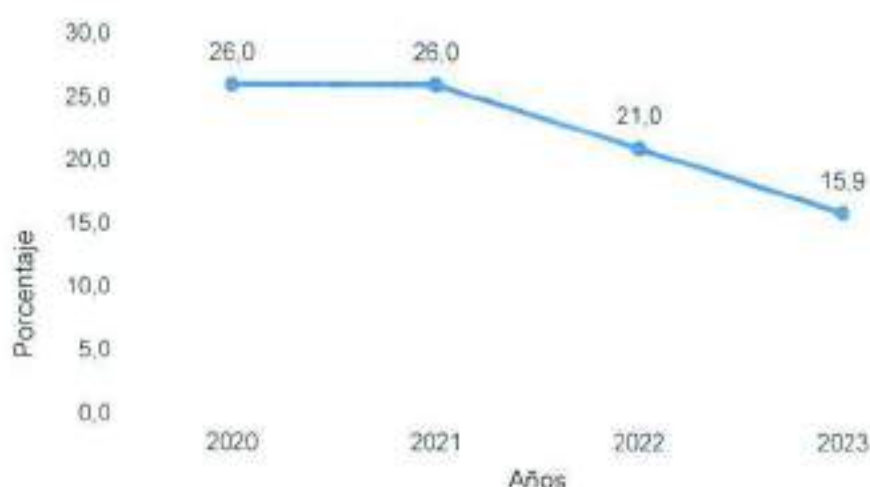
Se realiza claridad que para el año 2020 y primeros meses del 2021, debido a la situación por la pandemia de COVID19, los reportes realizados por las Unidades Primarias Generadoras de Datos – UPGD disminuyeron lo cual, pudo generar afectación en los indicadores de



desnutrición, al contar con un bajo reporte de niños y niñas atendidos en todos los servicios de las IPS.

De manera complementaria desde la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, se lideran estrategias para superar la malnutrición en niñas y niños entre los 0 y 5 años. Sin embargo, desde el 2021 se presenta un descenso en la tendencia del porcentaje de niñas y niños que superaron la malnutrición por déficit gracias a la atención especializada del programa Buen Comienzo. Este descenso se observa a pesar del aumento que se identifica en el número de niños y niñas atendidos de manera especializada, por presentar estas condiciones de malnutrición

Gráfica 20. Porcentaje de niños y niñas de 0 a 5 años en condiciones de malnutrición por déficit que superan esta condición gracias a la atención especializada del programa Buen Comienzo, 2020 – 2023.

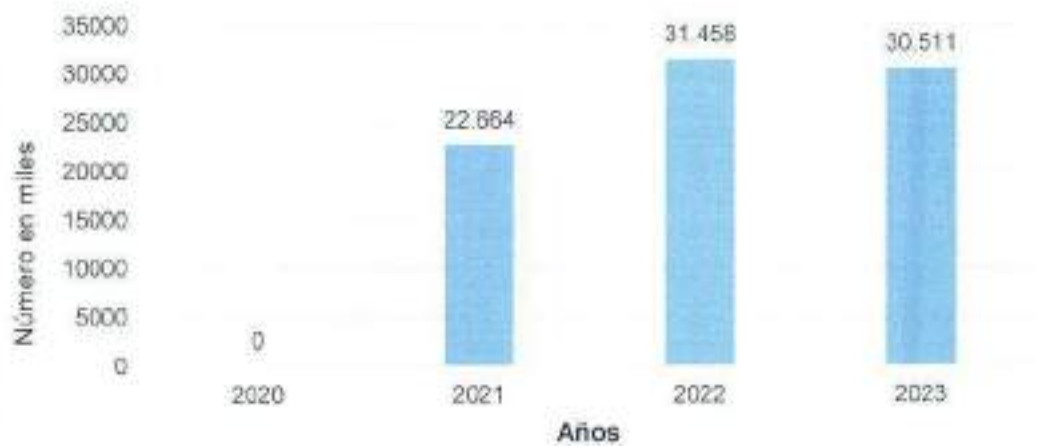


Fuente: Elaboración propia a partir del Seguimiento al Plan Indicativo, 2020-2023, Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, (2024)

Desde el 2021 se presenta un descenso en la tendencia del porcentaje de niñas y niños que superaron la malnutrición por déficit gracias a la atención especializada del programa Buen Comienzo.



Gráfica 21. Niños y niñas atendidos de forma especializada por presentar malnutrición por déficit, 2020 – 2023



Fuente: Elaboración propia a partir del Seguimiento al Plan Indicativo, 2020-2023, Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, (2024)

Infancias y Adolescencias.

La salud mental en niños y adolescentes es crucial y puede ser afectada por dinámicas familiares y comunitarias. En el distrito, se reporta un caso de suicidio en menores en promedio cada año, lo que subraya la importancia de la vigilancia epidemiológica y la intervención temprana. Los intentos de suicidio están relacionados con problemas familiares, acoso escolar y factores de riesgo como trastornos mentales y antecedentes familiares de estos.

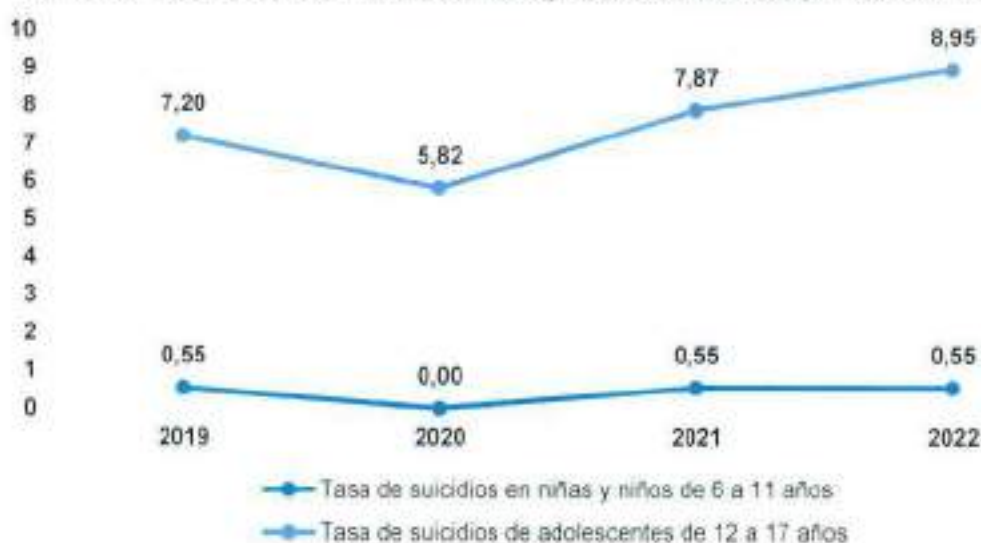
En cuanto a la situación de salud mental en adolescentes de 12 a 17 años, se evidenció un aumento del 24,31% desde 2019 hasta 2022, atribuido a la cuarentena y las restricciones por COVID-19, lo que ha impactado significativamente su salud mental. Los diagnósticos de trastornos depresivos y la ideación suicida en esta población son prueba de ello. Los fenómenos desencadenantes identificados en la vigilancia epidemiológica incluyen problemas familiares, acoso escolar y dificultades con la pareja.

Desde 2020, con la implementación de la Política Pública de Salud Mental en el Distrito, se ha fortalecido el desarrollo de estrategias para prevenir los factores de riesgo de la conducta suicida. Estas estrategias incluyen acciones educativas en salud mental, tanto individuales como colectivas, dirigidas a niños, niñas, adolescentes y familias, con el objetivo de reducir el riesgo de depresión y suicidio.

Los casos de alto riesgo identificados han sido remitidos a las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios (EAPB) y a las instituciones de protección social correspondientes, según cada caso.



Gráfica 22. Tasa de suicidio en niñas, niños y adolescentes, tasa por 100.000 habitantes.



Fuente: DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Procesado por la Unidad de Gestión de la Información y el Conocimiento, Secretaría de Salud de Medellín, (2024)

Adolescencias.

En el Distrito desde 2016 a 2022 ha disminuido el embarazo adolescente, reflejada en la tendencia a la baja de la tasa de fecundidad específica en mujeres entre los 15 a 19 años¹¹. En efecto, este indicador se redujo en 32,55 puntos porcentuales de 2016 a 2022. Lo anterior incidió en la generación de mayores oportunidades en cumplir proyectos de vida, en la interrupción del círculo de la pobreza y, por ende, en el mejoramiento de las condiciones de vida para las adolescentes.

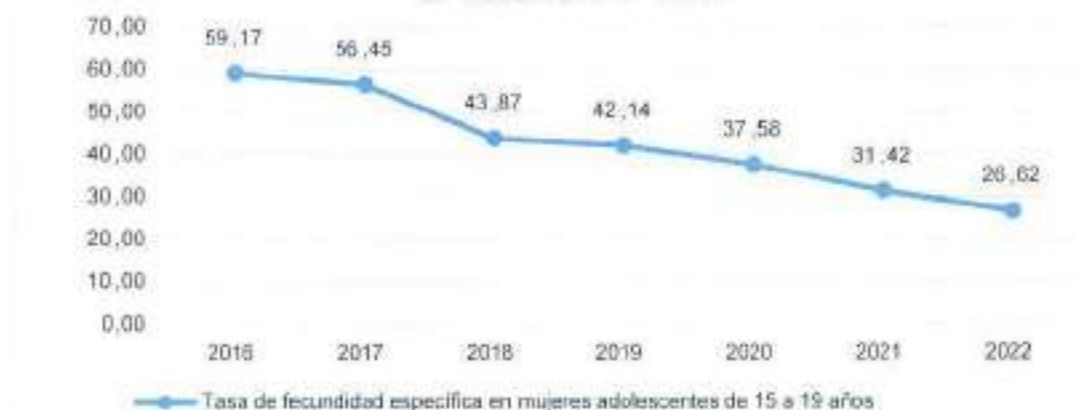
Esta disminución se ha logrado a través del desarrollo de estrategias enfocadas en la prevención de embarazo adolescente. Entre ellas se destacan: asesorías individuales sobre los derechos sexuales y derechos reproductivos; acceso a métodos anticonceptivos y la canalización a las EAPB de toda adolescente o joven con prueba de embarazo positiva, para que desde allí sea ingresada al programa de atención prenatal. También se han desarrollado acciones educativas para la promoción de los derechos sexuales, reproductivos y proyecto de vida.

Para el año 2023, no se cuenta con información, toda vez, que la fuente del indicador brindará información a partir del mes de junio del año 2024.

¹¹ Nota técnica indicador de tasa de fecundidad específica de 15 - 19 años: Se utiliza la fuente Estadísticas Vitales entregadas por el DANE. Se toma como base los lineamientos dados por el Ministerio de Salud y Protección social en el catálogo de indicadores del año 2022. Para calcular este indicador, se toma como base, el número de nacidos vivos de madres de 15 a 19 años sobre el total de mujeres de 15 a 19 años por 1.000.



Gráfica 23. Tasa de Fecundidad específica en mujeres adolescentes entre los 15 a 19 años en Medellín, 2016 - 2022.



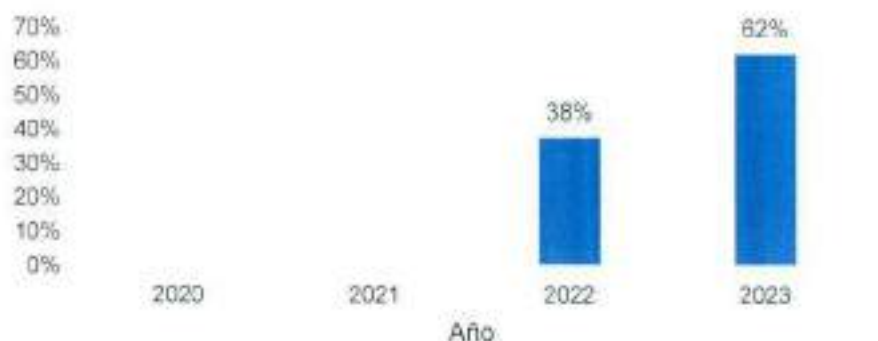
Fuente: Elaboración propia con datos de la Base de Datos Única de Afiliados, 2016 - 2022. Secretaría de Salud de Medellín - DANE, (2023)

Por otro lado, se precisa que el suicidio constituye un importante problema de salud pública, tomando especial relevancia en las últimas décadas y se constituye en la cuarta causa de muerte en adolescentes a nivel mundial (Larraquibel et. al. 2023), el riesgo de suicidio está relacionado con diversos factores como el género, la disfunción familiar, problemas conductuales y de salud mental, el entorno social y económico, entre otros (Cortés, 2014; Larraquibel et. al. 2023).

Al respecto desde el Sistema de Alertas Tempranas – SATMED coordinado por la Secretaría de Juventud se realiza seguimiento al riesgo de comportamiento suicida en adolescente de 14 a 17 años. En este seguimiento se pueden establecer algunas características demográficas, características del entorno y algunos factores de riesgo más importantes que subyacen esta problemática.

De acuerdo con los reportes se establece que el 38% del total de casos registrados en riesgo de suicidio como problemática principal del Sistema de Alertas Tempranas de Medellín corresponde al año 2022, el restante 62% se registró en 2023.

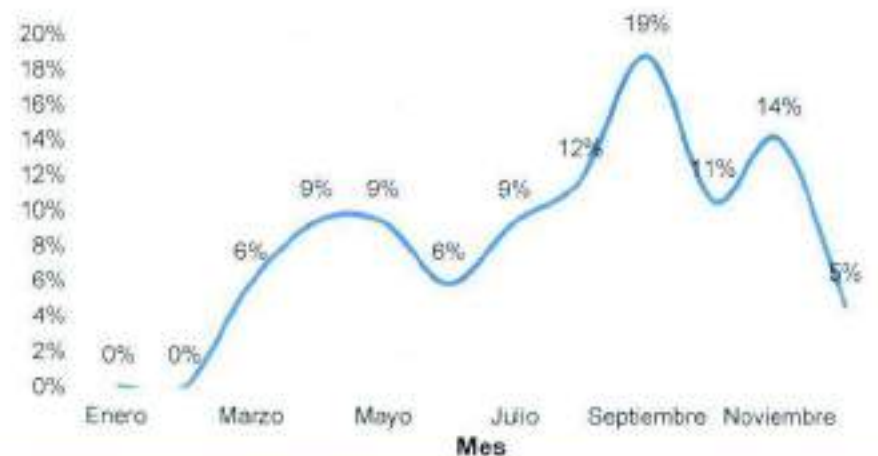
Gráfica 24. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según año¹²



Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED, (2023)

De estos casos, tal y como se presenta la siguiente gráfica, el 19% de los casos asociados a la problemática riesgo de suicidio fue en septiembre, este fue el mes con mayor participación de casos tanto para 2022 como para 2023, los meses en los que se reportaron menos casos fue en enero y febrero.

Gráfica 25. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según mes



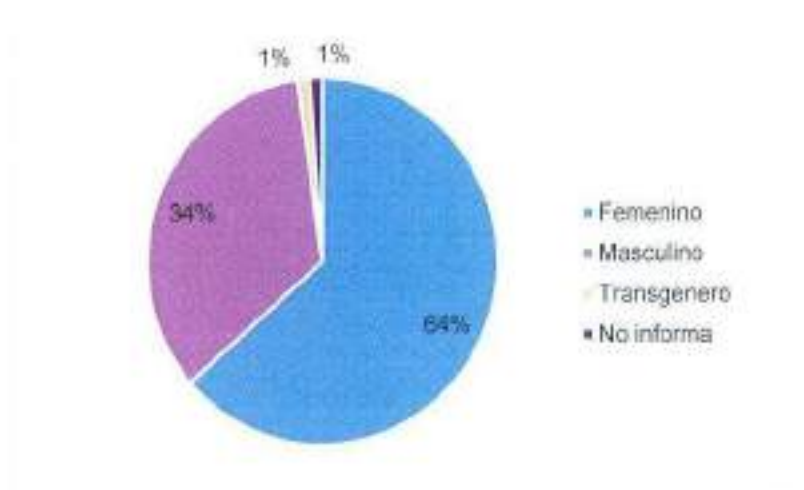
Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED, (2023)

El 64% de los casos de riesgo de suicidio reportados en el SATMED para el periodo de análisis corresponde al sexo femenino (sexo biológico/al nacer), el 34% al sexo masculino y el 1% para transgénero.

Gráfica 26. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según sexo biológico

¹² La problemática de riesgo de suicidio se incluyó a partir de 2022, por lo tanto, no se cuenta con registros anteriores a ese año

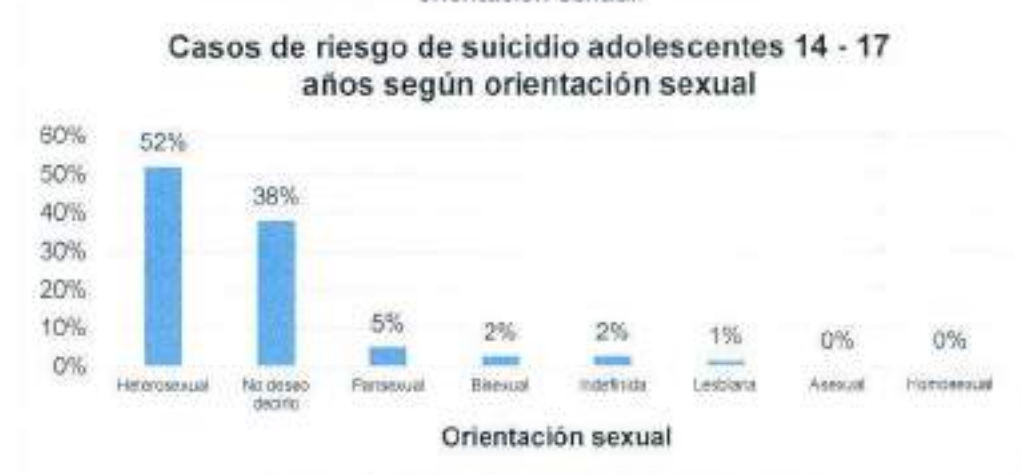




Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED, (2023)

El 52% de adolescentes que reportaron tener riesgo de suicidio, se identifican con la orientación heterosexual, el 38% prefirió no decirlo, el 5% se orienta sexualmente como pansexual, el 2% como bisexual e indefinida, y el restante 1% como NNAJ lesbiana.

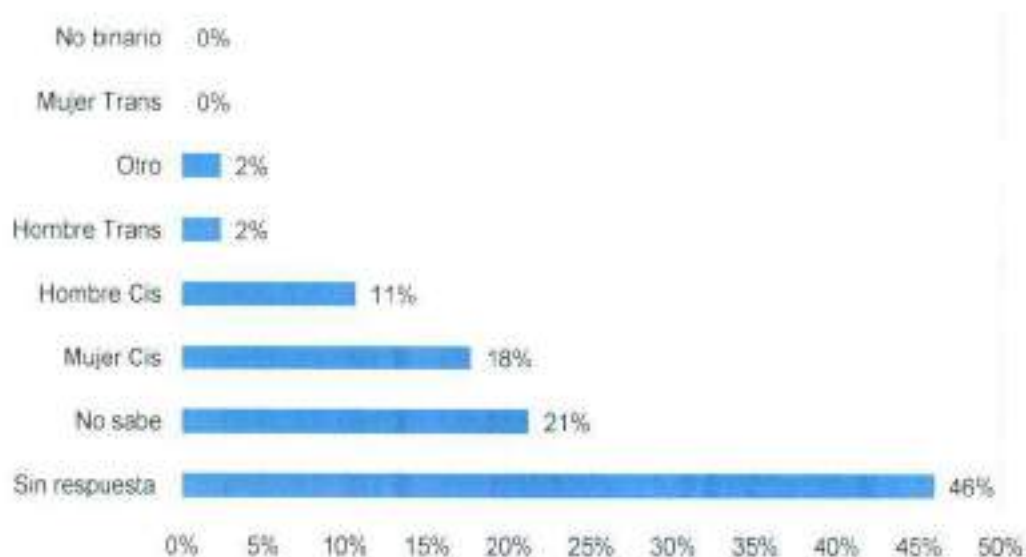
Gráfica 27. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según orientación sexual.



Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED, (2023)

El 67% de las y los adolescentes que se identificaron en riesgo de suicidio no tiene respuesta o no sabe su identidad de género, sin embargo, el 18% de estos casos se identificó como mujer cis, 11% como hombre cis y el 2% como hombre trans y otro.

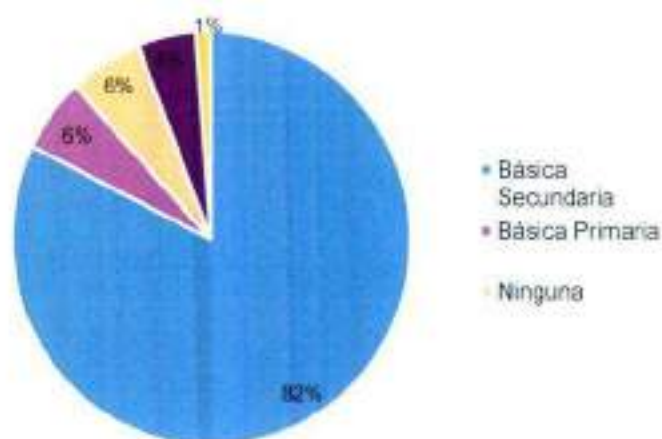
Gráfica 28. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según identidad de género.



Fuente: Secretaría de la Juventud – SATMED. (2023)

El 82% de los casos reportados en riesgo de suicidio en NNAJ tienen como máximo nivel educativo básica secundaria, el 6% tienen básica primaria o ninguna, el 5% no sabe o no responde y el restante 1% tiene pregrado.

Gráfica 29. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según nivel educativo.

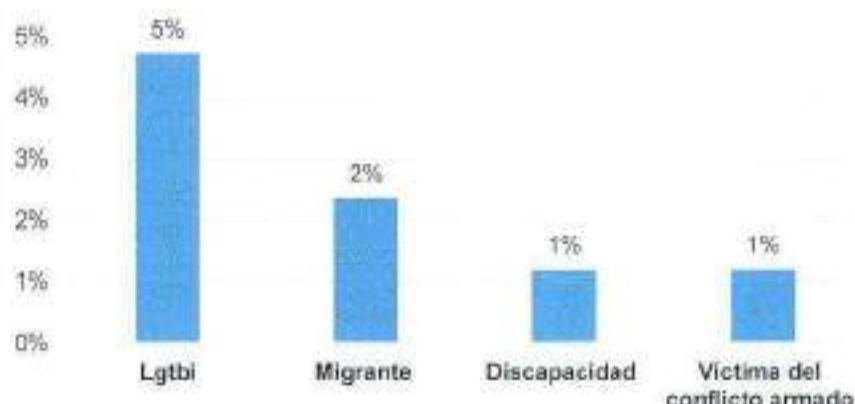


Fuente: Secretaría de la Juventud – SATMED. (2023)



El 5% de los casos reportados en riesgo de suicidio en NNAJ se reconocen dentro de la comunidad LGTBI (lesbianas, gays, transexuales, bisexuales e intersexuales) el 2% de los casos son migrantes y el 1% están en discapacidad y son víctimas del conflicto armado.

Gráfica 30. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según otras características diferenciales.



Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED, (2023)

El 12% de las y los adolescentes identificados en riesgo de suicidio tienen problemas de maltrato familiar, este porcentaje es similar para los NNAJ que tienen dificultades para el goce efectivo de derecho a la vida o está en peligro de muerte. El 13% tiene dificultades para el goce efectivo del derecho a la salud, el 14% tiene problemas de convivencia en el entorno familiar y el 36% afirma tener depresión, ansiedad u otros problemas relacionados con la salud mental o el estado de ánimo.

Tabla 16. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según problemáticas del entorno.

Problemáticas de entorno	Participación
Problemas de maltrato intrafamiliar	12%
Dificultades para el goce efectivo del derecho a la vida, está en peligro de muerte	12%
Dificultades para el goce efectivo del derecho a la salud	13%
Problemas de convivencia y en el entorno familiar	14%
Depresión, ansiedad u otros problemas relacionados con la salud mental o de ánimo	36%

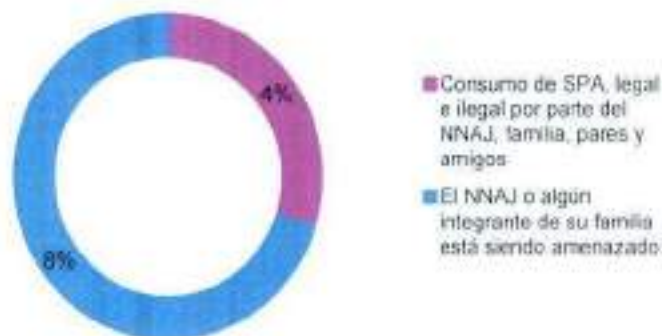
Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED, (2023)

El SATMED identifica aproximadamente 40 factores de riesgo asociados a la problemática motivo de la alerta temprana y estos pueden ser seleccionados de forma múltiple, para el caso de riesgo de suicidio se encontró 11 factores de riesgo frecuentes que se muestran en las siguientes gráficas:

El 4% del total de casos de riesgo de suicidio están relacionados con el consumo de Sustancias Psicoactivas (SPA), el 8% de los casos están relacionados con que el NNAJ o algún integrante de su familia este siendo víctima de amenazas.



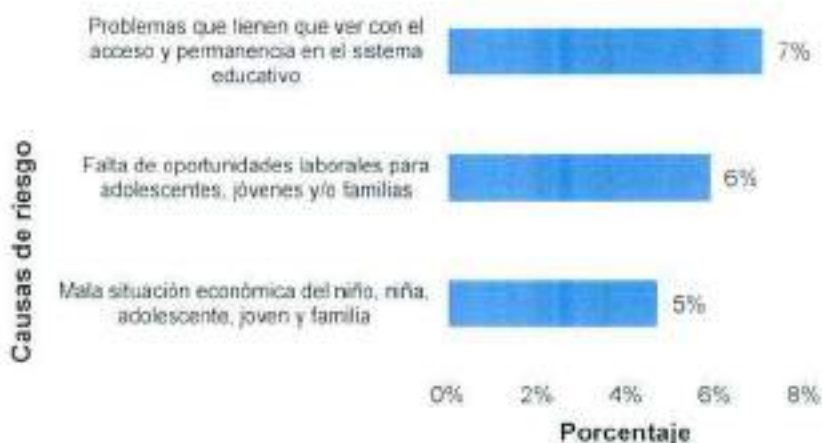
Gráfica 31. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según consumo de SPA y amenazas.



Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED, (2023)¹³

El 7% del total de casos de riesgo de suicidio se relacionan con los problemas que tienen que ver con el acceso y permanencia en el sistema educativo, el 6% de los casos están relacionados con la falta de oportunidades laborales bien sea para las y los adolescentes como para sus familias y el 5% de los casos tiene correspondencia con la mala situación económica.

Gráfica 32. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según acceso a la educación y dificultades económicas.



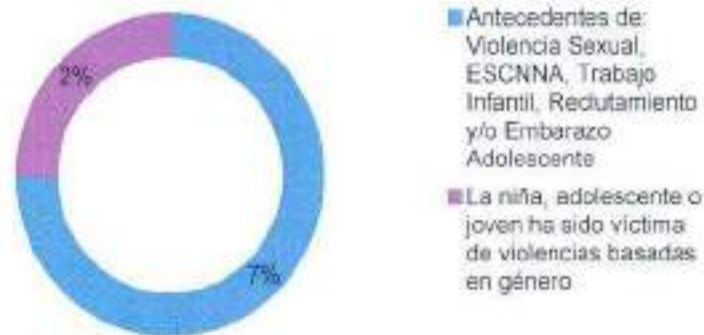
Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED, (2023)¹⁴

El 7% del total de casos de riesgo de suicidio se relacionan con antecedentes de violencia sexual, Explotación Sexual y Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA), trabajo infantil, reclutamiento y/o embarazo adolescente, el 2% de los casos están relacionados a adolescentes que han sido víctima de violencias basadas en género.

¹³ La participación total no es 100% debido a que las respuestas son múltiples

¹⁴ La participación total no es 100% debido a que las respuestas son múltiples

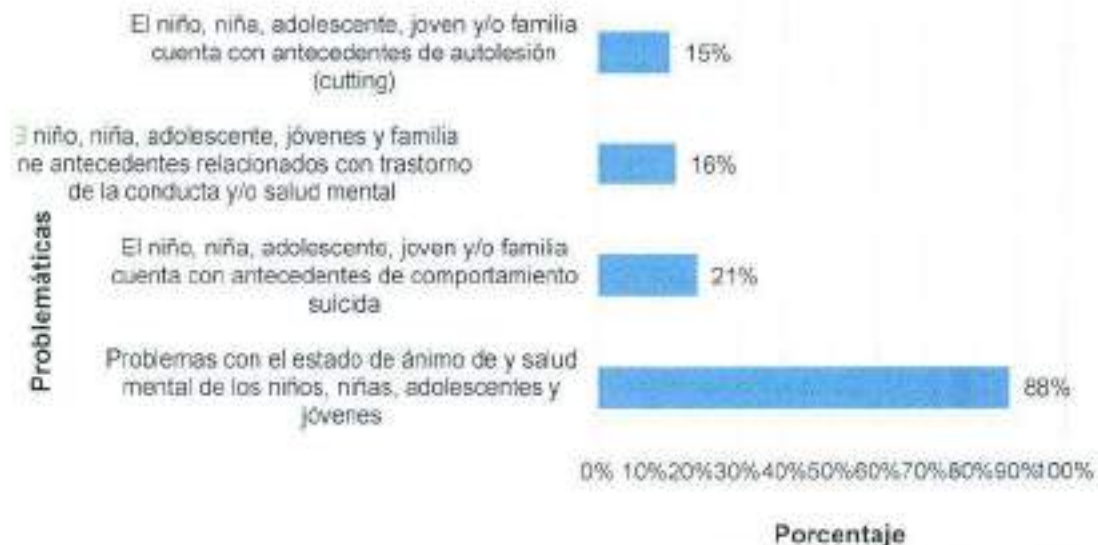
Gráfica 33. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14 - 17 años según antecedentes de violencia.



Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED. (2023)¹⁵

El 88% del total de casos de riesgo de suicidio se relacionan con los problemas con el estado de ánimo de y salud mental, el 21% de los casos con antecedentes de comportamiento suicida de su familia, el 16% de los casos con antecedentes relacionados con trastorno de la conducta y/o salud mental y el 15% con antecedentes de autolesión (cutting).

Gráfica 34. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según problemáticas de salud mental.



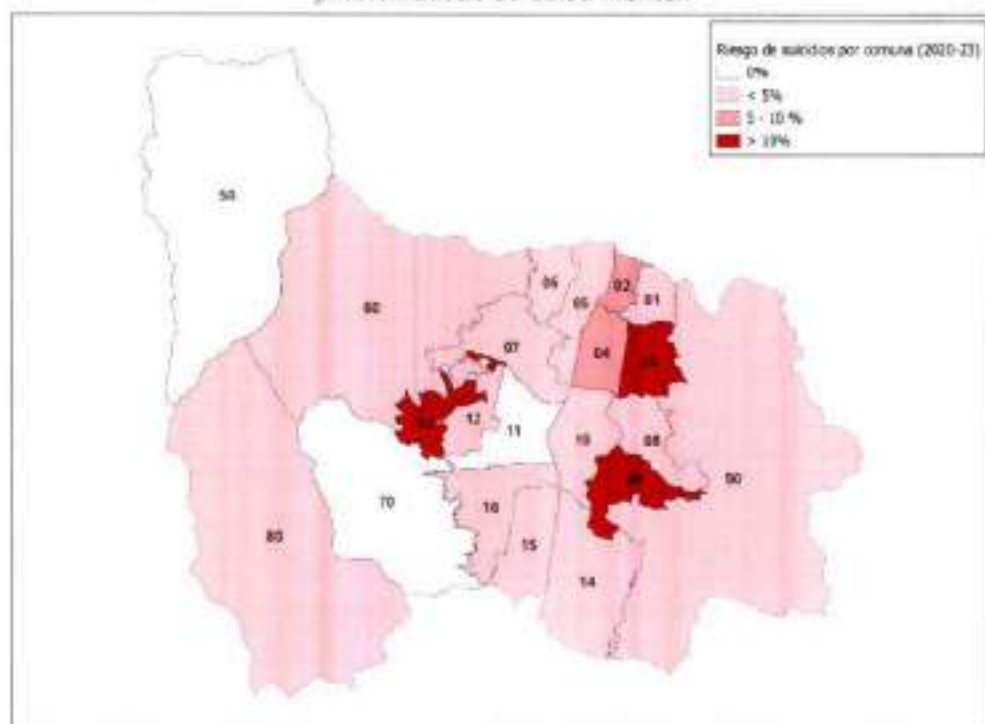
Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED. (2023)¹⁶

¹⁵ La participación total no es 100% debido a que las respuestas son múltiples.

¹⁶ La participación total no es 100% debido a que las respuestas son múltiples.

El 13% de los casos reportados como riesgo de suicidio para el periodo de análisis se presentaron en la comuna 13 San Javier, el 12% en la comuna 9 Buenos Aires, el 11% en la comuna 3 Manrique, el 9% en la comuna 2 Santa Cruz y en la comuna 4 Aranjuez, 5% en la comuna 5 Castilla, 6 Doce de octubre, 7 Robledo y 14 El Poblado. Las comunas con menor participación en el número de casos reportados (4%) es para la comuna 1 Popular, 10 La Candelaria, 12 La América, 16 Belén, y 90 Santa Elena, (2%) para la comuna 8 Villa Hermosa, 60 San Cristóbal, 80 San Antonio de Prado y 15 Guayabal.

Mapa 4. Participación casos de riesgo de suicidio adolescentes 14-17 años según problemáticas de salud mental.



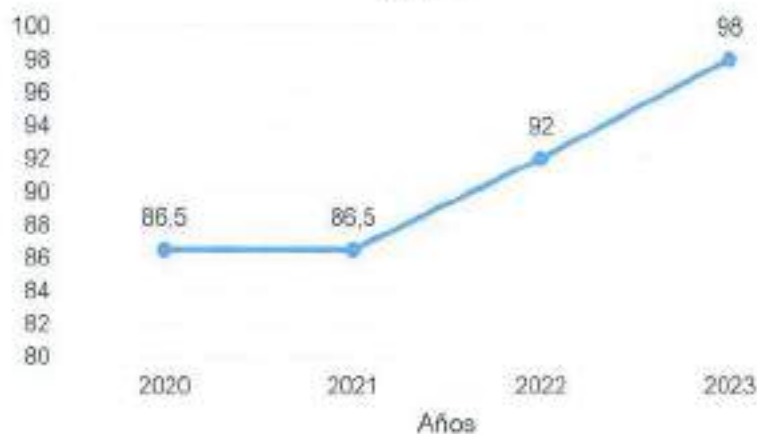
Fuente: Secretaría de la Juventud - SATMED, (2023)

3.3. Derecho a la Educación

Primera Infancia.

En el contexto del ciclo de vida y la garantía del derecho a la educación, los niños y niñas mayores de cinco años que concluyen su etapa de acompañamiento integral y educativo en Buen Comienzo, inician su transición hacia la educación regular, marcando así su ingreso a la educación formal. Según los registros del Plan Indicativo anterior, se observa un aumento en el porcentaje de niños y niñas que hacen la transición hacia la educación regular desde 2021.

Gráfica 35. Tasa de tránsito de Buen Comienzo a la educación regular desde 2020 al 2023¹⁷



Fuente: Elaboración propia a partir de Seguimiento al Plan Indicativo, 2020-2023, Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo, (2024)

Primera Infancia, Infancias y Adolescencias.

La cobertura educativa bruta total para el rango de edad de 5 a 16 años en Medellín ha permanecido relativamente estable desde 2019 hasta 2022, con un ligero incremento en 2020 seguido de una disminución marginal en los siguientes dos años. Este patrón sugiere que, a pesar de los desafíos, como la pandemia de COVID-19, la cobertura total ha logrado mantenerse sin grandes fluctuaciones.

El nivel preescolar (transición) muestra una tendencia más dinámica, con una mejora en 2020, un descenso en 2021, y luego un aumento en 2022. Esto podría interpretarse como una capacidad de adaptación y una recuperación gradual post pandemia.

En cuanto a la primaria y secundaria, se muestra una tendencia decreciente desde 2019 hasta 2021, con un ligero repunte en 2022. La educación media, en contraste, presenta una tendencia ascendente constante desde 2019, lo que puede reflejar una mayor retención o un aumento en la inscripción de estudiantes en estos niveles educativos en los últimos años.

En general, la resiliencia del sistema educativo de Medellín se evidencia en la capacidad de mantener la cobertura en todos los niveles educativos, con una tendencia al alza en la educación inicial y media, lo cual es un signo prometedor de recuperación y crecimiento tras los años de pandemia.

¹⁷ Esta cifra corresponde a los niños y niñas que en noviembre de 2022 debían transitar a la escolaridad en 2023

Gráfica 36. Tasa de cobertura bruta en transición, educación básica primaria, básica secundaria y educación media.



Fuente: Cálculos del Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín, Secretaría de Educación de Medellín (2024) a partir de la información del Sistema Integrado de Matricula SIMAT – MEN; y proyección poblacional del CNPV 2018 – DANE.

En cuanto a la tasa de cobertura neta se observa que, para el total de la población entre 5 a 16 años, se presenta una tendencia generalmente positiva desde 2019 hasta 2022. A pesar de un ligero descenso en 2021, el año 2022 muestra una recuperación notoria, lo que sugiere una vuelta progresiva hacia la normalidad postpandemia, con un incremento significativo respecto a los años anteriores.

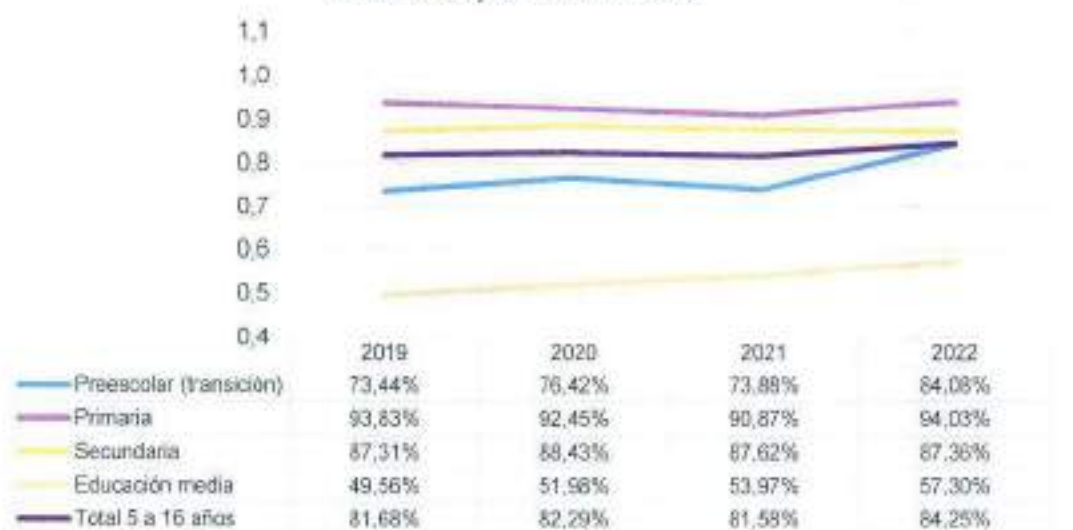
En el nivel preescolar, la cobertura neta aumentó en 2020, disminuyó en 2021, pero para 2022 muestra una mejora alentadora. Estos movimientos pueden estar relacionados con las políticas públicas enfocadas en la primera infancia y la importancia creciente que se le está dando a la educación en los primeros años.

La educación primaria muestra una disminución entre 2019 y 2021, que podría estar influenciada por factores asociados a la pandemia, como la interrupción temporal de la educación presencial. No obstante, el año 2022 refleja una mejora significativa, indicando que más niños en edad de primaria están asistiendo a la escuela, lo cual es una señal positiva para la educación fundamental.

Para la secundaria, se observa un ligero aumento en 2020 seguido de una disminución en 2021, y luego una estabilización en 2022. Esto podría interpretarse como un impacto menos pronunciado de la pandemia en este nivel educativo, posiblemente debido a la mayor capacidad de adaptación de los adolescentes a modalidades de educación alternativas, como la virtual.

Por último, la educación media muestra una tendencia ascendente consistente durante todo el periodo, con el mayor aumento observado en 2022. Este crecimiento podría estar indicando un fortalecimiento en la retención de estudiantes en los últimos años de la educación obligatoria y un mayor enfoque en la finalización de los estudios secundarios.

Gráfica 37. Tasa de cobertura neta en transición, educación básica primaria, básica secundaria y educación media



Fuente: Cálculos del Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín, Secretaría de Educación de Medellín (2024) a partir de la información del Sistema Integrado de Matrícula SIMAT – MEN, y proyección poblacional del CNPV 2018 – DANE.

En el caso de la tasa de deserción, se puede observar en el nivel de preescolar, un descenso significativo entre 2019 y 2020, lo que podría reflejar un impacto inicial de las medidas tomadas durante la pandemia, como la educación a distancia, que quizás permitió una mayor flexibilidad para los padres y cuidadores. Sin embargo, para 2022, la tasa se incrementa considerablemente, superando los valores iniciales, lo que sugiere que los efectos a largo plazo de la pandemia podrían estar incidiendo negativamente en la educación temprana.

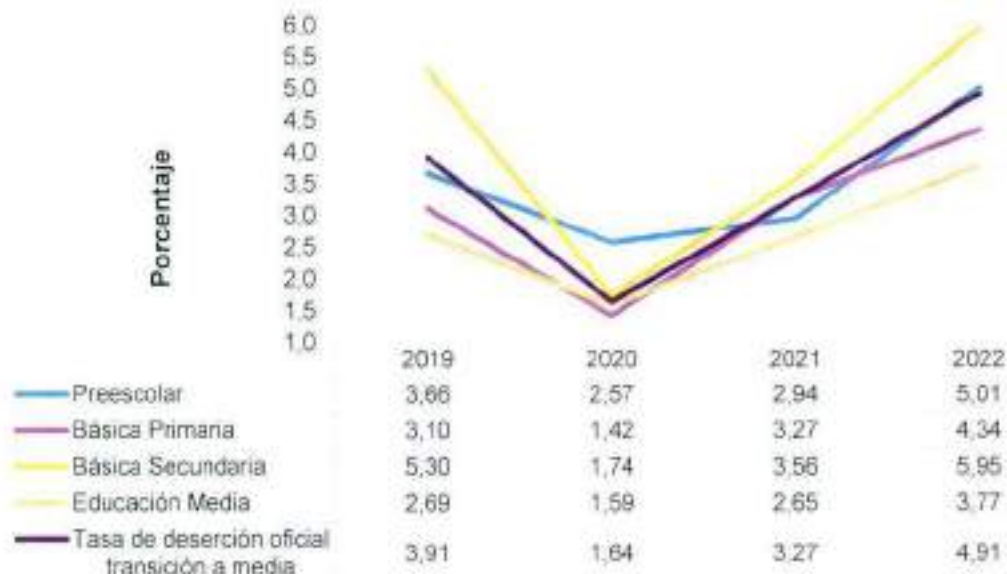
En la educación básica primaria, la tendencia es similar con una marcada disminución en 2020, seguida de un aumento progresivo en los años posteriores. El aumento en 2022 podría estar indicando dificultades en la retención de estudiantes que regresan a la educación presencial o desafíos económicos emergentes.

La básica secundaria muestra la misma tendencia, pero con una tasa de deserción que aumenta aún más en 2022, lo que sugiere que los adolescentes podrían estar enfrentando mayores desafíos para mantenerse en el sistema escolar. Esto podría ser un reflejo de la necesidad de contribuir económicamente a sus hogares o la dificultad de reenganchar a los estudiantes que se desconectaron del sistema educativo durante la pandemia.

Para la educación media, si bien hay un aumento en la tasa de deserción en 2022, este no es tan pronunciado como en los otros niveles, lo que podría indicar que los estudiantes que alcanzan este nivel tienen una mayor determinación para completar su educación, o que existen mejores sistemas de apoyo para este grupo de edad.

La tasa de deserción oficial total de transición a media también presenta un aumento significativo en 2022. Esto destaca un punto crítico donde los estudiantes están tomando decisiones importantes sobre su futuro educativo o laboral, lo que sugiere la necesidad de intervenciones específicas para apoyar a los estudiantes en esta etapa de transición.

Gráfica 38. Tasa de deserción en transición, educación básica primaria, básica secundaria y educación media



Fuente: Ministerio de Educación Nacional a partir del Sistema Integrado de Matrícula – SIMAT. (2024)

En cuanto a la tasa de repitencia en el nivel de transición se observa una variación menor a lo largo de los años, con un ligero aumento en 2022. Estos cambios son relativamente pequeños, lo que indica que la mayoría de los estudiantes en este nivel están avanzando como se espera.

En primaria, se observa un pico significativo en 2020, seguido de una disminución en 2021, y luego una caída drástica en 2022. El aumento en 2020 podría estar relacionado con las interrupciones educativas causadas por la pandemia, lo que probablemente resultó en dificultades de aprendizaje y una mayor repitencia. La disminución sustancial en 2022 puede reflejar un ajuste en las estrategias de enseñanza y aprendizaje, así como una posible relajación de los criterios de promoción para evitar la repitencia en el contexto de recuperación postpandemia.

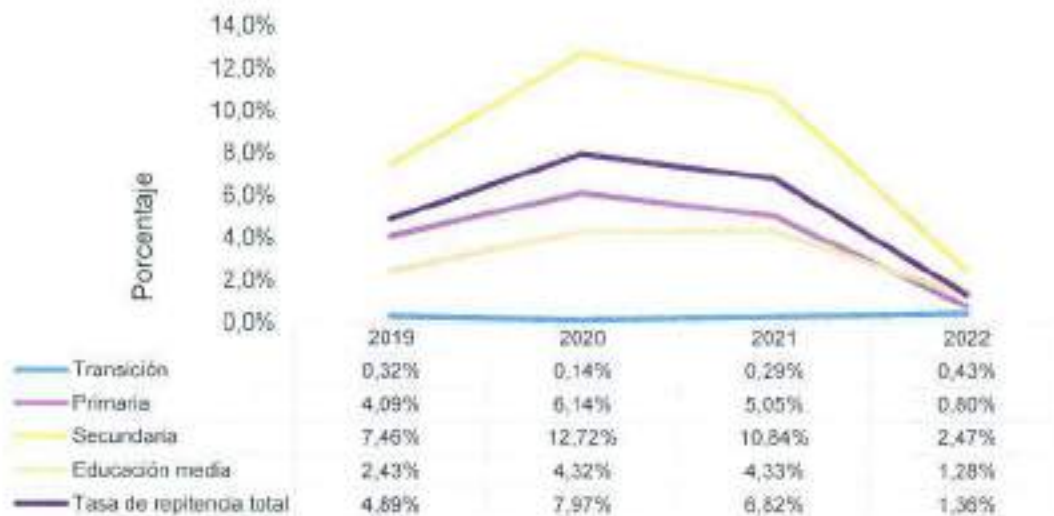
La secundaria muestra la variabilidad más notable, con un aumento alarmante en la repitencia en 2020, posiblemente debido a la pandemia, y aunque disminuye en 2021, sigue siendo alta en comparación con 2019. Sin embargo, en 2022, la tasa de repitencia disminuye significativamente, lo que sugiere que se han tomado medidas efectivas para abordar los retos de aprendizaje que los estudiantes enfrentaron durante los años anteriores.

La educación media también experimenta un aumento en 2020 y 2021, que se estabiliza antes de disminuir considerablemente en 2022. Esto puede indicar que los estudiantes de este nivel también han podido recuperar y continuar con su educación con éxito después de los desafíos iniciales.



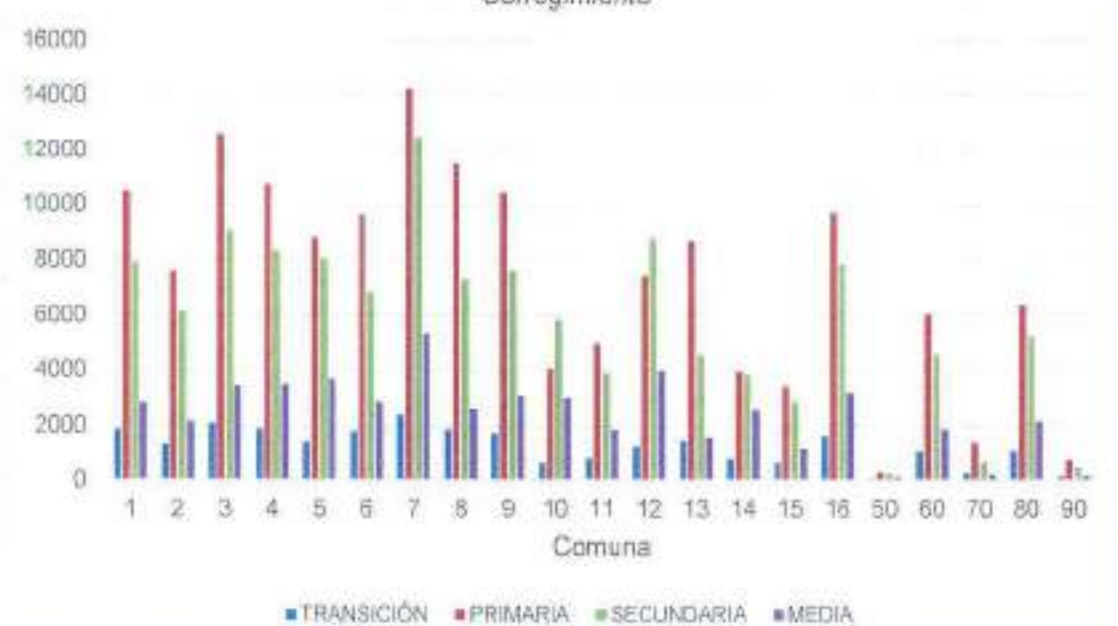
La tasa de repitencia total refleja las tendencias observadas en los niveles individuales, con un incremento significativo en 2020, una disminución gradual en 2021, y una reducción drástica en 2022. Esto podría sugerir una recuperación general del sistema educativo y una adaptación exitosa a los nuevos métodos de enseñanza postpandemia.

Gráfica 39. Tasa de repitencia en transición, básica primaria, básica secundaria y educación media



Fuente: Cálculos del Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín, a partir de datos del Ministerio de Educación Nacional a partir del Sistema Integrado de Matrícula – SIMAT, (2024)

Gráfico 40. Distribución de estudiantes pertenecientes a una Etnia por Comuna y Corregimiento

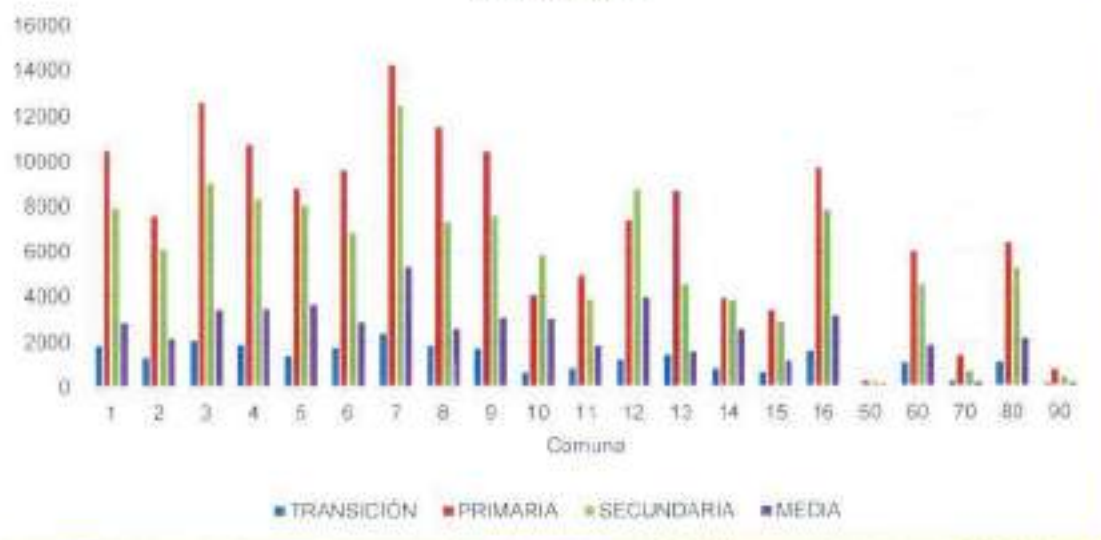


Fuente: Cálculos del Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín, a partir de datos del Ministerio de Educación Nacional a partir del Sistema Integrado de Matrícula – SIMAT, (2024)



En el total de la población estudiantil que pertenece a una etnia en Medellín, observamos que el nivel de Primaria concentra el 43.35% de los estudiantes, siendo este el nivel con la mayor proporción de estudiantes. Le sigue el nivel de Secundaria con el 34.69% del total de estudiantes, indicando también una alta participación en este nivel. El nivel de Transición representa el 7.34%, mostrando una menor proporción en comparación con los niveles de Primaria y Secundaria. Finalmente, el nivel de Media tiene el 14.48% de los estudiantes, lo que sugiere que, aunque supera al nivel de Transición, hay una disminución en comparación con los otros niveles de educación básica.

Gráfico 41. Distribución de estudiantes con algún tipo de discapacidad por Comuna y Corregimiento



Fuente: Cálculos del Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín, a partir de datos del Ministerio de Educación Nacional a partir del Sistema Integrado de Matrícula – SIMAT, (2024)

En cuanto a la población estudiantil con discapacidad en Medellín, el panorama educativo muestra una concentración significativa en la etapa de primaria, con más de 150,000 estudiantes, que representan aproximadamente el 43.35% del total. Este número superior en primaria podría reflejar la entrada de los estudiantes al sistema educativo. Por su parte, el nivel secundario también presenta una cifra considerable, albergando aproximadamente el 34.69% de estos estudiantes. El nivel de transición y el nivel medio, aunque con una participación menor, del 7.34% y 14.48% respectivamente, completan la representación de estudiantes en los diferentes escalafones del sistema educativo.

En cuanto a la distribución por comuna de los estudiantes con discapacidad entre los diferentes niveles educativos. La Comuna 7 se destaca como la que tiene la mayor cantidad total de estudiantes, con 34.340 estudiantes en todos los niveles. La Comuna 3, por su parte, sigue en magnitud con 27.165 estudiantes. Por otro lado, la Comuna 12, a pesar de no ser de las más altas en términos absolutos, tiene la proporción más alta en educación media con un 18.54%.



Gráfico 42. Distribución de estudiantes de nacionalidad venezolana por Comuna y Corregimiento



Fuente: Cálculos del Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín, a partir de datos del Ministerio de Educación Nacional a partir del Sistema Integrado de Matricula – SIMAT, (2024)

En Medellín, la población estudiantil de nacionalidad venezolana muestra una distribución predominante en el nivel de primaria, con la mayoría de las comunas reportando más del 50% de sus estudiantes venezolanos en este nivel educativo. La Comuna 8, por ejemplo, tiene casi el 60% de sus estudiantes matriculados en la primaria, así como la Comuna 3 que presenta un porcentaje similar. Estos números reflejan cómo la educación primaria atiende la mayor parte de la población estudiantil migrante.

En contraste, el nivel de transición y educación media, representan una porción más pequeña dentro del sistema educativo para los estudiantes venezolanos. Sin embargo, la Comuna 14 se destaca con la proporción más alta de estudiantes en la educación media, explicada especialmente por la ubicación de la Institución Educativa INEM José Félix de Restrepo, en la cual se atiende una cantidad significativa de estudiantes en este nivel, independientemente de su nacionalidad.

Infancias y Adolescencias.

La tasa de extra-edad en primaria, muestra una tendencia decreciente desde 2019 hasta 2022. Esto sugiere que los estudiantes en este nivel están cada vez más alineados con la edad apropiada para su grado escolar, lo cual es un indicador positivo de avance en el sistema educativo, posiblemente reflejando mejoras en la retención estudiantil y en las estrategias de ingreso temprano a la escuela.

En la secundaria, la tasa de extra-edad también ha disminuido significativamente desde 2019 hasta 2022, con un descenso más pronunciado entre 2019 y 2020. Esto podría indicar un



esfuerzo efectivo para reincorporar a estudiantes que habían abandonado o retrasado su educación, y que podrían estar poniéndose al día con sus cohortes de edad.

La educación media muestra una leve variabilidad entre 2019 y 2021, pero luego experimenta una caída considerable en 2022. Este cambio puede estar asociado con políticas específicas o programas destinados a apoyar a los estudiantes para completar sus estudios en la edad esperada.

En general, la tasa de extra-edad para la totalidad de la edad escolar ha disminuido de manera constante durante el periodo observado, terminando con una baja notable en 2022. Esto implica que, en términos generales, el sistema educativo está logrando mejores resultados en mantener a los estudiantes en el rango de edad adecuado para su nivel educativo.

Gráfica 43. Tasa de extra-edad en transición, educación básica primaria, básica secundaria y educación media.



Fuente: Cálculos del Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín, a partir de datos del Ministerio de Educación Nacional a partir del Sistema Integrado de Matricula – SIMAT. (2024)

3.4. Derecho a la Protección

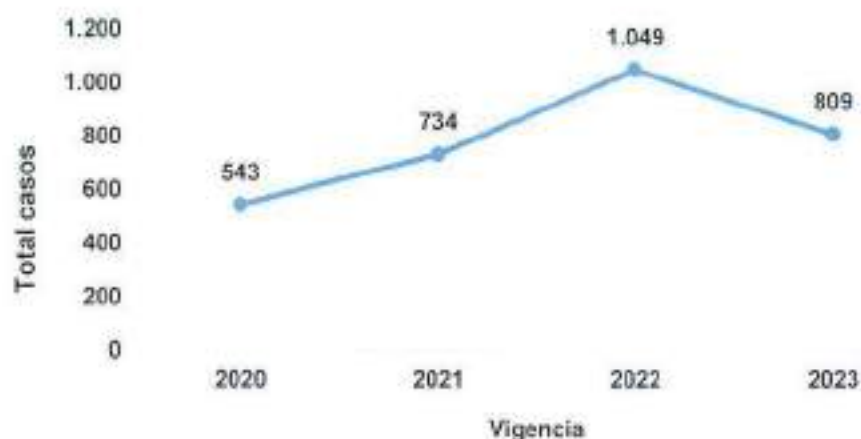
Infancias y Adolescencias.

En el marco de las acciones para prevenir y mitigar la Explotación Sexual Comercial de niñas, niños y adolescentes, la Unidad de Niñez ha fortalecido estrategias para acompañar efectivamente a las infancias, adolescencias y familias de Medellín, especialmente a las víctimas de este flagelo. Desde una perspectiva integral, se implementan acciones de atención a través de sensibilización y/o acompañamiento psicosocial a niñas, niños y adolescentes en riesgo, buscando fortalecer las comunidades protectoras.

Entre 2020 y 2023, se registró una tendencia creciente en la atención a niñas, niños y adolescentes víctimas de explotación sexual y comercial, con un total de 764 atenciones durante el cuatrienio anterior (Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez, 2023).



Gráfica 44. Atenciones a niñas, niños y adolescentes por Explotación Sexual Comercial en Medellín, 2020 – 2023.



Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)

Es importante destacar que, según la caracterización de las niñas, niños y adolescentes atendidos por motivo de ESCNNA, entre 2020 y 2023 hubo una mayor incidencia en mujeres que en hombres, aunque se evidencia un crecimiento en el número de atenciones para estos últimos. En cuanto a las edades de atención, el 90,6% de las atenciones durante el cuatrienio se realizaron a adolescentes, el 5,0% a la niñez y el 4,5% no registra datos (Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez, 2023).

Gráfica 45. Atenciones por ESCNNA según edad y sexo en Medellín, 2020 – 2023.

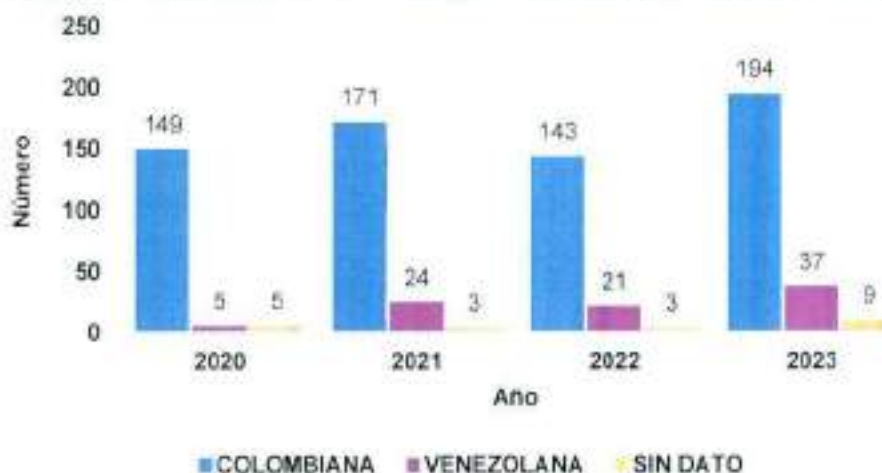


Fuente: Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos - Unidad de Niñez. (2023)

Respecto a la nacionalidad de las personas atendidas, entre 2020 y 2023 el 86,0% de las atenciones se realizaron a niñas, niños y adolescentes colombianos, el 11,4% a población

venezolana, aunque se advierte un crecimiento sostenido en el número de atenciones. Finalmente, el 2,6% no registra esta información (Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez, 2023).

Gráfica 46. Atenciones por ESCNNA según nacionalidad en Medellín, 2020 - 2023



Fuente: Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos - Unidad de Niñez, (2023)

El reconocimiento de la ESCNNA como una problemática que requiere de la toma de decisiones inmediatas, pero también de la implementación de estrategias estructurales en el Distrito, se promueve desde los planteamientos del Plan Intersectorial contra la ESCNNA, el cual se asume como un instrumento esencial para la implementación de la Política Pública de Infancias y Adolescencias.

3.5. Derecho a la Integridad Personal

Primera Infancia, Infancias y Adolescencias.

La Unidad de Comisarias de Familia brinda acompañamiento y seguimiento a las solicitudes de protección presentadas a favor de niños, niñas y adolescentes, especialmente aquellas relacionadas con la vulneración de derechos por violencia en el contexto familiar, como lo establece el artículo 2 de la Ley 294 de 1996¹⁸ y artículo 5 de la Ley 2126 de 2021¹⁹

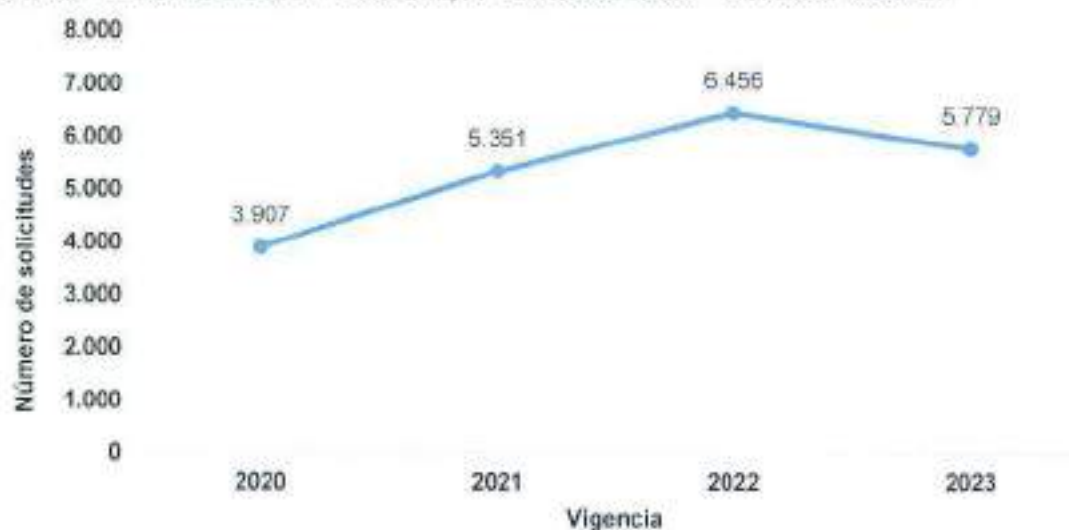
Entre los años 2020 y 2023, las comisarias de familia atendieron un total de 21,943 solicitudes de protección por presunta vulneración de derechos de niños, niñas y adolescentes,

¹⁸ El artículo 2 de la Ley 294 de 1996, establece como sujetos de protección por violencia intrafamiliar, los siguientes: i) Los cónyuges o compañeros permanentes; ii) el padre y la madre de familia, aunque no convivan en un mismo hogar; iii) los ascendientes o descendientes de los anteriores y los hijos adoptivos; iv) todas las demás personas que de manera permanente se hallaren integrados a la unidad doméstica.

¹⁹ El artículo 5 de la ley 2126 de 2021, establece como sujetos de protección por violencia en el contexto familiar, los miembros de la familia que se enuncian: i) Las y los cónyuges o compañeros permanentes, aunque se hubieren separado o divorciado; ii) el padre y la madre de familia, aun cuando no convivan en el mismo hogar, si el maltrato se dirige contra el otro progenitor o progenitora; iii) las personas encargadas del cuidado de uno o varios miembros de una familia en su domicilio o residencia o cualquier lugar en el que se realice la conducta, que no sean parte del núcleo familiar, y de los integrantes de la familia; iv) las personas que residan en el mismo hogar o integren la unidad doméstica sin relación de parentesco; v) las personas con las que se sostiene o se haya sostenido una relación de pareja, cohabitacional o no, de carácter permanente que se caracterice por una clara e inequívoca vocación de estabilidad.

distribuidas por año, rangos de edad, comunas y corregimientos, y nacionalidades, como se detalla en los cuadros a continuación, obtenidos del sistema de radicación interno DEYEL.

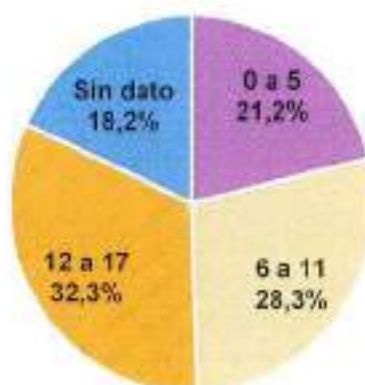
Gráfica 47. Solicitudes de Protección por año desde 2020²⁰ a 2023 en Medellín



Fuente: Unidad de Comisarias de Familia. (2024)

La mayoría de estas solicitudes se centraron en la protección de adolescentes entre los 12 y 17 años, seguidos por niñas, niños y adolescentes entre los 6 y 11 años.

Gráfica 48. Solicitudes por curso de vida.



Fuente: Unidad de Comisarias de Familia. (2024)

Según los registros de la Unidad de Comisarias de Familia, la mayoría de las niñas, niños y adolescentes que solicitan el restablecimiento de sus derechos debido a violencias en el

²⁰ Durante el año 2020 se aprecia una disminución de solicitudes de protección, circunstancia relacionada con las medidas de confinamiento, consecuencia de la pandemia por COVID 19, si bien se habilitaron diversos canales para las denuncias, así como espacios de atención presencial, se observa el fenómeno general de disminución de estas.

contexto familiar no se identifican con ningún grupo étnico. Sin embargo, aquellos que sí lo hacen, aunque en un porcentaje bajo, son principalmente afrodescendientes, indígenas, palenqueros, rom y raizales.

Tabla 17. Solicitudes por grupos étnicos

Grupo Étnico	Total	%
Ninguno	16.361	76,12%
Sin dato	2.686	12,50%
Otra	1.080	5,02%
Se abstiene de contestar	778	3,62%
Negro mulato afrocolombiano afrodescendiente	339	1,58%
Indígena	244	1,14%
Palenquero de San Basilio	2	0,01%
Rom gitano	2	0,01%
Raizal (Archipiélago de San Andrés y Providencia)	1	0,005%
Total	21.493	1,2%

Fuente: Unidad de Comisarias de Familia, (2024)

En cuanto al sexo biológico, se establece que la mayoría de las solicitudes fueron realizadas por mujeres, seguidas por hombres.

Tabla 18. Solicitudes por sexo

Sexo	Cantidad	%
Mujer	12.383	57,61%
Hombre	9.072	42,21%
Otra	14	0,07%
Intersexual	12	0,06%
Sin Dato	12	0,06%
Total	21.493	100,0%

Fuente: Unidad de Comisarias de Familia, (2024)

Desde una perspectiva territorial, se observa que el mayor porcentaje de solicitudes provino de niñas, niños y adolescentes residentes en las comunas de Manrique, Villa Hermosa y El Popular.

Tabla 19. Solicitudes por comuna, corregimiento y comisaria

Comuna/Corregimiento/Comisaria	Número de solicitudes	%
Manrique	2.299	10,70%
Villa Hermosa	1.880	8,75%
Popular	1.552	7,22%
Robledo	1.521	7,08%
San Javier	1.391	6,47%
Corregimiento de San Antonio de Prado	1.387	6,45%
Corregimiento de San Cristóbal	1.079	5,02%
Aranjuez	1.076	5,01%
Santa Cruz	1.062	4,94%
Belén	989	4,60%
Buenos Aires	944	4,39%
Castilla	840	3,91%



Comuna/Corregimiento/Comisaria	Número solicitudes	de %
Permanencia de Comisaria Grupo 3	811	3,77%
Permanencia de Comisaria Grupo 2	804	3,74%
Doce de Octubre	778	3,62%
La Candelaria	563	2,61%
Corregimiento de Altavista	458	2,13%
Guayabal	402	1,87%
Corregimiento de Santa Elena	378	1,76%
La América	303	1,41%
Laureles Estadio	275	1,28%
Permanencia de Comisaria Grupo 1	265	1,23%
El Poblado	210	0,98%
Comisaria de Apoyo	112	0,52%
Corregimiento de Palmitas	68	0,32%
Comisaria de Apoyo Diurno	46	0,21%
Total	21.493	100,0%

Fuente: Unidad de Comisarias de Familia, (2024)

Aunque el Sistema DEYEL solicita especificar la nacionalidad de las niñas, niños y adolescentes víctimas de violencias en el entorno familiar, se identifica que en la mayoría de los registros se omite esta información. Sin embargo, de los datos disponibles, se establece que la mayoría de las solicitudes para la protección de sus derechos provienen de colombianos, seguidos por algunos venezolanos y otras nacionalidades según los registros.

Tabla 20. Nacionalidad de las niñas, niños y adolescentes con solicitud en la Unidad de Comisarias de Familia.

Nacionalidad	Cantidad	%
Sin dato***	18.301	85,15%
Colombiana	2.866	13,33%
Venezolana	289	1,34%
Otra	13	0,06%
Chilena	10	0,05%
Canadiense	8	0,04%
Argentina	2	0,01%
Mexicana	2	0,01%
Cubana	1	0,00%
Uruguaya	1	0,00%
Total	21493	100%

Fuente: Unidad de Comisarias de Familia, (2024)

Finalmente, es importante señalar que en las solicitudes de protección y verificaciones de derechos se pueden presentar diversas vulneraciones de derechos, derivadas de múltiples situaciones que afectan a un mismo menor de edad. Los motivos de protección se agrupan en categorías, donde se destacan la vulneración a la integridad personal, a la calidad de vida y ambiente sano, y a la libertad, formación e integridad sexual.

Tabla 21. Motivos de protección para niñas, niños y adolescentes.

Motivo de Protección	Cantidad.	%
----------------------	-----------	---



Vulneración a la integridad personal	13.565	63,11%
Vulneración a la calidad de vida y ambiente sano	4.954	23,05%
Vulneración libertad, formación e integridad sexual	2.218	10,32%
Protección por consumo de sustancias psicoactivas	362	1,68%
Vulneración derecho de alimentos	160	0,74%
situación en calle	115	0,54%
Explotación económica	85	0,40%
Reclutamiento y conflicto armado	18	0,08%
Desplazamiento forzado	16	0,07%
Total	21493	100%

Fuente: Unidad de Comisarias de Familia, (2024)

En la siguiente grafica se puede visualizar mejor estos motivos de atención.

Gráfica 49. Solicitudes por Derechos Vulnerados.



Fuente: Unidad de Comisarias de Familia, (2024)

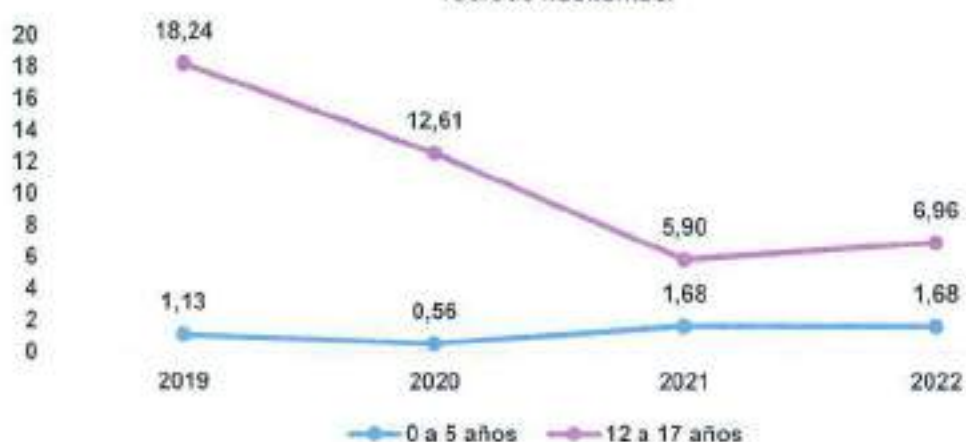
Por otro lado, según la Secretaría de Salud, la tasa de homicidios en niñas, niños y adolescentes, reflejo de las muertes violentas deliberadas, impacta principalmente a los adolescentes. Entre 2019 y 2022, este fenómeno ha experimentado una significativa disminución del 61,72%, pasando de aproximadamente 18 casos por cada 100.000 adolescentes a 7.

En contraste, en el caso de la primera infancia, la tasa de homicidios por cada 100.000 niñas y niños ha aumentado en un 49,52%. Se ha pasado de una tasa cercana a 1 por cada 100.000



habitantes en 2019 a aproximadamente 2 en 2022. Es importante señalar que, para las niñas y niños de entre 6 y 11 años, la tasa fue de 0, con la excepción del año 2019, donde fue de 0,55, lo que representaba un caso.

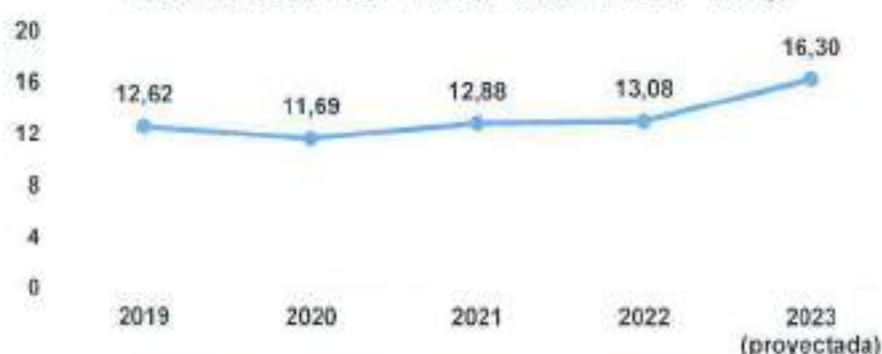
Gráfica 50. Tasa de homicidio en niñas, niños y adolescentes entre los 0 a 17 años, tasa por 100.000 habitantes.



Fuente: DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Procesado por la Unidad de Gestión de la Información y el Conocimiento, Secretaría de Salud de Medellín, (2024)

En relación con la Tasa de Incidencia de Violencia Ocasionada por la Pareja en niños, niñas y adolescentes de 12 a 17 años, esta indica la proporción de adolescentes que experimentan violencia dentro de sus relaciones de pareja. Este fenómeno, que incide de manera particular en las mujeres adolescentes, ha mostrado una tendencia creciente de aproximadamente el 7,72% desde 2019 hasta los datos proyectados para 2023, pasando de una tasa de 13 por cada 10.000 adolescentes en 2019 a 16 en 2023.²¹

Gráfica 51. Tasa de incidencia de violencia ocasionada por la pareja en niños, niñas y adolescentes de 12 a 17 años. Medellín 2019 - 2023p.



Fuente: SIVIGILA - Sistema de Vigilancia de la Salud Pública, (2024)

3.5.1. Reclutamiento, uso y vinculación de niños, niñas, adolescentes

²¹ Información preliminar para 2023.

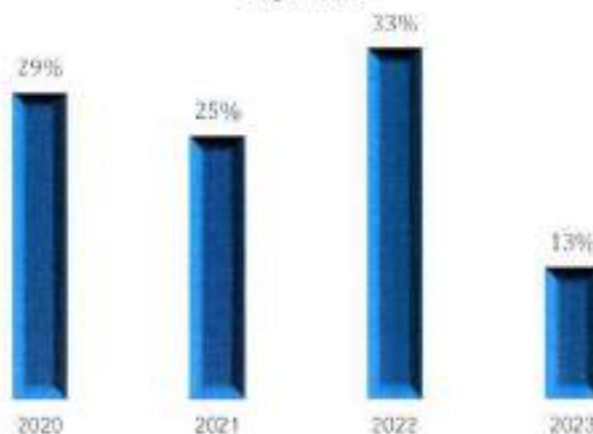
De acuerdo con la Defensoría del Pueblo (2021) el reclutamiento, uso y vinculación de niños, niñas, adolescentes y jóvenes es catalogada como una grave violación de los derechos humanos, un crimen de guerra y un delito de lesa humanidad. Por lo anterior, todos los esfuerzos institucionales, políticos y sociales no solo deben encaminarse a la atención, y reparación sino también a la prevención de este fenómeno.

Se analizan datos del Sistema de Alertas Tempranas de Medellín – Salvavidas (SATMED), un proyecto de la Secretaría de la Juventud que busca consolidar, articular y movilizar comunidades protectoras para evitar y prevenir la vulneración de los derechos de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes (NNAJ), teniendo en cuenta las situaciones previas a la vulneración y, en determinados casos, la activación de alertas para el seguimiento y restablecimiento de sus derechos.

Las problemáticas priorizadas del programa Salvavidas-SATMED son: el reclutamiento, uso y vinculación de NNAJ, la explotación sexual y comercial de NNAJ, embarazo adolescente; violencias sexuales; riesgo de feminicidio; riesgo de homicidio; trabajo infantil y explotación; vulneración a la libertad de conciencia; desnutrición infantil y el riesgo de suicidio.

- **Temporalidad**

Gráfica 52. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según año

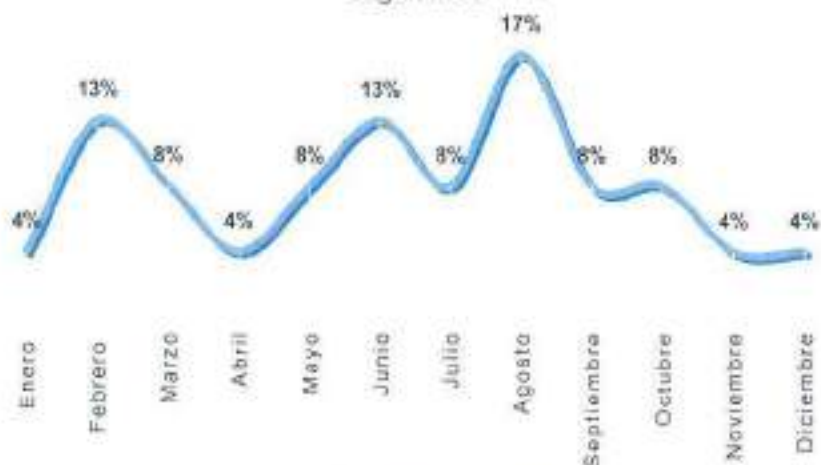


Fuente: Salvavidas - SATMED.

El 33% de los casos de reclutamiento, uso y vinculación reportados durante el periodo de análisis correspondieron al año 2022, el 29% se reportaron en 2020, el 25% en 2021 y el 13% en 2023.



Gráfica 53. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según mes

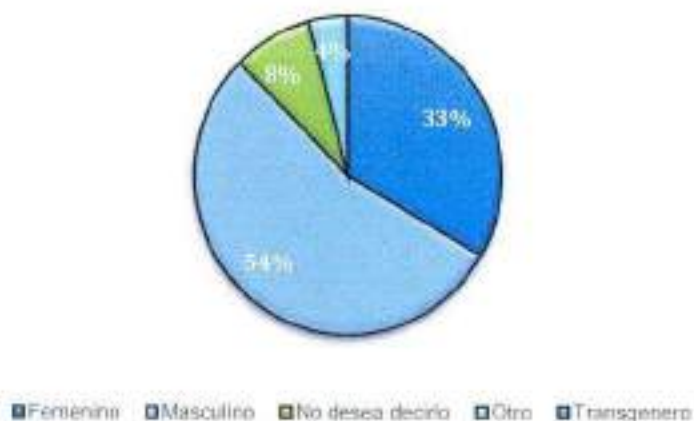


Fuente: Salvavidas – SATMED

El 17% de los casos asociados a la problemática reclutamiento, uso y vinculación para adolescentes entre 0 a 17 años fue en agosto, este fue el mes con mayor participación de casos durante 2020 a 2023, los meses en los que se reportaron menos casos fue en enero, abril, noviembre y diciembre.

- **Características demográficas**

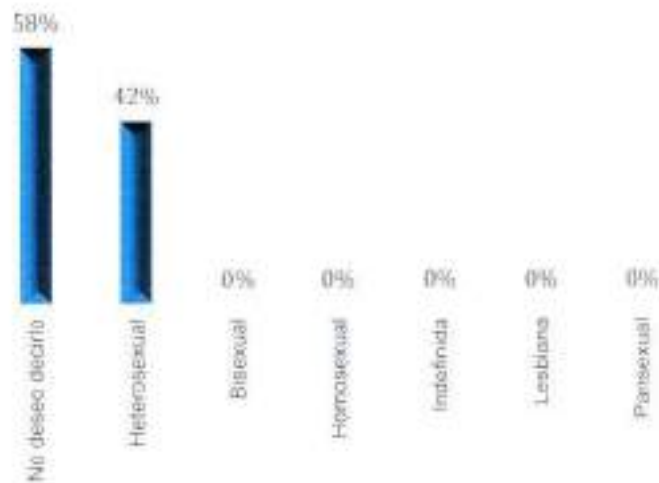
Gráfica 54. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según sexo biológico



Fuente: Salvavidas - SATMED

El 54% de los casos de reclutamiento, uso y vinculación reportados en el SATMED para el periodo de análisis corresponde al sexo masculino (sexo biológico/al nacer), el 33% al sexo femenino, 8% no informó y 4% se identificó con otro.

Gráfica 55. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según orientación sexual



Fuente: Salvavidas – SATMED

El 58% de los NNAJ de 0 a 17 años que reportaron la problemática reclutamiento, uso y vinculación, prefieren no identificar su orientación sexual, el 42% se identifican como heterosexuales.

Gráfica 26. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según identidad de género

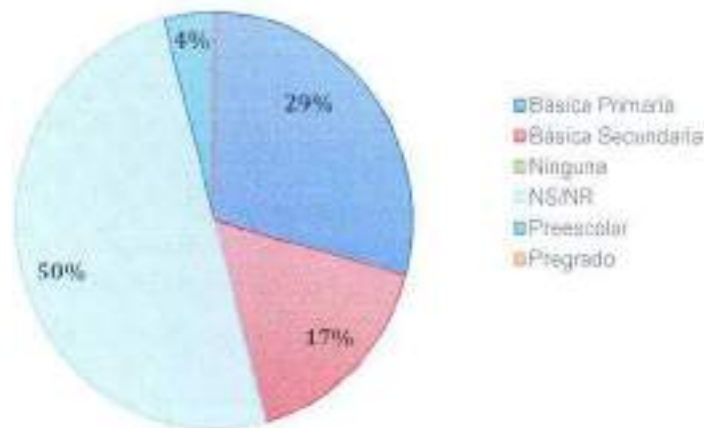


Fuente: Salvavidas – SATMED

El 92% de los NNAJ que en reclutamiento, uso y vinculación no tiene respuesta o no sabe su identidad de género, sin embargo, el 4% de estos casos se identificó como mujer cis y 4% como hombre cis.



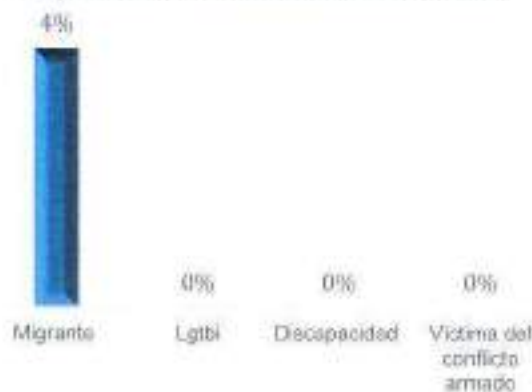
Grafica 57. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según nivel educativo



Fuente: Salvavidas – SATMED

El 50% de los casos reportados en reclutamiento, uso y vinculación en NNAJ no sabe o no responde el nivel educativo del NNAJ, el 17% tienen como máximo nivel educativo básica secundaria, el 29% tienen básica primaria y el 4% preescolar.

Gráfica 58. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según otras características diferenciales



Fuente: Salvavidas – SATMED

El 4% de los casos reportados en reclutamiento, uso y vinculación en NNAJ son migrantes.

ENTORNO

Tabla 11. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según problemáticas del entorno

Problemáticas de entorno	Participación
NNAJ tiene dificultades para el goce efectivo del derecho a la salud	4%
NNAJ tiene problemas de maltrato intrafamiliar	8%
NNAJ tiene depresión, ansiedad u otros problemas relacionados con la salud mental o de ánimo	8%

NNAJ tiene dificultades para el goce efectivo del derecho a la vida, está en peligro de muerte	17%
NNAJ tiene problemas de convivencia y en el entorno familiar	29%

Fuente: Salvavidas – SATMED

El 4% de los NNAJ entre 0 a 17 años identificados en la problemática reclutamiento, uso y vinculación reporto tener dificultades para el goce efectivo del derecho a la salud, el 8% reporto tener problemas de maltrato intrafamiliar y sufrir de depresión, ansiedad u otros problemas relacionados con la salud mental o de ánimo, el 17% tiene dificultades para el goce efectivo del derecho a la vida, está en peligro de muerte y el mayor porcentaje (29%) reporto tener problemas de convivencia y en el entorno familiar.

• FACTORES

El SATMED identifica aproximadamente 40 factores asociados a la problemática motivo de la alerta temprana y estos pueden ser seleccionados de forma múltiple, para el caso de reclutamiento, uso y vinculación de NNAJ se encontró 15 factores de riesgo frecuentes que se muestran en las siguientes ilustraciones:

Gráfica 59. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según consumo de SPA y exposición a consumo



Fuente: Salvavidas - SATMED. Nota: la participación total no es 100% debido a que las respuestas son múltiples

El 38% del total de casos de reclutamiento, uso y vinculación están relacionados con el consumo de Sustancias Psicoactivas (SPA), mientras que el 29% de los casos están relacionados con que el NNAJ está expuesto a entornos donde se comercializa y se consume SPA.

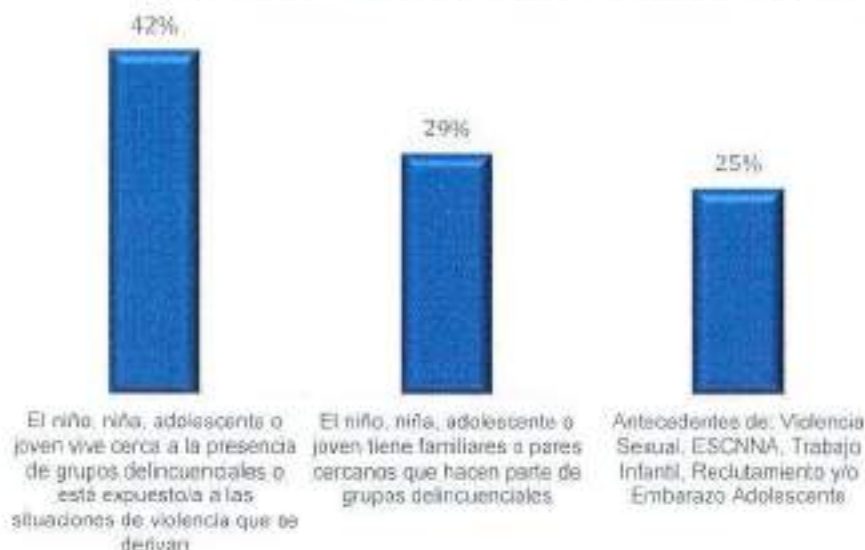
Gráfica 60. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según acceso a la educación, salud, dificultades económicas, imaginarios de dinero fácil, falta de oportunidades laborales.



Fuente: Salvavidas - SATMED. Nota: la participación total no es 100% debido a que las respuestas son múltiples

El 29% del total de casos de reclutamiento, uso y vinculación tienen relación con problemas que tienen que ver con el acceso y permanencia en el sistema educativo, el 8% con falta de oportunidades laborales, 8% con imaginarios del dinero fácil, 8% con la mala situación económica y el 4% con problemas que tienen que ver con el acceso y permanencia en el sistema de salud de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes

Grafica 61. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según presencia de grupos ilegales o antecedentes de violencia

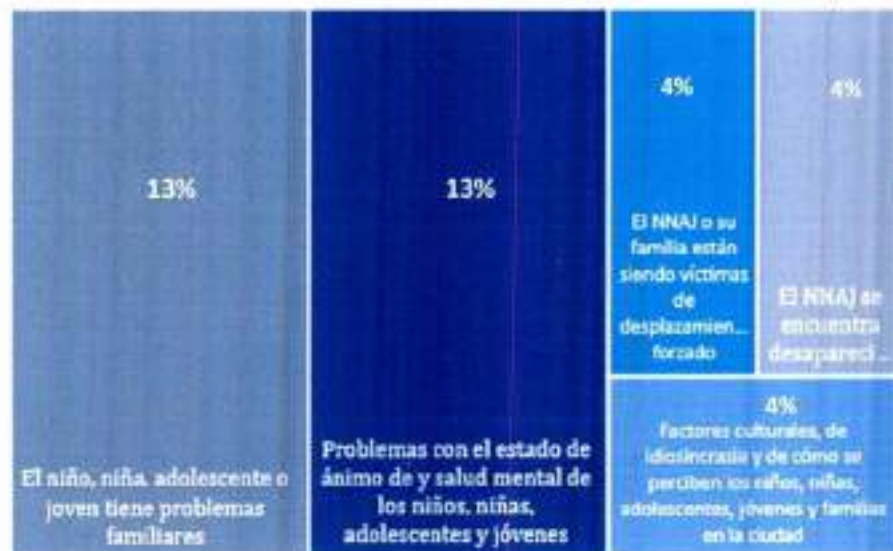


Fuente: Salvavidas - SATMED²²

²² la participación total no es 100% debido a que las respuestas son múltiples

El 42% del total de casos de reclutamiento, uso y vinculación se relacionan con que los NNAJ viven cerca a la presencia de grupos delincuenciales o está expuesto/a las situaciones de violencia que se derivan, el 29% tiene familiares o pares cercanos que hacen parte de grupos delincuenciales y el 25% tienen antecedentes de violencia sexual, Explotación Sexual y Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCENNA), Trabajo Infantil, reclutamiento y/o embarazo adolescente.

Grafica 62. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación adolescentes 0-17 años según problemas familiares, estado de ánimo, desplazamiento y desaparición



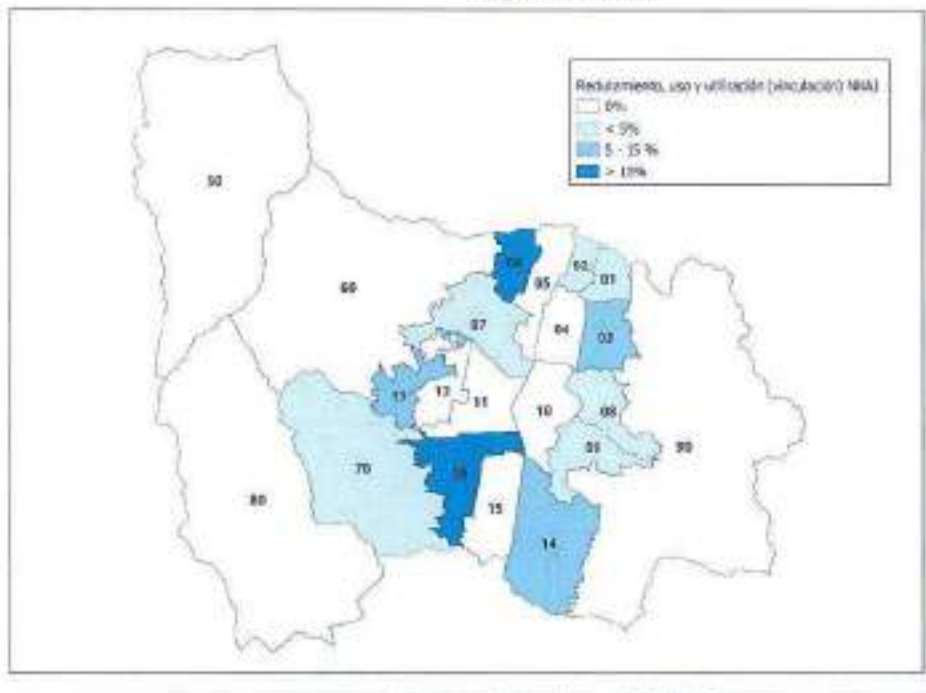
Fuente: Salavaldas - SATMED. Nota: la participación total no es 100% debido a que las respuestas son múltiples

El 13% del total de casos de reclutamiento, uso y vinculación se relacionan con los problemas familiares y problemas de salud mental de los NNAJ, el 4% con ser víctimas de desplazamiento forzado, desaparición y factores culturales o de idiosincrasia.



- ZONA GEOGRÁFICA

Mapa 3. Participación casos de reclutamiento, uso y vinculación de NNAJ de 0-17 años según comuna



Fuente: Salvavidas – SATMED

El 25% de los casos reportados como reclutamiento, uso y vinculación para el periodo de análisis se presentaron en la comuna 16 Belén, el 21% en la comuna 6 Doce de Octubre, el 13% en la comuna 13 San Javier, el 8% en la comuna 14 El Poblado y en la comuna 3 Manrique, el 4% en las comunas 9 Buenos Aires, 70 Corregimiento de Altavista, comuna 1 Popular, 7 Robledo y comuna 2 Santa Cruz.

Se puede concluir que durante el periodo de análisis, en el año 2022 y durante el mes de agosto, se registraron más casos de reclutamiento, uso y vinculación de niños, niñas, adolescentes, por su parte, características como sexo biológico, orientación sexual, identidad de género y otras características diferenciales como la discapacidad, el nivel educativo, ser víctima del conflicto armado, entre otras, no tuvieron variabilidad importante en las opciones de respuesta y esto puede ser explicado porque aproximadamente el 50% de los casos asociados a la problemática son reportados por terceros.

Finalmente, otras problemáticas que se asocian con el reclutamiento, uso y vinculación de NNAJ son los problemas familiares y de convivencia, dificultades para el goce efectivo del derecho a la vida, exposición al consumo de sustancias psicoactivas y grupos delincuenciales y a la falta de oportunidades educativas, laborales y problemas económicos.

3.6. Derecho a la Participación

Primera Infancia, Infancias y Adolescencias.

El deporte, la recreación, la actividad física saludable y el aprovechamiento del tiempo libre como derecho social y fundamental de niñas, niños y adolescentes se constituyen en factores que contribuyen a la salud física y mental, al desarrollo de las diversas dimensiones de la existencia humana, a la promoción de las relaciones humanas y la convivencia y al incremento de la libertad y a la planificación de la vida, este tema está ampliamente documentado en tratados, declaraciones, leyes y políticas nacionales e internacionales.

El Instituto de Deporte y Recreación de Medellín INDER Medellín, como ente descentralizado encargado de materializar dicho derecho en el Distrito, encamina sus acciones a la consolidación de una oferta por curso de vida con presencia en las 16 comunas y los 5 corregimientos del Distrito. Es importante señalar que el enfoque de curso de vida permite comprender las oportunidades y desafíos a lo largo de la vida, por lo que no debe tomarse como un absoluto, sino que debe entenderse en función de las capacidades analíticas de sus decisiones.

En la primera infancia, el Instituto acompaña a madres gestantes y NN desde el nacimiento hasta los 5 años de vida, con estrategias de actividad física, recreación y deporte que marcan el inicio de los hábitos de vida saludables, el desarrollo de habilidades motrices básicas y la protección de las infancias.

En la adolescencia, el propósito es promover desde el DRAF, el uso del tiempo libre en prácticas sanas que potencializan habilidades, capacidades, actitudes, aptitudes y competencias ciudadanas interpersonales e intrapersonales.

Actualmente el Instituto dispone de 15 estrategias dirigidas a esta población, fomentando las prácticas deportivas, el movimiento y el aprovechamiento del tiempo libre a través de las áreas de recreación, deportes y la actividad física: Iniciación Deportiva – EPD, Deporte y Convivencia, Recreando Nuestros barrios y corregimientos, Ludotecas, Inderescolares (Juegos del Sector Educativo), Indercolegiados (Juegos del Sector Educativo), Juegos Interactivos, Núcleos Juveniles, Escuelas de Adrenalina, Formación Deportiva Para Adolescentes-EPD, Desarrollo Deportivo, Iniciación al movimiento, Sin Límites, Estimulación, Actividad física para madres gestantes.

En relación con la garantía del derecho al deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre (DRAF), se destaca que la oferta por ciclo de vida relacionada en los cuadros anteriores constituye un importante avance en el goce efectivo, gradual y progresivo de los derechos al deporte, la recreación y la actividad física en el Distrito de Medellín; sin embargo, existen retos frente al aumento de la cobertura y la calidad de las prácticas DRAF de niñas, niños y adolescentes.

El derecho al DRAF es necesario garantizarlo desde la complementariedad de otras intervenciones del Estado, buscando mayor fortaleza entre las políticas sectoriales que se ejecutan en el territorio, con claros parámetros que permitan, más allá de lo discursivo, entregar a niña, niños y adolescentes una oferta de servicios de mayor calidad, agilidad, impacto e integralidad.



A continuación, se relacionan datos sobre niñas, niños y adolescentes atendidos en las estrategias mencionados en el cuatrienio 2020-2023.

Tabla 12. Niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años en programas INDER 2020-2023

Segmento/año	2020		2021		2022		2023		Totales
	Masculino	Femenino	Masculino	Femenino	Masculino	Femenino	Masculino	Femenino	
Primera Infancia	9237	8077	8654	7333	7373	5932	15129	12220	73955
Infancia	26031	22666	23293	19710	22296	18467	27366	23705	182864
Adolescencia	21516	14888	22118	15243	22419	15279	26290	18695	156448
Subtotal	56784	45051	54065	42286	51998	39678	68785	54620	413267
Total	101835		96351		91676		123405		413267

Fuente: elaboración propia con base en Informe reportado por las Unidades Misionales de Apoyo INDER 2023 (INDER Medellín, 2023)

Tabla 223. Niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años por estrategia INDER año 2023

Estrategias-2023	Primera Infancia		Infancia		Adolescencia		Totales
	Masculino	Femenino	Masculino	Femenino	Masculino	Femenino	
Adrenalina y nuevas tendencias	8	5	177	118	492	232	1032
Deporte y convivencia	330	237	390	435	5651	4482	11525
Desarrollo Deportivo	9	4	308	181	1110	692	2304
Estimulación	4582	3723	392	304	61	142	9204
Formación deportiva Jóvenes Adolescentes	54	23	1714	923	6476	3012	12202
Indercolegiados	5	7	249	356	1970	1643	4230
Inderescolares	3	8	1009	1186	1022	982	4210
Iniciación al movimiento	2156	1719	1537	1249	7	6	6674
Iniciación deportiva	36	25	3226	2842	223	185	6537
Juegos Interactivos	11	8	29	10	2135	1525	3718
Ludotekas	7182	5768	14917	13060	2001	1559	44487
Madres Gestantes	80	100	8	11	9	144	352
Núcleos juveniles	16	5	32	22	2593	2018	4686
Recreandos	647	575	3292	2959	2344	1938	11755
Sin Límites	10	13	86	49	196	135	489
Total	15129	12220	27366	23705	26290	18695	123405
Total	27349		51071		44985		

Fuente: elaboración propia con base en Informe reportado por las Unidades Misionales de Apoyo INDER 2023 (INDER Medellín, 2023)



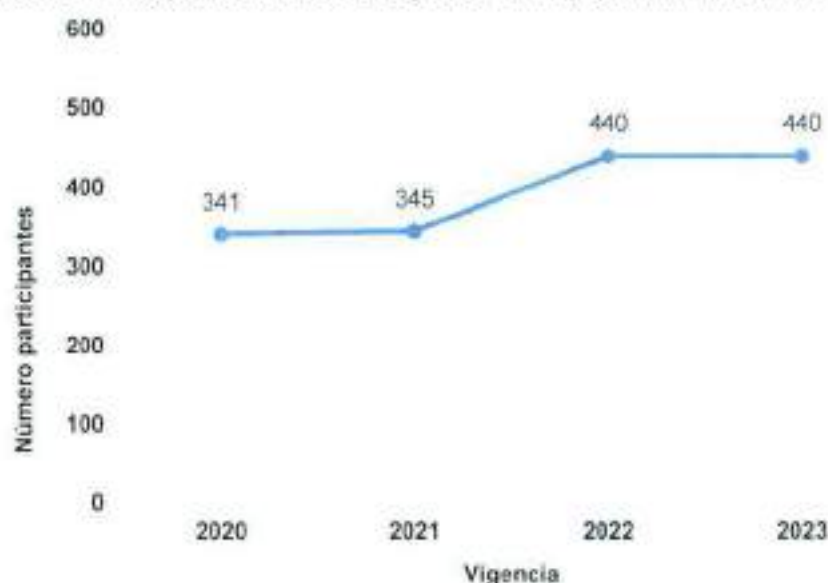
Infancias y Adolescencias.

En el marco de la implementación de la Política Pública de Infancia y Adolescencia, se han establecido los Consejos de Participación de niñas, niños y adolescentes en el distrito como una estrategia para potenciar sus capacidades políticas, su pensamiento crítico y creativo en la toma de decisiones que afectan sus vidas.

Estos consejos están integrados por niñas, niños y adolescentes de 7 a 17 años, y se han implementado en cada comuna y corregimiento del Distrito, junto con un Consejo de Ciudad compuesto por al menos un representante de las 16 comunas y 5 corregimientos de Medellín. Además, se cuenta con un Consejo con enfoque diferencial para afrodescendientes e indígenas, y el Consejo del Centro de Diagnóstico y Derivación, destinado a fortalecer las capacidades de niñas, niños y adolescentes en procesos de protección para restablecer sus derechos.

Durante el periodo de 2020 a 2023, se logró una participación constante en estos procesos, con la vinculación de aproximadamente 440 niñas, niños y adolescentes en cuatro o más encuentros. Esta participación ha contribuido al desarrollo de sus capacidades para influir en sus territorios, mediante acciones de incidencia, movilizaciones sociales y procesos de articulación con diversos actores y escenarios estratégicos, como el Comité Suprasectorial de las Políticas Públicas de Infancia y Adolescencia, el Comité Interinstitucional de Erradicación del Trabajo Infantil -CIETI Distrital- y el Consejo Distrital de Política Social para la Equidad, con el objetivo de materializar sus propuestas.

Gráfica 63. Participantes de los Consejos de Participación en Medellín, 2020 – 2023.



Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)

3.7. Derecho a un Ambiente Sano

*Primera Infancia, Infancias y Adolescencias*²³.

A diciembre de 2023, el 97,69% de los hogares del Distrito contaban con cobertura de acueducto. Este porcentaje es alto en cada una de las comunas y corregimientos, presentándose como un reto especial la cobertura en el corregimiento de San Sebastián de Palmitas y en Santa Elena. Es importante precisar que, según la información demográfica, en el Corregimiento de Santa Elena la proporción de menores de 17 años es del 26,87% en comparación con el total de habitantes, mientras que Palmitas se ubica como el noveno territorio entre 21 comunas y corregimientos con mayor densidad de niñas, niños y adolescentes, representando el 22,5% de sus habitantes. Lo que evidencia la importancia de fortalecer las estrategias para promover la cobertura de acueductos en hogares con niñas, niños y adolescentes, especialmente en las comunas y corregimientos donde su concentración es mayor.

Gráfica 64. Cobertura de acueducto en el Distrito de Medellín, diciembre de 2023.



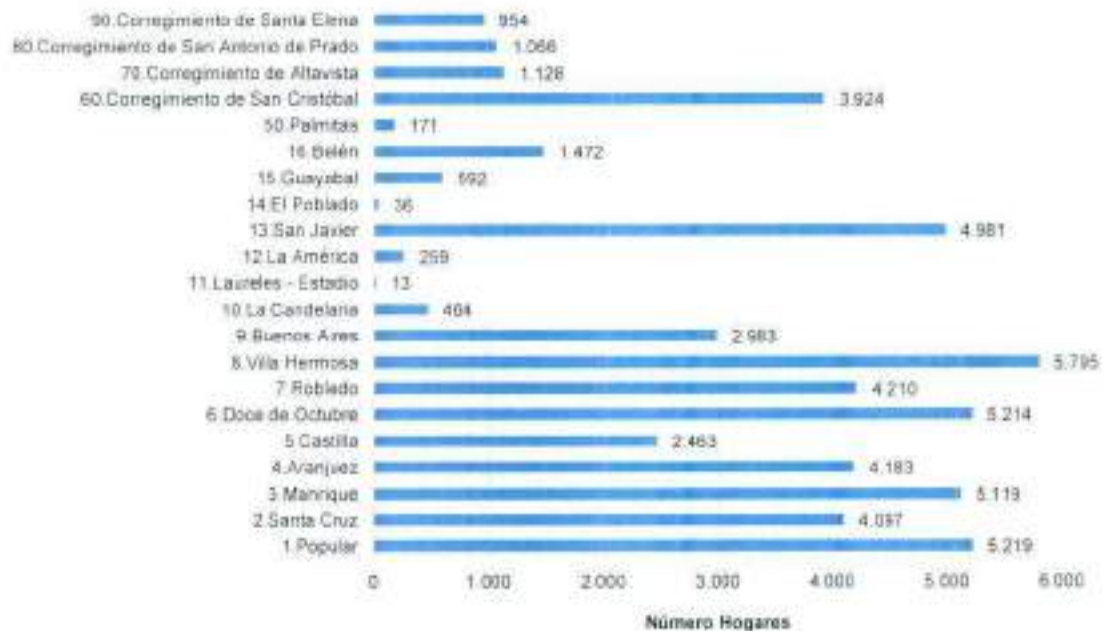
Fuente: Secretaría de Gestión y Control Territorial – Subsecretaría de Servicios Públicos, (2024)

Hasta diciembre de 2023, un total de 54.343 hogares, en los que habitan 271.055 personas, se han beneficiado con un descuento en el valor a pagar en los servicios de acueducto y alcantarillado mensualmente. La mayor cantidad de hogares beneficiados se encuentran en la comuna 8 Villa Hermosa, Comuna 1 Popular y Comuna 3 Manrique, territorios caracterizados por su alta densidad poblacional de niñas, niños y adolescentes y fuerte incidencia de problemáticas como las pobreza económicas y multidimensionales.

²³ La Secretaría de Gestión y Control Territorial, específicamente desde la Subsecretaría de Servicios Públicos, proporciona información relevante para garantizar el derecho de niñas, niños y adolescentes a crecer en un entorno medicambiental adecuado, lo cual es una condición necesaria para la realización de otros derechos humanos, como el de la vida, la salud y la alimentación.



Gráfica 65. Personas que reciben el auspicio del Mínimo Vital de Agua Potable, 2023



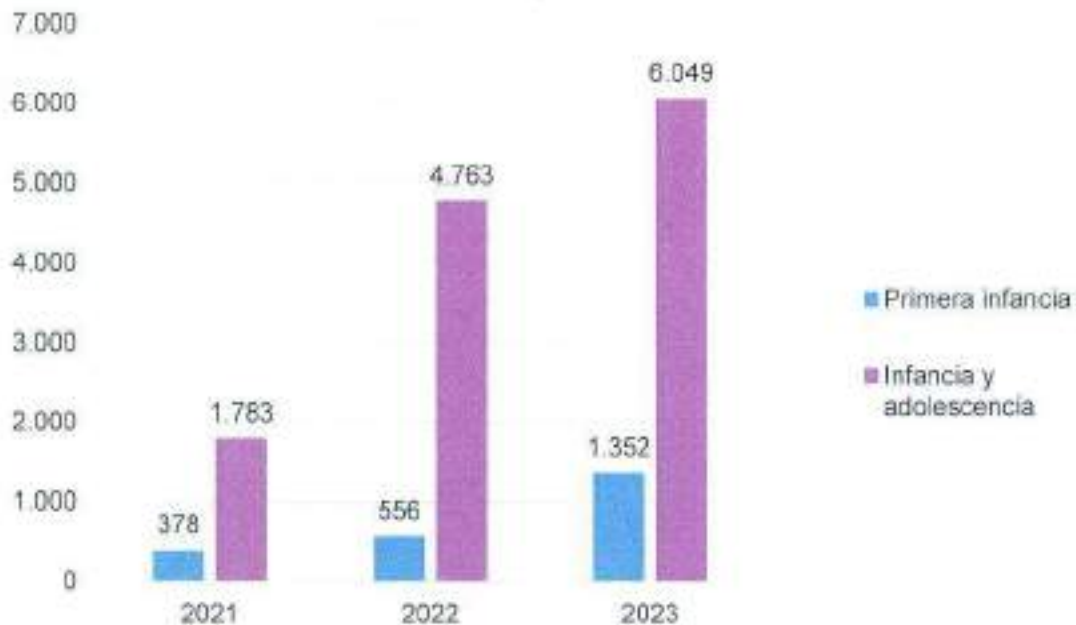
Fuente: Elaboración propia a partir de información de la Secretaría de Gestión y Control Territorial – Subsecretaría de Servicios Públicos, (2024)

Por otro lado, según la respuesta de la administración distrital hasta el 2023, 5.029 hogares accedieron a los servicios de acueducto y alcantarillado. Este dato muestra la necesidad de continuar implementando programas de acceso a servicios básicos en áreas vulnerables.

Se destaca además la implementación de estrategias de educación ambiental dirigidas a niñas, niños y adolescentes para la consolidación de una cultura ambiental, liderada por la Secretaría de Medio Ambiente. En el 2021, esta estrategia formativa contó con la participación de 2.161 niñas, niños y adolescentes, de los cuales el 17,49% (378) eran menores de 5 años, mientras que el 82,51% (1.783) tenían entre 6 y 17 años. En 2022, la participación aumentó a un total de 5.319 niñas, niños y adolescentes; sin embargo, en este caso, se disminuyó la participación de menores de 5 años, representando el 10,45% (556) de los participantes, mientras que el 89,55% (4.763) tenían entre 6 y 17 años. Finalmente, en 2023, el año con el mayor número de participantes en los procesos formativos, se alcanzó un total de 7.401, de los cuales el 18,27% (1.352) eran menores de 5 años y el 81,73% (7.401) fueron niñas, niños y adolescentes.



Gráfica 66. Niñas, niños y adolescentes participantes de estrategias de educación ambiental, 2021 - 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de información de la Secretaría de Medio Ambiente, (2024)

4. Atención para la Garantía de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes en el Marco de las Diversidades.

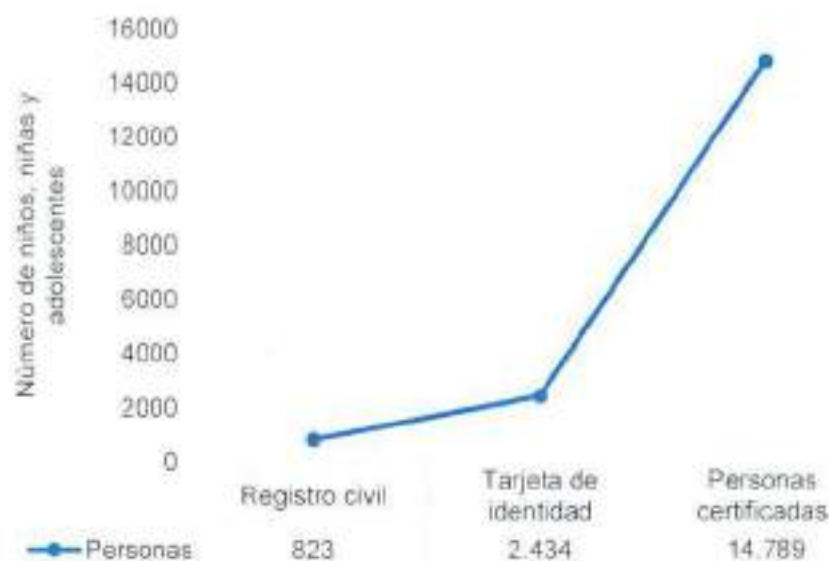
4.1. Procedimiento de certificación de discapacidad en niños, niñas y adolescentes

La Resolución 1239 del 21 de julio de 2022, tiene por objeto establecer el procedimiento de certificación de discapacidad y el Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad -RLCPD-, este último como mecanismo para localizar, caracterizar y certificar a las personas con discapacidad.

En Medellín desde la entrada en vigencia de la normativa para el procedimiento de certificación de discapacidad, primero a través de la Resolución 113 de 2020 derogada por la 1239 de 2022 y con corte al 29 de febrero de 2024, se encuentra según el SISPRO, que se ha expedido el Registro de Localización y Caracterización de Personas de Discapacidad a 14.789 personas, de las cuales, 823 son niños y niñas y 2.434 adolescentes, lo anterior, según el tipo de documento de identidad reportado en el aplicativo mencionado anteriormente.



Gráfica 67. Niños, niñas y adolescentes con certificación de discapacidad según el Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad (RLCPD) en Medellín, 2020 – 2024.



Fuente: Sistema Integrado de Información de la Protección Social – SISPRO (2024)

El Equipo de Discapacidad, adscrito a la Subsecretaría de Grupos Poblacionales de la Secretaría de Inclusión Social y Familia, promueve los servicios de habilitación, rehabilitación y participación ciudadana para personas con discapacidad en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, coordinando e implementando la Política Pública en Discapacidad. Proporciona orientación y asesoramiento para mejorar la calidad de vida e inclusión familiar, social y laboral de este grupo.

En cuanto a la atención a niñas, niños y adolescentes en las estrategias de la Unidad de Discapacidad, es importante señalar que la mayor atención se registró en 2020, con un total de 4,634 personas atendidas a través de seis grandes estrategias.

Tabla 14. Niñas, niños y adolescentes atendidos en los proyectos del Equipo de Discapacidad, desde el 2020 al 2023.

Estrategia	2020	2021	2022	2023
Apoyo económico para personas con discapacidad	3251	1326	1976	2082
Atención integral a personas con discapacidad severa – Ser capaz en casa	349	362	338	304
Estrategias para la inclusión: Orientación y seguimiento en rutas de acceso institucional	806	1056	1403	1208
Atención a niños, niñas y adolescentes con discapacidad intelectual – Centro Integrado	200	85	205	225
Rehabilitación funcional - Ayudas Técnicas	25	4	0	74



Estrategia	2020	2021	2022	2023
Rehabilitación funcional - Campamento Vida Independiente	3	0	0	8
Total	4634	2833	3922	3901

Fuente: Secretaría de inclusión Social y Familia - Equipo de Discapacidad , (2024)

En el 2023 se mantuvo la tendencia de contar con una mayor proporción de adolescentes atendidos, representando el 46.71% (1,822), seguidos de las niñas y niños entre los 6 y 12 años, con el 40.25% (1,570), y finalizando con la primera infancia, que en este caso representa el 13.05% (509). Es importante señalar que el número de atenciones dirigidas a la primera infancia incrementó en cada uno de los años analizados. Desde una perspectiva territorial, nuevamente se encuentra que la comuna 13 San Javier es la que tiene la mayor proporción de niñas, niños y adolescentes con discapacidad, representando el 10.97% (428), seguida por la comuna 8 Villa Hermosa con el 10.59% (413), y la comuna 2 Santa Cruz, donde se encuentra el 8.95% (349) de las niñas, niños y adolescentes atendidos.

Tabla 15. Atenciones por el equipo de Discapacidad a niñas, niños y adolescentes en 2023

AÑO 2023				
Comuna	Edad			Total
	0-5 Años	6-12 Años	13-17 Años	
Comuna 1 - Popular	28	80	81	189
Comuna 2 - Santa Cruz	43	142	164	349
Comuna 3 - Manrique	48	114	136	298
Comuna 4 - Aranjuez	37	106	170	313
Comuna 5 - Castilla	22	116	134	272
Comuna 6 - Doce De Octubre	36	110	168	314
Comuna 7 - Robledo	29	114	106	249
Comuna 8 - Villa Hermosa	47	186	180	413
Comuna 9 - Buenos Aires	30	67	77	174
Comuna 10 - La Candelaria	11	18	28	57
Comuna 11 - Laureles Estadio	2	5	3	10
Comuna 12 - La América	7	17	16	40
Comuna 13 - San Javier	67	165	196	428
Comuna 14 - El Poblado		8	6	14
Comuna 15 - Guayabal	8	44	56	108
Comuna 16 - Belén	36	85	81	202
Corregimiento 50 - San Sebastián De Palmitas		7	10	17
Corregimiento 60 - San Cristóbal	36	72	102	210
Corregimiento 70 - Altavista	7	29	28	64
Corregimiento 80 - San Antonio De Prado	13	67	60	140
Corregimiento 90 - Santa Elena	2	15	18	35
20 - Fuera De Medellín		1	1	2
22 - No Sabe Procedencia		2	1	3



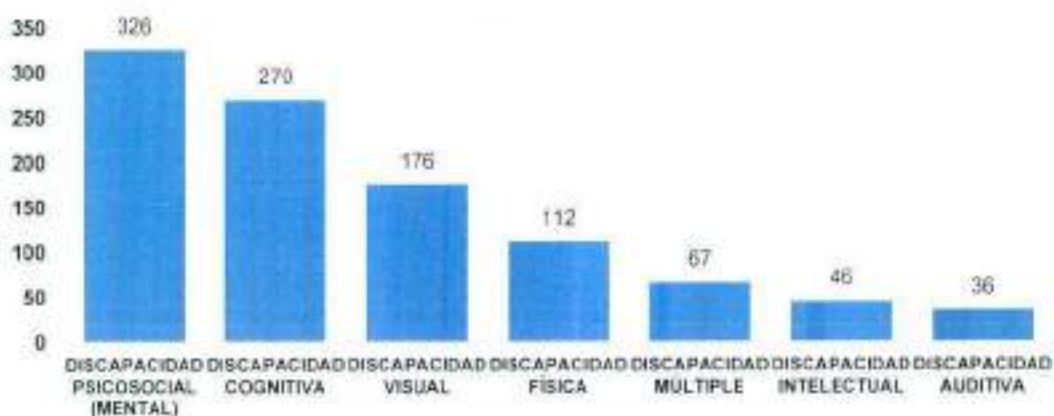
AÑO 2023

Comuna	Edad			Total
	0-5 Años	6-12 Años	13-17 Años	
TOTAL	509	1570	1822	3901

Fuente: Secretaría de inclusión Social y Familia - Equipo de Discapacidad, (2024)

Además, desde la Unidad de Niñez se realizaron atenciones a niñas, niños y adolescentes con discapacidad, así desde el 2020 al 2023 se atendió a un total de 1.033 niñas, niños y adolescentes. Sobre los tipos de discapacidad que estos presentaban se hallan principalmente las discapacidades de tipo psicosocial (mental), cognitiva, visual y física, entre otras, como se refleja en la siguiente gráfica.

Gráfica 68. Niñas, niños y adolescentes con discapacidad atendidos por la Unidad de Niñez, 2020 – 2023.



Fuente: Secretaría de inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez, (2023)

Toda vez que un mismo niña, niño o adolescente puede recibir más de una atención por la Unidad de Niñez, durante el cuatrienio anterior se brindaron en total 1,276 atenciones, con el mayor porcentaje presentado en el 2021 y 2022 con el 40,28% y el 36,76%, respectivamente. A continuación, se detalla esta información.

Tabla 16. Cantidad de atenciones a niñas, niños y adolescentes con discapacidad 2020 - 2023

TIP DE DISCAPACIDAD	2020	2021	2022	2023	Total	%
Discapacidad Psicosocial (Mental)	18	126	208	116	468	36,7%
Discapacidad Cognitiva	26	165	115	8	314	24,6%
Discapacidad Visual	27	99	49	13	188	14,7%
Discapacidad Física	17	57	45	16	135	10,6%
Discapacidad Múltiple	10	46	13	2	71	5,6%
Discapacidad Intelectual	0	0	24	31	55	4,3%
Discapacidad Auditiva	6	21	15	3	45	3,5%
TOTAL	104	514	469	189	1.276	100,0%



Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez, (2023)

Aunque los motivos de atención son diversos, los tres principales correspondieron al 46.3% de los casos durante el cuatrienio, siendo las acciones de Promoción de Derechos y Prevención de Vulneraciones las más frecuentes con el 26.3%, seguido por atenciones por consumo de sustancias psicoactivas (SPA) con el 26.3%, y prevención selectiva e indicada de la ESCNNA con el 8.9%. En la siguiente tabla se presenta la información asociada a los diez motivos de atención durante el cuatrienio anterior.

Tabla 17. Principales diez motivos de atención a niñas, niños y adolescentes con discapacidad, 2020- 2023

MOTIVO	2020	2021	2022	2023	Total	%
Acciones de promoción de derechos y prevención de vulneraciones	40	270	217	64	591	46,3%
Consumo de sustancias psicoactivas	14	97	143	82	336	26,3%
Prevención selectiva e indicada de la ESCNNA	34	77	3		114	8,9%
Negligencia: físico emocional y psicoafectivo	6	19	17	8	50	3,9%
Victima de abuso sexual o presunto abuso sexual	5	5	11	6	27	2,1%
Vulneración a causa de trastornos mentales o dificultades del comportamiento - sin determinar	0	7	11	7	25	2,0%
afectación al derecho a la identidad o alimento o educación o salud	0	5	15	4	24	1,9%
Participación en consejos de infancia y adolescencia	2	6	12	0	20	1,6%
Violencia intrafamiliar	1	11	3	0	15	1,2%
Participación en procesos de animación sociocultural	0	9	5	0	14	1,1%
Otros motivos de atención (14 en total)	2	8	32	18	60	4,7%
Total	104	514	469	189	1.276	100,0%

Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez, (2023)

Desde una perspectiva territorial, se logra identificar que el 11.9% de las niñas, niños y adolescentes atendidos por la Unidad de Niñez habitan en la comuna 8 Villa Hermosa, mientras que para el 9.6% no se establece esta información. El 8.2% proviene de la Comuna 1 Popular, el 7.6% de la Comuna 7 Robledo, y el 7.5% de la Comuna 13 San Javier. En la siguiente tabla se amplía esta información.



Tabla 18. Comuna de residencia de niñas, niños y adolescentes con discapacidad atendidos por la Unidad de Niñez, 2020-2023

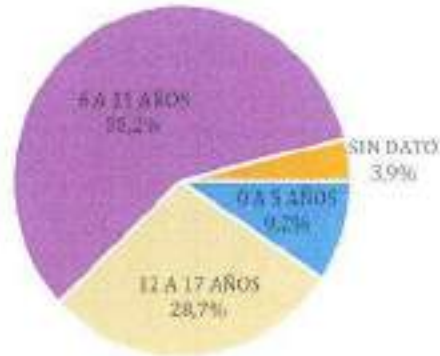
Comuna de residencia	2020	2021	2022	2023	Total	%
Comuna 8 - Villa Hermosa	9	69	44	30	152	11,9%
22 - No Sabe Procedencia	8	47	50	18	123	9,6%
Comuna 1 - Popular	10	41	40	14	105	8,2%
Comuna 7 - Robledo	17	41	23	16	97	7,6%
Comuna 13 - San Javier	15	28	44	9	96	7,5%
Comuna 4 - Aranjuez	3	45	31	11	90	7,1%
Comuna 3 - Manrique	2	30	31	16	79	6,2%
Comuna 2 - Santa Cruz	4	23	25	14	66	5,2%
Comuna 16 - Belén	0	31	21	10	62	4,9%
Comuna 6 - Doce de Octubre	13	24	19	5	61	4,8%
Comuna 10 - La Candelaria	4	19	23	12	58	4,5%
Corregimiento 60 - San Cristóbal	5	20	24	5	54	4,2%
20 - Fuera De Medellín	6	19	16	9	50	3,9%
Comuna 9 - Buenos Aires	4	17	17	8	46	3,6%
Comuna 15 - Guayabal	0	25	8	1	34	2,7%
Corregimiento 80 - San Antonio De Prado	1	7	23	2	33	2,6%
Comuna 5 - Castilla	1	5	14	7	27	2,1%
Corregimiento 90 - Santa Elena	0	3	6	2	11	0,9%
Comuna 11 - Laureles Estadio	0	5	4	0	9	0,7%
Corregimiento 70 - Altavista	1	5	1	0	7	0,5%
Comuna 12 - La América	0	3	4	0	7	0,5%
21 - Fuera De Antioquia	1	2	1	0	4	0,3%
Corregimiento 50 - San Sebastián De Palmitas	0	4	0	0	4	0,3%
Comuna 14 - El Poblado	0	1	0	0	1	0,1%
Total	104	514	469	189	1.276	100%

Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)

Respecto al enfoque de curso de vida, se precisa que el mayor porcentaje de atenciones se brindó a niñas y niños entre los 6 y 11 años, seguido de las y los adolescentes con edades comprendidas entre los 12 y 17 años, y finalmente las niñas y niños menores de 5 años.



Gráfica 69. Niñas, niños y adolescentes con discapacidad atendidos, por curso de vida, 2020 - 2023



Fuente: Secretaría de inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)

Finalmente, desde la Unidad de Comisarias, se atendió a un total de 184 niñas, niños y adolescentes con discapacidad desde el año 2020 hasta el 2023, siendo la mayoría de las atenciones realizadas en las comisarias ubicadas en la Comuna 3 Manrique, 7 Robledo y 80 San Antonio de Prado. La información desagregada se puede apreciar en la siguiente tabla.

Tabla 19. Comuna de residencia de niñas, niños y adolescentes con discapacidad atendidos por la Unidad de Comisarias, 2020-2023

Comuna de Residencia	Niñas, niños y adolescentes atendidos	%
Comisaria 3 - Manrique	23	12,5%
Comisaria 7 - Comuna Siete	17	9,2%
Comisaria San Antonio De Prado	17	9,2%
Comisaria 1 - Comuna Uno	16	8,7%
Comisaria 8 - Villa Hermosa	12	6,5%
Permanencia De Comisaria Grupo 2	12	6,5%
Comisaria 9 - Bueno Aires	11	6,0%
Comisaria 16 - Belén	9	4,9%
Comisaria 2 - Villa Del Socorro	9	4,9%
Comisaria San Cristóbal	8	4,3%
Comisaria 13 - San Javier	7	3,8%
Comisaria 5 - Castilla	7	3,8%
Comisaria 10 - Centro	5	2,7%
Comisaria 12 - Santa Mónica	5	2,7%
Permanencia De Comisaria Grupo 3	5	2,7%
Comisaria 4 - Campo Valdés	4	2,2%

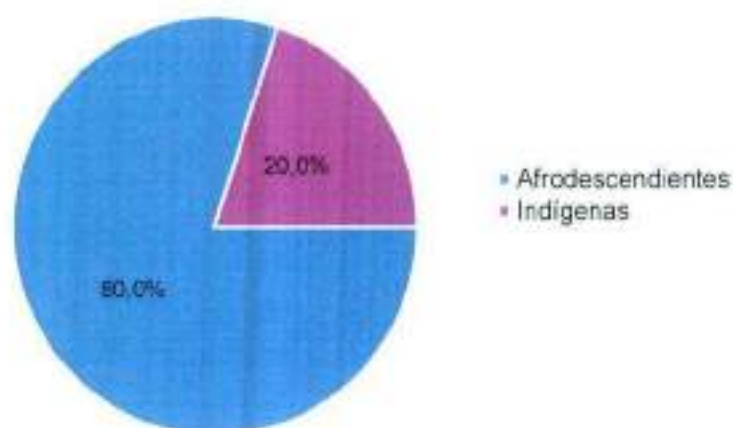
Comuna de Residencia	Niñas, niños y adolescentes atendidos	%
Comisaria Altavista	4	2,2%
Comisaria De Apoyo	3	1,6%
Permanencia De Comisaria Grupo 1	3	1,6%
Comisaria 15 - Guayabal	2	1,1%
Comisaria Palmitas	2	1,1%
Comisaria 11 - Floresta	1	0,5%
Comisaria 14 - Poblado	1	0,5%
Comisaria 6 - 12 De Octubre	1	0,5%
Comisaria De Apoyo Diurno		0,0%
Comisaria Santa Elena		0,0%
Comisarias De Familia		0,0%
Total	184	100%

Fuente: Unidad de Comisarias de Familia. (2024)

4.2. Diversidades Étnicas

La Gerencia Étnica tiene como objetivo implementar estrategias distritales que contemplen el enfoque étnico diferencial, promoviendo el acceso a oportunidades para los grupos étnicos del Distrito. Según la información proporcionada por esta instancia, entre 2021 y 2023 se atendieron a 2.467 niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años. De este grupo, el 79,94% (1.972) se identifican como afrodescendientes y el 20,06% (495) como indígenas (Gerencia Étnica, 2024).

Gráfica 70. Niñas, niños y adolescentes atendidos según identidad étnica en Medellín, 2021 - 2023

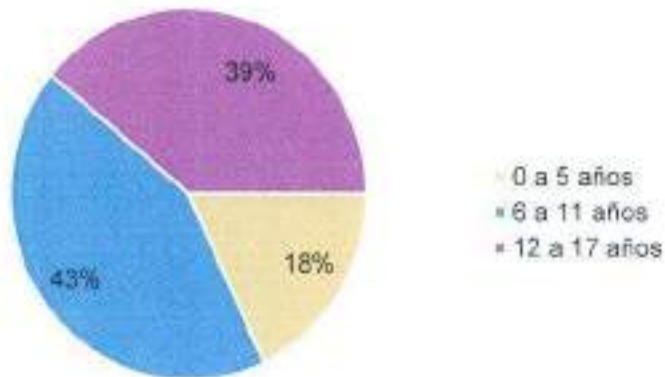


Fuente: Elaboración propia a partir de Gerencia Étnica. (2024)

En cuanto al curso de vida, el mayor porcentaje de atenciones corresponde a niñas y niños entre los 6 y 11 años, representando el 42,90% (846), seguido por las y los adolescentes, que

representan el 38.39% (767); finalmente, el 18.20% (359) corresponde a niñas y niños entre los 0 y 5 años (Gerencia Étnica, 2024).

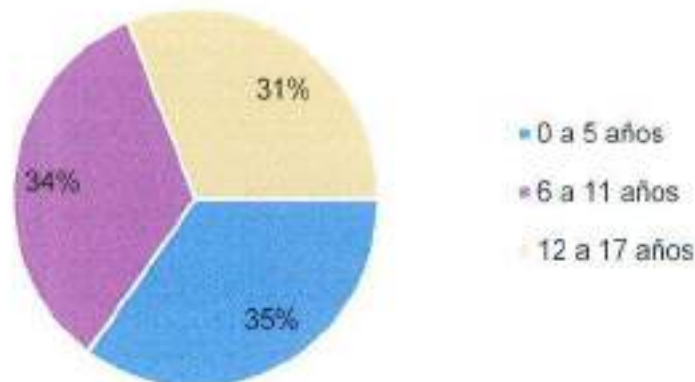
Gráfica 71. Niñas, Niños y Adolescentes afrodescendientes atendidos por la Gerencia Étnica, 2021-2023



Fuente: Elaboración propia a partir de Gerencia Étnica. (2024)

Por su parte, del total de 495 niñas, niños y adolescentes atendidos identificados como indígenas, el 34.55% (171) hacen parte de la primera infancia, es decir, son menores de 5 años; con el 33.94% (168) son niñas y niños entre los 6 y 11 años, y el 31.52% (156) restante corresponde a las atenciones dirigidas a adolescentes (Gerencia Étnica, 2024).

Gráfica 72. Niñas, Niños y Adolescentes indígenas atendidos por la Gerencia Étnica, 2021-2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de Gerencia Étnica. (2024)

Las atenciones se enmarcaron en las siguientes estrategias: Casa a casa étnico para la identificación de necesidades de la población y activación de rutas y acercamiento a la oferta institucional; Unidad móvil indígena para la activación de rutas y acompañamiento psicosocial

a población vulnerable y en condición de mendicidad; talleres de fortalecimiento de la identidad étnica para población Afrodescendiente e Indígena; articulación interinstitucional en el desarrollo de las actividades del consejo de niñas, niños y adolescentes de la población étnica; talleres para el desarrollo de capacidades; y dinamización de espacios con enfoque étnico en eventos de ciudad como la Fiesta del Libro.

Desde la Unidad de Niñez, se llevaron a cabo procesos de atención durante el cuatrienio, donde se observó que la mayoría de las niñas, niños y adolescentes no pertenecen a ningún grupo étnico. De los 4.765 que sí lo hacen, la mayoría son afrodescendientes o afrocolombianos e indígenas.

Tabla 20. Niñas, niños y adolescentes con atenciones pertenecientes a grupos étnicos, 2020-2023

Grupo étnico	Niñas, niños y adolescentes	%
Afrodescendiente o afrocolombiano	3.316	69,6%
Indígena	1.307	27,4%
Raizal	66	1,4%
Rom-gitano	38	0,8%
Negro	34	0,7%
Palenquero	4	0,1%
Total	4.765	100,0%

Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)

Aunque en la mayoría de los casos las niñas, niños y adolescentes reciben una atención, al analizar las atenciones dirigidas a niñas, niños y adolescentes que sí se identifican con algún grupo étnico, se halla que en algunos requieren más, en este caso se registran casos donde se brindó hasta 11 atenciones. Así durante el cuatrienio anterior, se realizaron 5.622 atenciones a niñas, niños y adolescentes de algún grupo étnico, donde la mayoría correspondió a niñas, niños y adolescentes afrodescendientes o afrocolombianos e indígenas.

Tabla 21. Cantidad de atenciones a niñas, niños y adolescentes por identidad étnica, 2020-2023

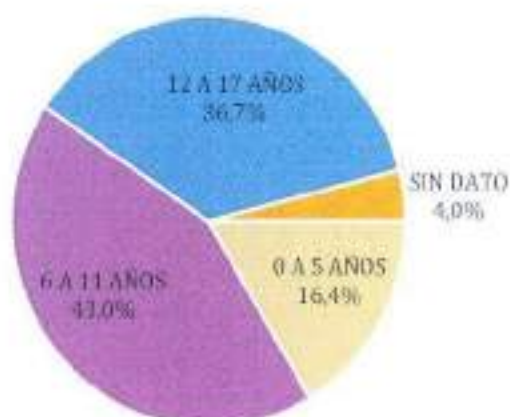
Grupo étnico	2020	2021	2022	2023	Total	%
Afrodescendiente afrocolombiano	853	1274	1.079	809	4.015	71,4%
Indígena	210	329	396	500	1.435	25,5%
Raizal	0	13	23	45	81	1,4%
Rom-gitano	9	18	16	7	50	0,9%
Negro	0	36	0	0	36	0,64%
Palenquero	2	0	1	2	5	0,09%
Total	1.074	1670	1.515	1363	5.622	100%

Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)



Sobre la atención de acuerdo con el curso de vida, se precisa que la mayor proporción tiene edades comprendidas entre los 6 y 11 años, seguido de las y los adolescentes y en menor proporción se encuentran aquellos menores de 5 años.

Gráfica 73. Niñas, niños y adolescentes de grupos étnicos atendidos según curso de vida 2020-2023.



Fuente: Secretaría de inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez, (2023)

Se identifican como principales motivos las acciones de promoción de derechos y prevención de vulneraciones, negligencia físico-emocional y psicoafectiva, prevención selectiva e indicada de la ESCNNA, situaciones de inobservancia, amenaza o vulneración de indígenas, y desplazamiento forzado. En la siguiente tabla se detallan los diez principales motivos de atención.

Tabla 22. Principales diez motivos de atención a niñas, niños y adolescentes según identidad étnica, 2020- 2023

Motivo	2020	2021	2022	2023	Total	%
Acciones de promoción de derechos y prevención de vulneraciones	702	740	773	765	2.980	53,0%
Negligencia: físico emocional y psicoafectivo	54	87	102	84	327	5,8%
Prevención selectiva e indicada de la ESCNNA	43	209	9	14	275	4,9%
Indígenas en situación de inobservancia, amenaza o vulneración.	60	84	77	0	221	3,9%
Desplazamiento forzado	2	77	138	0	217	3,9%
Situación de vida de calle o en calle	31	75	44	47	197	3,5%



Motivo	2020	2021	2022	2023	Total	%
Participación en consejos de infancia y adolescencia	21	53	60	55	189	3,4%
Afectación al derecho a la identidad o alimento o educación o salud	11	24	26	126	187	3,3%
Consumo de spa	17	37	49	72	175	3,1%
Violencia intrafamiliar	15	41	53	32	141	2,5%
Otros motivos de atención (33 en total)	118	243	184	168	713	12,7%
Total	973	1.292	1.273	1.236	5.622	100,0%

Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez, (2023)

En cuanto a las comunas y corregimientos donde habitan las niñas, niños y adolescentes que recibieron atención, se encuentra que la mayoría son residentes de las Comunas 8 Villa Hermosa, 10 La Candelaria y 13 San Javier. En la siguiente tabla se detalla el enfoque territorial de dichas atenciones.

Tabla 23. Comuna de residencia de niñas, niños y adolescentes con atenciones según identidad étnica, 2020-2023.

Comuna de residencia	2020	2021	2022	2023	Total	%
Comuna 8 - Villa Hermosa	210	329	297	159	995	17,7%
Comuna 10 - La Candelaria	102	221	224	344	891	15,8%
22 - No Sabe Procedencia	45	130	143	218	536	9,5%
Comuna 13 - San Javier	107	120	126	103	456	8,1%
Comuna 3 - Manrique	98	112	129	112	451	8,0%
Comuna 7 - Robledo	128	144	81	74	427	7,6%
Comuna 9 - Buenos Aires	55	90	81	62	288	5,1%
Comuna 4 - Aranjuez	28	110	57	68	263	4,7%
Comuna 2 - Santa Cruz	81	39	41	29	190	3,4%
Comuna 1 - Popular	39	61	35	35	170	3,0%
Corregimiento 60 - San Cristóbal	49	49	32	11	141	2,5%
Comuna 12 - La América	27	58	38	9	132	2,3%
Comuna 11 - Laureles Estadio	3	14	84	24	125	2,2%
Corregimiento 70 - Altavista	35	42	17	10	104	1,8%
Corregimiento 80 - San Antonio de Prado	10	18	31	45	104	1,8%
Comuna 16 - Belén	15	34	34	19	102	1,8%
20 - Fuera De Medellín	12	28	17	4	61	1,1%
Comuna 5 - Castilla	11	25	12	8	56	1,0%
Corregimiento 90 - Santa Elena	5	8	9	11	33	0,6%
Comuna 6 - Doce de Octubre	9	4	10	8	31	0,6%



Comuna de residencia	2020	2021	2022	2023	Total	%
21 - Fuera De Antioquia	2	15	8	3	28	0,5%
Comuna 15 - Guayabal	0	18	5	3	26	0,5%
Corregimiento 50 - San Sebastián De Palmitas	1	1	3	2	7	0,1%
Comuna 14 - El Poblado	2	0	1	2	5	0,1%
Total	1.074	1.670	1.515	1.363	5.622	100%

Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023).

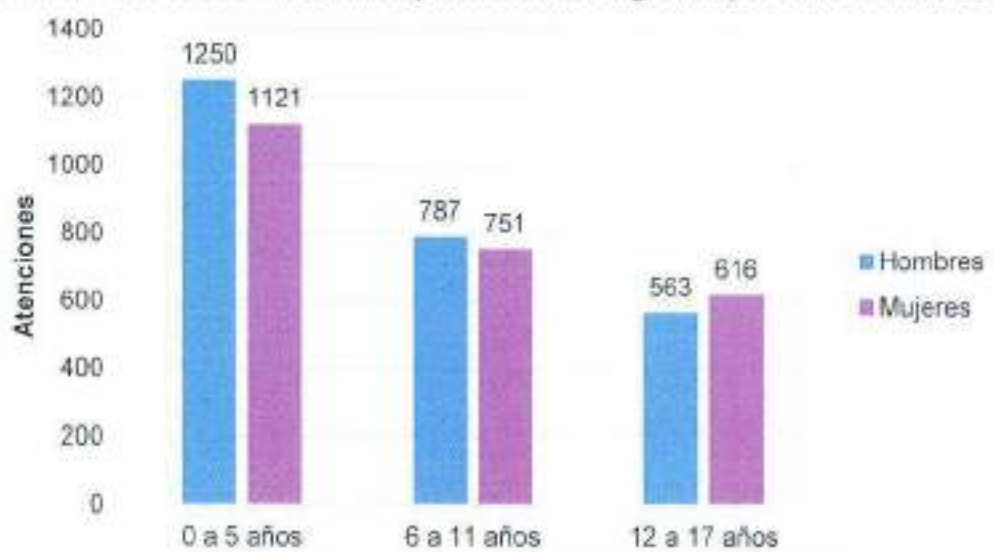
4.3. Migrantes

La Unidad de Programas Sociales Especiales -UPSE- se encarga de implementar estrategias para dignificar las condiciones de vida de grupos en situación de vulnerabilidad, incluidos los migrantes.

Según los reportes de estadísticas de atención, se puede determinar la cantidad de niñas, niños y adolescentes atendidos desde 2020 hasta 2023. Es importante destacar que la UPSE realiza un análisis anual, ya que los datos pueden incluir a individuos que recibieron atención en distintos periodos.

En 2020, la UPSE atendió a 5.088 niñas, niños y adolescentes, de los cuales el 51,10% (2.600) fueron niños y el 48,90% (2.488) niñas. Respecto a la edad, el 46,60% eran menores de 5 años, el 30,23% tenían entre 6 y 11 años, y el 23,17% eran adolescentes.

Gráfica 5. Atenciones a niñas, niños y adolescentes migrantes por curso de vida, 2020



Fuente: Elaboración propia a partir de Programas Sociales Especiales -UPSE-. (2024)

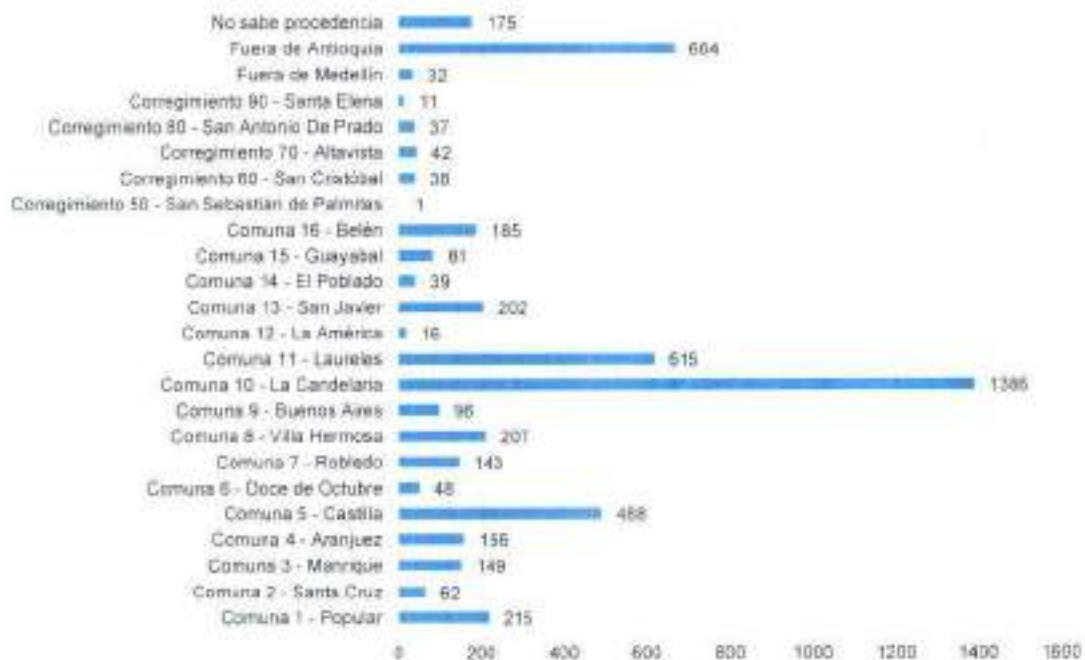
En cuanto a la identificación étnica, el 57,11% (2.906) se identifica como mestizo, mientras que el 0,26% (13) son afrodescendientes, el 0,12% (6) son indígenas, y el 0,06% (3) son palenqueros; el resto no se identifica con ningún grupo étnico.



En relación con las discapacidades, el 98,23% (4.998) no presenta ninguna discapacidad, siendo la más común la discapacidad física con el 1,28% (65), seguida de la discapacidad cognitiva y múltiple, ambas con el 0,16% (8). Además, el 0,08% (4) presentó discapacidad visual, el 0,06% (3) discapacidad mental, y el 0,02% (1) discapacidad auditiva y sensorial.

Con relación a las comunas donde residían las niñas, niños y adolescentes atendidos durante 2020, destaca que el 27,24% habitaba en la Comuna 10 La Candelaria, el 12,09% residía en la Comuna 11 Laureles y el 9,59% en la Comuna 5 Castilla. La información territorial se presenta en la siguiente gráfica.

Gráfica 6. Atención a niñas, niños y adolescentes migrantes por comuna y corregimiento, 2020

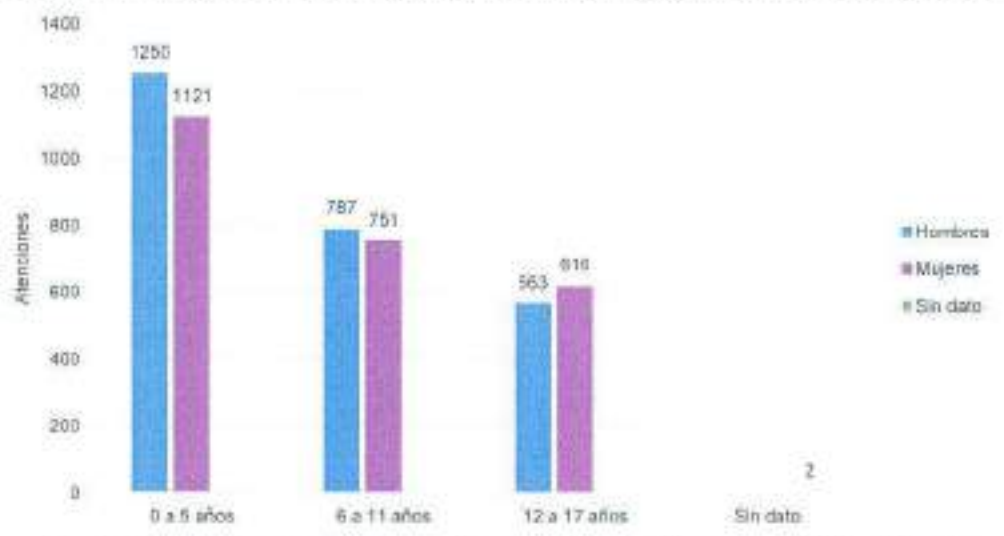


Fuente: Elaboración propia a partir de Programas Sociales Especiales -UPSE-. (2024)

Durante el 2021, se atendieron a 2.336 niñas, niños y adolescentes, donde el 51,20% (1.196) fueron hombres y el 48,80% (1.140) mujeres. En el marco del curso de vida, la mayor atención fue dirigida a la primera infancia, seguida de las niñas y niños entre los 6 y 11 años, y finalmente, se encuentran las y los adolescentes.



Gráfica 7. Atenciones a niñas, niños y adolescentes migrantes por curso de vida, 2021



Fuente: Elaboración propia a partir de Programas Sociales Especiales -UPSE-, (2024)

Sobre la identidad étnica, el 91,99% (2.149) indica no pertenecer a ningún grupo, y para el 7,66% (179) no se cuenta con información; por otro lado, aquellos que sí se identifican dentro de algún grupo étnico se encuentra que el 0,30% (7) son indígenas, el 0,09% (2) son romgitanos y el 0,04% (1) se identifica como palenquera.

Con relación a la atención a personas con discapacidad, se encuentra que casi en su totalidad, ninguna niña, niño y adolescente presenta algún tipo de discapacidad, mientras que el 2,05% que sí la tiene indica contar con discapacidades múltiples (16 casos), físicas (15 casos), cognitiva (10 casos), múltiple (3 casos) y visual (3 casos).

Durante este período, la mayoría de las personas atendidas indicó que residían fuera de Antioquia, mientras que aquellos que indicaron alguna comuna y corregimiento, indicaron habitar en la comuna 10 La Candelaria, representado en el 6,34% (148), seguido del 2,23% (52) que vive en la Comuna 5 Castilla y con el 1,58% (37) reside en la comuna 8 Villa Hermosa.



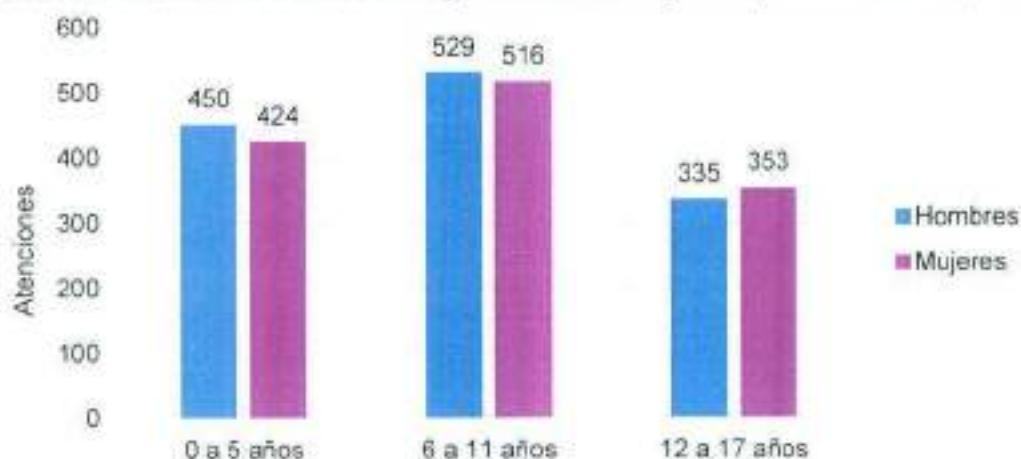
Gráfica 77. Atención a niñas, niños y adolescentes migrantes por comuna y corregimiento, 2021



Fuente: Elaboración propia a partir de Programas Sociales Especiales -UPSE-, (2024)

En 2022, se atendió a 2.607 niñas, niños y adolescentes migrantes. Al igual que en periodos anteriores, la distribución por sexo biológico fue similar, con el 50,40% correspondiente a las atenciones dirigidas a hombres y el 49,60% a mujeres. En contraste con los años anteriores, durante el 2022 la atención aumentó para las niñas y niños entre los 6 y 11 años, representando el 33,82% (1.045), el 33,53% (874) corresponde a la atención de menores de 5 años y finalmente, con el 23,93% (688) se encuentran las y los adolescentes.

Gráfica 78. Atenciones a niñas, niños y adolescentes migrantes por curso de vida, 2022



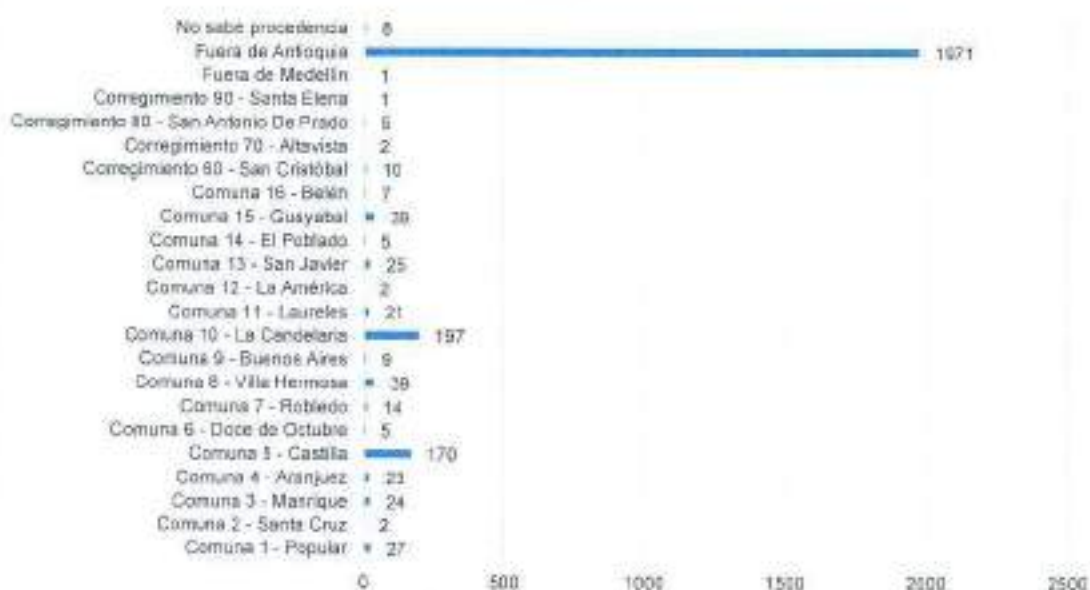
Fuente: Elaboración propia a partir de Programas Sociales Especiales -UPSE-, (2024)

Con relación a la identidad étnica, se conserva la tendencia donde cerca del 98,27% indica que no pertenece a ningún grupo étnico o bien no suministra esta información. Sobre el 1,73% que sí se identifica dentro de un grupo étnico se halla con el 1,27% (33) indígenas, el 0,31% (8) afrodescendientes, el 0,13% (3) palenqueros y con el 0,04% (1) rom-gitano.

En cuanto a la consulta por discapacidad, el 97,47% (2.541) no tiene ninguna discapacidad. Por otro lado, entre el 2,53% (66) que señalan que sí tienen alguna, sobresalen las siguientes, de mayor a menor proporción: discapacidad múltiple, física, cognitiva, mental, visual y auditiva.

Respecto a las comunas y corregimientos de residencia, se precisa que el 84,38% (1.971) de las niñas, niños y adolescentes atendidos en 2022 indica que proceden fuera de Antioquia, mientras que los que señalan habitar actualmente en alguna comuna y corregimiento del distrito, se resalta que el 8,43% (197) habita en la comuna 10 La Candelaria, el 7,28% (170) en la Comuna 5 Castilla, y con el mismo porcentaje del 1,67% (39) se encuentran los habitantes de la Comuna 8 Villa Hermosa y de la Comuna 15 Guayabal.

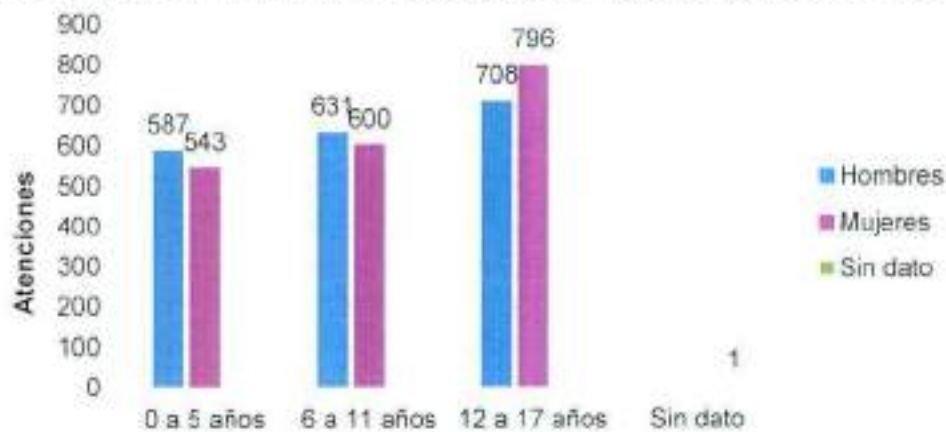
Gráfica 79. Atención a niñas, niños y adolescentes migrantes por comuna y corregimiento, 2022



Fuente: Elaboración propia a partir de Programas Sociales Especiales -UPSE- (2024)

En 2023, la UPSE atendió a 3.865 niñas, niños y adolescentes, donde el 50,17% (1.939) fueron mujeres y el 49,83% (1.926) hombres. En cuanto a sus edades, en este período la atención se brindó en mayor proporción a las y los adolescentes, representando el 38,91% (1.504); el 31,58% (1.231) fueron niñas y niños entre los 6 y 11 años, y finalmente, con el 29,24% (1.130) menores de cinco años.

Gráfica 80. Atenciones a niñas, niños y adolescentes migrantes por curso de vida, 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de Programas Sociales Especiales -UPSE-. (2024)

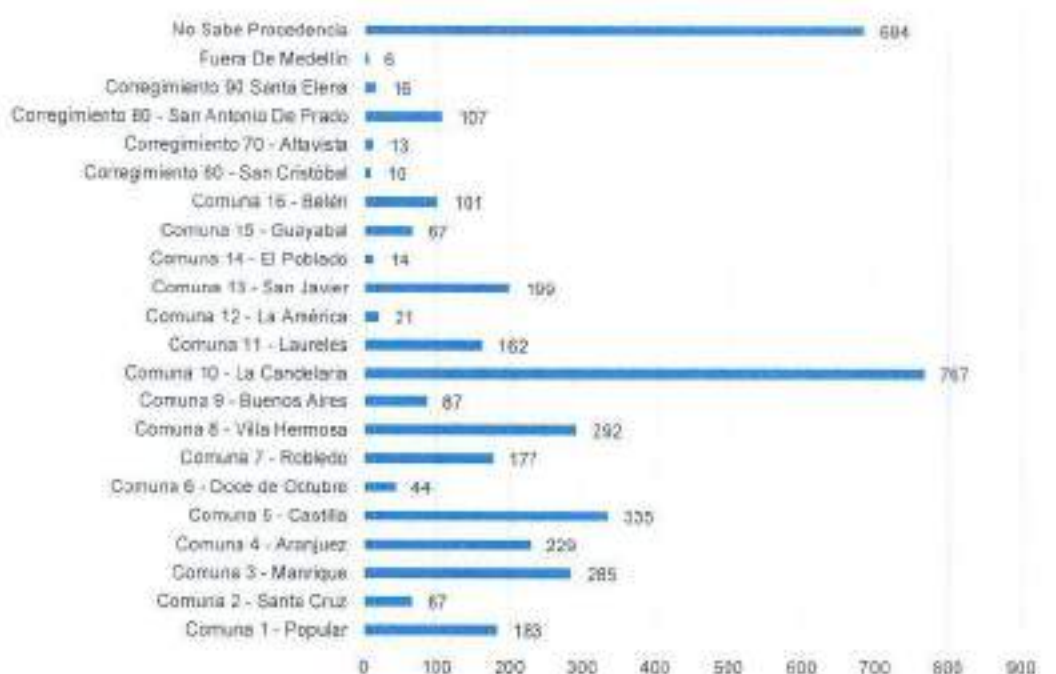
Con relación a la identidad étnica, el 97,67% de las personas atendidas indicó no pertenecer a ningún grupo étnico o bien no suministró esta información. En cuanto al 2,35% (91) que sí hace parte de algún grupo étnico, se encuentra que el mayor porcentaje se identifica como indígena, seguido por los afrodescendientes; en menor proporción se encuentran los palenqueros y rom-gitanos.

En cuanto a las atenciones a personas con discapacidad, aunque la tendencia es que las niñas, niños y adolescentes no presentan ningún tipo de discapacidad, representado en el 96,33% (3.723). Por otro lado, entre el 3,67% (142) de personas que sí registran alguna, se encuentran discapacidades múltiples, intelectuales, físicas y mentales; en menor proporción se encuentran niñas, niños y adolescentes con discapacidades visuales, cognitivas y auditivas.

Además, desde una perspectiva territorial, se resalta que en las comunas y corregimientos donde reside el mayor porcentaje de niñas, niños y adolescentes migrantes atendidos son la comuna 10 La Candelaria, seguido de aquellos que no saben su procedencia, la comuna 5 Castilla y la comuna 8 Villa Hermosa.



Gráfica 8. Atención a niñas, niños y adolescentes migrantes por comuna y corregimiento, 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de Programas Sociales Especiales -UPSE-, (2024)

Por su parte, en la Unidad de Niñez, entre 2020 y 2023, se atendió a 9,658 niñas, niños y adolescentes migrantes. La mayoría de ellos fueron de nacionalidad venezolana, seguidos en una proporción muy baja por nacionales ecuatorianos, peruanos y chilenos. La siguiente tabla muestra la distribución de los niñas, niños y adolescentes según su nacionalidad.

Tabla 24. Niñas, niños y adolescentes migrantes con atenciones, 2020 – 2023

Nacionalidad	Niñas, niños y adolescentes	%
Venezolana	8.497	88,0%
Sin dato	1.062	11,0%
Ecuatoriana	35	0,4%
Peruana	22	0,2%
Chilena	12	0,1%
Panameña	4	0,0%
Otra	4	0,0%
Española	3	0,0%
Namibia	2	0,0%
Costarricense	2	0,0%
China	2	0,0%
Estadounidense	2	0,0%

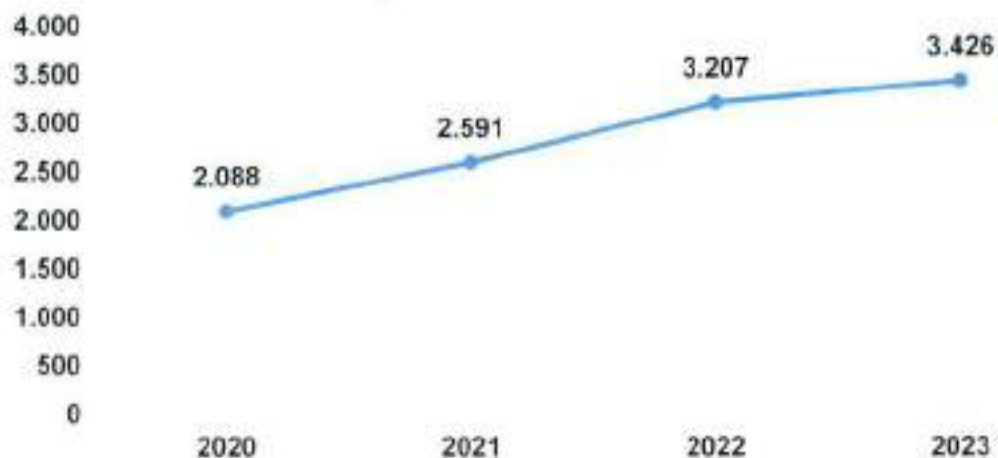


Nacionalidad	Niñas, niños y adolescentes	y %
Cubana	2	0,0%
Caboverdiana	1	0,0%
Comorense	1	0,0%
Frances	1	0,0%
Dominicana	1	0,0%
Brasileña	1	0,0%
Mexicana	1	0,0%
Italiana	1	0,0%
Ecuatoguineana	1	0,0%
Jamaquina	1	0,0%
Total general	9.658	100,0%

Fuente: Secretaría de inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)

Dentro de los procesos liderados por la Unidad de Niñez, un mismo niña, niño o adolescente puede recibir más de una atención. Al analizar la información disponible sobre las atenciones, se identifica una tendencia al incremento en las atenciones a niñas, niños y adolescentes migrantes que residen en el distrito, pasando de 2.088 atenciones en 2020 a 3.426 en 2023.

Gráfica 82. Niñas, niños y adolescentes migrantes con atenciones, 2020-2023

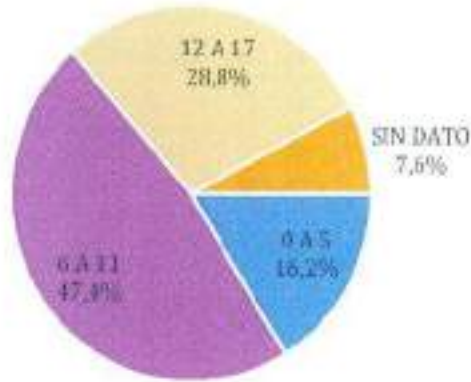


Fuente: Secretaría de inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)

De estas atenciones, la mayoría se dirigió a niñas y niños de entre 6 y 11 años, seguidos por las y los adolescentes, y finalmente por los menores de 5 años.



Gráfica 83. Niñas, niños y adolescentes migrantes con atenciones según curso de vida, 2020-2023.



Fuente: Secretaría de inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez, (2023)

Respecto a las comunas y corregimientos del Distrito donde habitan las niñas, niños y adolescentes migrantes con mayor cantidad de atenciones, se destacan la Comuna 10 La Candelaria, la 8 Villa Hermosa y la 4 Aranjuez.

Tabla 25. Comuna de residencia de niñas, niños y adolescentes migrantes con atenciones 2020-2023

Comuna de residencia	2020	2021	2022	2023	Total	%
Comuna 10 - La Candelaria	576	506	665	720	2.467	21,8%
Comuna 8 - Villa Hermosa	255	329	370	245	1.199	10,6%
22 - No sabe procedencia	75	167	275	472	989	8,7%
Comuna 4 - Aranjuez	234	199	195	222	850	7,5%
Comuna 3 - Manrique	80	162	253	312	807	7,1%
Comuna 7 - Robledo	114	182	200	257	753	6,7%
Comuna 13 - San Javier	109	180	204	245	738	6,5%
Comuna 16 - Belén	46	150	281	198	675	6,0%
Comuna 1 - Popular	90	133	146	183	552	4,9%
Comuna 9 - Buenos Aires	132	88	91	75	386	3,4%
Comuna 5 - Castilla	67	52	73	106	298	2,6%
Comuna 6 - Doce de Octubre	82	45	53	55	235	2,1%
Comuna 15 - Guayabal	16	44	140	20	220	1,9%
Comuna 2 - Santa Cruz	39	39	43	67	188	1,7%
Comuna 11 - Laureles Estadio	25	51	26	73	175	1,5%
Corregimiento 70 - Altavista	11	81	39	39	170	1,5%
Corregimiento 60 - San Cristóbal	13	64	43	35	155	1,4%
Comuna 12 - La América	30	24	45	27	126	1,1%

Comuna de residencia	2020	2021	2022	2023	Total	%
Corregimiento 80 - San Antonio de Prado	20	32	38	35	125	1,1%
Comuna 14 - El Poblado	37	6	1	22	66	0,6%
20 - Fuera De Medellín	24	25	11	1	61	0,5%
21 - Fuera De Antioquia	9	14	6	0	29	0,3%
Corregimiento 90 - Santa Elena	4	13	4	7	28	0,2%
Corregimiento 50 - San Sebastián De Palmitas	0	5	5	10	20	0,2%
Total	2.088	2.591	3.207	3.426	11.312	100%

Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)

Al analizar los motivos principales de atención, se encontró que las acciones de promoción de derechos y prevención de vulneraciones, la prevención selectiva e indicada de la ESCNNA y la explotación económica o mendicidad fueron los más comunes. La siguiente tabla detalla los diez principales motivos de atención.

Tabla 26. Diez motivos principales de atenciones de niñas, niños y adolescentes migrantes 2020-2023

Motivo de atención	2020	2021	2022	2023	Total	%
Acciones de promoción de derechos y prevención de vulneraciones	643	1.172	1.773	1.991	5.579	49,3%
Prevención selectiva e indicada de la ESCNNA	607	245	401	270	1.523	13,5%
Explotación económica o mendicidad	347	332	58	6	743	6,6%
Inmigrantes en situación de vulneración de derechos	170	255	198	37	660	5,8%
Afectación al derecho a la identidad o alimento o educación o salud	26	65	148	232	471	4,2%
Negligencia: físico emocional y psicoafectivo	81	86	114	113	394	3,5%
Trabajo infantil	25	90	89	166	370	3,3%
Situación de vida de calle o en calle	22	60	55	125	262	2,3%
Víctima de abuso sexual o presunto abuso sexual	28	39	75	82	224	2,0%
Violencia intrafamiliar	25	38	81	69	213	1,9%
Otros motivos de atención (22 en total)	114	209	215	335	873	7,7%
TOTAL	2.088	2.591	3.207	3.426	11.312	100,0%

Fuente: Secretaría de Inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023)



5. Voces de las Niñas, Niños y Adolescentes para el Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027 "Medellin te quiere"

Los encuentros consultivos y de imaginarios con niñas, niños y adolescentes, junto con sus familias, se desarrollaron para reconocer los voces a través del diálogo de los niños, niñas y adolescentes. Con el objetivo es identificar sus sueños y las acciones que se consideran necesarias para convertirlos en realidad en el marco del Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027 "Medellin te quiere".

Estos encuentros se fundamentan en la participación como un derecho democrático arraigado en los escenarios donde transcurren sus vidas, especialmente en la familia, la escuela y la comunidad, promoviendo los potenciales de niñas, niños y adolescentes.

La Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo diseñó una metodología interactiva, denominada "Encuentros de Imaginarios", con el objetivo de escuchar y visibilizar las propuestas de las niñas y los niños de primera infancia, así como de otros actores corresponsables en su desarrollo integral, como madres gestantes y lactantes; familias y adultos significativos; organizaciones de base, Mesas de Primera Infancia, entidades operadoras – aliadas de Buen Comienzo, organizaciones de la sociedad civil, cajas de compensación, academia y encuentro con expertos. Se logró la participación de 232 niñas y niños en 11 sedes de atención de Buen Comienzo, además de 87 adultos, actores institucionales y académicos en espacios desarrollados con la participación de las Mesas de Infancia.

En el marco de los consejos de participación, instancia liderada por la Unidad de Niñez, se desarrolló un Consejo Abierto de Ciudad, donde niñas, niños y adolescentes participantes compartieron sus perspectivas sobre los retos y estrategias a implementar durante este cuatrienio. Se contó con la participación de 8 niñas, niños y adolescentes y 8 adultos. Además, se acompañó a un total de 22 consejeras y consejeros de participación a presentar sus reflexiones en los espacios de diálogos territoriales en la construcción del plan de desarrollo en las comunas 2 Santa Cruz, 6 Doce de Octubre, 4 Aranjuez, 13 San Javier y 15 Guayabal.

El 9 de abril de 2024, se generó un gran evento con la presencia de niñas, niños y adolescentes con tomadores de decisión y el Alcalde de Medellín, Dr. Federico Andrés Gutiérrez Zuluaga, y la Primera Dama, Margarita Gómez. Este encuentro, organizado por el Departamento Administrativo de Planeación en articulación con la Unidad Administrativa Especial y la Unidad de Niñez, contó con la participación de 33 niñas y niños menores de 5 años y 82 niñas y niños de 6 a 17 años. Durante esta actividad, se enfatizó en el uso de metodologías lúdicas para fomentar la presentación de propuestas que impacten en el Plan de Desarrollo, permitiendo a las infancias y adolescencias compartir sus sueños para el futuro del Distrito de Medellín.

Estos encuentros han sido estratégicos para identificar y presentar las voces y propuestas de niñas, niños y adolescentes de Medellín, garantizando su participación en la construcción del Plan de Desarrollo Distrital. Promoviendo su desarrollo integral y el reconocimiento de sus subjetividades políticas desde la primera infancia hasta las adolescencias.

5.1. Primera Infancia

Durante los encuentros organizados por la Unidad Administrativa Especial, Buen Comienzo, niñas, niños y personas adultas propusieron diversas ideas para mejorar la calidad de vida

de la primera infancia en la ciudad. A partir de sus narrativas, se identificaron nueve temáticas centrales que reflejan sus aspiraciones para vivir felices en Medellín. A continuación se sintetizan estos planteamientos

- **Identidad y pertenencia territorial.** Durante los encuentros, niñas y niños manifestaron su profundo vínculo con Medellín, considerándola su hogar, así el territorio juega un papel central en su identidad y desarrollo emocional y social. Aunque reconocen el papel fundamental de sus familias en su cuidado, también destacan que toda la comunidad tiene la responsabilidad de garantizar su seguridad y felicidad. En este sentido, se propone fortalecer los lazos comunitarios mediante estrategias que fomenten el encuentro y la participación en actividades lúdicas, recreativas y culturales, que fomenten el sentido de pertenencia y corresponsabilidad en el cuidado de las infancias en Medellín.

"Medellín es donde vivimos" (Damaris)
"Los niños viven en Medellín" (Ismael, 4 años)

- **Infraestructura y seguridad vial.** Para las niñas y los niños, la presencia de vehículos como carros, motos y buses genera inseguridad en las calles y durante sus desplazamientos. Por esta razón, proponen diseñar estrategias que mejoren la movilidad urbana y rural, la seguridad vial y los espacios peatonales, con el objetivo de crear un entorno más seguro y amigables con ellas y ellos. Además, consideran importante reducir las emisiones de gases contaminantes de los vehículos para proteger el ambiente y la salud de niñas y niños.

"Yo no puedo estar solo en la calle, pero yo soy muy fuerte" (Ismael, 4 años)
"Que arreglen las calles para yo venir más rápido."

- **Derecho al juego y la recreación.** La idea de jugar y divertirse está presente en muchas narrativas de las niñas y niños, ya que les permite socializar, integrarse entre pares y generar un mayor bienestar emocional. Por esta razón, consideran necesario contar con más espacios de recreación, como parques y canchas, donde puedan divertirse y jugar. Para garantizar que todas y todos puedan disfrutar de estos espacios, proponen mejorar y ampliar la oferta recreativa, deportiva y cultural del Distrito.

Es importante destacar la necesidad de crear condiciones de accesibilidad en el espacio público, especialmente en parques y escenarios deportivos. Estos lugares deben ser adecuados para que niñas y niños con discapacidades puedan disfrutar plenamente de su derecho al juego y la participación. El diseño de espacios de juego incluyentes se convierte en una herramienta para promover el aprendizaje, la integración y la igualdad de oportunidades entre niñas y niños. Por tanto, se propone intervenir estos escenarios adaptando elementos que faciliten la accesibilidad para todas y todos. Esta percepción también fue compartida por las personas adultas que participaron en los espacios de diálogo.

"A mí me gustan mis jueguitos y los lisaderos de Medellín" (Isabel)
"Quiero un parque muy grande para yo jugar con mis amiguitos."

- **Bienestar familiar y tiempo de calidad:** En los encuentros con niñas, niños y adolescentes se resalta la importancia de la presencia y atención de las personas adultas significativas en sus vidas. Muchos expresan su deseo de pasar más tiempo con los



adultos, ya que esto les permite sentirse protegidos y felices. Por ello, se propone fortalecer las dinámicas familiares a través de programas que promuevan el apoyo emocional, educativo y económico a las familias.

"Mi familia es cuando se me mueve el corazón, eso es amor" (Zurielly, 6 años)
"Que mis papas jueguen conmigo y vayamos al parquesito"

- **Protección del medio ambiente y de la naturaleza.** Niñas y niños expresan un profundo amor y respeto por la naturaleza y los animales, por lo tanto, desean un entorno más verde y florido en el Distrito. Para lograrlo, proponen fortalecer las acciones que promuevan la conservación y el cuidado del medio ambiente y los animales. Además, sugieren la creación de más áreas verdes y la protección de los ecosistemas urbanos y rurales de Medellín.

"Amo mucho los árboles" (Rodrigo, 4 años)
"Me gustan mucho los animales"

- **Inclusión y diversidad.** Se hace referencia a la diversidad cultural y familiar en Medellín, con niñas y niños que reconocen estar rodeados de personas diversas que hacen parte de sus comunidades, las cuales deben ser respetadas e incluidas en la sociedad. Por esto, se propone implementar programas y actividades que promuevan la inclusión y el respeto por la diversidad, *a través de los procesos educativos que reconozcan el valor de la vida y de las diversas culturas.*

"Mis abuelos están lejos" En su dibujo refirió "esta un bus esperando para traerlos, porque están en Venezuela, "quiero que lleguen mi abuela, mi hermana, y mi prima acá a Santa Elena" (Marianelly, 5 años)

- **Imaginación y creatividad.** Las narrativas reflejan la capacidad imaginativa de las niñas y los niños para imaginar un futuro diverso y proponer alternativas a sus realidades, expresando deseos como la presencia de superhéroes o la creación de nuevos sistemas de transporte. En consecuencia, es importante seguir acompañando y promoviendo estrategias educativas dentro y fuera de las aulas, culturales y artísticas, que fomenten su expresión artística y su creatividad, desarrollando habilidades para la vida como el pensamiento creativo y promoviendo la innovación.

"Yo quiero que haya una súper heroína."
"Un robot y un espacio" (Juan, 4 años)

- **Fortalecimiento de la red de protección para la primera infancia.** Desde los grupos de personas adultas, se propone fortalecer la red de protección para la primera infancia, implementando estrategias que aborden problemáticas sensibles como la prevención del trabajo infantil y la explotación sexual de niños y niñas. Esto incluye acciones como campañas de sensibilización, capacitación para profesionales y articulación suprasectorial.

"Fortalecer la red protección infantil frente al trabajo infantil y la explotación sexual de niños y niñas que se presenta en la ciudad."

"Trabajar la intersectorial, ampliar la red para minimizar las brechas de acceso de las familias."



- **Promoción de entornos saludables y salud mental.** Se propone fomentar entornos saludables y cuidar la salud mental de niñas, niños y sus familias. Esto implica brindar formación y apoyo profesional para adoptar hábitos saludables y garantizar un acceso oportuno y de calidad a los servicios de salud. Se destaca la importancia de la salud mental en las familias y en los niños, sugiriendo fortalecer el acompañamiento y las herramientas para gestionar emociones, tramitación de los conflictos y reconocimiento de las rutas de atención. Asimismo, se enfatizó en la necesidad de estrategias que promuevan el cuidado de los cuidadores, incluidos los agentes educativos.

"Ecosistemas de cuidado de la salud mental de las familias."

"Cuidar al cuidador."

5.1.1. Encuentros Consultivos con adultos y adultas

Se realizó un encuentro con integrantes de la Red Interuniversitaria de Buen Comienzo, al cual asistieron 12 personas, representantes del ICBF y de instituciones de educación superior como: Cinde, Uniminuto, Universidad Cooperativa, Universidad Católica Luis Amigó, Universidad Lasallista, Institución Universitaria ITM y la Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo. La sesión se adaptó para este grupo de académicos, según las orientaciones de la metodología general y es el diseño que se adjunta al informe, ya que bien, cada equipo por zona tuvo la posibilidad de realizar adaptaciones de acuerdo a la población asistente y a las condiciones del espacio.

Como resultado de este ejercicio, se recopilaron las siguientes voces de adultos:

- "Discutimos el asunto del tiempo, no tenemos tiempo para acompañar la crianza y metemos a los niños a ese ritmo acelerado... madrugando a las 5am corriendo con sus mochilas... luego llega a la tarde, hacer tareas y se acuestan cansados... además no se alimentan bien. Entonces se hace necesario que el perfil de los docentes, tenga competencias profesionales para el cuidado."
- "Como reto, diseñar espacios pensados para ellos, (niñas y niños)."
- "Crear estrategias donde las familias y el estado trabajen en equipo."
- "Construir una cultura de la infancia."
- "El amor por la naturaleza."
- "Brindar el bienestar del agente educativo."
- "Medir la calidad de lo que pasa con los entornos infantiles, medir la calidad de las interacciones con nuestros agentes y los niños."
- "Fortalecer la red protección infantil frente al trabajo infantil y la explotación sexual de niños y niñas que se presenta en la ciudad."
- "Trabajar la intersectorial, ampliar la red para minimizar las brechas de acceso de las familias."
- "Innovación educativa en temas de primera infancia para hacer visible lo que están haciendo los agentes en las aulas."
- "Ecosistemas de cuidado de la salud mental de las familias."
- "Reconocer las estrategias que ya el país ha aprendido sobre el cuidado de la primera infancia, por ejemplo, replicar las experiencias exitosas como las manzanas del cuidado en Bogotá."
- "Brindar el apoyo para los agentes en relación a la neurodiversidad que se presenta en el aula."
- "Cuidar al cuidador."



- "La coherencia por el cuidado del medio ambiente entre lo que hacemos y decimos."
- "Hay que instaurar la apuesta de las comunidades protectoras como ciudad."
- "El reto es dar una base segura, un entorno en el cual se pueda predecir los acontecimientos vinculares, es decir, el cuidado está siempre allí."
- "Debemos ennifecar la ciudad."
- "Promover entornos relacionales que permitan más acceso, participación y auto gobernanza."

5.2. Segunda Infancia y Adolescencia

A continuación, se presentan las propuestas realizadas por niñas, niños y adolescentes, en los espacios de participación promovidos en el marco de la construcción del Plan de Desarrollo. Acá se resaltan las temáticas que consideran prioritarias para avanzar hacia su desarrollo integral.

- **Participación.** Las niñas, niños y adolescentes comparten su visión sobre la participación, identificando desafíos y proponiendo estrategias para fortalecer su derecho a participar, en el marco de lo establecido en el Acuerdo 143 de 2019, donde se reconocen como sujetos de derechos y sujetos políticos.

Para mejorar el conocimiento y divulgación de los espacios de participación, proponen fortalecer las estrategias de información utilizando medios cercanos y atractivos para ellas y ellos. Sugieren crear más espacios de participación en entornos como colegios, internados y hogares de Bienestar Familiar, e implementar programas de acompañamiento en estos lugares.

Además, proponen trabajar con familias, docentes y líderes comunitarios para que reconozcan a niñas, niños y adolescentes como sujetos políticos. Esto implica promover el diálogo intergeneracional y crear espacios de acompañamiento para las personas adultas, con el fin de ampliar su percepción sobre las capacidades políticas de las infancias y adolescencias.

Por último, resaltan la importancia de aumentar su influencia en las decisiones tomadas en sus territorios y en el Distrito. Para lograrlo, es necesario fortalecer estrategias que permitan que los adultos reconozcan a las niñas y los niños como actores válidos de interlocución, integrando sus propuestas en la planificación distrital. Además, se debe mejorar la gestión de sus propuestas y ampliar los espacios de interlocución con los tomadores de decisiones, garantizando una mayor participación y seguimiento a los acuerdos construidos por y con las infancias y adolescencias.

"Es muy importante incluir a aquellos que se encuentran en internados y en hogares de Bienestar familiar"

"En la participación todas y todas nos debemos ayudar"

- **Redes de protección.** Según lo expresado por niñas, niños y adolescentes, las redes de protección deben construirse en todos los escenarios donde transcurren sus vidas, como en los hogares, el sistema educativo, comunitario e institucional. Para esto, se plantea la necesidad de establecer estrategias que aborden estos contextos.



En el ámbito familiar, reconocen a las familias como su primer entorno protector y destacan la importancia de construir una relación de confianza para poder compartir situaciones que enfrentan diariamente, incluyendo aquellas que les pueden poner en riesgo. Para fortalecer este vínculo, proponen implementar "escuelas de familia" que trasciendan el ámbito escolar, generando procesos continuos donde se forme en pautas de crianza respetuosas y amorosas.

Otro actor identificado en la red de protección es el sistema judicial, cuyo rol fundamental es garantizar la protección de niñas, niños y adolescentes. Por esto, se destaca la necesidad de que los policías y los responsables de impartir justicia cumplan adecuadamente sus funciones en casos de maltrato emocional, psicológico, físico y sexual contra niñas, niños y adolescentes. Para lograrlo, se propone fortalecer la articulación entre los actores del Distrito y el sector justicia. Desde una perspectiva de autocuidado, sugieren que las niñas, niños y adolescentes puedan acceder a procesos para aprender a defenderse, empoderándolos frente a posibles situaciones de riesgo. Asimismo, es fundamental que todas y todos conozcan las rutas de atención a las cuales deben recurrir cuando se sientan en peligro, y que estas rutas respondan de manera oportuna y efectiva para garantizar su protección bienestar todo momento.

Las instituciones de protección también son fundamentales en esta red, pero se proponen fortalecer las estrategias de prevención para evitar que sea necesario recurrir a ellas. Sin embargo, una vez allí, esperan ser tratados con respeto y amor, y sugieren promover actividades que fomenten su participación e incidencia. Además, consideran importante fortalecer los procesos de acompañamiento y nivelación académica para que puedan vincularse al entorno escolar regular o acceder a oportunidades educativas para el trabajo y el desarrollo humano, formación técnica y tecnológica, así como a la educación superior.

*"Que los niños puedan recorrer la ciudad sin miedos a la violencia y el acoso"
"Todos los policías deben cumplir con su función y protegernos"*

- **Pobrezas y Desigualdad.** Para las niñas, niños y adolescentes, la pobreza y la desigualdad se representan factores generadores de importantes problemáticas sociales. En este contexto, consideran que la inseguridad se asocia en gran medida con la pobreza, por lo tanto, resaltan la necesidad de generar oportunidades de desarrollo económico para las familias, como una forma de abordar la inseguridad en las comunas y corregimientos de manera integral.

Además, consideran que la pobreza desencadena la inseguridad alimentaria. Resaltan la importancia de garantizar una alimentación adecuada para todas las personas. Sugieren realizar encuestas a familias sin recursos económicos para que puedan acceder a programas que buscan disminuir la inseguridad alimentaria, a través del trabajo conjunto entre todos los actores sociales. Asimismo, proponen fortalecer la identificación y entrega de alimentos en las instituciones educativas, asegurando que niñas, niños y adolescentes tengan acceso a comidas nutritivas que contribuyan a su desarrollo físico y cognitivo.

También, señalan que el aumento del turismo ha provocado un incremento en los costos de arrendamiento y alimentos básicos, lo que afecta a las familias más vulnerables. Por ello, sugieren diseñar programas y proyectos para evitar que esta situación continúe y que no se incremente el costo de vida de estas familias en el distrito.

"Las personas roban, la mayoría, porque no tienen trabajo, ni estudios, ni comida"



"Beneficios en el transporte público para los más pobres"

- **Salud mental.** Las niñas, niños y adolescentes reconocen la importancia de la salud mental y valoran el bienestar emocional en sus vidas. Sin embargo, identifican desafíos que afectan su salud mental, como dificultades relacionales en las familias, maltrato físico y psicológico, y violencias sexuales. Además, perciben que las redes sociales imponen estándares de belleza y consumo difíciles de cumplir, lo que genera insatisfacción con sus cuerpos y vidas.

Por ello, proponen que el Distrito implemente programas sostenidos en el tiempo y con mayor cobertura territorial, para garantizar un mayor impacto en las infancias, adolescencias y sus familias. Sugieren procesos terapéuticos constantes y de largo plazo, que vayan más allá de la atención puntual en casos de crisis. También solicitan la activación de servicios de salud cuando sea necesario.

Además, relacionan los problemas de salud mental con el consumo de sustancias psicoactivas y solicitan espacios terapéuticos gratuitos y efectivos para abordar este problema.

Consideran fundamental mejorar los procesos de divulgación e información sobre las ayudas disponibles en la ciudad, así como fortalecer la atención en los colegios respecto a la salud mental.

"Nos enfermamos de los sentimientos, hay que trabajarlo, para mí la salud mental es tratar heridas o dolores del alma, se puede tratar comunicándose"
"A veces me he puesto a pensar que, así como nos enseñan, español, matemáticas, también necesitamos una materia que nos hable de la salud mental, del cuidado a nosotros mismos"

- **Derecho al juego, la recreación y el deporte.** Se destaca la importancia de juego y la recreación para el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes. Ellas y ellos consideran que el juego estimula sus capacidades motrices e imaginativas, les ayuda a superar la tristeza y la soledad, y reduce la posibilidad de consumir drogas. Expresan su deseo de vivir en entornos coloridos y libres de violencia, con espacios públicos llenos de juegos, actividades recreativas y deportivas. Por tanto, proponen que los proyectos liderados desde el Distrito fomenten el juego y promuevan el uso de parques y áreas deportivas.

Además, sugieren ampliar las opciones de juego y deporte, reconociendo prácticas novedosas y atractivas para sus edades. Consideran que las actividades lúdicas pueden transformar y aprovechar los espacios públicos convirtiéndolos en lugares seguros donde puedan aprender y crecer de manera saludable y feliz. Para lo cual, el acompañamiento de profesionales del Instituto de Deportes y Recreación (INDER) es necesario.

Estas actividades se presentan como oportunidades para reducir el uso excesivo de los dispositivos electrónicos, que pueden constituirse en detonantes de problemas de salud mental y física al generar mayor sedentarismo.

Para garantizar el disfrute de estos espacios, es necesario el mantenimiento adecuado de los parques y escenarios recreativos y deportivos, evitando que sus elementos se encuentren oxidados o en mal estado. Así, se requiere intensificar las visitas de seguridad



a estos lugares y promover acciones de limpieza y mantenimiento, complementadas con la sensibilización a la ciudadanía sobre la cultura del respeto, cuidado y convivencia pacífica en estos escenarios públicos.

Se recalca que el desarrollo de prácticas deportivas, recreativas y lúdicas fomenta la socialización y la construcción de vínculos entre pares, familiares y sociales. Por ello, se sugiere implementar actividades que promuevan el encuentro intergeneracional.

"Necesitamos el juego y la recreación, para que haya estimulación y distracción, para que no se caiga en la tristeza y las drogas."

"Manejar el consumo de droga en Medellín en sitios que son para la recreación y el deporte de niñas, niños y adolescentes"

- **Educación.** Se propone fortalecer las estrategias pedagógicas actuales hacia un enfoque que reconozca las capacidades, inteligencias múltiples y habilidades de las infancias y adolescencias. Se busca promover un ambiente escolar participativo donde niñas, niños y adolescentes asuman un rol protagónico en la construcción conjunta del conocimiento, en lugar de ser solo receptores del saber de maestros y maestras.

Además, se plantea la importancia de promover una educación más práctica y experiencial, integrando actividades físicas, excursiones y prácticas de aprendizaje fuera del aula. Esto permitiría a las y los estudiantes aprender sobre la realidad y aplicar sus conocimientos en contextos prácticos, explorando sus intereses y habilidades.

En el ámbito de la ciencia y la tecnología, se propone fomentar el interés y la participación de los estudiantes en estas áreas, proporcionando recursos y oportunidades de aprendizaje que los preparen para el futuro mercado laboral, en coherencia con la actual vocación distrital. Asimismo, en educación física, se sugiere diseñar estrategias pedagógicas y metodológicas para garantizar la participación de todos los estudiantes, especialmente aquellos con alguna discapacidad, asegurando que nadie se sienta excluido.

Adicionalmente, se plantea la importancia de fortalecer estrategias para la prevención y atención del bullying y el racismo en las escuelas, promoviendo la inclusión, el respeto y la resolución pacífica de conflictos.

Finalmente, se sugiere la creación de programas de ayuda para estudiantes de bajos recursos económicos, que les permita adquirir los materiales necesarios para estudiar y transportarse en los casos de ser necesario; contribuyendo así a la reducción de la deserción escolar.

Estas acciones deben implementarse en articulación con la Secretaría de Educación.

"Queremos educación de calidad que no solo enseñe conocimientos académicos, sino que también nos eduque en valores como el respeto, la solidaridad y la equidad"

"La educación debe ser proactiva donde los profesores nos respeten y que también esta sea más práctica saliendo a los espacios de ciudad"

- **Salud.** En esta dimensión, se realizan propuestas para fortalecer la atención médica y promover estilos de vida saludables entre las y los habitantes de Medellín. Inicialmente,



se destaca la importancia de garantizar un acceso universal a servicios de salud de calidad y con criterios de oportunidad para todas las personas. Esto implica la ampliación y mejora de la infraestructura de salud, asegurando que llegue a todas las comunas y corregimientos, así como la disponibilidad de medicamentos y equipos médicos, especialmente para las personas más vulnerables debido a su situación económica o su condición de migrantes.

Además, se propone fomentar la investigación en las universidades, con el objetivo de desarrollar nuevos tratamientos y tecnologías médicas que puedan mejorar la prevención, diagnóstico y tratamiento de enfermedades.

Para promover estilos de vida saludables y abordar los problemas de salud, se sugiere implementar campañas y brigadas de que brinden atención inicial a aquellas personas que no tienen acceso regular a servicios médicos. Estas estrategias se consideran fundamentales para la prevención, detección temprana y manejo de enfermedades, y se deben implementar con el liderazgo de la Secretaría de Salud.

"Si nos enfermamos y la enfermedad es grave necesitamos acceso y atención rápida."

"Hay que apoyar la ciencia en las universidades para el desarrollo de mejores avances en salud."

- **Alimentación y seguridad nutricional.** Se proponen diversas iniciativas para asegurar que las niñas, niños y adolescentes de las zonas urbanas y rurales de Medellín tengan acceso a una alimentación nutritiva y adecuada.

Para promover el acceso a una alimentación saludable en familias con bajos recursos y dificultades para cubrir sus necesidades nutricionales, se sugiere implementar un programa de acompañamiento por los actores distritales. En este sentido, se propone iniciar con la realización de encuestas a estas familias para identificar sus necesidades alimentarias particulares. A partir de esta información, se podrán desarrollar estrategias para satisfacer sus necesidades de manera adecuada.

Además, se plantea fortalecer el programa de alimentación escolar, teniendo en cuenta criterios étnicos y respondiendo a las necesidades de salud de las niñas, niños y adolescentes matriculados en el sistema escolar. Proporcionando alimentos nutritivos a los estudiantes, garantizando que tengan una dieta adecuada que apoye su desarrollo físico y cognitivo.

En el marco de las estrategias de soberanía alimentaria, se propone promover la agricultura urbana en la ciudad y fortalecer la agricultura rural para el consumo de los hogares, acompañado de estrategias de educación ambiental. Esta estrategia, además de promover la seguridad alimentaria, se considera un aporte social para la sostenibilidad ambiental.

"Necesitamos hacer encuesta a familias que no tengan recursos económicos y que toda la sociedad aporte para que estas personas tengan una buena alimentación."

"Sembrar y cuidar el medio ambiente."

- **Turismo responsable.** El turismo es un sector económico importante para el desarrollo económico de Medellín, pero su crecimiento debe ir de la mano de estrategias que



promuevan la ética y la sostenibilidad, especialmente en relación con niñas, niños y adolescentes.

En este sentido, se propone desarrollar estrategias para prevenir la explotación infantil en el turismo, abordando el trabajo infantil, la mendicidad y la explotación sexual comercial. Esto implica promover prácticas turísticas responsables y sensibilizar a todos los actores involucrados en la industria, como las terminales de transporte, aeropuertos, hoteles, restaurantes, bares, discotecas, visitantes, entre otros, en temas de protección, derechos humanos y derechos de las infancias y adolescencias. Para garantizar la protección de las niñas, niños y adolescentes en áreas turísticas, se sugiere reforzar las medidas de seguridad, aumentar la presencia policial, implementar sistemas de vigilancia y promover una cultura de denuncia y colaboración ciudadana en caso de incidentes.

Además, es necesario diseñar e implementar estrategias para prevenir la violencia de género. Estas estrategias deben incluir acciones de sensibilización, capacitación y atención a víctimas, así como la promoción de relaciones equitativas y respetuosas entre géneros.

Finalmente, es importante implementar planes económicos que eviten que el aumento del turismo afecte negativamente a las economías familiares en Medellín, como los aumentos en los arrendamientos, de los alimentos y el costo de vida en general.

"Necesitamos construir una estrategia para que las niñas, niños y adolescentes no les pidan plata a los extranjeros"

"Los turistas no pueden utilizar a niñas, niños y adolescentes para fines de explotación sexual comercial".

- **Seguridad.** Niñas, niños y adolescentes, destacan la importancia de mejorar la iluminación en lugares oscuros como una medida clave para aumentar la sensación de seguridad en el Distrito. Además, proponen la implementación de estrategias que fomenten el cuidado mutuo entre ellas y ellos, promoviendo así la solidaridad y la protección entre las infancias y adolescencias.

Asimismo, resaltan la importancia del acompañamiento de la fuerza pública para sentirse seguros, lo que recalca la necesidad de fortalecer las acciones de formación dirigidas a estos actores, con el fin de promover un trato amigable y respetuoso hacia las niñas, niños y adolescentes.

"Cuidado mutuo, que los niños y las niñas se cuiden entre sí, cuidarse entre todos"

"Lugares pacíficos, la paz como la posibilidad de estar bien entre todos, que se tenga buena convivencia sin peligros y sin miedos"



Bibliografía

- DANE - DAP. (2022). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Recuperado el febrero de 2024, de <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoim2Q4ZTRhNzctZWm4MC00NzEyLWJhMDgtMGE1NDQ5OTAwY2UzliwidCI6IjJNDhIMDg4LTVINDQlNGlwZC05M2EwLWVlYjJjNjEyN2MzZCIsImMiOiR9&pageName=ReportSectionc695760c128e651a8150>
- DANE - Secretaría de Salud de Medellín. (2023). *Estadísticas Vitales*. Medellín.
- DANE - SISBEN. (2024). *Población menor de 5 años según SISBEN*. Medellín.
- DANE. (2023). *Pobreza Monetaria*. Bogotá. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PM/pres-PM-2022.pdf>
- DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadística . Procesado por la Unidad de Gestión de la Información y el Conocimiento, Secretaria de Salud de Medellín. (2024).
- DAP - DANE. (2020). *Proyecciones de Población de Medellín por Sexo y Edad Simple 2018 - 2030*. Contrato interadministrativo No. 4600085225 de 2020. Recuperado el Enero de 2024, de <https://www.medellin.gov.co/es/centro-documental/proyecciones-poblacion-viviendas-y-hogares/>
- Departamento Administrativo de Planeación. (2023). *Índice de Pobreza Multidimensional 2010 - 2022 - Encuesta de Calidad de Vida*. Medellín. Obtenido de https://medellingovco-my.sharepoint.com/:x/g/personal/71786016_medellin_gov_co/EUj_M-P70n5lr0ZVMlw1VkB0G2A_GgFvvlUQmT6wwXQNw?e=7MTG5I
- Departamento Administrativo de Planeación. (2023). *Pobreza monetaria y desigualdad en Medellín*. Distrito de Medellín.
- Departamento Administrativo de Planeación -DAP-. (2021). *Índice de Desarrollo Humano*. Medellín.
- Departamento Administrativo de Planeación -DAP-. (2022). *Indicadores Encuesta de Calidad de Vida*. Medellín. Obtenido de <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoim2Q4ZTRhNzctZWm4MC00NzEyLWJhMDgtMGE1NDQ5OTAwY2UzliwidCI6IjJNDhIMDg4LTVINDQlNGlwZC05M2EwLWVlYjJjNjEyN2MzZCIsImMiOiR9&pageName=ReportSectionc695760c128e651a8150>
- Gerencia Étnica. (2024). *Atenciones de la Gerencia Étnica desde el 2021 al 2023*. Medellín.
- INDER. (2024). *Estrategias INDER*. Medellín.
- INDER Medellín. (2023). *Informe en Reporte de las Unidades Misionales de Apoyo INDER 2023*. Medellín.
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2023). *Tasa de Suicidio en Niñas, Niños y Adolescentes*.
- Ministerio de Educación Nacional a partir del Sistema Integrado de Matrícula – SIMAT. (2024). *Deserción Escolar en Medellín*. Medellín.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-. (2022). *Informe sobre Desarrollo Humano para Colombia*. PNUD.
- Programas Sociales Especiales -UPSE-. (2024). *Atención a niñas, niños y adolescentes*. Medellín.
- Secretaría de Educación de Medellín. (2024). *Observatorio para la Calidad Educativa de Medellín*. Medellín.
- Secretaría de Gestión y Control Territorial – Subsecretaría de Servicios Públicos. (2024). *Cobertura de acueducto por comunas*. 2023. Medellín.
- Secretaría de inclusión Social y Familia - Equipo de Discapacidad . (2024). *Registros de atención del Equipo de Discapacidad (personas atendidas con recursos ordinarios y con recursos de presupuesto participativo), con corte al 31 de diciembre de 2023*. Medellín.



Secretaría de inclusión Social y Familia - Unidad de Niñez. (2023). *Base de datos atenciones 2020- 2023*. Medellín.

Secretaría de la Juventud - SATMED. (2023). *Registros SATMED*. Medellín.

Secretaría de Medio Ambiente. (2024). *Contrato Interadministrativo para Desarrollar Acciones de Educación Ambiental*. Medellín.

Secretaría de Salud - Unidad de Vigilancia Epidemiológica. (2023). *Vigilancia Epidemiológica*. Medellín.

Secretaría de Salud de Medellín - DANE. (2023). *Base única de afiliados - BDUA del MSPS*. Medellín.

Secretaría de Salud de Medellín. (2023). *Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil (SENIN)*. Medellín.

SIVIGILA - Sistema de Vigilancia de la Salud Pública, P. p. (2024). Medellín.

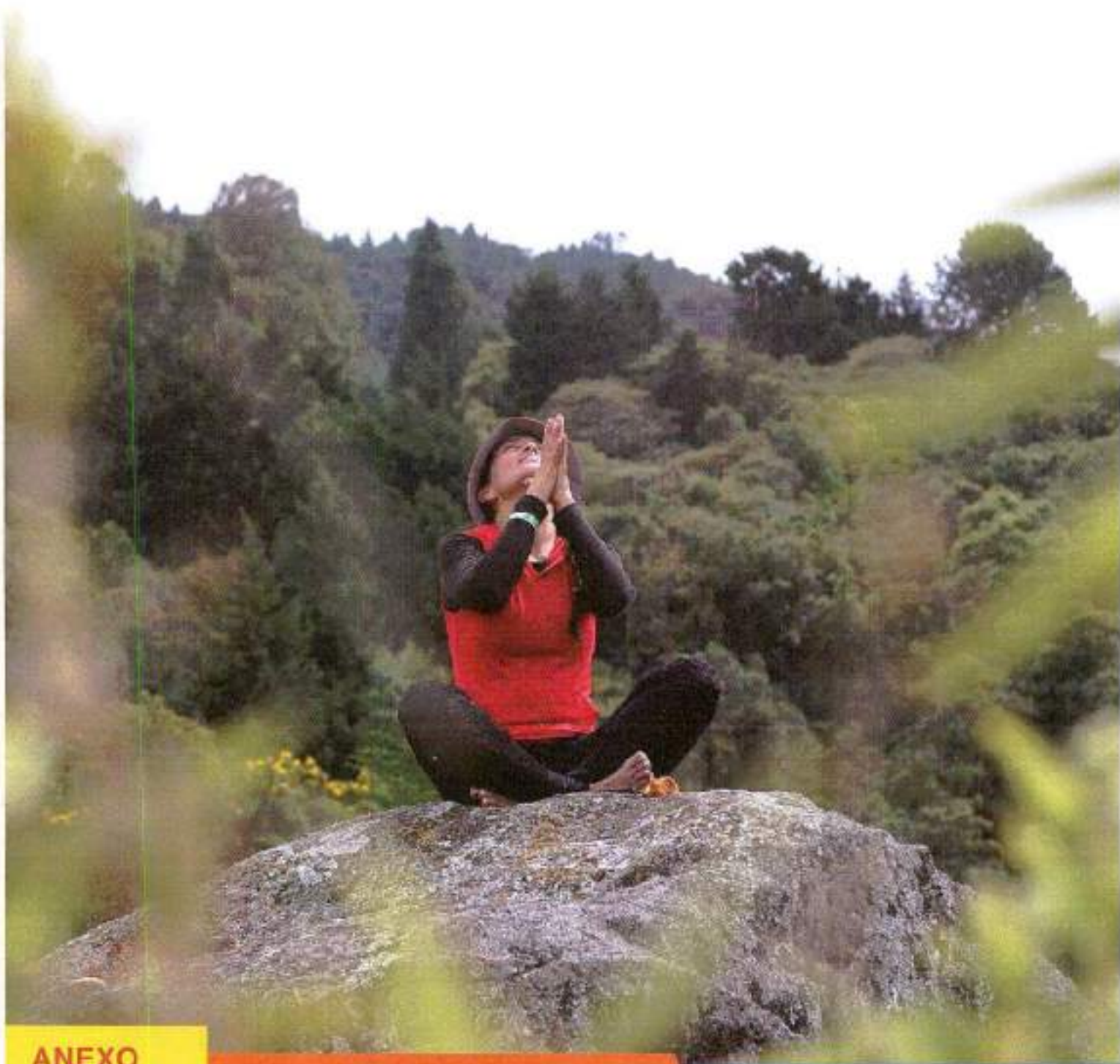
Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo. (2024). *Equipo de Contratación Subsecretaría de Planeación Educativa 2013 - 2018, Equipo de Planeación UAEBC 2019 - 2023*. Medellín.

Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo. (2024). *Plan Indicativo 2020 - 2023*. Medellín.

Unidad Administrativa Especial Buen Comienzo. (2024). *Sistema de Información*. Medellín.

Unidad de Comisarias de Familia. (2024). *Registros del Sistema de Radicación Interno DEYEL*. Medellín.





ANEXO

**Plan Territorial de Salud
Medellín 2024 – 2027**

**Salud para el bienestar
físico y mental**

Secretaría de Salud
Distrito Especial de Ciencia,
Tecnología e Innovación de
Medellín

Federico Andrés
Gutiérrez Zuluaga
Alcalde

Abril de 2024

Equipo Coordinador construcción Plan Territorial de Salud

Alejandro Posada Jiménez
Subsecretario Administrativo y Financiero

Profesional Universitario

Juliana Sánchez Garzón
Director Técnico de Planeación en Salud

Alexandra Giraldo Puerta
Profesional Universitario

Luis Augusto Hurtado Carvajal
Líder de Programa Planeación Sectorial y
Participación Social en Salud

Edwin Alberto Salazar Herrera
Profesional especializado epidemiólogo

Verónica María Lopera Velásquez
Profesional especializado en salud

Liliana María Valencia Valderrama
Profesional Universitario

Erika García Legarda

Equipo de territorio para la construcción Plan Territorial de Salud

Alejandro Posada Jiménez
Subsecretario Administrativo y Financiero

Juliana Sánchez Garzón
Directora Técnica de Planeación

Luis Augusto Hurtado Carvajal
Líder de programa de Planeación
Sectorial y Participación Social en Salud

Byrne Ramirez
Profesional Universitario

Beatriz Gutiérrez
Profesional universitario

Paola Andrea Calderón Carrascal
Profesional especializado

Jessica Alejandra Rúa Grajales
Profesional especializado

Gestores territoriales

Equipos Técnicos Secretaría de Salud para la construcción del Plan Territorial

Unidad de Salud Ambiental

Unidad Promoción y Prevención

Unidad de Vigilancia Epidemiológica

Unidad Aseguramiento en Salud

Unidad Gestión de Calidad y Redes de Servicios en Salud

Unidad de Planeación Sectorial y Participación Social en Salud

Unidad de Gestión de la Información y el Conocimiento

Equipo Financiero

Equipo Jurídico

Contenido

1.	Introducción	5
2.	Marco Normativo.....	6
3.	Metodología para la construcción del Plan Territorial de Salud.....	10
3.1.	Proceso de planeación institucional.....	10
3.2.	Encuentros comunitarios y poblacionales.....	11
4.	Análisis Situacional de Salud.....	12
4.1.	Configuración del Territorio.....	12
4.2.	Contexto poblacional.....	13
4.3.	Condiciones sociales, económicas y de calidad de vida desde la perspectiva de los determinantes sociales de la salud y los enfoques diferenciales y territoriales.....	14
4.4.	Desigualdades Sociales en salud.....	15
4.5.	Situación de salud y calidad de vida en el territorio: morbilidad, mortalidad, problemáticas y necesidades sociales y ambientales que afectan la salud.....	16
4.5.1.	Estado de Salud.....	16
4.5.2.	Condiciones asociadas a la cultura del cuidado de la salud.....	25
4.5.3.	Condiciones asociadas a factores ambientales.....	28
4.5.4.	Alertas epidemiológicas.....	31
4.5.5.	Salud en algunas poblaciones con condición y/o situaciones diversas.....	32
4.6.	Respuestas de los diferentes actores ante las problemáticas y necesidades sociales y ambientales que afectan la salud en el territorio.....	36
4.6.1.	Mapeo de Actores.....	37
4.6.2.	Capacidad de respuesta desde lo institucional.....	42
4.7.	Priorización de los problemas y necesidades sociales de la salud en el territorio.....	45
4.7.1.	Priorización participativa de los principales eventos en salud.....	45
4.7.2.	Priorización de los principales eventos en salud según comuna y corregimiento.....	46
4.7.3.	Priorización de problemáticas en salud según grupo poblacional afrodescendientes.....	47
4.7.4.	Problemáticas en salud desde los diferentes cabildos indígenas presentes en el Distrito47.....	47
4.8.	Propuestas de respuestas y recomendaciones en el territorio.....	48
5.	Priorización de problemas y necesidades en salud.....	55
5.1.	Descripción de las problemáticas y necesidades sociales en salud priorizadas.....	55
5.2.	Problema central.....	57
6.	Plan Territorial de Salud 2024 - 2027.....	57
6.1.	Visión.....	57
6.1.	Principios.....	57
6.2.	Enfoques.....	58

6.3.	Objetivos del Plan Territorial de Salud	58
6.3.1.	Objetivo General	58
6.3.2.	Objetivos específicos	59
6.4.	Componente estratégico y de inversión plurianual	59
6.4.1.	Relación del Plan de Salud Territorial con los pilares y componentes del modelo de salud preventivo y predictivo.....	59
6.4.2.	Fines de salud pública a largo plazo del Plan Decenal de Salud Pública 2022 - 2031	61
6.4.3.	Ejes estratégicos del Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031 y su relación con el Plan Territorial de Salud 2024-2027.....	62
6.5.	Transformación esperada de las problemáticas y necesidades sociales en salud prioritizadas.....	71
6.6.	Relación de las metas estratégicas del Plan Decenal de Salud Pública con las del Plan Territorial de Salud 2024 - 2027	73
6.7.	Resultados esperados	78
6.8.	Estrategias del Plan Territorial en salud	82
6.8.1.	Estrategias prioritarias para implementación del Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural - SISPI	86
6.8.2.	Estrategias prioritarias para implementación modelos de salud propia para la comunidad Negra, Afro, Raizal y Palenquera	90
7.	Programas en el Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027 direccionados por la Secretaría de Salud.....	110
	Programa Medellín te quiere saludable	110
8.	Articulación con instrumentos de desarrollo.....	111
8.1.1.	Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	111
8.1.2.	Agenda Antioquia 2040	112
9.	Presupuesto por programas y proyectos	114
10.	Monitoreo y evaluación.....	119
10.1.	Metas Sanitarias	120
10.1.1.	Metas e indicadores estratégicos por cada Eje Estratégico	120
10.1.2.	Metas e indicadores de resultado en salud	132
10.1.3.	Metas de producto.....	134
	Referencias	138

Listado de gráficos

Gráfico 1. Índice de Años de vida potenciales perdidos, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p

Gráfico 2. Razón de mortalidad materna, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p

Gráfico 3. Tasas de mortalidad en menores de 1 y 5 años, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p

Gráfico 4. Tasa de mortalidad por lesiones auto infligidas (suicidio), Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p

Gráfico 5. Tasa de mortalidad por tuberculosis respiratoria, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p

Gráfico 6. Número y tasa de muertes calificadas por riesgo laboral, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015 -2021

Gráfico 7. Porcentaje de embarazo en niñas y mujeres de 10-14 y 15-19 años. Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p

Gráfico 8. Porcentaje de embarazo subsecuente en niñas y mujeres de 10-19 años. Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p

Gráfico 9. Cobertura de vacunación niños y niñas menores de un año biológicos trazadores. Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022

1. Introducción

Una de las funciones principales del Estado es garantizar la preservación el acceso a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad para el mejoramiento y la promoción de esta, y así garantizar este derecho fundamental (Ley Estatutaria de Salud 1751, 2015). Se requieren acciones intersectoriales coordinadas que van desde la intervención de los determinantes sociales y ambientales de la salud, la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad y gestión del riesgo individual y colectivo, además de las acciones para el acceso universal y con calidad a la atención del tratamiento y rehabilitación de los problemas o eventos en salud de la población que habita el territorio.

El Distrito debe velar para que la ciudadanía tengan un estado completo de bienestar en salud incluyendo tres componentes estratégicos como lo son el físico, mental y social, por medio de un trabajo conjunto con la participación de todos los sectores involucrados, de manera integrada e integral con el objetivo de impactar de manera dinámica en la promoción y prevención y la atención de la enfermedad a través de cambios sociales estratégicos y así lograr equidad e igualdad, por medio de intervenciones colectivas que conciba a los habitantes como sujetos activos de derechos y propenda por su desarrollo a partir de la generación de oportunidades y fortalecimiento de las condiciones de vida, en miras de superar los efectos de la pobreza y la desigualdad.

Creemos en el fortalecimiento del cuidado de manera individual y colectiva a través del trabajo intersectorial de todos los actores comprometidos, identificando la gestión integral del riesgo en salud, con el propósito de que se impacte las condiciones y circunstancias que inciden en el bienestar y la calidad de vida, desarrollando que los habitantes del Distrito cuenten con las capacidades, tomen decisiones y emprendan acciones que protejan la salud propia, la de su familia y de la comunidad en general y el medio ambiente que lo rodea.

El Plan Territorial de Salud 2024 -2027 "Salud para el bienestar físico y mental", recoge el sentir de la ciudadanía, las comunidades y los diferentes sectores de la ciudad, construyendo sobre lo construido con el propósito de avanzar en el desarrollo de un sistema integral de salud, disminuyendo las brechas en el acceso a la atención con calidad, gestionando los riesgos que afectan el bienestar, generando estrategias en la salud mental, la salud materna e infantil y fortaleciendo el cuidado individual y colectivo, impulsando el talento humano en salud y la gobernanza del sistema, conscientes de los enormes retos que enfrentamos por la inequidad social y las consecuencias que trae para la población el impacto del cambio climático.

2. Marco Normativo

El Plan Territorial de Salud, Medellín 2024-2027 "Salud para el bienestar físico y mental", tiene como soporte, un amplio marco normativo que va desde declaraciones internacionales, normas nacionales hasta las normas locales, las cuales incorporan políticas para la promoción de la salud, prevención de la enfermedad, la intervención de los determinantes sociales, el mejoramiento del acceso a los servicios de salud y el fortalecimiento de la participación social.

El Plan Territorial de Salud de Medellín 2024 -2027 "Salud para el bienestar físico y mental", contempla las acciones necesarias para la transición a Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación, aprobado bajo la Ley 2286 de 2023 "Por medio de la cual se dictan disposiciones para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y se dictan otras disposiciones" y cuyo objeto es "dotar al Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín de competencias, facultades, instrumentos y recursos legales para establecer su régimen político, administrativo y fiscal, de esta forma promover su desarrollo integral"(Ley 2286, 2023).

Además, en dicho acto legislativo se expresa la ruta para que se puedan asumir las competencias como Distrito a través de un plan de transición (Decreto Distrital 1139 de 2023) y su ejecución que debe darse en el plazo de cuatro (4) años contados a partir de su adopción. En consecuencia, las competencias en salud para este cuatrienio seguirán siendo de municipio de categoría especial.

2.1. Normas relacionadas con la planeación integral en salud

Los procesos de planeación en el país están reglamentados con la Ley 152 de 1994 en la cual establece los mecanismos y estructura para la construcción de los planes de desarrollo nacionales y regionales. A partir de la Ley 1438 de 2011 se dan los lineamientos al Ministerio de Salud para la construcción de un plan decenal de salud pública y los mecanismos para definir la planeación integral en salud, la cual hoy está contemplada en la Resolución 2367 de 2023, la cual modifica el Plan Decenal de Salud Pública 2022 -2031 y la Resolución 100 de 2024 que da las directrices para la planeación integral en salud, incluyendo la armonización con los planes de desarrollo territoriales y el Plan Nacional de Desarrollo, el cual para la vigencia 2022 -2026, se adopta por medio de la Ley 2294 de 2023.

2.2. Normas relacionadas con gestión del aseguramiento y el acceso a los servicios de salud

El Sistema General de Seguridad Social en Salud -SGSSS- está basado en la Ley 100 de 1993 donde se crea el Sistema de Seguridad Social Integral y se dictan otras disposiciones, el cual ha sufrido varias modificaciones a través del tiempo, como lo relacionado en la Ley 1122 de 2007 y en la Ley 1438 de 2011. Así mismo en el año 2015 con la Ley Estatutaria en Salud 1751 de 2015, dio carácter de derecho fundamental a la salud y se dictan disposiciones que dan orientación sobre la atención integral en salud y la intervención de los determinantes sociales en salud.

Como respuesta a la Ley Estatutaria en Salud, en la Resolución 0429 de 2016, se adopta la Política Integral de Atención en Salud y el Modelo Integral de Atención en Salud, Resolución 2026 de 2019 que adopta el Modelo de Acción Integral Territorial – MAITE y la Resolución 3280 que da las orientaciones para la implementación de las Rutas Integral de Atención en Salud. En relación con la promoción del aseguramiento en salud, la disminución de la evasión y elusión, en la Ley 1502 de 2011, se promueve la cultura en seguridad social en Colombia.

En cuanto a los procesos, procedimientos para garantizar el aseguramiento en salud de la población, además de lo dispuesto en la Ley 715 del 2001, se cuenta con el Decreto Único Reglamentario en Salud, Decreto 780 de 2015 y sus decretos modificatorios, el Decreto 2353 de 2015 que hace referencia a la afiliación transaccional, y con relación al presupuesto, la Ley 1797 de 2016, fija disposiciones para la distribución de los recursos del Sistema General de Participaciones.

Así mismo, se cuenta con una normatividad que orienta sobre los procesos de atención diferencial a poblaciones con vulnerabilidad. Entre estas, se tiene el Decreto 1953 de 2014 y la Resolución 050 de 2021 orientados a la atención en salud de pueblos y comunidades indígenas en Colombia y el Decreto 1650 de 2022 centrado en la atención en salud a las víctimas del conflicto armado.

En cuanto a la población carcelaria para Medellín el fallo de la sentencia STP14283 -2019, Corte Suprema de Justicia, ordena el desarrollo de acciones en salud en los establecimientos penitenciarios y estaciones de policía y similares de la ciudad para la población privada de la libertad. La Ley 1346 de 2009 y la Ley Estatutaria 1618 de 2013 que ratifica los Derechos de las Personas con Discapacidad; la Resolución No 2138 de 2023 que aporta los lineamientos de transversalización del enfoque de género en el sector salud; la Ley 1295 de 2009 para la atención integral de la primera infancia; el Decreto No. 1285 de 2022, el cual adopta la política social para el habitante de calle.

Garantizar una atención humanitaria en el fenómeno migratorio, en especial en los temas de atención en salud, también es un tema prioritario, de ahí, el Decreto 1768 de 2015, que establece las condiciones para la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud de los migrantes colombianos que han sido repatriados, han retornado voluntariamente al país, o han sido deportados o expulsados de la República Bolivariana de Venezuela; la Sentencia C-834/07 reitera que en jurisprudencia constante, la Corte Constitucional ha sostenido que toda persona, incluyendo por tanto los extranjeros que se encuentren en Colombia, tienen derecho a un mínimo vital, la Resolución 3015 de 2017 para incorporar el Permiso Especial de Permanencia -PEP- como documento válido de identificación en los sistemas de información del Sistema de Protección Social.

El sistema de emergencias médicas en el país se encuentra reglamentado con la Resolución nacional 926 de 2017 y en el Distrito con el Decreto 0102 de 2019, se crea el Centro Regulador de Urgencias y Emergencias -CRUE para de Medellín y se implementa el Sistema de Emergencias Médicas -SEM-.

2.3. Normatividad relacionada con la salud ambiental

En cuanto a la salud ambiental, se cuenta con un amplio marco normativo relacionado con cada una de las acciones para la intervención de los factores ambientales que afectan la salud de la población, sin embargo, se resalta el CONPES 3550 de 2008, el cual da los Lineamientos para la formulación de la Política Integral de Salud Ambiental, y así dar relevancia a componentes como calidad aire, calidad de agua y seguridad química. Este instrumento normativo, además está soportado con la Ley 1972 de 2019, la cual establece la protección de los derechos a la salud y al medio ambiente sano estableciendo medidas tendientes a la reducción de emisiones contaminantes de fuentes móviles y se dictan otras disposiciones.

La articulación de los factores de riesgo ambientales con la gestión del riesgo y desastres es fundamental para la intervención, mitigación y adaptación, la cual está soportado en la Ley 1523 de 2012, que adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Para lograr la implementación territorial de las acciones en salud ambiental, es necesario la generación de un fortalecimiento de la autoridad sanitaria en este tema el cual está dispuesto en las Resoluciones 3496 de 2019 y 367 de 2023, Por otro lado, desde el Distrito, el Decreto

0942 de 2021 adopta el Plan de adaptación en salud al cambio y la variabilidad climática como parte de la respuesta de la ciudad a este fenómeno.

2.4. Normatividad relacionada con la gobernanza y rectoría del sector salud

En cuanto a los procesos de participación ciudadana y comunitaria, la Política de Participación Social en Salud adoptada mediante la Resolución 2063 del año 2017 del Ministerio de Salud y Protección Social, da los lineamientos para su implementación, en el Distrito esta política fue adaptada mediante el Decreto 760 de 2020.

Como parte de la gobernanza y rectoría del sector salud los procesos del sistema de información en salud son fundamentales, en ese sentido, en la Ley 715 del 2001 se especificó la creación del Sistema Integral de Información en Salud y el Sistema de Vigilancia en Salud Pública, con la participación de las entidades territoriales; posteriormente, el Decreto 3518 de 2006 del Ministerio de Salud, estableció entre las funciones relacionadas con el sistema de vigilancia en salud pública, "Realizar el análisis de la situación de salud en su jurisdicción" y "adoptar e implementar el sistema de información para la vigilancia en salud pública; y así mismo, en el artículo 10 de la Ley 1438 se establece que el Ministerio y las entidades territoriales deberán establecer objetivos, metas, indicadores de seguimiento sobre resultados e impactos en la salud pública de las actividades de promoción de salud y la prevención de la enfermedad; por otro lado la Resolución nacional 256 de 2016 crea el Sistema de Información para la Calidad en la prestación de los servicios de salud en el país.

Con relación al tratamiento y uso de la información, en la Ley Estatutaria 1581 de 2012, en la Ley 1712 de 2014 y en el capítulo 25 del Decreto 1074 del 2015, se establece que las entidades que participen en el flujo y consolidación de la información serán responsables del cumplimiento del régimen de protección de datos. De otro lado, la Ley 527 de 1999 define y reglamenta el acceso y uso de los mensajes de datos, del comercio electrónico y de las firmas digitales. Y mediante la Ley 2015 de 2020, se crea la Historia Clínica Electrónica Interoperable y se dictan otras disposiciones.

A partir de la Resolución 4015 de 2013, se establecen los términos y se adopta la metodología para la elaboración de los Planes Financieros Territoriales de Salud por parte de los departamentos y distritos y se dictan otras disposiciones. Con relación al tema financiero el Acuerdo 012 de 2011 se adecua el Fondo Local de Salud del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

En relación con la gestión en salud territorial, el Decreto No. 1599 de 2022, establece los lineamientos para la definición de las áreas geográficas para la implementación de los procesos de atención integral en salud. Como parte del proceso de la gestión territorial y la rectoría el Decreto Distrital 924 de 2022, se institucionaliza el Sistema de Alertas Tempranas – SATMED, como una herramienta para la acción oportuna y prevención del riesgo.

Otro aspecto importante de la gobernanza y la rectoría en el sector salud es el proceso de rendición de cuentas públicas, definida en la Ley 1757 de 2015 como:

"un proceso el proceso conformado por un conjunto de normas, procedimientos, metodologías, estructuras, prácticas y resultados mediante los cuales, las entidades de la administración pública del nivel nacional y territorial y los servidores públicos informan, explican y dan a conocer los resultados de su gestión a los ciudadanos, la sociedad civil, otras entidades públicas y a los organismos de control, a partir de la promoción del diálogo" (Ley 1757 de 2015).

Entre otros aspectos, también relacionados con la rendición de cuentas públicas, se encuentra la Ley de Transparencia y del derecho de acceso a la información pública nacional definida en la Ley 1712 de 2014 y el Estatuto Anticorrupción definido en la Ley 1474 de 2011.

Finalmente, la Ley 2286 de 2023, por medio de la cual se consideran los lineamientos para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, y en el Decreto 1139 de 2023 adopta el Plan de Transición para la asunción de nuevas funciones del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

2.5. Normas relacionadas con la promoción de la salud y prevención de la enfermedad

Las acciones a cargo del Distrito para la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad están reglamentadas en la Resolución 0518 de 2015 y la Resolución 295 de 2023, la cual define las acciones de la gestión de la Salud Pública y el Plan de Intervenciones Colectivas, y en consonancia la Resolución 2367 de 2023, la cual modifica "Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031", que fue adoptado en la Resolución 1035 de 2022.

Además, el Ministerio de Salud y Protección Social ha formulado planes de orden nacional con el propósito de definir políticas públicas que garanticen las condiciones para mejorar la salud de la población colombiana; dentro de estos planes se encuentran: La Política Nacional de Sexualidad, Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos; el Plan Nacional Estratégico de lucha contra la Tuberculosis y Lepra; la Política Nacional de Discapacidad, la Política Nacional para la Reducción del Consumo de Sustancias Psicoactivas (SPA), el Plan Nacional de respuesta ante el VIH y el SIDA, el Plan Nacional para el control del cáncer en Colombia y el Plan Nacional de Salud Ocupacional. Así mismo, se han establecido en materia de calidad y prestación de servicios de salud planes, políticas, guías y circulares.

2.6. Normatividad relacionada con la vigilancia en salud pública

La vigilancia en salud, nace desde la Ley 09 del 1979 donde se dictan lineamientos y competencias para la vigilancia en especial de factores ambientales que afectan la salud; a partir de la Ley 715 de 2001, se entregan competencias a los entes territoriales para la vigilancia de eventos de importancia en Salud Pública. Es en el año 2006, a través del Decreto 3518 que se crea y reglamenta el Sistema de Vigilancia en Salud Pública para todo el país y en ese mismo año, se reglamenta lo relacionado con la Red Nacional de Laboratorios de Salud Pública a través del Decreto 2323.

El país además cuenta con protocolos, guías y normas técnicas para la vigilancia de todos los eventos de interés en salud pública y de eventos de interés internacional, las cuales dan lineamientos para el desarrollo de las acciones de vigilancia en salud en los territorios, y de la forma de relacionamiento y articulación de los diferentes actores del sistema de salud.

3. Metodología para la construcción del Plan Territorial de Salud

La construcción del Plan Territorial de Salud 2024 -2027 "Salud para el bienestar físico y mental" en armonía con el Plan de Desarrollo 2024 -2027 "Medellín te quiere", toma como referencia los lineamientos nacionales planteados para ello, en el Lineamientos para la Planeación Integral para la salud en el ámbito territorial, 2023, a partir del cual se siguen los siguientes pasos:

3.1. Proceso de planeación institucional

- **Alistamiento institucional y comunitario para la planeación integral para la salud en el territorio:** Este proceso comprende la identificación de los elementos necesarios previos al desarrollo de la planeación integral para la salud, tomando como punto de partida la situación de salud como elemento orientador de las acciones del sector y organización de la respuesta intersectorial y reconociendo el contexto político y social. Este paso contó con las siguientes actividades (Minsalud, 2023)

- ✓ Socialización del Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031.
- ✓ Validación y socialización del análisis de situación de salud participativo.
- ✓ Conformación del Equipo Técnico de la Entidad Territorial para la formulación del Plan Territorial de Salud- PTS.
- ✓ Reconocimiento y caracterización del mapa de actores institucionales y comunitarios.
- ✓ Identificación de instrumentos de Planeación Vigentes (Plan de Ordenamiento Territorial y Política sectoriales e intersectoriales).
- ✓ Identificación y asignación de recursos físicos y financieros disponibles para la planeación territorial en salud.
- ✓ Elaboración del Plan de trabajo para la formulación y cronograma.

- **Ruta lógica para la formulación del Plan Territorial de Salud -PTS-:** El desarrollo de una secuencia lógica y sencilla que desde la identificación de las necesidades en salud posibilite la definición de estrategias y acciones a planear para en un escenario de cuatro (4) años desde lo sectorial e intersectorial. Este proceso contó con las siguientes actividades (Minsalud, 2023).

- ✓ Identificación y configuración de las problemáticas en el territorio: con la construcción de un árbol de problemas y objetivos, que dieron paso al establecimiento de las problemáticas en salud armonizadas con los resultados de los encuentros territoriales.
- ✓ Construcción de la visión del Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027 "Salud para el bienestar físico y mental".
- ✓ Construcción de objetivos, metas y estrategias del Plan Territorial de Salud en coherencia con el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere" y el Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031.

- **Gestión Operativa para la programación de acciones y recursos**

Componente de inversión plurianual: Es la definición de recursos financieros del sector salud con los cuales se financiarán las estrategias, así mismo las fuentes de los otros sectores, que permitirán alcanzar las metas definidas para el periodo 2024 -2027. El Componente de inversión plurianual incluye la proyección de los recursos disponibles para la ejecución, en coherencia con los instrumentos financieros del Distrito (Minsalud, 2023). Su distribución se realizó según la estructura programática del Plan de Desarrollo 2024 -2027 "Medellín te quiere", que se construyó a partir de la identificación de problemáticas en salud y el árbol de objetivos planteados.

Seguimiento y evaluación: En este proceso define los mecanismos e instrumentos para llevar a cabo el seguimiento y evaluación del Plan Territorial de Salud, los cuales proveen información constante en lo relacionado al cumplimiento de sus objetivos, estrategias y metas, de tal forma que permitan realizar los ajustes respectivos, así como la toma de decisiones en salud (Minsalud, 2023). Los indicadores que dan cuenta de los objetivos y metas definidas están en armonía con los planteado en el Plan de Desarrollo 2024 -2027 "Medellín te quiere".

3.2. Encuentros comunitarios y poblacionales

Los encuentros se desarrollaron en dos momentos: el primero correspondió a los realizados en territorio denominados "El Plan es con Vos", para la construcción participativa del Plan de Desarrollo 2024 -2027 "Medellín te quiere", el cual incluyó las discusiones territoriales de los diferentes pilares y componentes, entre los cuales está el pilar dos (2) "Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente" y el segundo, se desarrolló en el marco de las Mesas Ampliadas de Salud con la participación de los diferentes líderes comunitarios en salud, organizaciones sociales del territorio y otros actores importantes con presencia en las diferentes comunas y corregimientos.

3.2.1. Encuentros Mesa Ampliada de Salud

Se desarrollaron veintiún (21) encuentros comunitarios y poblacionales en las dieciséis (16) comunas y cinco (5) corregimientos, considerando la siguiente metodología basada en los lineamientos para el desarrollo de Análisis Situacionales de Salud (ASIS) territoriales y comunitarios del Ministerio de Salud y Protección Social. Los cuales tuvieron los siguientes propósitos:

- Desarrollo de escenarios de participación para consolidar e integrar información cualitativa que explique las problemáticas y necesidades en salud con los resultados cuantitativos del ASIS territorial.
- Priorización participativa de problemáticas y necesidades en salud.
- Recolección de propuestas de intervención por parte de los diferentes actores sociales.

La sistematización de estos encuentros es una herramienta para la caracterización y georreferenciación de problemáticas, activos sociales, necesidades en salud que orientan la intervención focalizada de acuerdo con las necesidades de cada territorio y población.

Paso 1. Alistamiento

- Identificación y mapeo de los actores sociales de cada comuna y corregimiento.
- Gestión de recursos físicos, tecnológicos y humanos para el desarrollo de los encuentros.
- Generación de comunicación para motivar e invitar a los actores sociales a los diferentes encuentros según el cronograma planteado.

Paso 2. Desarrollo del encuentro

Utilizando la metodología para la cartografía social se realiza el encuentro en el territorio con una duración de cuatro (4) horas, incluyendo los siguientes momentos:

- Saludo y bienvenida.
- Presentación del objetivo y metodología del encuentro.
- Diagnóstico y priorización participativa: Cartografía social.
- Identificación de soluciones comunitarias.
- Socialización de los resultados y cierre de la reunión.

- Recolección de insumos para la sistematización.

Paso 3. Sistematización de resultados

Construcción de un documento de ciudad y que dé cuenta de cada comuna y corregimiento, el cual contenga la descripción y análisis de los resultados del ejercicio grupal, de acuerdo con las preguntas orientadoras y los insumos de construcción grupal, facilitando la retroalimentación, respondiendo a las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles son las barreras de acceso a los servicios de salud que reporta la comunidad?
 - ¿Cuáles son los principales problemas en salud identificados por la comunidad?
 - ¿Qué factores están afectando la salud de los pobladores de la comuna?
 - ¿Qué riesgos (Zonas no seguras) se identifican en el territorio que puedan afectar la salud de los pobladores?
 - ¿Cuáles son algunas de las potencialidades del territorio (Zonas seguras)?
 - ¿Cuáles son las principales alternativas y/o soluciones propuestas por la comunidad?
- Se incluyen en el documento de sistematización los diferentes resultados visuales de la cartografía social y las evidencias de los talleres.

Paso 4. Inclusión y armonización de los resultados en el Plan Territorial de Salud

Considerando los resultados de ciudad se armonizarán y complementará la construcción y priorización de las problemáticas en salud que hace parte del Análisis Situacional de Salud y la descripción de los problemas.

4. Análisis Situacional de Salud

Este capítulo es un resumen del Análisis Situacional de Salud trabajado por la Secretaría de Salud de forma participativa durante el año 2023 y 2024¹.

4.1. Configuración del Territorio

El Distrito cuenta con una extensión territorial de 375,74 Kms², donde el 73,23% del territorio corresponde al área rural (275,17 Km²) y el 26,77% restante al área urbana (100,57 Km²). Aunque la zona rural corresponde a la tercera parte del territorio de Medellín, en ella solo se produce el 3% de los alimentos que necesita el Distrito. Está organizado territorialmente en seis zonas geográficas, conformadas por dieciséis comunas (275 barrios urbanos oficiales) y cinco corregimientos. Estas zonas constituyen una importante dimensión de percepción del territorio, para la comprensión de sus procesos, sus problemas y es parte de la organización y dinámica comunitaria.

Topográficamente, la ciudad es un plano inclinado que desciende desde 1.800 a 1.500 metros de altura sobre el nivel del mar; sin embargo, la altura oficial de la ciudad es de 1.479 MSNM en la confluencia de las quebradas La Iguañá, Santa Elena y el río Medellín, y se eleva a 3.200 MSNM en los altos El Romeral, Padre Amaya y cuchilla y la serranía Las Baldías.

En el Distrito se ha identificado un total 223.426,24 m² como zonas de amenaza por inundaciones, de los cuales la mayor cantidad se localiza en el suelo urbano categorizados como en condiciones de riesgo (69,3%), un 22,4% ha sido catalogado como zona de alto riesgo no mitigable y el 8,3% como zonas con condiciones de riesgo en el suelo rural. La

¹ El documento completo se encuentra dispuesto en la página del Observatorio de la Secretaría de Salud al cual se puede acceder a través de <https://www.medellin.gov.co/es/secretaria-de-salud/que-hacemos/observatorio-de-salud/observatorio-de-salud-de-medellin/>.

comuna con mayor parte de extensión de áreas de amenazas por inundaciones es Aranjuez con 50.701 m², que corresponden a un 22,7% del total de este tipo de zonas. Las otras comunas con gran extensión amenazas por inundaciones son Doce de Octubre, Santa Cruz y Buenos Aires.

4.2. Contexto poblacional

En el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, según las proyecciones demográficas del DANE para el año 2024, la población total asciende a 2.700.443 personas, de las cuales el 52,78% son mujeres y el 47,22% son hombres².

Se estima un grado de urbanización del 98,4%, las comunas con mayor densidad poblacional por kilómetro cuadrado en orden fueron Santa Cruz, Doce de Octubre y Popular, las cuales presentan entre 54.261 y 46.850 habitantes por kilómetro cuadrado. La creciente urbanización puede estar asociada con la expansión del área urbana, la falta de oportunidades de las zonas rurales, la pobreza o incluso situaciones de violencia armada.

En Medellín para el año 2022 hubo un total de 932.258 viviendas; la mayor proporción ubicadas en Belén 8,4%, Robledo 7,7%, San Javier 6,6%, donde predominan las viviendas ubicadas en el estrato 2 con un 34,98%. Esto demuestra una alta desigualdad en la ciudad por cada vivienda ubicada en estratos socioeconómicos altos, hay siete (7) viviendas en estrato socioeconómicos bajos.

Según lo reportado por el DANE, el 2,59% de la población residente en Medellín se auto reconocía como negro, mulato, afrocolombiano o afrodescendiente y el 0,09% como indígenas, sin embargo, la Encuesta de Calidad de Vida de Medellín para el año 2018, el 4,2% de la población de Medellín responde pertenecer a las etnias afrodescendiente, grupos indígenas y raizales, dato diferente a lo reportado en el Censo Nacional.

En cuanto a la dinámica demográfica, se evidencia mayor proporción de población joven y adulta para ambos géneros. Comportamiento explicado por el descenso en la natalidad, reducción del embarazo y descenso en mortalidad por algunas causas como el homicidio en población joven y el aumento de la esperanza de vida de la población del Distrito. Las proyecciones de la estructura demográfica indican que para el año 2023 la pirámide poblacional de Medellín seguirá siendo regresiva, situación propia de una población con baja natalidad y envejecimiento continuo de su población, reportándose que para el 2021 de 100 personas menores de 15 años, 61 correspondían a población de 60 años o más, en Medellín. Al año 2030 se espera que la población menor de 29 o menos años disminuya para ambos géneros; a partir de 35 años en adelante la población va a ser mayor, comportamiento propio de una población que se envejece a un ritmo mayor del índice de natalidad, situación que lleva a pensar el entorno y los servicios de salud para este tipo de población que será la mayoría.

Estos cambios demográficos son consecuencia directa de cambios socioeconómicos, políticos, culturales y tecnológicos que conllevan una mayor supervivencia generacional. Los cambios sociales, la disponibilidad de recursos técnicos, humanos y tecnológicos han influenciado positivamente en la calidad de vida de los habitantes del Distrito, pero se debe prestar atención a situaciones como el envejecimiento poblacional, ya que este afecta la sostenibilidad social y económica del territorio.

² DANE- Departamento Administrativo de Planeación 2023.

4.3. Condiciones sociales, económicas y de calidad de vida desde la perspectiva de los determinantes sociales de la salud y los enfoques diferenciales y territoriales³

- a. **Empleo:** Hay una relación directa entre salud y trabajo, entendida como el vínculo del individuo con la labor que desempeña, las condiciones de trabajo y la influencia que le acarrea dicha labor sobre la salud, no solamente por los riesgos de la actividad laboral, sino por la incidencia que este tiene en las condiciones económicas de las personas. Es así como en Medellín, posterior al estancamiento económico provocado por la pandemia de la COVID 19 y sus restricciones en 2020, sus efectos en la economía se vieron reflejados en la ciudad con una cifra histórica de 16.4 en la tasa de desempleo para el año 2020, mostrando recuperación para el año 2021, bajando cuatro (4) puntos porcentuales en comparación con el año anterior, sin embargo, es una reducción más lenta que el resto del país. Para el año 2022 el nivel de los ocupados se encontró por debajo y cerca de los niveles presentados antes de la pandemia, alcanzando para una tasa de desempleo de 9%, sin embargo, se mantiene la brecha de 1.3 en la relación entre el desempleo de hombres y mujeres, lo que indica que es necesario hacer un mayor esfuerzo por la equidad de género. Las comunas con mayores tasas de desempleo para el año 2022 son Popular, Santa Cruz, Aranjuez y Doce de Octubre (con cifras superiores a 14%), coincidiendo estas comunas con indicadores bajos de calidad de vida, afectando la situación social y de salud de la población.
- b. **Seguridad alimentaria:** Medellín pasó de 47.6% familias con algún nivel de inseguridad alimentaria en el año 2013 a 59.3% en el 2022. Este aumento tanto en el Departamento como en el Distrito puede ser un efecto de la crisis económica causada por las restricciones de la pandemia por COVID 19, que llevó a un aumento del desempleo en los hogares y, por otro lado, el aumento de la población migrante y desplazada que llega a la ciudad en condiciones de vulnerabilidad social y económica.
- c. **Calidad de vida:** Con los años, el indicador de calidad de vida en Medellín ha mejorado, pero ha comparado los territorios se han encontrado brechas importantes, que han disminuido entre 2010 y 2022, pero con un aumento de la brecha de desigualdad en la percepción del medio ambiente, la movilidad, la percepción frente al trabajo y la calidad de vida.
- d. **Pobreza:** El Índice de Pobreza Multidimensional IPM para el Distrito durante el 2022 y 2023 fue del 9,83% y 12,23% respectivamente, evidenciando un aumento del 2,4. Así como en la medición de pobreza monetaria, su incidencia es mayor en los territorios rurales en comparación con las comunas urbanas (Departamento Administrativo de Planeación, 2024).
- e. **Educación:** Según la información reportada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística y el Ministerio de Educación (Ministerio de Educación Nacional, 2023), la tasa de cobertura bruta de educación secundaria ha presentado un comportamiento estable con un leve descenso para el año 2022. La tasa bruta de educación primaria ha presentado un comportamiento al descenso, pues pasó de 127,7% en el año 2005 a 97,8% en el año 2022.
- f. **Violencia:** Según datos del Informe Anual de Derechos Humanos de la Personería del Distrito de 2023, Medellín es la segunda ciudad más propensa a generar hechos de victimización a partir de posibles escenarios de riesgos de vulneración del derecho a la vida, integridad, libertad y seguridad personal con un índice de 0,17% a 2022. Es así como, las comunas en donde más se reflejan estos riesgos son Santa Cruz,

³ ASiS actualizado 2023

Popular, Manrique, La Candelaria, Robledo según información del Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia.

Entre los hechos más representativos se encuentra el homicidio que, si bien presenta una disminución, pasando de 388 casos en 2022 a 367 casos en 2023⁴ representa un desafío para la garantía de los derechos en la ciudad debido a la concentración en comunas de alta vulnerabilidad como La Candelaria (69 casos) Aranjuez (27 casos) Manrique (22 casos), las cuales coinciden con el índice de riesgo de victimización de la ciudad de Medellín a 2023, como se verá en detalle más adelante en el apartado de víctimas del conflicto armado.

El desplazamiento forzado por el conflicto en Colombia ha llevado a que Medellín, sea un receptor de víctimas de este desplazamiento, el cual aumentó 140% en enero 2023 con respecto al 2022. De acuerdo con el Registro Único de Víctimas (RUV), hasta el 31 de diciembre de 2023, se reportaron en Medellín 436.164 víctimas del conflicto armado. Los grupos étnicos que registraron ser más afectados por el conflicto en Medellín fueron los negros, mulatos, afrocolombianos o afrodescendientes, seguido de los indígenas y población ROM. Según la caracterización de la Unidad para las Víctimas, en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín el 51.17% superaron la condición de vulnerabilidad, porcentaje superior al registrado en el departamento de Antioquia y al del país.

- g. Migraciones:** En el 2021 se registró un ingreso al país de 1.552.129 extranjeros, lo que representa una variación positiva del 52% respecto al año anterior. Medellín fue la segunda ciudad con mayor preferencia de hospedaje por los extranjeros, ubicándose por encima de ciudades como Cartagena, los extranjeros en su ingreso al país eligieron en preferencia Bogotá (39.4%), Medellín (18.1%) y Cartagena (13%). Hay un grupo de inmigrantes que llega a Medellín, no con fines turísticos, sino por condiciones adversas en su país de origen, siendo esta vulnerable a situaciones sociales y de salud, lo que ha llevado a que en Medellín se concentra casi el 70% de las atenciones en salud del departamento, entre el año 2021 y 2022, las atenciones pasaron de 178.022 a 503.644, lo que representó un aumento del 64 %, teniendo implicaciones en los recursos destinados a la atención de la población.

4.4. Desigualdades Sociales en salud

La accesibilidad cultural a la atención en salud es un desafío por alcanzar en la ciudad. Responderlo adecuadamente implica que las acciones de transversalización del enfoque diferencial se desarrollen con todos los actores e instituciones del sistema de salud. Para el año 2022 la mortalidad materna tuvo mayor coeficiente de variación entre los territorios de la ciudad, seguido de mortalidad en menores de 5 años por infección respiratoria aguda y la fecundidad en mujeres entre 10 -14 años.

Sin embargo, comparando la tendencia de la desigualdad por territorios entre 2019 y 2022, la fecundidad en adolescentes, la mortalidad por cáncer de colon y la mortalidad infantil, fueron los eventos donde se observó un mayor aumento de la desigualdad en los territorios.

Comparando la situación de las condiciones de salud entre las comunas considerando su nivel de calidad de vida medido por el Índice Multidimensional de Condiciones de Vida (IMCV), se observa mayor desigualdad social en salud para los indicadores relacionados con el embarazo adolescente, indicando que para el año 2022 hay dieciséis (16) veces más tasas de fecundidad en niñas entre 15 -19 años en la comuna 1 Popular que en la comuna 14 el

⁴ Sistema de información para la seguridad y la convivencia, año. 2023.

Poblado. Así mismo, se observa una desigualdad relacionada con la calidad de vida para la mortalidad temprana por situaciones violentas, evidenciando que para el año 2022 hay casi tres (3) veces más Años de Vida Potencialmente Perdidos (AVPP) por muerte violenta en la comuna 1 Popular que en la comuna 14 el Poblado.

Situación similar se observa en la mortalidad por cáncer de cuello uterino y mortalidad por VIH, donde la tasa de mortalidad por esta causa es cuatro (4) veces mayor en la comuna 1 Popular que en la comuna 14 el Poblado para el año 2022, comuna con tendencia al aumento de la brecha de desigualdad social entre 2019 y 2022.

Para indicadores como el suicidio y la mortalidad por tuberculosis, se realiza la comparación considerando el indicador de pobreza multidimensional encontrando brechas de desigualdad social en salud para estas causas.

4.5. Situación de salud y calidad de vida en el territorio: morbilidad, mortalidad, problemáticas y necesidades sociales y ambientales que afectan la salud

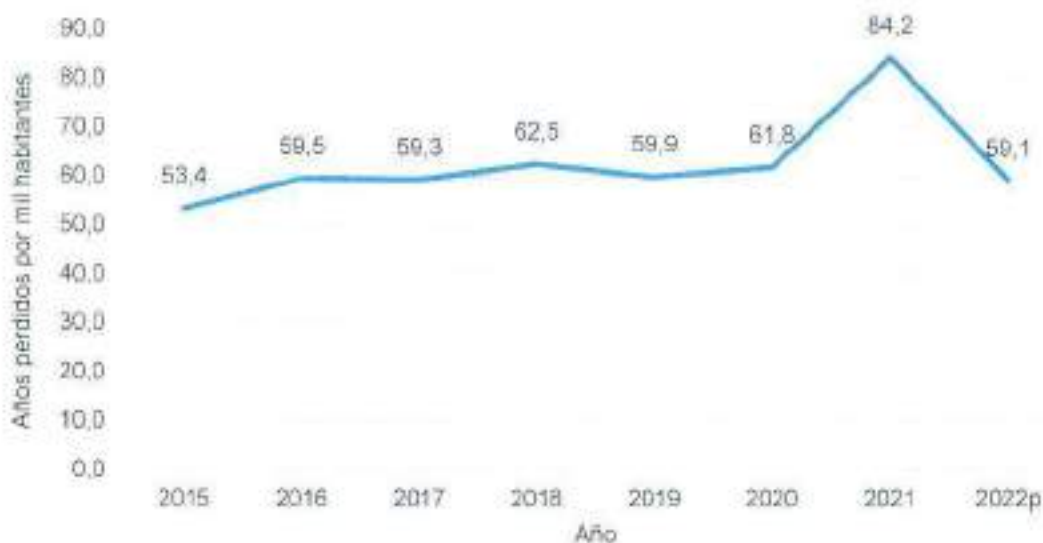
4.5.1. Estado de Salud

- a. **Esperanza de vida:** La esperanza de vida es un indicador que es la expresión del desarrollo socioeconómico del país y se ve afectado por las condiciones de vida de los individuos, las desigualdades e inequidades registradas en el territorio hacen que este indicador esté diferente entre comunas, es así como para 2021 entre las comunas 10 La Candelaria y la comuna 14 El Poblado se registraron once (11) años de diferencia, es decir una persona que para este periodo viva en el Poblado puede tener once (11) años más de expectativa vida que una que resida en La Candelaria. Para el año 2023, el DANE proyectó una esperanza de vida de 77.41 años, con diferencias entre hombres (74.24 años) y mujeres (81.38 años)⁵.
- b. **Años de vida perdidos:** Los años de vida perdidos son un indicador de la mortalidad temprana en la ciudad, se ha observado una tendencia leve al aumento, con un incremento del 5% entre los años 2019 y 2020 y un 45% para el año 2021, esto asociado especialmente a la mortalidad por COVID-19, sin embargo, se tiende a bajar a niveles prepandémicos para el año 2022. Para la ciudad, la principal causa que aporta más mortalidad temprana son las causas externas (agresiones) y los cánceres (cáncer asociado al sistema digestivo, pulmonar y mama), a excepción del año 2021 que fueron las transmisibles asociadas a COVID -19.⁶

⁵ Bateria de Indicadores estratégicos Secretaría de Salud, año 2023

⁶ Observatorio de Salud, Secretaría de Salud Distrital de Medellín Tablero mortalidad sistema de indicadores. Consultado 15/12/2023

Gráfico 10. Índice de Años de vida potenciales perdidos, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud Distrital - Tablero mortalidad - Sistema de Indicadores.
Observación: cifras 2022 preliminares, sujetas a ajuste.

c. Enfermedades crónicas no transmisibles:⁷Las principales causas de mortalidad en la ciudad son las enfermedades del sistema circulatorio, que desde el año 2012 tienen una tendencia al aumento, pasando de 146 casos por cien mil personas en el año 2012 a 198 casos por cien mil personas en el 2022, superadas por las enfermedades transmisibles en el año 2021 asociado a la mortalidad por COVID -19. El 27.16% de los fallecimientos por estas causas fueron en población menor de 70 años. La tercera causa de muerte está representada por las neoplasias, de las cuales, los tumores del sistema digestivo, pulmón y estómago representaron el 42% de todas las muertes por neoplasias. Para el año 2022, el cáncer de mama tuvo una tasa de 17.97 casos por cien mil mujeres y representó el 12% en las muertes por cáncer. Se resalta que el 27.16% de los fallecimientos por enfermedades crónicas no transmisibles fueron en menores de 70 años. Para 2019 la ciudad registró 4.350 personas fallecidas por estas causas (cifra constante durante el periodo de gobierno 2016-2019), cifras que han venido aumentando de forma exponencial con un aumento de 7% (4.656 casos) para 2020 y 16% (5.165 casos) en 2021.

Otro determinante que puede afectar estos resultados es que en Medellín los hogares son cada vez más pequeños y están integrados por menos niños y más adultos mayores lo que genera un reto para el envejecimiento saludable de las generaciones que han construido tejido social y enfrentan esta nueva etapa.

En cuanto al cáncer, uno de los más predominantes en mujeres es el cáncer de mama y en los hombres el de próstata. Durante el periodo 2016 a 2019 la mortalidad por cáncer de mama tuvo una tendencia estable con 253 casos para 2019 y un aumento

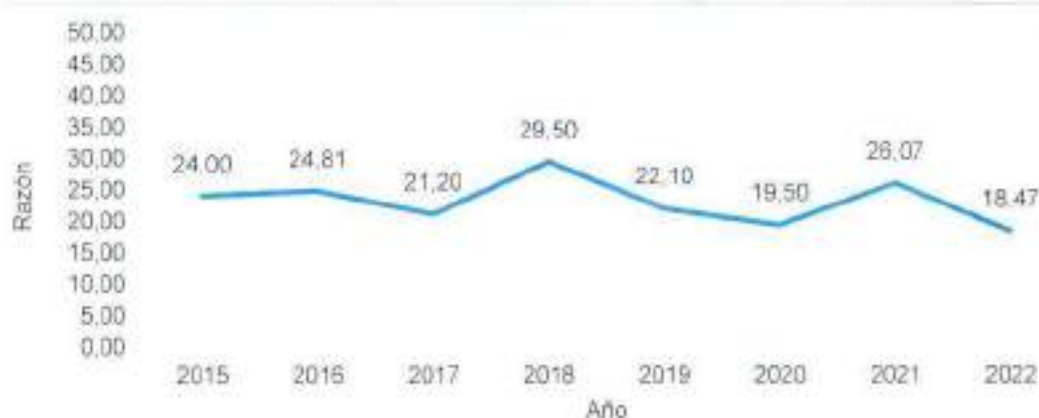
⁷ Observatorio de Salud. Secretaría de Salud Distrital de Medellín. Tablero mortalidad sistema de indicadores. Consultado 15/12/2023

de 15% (298 muertes) para 2021. Así mismo el cáncer de próstata pasó de 221 casos para 2019 a 252 casos en 2021 con un aumento de 12%. La ciudad registra en los últimos tres años un aumento de los Años de Vida Potenciales Perdidos y Años de Vida Saludables Perdidos, dado que se registra un aumento en la mortalidad temprana por esta causa, es decir, cada vez fallecen personas por problemas cardiopulmonares o cáncer a más temprana edad y quienes padecen estos eventos tienen un alto riesgo de sobrevivir en condición de discapacidad.

El cáncer infantil solo representa entre el 0.5 y el 3% de los casos nuevos de todas las neoplasias malignas en el mundo, constituye un importante problema de salud pública, por la alta probabilidad de muerte a edades muy tempranas, y por el impacto social en los niños, sus padres y sus familias. En nuestro país es la segunda causa de muerte de niños entre los 5 y 15 años, y anualmente se diagnostican cerca de 1.400 casos nuevos en Colombia. En el distrito se diagnostican según el sistema de vigilancia alrededor de 100 casos nuevos en promedio anual (entre los años 2015 y 2023)⁹. La mortalidad por cáncer en menores de 18 años entre el año 2012 y 2022 en promedio fallecen 35 menores al año por esta causa.

- d. **Salud materna:** La ciudad ha avanzado en la disminución de la mortalidad materna a lo largo de los años, presentando un comportamiento fluctuante, y con incremento en 2021 (26.1 casos por cien mil nacidos vivos), asociado este incremento a la afectación de las gestantes por COVID 19. Entre 2006 y 2022, la razón de mortalidad materna pasó de 41.7 muertes maternas por cada cien mil nacidos vivos a 18.47⁹. Sin embargo, se ha observado un aumento de la morbilidad materna extrema para el año 2022, superando lo esperado según el Sistema de Vigilancia Epidemiológica. La salud materna también se ha visto afectada por el aumento de población migrante, según el Observatorio de Migración Colombia para el año 2021 en Medellín, la razón de mortalidad materna en esta población fue de 52.73 casos por cien mil nacidos vivos, siendo el doble de lo que registró la ciudad en el mismo año, así mismo, la morbilidad materna extrema fue de 34.72 casos por cien mil nacidos vivos y el 70% de las gestantes migrantes con esta situación no se encontraban afiliadas al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS).

Gráfico 11. Razón de mortalidad materna, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p



⁹ Bateria de indicadores estratégicos Secretaría de Salud de Medellín, año 2023

Fuente: Secretaría de Salud Distrital - Bateria de indicadores estratégicos.
Observación: cifras 2022 preliminares, sujetas a ajuste.

- e. **Salud infantil:** En cuanto a la mortalidad infantil (menores de un año), en Medellín se ha mantenido una tendencia al descenso a través de los años; su valor más alto fue registrado en el año 2005, con una tasa de doce (12) infantes por cada mil nacidos vivos, pasando para el año 2022 a una tasa de 7.3. A pesar de esta reducción, se identificó una diferencia entre las comunas y corregimientos en la ciudad, la cual puede estar relacionada con situación de desigualdad en la calidad de vida de las comunas La Candelaria, Villa Hermosa, Aranjuez y San Javier.¹⁰

Los niños malnutridos, en particular los que padecen malnutrición aguda grave, corren mayor riesgo de defunción por enfermedades comunes de la infancia tales como la diarrea, la neumonía y el paludismo. Los factores relacionados con la nutrición influyen aproximadamente en el 45% de las defunciones de niños menores de cinco (5) años.

En cuanto al riesgo de desnutrición crónica en niños menores de seis (6) años, en 2021 se registró la proporción más alta en ocho (8) años, se identificaron más de 30 menores de seis (6) años con riesgo de padecer esta enfermedad que afecta al desarrollo físico y cognitivo.

La mortalidad en la niñez (menores de cinco años) entre 2005 y 2020 mostró un comportamiento decreciente; para el 2021 esta mortalidad se incrementó a 9.8 muertes por cada mil nacidos vivos, sin embargo, para el año 2022 la tasa nuevamente se redujo, llegando a 8.9 muertes por cada mil nacidos vivos. Es de destacar la disminución de la mortalidad de menores de cinco (5) años por Enfermedad Diarreica Aguda (EDA) con cero casos durante el año 2022¹¹. De forma similar, la mortalidad en menores de 5 años por Infección Respiratoria Aguda (IRA) presentó comportamiento fluctuante, pero con tendencia decreciente, en el año 2022, Medellín registró 7.4 casos por cien mil menores de cinco años, lo que significó una reducción del 28 % comparado con el año 2021. A pesar de la disminución, se observó una desigualdad entre las comunas, concentrando la mortalidad por este evento en los niños y niñas de La Candelaria, Villa Hermosa, Manrique, Aranjuez, El Poblado y el corregimiento de San Cristóbal.¹²

¹⁰ Tablero Desigualdades Sociales. Observatorio de Salud. Secretaría de Salud Distrital de Medellín. Consultado 15/12/2023, año 2023

¹¹ Bateria de indicadores estratégicos. Secretaría de Salud de Medellín, año 2023

¹² Bateria de indicadores estratégicos. Secretaría de Salud de Medellín, año 2023.

Gráfico 12. Tasas de mortalidad en menores de 1 y 5 años, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud Distrital - Bateria de indicadores estratégicos.
 Observación: tasas por 1.000 niñas y niños (menores de 1 año, y menores de 5 años).
 Cifras 2022 preliminares, sujetas a ajuste.

Un elemento fundamental en la salud infantil son las condiciones nutricionales, siendo la lactancia materna uno de los principales factores que aportan a esta. En Medellín se cuenta con los datos del Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil (SENIN) en el periodo del 2020 al 2022, con el cual se identificó una reducción del porcentaje de lactancia materna exclusiva en menores de seis (6) meses, llegando al 57%, sin embargo, se aumenta el tiempo de la duración media de la lactancia materna exclusiva en menores de 6 meses, pasando de 30 a 60 días. Asociado a lo anterior, las condiciones de seguridad alimentaria en la ciudad, según la Encuesta de Calidad de Vida para Medellín, esta cifra pasó de 47.6% de familias con algún nivel de inseguridad alimentaria en el año 2013 a 59.3% en el 2022. Este aumento en el Distrito puede ser un efecto de la crisis económica causada por las restricciones de la pandemia por COVID-19, entre otros, que llevó a un aumento del desempleo en los hogares y por otro lado el aumento de la población migrante y desplazada que llega a la ciudad en condiciones de vulnerabilidad social y económica.

En consecuencia, la mortalidad por desnutrición en menores de 5 años, que se había mantenido en cero (0) casos, para el año 2023 fue crítico con cuatro (4) casos confirmados, tres (3) de ellos evitables.

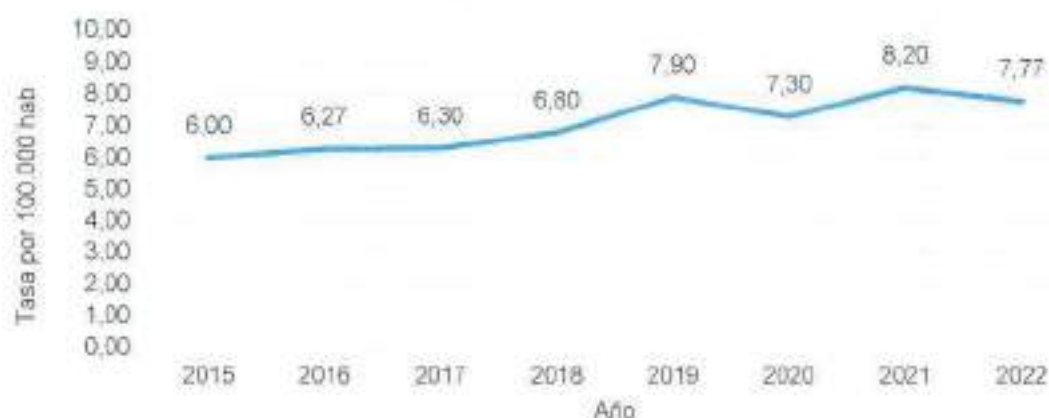
- f. **Salud mental:** Según el Observatorio de la Salud de la Personería Distrital de Medellín, de las más de 5 mil atenciones reportadas por las entidades de salud, se confirmó que más de 400 personas, mayores de dieciocho (18) años presentan un diagnóstico psiquiátrico con atención en unidades de urgencias, un 87 % del total de personas atendidas. Además, se identificó que 60 personas con este tipo de situación de salud mental están en el grupo etario de menores de dieciocho (18) años, lo que representa el 13% del total de diagnósticos expuestos tras las consultas, dentro de las principales causas están: depresión mayor, trastornos de ansiedad e ideación suicida.

Esta alerta generada tiene fundamento en el empeoramiento de salud mental que tienen los habitantes de la ciudad. En el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e innovación se registró un incremento del 9% 101.4 casos por cada cien mil habitantes en el número de suicidios consumados (191 en 2019 a 211 en 2021) y un incremento de 8.4% en los

intentos de suicidio (2.363 para 2019 a 2.581 para 2022) sumando a cada vez edades más tempranas con ideaciones o intentos, sin una infraestructura que brinde respuesta a la necesidad de atención y una reducción importante en las acciones de prevención y mitigación del daño. Cifra que continuó aumentando para el año 2023 (111.5 casos por cien mil habitantes, preliminar). En esta misma línea, para el año 2022 se registró una tasa de suicidio de 7.77 casos por cien mil habitantes, cifra superior a la presentada en el año 2019. Se considera que el comportamiento suicida es multicausal en el cual intervienen factores no solo de salud sino socioeconómicos, culturales, religiosos, ambientales y de acceso a los servicios de salud etc.¹³

A esta situación se suma el consumo de sustancias psicoactivas, la adicción debe ser entendida como un estado patológico en el que el individuo necesita terapias integrales para superarla, el impacto de este fenómeno lo reciben también las familias en cuyas dinámicas se ve con frecuencia el aumento en los casos de violencia y el impacto en la comunidad por el desmejoramiento en el desempeño de las funciones que se requieren para un adecuado proyecto de vida. Es por esto por lo que las acciones de prevención de consumo, el tratamiento para desintoxicación y los tratamientos paliativos para la mitigación del daño son fundamentales.

Gráfico 13. Tasa de mortalidad por lesiones auto infligidas (suicidio), Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud Distrital - Bateria de indicadores estratégicos - Sistema de Indicadores.

Observación: tasa por 100.000 habitantes. Cifras 2022 preliminares, sujetas a ajuste.

- g. Violencia sexual intrafamiliar:** Se identifica como la tasa de incidencia de violencia contra la mujer entre los años 2012 y 2019 (según lo reportado en el informe Forensis del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses) presentó una tendencia al aumento, al pasar de 192 en el año 2012 a 283.2 casos por cada cien mil mujeres en el 2019. Sin embargo, este evento en el año 2020 disminuyó a 138.3 casos por cien mil mujeres y ya para el año 2021 se registró en 132 casos por 100 mil mujeres. Es importante anotar que esta reducción pudo deberse a menor número de reportes

¹³ Observatorio de Salud. Secretaría de Salud Distrital de Medellín. Tablero mortalidad sistema de indicadores. Consultado 15/12/2023

y denuncias debido a las medidas de restricción por la pandemia asociada a Covid-19, alertando sobre de las posibles condiciones de salud mental que pudieron haber padecido en este tiempo las mujeres.

Otro indicador trazador de las condiciones psicológicas y de la convivencia es la incidencia de violencia intrafamiliar y de género, que para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín presentó un comportamiento ascendente, pasando de 106 casos por cien mil habitantes en el año 2012, a 524 casos por cada cien mil habitantes en el 2022, destacando que para el año 2020 se observó una cifra inferior de 412.4 por cien mil personas, fenómeno observado por efectos de la pandemia por Covid-19, que por las restricciones limitaron la movilidad y el acceso a servicios sociales y de protección, lo que produjo un enmascaramiento de la situación real de las violencias intrafamiliares y contra la mujer.¹⁴

- h. Enfermedades Transmisibles:** A medida que las ciudades evolucionan y avanzan en su desarrollo, los resultados en salud son modificados. Así como una vez la ciudad tiene infraestructura sanitaria, la mortalidad por enfermedades transmisibles se reduce significativamente. En el Distrito lo que se observa es que el desarrollo desigual o inequitativo de los micro territorios hacen que una gran parte de la comunidad se siga viendo afectada por las enfermedades de origen infeccioso y transmisibles, superando incluso los indicadores del país.

Durante los años 2020 hasta 2023 se ha evidenciado un aumento de pacientes con tuberculosis. Alcanzando incidencias para el año 2023 de 100 casos por cien mil habitantes y un éxito terapéutico para el año 2022 de un 74% , lejos de la meta planteada por el país que es del 90%; por otro lado, se mantiene para el año 2022 un aumento de la mortalidad por tuberculosis del 22% comparado con el año 2019, asociada a dificultades en la captación oportuna de pacientes y a diferentes determinantes de la salud estructurales como económicos y culturales, que están presentes en las zonas más vulnerables y con mayor incidencia de esta enfermedad en la ciudad¹².

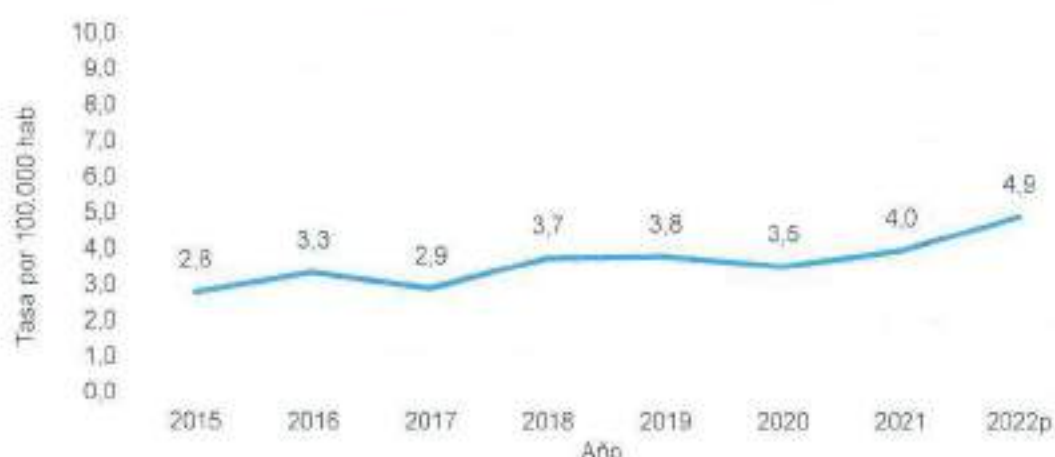
Durante los años 2020 hasta 2023 se ha evidenciado un aumento de pacientes con tuberculosis. Alcanzando incidencias para el año 2023 de 100 casos por cien mil habitantes y un éxito terapéutico para el año 2022 de un 74% , lejos de la meta planteada por el país que es del 90%; por otro lado, se mantiene para el año 2022 un aumento de la mortalidad por tuberculosis del 22% comparado con el año 2019, asociada a dificultades en la captación oportuna de pacientes y a diferentes determinantes de la salud estructurales como económicos y culturales, que están presentes en las zonas más vulnerables y con mayor incidencia de esta enfermedad en la ciudad¹⁵.

La ciudad viene reflejando una tendencia creciente de casos de sífilis congénita (transmitida de la madre al bebé), pasando 2.6 en 2020 a 3.2 en 2022. También se observa un aumento significativo en la tasa de mortalidad por tuberculosis, pasando de 7.28 a 10.84 por 100.000 habitantes siendo el peor registro de la década. En ambos casos, sífilis y tuberculosis, el acceso a los servicios de salud es fundamental para el diagnóstico oportuno y tratamiento que permitan interrumpir las cadenas de transmisión.

¹⁴ Secretaría de Salud Distrital de Medellín. Información Sistema de Vigilancia Epidemiológica SI VIGILA, año 2022.

¹⁵ Secretaría de Salud Distrital de Medellín. Información Sistema de Vigilancia Epidemiológica SI VIGILA, año 2022.

Gráfico 14. Tasa de mortalidad por tuberculosis respiratoria, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud. Observación: tasa por 100.000 habitantes. Cifras 2022 preliminares, sujetas a ajuste.

Las infecciones respiratorias agudas -IRA- provocadas por microorganismos que afectan la salud de niños menores de 5 años y de población mayor de 60 años, causan morbilidad grave y aumento de la mortalidad. En el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, se presenta circulación por distintos virus respiratorios estacionales como son el virus sincitial respiratorio, enterovirus, rinovirus, adenovirus e influenza, además del virus de Covid19, que sumado con las condiciones ambientales ocasiona el aumento de casos de infección respiratoria saturando los servicios, siendo importante el aumento de los niños que requieren hospitalización y manejo de su complicación en UCI. Durante el año 2022 se presentaron el mayor número de consultas atendidas en urgencias y de manejo ambulatorio, 152.550 en total, cifra más alta registrada desde el año 2019¹⁶.

Por otro lado, las Infecciones Asociadas a la Atención en Salud-IAAS pueden agravar los costos de la no calidad de la atención produciendo efectos negativos a nivel físico, mental o emocional, y aumentar en millones los costos del sistema de salud; el uso de antimicrobianos de manera innecesaria puede contribuir al desarrollo de la Resistencia Bacteriana -RAM-. Como parte de la emergencia de la RAM y la necesidad de contener las IAAS, el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín adopta la Resolución 2471 de 2022 del Ministerio de Salud y de la Protección Social, la cual hace obligatorio la adopción por parte de todos los actores del sistema de salud, de los Programas de Prevención y Control de Infecciones, Higiene de manos en la atención de servicios de salud y de los Programas de Optimización en el uso de antimicrobianos-PROA¹⁴.

Las condiciones ambientales tienen especial riesgo en la presencia de vectores transmisores de arbovirosis como el Dengue, que en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, ha tendido históricamente ciclos epidémicos, desde el año 2016 donde se presentó un pico epidémico con más de 18.0000 casos, con una disminución paulatina, alcanzando 517 casos para el año 2023, pasando de una incidencia de 724 casos notificados por 100 mil personas en el año 2016 a 8.9 casos en el año 2022, sin embargo para el año 2023 especialmente en las últimas semanas epidemiológicas del

¹⁶ Secretaría de Salud Distrital de Medellín. Información Sistema de Vigilancia Epidemiológica SI VIGILA, año 2022

año, estos casos han aumentado un 175%, lo que pone a la ciudad en situación de alerta epidemiológica¹⁴. Por otro lado, la leptospirosis, la cual es una infección asociada a la presencia de roedores principalmente, ha mantenido una tendencia fluctuante en los últimos 10 años, pasando en el año 2012 de 2.05 casos por cien mil personas a 2.33 casos en el año 2022.

Por otro lado, se observa una importante tendencia al aumento de la incidencia de VIH pasando en el año 2012 de 27.12 casos nuevos por cien mil personas a 77.15 en el año 2022, esto asociado en parte al aumento de casos y a un mayor acceso a pruebas diagnósticas y programas extramurales para tamizaje poblacional, lo que ha permitido lograr altos porcentajes de diagnóstico de población con VIH en la ciudad y su posterior ingreso a los programas de tratamiento y control¹⁷.

La sífilis congénita, se considera un evento trazador de los programas de control prenatal y las acciones de promoción de la salud en el marco de la red de atención materno perinatal, la meta nacional es alcanzar 0.5 casos por 1000 nacidos vivos¹⁸, en nuestra ciudad, durante los últimos diez (10) años no ha logrado disminuir la incidencia de este evento, manteniendo tasas que han oscilado entre 5.5 y 1.7 casos por 1000 nacidos vivos. Durante el año 2021, especialmente se observó la tasa más alta, esto pudiendo estar asociado a las condiciones de restricción de los programas de control prenatal durante la pandemia por COVID 19¹⁹.

- i. **Eventos relacionados con la salud laboral:** En cuanto a la salud laboral, según la información suministrada por Fasecolda, se encuentra desde el año 2015 hasta el año 2021 una tendencia a la disminución de la mortalidad por accidentalidad laboral en la ciudad, según la rama del sector económico en la ciudad, el de agricultura, ganadería, caza y silvicultura fue el que registró la tasa más alta de accidentalidad laboral 18.5%, seguida de minas y canteras 16.5%. Sin embargo, en lo relacionado con la enfermedad laboral, desde el año 2015 presentó una tendencia al ascenso, en los años 2020 y 2021 el número de casos y la tasa de enfermedades laborales calificadas sufrió un incremento vertiginoso del 817% en comparación con la cifra de 2019, dado por casos de trabajadores de servicios sociales y de salud, tanto en 2020 como en 2021, todo esto relacionado al contagio del COVID-19 y la emisión del Decreto 676 de 2020, donde se incorporó la enfermedad directa a Covid-19 en la tabla de enfermedades laborales del Decreto 1477 de 2014.²⁰

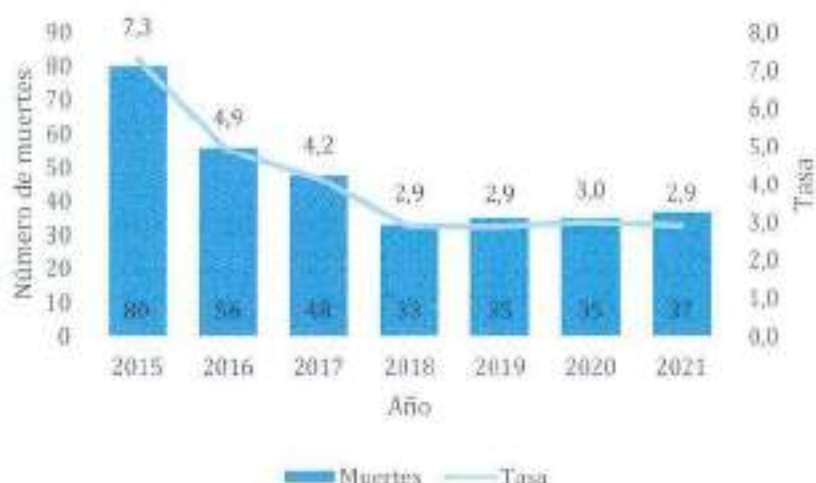
¹⁷ Secretaría de salud Distrital de Medellín, Análisis Situacional de Salud 2023

¹⁸ Ministerio de Salud y Protección Social. Plan Decenal de Salud Pública 2022 -2031

¹⁹ Secretaría de salud Distrital de Medellín, Análisis Situacional de Salud Sexual y Reproductiva, año 2022

²⁰ Secretaría de salud Distrital de Medellín, Análisis Situacional de Salud laboral, 2022

Gráfico 15. Número y tasa de muertes calificadas por riesgo laboral, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015 -2021



Fuente: Federación de Aseguradores Colombianos (FASECOLDA). Sistema de Consulta de Información en Riesgos Laborales (RL Datos), Medellín, 2015-2021

4.5.2. Condiciones asociadas a la cultura del cuidado de la salud

- a. **Estilos de vida no saludables:** En Medellín según la encuesta *STEPSSWise del año 2015*, se encontró en población adulta una prevalencia para fumar diariamente de 18%, y para el año 2019 una prevalencia de consumo de cigarrillo alguna vez en la vida en la población escolar del 17% y una prevalencia en el último año de 6.5%.

En lo referente al abuso y la dependencia del consumo de alcohol, según la encuesta de Salud Mental realizada en Medellín en el año 2011 y en el año 2019 (74), la prevalencia de abuso de alcohol se encuentra en un 3% (2.2 – 3.8), la dependencia por esta sustancia se encuentra en una prevalencia de 2.1 % (1.4- 2.8). (Universidad CES, 2019).

Otra condición importante en el comportamiento saludable es la actividad física, se tiene que para el año 2015, la mitad de las personas tienen actividad física baja, que no se considera protectora, siendo más prevalente en mujeres 63,7%, mientras que en los hombres el 46.5%. Niveles de actividad física altos fueron más prevalentes en hombres (23.2%) que en mujeres. Situación similar encontrada a en la población beneficiaria de las estrategias de promoción y prevención de la Secretaría de Salud, observando que el 69% de las personas tamizadas no hacen actividad física al menos 150 minutos a la semana.

En cuanto a la obesidad abdominal, indicador de riesgo metabólico, cerca de la mitad de los adultos estarían en riesgo frente a los problemas mencionados, es así como el 52.2% de la población presentó obesidad abdominal, el 66.8% de las personas con obesidad abdominal fueron mujeres, en el año 2015. Además, se encontró una prevalencia del 29% de riesgo muy alto para enfermedad cardio cerebro vascular y

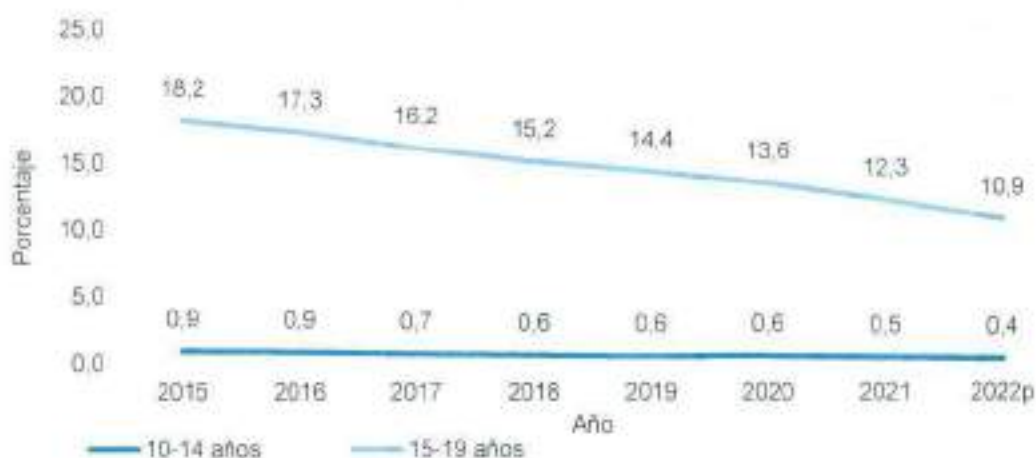
metabólico en Medellín, siendo mayor en mujeres 41%, comparado con la prevalencia en hombres del 15%.

Para el año 2021, mediante estrategias de la Secretaría de Salud, se encontró un reporte de prevalencia de sobrepeso y obesidad según el Índice de Masa Corporal del 61 %, y de obesidad abdominal del 41 %, lo que demuestra que desde 2011 se mantiene un riesgo alto poblacional para el desarrollo de enfermedades cardiovasculares y otras asociadas a la obesidad.

Para el año 2021, a través de los programas de promoción y prevención de la Secretaría de Salud, y usando la herramienta del Ministerio de Salud "conoce tu riesgo peso saludable", en articulación con las EAPB de la ciudad, se observa una prevalencia del 8.6% para riesgo cardiovascular alto y muy alto y de 9.8% para el riesgo cardiovascular medio, según los criterios establecidos para el programa en Colombia.

- b. Embarazo adolescente:** En los últimos diez (10) años, la proporción de embarazos en adolescente en mujeres entre 10 -19 años ha disminuido de 22.56 % en 2012 ha 10.54 en 2023, lo que representa una disminución de más del 60% en el número de embarazos en estas edades. Profundizando algunas situaciones en estos casos, se ha encontrado que el 45% de los padres de embarazos de mujeres entre 15-19 años tienen entre 20 y 24 años, sin embargo, en los embarazos de niñas entre 10 -14 años, la edad del padre, en un 36% corresponde a hombres mayores de 20 años, lo que configura entornos de abuso y violencia en las niñas adolescentes. Por otro lado, las comunas con mayor problemática están ubicadas en la zona urbana con menor calidad de vida de la ciudad, lo que genera brechas de desigualdad en salud y profundiza las situaciones sociales en estos territorios.

Gráfico 16. Porcentaje de embarazo en niñas y mujeres de 10-14 y 15-19 años. Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaría de Salud, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Observación: nacidos vivos + defunciones fetales. Cifras 2022 preliminares, sujetas a ajuste

Otra problemática evidenciada en la ciudad está relacionada con el embarazo subsecuente en adolescentes, encontrando que en los últimos cinco (5) años (2019 a 2023), se estima en promedio que de los embarazos en madres adolescentes alrededor del 20% de ellas ya tenía al menos un hijo, condición que profundiza más las situaciones del ciclo de pobreza en la ciudad²¹.

Gráfico 17. Porcentaje de embarazo subsecuente en niñas y mujeres de 10-19 años. Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022p



Fuente: Secretaria de Salud. RUAF Nacimientos. Años 2023 fecha de corte 10/31/2023

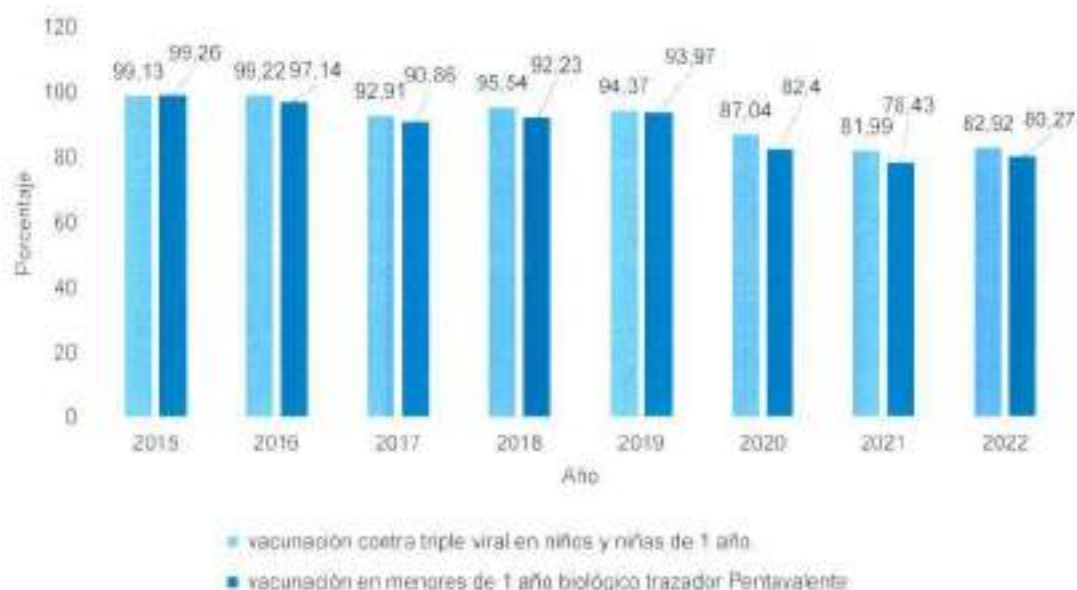
- c. **Cobertura vacunación:** Las coberturas útiles de vacunación se estiman cuando el 95% o más de los niños y niñas están vacunados, pero en la ciudad no está cumpliendo con esta meta, un ejemplo es que para 2022 alcanzó solo el 80% en vacunas para sarampión, rubéola y paperas.

Para el año 2022 ningún biológico trazadores del programa de vacunación alcanzó el nivel adecuado de coberturas útiles (a excepción de vacunación con dosis única de hepatitis B), observando que es necesario continuar con los esfuerzos intersectoriales para alcanzar coberturas del 95%. El Distrito debe considerar que en un momento determinado puede encontrarse en riesgo de presentar eventos en salud que están en proceso de control y eliminación, esto debido entre otras causas al aumento de población migrante que llega al territorio sin esquemas completos de vacunación y con riesgo de transmisión de infecciones que pueden evitarse con la vacunación²².

Gráfico 18. Cobertura de vacunación niños y niñas menores de un año biológicos trazadores. Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022

²¹ Secretaria de Salud Distrital de Medellín. Tablero seguimiento embarazo adolescente. Consultado 15/02/2024

²² Secretaria de salud Distrital de Medellín, Análisis Situacional de Salud 2023



Fuente: Secretaría de Salud. Sistema de indicadores, año 2022

- d. **Malnutrición:** La lactancia materna es una de las principales estrategias para garantizar una adecuada nutrición en la primera infancia, en Medellín entre los años 2020 y 2022, se encontró una reducción del porcentaje de lactancia materna exclusiva en menores de 6 meses del 57%, sin embargo, se aumenta el tiempo de la duración media de la lactancia materna exclusiva en menores de seis (6) meses pasando de 30 a 60 días.

4.5.3. Condiciones asociadas a factores ambientales

Las condiciones ambientales naturales y antrópicas, tienen especial riesgo en la presencia de vectores de *Arbovirosis*, en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, a partir del sistema de vigilancia, monitoreo y control de los vectores de estas enfermedades se encontró para el año 2023 que el índice de positividad ovitrampa (IPO) obtuvo un promedio anual de 30 y el índice de densidad de ovipostura (IDO) obtuvo un promedio anual de 52,7. Esto quiere decir que, en promedio el 30% de las ovitrampas colocadas resultaron positivas en términos de oviposturas. Este valor sugiere una presencia significativa de mosquitos, además, un promedio anual de 52,7 sugiere una alta densidad de oviposturas en las áreas monitoreadas. Este dato indica una gran presencia de ambientes óptimos de reproducción para los mosquitos, lo cual es crucial para evaluar la proliferación de poblaciones de mosquitos vectores.

Como parte del resultado de esta vigilancia durante el año 2023, se observaron dos momentos específicos de alto índices: el primero entre las semanas epidemiológicas 24 y 27 mientras que el segundo, entre las semanas epidemiológicas 46 y 51, que coincidieron con periodos de baja precipitación.

Al realizar un análisis comparativo del comportamiento del año 2023 con respecto a los años 2021 y 2022 se observa un incremento en la positividad de las ovitrampas y en la

productividad, lo cual indica un aumento del nivel de riesgo para 2024 que puede constituirse en un año epidémico para el Distrito.

La principal estrategia para disminuir el riesgo de enfermedades zoonóticas transmitidas por perros y gatos es el control de estas poblaciones, a través de la esterilización quirúrgica, la cual se realiza totalmente gratuita, lo que se traduce en la disminución de animales en estado de abandono, la dispersión de basuras en vía pública, el incremento en la proliferación de roedores, el fecalismo y la dispersión de parásitos, bacterias, virus y hongos zoonóticos. Según la Encuesta de Calidad de Vida del año 2021, del total de perros en los hogares de la ciudad el 66% se encontraban esterilizados y de los gatos el 78%. Otra estrategia de control de factores de riesgo de transmisión de zoonosis es la vacunación, como la principal estrategia universal para mantener a la ciudad libre de rabia animal y humana, según lo identificado en la Encuesta de Calidad de Vida del año 2021, el 95 % de los perros y el 90% de los gatos se encontraban vacunados el último año. Esto ha permitido que en la ciudad no se tenga circulación de rabia humana ni animal²³.

La contaminación atmosférica es una amenaza aguda acumulativa y crónica para la salud humana y el ambiente. Existe una estrecha relación entre la exposición a altas concentraciones de pequeñas partículas (PM10 y PM2.5) y el aumento de la mortalidad o morbilidad diaria y a largo plazo debida a múltiples enfermedades, como las cardiovasculares, afecciones del sistema respiratorio, afecciones del periodo perinatal como bajo peso al nacer y prematuridad, algunos cánceres entre otros. Entre el año 2019 y 2022, los niveles de contaminación del aire medidos en PM 2.5 han tenido un comportamiento a la disminución, logrando promedios mensuales menores o cercanos a 25 µg/m³. (límite considerado seguro para la salud según la Resolución 2254 de 2017), lo que ha significado una mejora en la calidad del aire medido con esta partícula, sin embargo, se ha mantenido ciclos de aumento en los meses de febrero de cada año, con aumento especialmente de las afecciones respiratorias también en dichos periodos²⁴.

La exposición al ruido puede tener un impacto permanente sobre las funciones fisiológicas y psicológicas de los trabajadores y personas que viven cerca de aeropuertos, industrias y calles ruidosas. Después de una exposición prolongada, los individuos susceptibles pueden desarrollar efectos permanentes, como hipertensión y cardiopatía, trastornos del sueño, entre otros; según la medición de nivel de ruido diurno en las diferentes estaciones de monitoreo de Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y comparados con la norma nacional (Resolución 627 de 2006) durante todo el año 2022, los niveles de ruido diurno y nocturno superan el valor máximo permitido (65 db y 45 db respectivamente), representando un alto riesgo de afectaciones para la salud²⁵.

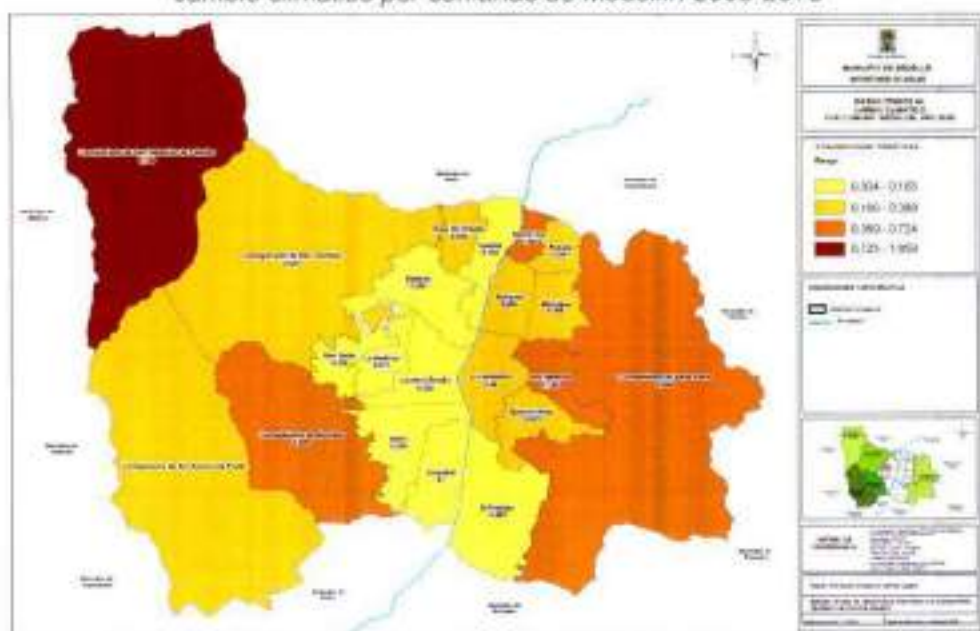
Otra condición ambiental importante que afecta la salud, especialmente para las complicaciones de algunas enfermedades respiratorias, enfermedades crónicas y de salud mental, es el cambio y la variabilidad climática, fenómeno que en la ciudad ha venido aumentando a través de los años, con el cambio en la precipitación, el incremento paulatino de las temperaturas y el crecimiento de la ciudad que origina el reemplazo de las coberturas naturales con superficies artificiales, lo que reduce la permeabilidad del suelo y con ello el proceso de evapotranspiración importante para la refrigeración del entorno, ha llevado a la consolidación de islas de calor urbano, con temperaturas que oscilan entre 30° C y 36° C. Sumado a esto la población está constantemente expuesta a radiación solar UV con niveles altos y extremos, lo que favorece el aumento de las prevalencias de cáncer de piel durante los últimos años.

²³ Secretaría de salud Distrital de Medellín, Análisis Situacional de Salud Ambiental, 2022

²⁴ Secretaría de salud Distrital de Medellín, Análisis Situacional de Salud Ambiental, 2022

La capacidad de adaptación en salud al cambio y variabilidad climática se mide en función de la vulnerabilidad y riesgo a la exposición de amenazas climáticas, encontrando que Villa Hermosa y Buenos Aires son comunas con riesgo alto, debido principalmente a la mayor exposición a amenazas relacionadas con los movimientos en masa y Santa Cruz asociada a su alta vulnerabilidad, aunque por exposición intermedia a amenazas climáticas. En cuanto a los corregimientos, aunque San Antonio de Prado y San Cristóbal, tiene el mayor índice de exposición asociado a la mayor prevalencia de población expuesta a amenazas, San Sebastián de Palmitas mantiene el mayor riesgo debido a su alta vulnerabilidad social y demográfica.

Mapa 1. Comportamiento del riesgo poblacional al cambio clima y riesgo de efectos al cambio climático por comunas de Medellín 2005-2018



Fuente: Construcción propia Secretaría de Salud de Medellín. ASIS 2023

En algunas condiciones sanitarias, en Medellín, el agua para consumo humano presenta condiciones técnicas aptas para el consumo, ya que los resultados del Índice de Riesgo de Calidad del Agua, obtenidos en zonas urbanas y rurales suelen presentar valores inferiores a cinco (5). Sin embargo, se han presentado algunos niveles de riesgo en los acueductos veredales especialmente en Agua Frías, Manzanillo, algunos acueductos de San Cristóbal y Santa Elena. Las condiciones de salud asociadas a la calidad del agua y otras condiciones sanitarias son mortalidad por Enfermedad Diarreica aguda en menores de 5 años, el cual durante el año 2022 no se presentaron casos, contrario a lo que sucede con la infección por Hepatitis A, las tendencias desde el año 2015 van en aumento pasando de 9.8 casos por 100 mil personas a 17.4 por 100 mil personas.

Tabla 1. Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA), por zonas, Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, 2015-2022

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Zona urbana	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	1,3	1,2	1,7
Zona rural	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2,4	2,8	3,8

Fuente: Secretaría de Salud. 2024. Observación: clasificación del IRCA: Inviabile sanitariamente (80,1 a 100), riesgo alto (35,1 a 80,0), riesgo medio (14,1 a 35,0), riesgo bajo (5,1 a 14,0) % es riesgo bajo, sin riesgo (0,0 a 5,0).

El agua para uso recreativo en las instalaciones acuáticas de inmersión, deben cumplir con óptimas condiciones higiénico-sanitarias, para no afectar la salud de los usuarios, ya que pueden ser un factor de riesgo para infecciones gastrointestinales, auditivas, oculares, respiratorias y dermatitis. En la ciudad según la vigilancia que se realiza, se encontró que el 89.3% de ellas tienen concepto favorable o favorable con requerimiento, y el 3.2% desfavorable (a estas últimas se le realiza su plan de mejoramiento con suspensión de servicios).

Los riesgos ambientales y sanitarios asociados al consumo de bienes y servicios están especialmente asociados a la presencia de enfermedades transmitidas por alimentos, para los cuales se observa un aumento en el número de casos por brotes de estas enfermedades reportados entre el año 2022 y 2023 pasando de 465 casos a 716 casos.

4.5.4. Alertas epidemiológicas

Medellín hasta el año 2023 ha reportado 550.420 casos confirmados por COVID 19, lo que representa el 57% del total de casos del Departamento de Antioquia, con un 97.6% se consideran recuperados y fallecidos 2.4%²⁵. En cuanto a la mortalidad en Medellín por COVID-19 entre 2020 y 2022, causó el fallecimiento de 9.580 personas, 5.673 (59%) hombres y 3.907 (41%) mujeres. El año 2021 fue el de mayor mortalidad, representando el 27% del total de fallecidos.

Otro evento de alerta internacional durante el año 2023 fue la circulación del virus MPox, enfermedad caracterizada por fiebre, lesiones en la piel que generalmente aparecen en la misma etapa e inflamación de los ganglios linfáticos. Para el año 2023 se registraron 817 casos confirmados por laboratorio residentes en la ciudad.²⁶

Otros eventos de alerta internacional a los cuales se les realiza monitoreo y vigilancia con el fin de evitar presencia de casos autóctonos o propagación en la ciudad y el país son:

²⁵ Secretaría de salud Distrital de Medellín, Análisis Situacional de Salud 2023

²⁶ Secretaría de salud Distrital de Medellín Sistema de Vigilancia epidemiológica, 2023

enfermedad de Ébola, poliomielitis, focos de influenza altamente patógena en aves (H5N1) y eventos en fase de eliminación como síndrome de rubéola congénita, sarampión, rubéola, rabia y tétanos neonatal.

4.5.5. Salud en algunas poblaciones con condición y/o situaciones diversas

- a. **Población indígena:** En el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018 arrojó una población indígena de 2.106 personas en el área urbana y 41 en la rural, con una proyección para el año 2023 de 2.257 y 38 respectivamente DANE, (2023). Los Planes Integrales de Vida Indígena (PIVI), actualizados o elaborados en el 2022, comparados con los listados censales de la Gerencia de Étnica, (2023) suman una población indígena en Medellín de 5.491 adscritas a los Cabildos o procesos organizativos indígenas.

Las características poblaciones revelan que los indígenas en el Distrito están integrados en su mayoría por población en edad productiva entre 19 y 59 años. Con una proporción ligeramente más alta del género femenino con del 52%²⁷.

Según la Caracterización de las condiciones de vida y salud de familias afrocolombianas e indígenas de Medellín²⁸, las comunidades indígenas enfrentan desafíos significativos de salud, incluyendo altas tasas de mortalidad infantil y enfermedades específicas, especialmente relacionadas con enfermedades transmisibles con tuberculosis y de transmisión sexual principalmente VIH/SIDA. El acceso a servicios de atención médica es un desafío importante para la población indígena debido a barreras geográficas, culturales y lingüísticas. Por otro lado, en la construcción de los planes de vida de los nueve (9) cabildos indígenas presentes en Medellín, destaca la importancia de la atención a la población indígena en condición de desplazamiento especialmente en asuntos de la garantía de servicios esenciales y las condiciones de salud mental²⁹.

- b. **Diversidades:** De acuerdo con la muestra poblacional, de la Encuesta de Caracterización de la Población LGBTI en el Municipio Medellín, (2015) el 40.3 % de los encuestados se auto reconoce como hombre gay, el 39.2 %, como mujer lesbiana, el 13.3 %, como persona bisexual, el 0.5 %, como intersexual y el 6.7 %, como transgénero; de este grupo poblacional, el 3.5 % se auto reconoce como transexual, el 2.4 %, como travesti y el 0.8 %, como transformista.

En el 2018 se evidenció que la percepción de discriminación entre la población era del 40.6%, para el 2022 se logró una disminución al 35.3%, cifra que se mantuvo en la última medición en el año 2023, dando cumplimiento con ello a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Una de las principales problemáticas que se evidencian en la población LGTBI, se relaciona con la salud mental y la violencia física y psicológica, se ha evidenciado en la caracterización del año 2021, que el 34,3 % han sido víctimas de violencia

²⁷ Información tomada del diagnóstico del Plan de Desarrollo Distrital "Medellín te quiere", 2024 -2027

²⁸ Secretaría de Salud Distrital de Medellín, Lectura la situación de salud de las familias étnicas gestionadas por el programa Medellín me cuida salud periodo 2020-2021-2022.

²⁹ Secretaría de Salud Distrital de Medellín, Insumos Técnicos para la elaboración de los planes de salud Afro e Indígena, 2024

intrafamiliar, el 30,8% por parte de familiares o parientes y el 3,6% por parte sus parejas, reflejando que las personas Trans se encuentran con factores que violentan su integridad en términos físicos y emocionales identificando una baja denuncia de estos casos. Por otro lado, el 44% de la población con condición Travesti vive en inquilinatos en altas condiciones de hacinamiento y vulnerabilidad social, siendo factores de riesgo para la prevalencia de enfermedades de transmisión sexual como el VIH/SIDA y el consumo de sustancias psicoactivas.

- c. **Población migrante:** Medellín es la segunda ciudad a nivel nacional y la primera en el departamento que registra la mayor población migrante de origen venezolano. De acuerdo con las cifras de Migración Colombia, con corte a 30 de agosto de 2023, en Antioquia se registraron 394.990 personas que migraron de Venezuela, de estas, 241.166 se encuentran en Medellín, con vocación de permanencia, lo que corresponde al 9,0% de la población total del Distrito, según las proyecciones del DANE³⁰.

Según las cifras del Observatorio Nacional de Migración Venezolana (ONMV), para agosto de 2023, de las 241.166 personas migrantes registradas en Medellín, 116.135 (48,1%) estaban afiliadas al Sistema de Salud; de ellas, 55,7% estaban en el régimen subsidiado (64.701) y el restante 44,3% en el régimen contributivo (51.434).

Las necesidades de atención en salud son transversales dentro de la población migrante proveniente de Venezuela, al punto que la ciudad cuenta con dos de las seis (6) Instituciones Prestadoras de Salud (IPS) con mayor porcentaje de atención a población venezolana en Colombia.

Medellín concentra casi el 70% de las atenciones en salud de todo el departamento, entre el año 2021 y 2022, las atenciones pasaron de 178.022 a 503.644, lo que representó un aumento del 64%, teniendo implicaciones en los recursos que deben destinarse para la atención en salud de esta población.

Al analizar el tipo atención que reciben los migrantes en Medellín, se evidencia que, la mayor concentración de servicios utilizados por esta población en su orden son las consultas externas y los procedimientos, los cuales representan 94% entre ambas durante el año 2022. En general las personas que requirieron hospitalización fueron del 2% en relación con todas las atenciones brindadas, no obstante, este tipo de atención que implica un cuadro clínico más severo puede indicar un deterioro de las condiciones de salud de esta población.

Según el Observatorio Nacional de Migraciones, en el cual se hace seguimiento a las condiciones de salud de la población migrante se han identificado los siguientes aspectos más relevantes:

- **Razón mortalidad materna:** Para el año 2021 en Medellín se registró una razón de 52,73 casos por 100 mil nacidos vivos, cifra similar al año 2020. En ambos años corresponde a dos (2) casos.
- **Razón morbilidad materna extrema:** El último dato disponible en el observatorio es de 34,72 casos por 100 mil nacidos vivos para el año 2020 (134 gestantes), de

³⁰ Información tomada de Migración Colombia. Véase: https://unidad-administrativa-especial-migracion-colombia.micolombiadigital.gov.co/sites/unidad-administrativa-especial-migracion-colombia/content/files/000790/38075_radiografia-venezolanos-agosto-2023.pdf.

estas el 70% estaban no afiliadas al SGSSS, el 26.62 al régimen contributivo y 4.62% afiliadas al régimen subsidiado.

- **Bajo peso al nacer:** Para la población migrante, la proporción de niños con bajo peso al nacer se comporta similar a la residente en el país, tanto para el año 2020 y 2021 en Colombia esta proporción es de alrededor del 10%. El 81 % de los niños no tenían afiliación al SGSSS. Según el Observatorio Nacional de Migraciones para Medellín este porcentaje para el año 2020 fue de 7,9% y para el año 2021 de 9,9%. El 94% son de origen venezolano.

- d. **Habitante de calle:** El último Censo de habitantes de calle, lo realizó el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en 2019. Para entonces, el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín registró 3.214 personas en condición de calle (2.738 hombres y 476 mujeres)³¹. Si bien es el último dato oficial que se tiene, diversas fuentes señalan que la cifra se ha incrementado exponencialmente en los últimos años, debido a fenómenos como la pandemia por Covid-19 y los procesos migratorios que vive el Distrito.

En cuanto al incremento de los ciudadanos extranjeros en condición de calle se determinó que las personas de origen venezolano pasaron de un 7.0% en 2022 (193 personas) a un 8.2% en 2023 (215 personas), según el último reporte 2022 y 2023. Así mismo demostró que el 52% de esta población llevaba en condición de calle más de cinco (5) años entre jóvenes y adultos, además de reconocer el consumo de sustancias psicoactivas (SPA), siendo el no tener techo el móvil para su adicción.

Según el informe de caracterización y georreferenciación 2023 del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, La Comuna 10- La Cardelaria- donde se concentra la mayor cantidad de personas habitantes de calle (81.2% es decir, 2.123 ciudadanas y ciudadanos). Entre los puntos más críticos de afluencia se encuentra el sector de Cúcuta con Zea (allí se caracterizaron 985 personas).

- e. **Población privada de la libertad:** Si bien en el Distrito no existe un centro de reclusión transitoria para la Población Privada de la Libertad (PPL) en calidad de sindicada, en la actualidad esta población se encuentra confinada en salas de paso y estaciones policía, sitios que no cuentan con la estructura física y logística para garantizar el derecho fundamental a la salud de los reclusos, situación que se agrava teniendo en cuenta que la estadía máxima en estos sitios es de 36 horas, y que al ser superada y converger con otros factores como el hacinamiento y las condiciones de salubridad, entre otros, se configura en situaciones de riesgo para la salud pública tanto para la PPL como para la ciudad.

El proceso de atención de esta población esta ordenado a través de la Sentencia STP 14283 de 2019 de la Corte Suprema de Justicia, sin embargo después de su implementación, no se ha logrado un impacto positivo en el mejoramiento de la garantía de los derechos en salud a esta población, situación que se ve agravada por el hacinamiento, los antecedentes personales de salud de la PPL en sitios de reclusión transitoria entre los que se destacan situaciones como parasitosis, las infecciones de transmisión sexual y la tuberculosis, las enfermedades cardiovasculares, las respiratorias crónicas y las alteraciones de la salud mental para eventos no transmisibles, con barreras para recibir atención integral oportuna y continuidad en su tratamiento.

³¹ DANE. Información para todos. Censo Habitantes de la calle 2019 Resultados Medellín y Área Metropolitana. Bogotá. Febrero de 2020.

f. **Mujeres:** la situación de salud de las mujeres es diversa y compleja, además representa el 52,78% del total de la población de Medellín por lo cual las respuestas deben incluir acciones con enfoque de género para superar las desigualdades:

- **Esperanza de vida, años de vida perdidos y violencia sexual intrafamiliar:** Las cifras que evidencian la diferencia en mayor número de años de vida de las mujeres con relación a los años de vida de los hombres ameritan la planeación desde el sector salud de acciones que impacten en las causas y consecuencias de esta situación. Teniendo en cuenta que el documento Forensis 2022 registra que el 92% de las víctimas de homicidio en Colombia fueron hombres, que son los hombres quienes registran mayoritariamente como victimarios de homicidio, de violencia sexual, intrafamiliar y de pareja y que la mayor longevidad de las mujeres representa mayor riesgo de vulnerabilidad en relación a discapacidades y/o a negligencia, es determinante direccionar acciones que en perspectiva de género atiendan la transformación cultural de los roles de género establecidos, con el fin de promover prácticas de autocuidado en unas y otros y deconstrucción de las prácticas violentas que ponen en riesgo la vida de los hombres y de las personas de los entornos que ellos habitan.
- **Enfermedades crónicas no transmisibles y estilos de vida no saludables:** La prevención y el diagnóstico oportuno de las enfermedades crónicas no transmisibles depende de la instauración de estilos de vida saludables, de prácticas de autocuidado, prácticas que requieren tiempo libre para el autocuidado, asunto que hace parte de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, y que fue necesario incluir en estos derechos como consecuencia de los resultados arrojados por indagaciones realizadas en distintos países que coincidieron en la evidencia de que las mujeres, como consecuencia de la responsabilidad que culturalmente les fue asignada, disponen de menor tiempo libre para su cuidado. En Medellín y el Área Metropolitana, entre noviembre de 2020 y enero de 2021, las mujeres dedicaron semanalmente al cuidado directo (por ejemplo, cambio de pañales, hacer las tareas con hijos e hijas): 27 horas 35 minutos. Los hombres dedicaron a estas tareas 14 horas 57 minutos, con una diferencia de casi 13 horas. En el caso de cuidado indirecto (cocinar, lavar, limpiar): las mujeres dedicaron 21 horas y 3 minutos semanales, y los hombres 8 horas y 41 minutos, con una diferencia de 12 horas y 21 minutos. (Tribin, 2021)
- **Salud materna y Salud infantil:** La crítica situación de los servicios de obstetricia, pediatría y salud mental en Medellín tiene como causa fundamental que estas tres Unidades de Negocio (obstetricia, pediatría y salud mental), tienen un costo de servicio superior al costo de la tarifa, es decir que el valor real que asume la entidad que presta el servicio, supera el valor de la tarifa que se negocia y que le pagan por los servicios. (Secretaría de las Mujeres de Medellín, 2023). Esta situación ha llevado a la saturación de la red, lo que afecta la atención que se presta a las madres en su proceso de parto y puede poner en riesgo la vida de la población infantil recién nacida. A lo anterior se suma la prioridad de instaurar en el proceso de atención la Ley 2244 del 2022 'ley parto digno, respetado y humanizado'. Por lo anteriormente mencionado es necesario plantear, gestionar e implementar alternativas para mejorar el pago por capitación para pacientes obstétricas, y pediátricas, de manera que las instituciones prestadoras de servicios de salud implementen la ley y no vean afectado su equilibrio económico y tampoco se vean obligadas a cerrar estos servicios.

Con relación a la salud de la población infantil es relevante la revisión de las cifras brindada por el Forensis 2022 con relación a los exámenes por presunto delito sexual que presenta su más alto porcentaje en la población menor de 15 años.

- **Salud mental:** Según datos del Observatorio de la Salud de la Personería Distrital de Medellín en el 2023 se registraron 1.457 casos de intentos de suicidio en mujeres y 739 casos en hombres, el análisis de género evidencia que los intentos de suicidio se presentan con mayor frecuencia en mujeres, respecto al suicidio se registraron 147 muertes, de las cuales 29 corresponden a mujeres y 118 a hombres, lo que muestra que hay una significativa diferencia entre hombres y mujeres, siendo ellos los más afectados por el fenómeno. Dicho análisis, invita a reconocer estereotipos de género, la construcción social de masculinidad tradicional y la necesidad de implementar una diferencial a los problemas mentales de ambos.

Según el informe *Análisis de Situación de Salud de la Salud Mental y Convivencia Social* de la Secretaría de Salud de Medellín, el número de personas que fueron atendidas al menos una vez en los servicios en salud mental entre el 2015 y 2020 mostró un notable incremento del 15,3% en el 2015 al 24,7% en el 2020, donde los hombres representan 59% de los casos atendidos.

- **Enfermedades transmisibles y embarazo adolescente:** Además de la ya instaurada y promovida anticoncepción, son necesarios los espacios de reflexión que deconstruyan los mitos y tabúes sobre la sexualidad y promuevan la corresponsabilidad de los hombres en todo lo relacionado a la salud sexual y reproductiva, factor determinante para romper el relato tradicional de que el embarazo es una consecuencia de la falta de cuidado de las mujeres o también su único y principal destino.

El embarazo en la adolescencia detiene el proyecto de vida de las mujeres, que son quienes asumen la responsabilidad de cuidado, por lo que es importante enfatizar la corresponsabilidad de los hombres. (Secretaría de las Mujeres de Medellín, 2023)

4.6. Respuestas de los diferentes actores ante las problemáticas y necesidades sociales y ambientales que afectan la salud en el territorio

A continuación, se describen los actores y sus posiciones frente a los problemas de salud, además de la capacidad institucional para responder a los problemas, a partir de la herramienta del Ministerio de Salud y Protección Social.

4.6.1. Mapeo de Actores

Problema de salud	Actores Políticos e Institucionales	Actores Sociales y Comunitarios	Respuesta Institucionales, e Intersectoriales	Respuesta Social	Posición o Rol del Actor o Sector	Intereses	Contribución / Gestión de Conflictos
Prevalencia mortalidad y morbilidad materna extrema	Red pública de salud	Centros del adulto mayor	La ciudad tiene alta capacidad en sus organizaciones e instituciones para fortalecer la construcción de las redes integrales e integradas de salud en el marco de la Atención Primaria en Salud, fomentando la cultura de la seguridad social en salud, el autocuidado y la salud laboral	En la ciudad se cuenta con una respuesta social organizada que ha trabajado articuladamente en la formulación de los diferentes planes de ciudad, se cuenta además con procesos locales de planificación en salud como los Planes comunales de Salud y los planes de desarrollo local.	estos actores se consideran Facilitadores en el proceso de la planeación integral en salud.	Reducir la mortalidad y morbilidad materna extrema en el Distrito de Medellín	en la identificación de problemáticas y necesidades en salud de su territorio, además del planteamiento de soluciones institucionales y basadas en comunidad. Participar del seguimiento y control social a la ejecución del plan y de las actividades del cuidado para la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad
Prevalencia con tendencia al aumento de intento de suicidio y suicidio	Inclusión social y familia	Asociación campesinos				Disminuir la carga de la enfermedad y la mortalidad asociados a los problemas de salud mental	
Prevalencia de Tuberculosis en población vulnerable	Instituciones educativas	Asociación de comerciantes				Reducción de los casos de tuberculosis en el Distrito de Medellín	
Alta prevalencia de diabetes mellitus en población general	Secretaría participación	Asociación usuarios red pública salud				Disminución de la prevalencia de la diabetes mellitus en población general del Distrito de Medellín	
	Servicios públicos y Acueductos veredales	Concejo corregimental y comunal de planeación				Reducción de las Enfermedades relacionadas con calidad del aire y	
Aumento de las Enfermedades relacionadas con calidad	Universidades	Colectivo mujeres					
	Buen comienzo	Comisión DDHH					
	EAPB	Mesas ambientales					
	Red de prestación de Servicios de salud privada	Comunidad afro organizada					
		Comunidad barrismo					

Problema de salud	Actores Políticos e Institucionales	Actores Sociales y Comunitarios	Respuesta Institucionales, e Intersectoriales	Respuesta Social	Posición o Rol del Actor o Sector	Intereses	Contribución / Gestión de Conflictos
del aire y ruido en la población vulnerable	Otros sectores de la administración Grupos empresarial y de diferentes sectores económicos	Comunidad indígena				ruido en la población vulnerable del Distrito de Medellín	
Prevalencia de enfermedad respiratoria aguda en menores de 5 años		Comunidad religiosa				Reducción de los casos de enfermedad respiratoria aguda en menores de 5 años del Distrito de Medellín	
Presencia de Embarazo Adolescente en poblaciones vulnerables		COPACOS				Disminución del embarazo en adolescente del Distrito de Medellín	
Mortalidad en tendencia al aumento por Tumor maligno de mama en mujeres		CUT Antioquia				Cambio de la tendencia a la reducción por tumor maligno de mama en mujeres	
Prevalencia de sobrepeso y obesidad en curso de vida de infancia y adolescencia		Discapacidad				Reducción de las DNT en el Distrito de Medellín	
Prevalencia de Desnutrición aguda en la primera infancia		Juntas de acción comunal de los barrios de la ciudad				Reducción de las DNT en el Distrito de Medellín	
		Juntas administradoras locales					
		Grupos poblacionales de LGBTI					
		Mesa ampliada de salud					
		Medios comunicacionales comunitarios					

Problema de salud	Actores Políticos e Institucionales	Actores Sociales y Comunitarios	Respuesta Institucionales, e Intersectoriales	Respuesta Social	Posición o Rol del Actor o Sector	Intereses	Contribución / Gestión de Conflictos
Aumento de las Enfermedades del sistema circulatorio en la población general		ONG				Reducción de las enfermedades del sistema circulatorio en la población general del Distrito de Medellín	
Prevalencia población con discapacidad		Organizaciones jóvenes				Reducir la prevalencia de discapacidad en el distrito de Medellín	
		Veedurías				Disminuir la carga de la enfermedad y la mortalidad asociados a la Enfermedad Renal Crónica en la población general del Distrito de Medellín	
Incidencia de Enfermedad Renal Crónica en población general Adultos		Organización de víctimas				Reducir la carga de la enfermedad por VIH/Sida y otras enfermedades de transmisión sexual	
Prevalencia de VIH/Sida y otras enfermedades de transmisión sexual en población adulta							

Problema de salud	Actores Políticos e Institucionales	Actores Sociales y Comunitarios	Respuesta Institucionales, e Intersectoriales	Respuesta Social	Posición o Rol del Actor o Sector	Intereses	Contribución / Gestión de Conflictos
Vulnerabilidad territorial, social y en salud al cambio climático						Reducir los índices de Vulnerabilidad territorial, social y en salud al cambio climático de los habitantes del Distrito de Medellín	
Alta accidentalidad Vial						Reducir los altos índices de accidentalidad vial en el Distrito de Medellín	
Prevalencia de las violencias basadas en género y la explotación sexual.						Reducir las VBG y la explotación sexual en el Distrito de Medellín	
Afectaciones en la salud de la población por condiciones laborales						Disminuir las afectaciones en la salud de la población por condiciones laborales en el Distrito de Medellín	
Alta carga de enfermedad por causas externas						Reducir la carga de la enfermedad por causas externas	

Problema de salud	Actores Políticos e Institucionales	Actores Sociales y Comunitarios	Respuesta Institucionales, e Intersectoriales	Respuesta Social	Posición o Rol del Actor o Sector	Intereses	Contribución / Gestión de Conflictos
Afectaciones de la población por el consumo de sustancias psicoactivas						Reducir las afectaciones a la población por consumo de SPA en el Distrito de Medellín	

4.6.2. Capacidad de respuesta desde lo institucional

- g. Atención de urgencias, emergencias, desastres y pandemia:** Entre las causas externas, la violencia ocupa el primer lugar sobre la mortalidad de los habitantes del Distrito, seguido de los incidentes en transporte terrestre para el año 2022 se reporta un total de 10.6 muertes por cada cien mil habitantes, con una reducción frente a lo registrado en 2021. La muerte vial está presente en todo el territorio y en 2022 esta fue más habitual en personas que residen en las comunas Santa Cruz, Doce de Octubre y Robledo.³²

A través del Sistema de Emergencias Médicas SEM de la ciudad, se ha aumentado el número de población atendida por accidentes de tránsito, es así como, durante el año 2020 se atendieron 12.919 y para el año 2022 15.211 (un aumento del 17%). Con un promedio en la oportunidad de respuesta inferior a 14 minutos en promedio³³.

Por otro, lado el Sistema de Emergencias Médicas gestiona, el adecuado acceso a los servicios de salud de los pacientes que ingresan por los servicios de urgencias, clasificados como triage III, IV o V, que requieren ser redireccionados a otros tipos de servicios o grados de complejidad, y a través del CRUE, brindando respuesta oportuna y eficiente en la atención de patologías, tiempo dependientes, personas en condición de salud mental crítica consideradas como Código Dorado u otra atención en salud generada en emergencias médicas, accidentes de tránsito, o desastres de origen natural o antrópico, las veinticuatro (24) horas del día, los siete (7) días de la semana en el Distrito Especial de Medellín. Durante el periodo 2020 -2023 se gestionaron 837 mil pacientes que ingresaron a urgencias y requerían ser redireccionados³⁴.

- h. Aseguramiento al Sistema General de Seguridad Social en Salud:** En Medellín a 2023 la población afiliada al SGSSS era 2.908.693, el porcentaje de cobertura alcanzó el 111%, cobertura que sobrepasa el 100% debido a la proyección del DANE para el año 2023, la cual es inferior al total de la población afiliada. De estos, el 81% (2.107.058) estaban afiliados al régimen contributivo, 31% (801.635) al régimen subsidiado, 1,8% (54.600) régimen de excepción, encontrando además 120.903 personas no identificadas en ninguno del régimen de afiliación. De destacar el aumento de afiliados al régimen contributivo entre 2021 y 2023 de casi 200.000 personas. De la población de Medellín afiliada al SGSSS en el régimen subsidiado de salud, el 67% era población sisbenizada y 22% población víctima. Los migrantes venezolanos con PEP representan el 0,23% de la población subsidiada³⁵.
- i. Capacidad instalada de los servicios de Salud:** Si bien el aumento de la cobertura es mecanismo a través del cual la Ley 100 de 1993 pretendía facilitar el acceso a la salud de la población, este factor por sí sólo no determina el acceso y la utilización de los servicios. Existen ciertas barreras que evita el goce efectivo a los servicios de salud. Algunas de estas barreras están relacionadas con la oferta, como la falta de centros de atención en el territorio, la mala calidad del servicio, y otras relacionadas con la demanda, como la falta de dinero y otros determinantes sociales y circunstancias de seguridad en el territorio.

Para el año 2022 el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín contaba con 7.266 prestadores de servicios de salud. Al observar la distribución de las

³² Observatorio de Salud, Secretaría Distrital de Salud Tablero mortalidad sistema de indicadores, 2023

³³ Información sistema de emergencias médicas, Secretaría de Salud Distrital, 2023

³⁴ Información sistema de emergencias médicas, Secretaría de Salud Distrital, 2023

³⁵ Datos tomados del sistema de información, Tablero Régimen Subsidiado, Secretaría de Salud Medellín. Consultado el 23/11/2023

Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS) públicas, privadas y mixtas, se evidenció que hay mayor concentración de éstas en las comunas: la Candelaria, Laureles-Estadio y el Poblado, en su mayoría de naturaleza privada, sin embargo, la red pública de salud hace presencia en todas las comunas y corregimientos. A pesar de la oferta, en la ciudad para el año 2022 contó con 1.84 camas en general por cada 1.000 habitantes, lo que está lejos del valor de referencia de la Organización Mundial de la Salud, donde para territorios de población superior a 100.000 habitantes, se espera una oferta de 4 a 4.75 camas por 1.000 habitantes. Por otro lado, el Distrito dispone de 0.1 ambulancias por cada 1.000 habitantes para la atención de urgencias y emergencias médicas.

El Distrito garantiza la atención en salud de la población no afiliada al sistema de salud en su primer nivel de atención, a través de la Red Pública de salud, la población atendida ha disminuido en el último cuatrienio, esto asociado al aumento de la afiliación en salud, (pasando de 63 mil personas atendidas en 2020 a 35 mil en 2022), sin embargo, para el último año el 90% de esta población no afiliada correspondió a migrantes venezolanos.

- j. **Caracterización poblacional de las Empresas Aseguradoras de Planes de Beneficios (EAPB):** Según la información disponible en la plataforma SISPRO del Ministerio de Salud³⁶, la ciudad cuenta con 19 EAPB con afiliados al régimen contributivo y trece (13) con afiliados al régimen subsidiado, sin embargo, seis (6) de ellas representan en 99% de la población afiliada en la ciudad. Se observa un mayor crecimiento de afiliados en SURA EPS régimen subsidiado, seguida de Salud Total y Coosalud.

En el contexto de los indicadores según grupos de atención se puede identificar la tasa general de fecundidad, de la población afiliada al régimen contributivo, es inferior a la ciudad (36.55 nacimientos por cien mil mujeres), en contraste con lo reportado por Coosalud en el régimen subsidiado, que presentan mayores tasas que la ciudad de fecundidad que la ciudad (337.31). En cuanto al índice de envejecimiento, la Nueva EPS presentan un índice más alto, en comparación con los resultados de la ciudad (309.4 y 61.68 respectivamente).

En cuanto al embarazo en adolescentes, la población afiliada al régimen subsidiado en general, con excepción de SURA EPS y Savia Salud, tiene mayor tasa de fecundidad en las mujeres entre 15 -19 años. Y para el grupo de mujeres entre 10 -14 años, es Salud Total, tanto para el régimen contributivo, como para el subsidiado, junto con Coosalud quienes reportaron una mayor tasa de fecundidad en este grupo de edad.

En relación con la mortalidad, las EPS Coosalud y Savia Salud, ambas del régimen subsidiado, registraron una tasa de mortalidad superior en cuanto a las enfermedades de generales, del sistema circulatorio y las neoplasias que, en la ciudad, superando la tasa del departamento y del país; en cuanto a la mortalidad por causas externas la Nueva EPS y Coosalud en el régimen subsidiado, presentaron los indicadores más altos en el distrito.

Ahora bien, los porcentajes de acceso a los servicios de salud, se observa un alto cubrimiento de atención de partos en las EAPB (99%) para el régimen contributivo de toda las de la ciudad. Sin embargo, para el acceso oportuno y completo al control prenatal se reportan deficiencias de estas instituciones para el régimen subsidiado como Savia Salud y Coosalud inferiores al 85%.

³⁶Ministerio de Salud. Bodega de datos SISPRO. Caracterización poblacional de las EAPB. Consultado el 23/02/2024.

En cuanto a las neoplasias, los tumores con mayores tasas de mortalidad son los de estómago, órganos digestivos, pulmón, próstata y cáncer de mama. Se observa que las tasas de mortalidad más altas se encuentran en las EAPB del régimen subsidiado en especial Savia Salud y Coosalud. En cuanto al cáncer de mama, Savia Salud y Coomeva en el régimen subsidiado reportaron las tasas más altas de mortalidad.

k. Gobernanza y autoridad Sanitaria

- a. Política de participación social en salud:** En el Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, durante todo el periodo de 2020 a 2023, se ha implementado la Política de Participación Social en Salud con cumplimientos superiores al 95% durante los años 2020 (95.5%), 2021 (98.5%), 2022 (99.8%) y 2023 (98.8%). Mejorando la institucionalidad, el fortalecimiento de la ciudadanía y las organizaciones relacionadas, así como el impulso a la cultura en salud, el control social y la gestión y garantía con participación en los procesos de decisión.

Una de las metodologías utilizadas es Gestión Territorial de Salud basada en Comunidad, que permite orientar el trabajo para reconocer las condiciones de salud del Distrito, a partir de diferentes escenarios de participación social activos. En salud uno de ellos es el Consejo Territorial de Seguridad Social en Salud, que permite tomar decisiones para desarrollar políticas concertadas frente al SGSSS, para formular los planes, estrategias, programas y proyectos del sector.

Además, se cuenta con la realización del ejercicio basado en la planeación local, y la ejecución del presupuesto participativo, como un instrumento de empoderamiento y decisión comunitaria. Durante los años 2020 y 2023 se priorizaron más de 61 mil millones de pesos para invertir en diferentes estrategias en salud, considerando las necesidades propias de los territorios y sus comunidades, beneficiando a más de 600 mil personas en la ciudad. Así mismo, se mantiene de forma anual el ejercicio de rendición de cuentas, según los lineamientos de la Función Pública.

La Secretaría de Salud no cuenta con el recurso humano, técnico y operativo para poder dar mayor alcance a estas estrategias participativas y cobertura en el territorio, lo que limita el empoderamiento ciudadano. En el año 2021, encontraron las principales limitantes como lo son el reconocimiento, la capacidad y habilidades de gestión comunitaria y el acceso a la información lo que debilita el empoderamiento de la Secretaría.

- b. Gestión del conocimiento y la información en Salud:** La Secretaría de Salud de Medellín ha atendido requerimientos básicos de información para cumplir sus competencias y tomar decisiones con desarrollos de herramientas y conjuntos de datos obsoletos y no integrados como sistemas de información, además de la insuficiente infraestructura y recurso humano que soporte la operación y gestión de los sistemas de información. Lo anterior incide en dificultades para el procesamiento de datos con calidad, oportunidad en el procesamiento, consolidación, generación y disposición de la información de manera continua.

Como parte de la gobernanza en salud, se tienen estrategias para fortalecer la generación, transferencia y apropiación social del conocimiento como el Repositorio Digital de Salud, las Salas Situacionales de Salud, el Observatorio en Salud, que tienen capacidades incipientes para lograr la apropiación del conocimiento y la generación de políticas públicas en salud.

4.7. Priorización de los problemas y necesidades sociales de la salud en el territorio

4.7.1. Priorización participativa de los principales eventos en salud

Utilizando la metodología de Hanlon propuesta por el Ministerio de Salud y Protección Social, se presenta en la Tabla 2 el consolidado de la calificación realizada, en cada uno de los encuentros con los diferentes actores convocados, jerarquizando las problemáticas más importantes. Se destaca que, las primeras quince (15) están relacionadas con salud materna y la salud en la infancia, las conductas suicidas asociadas a la salud mental, la tuberculosis y otras condiciones transmisibles, las enfermedades crónicas no transmisibles y condiciones asociadas a estilos de vida, las enfermedades relacionadas con condiciones ambientales, otros determinantes sociales y poblaciones vulnerables (tabla cinco). Evidenciando además que estos eventos de alta importancia para la ciudad también están agravados por la capacidad del sector salud y el trabajo transectorial de los determinantes sociales y ambientales de la salud para su control y disminución. La metodología y los resultados de los encuentros se detallan en el documento ASIS completo.

Tabla 2. Distribución de los 15 primeros eventos en salud identificadas en los encuentros participativos

Orden	Evento en Salud
1	Prevalencia mortalidad y morbilidad materna extrema
2	Prevalencia con tendencia al aumento de intento de suicidio y suicidio
3	Prevalencia de Tuberculosis en población vulnerable
4	Alta prevalencia de diabetes mellitus en población general
5	Aumento de las Enfermedades relacionadas con calidad del aire y ruido en la población vulnerable
6	Prevalencia de enfermedad respiratoria aguda en menores de 5 años
7	Presencia de Embarazo Adolescente en poblaciones vulnerables
8	Mortalidad en tendencia al aumento por Tumor maligno de mama en mujeres
9	Prevalencia de sobrepeso y obesidad en curso de vida de infancia y adolescencia
10	Prevalencia de Desnutrición aguda en la primera infancia
11	Aumento de las Enfermedades del sistema circulatorio en la población general
12	Prevalencia población con discapacidad
13	Incidencia de Enfermedad Renal Crónica en población general Adultos
14	Prevalencia de VIH/Sida en población adulta
15	Vulnerabilidad territorial, social y en salud al cambio climático

Fuente. Elaboración propia. Secretaría de Salud de Medellín, 2024

4.7.2. Priorización de los principales eventos en salud según comuna y corregimiento

El ejercicio de priorización participativa a través de la metodología de cartografía social, da cuenta de las principales problemáticas o eventos en salud priorizados por cada una de las comunas y corregimientos de la ciudad, evidenciando que en todas las comunas de la ciudad las enfermedades crónicas no transmisibles, la salud mental y las enfermedades respiratorias, son consideradas dentro de los principales problemáticas que afectan a la población; de resaltar la manifestación de la accidentalidad vial como problemática especialmente en las comunas de la zona 1, además de comunas como la América, Laureles, Poblado, Belén y Guayabal. Por otro lado, la comunidad reconoce la importancia de las afectaciones por VIH y Tuberculosis, esta última especialmente en las comunas de las zonas uno y tres de la ciudad. Otra problemática resaltada es el embarazo adolescente y las violencias basadas en género.

Tabla 3. Distribución de las problemáticas identificadas en los encuentros participativos por comuna

Comuna	Enfermedades crónicas no transmisibles	Salud mental	Enfermedad respiratoria	Enfermedades Transmisibles	Accidente tránsito	VIH - enfermedades de Transmisión	Tuberculosis	Desnutrición	Embarazo adolescente	Violencia basada en	Determinantes sociales de la	Discapacidad	Salud Laboral
Popular													
Santa Cruz													
Manrique													
Aranjuez													
Castilla													
Doce de octubre													
Robledo													
Villa hermosa													
Candelaria													
Laureles													
La América													
Poblado													
Guayabal													
Belén													
San Sebastián de Palmitas													
San Cristóbal													
AltaVista													
San Antonio de Prado													
Santa Elena													

Fuente: Elaboración propia. Secretaría de Salud de Medellín, 2024

4.7.3. Priorización de problemáticas en salud según grupo poblacional afrodescendientes

El análisis diferenciado de las problemáticas según enfoque diferenciado para el año 2023 se realizaron diferentes encuentros con los grupos afrodescendientes presentes en la ciudad donde refirieron sentirse discriminados y estigmatizados, no verse representados visualmente en la sociedad lo que repercute en las desigualdades en el acceso en salud, relatan que sus prácticas ancestrales no son tenidas en cuenta para la posibilidad en el acceso a la educación en salud, o en la atención de sus padecimientos y evitan asistir a una atención médica por el temor de ser rechazados. De igual forma comentan la necesidad de tener una política inclusiva para abordar las disparidades en salud relacionados con su comunidad y la necesidad de estar presentes en el desarrollo de políticas públicas destacando el enfoque diferencial

4.7.4. Problemáticas en salud desde los diferentes cabildos indígenas presentes en el Distrito

Los cabildos Emberá, Emberá Niquitao, Cabildo Pastos – Quillasingas, Kichwa, Nutabe, Chibkariwak, Wayúú, Cabildo Zenú y cabildo universitario, se identificaron problemáticas como la alimentación es afectada, por la falta de trabajo y oportunidades, la violencia y discriminación que viven por parte de otros ciudadanos, factores de riesgo como la atención en la salud sexual y reproductiva y el parto, por no entender el idioma o falta de conocimiento o sensibilidad del profesional tratante.

Se encontró en el relato que no se les respetaba su conocimiento en medicina tradicional como alternativa de solución a una situación en salud, su interés por preservar la salud mental de su comunidad, el derecho al acceso a los servicios de salud, entre otras.

4.8. Propuestas de respuestas y recomendaciones en el territorio

En el siguiente cuadro se armoniza la propuesta desde los programas del Plan Territorial de Salud para dar respuesta a lo planteado en el Modelo Preventivo Prospectivo y el Plan Decenal de Salud Pública, según instructivos del Ministerio de Salud que armoniza los pilares y componentes del Modelo de Salud con la plataforma estratégica del PDSP 2022 -2031

Pilar del modelo de salud relacionado	Componente del modelo de salud	Eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Objetivo por eje estratégico	Resultados esperados por eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Propuesta de respuesta: programas del plan de desarrollo 2024 – 2027 y plan territorial de salud		
Integridad del Sector Salud	Calidad e inspección, vigilancia y control.	Eje 1. Gobernabilidad y gobernanza de la Salud Pública	Desarrollar capacidades y liderazgo para la cogestión, coadministración y cogobierno en un diálogo armónico con las formas organizativas de los pueblos y comunidades, organizaciones ciudadanas, sociales y comunitarias, a través del liderazgo y la generación de alianzas, acciones conjuntas, articuladas e integradas para el logro de resultados en salud, según la naturaleza de los problemas y las circunstancias sociales del territorio.	Entidades Territoriales Departamentales, Distritales y Municipales con mecanismos fortalecidos para el ejercicio de la Rectoría en Salud.	Gobernanza para la salud Administración y gestión del aseguramiento en salud Medellin te quiere saludable Salud ambiental		
	Sistema único público de información en salud.				Vigilancia en Salud Pública		
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad.			Eje 1. Gobernabilidad y gobernanza de la Salud Pública	Desarrollar capacidades y liderazgo para la cogestión, coadministración y cogobierno en un diálogo armónico con las formas organizativas de los pueblos y comunidades, organizaciones ciudadanas, sociales y comunitarias, a través del liderazgo y la generación de alianzas, acciones conjuntas, articuladas e integradas para el logro de resultados en salud, según la naturaleza de los problemas y las circunstancias sociales del territorio.	Entidades Territoriales Departamentales, Distritales y Municipales fortalecidas como autoridad sanitaria local para la Gobernanza en Salud Pública. Pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación que participan e inciden de manera efectiva en la formulación, implementación, monitoreo y evaluación de políticas, planes, programas y estrategias para la garantía del derecho fundamental a la salud.	Gobernanza para la salud Administración y gestión del aseguramiento en salud
	Vigilancia en Salud Pública						Gobernanza para la salud
	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad.						

Pilar del modelo de salud relacionado	Componente del modelo de salud	Eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Objetivo por eje estratégico	Resultados esperados por eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Propuesta de respuesta: programas del plan de desarrollo 2024 – 2027 y plan territorial de salud
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Participación social en salud	Eje 2. Pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación.	Contar con elementos para la acción que le permita aproximarse a las condiciones de vida y salud de las diferentes poblaciones de acuerdo con sus particularidades y necesidades, mediante el respeto a la integridad y la participación social, y como garante en la construcción conjunta de intervenciones desde el dialogo horizontal y respetuoso de sus saberes, prácticas y creencias	Políticas, planes, programas y estrategias en salud con transversalización de los enfoques de pueblos y comunidades, género y diferencial e integración de los sistemas de conocimiento propio y saberes de los pueblos y comunidades étnicas y campesinas.	Medellín te quiere saludable
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad			Gobiernos departamentales, distritales y municipales que lideran el desarrollo de estrategias para el reconocimiento de contextos de inequidad social, étnica y de género y la generación de respuestas intersectoriales y transectoriales.	Medellín te quiere saludable
				Espacios e instancias intersectoriales que incluyen en sus planes de acción la transversalización de los enfoques de pueblos y comunidades, género y diferencial e integran los sistemas de conocimiento propio de los pueblos y comunidades étnicas y campesinas.	Medellín te quiere saludable

Pilar del modelo de salud relacionado	Componente del modelo de salud	Eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Objetivo por eje estratégico	Resultados esperados por eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Propuesta de respuesta: programas del plan de desarrollo 2024 – 2027 y plan territorial de salud
Redes integrales e integradas de servicios de salud	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y el cuidado de la salud.			Prácticas, saberes y conocimientos para la salud pública reconocidos y fortalecidos para Pueblos y comunidades étnicas, mujeres, población campesina, LBGTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación.	Medellín te quiere saludable
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad	Eje 3. Determinantes sociales de la salud	Transformar las circunstancias injustas relacionadas con peores resultados de salud de la población, mediante la definición de acciones de carácter inter y transectorial en los planes de desarrollo territorial, con el fin de avanzar en la reducción de brechas sociosanitarias.	Entorno económico favorable para la salud	Vigilancia en Salud Pública Medellín te quiere saludable
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Participación social en salud			Transformación cultural, movilización y organización social y popular por la vida, salud y la equidad en salud.	Vigilancia en Salud Pública Medellín te quiere saludable
Redes integrales e integradas de servicios de salud	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y el cuidado de la salud.			Territorios saludables articulados y trabajando por la paz, la convivencia pacífica y la resiliencia.	Vigilancia en Salud Pública Medellín te quiere saludable
Redes integrales e integradas de servicios de salud	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y				
Redes integrales e integradas de servicios de salud	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y			Integración del cuidado del ambiente y la salud en el marco de la adaptación al cambio climático.	Salud ambiental

Pilar del modelo de salud relacionado	Componente del modelo de salud	Eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Objetivo por eje estratégico	Resultados esperados por eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Propuesta de respuesta: programas del plan de desarrollo 2024 – 2027 y plan territorial de salud
	el cuidado de la salud.				
Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud	Territorialización, conformación, coordinación y gestión de las RISS.	Eje 4. Atención Primaria en Salud		Entidades Territoriales Departamentales, Distritales y Municipales que conforman territorios de salud de acuerdo con las particularidades geográficas, socioculturales, político administrativas y ambientales donde se produce el proceso de salud.	Medellin te quiere saludable
	Territorialización, conformación, coordinación y gestión de las RISS.		Desarrollar acciones sectoriales e intersectoriales dirigidas a promover la salud, prevenir la enfermedad y recuperar la salud de la población, en escenarios como ciudades, espacios periurbanos, rurales, territorios indígenas y otros entornos donde las personas y colectivos desarrollan la vida cotidiana, aportando a la garantía del derecho fundamental a la salud.	Entidades Territoriales Departamentales, Distritales que organizan la prestación de servicios de salud en redes integrales e integradas territoriales bajo un modelo de salud predictivo, preventivo y resolutivo fundamentado en la Atención Primaria en Salud — APS con criterios de subsidiaridad y complementariedad,	Gestión del acceso a los servicios de salud
	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y el cuidado de la salud.		Agentes del sistema de salud que garantizan el acceso de la población con criterios de longitudinalidad, continuidad, puerta de entrada, enfoques familiar y comunitario con acciones, universales, sistemáticas, permanentes y participativas bajo un enfoque familiar y comunitario fundamentado en la Atención Primaria en Salud - APS.	Administración y gestión del aseguramiento en salud Medellin te quiere saludable	

Pilar del modelo de salud relacionado	Componente del modelo de salud	Eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Objetivo por eje estratégico	Resultados esperados por eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Propuesta de respuesta: programas del plan de desarrollo 2024 – 2027 y plan territorial de salud
	Fortalecimiento del nivel primario con Equipos Básicos de Salud y Centros de Atención Primaria en Salud			Nivel primario de atención con equipos de salud territoriales y centros de atención primaria en salud fortalecidos en su infraestructura, insumos, dotación y personal de salud como puerta de entrada y primer contacto con el Sistema de Salud, para dar respuesta a las necesidades en salud de la población de su territorio.	Gestión del acceso a los servicios de salud Medellín te quiere saludable Vigilancia en Salud Pública
	IPS de mediana y alta complejidad fortalecidas para el trabajo en Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud - RISS			Instituciones de salud públicas de mediana y alta complejidad fortalecidas en infraestructura, insumos, dotación, equipos y personal de salud para resolver de manera efectiva y con calidad las necesidades en salud que requieren atención especializada a través de un trabajo coordinado en redes integrales e integradas territoriales de salud.	Administración y gestión del aseguramiento en salud Gestión del acceso a los servicios de salud
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad. Participación social en salud	Eje 5. Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias	Reducir los impactos de las emergencias, desastres y el cambio climático en la salud humana y ambiental, a través de la gestión integral del riesgo (como un proceso que propende por la seguridad sanitaria, el bienestar y la calidad de vida de las personas).	Políticas en salud pública para contribuir a la mitigación y adaptación al cambio climático.	Gestión de la Política Integral de Salud Ambiental
Integridad del Sector Salud	Ciencia, tecnología e innovación.			Nivel Nacional y entes territoriales preparados y fortalecidos para la gestión del conocimiento, prevención, y atención sectorial e intersectorial de emergencias, desastres y pandemias.	Vigilancia en Salud Pública Gestión del acceso a los servicios de salud
Territorialización social,	Vigilancia en Salud Pública				

Pilar del modelo de salud relacionado	Componente del modelo de salud	Eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Objetivo por eje estratégico	Resultados esperados por eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Propuesta de respuesta: programas del plan de desarrollo 2024 – 2027 y plan territorial de salud
Gobernanza y Gobernabilidad			por medio de la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, planes, programas y proyectos; y fortaleciendo la detección, atención y los mecanismos de disponibilidad y acceso de las tecnologías, y servicios en salud necesarias para dar respuesta efectiva a un nuevo evento pandémico.		
Redes integrales e integradas de servicios de salud	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y el cuidado de la salud.			Conocimiento producido y difundido y capacidades fortalecidas para prevenir y atender el impacto del cambio climático en la salud pública,	Gestión de la Política Integral de Salud Ambiental
Integridad del Sector Salud	Ciencia, tecnología e innovación.	Eje 6. Conocimiento en Salud Pública y soberanía sanitaria	Establecer la soberanía sanitaria y la construcción colectiva de conocimiento en salud como una prioridad en la agenda pública que permita avanzar en la investigación, desarrollo, innovación y producción local de Tecnologías estratégicas en salud y el fortalecimiento de las capacidades en salud a nivel nacional y territorial.	Decisiones en salud pública basadas en información, investigación y el máximo desarrollo del conocimiento científico lo que incluye reconocer la cosmovisión y los saberes propios los pueblos y comunidades,	Medellín te quiere saludable Vigilancia en Salud Pública Salud ambiental
				Capacidades fortalecidas para la gestión del conocimiento en salud pública	Gobernanza para la salud
	Soberanía Sanitaria			Soberanía sanitaria fortalecimiento tecnologías estratégicas en salud- TES.	Gobernanza para la salud

Pilar del modelo de salud relacionado	Componente del modelo de salud	Eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Objetivo por eje estratégico	Resultados esperados por eje plan decenal de salud pública 2022-2031	Propuesta de respuesta: programas del plan de desarrollo 2024 – 2027 y plan territorial de salud
Trabajo digno, decente y condiciones de equidad para los trabajadores de la salud	Distribución del talento humano en salud, redistribución de competencias y trabajo digno y decente.	Eje 7. Personal de salud	Crear y desarrollar mecanismos para mejorar la distribución, disponibilidad, formación, educación continua, así como, las condiciones de empleo y trabajo digno y decente del personal de salud.	Capacidades consolidadas para la gestión territorial de la salud pública	Medellín te quiere saludable
				Talento Humano en Salud formado para la gestión integral de la salud pública	Medellín te quiere saludable
				Sabedores ancestrales y personal de salud propio, reconocidos y articulados a los procesos de la gestión de la salud pública en los territorios.	Medellín te quiere saludable

5. Priorización de problemas y necesidades en salud

5.1. Descripción de las problemáticas y necesidades sociales en salud priorizadas

Basado en el Análisis Situacional de Salud participativo, los diferentes compromisos del sector salud descritos en el marco normativo y el Plan Decenal de Salud Pública 2022 -2031, el resultado de la cartografía social y la priorización participativa de eventos en salud, descritas anteriormente en el capítulo 4, se construyen los principales problemas y necesidades en salud de la ciudad. Este instrumento es el ejercicio orientador para la identificación de las problemáticas centrales y la construcción de la estructura programática que da origen a los 6 programas propuestos y los proyectos que se desarrollaran durante el cuatrienio 2024 2027, para dar respuesta a las problemáticas y necesidades salud de la ciudad.

Problemática 1: Si bien se cuenta con diferentes mecanismos para la implementación de la política de participación social en salud, la Secretaría de Salud Distrital, no cuenta con la capacidad operativa y técnica suficiente para lograr un fortalecimiento del empoderamiento comunitario para la participación activa y permanente en los diferentes momentos de la planeación integral en salud y del control social, esto sumado a la fragmentación de los conjuntos de datos y deficientes sistemas de información en salud, que permitan orientar la toma de decisiones basada en datos oportunos y de buena calidad para el conocimiento y apropiación social de la misma.

Por otro lado, la capacidad para la gestión de intervenciones con otros actores y sectores de la ciudad públicos, privados, de la sociedad civil, academia y comunitarios, ha sido limitada en el tiempo y con acciones fragmentadas y discontinuas en el tiempo.

Todo esto genera debilidad de las capacidades organizativas y de gobernanza en el trabajo y construcción de acuerdos transectorial en la gestión de los determinantes sociales de la salud, lo que favorece el aumento de las brechas de desigualdad social en salud.

Problemática 2: Desde hace varios años, la ciudad ha mantenido la coberturas del aseguramiento en salud por encima del 95% y en algunos años superando el 100% de la población, sin embargo, esto no es garantía para un acceso al sistema de salud, ya que se presenta fragmentación en los procesos de atención en salud entre los diferentes actores y niveles del sistema, debido al deficiente subsistema de información de aseguramiento, el cual no permite la identificación oportuna y adecuada de los afiliados dentro del sistema, de manera que se garantice una adecuada gestión de los recursos y del proceso de afiliación. Adicionalmente, se han identificado carencias en la calidad de la atención, situación que se agrava por dos elementos importantes, el primero por la capacidad instalada en la ciudad, especialmente a nivel hospitalario y en algunas especialidades como las relacionadas con la atención materno infantil y el segundo elemento, corresponde al aumento de la población vulnerable, migrante y desplazada que llega a la ciudad con precario estado de salud.

Por otro lado, se considera que la ciudad tiene la red pública de atención más grande del país, contando con instituciones tanto para los primeros niveles de atención, como atención especializada, sin embargo, se presenta una inestabilidad financiera lo que limita su competitividad en el sector y la garantía de brindar atención con calidad.

Estas situaciones en la ciudad han llevado a la afectación de la prestación integral e integrada de los servicios de salud para la atención, rehabilitación y mantenimiento de la salud con una débil implementación de las rutas integrales de atención, aumentando el riesgo de mortalidad prematura por enfermedades evitables.

Problemática 3: La ciudad presenta una baja capacidad para la gestión integral, social y transectorial de la salud ambiental, aunado a una insuficiente capacidad operativa y técnica para la intervención de factores de riesgo relacionados con la transmisión de enfermedades zoonóticas y transmitidas por vectores, los asociados al uso y consumo de bienes y servicios, a las condiciones de habitabilidad y lo relacionado con el bajo cumplimiento de los estándares y normatividad para la seguridad sanitaria. A esto se suma la amenaza que se ha incrementado por el cambio y variabilidad climática, encontrando que diversas zonas de la ciudad cuentan con una alta vulnerabilidad y baja capacidad de su población para la adaptación en salud al cambio climático, incluyendo que no se cuenta aún con instituciones de salud resilientes al clima.

Además, no se cuenta con la capacidad operativa, técnica y de gobernanza de la autoridad sanitaria para el desarrollo de la vigilancia efectiva de los factores ambientales y sus efectos en salud y la carencia en el uso de tecnologías de información y comunicaciones en territorio para el seguimiento de los factores de riesgo ambientales sanitarios, naturales o antrópico que permitan contar con información oportuna y la generación de alertas para la gestión respectiva.

Problemática 4: La baja capacidad de la red de atención en salud para la identificación, captación y resolución temprana de los eventos en salud, debido a su fragmentación y cobertura, sumado a la alta incidencia de la accidentalidad vial por un lado y la globalización, el aumento de población turista y migrante que incrementa el riesgo de presencia de eventos en salud en alerta epidemiológica en la ciudad con la insuficiencia operativa para su vigilancia y gestión, conlleva a la saturación de los servicios de salud, a la inoportunidad para la gestión de eventos de urgencias, emergencias, desastres y alertas epidemiológicas, incrementando la morbilidad y mortalidad temprana evitable por estos eventos y el aumento de los costos en salud.

La falta de interoperabilidad entre los diferentes sistemas de información que disponen los prestadores de servicios en la red de atención en salud no permite contar con datos más completos de los usuarios para tomar decisiones oportunas en la atención médica.

Problemática 5: La baja capacidad de gobernanza en la articulación intersectorial, transectorial para la implementación de la atención primaria en salud integral y su enfoque de entornos saludables, que lleva a una debilidad en la gestión de los riesgos en salud individuales y colectivos con poca cobertura de las acciones de promoción de la salud y prevención de la enfermedad, sumado a la limitada capacidad de gestión para la implementación de políticas con enfoques diferenciales, aumenta la brecha de desigualdades en salud, con el desconocimiento de los saberes propios de las diferentes poblaciones. Todo esto tiene como consecuencia una baja cultura del cuidado de la salud en la población a nivel individual y colectivo.

Lo anterior facilita el aumento de factores de riesgo asociados a estilos de vida no saludables como lo son las enfermedades cardio-metabólicas, la obesidad y el cáncer; disminución en la cobertura de estrategias de protección específica como la vacunación, aumentando el riesgo de presencia de eventos transmisibles evitables, el embarazo adolescente en la población con menos calidad de vida y el aumento de condiciones y trastornos en salud mental.

5.2. Problema central

La ciudad presenta condiciones desfavorables de salud, que se reflejan en las brechas sociales frente a la esperanza de vida al nacer, el aumento de los años de vida perdidos por mortalidad evitable, cáncer y causas externas como los homicidios y los accidentes viales. Así mismo debido a diversos factores ambientales, climáticos y de estilos de vida saludables, se observa un aumento de las enfermedades crónicas no transmisibles, especialmente la mortalidad temprana por enfermedades circulatorias, cáncer de mama y de cuello uterino en mujeres. Por otro lado estas problemáticas se ven reflejados en el aumento de la morbilidad materna extrema, y la mortalidad materna en población vulnerable especialmente migrantes, las desigualdades sociales en la mortalidad infantil y en la niñez y en la prevalencia de sífilis congénita. El aumento en los trastornos mentales incrementa el riesgo de suicidio e intento de suicidio agravado por las condiciones de violencia interpersonal y violencia basada en género. Las condiciones sociales de la ciudad y otros determinantes, también han favorecido el aumento de la prevalencia de personas viviendo con VIH y de la letalidad por tuberculosis, esta última con profundas desigualdades sociales. Agravado por la limitada capacidad para la gobernanza y gobernabilidad y la carencia de la transformación en ciencia, tecnología e innovación en salud dentro del Distrito, con datos en línea, sistemas de información en salud, procesos de interoperabilidad, infraestructura tecnológica e información para la toma de decisiones.

6. Plan Territorial de Salud 2024 - 2027

6.1. Visión:

En el 2031 Medellín será reconocida por la transformación en salud de los ciudadanos a través de soluciones integrales con un modelo de salud fortalecido y articulado con las redes territoriales de salud, donde se integra la participación de la sociedad como elemento fundamental para construir un modelo con enfoque diferencial de manera equitativa, en procura de mejorar la calidad de vida de los habitantes del Distrito.

6.1. Principios²⁷:

- l. Dignidad:** Principio inherente de los seres humanos, que imprime valor y respeto por el ser humano como un fin en sí mismo sin distinciones de etnia, sexo, género, orientación sexual, edad, religión, ideología política, posición económica o social, o de cualquier otro tipo.
- m. Progresividad:** Implica el incremento gradual de los derechos en salud para lograr su pleno cumplimiento evitando retrocesos sobre lo ya logrado. Representa la ampliación gradual y continua del acceso a los servicios y tecnologías en salud, la mejora en su prestación, la ampliación de la capacidad instalada del sistema de salud y el mejoramiento del talento humano, así como la reducción gradual y continua de barreras culturales, económicas, geográficas, administrativas y tecnológicas que impidan el goce efectivo del derecho fundamental a la salud.
- n. Equidad:** Es la ausencia de diferencias injustas y evitables entre grupos social, económica, demográfica o geográficamente constituidos. Implica que cada persona puede alcanzar su máximo potencial de desarrollo y que ninguna persona debería estar en desventaja de alcanzarlo debido a su posición social, raza o etnia o a otros factores socialmente determinados. Para ello, es necesaria la adopción de políticas públicas dirigidas específicamente al mejoramiento de la salud y la superación de

²⁷ Se acogen los mismos que están establecidos del Plan Decenal de Salud Pública 2022 -2031.

desigualdades en salud en personas de escasos recursos, de los grupos en vulnerabilidad por situación, condición, pertenencia étnica, identidad y de los sujetos de especial protección.

- o. Justicia Social y Distributiva:** Es la creación de condiciones generales de equidad a través de políticas públicas incluyentes y efectivas que tiendan a la protección de las personas en su dignidad humana y a la exigencia de la solidaridad cuando ella sea indispensable para garantizar la plena efectividad de los derechos fundamentales.
- p. Prevalencia del Interés General:** Es el predominio de los intereses y objetivos generales y públicos, por encima de los particulares y privados, como elemento esencial y definitorio del Estado Social de Derecho, tal y como lo define la Constitución. Sin desconocer el derecho fundamental de la diversidad cultural y autonomía de los pueblos indígenas como sujetos colectivos de derecho de acuerdo con la CP (art 7) donde el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.
- q. Inclusión:** Implica la integración de todas las personas al conjunto de la sociedad para que puedan alcanzar el máximo de sus capacidades y potencialidades en salud, especialmente la de aquellos sujetos individuales y colectivos que por su situación, condición, pertenencia étnica o identidad son discriminados o sus derechos han sido vulnerados, o se encuentran en riesgo de ambas situaciones, para los que el Estado tiene la obligación de reconocer y responder con medidas que apunten a la equidad.
- r. Interculturalidad:** Es el respeto por las diferencias culturales existentes en el país y en el ámbito global, así como el esfuerzo deliberado por construir mecanismos que integren tales diferencias en la salud, en las condiciones de vida y en los servicios de atención integral, a partir del reconocimiento de los saberes, prácticas y medios tradicionales, alternativos y complementarios para la recuperación de la salud en el ámbito global.
- s. Transparencia:** Implica que los componentes del Plan Decenal de Salud Pública y su implementación sean más comprensibles y susceptibles de verificación y control social para todos los actores involucrados directa o indirectamente. Asimismo, el acceso a la información sectorial e intersectorial derivada del Plan y el desarrollo de procesos que garanticen la participación social que permita reforzar el carácter democrático del Plan y la confianza de la ciudadanía.
- t. Integralidad:** Entendida como la articulación y convergencia del conjunto comprensivo de acciones sectoriales e intersectoriales en la gestión de la salud pública para generar bienestar desarrolladas en el marco del Plan Decenal de Salud Pública.
- u. Protección a los pueblos indígenas:** Para los pueblos indígenas el Estado reconoce y garantiza el derecho fundamental a la salud integral, entendida según sus propias cosmovisiones y conceptos, que se desarrolla en el Sistema Indígena de Salud Propio e Intercultural (SISPI).

6.2. Enfoques

Considerando lo planteado en el Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031, y lo planteado en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 "Medellín te quiere", este Plan Territorial de Salud 2024 – 2027 "salud para el bienestar físico y mental", se adoptan los siguientes enfoques: Enfoque territorial, Enfoque de Pueblos indígenas y comunidades étnicas, Enfoque de Igualdad de Género, Enfoque diferencial, Enfoque de curso de vida, Enfoque de salud familiar y comunitaria, Enfoque psicosocial, Enfoque de acción sin daño

6.3. Objetivos del Plan Territorial de Salud

6.3.1. Objetivo General

Mejorar las condiciones de salud y bienestar equitativo e incluyente de la población de Medellín, a través del fortalecimiento de la gobernanza sanitaria para la intervención efectiva de los determinantes sociales de la salud, la garantía del acceso a los servicios de salud integrales, integrados y de calidad, la gestión integral de la salud ambiental, la promoción de la resiliencia individual y colectiva y el fomento de la cultura del cuidado de la salud y del sistema general de seguridad social en salud, con participación activa de la sociedad.

6.3.2. Objetivos específicos

1. Mejorar la cultura del cuidado de la salud a nivel individual y colectivo, la identificación y gestión oportuna de los riesgos en salud de la población del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
2. Fortalecer el aseguramiento dirigido a la gestión efectiva del riesgo derivado de la enfermedad y el mantenimiento de la cobertura superior de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SSGSS) en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
3. Mejorar la gestión en el acceso a los servicios de salud de la población del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
4. Desarrollar la vigilancia y control de las afectaciones a la salud relacionadas con los factores de riesgo ambientales, de los eventos de interés en salud pública (EISP) y de las emergencias de salud pública de interés internacional (ESPII) en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
5. Mejorar las condiciones sanitarias y ambientales en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
6. Desarrollar capacidades en la cogestión, liderazgo y generación de alianzas y acciones conjuntas del sector salud del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

6.4. Componente estratégico y de inversión plurianual

6.4.1. Relación del Plan de Salud Territorial con los pilares y componentes del modelo de salud preventivo y predictivo

El Plan Territorial de Salud de Medellín 2024 -2027 "Salud para el bienestar físico y mental" se articula desde sus programas, proyectos y estrategias planteadas con los siguientes pilares del modelo de salud preventivo y predictivo, dando respuesta a lo también planteado en el Plan Decenal de Salud Pública 2022 -2031:

PILAR DEL MODELO DE SALUD RELACIONADO	COMPONENTE DEL MODELO DE SALUD	PROGRAMAS DEL PLAN DE DESARROLLO Y PLAN TERRITORIAL DE SALUD
Integridad del Sector Salud	Calidad e inspección, vigilancia y control.	Gobernanza para la salud Administración y gestión del aseguramiento en salud Medellín te quiere saludable Salud ambiental
	Sistema único público de información en salud.	Vigilancia en Salud Pública

PILAR DEL MODELO DE SALUD RELACIONADO	COMPONENTE DEL MODELO DE SALUD	PROGRAMAS DEL PLAN DE DESARROLLO Y PLAN TERRITORIAL DE SALUD
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad.	Gobernanza para la salud Administración y gestión del aseguramiento en salud
	Vigilancia en Salud Pública	
	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad.	Gobernanza para la salud
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Participación social en salud	Medellin te quiere saludable
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad	Medellin te quiere saludable
		Medellin te quiere saludable
Redes integrales e integradas de servicios de salud	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y el cuidado de la salud.	Medellin te quiere saludable
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad	Vigilancia en Salud Pública Medellin te quiere saludable
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Participación social en salud	Vigilancia en Salud Pública Medellin te quiere saludable
Redes integrales e integradas de servicios de salud	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y el cuidado de la salud.	Vigilancia en Salud Pública Medellin te quiere saludable
Redes integrales e integradas de servicios de salud	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y el cuidado de la salud.	Salud ambiental
Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud	Territorialización, conformación, coordinación y gestión de las RISS.	Medellin te quiere saludable
	Territorialización, conformación, coordinación y gestión de las RISS.	Gestión del acceso a los servicios de salud

PILAR DEL MODELO DE SALUD RELACIONADO	COMPONENTE DEL MODELO DE SALUD	PROGRAMAS DEL PLAN DE DESARROLLO Y PLAN TERRITORIAL DE SALUD
	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y el cuidado de la salud.	Administración y gestión del aseguramiento en salud Medellín te quiere saludable
	Fortalecimiento del nivel primario con Equipos Básicos de Salud y Centros de Atención Primaria en Salud	Gestión del acceso a los servicios de salud Medellín te quiere saludable Vigilancia en Salud Pública
	IPS de mediana y alta complejidad fortalecidas para el trabajo en Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud - RISS	Administración y gestión del aseguramiento en salud Gestión del acceso a los servicios de salud
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Fortalecimiento de la autoridad sanitaria y transectorialidad. Participación social en salud	Gobernanza para la salud
Integridad del Sector Salud	Ciencia, tecnología e innovación.	Vigilancia en Salud Pública Gestión del acceso a los servicios de salud
Territorialización social, Gobernanza y Gobernabilidad	Vigilancia en Salud Pública	
Redes integrales e integradas de servicios de salud	Gestión territorial para la conformación y operación de las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud y el cuidado de la salud.	Gestión del acceso a los servicios de salud
Integridad del Sector Salud	Ciencia, tecnología e innovación.	Medellín te quiere saludable Vigilancia en Salud Pública Salud ambiental
	Soberanía Sanitaria	Gobernanza para la salud Gobernanza para la salud
Trabajo digno, decente y condiciones de equidad para los trabajadores de la salud	Distribución del talento humano en salud, redistribución de competencias y trabajo digno y decente.	Medellín te quiere saludable

6.4.2. Fines de salud pública a largo plazo del Plan Decenal de Salud Pública 2022 - 2031

- Garantizar del derecho fundamental a la salud mediante la acción intersectorial y de la sociedad en su conjunto para la generación de impactos positivos en los determinantes sociales de la salud.
- Mejorar las condiciones de vida, bienestar y calidad de vida de las personas, familias y comunidades que habitan en el territorio colombiano mediante la reducción de desigualdades sociales en salud entre grupos socialmente constituidos.

- Reducir la mortalidad evitable y su impacto en los años de vida perdidos, así como la morbilidad y discapacidad evitable y su impacto en los años de vida saludables.
- Garantizar el goce efectivo de un ambiente sano y a la mejora de la salud ambiental mediante la acción intersectorial para la protección de los ecosistemas y la generación de territorios, entornos y comunidades saludables, resilientes y sostenibles.
- Implementar el abordaje del sistema propio de salud de los pueblos reconociendo las dinámicas del territorio y las condiciones socioculturales que contribuyan a la toma de decisiones en salud.

6.4.3. Ejes estratégicos del Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031 y su relación con el Plan Territorial de Salud 2024-2027

En este apartado se identifican los ejes, objetivos y metas en los cuales las acciones del Distrito sumaran para el cumplimiento de las metas estratégicas y objetivos planteados en el Plan Decenal de Salud Pública 2022 -2031:

Eje 1. Gobernabilidad y Gobernanza de la Salud Pública

Objetivo: Desarrollar capacidades y liderazgo para la cogestión, coadministración y cogobierno en un diálogo armónico con las formas organizativas de los pueblos y comunidades, organizaciones ciudadanas, sociales y comunitarias, a través del liderazgo y la generación de alianzas, acciones conjuntas, articuladas e integradas para el logro de resultados en salud, según la naturaleza de los problemas y las circunstancias sociales del territorio.

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027	
1. Entidades Territoriales Departamentales, Distritales y Municipales fortalecidas como autoridad sanitaria local para la Gobernanza en Salud Pública.	Abogacía e incidencia técnica y política en la agenda de otros sectores, a fin de generar acciones intersectoriales y transectoriales definiendo temas transversales y objetivos comunes.	Gobernanza para la salud	
	Desarrollo y fortalecimiento de capacidades para la planeación integral en salud y la gestión territorial en el marco del Modelo de Salud preventivo, predictivo y resolutivo basado en Atención Primaria en Salud - APS	Gobernanza para la salud	
	Establecimiento de mecanismos de participación basada en atención primaria en salud — APS para la gobernanza propia en salud de los pueblos y comunidades.	Gobernanza para la salud	
	Fortalecimiento de capacidades a nivel nacional y territorial para la vigilancia en salud pública, el fortalecimiento de los laboratorios de salud pública, la inspección, vigilancia y pección y control sanitarios y la garantía de insumos de interés en salud		Administración y gestión del aseguramiento en salud
			Medellín te quiere saludable
		Salud ambiental	

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
	pública reconociendo los avances y logros de los pueblos y comunidades	Vigilancia en Salud Pública
	Posicionamiento del sistema único de información en salud parametrizado y estandarizado acorde con la normatividad vigente, que tenga la capacidad de articular los sistemas propios de información en salud de los pueblos y comunidades existentes.	Gobernanza para la salud
2. Entidades Territoriales Departamentales, Distritales y Municipales con mecanismos fortalecidos para el ejercicio de la Rectoría en Salud.	Alineación y armonización del ordenamiento jurídico en materia de salud pública de cada entidad territorial de acuerdo con cada categoría administrativa y fiscal en el marco de las competencias fijadas por la ley	Gobernanza para la salud
	Desarrollo de mecanismos para el fortalecimiento de la conducción y articulación sectorial e intersectorial, la regulación, la conformación y operación de redes integrales e integradas territoriales de servicios de salud y la rendición de cuentas conforme a las competencias establecidas.	Administración y gestión del aseguramiento en salud
	Fortalecimiento de capacidades técnicas para el ejercicio de la rectoría en salud.	Gobernanza para la salud
3. Pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación que participan e inciden de manera efectiva en la formulación, implementación, monitoreo y evaluación de políticas, planes, programas y estrategias para la garantía del derecho	Posicionamiento de los procesos participativos de rendición de cuentas incluyendo la evaluación del reconocimiento y respeto por los sistemas de conocimiento propio y los saberes de los pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación en planes, programas y estrategias desarrolladas en el marco del Plan Territorial de Salud.	Gobernanza para la salud

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
fundamental a la salud.		

Fuente. Elaboración propia. Secretaria de Salud de Medellín, 2024

Eje 2. Pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación

Objetivo: Contar con elementos para la acción que le permita aproximarse a las condiciones de vida y salud de las diferentes poblaciones de acuerdo con sus particularidades y necesidades, mediante el respeto a la integridad y la participación social, y como garante en la construcción conjunta de intervenciones desde el dialogo horizontal y respetuoso de sus saberes, prácticas y creencias.

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
1. Políticas, planes, programas y estrategias en salud con transversalización de los enfoques de pueblos y comunidades, género y diferencial e integración de los sistemas de conocimiento propio y saberes de los pueblos y comunidades étnicas y campesinas.	Adopción e implementación de la estrategia de transversalización del enfoque de género en el sector salud para el cierre de brechas por razones de sexo, género, identidad de género y orientación sexual	Medellin te quiere saludable
	Desarrollo de acciones que promuevan la transversalización de los enfoques para la implementación de políticas públicas, planes, programas y proyectos en salud.	Medellin te quiere saludable
	Desarrollo de capacidades institucionales, sectoriales, intersectoriales y comunitarias para la transversalización del enfoque diferencial, de género y diversidad, curso de vida, salud familiar y comunitaria, psicosocial y el reconocimiento y respeto por los sistemas de conocimiento propio de pueblos y comunidades étnicas y campesinas en la planeación, formulación e implementación de planes, programas y estrategias orientados a la garantía del derecho fundamental a la salud.	Medellin te quiere saludable

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
	Fortalecimiento de capacidades del talento humano para el desarrollo de acciones de cuidado de la salud desde la promoción hasta los cuidados paliativos con enfoque diferencial, de género y diversidad, curso de vida, salud familiar y comunitaria, psicosocial y reconocimiento y respeto por los sistemas de conocimiento propio de pueblos y comunidades étnicas y campesinas considerando además el determinante social relacionado con la ocupación.	Medellín te quiere saludable

Fuente. Elaboración propia. Secretaría de Salud de Medellín, 2024

Eje 3. Determinantes sociales de la salud

Objetivo: Transformar las circunstancias injustas relacionadas con peores resultados de salud de la población, mediante la definición de acciones de carácter inter y transectorial en los planes de desarrollo territorial, con el fin de avanzar en la reducción de brechas sociosanitarias.

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
1. Entorno económico favorable para la salud	Caracterización y gestión de las opciones de intervención respecto de las condiciones de salud, ambiente de trabajo u ocupación que se relacionan con peores resultados en la salud y la vulneración de la población, en particular en lo relacionado con procesos de salud mental, enfermedades transmisibles y enfermedades no trasmisibles.	Medellín te quiere saludable Vigilancia en Salud Pública
	Gestionar los mecanismos técnicos, administrativos y políticos para mejorar de las condiciones de trabajo u ocupación que deterioran la salud, en el marco de la política de trabajo decente y para la generación de ingresos a las comunidades con atención particular en las mujeres rurales y de pueblos y comunidades étnicas, población LGEITIQ+, personas con discapacidad y personas de 60 y más años, independiente de la nacionalidad.	Medellín te quiere saludable

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
2. Transformación cultural, movilización y organización social y popular por la vida, salud y la equidad en salud.	Fortalecimiento de acciones dirigidas a la prevención y atención de problemas y trastornos mentales de la población en todos los entornos y momentos del curso de vida (familia, escuela, trabajo y otros escenarios de protección social)	Medellín te quiere saludable Vigilancia en Salud Pública
3. Territorios saludables articulados y trabajando por la paz, la convivencia pacífica y la resiliencia.	Creación de mecanismos de acceso a la educación y permanencia escolar de niños, niñas y jóvenes en contextos de prevalencia de grupos armados ilegales y bandas criminales.	Medellín te quiere saludable
	Generación de procesos de territorios en salud que permitan la gestión para la afectación positiva determinantes sociales y avance en la garantía del derecho a la salud libre de violencias por la vida y la paz	Medellín te quiere saludable Vigilancia en Salud Pública
4. Integración del cuidado del ambiente y la salud en el marco de la adaptación al cambio climático.	Gestión de los mecanismos técnicos, políticos y administrativos para el desarrollo de estrategias entornos saludables integrales en contextos rurales, urbanos y periurbanos	Salud ambiental

Eje 4. Atención Primaria en Salud

Objetivo: Desarrollar acciones sectoriales e intersectoriales dirigidas a promover la salud, prevenir la enfermedad y recuperar la salud de la población, en escenarios como ciudades, espacios periurbanos, rurales, territorios indígenas y otros entornos donde las personas y colectivos desarrollan la vida cotidiana, aportando a la garantía del derecho fundamental a la salud.

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
1. Entidades Territoriales Departamentales, Distritales y Municipales que conforman territorios de salud de acuerdo con las particularidades geográficas, socioculturales, político administrativas y ambientales donde se produce el proceso de salud.	Regionalización y territorialización del sistema de salud por áreas para la gestión en salud / territorios en salud con base en la estrategia atención primaria en salud, salud familiar y comunitaria, cuidado de la salud, gestión integral del riesgo en salud, y el enfoque diferencial poblacional y territorial.	Medellín te quiere saludable

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
<p>2. Entidades Territoriales Departamentales, Distritales que organizan la prestación de servicios de salud en redes integrales e integradas territoriales bajo un modelo de salud predictivo, preventivo y resolutivo fundamentado en la Atención Primaria en Salud — APS con criterios de subsidiaridad y complementariedad.</p>	<p>Conformación de las Redes Integrales e Integradas Territoriales de Salud con base en la aplicación de criterios determinantes incluyendo el reconocimiento de las condiciones de vida y salud de personas, familias y comunidades bajo el liderazgo de las Entidades Territoriales Departamentales y Distritales,</p>	<p>Gestión del acceso a los servicios de salud</p>
	<p>Desarrollo de las capacidades estructurales y organizacionales para el ejercicio de la autoridad sanitaria, la gobernanza, la conformación, organización, operación, monitoreo y evaluación de las Redes integrales e integradas territoriales de salud — RIITS.</p>	<p>Gestión del acceso a los servicios de salud</p>
	<p>Establecimiento de un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación del desempeño y resultados en salud de las redes integrales e integradas territoriales de salud — RIITS.</p>	<p>Gestión del acceso a los servicios de salud</p>
	<p>Implementación de mecanismos para la coordinación y gestión de la operación de las redes integrales e integradas territoriales de salud en el marco de un modelo preventivo, predictivo y resolutivo basado en la APS.</p>	<p>Gestión del acceso a los servicios de salud</p>
<p>3. Agentes del sistema de salud que garantizan el acceso de la población con criterios de longitudinalidad, continuidad, puerta de entrada, enfoques familiar y comunitario con acciones, universales, sistemáticas, permanentes y participativas bajo un enfoque familiar y comunitario</p>	<p>Establecimiento de acuerdos sectoriales, intersectoriales y comunitarios para la concurrencia de recursos orientados a garantizar el acceso de la población, la longitudinalidad, la integralidad y continuidad de la atención en salud.</p>	<p>Administración y gestión del aseguramiento en salud</p>
		<p>Medellín te quiere saludable</p> <p>Medellín te quiere saludable</p>

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
fundamentado en la Atención Primaria en Salud - APS.	Gestión territorial para el cuidado de la salud basado en la atención primaria en salud.	Vigilancia en Salud Pública
4. Nivel primario de atención con equipos de salud territoriales Y centros de atención primaria en salud fortalecidos en su infraestructura, insumos, dotación y personal de salud como puerta de entrada y primer contacto con el Sistema de Salud, para dar respuesta a las necesidades en salud de la población de su territorio,	Fortalecimiento de la infraestructura pública en salud con condiciones de accesibilidad, aceptabilidad y pertinencia sociocultural	Gestión del acceso a los servicios de salud Medellín te quiere saludable Vigilancia en Salud Pública
	Integración de los dispositivos comunitarios, estructuras y formas de cuidados propios en la operación de las redes integrales e integradas territoriales de salud	Medellín te quiere saludable
	Reorientación de servicios de salud basado en atención primaria en salud.	Gestión del acceso a los servicios de salud Medellín te quiere saludable
5. Instituciones de salud públicas de mediana y alta complejidad fortalecidas en infraestructura, insumos, dotación, equipos y personal de salud para resolver de manera efectiva y con calidad las necesidades en salud que requieren atención especializada a través de un trabajo coordinado en redes integrales e integradas territoriales de salud.	Definición de estándares y modelos de gestión para el acceso con oportunidad a servicios de mediana y alta complejidad.	Administración y gestión del aseguramiento en salud
	Definición e implementación de mecanismos de coordinación asistencial entre el nivel primario y los servicios de mediana y alta complejidad.	Gestión del acceso a los servicios de salud
	Reorganización de servicios de salud en complejidades y modalidades de prestación para mejoramiento de acceso, integralidad de la atención y continuidad del cuidado	Gestión del acceso a los servicios de salud

Eje 5. Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias

Objetivo: Reducir los impactos de las emergencias, desastres y el cambio climático en la salud humana y ambiental, a través de la gestión integral del riesgo como un proceso que propende por la seguridad sanitaria, el bienestar y la calidad de vida de las personas, por medio de la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, planes, programas y proyectos; y fortaleciendo la detección, atención y los mecanismos de disponibilidad y acceso de las tecnologías, y servicios en salud necesarias para dar respuesta efectiva orienta la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, planes, programas y

proyectos; y fortalecer la detección, atención y los mecanismos de disponibilidad y acceso a las tecnologías en salud necesaria para dar respuesta efectiva a un nuevo evento pandémico.

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
Nivel Nacional y entes territoriales preparados y fortalecidos para la gestión del conocimiento, prevención, y atención sectorial e intersectorial de emergencias, desastres y pandemias.	Formulación de políticas que permitan la planeación de la gestión integral del riesgo de desastres en salud y el fortalecimiento de la capacidad sectorial y comunitaria para responder a eventos de crisis, emergencias y desastres de importancia nacional e internacional.	Vigilancia en Salud Pública
	Fortalecimiento de la capacidad sectorial, transectorial y comunitaria para detectar y responder a eventos inusuales en salud pública que afecten la salud de la población.	Vigilancia en Salud Pública
	Fortalecimiento en todos los niveles las capacidades técnicas operativas de alerta y respuesta.	Gestión del acceso a los servicios de salud
	Garantizar el derecho fundamental a la salud a las personas que han sido o pueden ser potencialmente afectadas por situaciones de urgencia, emergencias, desastres, brotes y epidemias, comprende la operación y fortalecimiento de los Centros Reguladores de Urgencias, Emergencias y Desastres -CRUE, los Sistemas de Emergencias Médicas y las acciones de conocimiento, reducción del riesgo y manejo de desastres en salud.	Gestión del acceso a los servicios de salud

Eje 6. Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria

Objetivo: Establecer la soberanía sanitaria y la construcción colectiva de conocimiento en salud como una prioridad en la agenda pública que permita avanzar en la investigación, desarrollo, innovación y producción local de Tecnologías estratégicas en salud y el fortalecimiento de las capacidades en salud a nivel nacional y territorial

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
Decisiones en salud pública basadas en información,	Análisis de la información que permita la comprensión	Medellín te quiere saludable

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellin 2024 -2027
investigación y el máximo desarrollo del conocimiento científico lo que incluye reconocer la cosmovisión y los saberes propios los pueblos y comunidades	de las condiciones de salud de la población y sus determinantes sociales a nivel territorial	Vigilancia en Salud Pública
Decisiones en salud pública basadas en información, investigación y el máximo desarrollo del conocimiento científico lo que incluye reconocer la cosmovisión y los saberes propios los pueblos y comunidades	Desarrollo de estrategias de comunicación, educación para el cambio de comportamiento y de acción colectiva que favorezcan la transformación de la cultura de seguridad social en salud y promover los entornos saludables y protectores.	Medellin te quiere saludable Salud ambiental
Capacidades fortalecidas para la de la gestión conocimiento pública en salud	Fortalecimiento de los sistemas de información necesarios para la gestión de la información en salud pública, incluyendo alertas tempranas	Gobernanza para la salud
Soberanía sanitaria fortalecida con la aplicación Tecnologías Estratégicas en Salud (TES)	Fomentar la inversión en investigación, desarrollo, innovación (I+D+i) y producción local de TES	Gobernanza para la salud
Soberanía sanitaria fortalecida con la aplicación Tecnologías Estratégicas en Salud (TES)	Fomentar la inversión en investigación, desarrollo, innovación (I+D+i) y producción local de TES	Gobernanza para la salud

Eje 7. Personal de la salud

Objetivo: Crear y desarrollar mecanismos para mejorar la distribución, disponibilidad, formación, educación continua, así como, las condiciones de empleo y trabajo digno y decente del personal de salud.

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellin 2024 -2027
1. Capacidades consolidadas para la gestión territorial de la salud pública	Fortalecimiento de la gobernanza sanitaria por medio del acompañamiento regional y la consolidación de alianzas académicas en los territorios formadores del THS	Medellin te quiere saludable
	Fortalecimiento de las capacidades institucionales y sociales para la gestión territorial de la salud pública.	Medellin te quiere saludable

Resultados Esperados PDSP 2022-2031	Estrategias PDSP 2022-2031	Programa* Plan Territorial de Salud Medellín 2024 -2027
	en el marco de la Estrategia Nacional de Formación Territorial, Intercultural de Atención Primaria en Salud, Salud Pública y Salud Colectiva.	
2. Talento Humano en Salud formado para la gestión integral de la salud pública	Desarrollo de metodologías pedagógicas específicas para la salud pública	Medellín te quiere saludable
3. Sabedores ancestrales y personal de salud propio, reconocidos y articulados a los procesos de la gestión de la salud pública en los territorios,	Planificación con enfoque territorial la educación continua del THS con énfasis en territorio, territorialidad, interculturalidad en salud, atención primaria en salud, salud pública y salud colectiva	Medellín te quiere saludable
4. Talento humano en salud pública disponible Y sostenible con garantía de trabajo digno y decente	Definición de estrategias territoriales e intersectoriales para la mejora de la disponibilidad y distribución del THS con énfasis en los que realizan acciones y gestión de la salud pública	Medellín te quiere saludable

6.5. Transformación esperada de las problemáticas y necesidades sociales en salud priorizadas

- Transformación esperada problemática 1** La Secretaría de Salud Distrital, cuenta con la capacidad operativa y técnica suficiente para lograr un fortalecimiento del empoderamiento comunitario para la participación activa y permanente en los diferentes momentos de la planeación integral en salud y del control social, con diferentes mecanismos para la implementación de la política de participación social en salud fortalecidos, también cuenta con un sistema de información integral e interoperable que genera orientaciones para la toma de decisiones basada en datos oportunos y de buena calidad para el conocimiento y apropiación social. Además, la Secretaría de Salud Distrital cuenta con capacidad técnica para la gestión de intervenciones con otros actores y sectores de la ciudad públicos, privados, de la sociedad civil, academia y comunitarios, mejorando así la gobernanza para el trabajo y construcción de acuerdos transectorial en la gestión de los determinantes sociales de la salud, disminuyendo las brechas de desigualdad social en salud.
- Transformación esperada problemática 2:** La ciudad ha mantenido la coberturas del aseguramiento en salud por encima del 95% y en algunos años superando el 100% de la población, garantizando el acceso al sistema de salud, a través de la articulación en los procesos de atención en salud entre los diferentes actores y niveles del sistema de salud, el mejoramiento del subsistema de información de aseguramiento, para la identificación oportuna y adecuada de los afiliados dentro del sistema, especialmente de la población vulnerable, desplazada y migrante que habita en la ciudad,

garantizando una adecuada gestión de los recursos y del proceso de afiliación. Por otro lado, cerrando brechas en las deficiencias en la calidad de la atención, con el fortalecimiento de la capacidad instalada en la ciudad, especialmente a nivel hospitalario y en algunas especialidades como las relacionadas con la atención materno infantil.

Por otro lado, la ciudad cuenta con la red pública de atención en salud más grande del país, contando con instituciones tanto para los primeros niveles de atención, como atención especializada, con estabilidad financiera, mejorando su competitividad en el sector y la garantía de brindar atención con calidad.

En la ciudad se fortalece la prestación integral e integrada de los servicios de salud para la atención, rehabilitación y mantenimiento de la salud con la implementación de las rutas integrales de atención, disminuyendo el riesgo de mortalidad prematura por enfermedades evitables.

- **Transformación esperada de la Problemática 3:** La ciudad mejora su capacidad para la gestión integral, social y transectorial de la salud ambiental, con el fortalecimiento de la capacidad operativa y técnica para la intervención de factores de riesgo relacionados con la transmisión de enfermedades zoonóticas y transmitidas por vectores, los asociados al uso y consumo de bienes y servicios, a las condiciones de habitabilidad y lo relacionado con el bajo cumplimiento de los estándares y normatividad para la seguridad sanitaria. Además, se cuenta con instituciones de salud resilientes al clima para aportar a la disminución de la vulnerabilidad social en salud y mejorar la capacidad de adaptación en salud frente al cambio y variabilidad climática.

Se cuenta con capacidad técnica y operativa para el fortalecimiento de la gobernanza de la autoridad sanitaria en el desarrollo de la vigilancia efectiva de los factores ambientales y sus efectos en salud, con el mejoramiento del uso de tecnologías de información y comunicaciones en territorio para el seguimiento de los factores de riesgo ambientales sanitarios, naturales o antrópico que permiten contar con información oportuna y la generación de alertas para la gestión respectiva. Con la disminución del riesgo de exposición, así como la morbilidad y mortalidad evitable asociada a estas condiciones sanitarias y ambientales.

- **Transformación esperada Problemática 4:** La ciudad cuenta con una la red de atención en salud fortalecida y con capacidad técnica y tecnológica para la identificación, captación y resolución temprana de los eventos en salud, mejorando su articulación y fortalecimiento de la red de atención de urgencias emergencias y desastres, disminuyendo la morbilidad y mortalidad debida a la incidencia de la accidentalidad vial por un lado y la globalización. Por otro lado, se cuenta con la suficiencia operativa para la vigilancia y gestión de eventos en salud en alerta epidemiológica internacional asociados al aumento de población turista y migrante. Lo que lleva a la disminución de la saturación de los servicios de salud, con el mejoramiento en la gestión de eventos de urgencias, emergencias, desastres y alertas epidemiológicas, disminuyendo la morbilidad y mortalidad temprana evitable por estos eventos y de los costos en salud.
- **Transformación esperada Problemática 5:** En la ciudad se mejora la cultura del cuidado de la salud en la población a nivel individual y colectivo con la disminución de la brecha de desigualdades en salud, la disminución de los factores de riesgo

asociados a estilos de vida no saludables, el aumento en la cobertura de la vacunación, la disminución del riesgo de presencia de eventos transmisibles evitables, la disminución del embarazo adolescente en la población con menos calidad de vida y la disminución de condiciones y trastornos en salud mental, esto logrado con el fortalecimiento de la capacidad de gobernanza para la implementación de la atención primaria en salud integral con enfoque de entornos saludables, mejorando la gestión de los riesgos en salud individuales y colectivos con aumento de la cobertura de las acciones de promoción de la salud y prevención de la enfermedad incluyendo la implementación de enfoques diferenciales.

- **Transformación esperada del problema central:** La ciudad mejora sus condiciones de salud, disminuyendo las brechas de desigualdad social frente a los resultados en salud, el aumento de los años de vida perdidos por mortalidad evitable, por cáncer, enfermedades asociadas a condiciones ambientales, causas externas como los homicidios y los accidentes viales, las enfermedades transmisibles como VIH y Tuberculosis. Se mejora la salud materna e infantil en las poblaciones vulnerables y migrantes; se intervienen los trastornos mentales y la disminución del riesgo de suicidio. Por otro lado, se mejora la capacidad para la gobernanza y gobernabilidad, los sistemas de información articulados e interoperables que facilitan la toma de decisiones de forma oportuna y eficiente.

6.6. Relación de las metas estratégicas del Plan Decenal de Salud Pública con las del Plan Territorial de Salud 2024 - 2027

Eje 1. Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud
A 2031 el 100 % de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal han desarrollado procesos de ajuste institucional para el fortalecimiento de las capacidades de la autoridad sanitaria y la apropiación territorial del modelo de salud basado en la atención primaria.	El 100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos Básicos de salud
A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el componente de factores ambientales.
A 2031 el 100 % de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal han desarrollado procesos de ajuste institucional para el fortalecimiento de las capacidades de la autoridad sanitaria y la apropiación territorial del modelo de salud basado en la atención primaria.	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el componente de hábitat de Salud Ambiental.
A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas en Salud Ambiental en su

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud
	componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios.
A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	A 2027 se habrán realizado 2000 asistencias técnicas para el fortalecimiento institucional en el manejo de protocolos de vigilancia en eventos de interés en salud pública
A 2031 el 100 % de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal han desarrollado procesos de ajuste institucional para el fortalecimiento de las capacidades de la autoridad sanitaria y la apropiación territorial del modelo de salud basado en la atención primaria.	Implementación de subsistemas que conforman el Sistema de Información Integrado de la Secretaría de Salud - SIISMED en un 100%
A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	Aumentar la capacidad de tecnologías de información en salud para mejorar la gestión de información y conocimiento en salud a nivel territorial en un 100% de lo planeado para el cuatrienio
A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	A 2027 se ha logrado asumir las competencias en Salud como Distrito de Ciencia, tecnología e Innovación
A 2031 el 100 % de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal han desarrollado procesos de ajuste institucional para el fortalecimiento de las capacidades de la autoridad sanitaria y la apropiación territorial del modelo de salud basado en la atención primaria.	A 2027 se ha implementado el plan anual de fortalecimiento de la Secretaría en un 100%
A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal garantizan el derecho a la participación social de acuerdo con las competencias establecidas en la política de participación social en salud.	Garantizar la ejecución del plan de acción de la política de participación social en salud en un 100%
A 2031 el 100% de las Entidades territoriales departamentales y distritales contarán con una participación de organizaciones de base comunitaria y estructuras o formas de cuidado provenientes de saberes populares, tradiciones culturales, y saberes propios de pueblos y comunidades étnicas como parte de la red integral e integrada territorial de salud según disposiciones del Ministerio de Salud y protección Social.	Mantener la participación de organizaciones de base comunitaria y líderes en salud en cuatro (4) mecanismos de participación (Copacos, Mesas de Salud, Comités de etno salud Afro de Medellín y la Mesa de Salud Indígena)
A 2031 el 100% de los escenarios de participación existentes en los departamentos, distritos y municipios inciden en la gestión y la toma de decisiones en la inversión pública del	Garantizar el funcionamiento del Consejo Territorial de Seguridad Social en Salud como escenario participativo de incidencia en la toma de decisiones en

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud
sector salud y la garantía del derecho fundamental a la salud.	salud, en mínimo cuatro (4) sesiones al año
A 2031 el 100% de los escenarios de participación existentes en los departamentos, distritos y municipios inciden en la gestión y la toma de decisiones en la inversión pública del sector salud y la garantía del derecho fundamental a la salud.	Acompañar en las 21 comunas el desarrollo de la ruta de planeación local del presupuesto participativo en salud

Eje 2. Pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Distrito de Medellín a 2027
A 2031 el 100% de los espacios e instancias intersectoriales incluyen en sus planes de acción la transversalización de los enfoques de pueblos y comunidades, género y diferencial e integran los sistemas de conocimiento propio de los pueblos y comunidades étnicas.	100 % EAPB con asesoría en el Sistema integral de salud pueblos indígenas - SISPI y modelo propio afro
A 2031 el 100% de entidades territoriales Departamentales, Distritales y Municipales que tienen en su territorio pueblos y comunidades indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y pueblo Rom han establecido acuerdos para la garantía del derecho fundamental a la salud y la respuesta a las necesidades de la salud propia e intercultural.	80 % de SISPI implementado

Eje 3. Determinantes Sociales de la Salud

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud
A 2031 las Entidades Municipales, Departamentales y Distritales responden a las necesidades en salud de la población con participación de los actores estratégicos del territorio.	100.000 familias con identificación y gestión de los riesgos en salud
A 2031 las Entidades Municipales, Departamentales y Distritales responden a las necesidades en salud de la población con participación de los actores estratégicos del territorio.	A 2027 se desarrollan 20000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el control de factores ambientales

A 2031 las Entidades Municipales, Departamentales y Distritales responden a las necesidades en salud de la población con participación de los actores estratégicos del territorio.	A 2027 se desarrollan 42000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para la gestión de la política integral de Salud ambiental
A 2031 el 100% de los Departamentos, Distritos y Municipios del País integran en su Planes de Desarrollo Territoriales estrategias para afectar de manera positiva los determinantes sociales de la salud en sus territorios.	A 2027 se desarrollan 12000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas en el control de factores ambientales de consumo y servicios

Eje 4. Atención Primaria en Salud

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud
A 2031 operarán en el territorio nacional el 100% de los equipos básicos interdisciplinarios proyectados con base en las dinámicas poblacionales y territoriales para el fortalecimiento del modelo de salud basado en la atención primaria.	100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos básicos de salud
A 2031 los servicios de salud de mediana y alta complejidad han mejorado la eficiencia, efectividad y oportunidad de la atención en salud como dimensiones de la calidad en el marco del Modelo de Salud Preventivo, Predictivo y Resolutivo.	a 2027 el 77% de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud con asistencia técnica que logran un nivel adecuado de la implementación del programa de auditoría para el mejoramiento de la calidad -PAMEC
A 2031 el 100% de los Departamentos y Distritos tendrán en operación una red integral e integrada territorial de salud — RIITS conforme al modelo de salud preventivo, predictivo y resolutivo basado en la Atención Primaria en Salud — APS	A 2027 se han desarrollado el 80% de las acciones para la conformación de rutas en salud priorizadas
A 2031 se fortalecerá por lo menos el 50 % de la infraestructura pública en salud que se identifique y priorice para incrementar la oferta equitativa de servicios de baja, mediana y alta complejidad fortaleciendo la atención primaria en salud.	A 2027 se han mantenido dos (2) IPS públicas fortalecidas

Eje 5. Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud
A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos, las capacidades de los profesionales del sector salud en lo relacionado con los posibles efectos de la variabilidad y el cambio climático.	A 2027 se fortalecerán las capacidades de los profesionales de salud en lo relacionado con los posibles efectos de la variabilidad y el cambio climático mediante,

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud
A 2031 se establecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos, sistemas de alerta temprana para la identificación del riesgo por el cambio climático y la posible vulnerabilidad de la población desde un enfoque territorial.	A 2027 se habrá fortalecido la Sala de Análisis de Riesgo Distrital incorporando herramientas tecnológicas que permitan el análisis de las señales e identificación temprana de alertas de comportamientos inusuales, epidemias o pandemias.
2031 se incorporará en el 100% de los Departamentos y Distritos, el Plan de gestión integral de riesgos de emergencias y desastres en salud (PGIRED)	1461 días al año que opera el Sistema de Emergencias Médicas (SEM)

Eje 6. Conocimiento en salud pública y Soberanía Sanitaria

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud
A 2031 se fortalecerá en el 100% de los territorios la apropiación social del conocimiento en salud pública y el desarrollo de investigaciones que den respuesta a las necesidades en salud de cada territorio	Contar con una agenda de investigaciones en salud pública
A 2031 se fortalecerá en el 100% de los territorios la apropiación social del conocimiento en salud pública y el desarrollo de investigaciones que den respuesta a las necesidades en salud de cada territorio	A 2027 se habrán realizado 100% de seguimientos a casos reportados por accidentes o emergencias con productos químicos en el Distrito.
A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud.	A 2027 se habrán realizado 100% de seguimientos a casos reportados por enfermedades transmitidas por alimentos asociados a establecimientos de consumo de bienes y servicios.
A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud.	A 2027 se habrán realizado 100% seguimientos de casos de agresiones rábicas con orden de tratamiento antirrábico priorizadas
A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud.	A 2027 se habrán realizado 10.000 Investigaciones Epidemiológicas de Campo de eventos notificados al sistema de vigilancia SIVIGLA.
A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud.	Garantizar la gestión eficiente de los datos, información y conocimiento generados por la Secretaría de Salud del Distrito de Medellín
A 2031 se fortalecerá en el 100% de los territorios la apropiación social del conocimiento en salud pública y el desarrollo de investigaciones que den respuesta a las necesidades en salud de cada territorio	A 2027 se ha fortalecido los mecanismos para la apropiación social del conocimiento a través del Observatorio de Salud de la Secretaría de Salud Distrital de Medellín

Eje 7. Personal de salud

Metas estratégicas del PDSP 2022 -2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud
Lograr que el 100% de las secretarías de salud Departamentales y Distritales establezcan una estructura organizacional para la planificación y gestión estratégica del THS	39.000 personas reciben asesoría, asistencia técnica y capacitación en salud pública para fortalecer el talento humano
Lograr que el 100% de las secretarías de salud Departamentales y Distritales establezcan una estructura organizacional para la planificación y gestión estratégica del THS	100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos básicos de salud

6.7. Resultados esperados

6.7.1. Resultados por eje estratégico

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Resultados estratégicos esperado a 2027	Indicador estratégico de resultado
Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	a 2027 Aumentar la capacidad de tecnologías de información en salud para mejorar la gestión de información y conocimiento en salud a nivel territorial en un 100% de lo planeado	Mecanismos para el fortalecimiento de la infraestructura de tecnologías de información en salud para el Distrito
	a 2027 se ha implementado las acciones de fortalecimiento de la Secretaría en un 100%	Fortalecimiento de la capacidad técnica a de la Secretaría de Salud para mejorar la ejecución de sus funciones misionales
	A 2027 se ha logrado asumir las competencias en Salud como Distrito de Ciencia, tecnología e Innovación	Competencias distritales en salud asumidas
	A 2027 se habrán realizado 2000 asistencias técnicas para el fortalecimiento institucional en el manejo de protocolos de vigilancia en eventos de interés en salud pública	100% de asistencias técnicas en temas relacionados con eventos de interés en salud pública
	Acompañar en las 21 comunas el desarrollo de la ruta de planeación local del presupuesto participativo en salud	Comunas con acompañamiento en el desarrollo de la ruta de planeación local del presupuesto participativo en salud
	El 100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos Básicos de salud	Equipos básicos de salud en todas las comunas y corregimientos
	Garantizar el funcionamiento del Consejo Territorial de Seguridad social en Salud como escenario participativo de incidencia en la toma de decisiones en salud, en mínimo 4 sesiones al año	Número de sesiones del Consejo Territorial de Seguridad social en Salud en el año

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Resultados estratégicos esperado a 2027	Indicador estratégico de resultado
	Garantizar la ejecución del plan de acción de la política de participación social en salud en un 100%	Plan de acción de la política pública de participación social en salud ejecutado
	Implementación de subsistemas que conforman el Sistema de Información Integrado de la Secretaría de Salud - SIISMED en un 100%	Sistema de información Integrado de la Secretaría de Salud Medellín -SIISMED implementado
	Mantener la participación de organizaciones de base comunitaria y líderes en salud en 4 mecanismos de participación (Copacos, Mesas de Salud, Comités de etno salud Afro de Medellín y la Mesa de Salud Indígena)	Mecanismos de participación activos
	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el componente de factores ambientales.	Espacios de participación para fortalecimiento de la rectoría del componente de factores ambientales
	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el componente de hábitat de Salud Ambiental.	Espacios de participación para fortalecimiento de la rectoría del componente de hábitat.
	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas en Salud Ambiental en su componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios.	Espacios de participación para fortalecimiento de la rectoría del componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios.
Pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación	100 % EAPBS con asesoría en el SISPI y modelo propio afro	EAPBS con asesoría en el SISPI y modelo propio afro
	80 % de SISPI implementado	SISPI implementado
Determinantes sociales de la salud	105.000 familias con identificación y gestión de los riesgos en salud	familias con identificación y gestión de los riesgos en salud
	A 2027 se desarrollan 20000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el control de factores ambientales	Intervenciones a sujetos objeto de IVC sanitario priorizados del componente ambiental
	A 2027 se desarrollan 42000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las	Intervención en territorio para minimizar los impactos negativos a la salud ambiental

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Resultados estratégicos esperado a 2027	Indicador estratégico de resultado
	competencias establecidas para la gestión de la Política Integral de Salud ambiental	
	A 2027 se desarrollan 12000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas en el control de factores ambientales de consumo y servicios	Intervenciones a sujetos objeto de IVC sanitario priorizados del componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios
Atención Primaria en Salud	A 2027 se han desarrollado el 80% de las acciones para la conformación de rutas en salud priorizadas	Acciones realizadas para la conformación de rutas en salud priorizadas
	100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos básicos de salud	Equipos básicos de salud en todas las comunas y corregimientos
	A 2027 el 77% de las Instituciones prestadoras de servicios de salud con asistencia técnica que logran un nivel adecuado de la implementación del programa de auditoría para el mejoramiento de la calidad -PAMEC	Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud con asistencia técnica que logran un nivel adecuado de la implementación del Programa de Auditoría para el Mejoramiento de la Calidad - PAMEC
	A 2027 se han mantenido 2 IPS publicas fortalecidas	IPS publicas fortalecidas
Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias	1461 días al año que opera el sistema de emergencias médicas (SEM)	Días al año que opera el Sistema de Emergencias Médicas (SEM)
	A 2027 se habrá fortalecido la Sala de Análisis de riesgo distrital incorporando herramientas tecnológicas que permitan el análisis de las señales e identificación temprana de alertas de comportamientos inusuales, epidemias o pandemias.	100% de sesiones ordinarias de la Sala de Análisis de Riesgo realizadas para el análisis de señales que puedan convertirse en riesgos de epidemias o pandemias en el Distrito.
	A 2027 se fortalecerán las capacidades de los profesionales de salud en lo relacionado con los posibles efectos de la variabilidad y el cambio climático mediante.	Sensibilizaciones o participaciones de los profesionales de salud en lo relacionado con los posibles efectos de la variabilidad y el cambio climático.
Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria	A 2027 se ha fortalecido los mecanismos para la apropiación social del conocimiento a través del Observatorio de Salud de la Secretaría de Salud Distrital de Medellín	Implementación de las acciones de fortalecimiento del Observatorio de Salud de la Secretaría Distrital de Salud
	A 2027 se habrán realizado 10.000 Investigaciones Epidemiológicas de Campo de eventos notificados al sistema de vigilancia SIVIGLA.	90% de eventos de interés en salud publica reportados al SIVIGLA con investigación epidemiológica de campo.

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Resultados estratégicos esperado a 2027	Indicador estratégico de resultado
	Garantizar la gestión eficiente de los datos, información y conocimiento generados por la Secretaría de Salud del Distrito de Medellín	Administración y operación de componentes de tecnologías de información en salud funcionando durante el año
	Una Agenda de investigaciones en salud pública	Agenda de investigaciones en salud pública
	A 2027 se habrán realizado 100% de seguimientos a casos reportados por accidentes o emergencias con productos químicos en el Distrito.	Casos reportados por accidentes o emergencias con productos químicos.
	A 2027 se habrán realizado 100% de seguimientos a casos reportados por enfermedades transmitidas por alimentos asociados a establecimientos de consumo de bienes y servicios.	Casos reportados por enfermedades transmitidas por alimentos asociados a establecimientos.
	A 2027 se habrán realizado 100% seguimientos de casos de agresiones rábicas con orden de tratamiento antirrábico priorizadas	Casos de agresiones rábicas con orden de tratamiento antirrábico
Personal de la salud	100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos básicos de salud	Equipos básicos de salud en todas las comunas y corregimientos
	39.000 personas con asesoría, asistencia técnica y capacitación en salud pública para fortalecer el talento humano	Número de personas con asesoría, asistencia técnica y capacitación en salud pública para fortalecer el talento humano

6.7.2. Resultados esperados Plan Territorial de Salud 2024-2027

Las metas de resultado en salud, se consideran el avance de las condiciones de salud resultado de la acción sectorial, intersectorial y transectorial para la intervención de las condiciones de salud y los determinantes sociales y ambientales, que se logrará con la implementación de los siete (7) ejes estratégicos del Plan Decenal de Salud Pública 2024 - 2027.

Las metas de resultado en salud planteadas en este Plan Territorial de Salud 2024-2027 "Salud para el bienestar físico y mental", las cuales hacen parte de las metas de resultado del Plan de Desarrollo 2024 -2027 "Medellín te quiere" son las siguientes:

- a. Mejorar el desempeño de la gestión integral en Salud alcanzando un 98%
- b. Mantener la cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSSS en el 100%.
- c. Lograr el 100% de rutas en salud priorizadas implementadas y fortalecidas con instituciones públicas y privadas
- d. Disminuir la Mortalidad materna de 18.47 a 18 casos por 100.000 nacidos vivos.
- e. Disminuir mortalidad por suicidio de 7.77 a 7 casos por 100.000 habitantes.
- f. Alcanzar cero casos de mortalidad por desnutrición en niños menores de 5 años.

- g. Disminuir la proporción de embarazo en adolescentes de 10 a 19 años de una proporción de 11.3 a 8.5.
- h. Disminuir el Índice COP en niños y niñas de 12 años pasando de 0.97 a 0.90.
- i. Disminuir la proporción de bajo peso al nacer a término pasando de 4.47 a 4 en 2027
- j. Disminuir a 2027 el porcentaje de niños y niñas de cero menos de cinco años reportados en el sistema de seguimiento nutricional infantil de la Secretaría de Salud- SENIN con Desnutrición Aguda (peso para la talla P/T) pasando de 1.1 a 0.9
- k. Disminuir a 6.8 el porcentaje de niños y niñas de cero menos de cinco años reportados en el sistema de seguimiento nutricional infantil de la Secretaría de Salud- SENIN con Retraso en Talla (talla para la edad T/E).
- l. Disminuir la mortalidad infantil en menores de un año pasando de 7.43 casos por 1000 nacidos vivos en 2022 a 6.7 en 2027
- m. Disminuir la tasa de fecundidad específica en niñas de 10 -14 años pasando de 1.09 embarazos por cada 1000 niñas en este grupo de edad en 2022 a 0.75 en 2027
- n. Disminuir la tasa de fecundidad específica en niñas de 15-19 años pasando de 26.62 embarazos por cada 1000 niñas en este grupo de edad en 2022 a 19 en 2027
- o. Mantener en cero casos la incidencia de casos autóctonos de los eventos del plan de eliminación y/ o erradicación (polio, SRC, sarampión, rubeola, difteria, rabia, tétanos neonatal).
- p. Mantener el Índice de Riesgo de Calidad de Agua – IRCA, por debajo de 5
- q. Mantener en cero casos la incidencia de rabia humana en el Distrito.

6.8. Estrategias del Plan Territorial en salud

Para dar respuesta a las metas planteadas tanto estratégicas como de resultado en salud, se implementarán las siguientes estrategias que dan cuenta de los proyectos en salud por cada uno de los ejes estratégicos del Plan Decenal de Salud Pública, enmarcadas en Plan de Desarrollo bajo el programa misional de la Secretaría de Salud: Medellín te Quiere Saludable.

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud a 2027	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyectos)
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2027 aumentar la capacidad de tecnologías de información en salud para mejorar la gestión de información y conocimiento en salud a nivel territorial en un 100% de lo planeado	Promoción y apoyo a la interoperabilidad y la infraestructura de las Tecnologías de Información en Salud con los diferentes actores del sistema
	A 2027 se ha implementado las acciones de fortalecimiento de la Secretaría en un 100%	Fortalecimiento Institucional de la Secretaría de Salud
	A 2027 se ha logrado asumir las competencias en Salud como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación	Plan de transición asunción de competencias en salud como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación
	A 2027 se habrán realizado 2000 asistencias técnicas para el fortalecimiento	Vigilancia epidemiológica

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud a 2027	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyectos)
	institucional en el manejo de protocolos de vigilancia en eventos de interés en salud pública	
	Acompañar en las 21 comunas el desarrollo de la ruta de planeación local del presupuesto participativo en salud	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento
	El 100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos básicos de salud	Promoción y mantenimiento de la Salud
	Garantizar el funcionamiento del Concejo Territorial de Seguridad social en Salud como escenario participativo de incidencia en la toma de decisiones en salud, en mínimo 4 sesiones al año	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento
	Garantizar la ejecución del plan de acción de la política de participación social en salud en un 100%	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento
	Implementación de subsistemas que conforman el Sistema de Información Integrado de la Secretaría de Salud - SIISMED en un 100%	Plan de transición asunción de competencias en salud como Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación
	Mantener la participación de organizaciones de base comunitaria y líderes en salud en 4 mecanismos de participación (Copacos, Mesas de Salud, Comités de etno salud Aïro de Medellín y la Mesa de Salud Indígena)	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento
	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el componente de factores ambientales.	Control de factores ambientales
	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el componente de hábitat de Salud Ambiental.	Gestión de la Política Integral de Salud Ambiental
	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas en Salud Ambiental en su componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios.	Vigilancia establecimientos de consumo de bienes y servicios

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud a 2027	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyectos)
2-Pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación	100 % EAPBS con asesoría en el SISPI y modelo propio afro	Fortalecimiento talento Humano en salud
	80 % de SISPI implementado	Promoción y mantenimiento de la Salud
3-Determinantes sociales de la salud	105.000 familias con identificación y gestión de los riesgos en salud	Promoción y mantenimiento de la Salud
	A 2027 se desarrollan 20000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el control de factores ambientales	Control de factores ambientales
	A 2027 se desarrollan 42000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para la gestión de la política integral de Salud ambiental	Gestión de la Política Integral de Salud Ambiental
	A 2027 se desarrollan 12000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas en el control de factores ambientales de consumo y servicios.	Vigilancia establecimientos de consumo de bienes y servicios
4-Atención primaria en salud	A 2027 se han desarrollado el 80% de las acciones para la conformación de rutas priorizadas	Gestión de rutas integrales de servicios de salud
	100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos básicos de salud	Promoción y mantenimiento de la Salud
	A 2027 el 77% de las Instituciones prestadoras de servicios de salud con asistencia técnica que logran un nivel adecuado de la implementación del Programa de Auditoría para el Mejoramiento de la Calidad -PAMEC	Gestión de la calidad en los servicios de salud
	A 2027 se han mantenido dos (2) IPS públicas fortalecidas	Gestión de rutas integrales de servicios de salud
5- Cambio climático, emergencias,	1461 días al año que opera el Sistema de Emergencias Médicas (SEM)	Gestión del Sistema de Emergencias Médicas (SEM)

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del Plan Territorial de Salud a 2027	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyectos)
desastres y pandemias	A 2027 se habrá fortalecido la Sala de Análisis de Riesgo Distrital incorporando herramientas tecnológicas que permitan el análisis de las señales e identificación temprana de alertas de comportamientos inusuales, epidemias o pandemias.	Vigilancia epidemiológica
	A 2027 se fortalecerán las capacidades de los profesionales de salud en lo relacionado con los posibles efectos de la variabilidad y el cambio climático mediante.	Gestión de la Política Integral de Salud Ambiental
6- Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria	A 2027 se ha fortalecido los mecanismos para la apropiación social del conocimiento a través del observatorio de salud de la Secretaría de Salud Distrital de Medellín	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento
	A 2027 se habrán realizado 10.000 Investigaciones Epidemiológicas de Campo de eventos notificados al sistema de vigilancia SIVIGLA.	Vigilancia epidemiológica
	Garantizar la gestión eficiente de los datos, información y conocimiento generados por la Secretaría de Salud del Distrito de Medellín	Fortalecimiento de la gestión de información y el conocimiento en salud
	Una Agenda de investigaciones en salud pública	Promoción y mantenimiento de la Salud
	"A 2031 se fortalecerá en el 100% de los territorios la apropiación social del conocimiento en salud pública y el desarrollo de investigaciones que den respuesta a las necesidades en salud de cada territorio"	Gestión de la Política Integral de Salud Ambiental
	"A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud."	Vigilancia establecimientos de consumo de bienes y servicios.
	"A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud."	Control de factores ambientales
7- Personal de la salud	100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos básicos de salud	Promoción y mantenimiento de la Salud
	39.000 personas con asesoría, asistencia técnica y capacitación en salud pública para fortalecer el talento humano	Fortalecimiento talento Humano en salud

6.8.1. Estrategias prioritarias para implementación del Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural - SISPI

El Decreto 1953 de 2014, concibe el Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural como un conjunto de políticas, normas, principios, recursos, instituciones y procedimientos que se sustentan a partir de una concepción de vida colectiva, donde la sabiduría ancestral es fundamental para orientar dicho Sistema, en armonía con la madre tierra y según la cosmovisión de cada pueblo. Ese se configura a partir de cinco (5) componentes que orientan las acciones: Sabiduría ancestral, Politico-organizativo, Formación, capacitación, generación y uso del conocimiento en salud, Cuidado de salud propia e intercultural y Administración y gestión.

Para su implementación en el Distrito de Medellín se realizaron diferentes encuentros territoriales con las comunidades indígenas de la ciudad y las diferentes entidades del sector salud y otros sectores relacionados para la implementación del Sistema de Salud y protección indígena SISPI, considerando los diferentes componentes estratégicos orientadores a nivel nacional y teniendo en cuenta las competencias territoriales, se definen las siguientes líneas de acción para desarrollar a través del programa Medellín te quiere saludable para avanzar en la implementación de este modelo de atención intercultural.

Canasto 1. Sabiduría ancestral conocimientos propios y espirituales de los pueblos indígenas

Objetivo

Fortalecer y orientar las prácticas culturales de cada pueblo como núcleo fundamental en el desarrollo de los demás componentes del Sistema Indígena de Salud Propio e Intercultural SISPI.

Eje estratégico 1. Sabiduría ancestral y medicina tradicional

Líneas de Acción				
Mapeos sabedores para la protección permanente al legado cultural ancestral de los saberes ancestrales	sensibilizaciones para el fortalecer el respeto y acatamiento a la cosmovisión, cosmogonía y cosmovivencia	Escuela de Medicina Ancestral	Consejo de sabedores para la Protección cultural permanente desde la interculturalidad entre pueblos indígenas	Proceso de atención complementaria en salud ancestral con sabedores e intercambio de saberes.

Eje estratégico 2. Orientación a los componentes del Sistema Indígena de Salud Propio e intercultural SISPI

Líneas de Acción	
Mesa de salud étnica e intercultural como un espacio de diálogo con cada componente del Sistema Indígena de Salud Propio e intercultural SISPI para la orientación cultural desde la sabiduría ancestral.	Mesa de salud étnica e intercultural como un espacio para la orientación cultural a las estructuras y demás elementos que componen del Sistema Indígena de Salud Propio e intercultural SISPI.

Eje estratégico 3. Reconocimiento, protección y regulación de los saberes, sabedores, prácticas ancestrales y uso adecuado de la naturaleza.

Líneas de Acción		
El consejo de sabedores como un espacio de diálogo permanentes para la protección y regulación de los sabedores, prácticas ancestrales y uso adecuado de la naturaleza por parte del consejo de sabios, sabios, mayores, mayores, sabedoras, o sabedoras.	La Mesa de salud étnica e intercultural como un espacio de diálogo permanentes para la proyección y adopción normativa desde el pluralismo jurídico que permita la regulación de los sabedores, prácticas ancestrales en el contexto urbano.	Mapeos sabedores para el reconocimiento y protección del sabedor ancestral, para la garantía de su pervivencia, en marco del derecho propio, acorde a las prácticas, usos y costumbres de cada pueblo, implica su caracterización e identificación de condiciones vida.

Eje Estratégico 4. Autonomía alimentaria

Líneas de Acción	
Acompañamiento familiar, asambleas con nutricionista y sabedor indígena para orientar a la familia, comunidad y estructuras organizativas, sobre la producción, alimentación y la nutrición familiar, como aspecto transversal fundamental en la planeación de las acciones de salud, basados en los calendarios propios de los pueblos y la educación propia.	Procesos de formación escuela de medicina ancestral con plantas, la chagra, huertas caseras, para promover las prácticas culturales relacionadas con la autonomía alimentaria, los procesos de investigación, transformación de plantas y productos propios para el fortalecimiento de la salud.

Canasto 2. Político organizativo

Objetivo

Orientar y fortalecer la implementación integral del sistema. Este componente se coordina, articula y complementa con el SGSSS.

Lineas de Acción Eje estratégico 1. Planeación del territorio para la salud	
<p>Inclusión del capítulo indígena SISPI, en la planeación integral en salud del Distrito para generar condiciones territoriales para la operatividad del SISPI, desde los desafíos planteados en los planes de vida de cada pueblo.</p> <p>Plan de acción organizado en los cinco componentes del sistema, definido en el corto, mediano y largo plazo.</p>	<p>Mesa de salud étnica e intercultural como espacio para la coordinación de las estructuras de gobierno propio en salud con los entes gubernamentales en salud y otros sectores.</p>

Canasto 3. Formación, capacitación, generación y uso del conocimiento en salud

Objetivo

Transmisión, formación y generación de los saberes y conocimientos propios e interculturales, para el desarrollo integral del sistema de salud, encaminadas al cuidado de la vida, la pervivencia cultural y el buen vivir de los pueblos indígenas.

Lineas de Acción Eje estratégico 1. Protección y revitalización de los conocimientos y saberes en salud propios	
<p>Escuela de Medicina Ancestral y el consejo de sabedores Indígenas para la preservación de los saberes ancestrales: Definido como los mecanismos de transmisión generacional e intergeneracional de saberes, conocimientos y prácticas ancestrales para el cuidado de la salud en contexto de ciudad.</p> <p>Armonización de saberes ancestrales mediante estrategias de educación para la salud en contexto urbano.</p>	<p>Escuela de Medicina Ancestral y el consejo de sabedores para la protección de los saberes y conocimiento ancestrales en salud: son los procesos de identificación, construcción e implementación de mecanismos para la protección de los saberes y conocimientos propios de cada pueblo indígena</p>

Lineas de Acción Eje estratégico 2. Formación en salud propia e Intercultural	
<p>Escuela de Medicina Ancestral, acciones de sensibilización y transversalización del enfoque étnico para construcción de tejidos de formación propia e intercultural</p> <p>Asistencia técnica para la transversalización del enfoque étnico en</p>	<p>Escuela de Medicina Ancestral como acción para fortalecer la pertinencia de los tejidos de formación propio e intercultural.</p> <p>Armonización y articulación de la medicina "occidental" con la medicina tradicional y sabiduría ancestral con el</p>

salud armonizadas con las RIAS para la comunidad indígena en contexto de Ciudad, de acuerdo con las necesidades, condiciones y situaciones de salud propia para reducir la carga de enfermedad y de las muertes tempranas y evitables por enfermedades emergentes, reemergentes y desatendidas.	SGSSS, para el fortalecimiento de los conocimientos y habilidades de los sabedores en contextos de ciudad.
---	--

Líneas de Acción Eje estratégico 3. Gestión del conocimiento propio e intercultural indígena	
Caracterización en salud con enfoque étnico para el análisis y evaluación de las condiciones de salud en el territorio y los requerimientos de generación de conocimiento acorde con los intereses y expectativas de cada pueblo, para resolver la situación, necesidad en salud o atender una desarmonía	Investigación y sistematización de la implementación del SISPI URBANO.

Canasto 4. Administración y Gestión

Objetivo

Disponer y garantizar las condiciones administrativas, financieras, tecnológicas de Información y de talento humano para el funcionamiento del SISPI en contexto urbano.

Línea de acción Eje estratégico 1. Gestión de los cuidadores de la salud y la vida
Mapeo e identificación de Profesionales de la Salud indígenas, Sabedores, Médicos tradicionales , para la vinculación del talento humano en el marco del derecho propio en los procesos de implementación del SISPI.

Líneas de Acción Eje estratégico 2. Sistema de información		
Requerimientos del Sistema de Información para la incorporación de variables de seguimiento para las comunidades indígenas en contexto de ciudad afiliadas al SGSSS que permita la atención con enfoque diferencial étnico.	Herramientas de fuente o código abierto para el SISPI.	Protección de datos personales.

Líneas de Acción Eje estratégico 3. Seguimiento y monitoreo a los modelos o procesos de la salud propia e intercultural	
Autoevaluación del proceso de cuidado de la salud	Mejoramiento continuo

Canasto 5. Gestión integral para el cuidado de la salud propia e intercultural hacia el buen vivir de la persona, la familia, la comunidad

Objetivo

Gestión integral para el cuidado de la salud propia e intercultural hacia el buen vivir de la persona, la familia, la comunidad y el territorio desde la cosmovisión y prácticas culturales de los pueblos indígenas.

Lineas de Acción Eje estratégico 1. Cuidadores de la salud	
Mapeo de Sabedores Ancestrales para involucrarlos como responsable de mantener la armonía y equilibrio comunitario, mantener viva la identidad de sus pueblos a través del conocimiento y ejercicio práctico de la medicina tradicional indígena, quienes pueden o no estar integrados a las unidades de cuidado.	Atención primaria en Salud Indígena en el entorno familiar, su intervención está basada en el ejercicio de las prácticas culturales.

Lineas de Acción Eje estratégico 2. Unidades de cuidado de la salud propia e intercultural o quien haga sus veces.		
Equipo Básico de cuidado: conformado por agentes primarios indígenas en salud, formados para el acompañamiento familiar y comunitario en salud	Equipo de cuidado Complementario en territorio: conformado por profesionales del área de la salud, social y/o educativo y sabedores que articulan acciones, para garantizar la integralidad del cuidado de la población. Se como parte del equipo, los sabedores ancestrales.	Fortalecimiento a los actores del sistema de seguridad social en salud EPAP e IPS para la transversalización enfoque étnico en los procesos de atención.

6.8.2. Estrategias prioritarias para implementación modelos de salud propia para la comunidad Negra, Afro, Raizal y Palenquera

Teniendo en cuenta los procesos consultivos a nivel nacional de las comunidades Afrocolombianas, los Planes de Etnodesarrollo y el Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín, se integraron cinco componentes, denominados tejidos, en los cuales se relaciona las estrategias de salud propia e intercultural como la medicina tradicional del pueblo afrocolombiano, los procesos organizativos, la formación y gestión del conocimiento en salud, la administración y gestión intersectorial y la gestión integral de la atención primaria en salud para las comunidades NARP que habitan la ciudad.

Para su implementación en el Distrito de Medellín se realizaron diferentes encuentros territoriales con las organizaciones negras, afro, raizales y palenqueras de la ciudad y las diferentes entidades del sector salud y otros sectores relacionados para la implementación de un modelo propio de salud para la comunidad afrodescendiente.

Tejido 1. Saber, sabiduría ancestral y medicina tradicional de la población negra, afro, raizal y palenquera

Objetivo

Visibilizar y reconocer las prácticas tradicionales para el fortalecimiento de la medicina tradicional de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.

Líneas de Acción Eje estratégico 1. Sabiduría ancestral y medicina tradicional				
Mapeos sabedores y médicos tradicionales sabedores, sobadores, curanderos, rezanderos, parteras,	Sensibilizaciones para el fortalecer el respeto y acatamiento de la medicina tradicional de la población NARP	Escuela de Medicina Ancestral	consejo de sabedores para la Protección cultural de la comunidad NARP	Proceso de atención complementaria con medicina tradicional de la población NARP con intercambio de saberes.

Líneas de Acción Eje estratégico 2: Orientación del modelo de salud propia y complementaria para la comunidad NARP	
Comité de salud Afro como un espacio de diálogo a partir del Plan Municipal Afrodescendiente y los modelos de salud propia y complementaria	Comité de salud Afro como un espacio organizativo que orienta y vela por visibilizar y preservar la medicina ancestral de la comunidad NARP en contexto urbano.

Tejido 2. Político organizativo: Gobierno y gobernanza de la salud pública.

Objetivo:

Implementar adecuaciones técnicas para incorporación del enfoque étnico en salud en el marco de las competencias del SGSSS.

Líneas de Acción Eje estratégico 1. Planeación del territorio para la salud	
Inclusión del capítulo NARP en la planeación integral en salud del Distrito para generar condiciones territoriales para la operatividad de adecuaciones en salud. Plan de acción organizado y armonizado con el Capítulo étnico para población NARP.	Comité de salud Afro como espacio para la coordinación de las estructuras participativa en salud con los entes gubernamentales en salud y otros sectores.

Tejido 3. Formación y gestión del conocimiento en salud

Objetivo:

Transmisión, formación y generación de los saberes y conocimientos propios e interculturales, que posibilite el desarrollo de capacidades para el cuidado de la salud integral desde la identidad cultural de las comunidades negras, afrocolombiana, raizales y palenqueras.

Lineas de Acción Eje estratégico 1. Conservación y pervivencia del sistema de conocimientos tradicionales del pueblo afrocolombiano.	
Escuela de Medicina Ancestral y el consejo de sabedores Afro para la preservación de los saberes ancestrales, definido como los mecanismos de transmisión generacional e intergeneracional de saberes, conocimientos y prácticas ancestrales para el cuidado de la salud en contexto urbano	Escuela de Medicina Ancestral AFRO y el consejo de sabedores para la protección de los saberes y conocimiento ancestrales en salud: son los procesos de Identificación, construcción e implementación de mecanismos
Armonización de saberes ancestrales mediante estrategias de educación para la salud en contexto urbano.	para la protección de los saberes y conocimientos propios de las comunidades NARP que habitan en contexto urbano.

Lineas de Acción Eje estratégico 2. Formación en salud propia e Intercultural de la comunidad NARP	
Escuela de Medicina Ancestral , acciones de sensibilización y transversalización del enfoque étnico para construcción de tejidos de formación propia e intercultural	Escuela de Medicina Ancestral como acción para fortalecer la pertinencia de los tejidos de formación propio e intercultural.
Asistencia técnica para la transversalización del enfoque étnico adecuación socio cultural de las Rutas Integrales de Atención en Salud (RIAS) para las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras de acuerdo con las necesidades, condiciones y situaciones de salud propia para reducir la carga de enfermedad y de las muertes tempranas y evitables por enfermedades emergentes, reemergentes y desatendidas.	Armonización y articulación de la medicina "occidental" con la medicina tradicional y sabiduría ancestral con el SGSSS , para el fortalecimiento de los conocimientos y habilidades de los sabedores y médicos tradicionales en contexto de ciudad.

Lineas de Acción Eje estratégico 3. Gestión del conocimiento propio e intercultural	
Caracterización en salud con enfoque étnico para el análisis y evaluación de las condiciones de salud en el territorio y los requerimientos de generación de conocimiento acorde con los intereses y expectativas de las comunidades NARP.	Investigación y sistematización de la implementación de modelos de salud propia y complementaria en salud para las comunidades NARP en contexto urbano.
Identificación de la situación de salud y los impactos relacionados con el racismo en la salud	Investigación enfermedades propias de las comunidades NARP en contexto urbano

mental y física de las personas negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	
--	--

Tejido 4. Administración y Gestión intersectorial

Objetivo

Disponer y garantizar las condiciones administrativas, financieras, tecnológicas de información y de talento humano para el funcionamiento del modelo de atención en salud propia y complementaria para la población NARP en contexto urbano.

Línea de acción Eje estratégico 1. Gestión de los cuidadores de la salud y la vida
Mapeo e identificación de Profesionales de la Salud Afro, Sabedores, Médicos tradicionales, sobanderos, parteras, para la vinculación del talento humano en la gestión integral de la salud en el contexto urbano.

Líneas de Acción Eje estratégico 2. Sistema de información		
Requerimientos del Sistema de Información para la incorporación de variables NARP, con enfoque interseccional que permita la identificación de las personas de las Comunidades Negras, Afrocolombianas Raizales y Palenqueras afiliadas al SGSSS que permita la atención con enfoque diferencial étnico.	Herramientas de fuente o código abierto el modelo de salud propia y complementaria para la población NARP.	Protección de datos personales:

Líneas de Acción Eje estratégico 3. Seguimiento y monitoreo a los modelos o procesos de la salud propia e intercultural	
Autoevaluación del proceso de cuidado de la salud	Mejoramiento continuo

Tejido 5. Gestión Integral de Atención Primaria en Salud para una cultura para la vida y la salud

Objetivo

Gestión integral para el cuidado de la salud propia e intercultural enfocado al bienestar personal, fortaleza corporal y alivio de padecimientos en el ámbito familiar, comunitario, social de las comunidades negras, afro, raizales y palenqueras.

Lineas de Acción Eje estratégico 1. Sabiduría ancestral y el saber	
<p>Mapeo de Sabedores Ancestrales, sobadores, curanderos, rezanderos, parteras, etc. para involucrarlos como responsable de mantener la armonía y equilibrio comunitario, mantener viva la identidad cultural del conocimiento y ejercicio práctico de la Medicina tradicional Afro, quienes pueden o no estar integrados a las Unidades de cuidado.</p>	<p>Atención primaria en Salud Afro en el entorno familiar, su intervención está basada en el ejercicio de las prácticas culturales.</p>

Lineas de Acción Eje estratégico 2. Fortalecimiento del talento humano de la sabiduría ancestral y el saber		
<p>Equipo Básico de cuidado: conformado por agentes primarios Afro en salud, formados para el acompañamiento familiar y comunitario en salud</p>	<p>Equipo de cuidado Complementario en territorio; conformado por profesionales del área de la salud, social y/o educativo y sabedores que articulan acciones, para garantizar la integralidad del cuidado de la población. Se como parte del equipo, los sabedores ancestrales.</p>	<p>Fortalecimiento a los actores del sistema de seguridad social en salud EPAP e IPS para la transversalización enfoque étnico en los procesos de atención.</p>

6.8.3. Acciones prioritarias en salud para las mujeres que habitan el Distrito de Medellín

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA DEL PDPS	Acciones Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Implementar los Mecanismos Articuladores para el Abordaje Integral de las Violencias por Razones de Sexo y Género, de las mujeres, niños, niñas y adolescentes, como estrategia de gestión en salud pública	Medellín te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Política Pública de Salud Mental
Priorizar dentro de los planes territoriales de salud acciones para la prevención de las violencias por razones de sexo y género y la atención integral en salud a las mujeres, adolescentes y niñas víctimas de violencias.	Medellín te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Política Pública de Salud Mental

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA DEL PDPS	Acciones Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Realizar la afiliación inmediata al Régimen Subsidiado de las víctimas de violencia de género, por parte del servicio de salud o la entidad territorial, que no se encuentren afiliadas, teniendo los requisitos establecidos en el artículo 4 del Decreto 064 de 2020.	Administración y gestión del aseguramiento en salud	Gestión del aseguramiento	Afiliación población vulnerable
Programar y desarrollar acciones que permitan el fortalecimiento y apropiación frente a: Derechos sexuales y derechos reproductivos. Prevención de violencias de género. Mecanismos de acceso a líneas de atención y estrategias frente a la atención en salud efectiva de las víctimas de violencias de género. Desarrollo de rutas de atención intersectorial a víctimas de violencias de género, indicando sobre de acceder a la misma. Educación para la igualdad de género. Reconocimiento de las orientaciones sexuales e identidades de género diversas	Medellín te quiere saludable	Fortalecimiento recurso humano en salud	Asesoría, Asistencia Técnica, capacitación y Evaluación
Participar como sector en la implementación de las políticas públicas a nivel territorial que previenen y atienden las violencias basadas en género	Medellín te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Estrategias para la salud sexual y reproductiva
Participar en los escenarios intersectoriales para el abordaje a las violencias basadas en género	Medellín te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Estrategias para la salud sexual y reproductiva
Implementar servicios amigables para el abordaje a las violencias, en especial víctimas de violencia sexual.	Gestión del acceso a los servicios de salud	Gestión de rutas integrales de servicios de salud	conformación de rutas integrales de salud priorizadas con base a determinantes, condiciones de vida y salud de personas, familias y comunidades, bajo un modelo de salud predictivo,

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA DEL PDPS	Acciones Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
			preventivo y resolutivo
Notificar los casos de violencia basada en género en el SIVIGILA conforme lo establece la Resolución 459 de 2012: "Por la cual se adopta el Protocolo y Modelo de Atención Integral en Salud para Víctimas de Violencia Sexual".	Vigilancia en Salud Pública	Vigilancia epidemiológica	Vigilancia de las violencias basadas en género
Implementar la regulación única para la atención integral en salud frente a la Interrupción Voluntaria del Embarazo (IVE) conforme lo establece la Resolución 051 de 2023.	Medellín te quiere saludable	Fortalecimiento talento humano en salud	Asistencia Técnica
Promover y verificar que el talento humano en salud de los servicios de salud de los grupos de consulta externa, internación y el servicio de urgencias, cuenten con constancia de asistencia en las acciones de formación continua en la atención integral en salud de las personas víctimas de violencia sexual conforme lo establece la Resolución 3100 de 2019.	Gestión del acceso a los servicios de salud	Gestión de la calidad en los servicios de salud	Asesoría, Asistencia Técnica, capacitación y Evaluación
Gestionar y verificar la atención en salud física y mental de las mujeres víctimas de violencia de género.	Administración y gestión del aseguramiento en salud	Supervisión del acceso a los servicios de salud	Vigilancia a las EAPB y sus redes de prestadores en el cumplimiento de sus funciones

6.8.4. Acciones prioritarias en salud para la población víctima de conflicto armado que habita en Medellín

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA DEL PDPS	Acciones Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Coadyuvar con la implementación del programa PAPSIVI en armonización con el Plan de Intervenciones colectivas (PIC) y otros programas sectoriales que contribuyan con la atención integral en salud física, mental y psicosocial.	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Política Pública de Salud Mental
Fomentar espacios de encuentro e integración comunitaria, en los cuales se promueva la convivencia pacífica, la participación y la promoción de derechos de las Personas Víctimas del Conflicto Armado	Gobernanza para la salud	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial basado en comunidad
Diseño e implementación de estrategias para la interseccionalidad y los enfoques diferenciales en sus diferentes ciclos de vida, en los espacios educativos y demás sectores sociales, que favorezcan la disminución de barreras administrativas que impiden el acceso al sistema de seguridad social al que se tiene derecho	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de equipos básicos de atención en salud
Sensibilizar al equipo de salud y otros trabajadores del Estado respecto del enfoque de género (no sólo mujer, también LGBTQ+), para disminuir la "revictimización en casos como violencias sexuales.	Medellin te quiere saludable	Fortalecimiento talento Humano en salud	Asesoría, Asistencia Técnica, capacitación y Evaluación
Vincular mecanismos de participación para la identificación de necesidades y toma de decisiones en programas, políticas y en general en todo el proceso de Planeación Integral en salud con el respectivo seguimiento de los acuerdos	Gobernanza para la salud	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial basado en comunidad

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA DEL PDPS	Acciones Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Diseñar e implementar programas para el acceso al sistema de seguridad social por el carácter informal o temporal de los empleos. El pago de seguridad social afecta el acceso a algunos programas a los que se tiene derecho por la condición de víctima en especial cuando se accede a empleos con poca duración	Administración y gestión del aseguramiento en salud	Promoción de la cultura de la seguridad social	Desarrollo de estrategias de promoción de la afiliación al sistema general de seguridad social

6.8.5. Acciones prioritarias en salud para la población en situación de calle en la ciudad de Medellín

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA DEL PDPS	Acciones Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Empoderar a la persona habitante de la calle para mejorar e incrementar su acceso a los servicios de atención socio sanitarios para mejorar y garantizar su bienestar.	Administración y gestión del aseguramiento en salud	Promoción de la cultura de la seguridad social	Desarrollo de estrategias de promoción de la afiliación al sistema general de seguridad social
Incluir acciones para la prevención de la habitanza en calle, y la atención e inclusión social de la población en situación de calle en los planes, programas, proyectos y estrategias existentes en los territorios como los Planes de Desarrollo y los Planes sectoriales y el Plan de Intervenciones Colectivas —PIC.	Medellín te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud
Fortalecer el conocimiento sobre cómo se previene el riesgo de la habitanza en calle en los equipos de salud, especialmente los de Atención Primaria, y los que desarrollan los PIC, y también en los agentes comunitarios formados como facilitadores de la estrategia Rehabilitación Basada en Comunidad-RBC	Medellín te quiere saludable	Fortalecimiento talento Humano en salud	Asesoría, Asistencia Técnica, capacitación y Evaluación

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA DEL PDPS	Acciones Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Coordinar con las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios -EAPB y las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud - IPS para que cuando identifiquen personas en situación de calle, siendo atendidas en sus servicios sin estar aseguradas, se adelante el trámite de afiliación con la oportunidad que demanda su estilo de vida para avanzar en la cobertura universal.	Administración y gestión del aseguramiento en salud	Gestión del aseguramiento	Afiliación

6.8.6. Acciones prioritarias en salud para la población con discapacidad que habita en Medellín

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Fortalecer la estrategia de Rehabilitación Basada en Comunidad (inclusión, implementación, evaluación) en el Plan de Intervenciones Colectivas, de acuerdo con lo establecido en la Resoluciones 518 de 2015 y 3280 de 2018; como una herramienta que permite articular las acciones individuales, colectivas e intersectoriales para garantizar la inclusión social de las PCD, sus familias, cuidadores y redes de apoyo.	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud - componente Discapacidad
Fortalecimiento de las capacidades de los equipos multidisciplinarios para la comprensión de la discapacidad como una condición multidimensional y su aplicación en los procesos y procedimientos de atención integral en salud, detección	Medellin te quiere saludable	Fortalecimiento talento Humano en salud	Asesoría, Asistencia Técnica, capacitación y Evaluación

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
temprana y protección específica a la población con discapacidad acorde con las características y necesidades de los territorios.			
Incorporar acciones y metas relacionadas con la certificación de discapacidad (meta plan de desarrollo) y el apoyo a los servicios de rehabilitación de manera progresiva.	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud - componente Discapacidad
Ampliación de la cobertura del procedimiento de certificación de discapacidad y del Registro para la Localización y Caracterización de las Personas con Discapacidad -RLCPD.	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud - componente Discapacidad
Gestión de la interoperabilidad del RLCPD con otras fuentes de información incluidas en el SISPRO y con los sistemas de información de otros sectores para la caracterización intersectorial de la población con discapacidad.	Gobernanza para la salud	Fortalecimiento de la gestión de información y el conocimiento en salud	Gestión y administración de datos en salud
Generación de procesos de adaptación de procedimientos y dispositivos para la atención en salud, incluyendo la atención en salud sexual y salud reproductiva, atendiendo a las necesidades de accesibilidad física, comunicativa y actitudinal para las personas con discapacidad.	Gestión del acceso a los servicios de salud	Gestión de rutas integrales de servicios de salud	Fortalecimiento a la Red Pública de salud
Promoción y verificación de procesos integrales de atenciones en rehabilitación que articulen intervenciones individuales y colectivas, y respondan a las necesidades individuales y territoriales de rehabilitación y el uso de ayudas y ajustes razonables, la eliminación de	Administración y gestión del aseguramiento en salud	Supervisión del Acceso a los servicios de salud	Vigilancia a las EAPB y sus redes de prestadores en el cumplimiento de sus funciones

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
barreras físicas, comunicativas y actitudinales.			
Promoción de la vacunación en niños y niñas con discapacidad mediante estrategias de información y educación en salud orientadas a reestructurar las ideas erróneas y mitos respecto a los efectos nocivos de la vacunación en esta población. Identificación y prevención de la exposición a factores de riesgo físico, químico, biológico y psicosocial que puedan generar alteraciones en el funcionamiento y, en consecuencia, discapacidad.	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Estrategia vacunación
Generación de entornos accesibles en lo físico, tecnológico, comunicacional y actitudinal a partir de la implementación de ajustes razonables e institucionales que permitan una adecuada atención a las personas y colectivos y sus redes de apoyo, que requieren la incorporación de los enfoques diferenciales, género-diversidades, pueblos y comunidades étnicas	Gestión del acceso a los servicios de salud	Gestión rutas de servicios de salud	Fortalecimiento a la Red Pública de Salud
Fortalecer escenarios en salud pública incluyentes (escenarios familiar, comunitario, escolar, laboral y de gestión) incluyentes con acciones integrales, que cuenten con apoyo, ajustes razonables y de adaptabilidad en la prestación del servicio de salud	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud - componente Discapacidad
Fortalecimiento del aseguramiento de las personas con discapacidad y su acceso a las acciones de gestión de riesgo individual mediante estrategias de	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud -

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
comunicación y educación en salud.			componente Discapacidad
Fortalecimiento de la articulación entre entidades territoriales, prestadores y aseguradores para la prestación de atenciones en rehabilitación a las personas con discapacidad, en el marco de Redes Integrales de Prestadores de Servicios de Salud -RIPSS- de las entidades promotoras de salud presentes en los territorios, que respondan a expectativas, intereses y preferencias, así como sus características sociales, culturales, lingüísticas, de ubicación entre otras, garantizando disponibilidad, accesibilidad y calidad	Gestión del acceso a los servicios de salud	Gestión de rutas integrales de servicios de salud	conformación de rutas integrales de salud priorizadas con base a determinantes, condiciones de vida y salud de personas, familias y comunidades, bajo un modelo de salud predictivo, preventivo y resolutivo
Direccionar a las personas que ejercen las tareas del cuidado de las personas con discapacidad a la oferta programática sectorial e intersectorial	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud - componente Discapacidad
Fortalecimiento de la detección temprana de alteraciones del funcionamiento en todas las etapas del ciclo de vida e implementación oportuna de procesos de prevención, tratamiento, rehabilitación y paliación, orientados a minimizar las condiciones que discapacitan y potenciar las capacidades de las personas	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud - componente Discapacidad
Promoción de la participación de las organizaciones de personas con discapacidad en la red integrada de gestión del conocimiento en salud pública	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
			del modelo de gestión territorial basado en comunidad
Sistematizar y socializar experiencias exitosas de implementación de RBC y rehabilitación en la baja complejidad desde el enfoque preventivo.	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud - componente Discapacidad
Garantizar condiciones de accesibilidad física, comunicativa y digital en los espacios de socialización y las piezas de comunicación para facilitar el acceso a la información para las personas con discapacidad en igualdad de condiciones con las demás.	Medellín te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Acciones de educación para la salud en el entorno comunitario, hogar y laboral

6.8.7. Acciones prioritarias en salud para la población campesina que habita Medellín

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA DEL PDPS	Acciones del Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Fortalecimiento del aseguramiento y cobertura universal en salud para la población campesina de Colombia.	Administración y gestión del aseguramiento en salud	Gestión del aseguramiento	Afiliación
Fortalecimiento de la incidencia y participación de la población campesina en los procesos de planeación, implementación, asignación de recursos, evaluación, vigilancia y control de la gestión de salud pública.	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial basado en comunidad

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA DEL PDPS	Acciones del Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Accesibilidad física, comunicativa y digital a la población campesina para el uso de datos, abiertos e información relacionada a salud pública.	Medellín te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Acciones de educación para la salud en el entorno comunitario, hogar y laboral
Desarrollo de estrategias intersectoriales para el fortalecimiento de prácticas de vida saludable y seguridad en el trabajo en zonas rurales.	Medellín te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud - Componente Salud Laboral

6.8.8. Acciones prioritarias en salud para la población de lesbianas, gays, bisexuales, transgénero, intersexuales y con orientación sexual, identidad expresión de género y características sexuales diversas LGBTIQ+

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Acciones del Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Promover la participación efectiva de las organizaciones de mujeres y personas de los sectores LGBTIQ+ en el análisis de la situación en salud y el desarrollo acciones afirmativas para la prestación de servicios de salud	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial basado en comunidad
Identificación, reconocimiento de las organizaciones sociales de mujeres y LGBTIQ+ del territorio en los procesos de planeación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, planes, programas, proyectos e intervenciones en salud.	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial basado en comunidad

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Acciones del Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Mantener actualizada la red de referencias o directorio de proveedores de servicios de salud, sociales, protección y de justicia, ONG y demás organizaciones que apoyen la atención integral, así mismo, los espacios de articulación intersectorial para atender las necesidades específicas de las mujeres víctimas de violencia y las personas de los sectores LOBT1Q+.	Medellín te quiere saludable	Fortalecimiento talento humano en salud	Asistencia técnica para la socialización de los lineamientos para la atención integral en salud a la población LGBTI
Incluir procedimientos, protocolos de atención o guías de práctica clínica, centrados en las circunstancias y necesidades específicas para la atención a las mujeres víctimas de violencia de género y personas de los sectores LGBTIQ+.	Medellín te quiere saludable	Fortalecimiento talento humano en salud	Asistencia técnica dirigida a profesionales de la salud y del área psicosocial para la atención integral en salud a la población LGBTI.
Promover la generación de Servicios integrales dirigidos a personas de los sectores sociales LGST1Q+, incluyendo servicios Transamigable para las personas Trans.	Gestión del acceso a los servicios de salud	Gestión de rutas integrales de servicios de salud	conformación de rutas integrales de salud priorizadas con base a determinantes, condiciones de vida y salud de personas, familias y comunidades, bajo un modelo de salud predictivo, preventivo y resolutivo
Fortalecimiento de la articulación entre las organizaciones de base comunitaria de mujeres y personas de los sectores LOBT1Q+ para la conformación y fortalecimiento de redes de atención integral.	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial basado en comunidad

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Acciones del Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Adaptar formatos, registros y sistemas para que se tenga en cuenta el nombre identitario de las personas transgénero.	Gobernanza para la salud	Fortalecimiento de la gestión de información y el conocimiento en salud	Gestión y administración de datos en salud

6.8.9. Acciones prioritarias en salud para la población migrante que habita en Medellín

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Fortalecimiento del esquema de gobernanza para la atención en salud de la población migrante desde el sector salud y protección social.	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial basado en comunidad
Promoción de la participación en salud de la población migrante y población colombiana retomada, en las diferentes instancias de participación territorial con el fin de visibilizar sus necesidades en salud.	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial basado en comunidad
Promoción de la participación en salud de la población migrante en Colombia a través de sus organizaciones formales o informales, las Organizaciones de Base Comunitaria (OBC) y demás entidades del orden social, así como de las comunidades de acogida o	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
receptoras, que guardan relación con respuestas a sus necesidades			basado en comunidad
Promover la articulación con iniciativas organizativas de la población migrante y población colombiana retomada, que permitan la generación de entornos incluyentes y protectores	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud
Fortalecimiento de las capacidades territoriales para la captura, consolidación, reporte, análisis y difusión de datos con calidad, información y conocimiento que permita el seguimiento y monitores a las políticas, planes y programas de migración y salud.	Gobernanza para la salud	Fortalecimiento de la gestión de información y el conocimiento en salud	Gestión y administración de datos en salud
Promover la gestión del conocimiento sobre Migración y Salud en Colombia a través del fortalecimiento del Observatorio Nacional de Migración y Salud	Gobernanza para la salud	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Fortalecimiento del observatorio de salud
Fortalecimiento de las instancias de acción intersectorial nacional y subnacional. CISP y los CTSSS, para que entre sus funciones de acción intersectorial se consideren estrategias conjuntas para incidir positivamente sobre los determinantes sociales de la salud de la población migrante	Gobernanza para la salud	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Acompañamiento técnico a los líderes en la mesa de salud para la implementación del modelo de gestión territorial basado en comunidad
Coordinación interinstitucional e intersectorial para la promoción de la afiliación de la población migrante al Sistema General de Seguridad Social en Salud en los regímenes subsidiado o contributivo, según corresponda, teniendo en cuenta los requisitos establecidos para tal fin.	Administración y gestión del aseguramiento en salud	Gestión del aseguramiento	Afiliación

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
Generación de conocimiento pertinente y oportuno sobre las condiciones de vida y de salud de la población migrante en Colombia abogando por la integración de fuentes de información territorial para el monitoreo y reporte efectivo.	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Fortalecimiento del observatorio de salud
Promoción de la atención en salud mental para la población migrante en el territorio colombiano, que reconozca los efectos, afectaciones e impactos de la migración, así como la xenofobia y otras violencias que posiblemente han experimentado durante el proceso migratorio.	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Política pública de Salud Mental
Implementar la Estrategia de acompañamiento psicosocial para población migrante, población colombiana retornada y comunidades de acogida o receptoras definida por el Ministerio de Salud y Protección Social.	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Política pública de Salud Mental
Avanzar en la garantía del derecho a la salud de la población migrante, incluyendo a la población que se encuentra en condición irregular, con perspectiva de derechos humanos para la atención en salud y enfoque de salud pública para la promoción, protección y recuperación de la salud, haciendo énfasis en el fortalecimiento del aseguramiento y la identificación de barreras de acceso a los servicios de salud específicos de la población migrante	Administración y gestión del aseguramiento en salud	Atención población pobre no afiliada	Atención en salud
Inclusión de la población migrante en los sistemas de información en salud de Colombia, avanzando en la interoperabilidad con otras	Gobernanza para la salud	Fortalecimiento de la gestión de información y el conocimiento en salud	Gestión y administración de datos en salud

ACCIONES DE PRIORIDADES POLITICA PDPS	Plan Territorial de Salud 2024 -2027		
	Programa	Estrategias Plan Territorial de Salud (proyecto)	Acción específica
fuentes de información sectoriales y extra sectoriales.			
Planeación territorial integral en salud pública que considere las necesidades en salud pública de la población migrante.	Gobernanza para la salud	Gestión de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento	Fortalecimiento del observatorio de salud
Promoción de estrategias de comunicación intercultural para el desarrollo de capacidades para el cuidado integral de la salud, los riesgos en salud pública, reconociendo los saberes de las personas migrantes.	Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Atención primaria en Salud con la conformación de Equipos básicos de atención en salud

7. Programas en el Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027 direccionados por la Secretaria de Salud

Nombre del programa	Objetivo del programa
Programa administración y gestión del aseguramiento en salud	Fortalecer el aseguramiento dirigido a la gestión efectiva del riesgo derivado de la enfermedad y el mantenimiento de la cobertura superior de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSS) en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
Programa Salud Ambiental	Mejorar las condiciones sanitarias y ambientales en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín
Programa Gestión del acceso a los servicios de salud	Mejorar la gestión en el acceso a los servicios de salud de la población del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
Programa Gobernanza para la salud	Desarrollar capacidades en la cogestión, liderazgo y generación de alianzas y acciones conjuntas del sector salud del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín
Programa Vigilancia en Salud Pública	Desarrollar la vigilancia y control de las afectaciones a la salud relacionadas con los eventos de interés en salud pública (EISP) y de las emergencias de salud pública de interés internacional (ESPII) en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.
Programa Medellín te quiere saludable	Mejorar la cultura del cuidado de la salud a nivel individual y colectivo, la identificación y gestión oportuna de los riesgos en salud de la población del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín

8. Articulación con instrumentos de desarrollo

8.1.1. Objetivos de Desarrollo Sostenible

Objetivo 3 Salud y Bienestar:

Las acciones del Plan Territorial de Salud 2024 -2027 "Salud para el bienestar físico y mental" tienen una orientación especial para la intervención de la situación de salud de la población que habita el Distrito, en aporte al cumplimiento de las metas planteadas en este objetivo:

3.1 Para 2030, reducir la tasa mundial de mortalidad materna a menos de 70 por cada 100.000 nacidos vivos

3.2 Para 2030, poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de cinco (5) años, logrando que todos los países intenten reducir la mortalidad neonatal al menos hasta 12 por cada 1.000 nacidos vivos, y la mortalidad de niños menores de cinco (5) años al menos hasta 25 por cada 1.000 nacidos vivos.

3.3 Para 2030, poner fin a las epidemias del SIDA, la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles.

3.4 Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar.

3.5 Fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol.

3.7 Para 2030, garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación de la familia, información y educación, y la integración de la salud reproductiva en las estrategias y los programas nacionales.

3.8 Lograr la cobertura sanitaria universal, en particular la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esencial de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos.

3.9 Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo.

Además de lo anterior, el Plan Territorial de Salud de Medellín 2024 -2027 "Salud para el bienestar físico y mental" se articula con los siguientes ODS:

Programa Plan Territorial de salud 2024 - 2027	ODS con los que se articula
Medellín te quiere saludable	ODS 3, ODS 4, ODS 5, ODS 10, ODS 16 Y ODS17

Programa Plan Territorial de salud 2024 - 2027	ODS con los que se articula
Administración y gestión del aseguramiento en salud	ODS 3, ODS 10, ODS 17
Gestión del acceso a los servicios de salud	ODS 3, ODS 4, ODS 10, ODS 17
Vigilancia en Salud Pública	ODS 3, ODS 5, ODS 6, ODS 10, ODS 17
Salud ambiental	ODS 3, ODS 5, ODS 8, ODS, 10, ODS 11, ODS 13, ODS 17
Gobernanza para la salud	ODS 3, ODS 17

*Nota: La estructura programática, nombres de programas y proyectos están plasmados de forma preliminar, pueden sufrir ajustes o cambios en los nombres

8.1.2. Agenda Antioquia 2040

El primero de ellos es El Plan Territorial de Salud de Medellín 2024 -2027 "Salud para el bienestar físico y mental" se articula desde sus programas, proyectos y estrategias planteadas con los siguientes pilares y movilizados de la Agenda Antioquia 2024 y lo reconoce como un instrumento para el desarrollo y bienestar de la población:

Programa*	Proyecto*	Estrategia	Pilares Agenda Antioquia 2024	Movilizados Agenda Antioquia 2040
Gestión del acceso a los servicios de salud Medellín te quiere saludable	Gestión de redes integrales e integradas de servicios de salud	Redes integradas de servicios de salud y fortalecimiento a la red pública de salud	Territorio equitativo	1.2 Salud integral e integrada
	Promoción y mantenimiento de la salud	Acciones de promoción de los estilos de vida saludables en todos los entornos		1.3 Seguridad y soberanía alimentaria para las personas
		Identificación y gestión de población menor de 5 años con riesgos nutricional		

Programa*	Proyecto*	Estrategia	Pilares Agenda Antioquia 2024	Movilizadores Agenda Antioquia 2040
Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Entornos protectores en las escuelas y colegios	Territorio educado	2.4 Educación para la paz y la vida
Gobernanza para la salud	Fortalecimiento de la gestión de información y el conocimiento en salud	Gestión social del conocimiento. Gestión de tecnologías de información en salud	Territorio competitivo	3.3 Antioquia innovadora
Salud Ambiental	Gestión de la Política Integral de Salud Ambiental	Plan de adaptación en salud al cambio y variabilidad climática	Territorio sostenible	4.5. Acción Climática: Por una Antioquia carbono neutral
Medellin te quiere saludable	Promoción y mantenimiento de la Salud	Estrategias para la transversalización de acciones con enfoques étnicos, de género y poblacional con condiciones de vulnerabilidad Implementación del SISPI	Territorio multicultural	5.1 Somos Antioquia 5.2 Salvaguarda de las culturas e identidades étnicas de Antioquia
Gobernanza para la salud	Gestión de la Participación social en salud y la apropiación social del conocimiento Fortalecimiento de la gestión de información y el conocimiento en salud	Fortalecimiento de la participación social en salud Gestión de la información del conocimiento en salud Apropiación social del conocimiento en salud	Territorio en Paz	6.1 Democracia, cohesión y participación ciudadana 6.2 Asociatividad, buen gobierno y trabajo colaborativo

9. Presupuesto por programas y proyectos

Programa	Proyecto Plan de Desarrollo 2024 -2027	Presupuesto 2024	Presupuesto 2025	Presupuesto 2026	Presupuesto 2027	Total Cuatrienio por proyecto
Gobernanza para la salud	Plan de transición asunción de competencias en salud como Distrito Especial de ciencia tecnología e innovación	-	9.000.000.000	798.000.000	148.000.000	9.946.000.000
	Fortalecimiento de la gestión de información y el conocimiento en salud, Medellín Antioquia Occidente	6.005.649.545	2.000.000.000	2.200.000.000	2.405.836.800	12.611.486.345
	Fortalecimiento de la gestión de estrategias en salud, Medellín Antioquia Occidente	4.244.247.743	3.000.000.000	3.582.441.401	4.000.000.000	14.826.689.144
	Fortalecimiento de la participación social en salud y la apropiación social del conocimiento, Medellín Antioquia Occidente	1.678.055.069	2.200.000.000	2.300.000.000	2.400.000.000	8.578.055.069
	Apoyo y promoción en la integración e interoperabilidad de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones en	-	5.500.000.000	1.300.000.000	1.410.000.000	8.210.000.000

Programa	Proyecto Plan de Desarrollo 2024 -2027	Presupuesto 2024	Presupuesto 2025	Presupuesto 2026	Presupuesto 2027	Total Cuatrienio por proyecto
	salud, Medellin Antioquia Occidente					
Administración y gestión del aseguramiento en salud	Administración y gestión del acceso a los servicios de salud de la población vulnerable no asegurada, Medellin Antioquia Occidente	5.522.810.214	4.200.000.000	4.300.000.000	4.400.000.000	18.422.810.214
	Administración del aseguramiento en salud, Medellin Antioquia Occidente	1.393.313.098.388	1.420.008.912.772	1.463.755.463.976	1.509.001.606.535	5.786.079.081.671
	Fortalecimiento de la cultura de promoción de la afiliación a la seguridad social en salud, Medellin Antioquia Occidente	656.136.089	700.000.000	700.000.000	700.000.000	2.756.136.089
	Implementación de la supervisión del acceso a los servicios de salud.	2.737.078.324	450.000.000	500.000.000	500.000.000	4.187.078.324
Gestión del acceso a los servicios de salud	Fortalecimiento de la calidad en los servicios de salud, Medellin Antioquia Occidente	650.954.148	650.954.148	650.954.148	650.954.148	2.603.816.592
	Fortalecimiento de las rutas de servicios de	158.791.708.380	21.400.000.000	22.726.153.331	23.075.792.000	225.993.653.711

Programa	Proyecto Plan de Desarrollo 2024 -2027	Presupuesto 2024	Presupuesto 2025	Presupuesto 2026	Presupuesto 2027	Total Cuatrienio por proyecto
	salud, Medellin Antioquia Occidente					
	Desarrollo de la estrategia del sistema de emergencias médicas, Medellin Antioquia Occidente	33.491.201.897	20.147.825.935	20.817.582.454	21.500.734.103	95.957.344.388
Medellin te quiere saludable	Mantenimiento y promoción de salud individual y colectiva, Medellin Antioquia Occidente	41.968.545.337	25.500.000.000	25.500.000.000	26.949.744.091	119.918.289.428
	Fortalecimiento de capacidades en salud con enfoque en salud pública y atención primaria en salud, Medellin Antioquia Occidente	-	2.000.000.000	2.300.000.000	2.600.000.000	6.900.000.000
Vigilancia en Salud Pública	Desarrollo de la vigilancia epidemiológica y control de los eventos de interés en salud pública, Medellin Antioquia Occidente	8.558.176.169	5.000.000.000	5.500.000.000	6.000.000.000	25.058.176.169

Programa	Proyecto Plan de Desarrollo 2024 -2027	Presupuesto 2024	Presupuesto 2025	Presupuesto 2026	Presupuesto 2027	Total Cuatrienio por proyecto
Salud ambiental	Control de factores de riesgo asociados a vectores y zoonosis que afectan la salud, Medellín Antioquia Occidente	7.706.319.255	7.000.000.000	7.500.000.000	8.000.000.000	30.206.319.255
	Implementación de la Política Integral de Salud Ambiental, Medellín Antioquia Occidente	1.881.110.006	2.500.000.000	2.800.000.000	3.495.249.091	10.676.359.097
	Fortalecimiento de la vigilancia de factores de riesgos en salud a sujetos objeto de inspección vigilancia y control sanitario, Medellín Antioquia Occidente	3.681.983.127	3.362.971.939	3.463.861.097	3.567.776.930	14.076.593.093
Total		1.670.887.073.691	1.534.620.664.794	1.570.694.456.407	1.620.805.693.697	6.397.007.888.589

9.1. Recursos según fuente de financiación

Programa	Presupuesto Total Cuatrienio	Recursos SGP y Otras fuentes	Recursos Propios
Gobernanza para la salud	54.172.230.558,40	-	54.172.230.558,40
Administración y gestión del aseguramiento en salud	5.811.445.106.298	5.586.900.545.644,00	224.544.560.654,00
Gestión del acceso a los servicios de salud	324.554.814.691,25	-	324.554.814.691,25
Medellín te quiere saludable	126.818.289.428,58	64.241.295.591,00	62.576.993.836,58
Vigilancia en Salud Pública	25.058.176.169	19.162.498.709,00	5.895.677.460,00
Salud ambiental	54.959.271.445	29.708.406.474,00	25.250.864.971,00
Total general	6.397.007.888.588,23	5.700.012.746.418,00	\$ 696.995.142.171,23

10. Monitoreo y evaluación

El monitoreo del avance del Plan Territorial de Salud de Medellín 2024 – 2027 “Salud para el bienestar físico y mental”, es una herramienta fundamental para identificar los avances y cumplimiento de los objetivos, metas planteadas y proponer ajustes a las estrategias para lograr el propósito de Salud y bienestar para la población del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Se tendrá en cuenta lo planteado en el Sistema Integral de Gestión del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación en el procedimiento de la Secretaría de Salud PR-GESA 010 Planeación Sectorial en Salud y su instructivo IN-GESA -060 Seguimiento al Plan Territorial de Salud, además de las metodologías e instrumentos propuestos por el Ministerio de Salud y Protección Social y lo definido en la Resolución 100 de 2024 que da los lineamientos para la Planeación Integral en Salud en su capítulo de Monitoreo y Evaluación.

En este capítulo se detallan las metas sanitarias (estratégicas y de resultado en salud), planteadas para el año 2027, junto con los indicadores para su monitoreo y seguimiento del cumplimiento del Plan Territorial de Salud en este cuatrienio.

10.1. Metas Sanitarias

10.1.1. Metas e indicadores estratégicos por cada Eje Estratégico

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	VARIABLES DE MEDICIÓN
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100 % de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal han desarrollado procesos de ajuste institucional para el fortalecimiento de las capacidades de la autoridad sanitaria y la apropiación territorial del modelo de salud basado en la atención primaria.	El 100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos Básicos de salud	Equipos Básicos de salud en todas las comunas y corregimientos	V:1Numero de comunas y corregimientos con EBAS/ V2: Numero de comunas y corregimientos
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el componente de factores ambientales.	Espacios de participación para fortalecimiento de la rectoría del componente de factores ambientales	V1. Numero de espacios de participación ejecutados para fortalecimiento de la rectoría del componente de factores ambientales V2. Total de espacios de participación planeados para fortalecimiento de la rectoría del componente de factores ambientales Factor de multiplicación: *100
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el	Espacios de participación para fortalecimiento de la rectoría del componente de hábitat.	V1. Numero de espacios de participación ejecutados para fortalecimiento de la rectoría del componente de hábitat V2. Total de espacios de participación planeados para fortalecimiento de la rectoría del componente de hábitat Factor de multiplicación: *100

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
		componente de hábitat de Salud Ambiental.		
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	A 2027 la Secretaría de Salud participará en los espacios para el fortalecimiento de la rectoría en salud en el Distrito, conforme a las competencias establecidas en Salud Ambiental en su componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios.	Espacios de participación para fortalecimiento de la rectoría del componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios.	V1. Numero de espacios de participación ejecutados para fortalecimiento de la rectoría del componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios. V2. Total de espacios de participación planeados para fortalecimiento de la rectoría del componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios Factor de multiplicación: *100
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	A 2027 se habrán realizado 2000 asistencias técnicas para el fortalecimiento institucional en el manejo de protocolos de vigilancia en eventos de interés en salud pública	100% de asistencias técnicas en temas relacionados con eventos de interés en salud pública	V1. Numero de asistencias técnicas realizadas V2. Total de asistencias técnicas planeadas Factor de multiplicación: *100

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100 % de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal han desarrollado procesos de ajuste institucional para el fortalecimiento de las capacidades de la autoridad sanitaria y la apropiación territorial del modelo de salud basado en la atención primaria.	Implementación de subsistemas que conforman el Sistema de Información Integrado de la Secretaría de Salud - SIISMED en un 100%	Sistema de información Integrado de la Secretaría de Salud Medellín - SIISMED implementado	V1: número de subsistemas del SIISMED implementados / V2: total de subsistemas del SIISMED (25)
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas.	a 2027 Aumentar la capacidad de tecnologías de información en salud para mejorar la gestión de información y conocimiento en salud a nivel territorial en un 100% de lo planeado	Mecanismos desarrollados para el fortalecimiento de la infraestructura de tecnologías de información en salud para el Distrito	V1(Infraestructura)+V2(procesos integración)+V3(Interoperabilidad Información Clínica Materno Perinatal)+V4(Interoperabilidad Historia Clínica Electrónica)
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100 % de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal han desarrollado procesos de ajuste institucional para el fortalecimiento de las capacidades de la autoridad sanitaria y la apropiación territorial del modelo de salud basado en la atención primaria.	a 2027 se ha implementado el plan anual de fortalecimiento de la Secretaría en un 100%	Fortalecimiento de la capacidad técnica a de la Secretaría de Salud para mejorar la ejecución de sus funciones misionales implementado	V1+V2+V3+V4/4 V1 -V4 (resultado de la implementación anual del plan de fortalecimiento de la Secretaría de Salud)

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	"A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal desarrollan mecanismos para el fortalecimiento de la rectoría en salud en su territorio, conforme a las competencias establecidas"	A 2027 se ha logrado asumir las competencias en Salud como Distrito de Ciencia, tecnología e Innovación	Competencias distritales en salud asumidas	V1: Competencias distritales asumidas
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal garantizan el derecho a la participación social de acuerdo con las competencias establecidas en la política de participación social en salud.	Garantizar la ejecución del plan de acción de la política de participación social en salud en un 100%	Plan de acción de la política pública de participación social en salud ejecutado	"V1: Avance en el plan de acción para la vigencia del Eje Fortalecimiento institucional V2: Avance en el plan de acción para la vigencia del Eje Empoderamiento de la ciudadanía y las organizaciones sociales en salud V3: Avance en el plan de acción para la vigencia del Eje Impulso a la cultura de salud V4: Avance en el plan de acción para la vigencia del Eje Control social en salud V5: Avance en el plan de acción para la vigencia del Eje Gestión y garantía en salud con participación en proceso de decisión."
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	A 2031 el 100% de las Entidades Territoriales del orden departamental, distrital y municipal garantizan el derecho a la participación social de acuerdo con las competencias establecidas en la política de participación social en salud.	Mantener la participación de organizaciones de base comunitaria y líderes en salud en 4 mecanismos de participación (Copacos, Mesas de Salud, Comités de	Mecanismos de participación activos	V1: Número de mecanismos de participación activos

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
		etno salud Afro de Medellín y la Mesa de Salud Indígena)		
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	"A 2031 el 100% de las Entidades territoriales departamentales y distritales contarán con una participación de organizaciones de base comunitaria y estructuras o formas de cuidado provenientes de saberes populares, tradiciones culturales, y saberes propios de pueblos y comunidades étnicas como parte de la red integral e integrada territorial de salud según disposiciones del Ministerio de	Garantizar el funcionamiento del Concejo Territorial de Seguridad social en Salud como escenario participativo de incidencia en la toma de decisiones en salud, en mínimo 4 sesiones al año	Numero de sesiones del Concejo Territorial de Seguridad social en Salud en el año	V1: Numero de Sesiones del CTSSS
1- Gobernabilidad y gobernanza de la salud pública	Salud y protección Social."	Acompañar en las 21 comunas el desarrollo de la ruta de planeación local del presupuesto participativo en salud	Comunas con acompañamiento en el desarrollo de la ruta de planeación local del presupuesto participativo en salud	V1: Numero de comunas con acompañamiento
2-Pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación	A 2031 el 100% de los espacios e instancias intersectoriales incluyen en sus planes de acción la transversalización de los enfoques de pueblos y comunidades, género y diferencial e integran los sistemas de	100 % EAPBS con asesoría en el SISPI y modelo propio afro	EAPB con asesoría en el SISPI y modelo propio afro	V1: Numero de EAPBS con asesoría/V2: Numero de EAPBS

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
	conocimiento propio de los pueblos y comunidades étnicas.			
2-Pueblos y comunidades étnicas y campesinas, mujeres, sectores LGBTIQ+ y otras poblaciones por condición y/o situación	A 2031 el 100% de entidades territoriales Departamentales, Distritales y Municipales que tienen en su territorio pueblos y comunidades indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y pueblo Rom han establecido acuerdos para la garantía del derecho fundamental a la salud y la respuesta a las necesidades de la salud propia e intercultural.	80 % de SISPI implementado	SISPI Implementado	V1: Número de actividades realizadas en plan de acción del SISPI/ V2: Numero de actividades en plan de acción del SISPI
3-Determinantes sociales de la salud	A 2031 las Entidades Municipales, Departamentales y Distritales responden a las necesidades en salud de la población con participación de los actores estratégicos del territorio.	100.000 familias con identificación y gestión de los riesgos en salud	familias con identificación y gestión de los riesgos en salud	familias con identificación y gestión de los riesgos en salud
3-Determinantes sociales de la salud	A 2031 las Entidades Municipales, Departamentales y Distritales responden a las necesidades en salud de la población con participación de los actores estratégicos del territorio.	A 2027 se desarrollan 20000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para el	Intervenciones a sujetos objeto de IVC sanitario priorizados del componente ambiental	V1: número de intervenciones realizadas en componente ambiental (residuos, agua, zoonosis)

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
		control de factores ambientales		
3-Determinantes sociales de la salud	A 2031 el 100% de los Departamentos, Distritos y Municipios del País integran en su Planes de Desarrollo Territoriales estrategias para afectar de manera positiva los determinantes sociales de la salud en sus territorios.	A 2027 se desarrollan 42000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas para la gestión de la política integral de Salud ambiental	Intervención en territorio para minimizar los impactos negativos a la salud ambiental	V1; Número de intervenciones
3-Determinantes sociales de la salud	A 2031 el 100% de los Departamentos, Distritos y Municipios del País integran en su Planes de Desarrollo Territoriales estrategias para afectar de manera positiva los determinantes sociales de la salud en sus territorios.	A 2027 se desarrollan 12000 intervenciones para el fortalecimiento de la rectoría en salud ambiental en el Distrito, conforme a las competencias establecidas en el control de factores ambientales de consumo y servicios	Intervenciones a sujetos objeto de IVC sanitario priorizados del componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios	V1: número de intervenciones realizadas en componente de establecimientos de consumo de bienes y servicios
4-Atención primaria en salud	A 2031 operarán en el territorio nacional el 100% de los equipos básicos interdisciplinarios proyectados con base en las dinámicas poblacionales y territoriales	100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos Básicos de salud	Equipos Básicos de salud en todas las comunas y corregimientos	Numero de comunas y corregimientos con EBAS/ Numero de comunas y corregimientos

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
	para el fortalecimiento del modelo de salud basado en la atención primaria.			
4-Atención primaria en salud	A 2031 los servicios de salud de mediana y alta complejidad ha mejorado la eficiencia, efectividad y oportunidad de la atención en salud como dimensiones de la calidad en el marco del Modelo de Salud Preventivo, Predictivo y Resolutivo.	a 2027 el 77% de las Instituciones prestadoras de servicios de salud con asistencia técnica que logran un nivel adecuado de la implementación del programa de auditoria para el mejoramiento de la calidad -PAMEC	Instituciones prestadoras de servicios de salud con asistencia técnica que logran un nivel adecuado de la implementación del programa de auditoria para el mejoramiento de la calidad - PAMEC	V1= Número de instituciones que han logrado un nivel medio y alto de implementación de PAMEC. V2= Número de instituciones evaluadas (Número de visitas para diagnóstico y seguimiento de la SSM)
4-Atención primaria en salud	A 2031 el 100% de los Departamentos y Distritos tendrán en operación una red integral e integrada territorial de salud — RIITS conforme al modelo de salud preventivo, predictivo y resolutivo basado en la Atención Primaria en Salud — APS	a 2027 se han desarrollado el 80% de las acciones para la conformación de rutas priorizadas	Acciones realizadas para la conformación de rutas priorizadas	V1= número de acciones realizadas en la vigencia V2= número de acciones planeadas en la vigencia

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
4-Atención primaria en salud	A 2031 se fortalecerá por lo menos el 50 % de la infraestructura pública en salud que se identifique y priorice para incrementar la oferta equitativa de servicios de baja, mediana y alta complejidad fortaleciendo la atención primaria en salud.	a 2027 se han mantenido 2 IPS publicas fortalecidas	IPS publicas fortalecidas	V1= Numero de IPS publicas fortalecidas
5- Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias	A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos, las capacidades de los profesionales del sector salud en lo relacionado con los posibles efectos de la variabilidad y el cambio climático.	A 2027 se fortalecerán las capacidades de los profesionales de salud en lo relacionado con los posibles efectos de la variabilidad y el cambio climático mediante.	Sensibilizaciones o participaciones de los profesionales de salud en lo relacionado con los posibles efectos de la variabilidad y el cambio climático.	V1. Numero de sensibilización o participaciones realizadas o recibidas V2. Total de sensibilizaciones o participaciones planeadas Factor de multiplicación: *100
5- Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias	A 2031 se establecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos, sistemas de alerta temprana para la identificación del riesgo por el cambio climático y la posible vulnerabilidad de la población desde un enfoque territorial.	A 2027 se habrá fortalecido la Sala de análisis de riesgo distrital incorporando herramientas tecnológicas que permitan el análisis de las señales e identificación temprana de alertas de comportamientos inusuales, epidemias o pandemias.	100% de sesiones ordinarias de la Sala de Análisis de riesgo realizadas para el análisis de señales que puedan convertirse en riesgos de epidemias o	V1 Numero de sesiones de la SAR documentadas V2 150 (sesiones planeadas en el cuatrienio) Factor de multiplicación: *100

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	VARIABLES DE MEDICIÓN
			pandemias en el Distrito.	
5- Cambio climático, emergencias, desastres y pandemias	2031 se incorporará en el 100% de los Departamentos y Distritos, el Plan de gestión integral de riesgos de emergencias y desastres en salud (PGIRED)	1461 días al año que opera el sistema de emergencias médicas (SEM)	días al año que opera el sistema de emergencias médicas (SEM)	V1= Numero de días al año que opera el sistema de emergencias médicas (SEM)
6- Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria	A 2031 se fortalecerá en el 100% de los territorios la apropiación social del conocimiento en salud pública y el desarrollo de investigaciones que den respuesta a las necesidades en salud de cada territorio	Una agenda de investigaciones en salud pública	Agenda de investigaciones en salud pública	Agenda de investigaciones en salud pública
6- Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria	A 2031 se fortalecerá en el 100% de los territorios la apropiación social del conocimiento en salud pública y el desarrollo de investigaciones que den respuesta a las necesidades en salud de cada territorio	A 2027 se habrán realizado 100% de seguimientos a casos reportados por accidentes o emergencias con productos químicos en el Distrito.	Casos reportados por accidentes o emergencias con productos químicos.	V1. Numero de seguimientos a casos por accidentes o emergencias con productos químicos realizados. V2. Numero de seguimientos a casos por accidentes o emergencias con productos químicos reportados. Factor de multiplicación: *100
6- Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria	A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las	A 2027 se habrán realizado 100% de seguimientos a casos	Casos reportados por enfermedades	V1. Numero de seguimientos a casos por enfermedades transmitidas por alimentos asociados a

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
	capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud.	reportados por enfermedades transmitidas por alimentos asociados a establecimientos de consumo de bienes y servicios.	transmitidas por alimentos asociados a establecimientos.	establecimientos realizados. V2. Numero de seguimientos a casos por enfermedades transmitidas por alimentos asociados a establecimientos reportados. Factor de multiplicación: *100
6- Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria	A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud.	A 2027 se habrán realizado 100% seguimientos de casos de agresiones rábicas con orden de tratamiento antirrábico priorizadas	Casos de agresiones rábicas con orden de tratamiento antirrábico	V1. Numero de seguimientos a casos de agresiones rábicas orden de tratamiento antirrábico realizados. V2. Numero de seguimientos a casos de agresiones rábicas orden de tratamiento antirrábico reportados. Factor de multiplicación: *100
6- Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria	A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud.	A 2027 se habrán realizado 10.000 Investigaciones Epidemiológicas de Campo de eventos notificados al sistema de vigilancia SIVIGLA.	90% de eventos de interés en salud pública reportados al SIVIGLA con investigación epidemiológica de campo.	V1. Numero de Investigaciones epidemiológicas de campo realizadas. V2. Número de casos de eventos sujetos de investigación según protocolos de vigilancia ingresados a SIVIGLA. Factor de multiplicación: *100
6- Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria	A 2031 se fortalecerán en el 100% de los Departamentos y Distritos las capacidades técnicas y de investigación en salud pública del personal de salud.	Garantizar la gestión eficiente de los datos, información y conocimiento generados por la Secretaría de Salud del Distrito de Medellín	Administración y operación de componentes de tecnologías de información en salud funcionando durante el año	Administración y operación de 50 componentes de tecnologías de información administración

Eje Estratégico PDSP 2022-2031	Metas estratégicas del PDSP	Metas estratégicas del PTS a 2027	Indicador estratégico	Variables de medición
6- Conocimiento en salud pública y soberanía sanitaria	A 2031 se fortalecerá en el 100% de los territorios la apropiación social del conocimiento en salud pública y el desarrollo de investigaciones que den respuesta a las necesidades en salud de cada territorio	a 2027 se ha fortalecido los mecanismos para la apropiación social del conocimiento a través del observatorio de salud de la Secretaría de Salud Distrital de Medellín	Implementación de las acciones de fortalecimiento del Observatorio de salud de la Secretaría Distrital de Salud	V1/V2 *100 V1: Acciones desarrolladas V2: Acciones planeadas para el cuatrienio
7- Personal de la salud	Lograr que el 100% de las secretarías de salud Departamentales y Distritales establezcan una estructura organizacional para la planificación y gestión estratégica del THS	39.000 personas con asesoría, asistencia técnica y capacitación en salud pública para fortalecer el talento humano	Número de personas con asesoría, asistencia técnica y capacitación en salud pública para fortalecer el talento humano	personas con asesoría, asistencia técnica y capacitación en salud pública para fortalecer el talento humano
7- Personal de la salud	Lograr que el 100% de las secretarías de salud Departamentales y Distritales establezcan una estructura organizacional para la planificación y gestión estratégica del THS	100 % de las comunas y corregimientos contarán con equipos Básicos de salud	Equipos básicos de salud en todas las comunas y corregimientos	V:1 Numero de comunas y corregimientos con EBAS/ V 2: Numero de comunas y corregimientos

10.1.2. Metas e indicadores de resultado en salud

Indicador resultado en salud	Unidad de medida	Línea de base	Año Línea de Base	Meta Cuatrienio	Meta año 2024	Meta año 2025	Meta año 2026	Meta año 2027
Desempeño de la gestión integral en Salud	Porcentaje	95,5	2023	98	95,5	96	97	98
Cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS	Porcentaje	111,00	2022	100	100	100	100	100
Rutas integrales en salud implementadas y fortalecidas con instituciones públicas y privadas	Porcentaje	0	2023	100	10	40	70	100
Mortalidad materna	Razón	18,47	2022	18	18,36	18,25	18,14	18
Mortalidad por suicidio	Tasa	7,77	2022	7	7,8	7,6	7,4	7
Mortalidad por desnutrición en niños menores de 5 años	Porcentaje	2,69	2022	0	2	1,35	0,67	0
Proporción de embarazo en adolescentes de 10 a 19 años	Proporción	11,3	2022	8,5	10,7	9,4	9	8,5
Índice COP en niños y niñas de 12 años	Índice	0,97	2022	0,90	0,95	0,93	0,92	0,9
Proporción de bajo peso al nacer a término	Porcentaje	4,47	2022	4	4,46	4,44	4,42	4
Porcentaje de niños y niñas de 0 a < de cinco (5) años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil de la Secretaría de Salud - SENIN con desnutrición aguda (Peso para la talla P/T)	Porcentaje	1,10	2023	0,9	1,1	1,1	1	0,9

Indicador resultado en salud	Unidad de medida	Línea de base	Año Línea de Base	Meta Cuatrienio	Meta año 2024	Meta año 2025	Meta año 2026	Meta año 2027
Porcentaje de niños y niñas de 0 a < de cinco (5) años reportados al Sistema de Seguimiento Nutricional Infantil de la Secretaría de Salud - SENIN con retraso en talla (Talla para la edad T/E)	Porcentaje	8,70	2023	6,8	8,6	7,5	7	6,8
Mortalidad infantil menores de un año	Tasa	7,43	2022	6,7	7	6,9	6,8	6,7
Tasa de fecundidad específica en niñas de 10 a 14 años	Tasa	1,09	2022	0,68	1	0,8	0,7	0,68
Tasa de fecundidad específica en niñas de 15 a 19 años.	Tasa	26,61829674	2022	17	24,5	22	20,5	17
Incidencia de casos autóctonos de los eventos del plan de eliminación y/ o erradicación (polio, SRC, sarampión, rubeola, difteria, rabia, tétanos neonatal).	Tasa	0	2022	0	0	0	0	0
Incidencia de rabia transmitida por perros y gatos en la ciudad	Tasa	0,00	2022	0	0	0	0	0
Índice de riesgo de calidad de agua - IRCA	Índice	5	2022	5	5	5	5	5

10.1.3. Metas de producto

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio	Meta año 2024	Meta año 2025	Meta año 2026	Meta año 2027
Plan de acción de la política pública de participación social en salud ejecutado	Porcentaje	2023	98	100	100	100	100	100
Acciones implementadas del Plan de Transición a Distrito de competencia de la Secretaría de Salud según la normatividad	Porcentaje	2023	19	100	34	75	87	100
Unidad de gestión de información operando los 12 meses del año	Porcentaje	2023	94.46	100	100	100	100	100
Infraestructura tecnológica fortalecida para la operación de los sistemas de información en Salud de la Secretaría de Salud y su red pública adscrita	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	0	19	30	51
Fortalecimiento de la capacidad técnica y tecnológica de la Secretaría de Salud para mejorar la ejecución de sus funciones misionales	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	100	100	100	100
Estrategias de promoción de la afiliación y prevención de delitos contra el Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS implementadas	Número	2023	4	4	1	1	1	1
Población Pobre no afiliada- PPNA atendida que demande el servicio de salud	Porcentaje	2023	100	100	100	100	100	100

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio	Meta año 2024	Meta año 2025	Meta año 2026	Meta año 2027
Empresas Administradoras de Planes de Beneficios-EAPB- y su red de prestadores supervisadas	Porcentaje	No aplica	No aplica	100	25	25	25	25
Instituciones prestadoras de servicios de salud con asistencia técnica que logran un nivel adecuado de la implementación del Plan de auditoría para el mejoramiento de la calidad -PAMEC	Porcentaje	2023	76	77	77	77	77	77
Sistema de emergencia médicas (SEM) para la atención de Urgencias, Emergencias y Desastres funcionando y operando	porcentaje	2023	100	100	100	100	100	100
Acciones realizadas para la conformación de rutas priorizadas	porcentaje	No aplica	no aplica	80	0	80	80	80
IPS publicas fortalecidas	Numero	2023	1	2	2	2	2	2
Familias con riesgo en salud intervenidas	Número	2023	100.000	105.000	25000	30000	25000	25000
Sedes educativas públicas intervenidas con acciones de Salud pública para fomentar la cultura del cuidado	Porcentaje	2023	50	100	80	85	90	100

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio	Meta año 2024	Meta año 2025	Meta año 2026	Meta año 2027
Personal en salud capacitado en la gestión integral de la Salud pública y la atención primaria en salud	Número	2023	38.424	39.000	9000	10000	10000	10000
Empresas Administradoras de Planes de Beneficios -EAPB- e Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud -IPS- con asistencia técnica y evaluación en la implementación de las rutas integrales de atención priorizadas	Numero	2023	60	60	60	60	60	60
Formulación e Implementación Política Pública Salud Bucal 2025 -2035	Porcentaje	No aplica	No aplica	30	10	20	25	30
Estrategias implementadas en los diferentes entornos para la promoción de la lactancia materna	Porcentaje	No aplica	no aplica	100	100	100	100	100
Cobertura de vacunación de la tercera dosis de Pentavalente en niños y niñas menores de un año.	Proporción	2022	80,14	95	95	95	95	95
Modelo de atención en salud propia en intercultural para comunidades étnicas del Distrito (Indígenas, Afro) Implementado	Porcentaje	No aplica	no aplica	80	20	40	60	80
Eventos de eliminación y erradicación con intervenciones adecuadas (casos de sarampión, rubéola, Síndrome de rubéola congénita, parálisis flácida y Rabia humana)	Porcentaje	2023	70	80	80	80	80	80
Intervenciones realizadas a sujetos objeto de inspección vigilancia y control - IVC - sanitario priorizados.	Número	2023	8.000	32.000	8000	8000	8000	8000

Nombre del indicador	Unidad de medida	Año Línea Base	Línea base	Meta Cuatrienio	Meta año 2024	Meta año 2025	Meta año 2026	Meta año 2027
Vigilancia entomoviroológica de enfermedades transmitidas por vectores implementada en sectores priorizados	Porcentaje	2023	100	100	100	100	100	100
Intervenciones realizadas en territorio para minimizar los impactos negativos de los factores ambientales que afectan la salud	Número	No aplica	No aplica	42.000	10000	12000	12000	8000
Actividades de prevención del riesgo para enfermedades zoonóticas priorizadas y gestionadas en los ámbitos individual, familiar y comunitario	Porcentaje	No aplica	No aplica	70	70	70	70	70
Protocolo de vigilancia de ruido y sus efectos en salud implementado	Porcentaje	2023	80	90	80	85	87	90

Referencias

- Ministerio de Salud y Protección Social. (2023). Lineamientos para la Planeación Integral para la salud en el ámbito territorial. www.minsalud.gov.co/Anexos_Normatividad_Nuevo/Lineamientos%20Planeacion%20territorial%20en%20salud04122023_OK.pdf
- Ley 2286 de 2023. Por medio de la cual se dictan disposiciones para el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y se dictan otras disposiciones. http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2286_2023.html
- Ley 2015 de 2020. Por medio del cual se crea la historia clínica electrónica interoperable y se dictan otras disposiciones. 31 de enero de 2020. www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Ley%202015%202020.pdf
- Ley 1972 de 2019. por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al medio ambiente sano estableciendo medidas tendientes a la reducción de emisiones contaminantes de fuentes móviles y se dictan otras disposiciones. 18 de julio de 2019. www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/06/ley-1972-2019.pdf
- Ley 1797 de 2016. Por la cual se dictan disposiciones que regulan la operación del sistema general de seguridad social en salud y se dictan otras disposiciones. 13 de julio de 2016. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=73454>
- Ley Estatutaria 1751 de 2015. Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones. 16 de febrero de 2015. www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Ley%201751%20de%202015.pdf
- Ley 1712 de 2014. Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones. 6 de marzo de 2014. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=56882>
- Ley Estatutaria 1618 de 2013. Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad. 27 de febrero de 2013. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=52081>
- Ley Estatutaria 1581 de 2012. Por la cual se dictan disposiciones generales para la protección de datos personales. 17 de octubre de 2012. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=49981>
- Ley 1523 de 2012. Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones. 24 de abril de 2012. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=47141>
- Ley 1438 de 2011. Por medio de la cual se reforma el sistema general de seguridad social en salud y se dictan otras disposiciones. 19 de enero de 2011. www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/LEY%201438%20DE%202011.pdf
- Ley 1502 de 2011. Por la cual se promueve la cultura en seguridad social en Colombia, se establece la semana de la seguridad social, se implementa la jornada nacional de la seguridad social y se dictan otras disposiciones. 29 de diciembre de 2011. http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1502_2011.html
- La Ley 1346 de 2009. Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre los Derechos de las personas con Discapacidad", adoptada por la Asamblea General de la Naciones

- Unidas el 13 de diciembre de 2006. 31 de julio de 2009.
[https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=37150#:~:text=1..de
rechos%20humanos%20y%20libertades%20fundamentales](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=37150#:~:text=1..de%20rechos%20humanos%20y%20libertades%20fundamentales)
- Ley 1295 de 2009. por la cual se reglamenta la atención integral de los niños y las niñas de la primera infancia de los sectores clasificados como 1, 2 y 3 del SISBEN. 6 de abril de 2009.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=36048>
- Ley 1122 de 2007. Por la cual se hacen algunas modificaciones en el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones. 9 de enero de 2007.
www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/DIJ/ley-1122-de-2007.pdf
- Ley 715 del 2001. Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros. 21 de diciembre de 2001.
www.mineducacion.gov.co/1621/articulos-86098_archivo_pdf.pdf
- Ley 527 de 1999. Por medio de la cual se define y reglamenta el acceso y uso de los mensajes de datos, del comercio electrónico y de las firmas digitales, y se establecen las entidades de certificación y se dictan otras disposiciones. 18 de agosto de 1999.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4276>
- Ley 100 de 1993. Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones. 23 de diciembre de 1993.
[https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=5248#:~:text=Crea
%20el%20sistema%20de%20seguridad%20social%20integral%20conformado%20por%20
Dios,definen%20en%20la%20presente%20ley.](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=5248#:~:text=Crea%20el%20sistema%20de%20seguridad%20social%20integral%20conformado%20por%20Dios,definen%20en%20la%20presente%20ley.)
- Ley 09 del 1979. Por la cual se dictan Medidas Sanitarias. 24 de enero de 1979.
<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=1177>
- Ministerio de Educación Nacional (2023). Portal de Datos Abiertos
[https://www.mineducacion.gov.co/portal/micrositios-institucionales/Modelo-Integrado-de-
Planeacion-y-Gestion/Datos-abiertos/349303.Datos-Abiertos](https://www.mineducacion.gov.co/portal/micrositios-institucionales/Modelo-Integrado-de-Planeacion-y-Gestion/Datos-abiertos/349303.Datos-Abiertos). Consultado 23/11/2023
- Personería de Medellín. (2023). Informe Anual de Derechos Humanos de la Personería del Distrito.
[/https://www.personeriamedellin.gov.co/wp-content/uploads/2024/01/INFORME-ANUAL-
DHH_2023.pdf](https://www.personeriamedellin.gov.co/wp-content/uploads/2024/01/INFORME-ANUAL-DHH_2023.pdf)
- Resolución 2367 de 2023. Por la cual se modifican los artículos 1, 2 y 3 de la Resolución 1035 de 2022 y los capítulos 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10 y 11 del anexo técnico "Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031". 29 de diciembre de 2023.
[www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resolución%20No%202367%20de%202023.
pdf](http://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resolución%20No%202367%20de%202023.pdf)
- Resolución 100 de 2024. Por la cual se dictan disposiciones sobre la Planeación Integral para la Salud y se deroga la Resolución 1536 de 2015. 17 de enero de 2024.
[www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resolución%20No%20100%20de%202024.p
df](http://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resolución%20No%20100%20de%202024.pdf)
- Resolución 050 de 2021. Por la cual se modifica la Resolución 1841 de 2013, en el sentido de adoptar el capítulo indígena para los pueblos y comunidades indígenas de Colombia

como parte integral del Plan Decenal de Salud Pública - PDSP 2012-2021. 25 de enero de 2021. www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/DE/DIJ/resolucion-050-de-2021.pdf

Universidad CES (2019). Estudio de salud mental. Medellín. Yolanda Torres de Galvis, Guillermo Castaño, Pérez, Gloria María Sierra Hincapié, Carolina Salas Zapata, José Bareño Silva, [otros más]. - Medellín: Universidad CES. Editorial CES, 2020